

上海市宝山区罗泾镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

(2021—2025 年)

(上海市宝山区罗泾镇第七届人民代表大会第十一次会议通过)

二〇二一年二月

目 录

一、发展基础.....	1
(一) 高质量发展行稳致远	1
(二) 高颜值乡村全面振兴	3
(三) 高水平管建提升形象	4
(四) 高品质生活共建共享	6
(五) 高效能治理充满活力	9
(六) 附表 1 “十三五” 规划指标体系完成情况.....	12
(七) 附表 2 “十三五” 期间重大项目完成情况.....	13
二、发展环境、指导思想与发展目标	15
(一) 形势分析	15
(二) 主要瓶颈	16
(三) 指导思想	17
(四) 总体目标	18
(五) 发展布局	19
(六) 具体指标	21
三、重点举措.....	23
(一) 聚力转型升级谋创新，着力打造“实力罗泾” .	23
(二) 聚力乡村振兴显亮点，着力打造“魅力罗泾” .	25
(三) 聚力城乡建设提品质，着力打造“宜居罗泾” .	29
(四) 聚力改善民生增福祉，着力打造“幸福罗泾” .	31
(五) 聚力社会治理促和谐，着力打造“平安罗泾” .	33
(六) 保障措施	36

“十四五”规划是衔接“两个一百年”奋斗目标的一个五年规划，是上海向全面建成“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标迈进的第一个五年规划，也是宝山全面打造科创中心主阵地的第一个五年规划。罗泾镇必须精准研判发展形势，加强顶层谋划，推动第十四个五年经济社会发展各项工作实现新突破、取得新成效。

一、发展基础

“十三五”期间，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督指导和支持下，紧紧围绕区委、区政府建设现代化滨江新城区的战略定位，以建设美丽生态罗泾为目标，坚持稳中求进工作总基调，聚焦产业转型升级和城乡一体化发展，攻坚克难、开拓奋进，全镇经济社会各项工作保持了平稳健康发展的良好态势，在实现农业强、农村美、农民富的乡村振兴建设征程中迈出了坚实步伐，较好地完成了“十三五”规划确定的目标任务。

（一）高质量发展行稳致远

一是综合实力稳步提升。2020年末，实现地方一般公共预算收入4.61亿元，年均增长7%，社会消费品零售总额达到6.7亿元，全社会固定资产投资5年累计达到96亿元，成功引进实体企业47家，有效盘活厂房9.4万平方米，镇域内亩产区级税收水平由“十二五”末的1.9万元/亩提升

至 2020 年末的 3 万元/亩。结合“五违四必”整治和环保专项督察，整顿违法违规建设项目 549 个，淘汰关停企业 274 户，有效释放土地 100 万平方米，规上企业万元产值综合能耗下降 53%。**二是产业布局更加完善。**“十三五”期间，坚定不移推动产业高质量发展，新增企业不断向汽车零部件、现代物流、生态休闲旅游三大主导产业集聚，初步形成“一带两园”产业发展格局。沿江生态休闲旅游带——在建乡村振兴示范片区 12.86 平方公里，涵盖塘湾村、海星村、花红村、新陆村、洋桥村；汽车零部件产业园——重点围绕汽车零部件、精密加工、新材料开展产业链招商，成功吸引长建金属精密、百图低温阀门、畅的新材料、盘点食品科技等一批优质企业落地；高端冷链物流产业园——重点围绕高端冷链物流和邮轮船供招商，引入京东、象屿、美威三文鱼等一批中高端企业。宝之云 IDC 罗泾基地一期至四期项目已投产运营，长江口创智产业园被命名为中国产业互联网创新示范基地。睦邻小镇一期、二期陆续开业，功能型和便民商贸服务业得到较大提升。**三是营商环境明显改善。**招商成效明显，“十三五”期间累计新增注册企业 10880 户，注册资本 600 亿元，注册资本 5000 万元以上企业 218 户。优质企业扶持培育力度不断加大，成功帮助 9 家企业挂牌新三板、科创板，高端冷链物流、大数据等产业初具规模。持续推进“一网通办”从“以部门为中心”向“以用户为中心”转变，从“以管理者为本位”向

“以服务对象为本位”转变，贯彻实行“好差评”制度。**四是村经改革纵深推进。**2015年9月启动“村经委托镇管”工作，成立鑫村公司专门对村级资产进行管理，充分利用各村现有资源，持续壮大村集体经济、促进农村增收致富。2016年完成镇级产权制度改革试点工作，2017年全镇21个村全部完成产权制度改革工作。

（二）高颜值乡村全面振兴

一是示范引领效果凸显。2019年塘湾村作为首批9个上海市乡村振兴示范村创建村之一，在创建期间全镇上下齐心协力、攻坚克难，顺利通过区级验收、市级复核并在全市名列前茅，成为国内首个母婴康养村，获各界人士一致好评；第二批乡村振兴示范村海星村、花红村完成建设任务并成功通过验收，成为休闲旅游“打卡”胜地；第三批乡村振兴示范村新陆村、洋桥村全面启动，五村联动逐步建成在长三角具有影响力的乡村振兴示范片区。经过全镇上下3年努力，实现非集建区内美丽乡村全覆盖以及水资源、基本农田保护区内市级美丽乡村全覆盖，美丽乡村示范村实现全域化，塘湾村、海星村入选第二批全国乡村旅游重点村，海星村被评为全国“一村一品”示范村。**二是农业产业提质增效。**深入推进农业供给侧结构性改革，农业基础设施和农业现代化水平全面提升，高水平粮田、菜田占全镇耕地面积65%以上，小麦、水稻产量不断创新高，2020年粮食总产量达6680吨，

2020年农场职工收入达4.5万元，较“十二五”末增长50%；新罗泾“虾稻米”实现宝山区农产品绿色认证零的突破，全镇粮食、蔬菜、林果无公害认证率100%，绿色大米、绿色蔬菜认证率分别达76%、50%；沪宝水产养殖基地成功创建国家级水产健康养殖示范场，长江口大闸蟹连续九年荣获“王宝和”杯全国河蟹大赛金蟹奖，“宝农34”大米连续六届荣获上海市优质稻米金奖，新罗泾牌虾稻米获第十九、二十一届绿博会金奖；2020年宝锦农业科技公司销售额达8500万元。

三是乡村旅游活力激发。完成千亩涵养林改造，成功举办首届“中国农民丰收节”，连续举办宝山湖长江蟹品鲜节、小龙虾垂钓节、萱草文化节等特色活动，通过电视台、抖音、大众点评等各类平台推广，成功承办央视“‘听党话 感党恩 跟党走’携手奔小康”节目、2020年上海市文化科技卫生“三下乡”启动仪式暨“文化育农”“科技惠农”“卫生健康”集中示范等活动，节假日日均吸引游客从数百人上升至2千余人，2020年累计接待各级调研参观团队321批10781人次。

（三）高水平管建提升形象

一是城乡功能不断完善。充分发挥规划引领作用，加强各类规划综合统筹，科学构建城乡空间形态。完成罗泾新镇12-03地块控制性规划调整，完善特色小镇发展规划、吴淞江新川沙河段两岸生态廊道规划、郊野单元规划。陆续建成

罗宁雅苑、罗宁欣苑、信达蓝庭、雍和府等一批高质量的住宅小区，07-01 地块配套商品房建设有序推进。完成陈功路、飞跃路等 10 条道路建设，完成 36.6 公里村宅道路的提档升级，沪新路获评市级十佳最美农村路，罗宁路获评市级“农村四好路”示范路，罗泾镇获评市级“农村四好路”示范镇。完成公交宝山 86 路延伸及宝山 31 路等线路调整，新增停车位数百个。

二是生态环境日益提升。全力打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，大力推动落实三年环保行动计划，夯实绿色发展基础。突出抓好重点行业综合治理、重污染天气应对，实施天然气替代煤炭和进村入户工程，完成 7 家餐饮油烟在线监控、8 家家具木制品行业 VOC 减排改造、18 台中小锅炉提标改造，区域扬尘降至 $0.105\text{mg}/\text{m}^3$ 。全面推进“河长制”各项工作落地生根，完成河道整治 114 条段 91.8 公里，河道沿线拆除违法建筑 28 万平方米，消除黑臭河道 25 条段，全面消除劣 V 类河段，三仙沟、陶家河获评上海市“最美河道”。完成水源保护区 78 家企业关停拆除，启动水源地河道水生态、农业面污染源治理等精细化管理。新建二级管网 13.8 公里，消除点污染源 361 个，实施农村生活污水处理设施提标与纳管 124 座，实现水源地保护区内农村生活污水全部纳入污水管网，实现住宅小区雨污分流改造全覆盖。积极落实“198”区域土地减量化任务，完成罗泾染料化工厂、肖泾工业街坊等减量化项目 84 个，实现土地复垦 70.15 公顷。

三是人居环境持续提升。启动市级抚育林和镇级林地示范点建设，推进肖泾生态片林、花红南庭园、海星小游园等节点绿化建设，新增绿化面积 15907 平方米，坚持每年完成 3-5 公里绿道和 3000 平方米立体绿化，逐步形成四季分明的城乡景观。实行生活垃圾村民“统分结合法”、村“四分类法”、镇“五集中法”，完成垃圾压缩转运站项目和废弃物处置中心建设，设立 38 个两网融合回收服务点、12 个两网融合中转站，成功创建上海市生活垃圾分类示范镇。坚持“一带头、四到位”工作法，共拆除违法建筑 198.19 万平方米，完成违法用地整治 546.3 亩，2018 年成功创建第一批“上海市无违建先进街镇”，创建成绩全市前十。建立高效有序的长效机制，实现精神文明建设与中心工作同频共振、同步推进，顺利通过国家卫生镇复审。

（四）高品质生活共建共享

一是教育事业优先发展。完成罗泾中心校迁扩建工程、各校改造项目及新建罗泾第三幼儿园项目前期工作。稳步推进罗泾中心校“新优质学校”建设，罗泾第二幼儿园、罗泾中心幼儿园分别成功创建市级、区级一级园，全镇各校成功创建“一校一特色，一校一品牌”。义务教育阶段专任教师本科及以上学历人员比例达 82.78%，教科研水平和教学质量持续提升。成立罗泾镇科学技术协会，完成潘新路二期“科普之光”城市景观带项目建设，开展科普讲座 500 余场，获

评“2019年全国科普日活动优秀组织单位”。二是**医疗水平不断提升**。全镇上下全力以赴做好疫情防控，共组建57支党员突击队、动员530名突击队员相继投入到社区、洋桥检查站等疫情防控工作第一线，5名机关干部主动报名加入浦东机场防疫行列，辖区内实现新冠肺炎零确诊，其他传染病发病率均处于全区较低水平。深化社区卫生服务综合改革，建立“1+8+13”社区卫生服务网络，围绕健康家庭发展主线，累计开展“专家下社区、服务进农家”健康讲座160余场，惠及5000余人。在上海市新一轮社区卫生服务综合改革试点评价中持续位居宝山区首位，顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”复核评审。三是**文体事业亮点纷呈**。建成“罗泾十字挑花”艺术工坊、沪剧大舞台、“四喜风糕”课堂、众文空间、罗泾民俗馆。举办“乡村大舞台”活动127场，连续开展五届“古韵泾彩”民间文化节，配送市、区文化资源近400场，参与演出6000人次，服务群众20万人次。侵华日军罗泾大烧杀遇难同胞纪念地入选第三批国家级抗战纪念设施、遗址名录。罗泾“四喜风糕”成功申报宝山区非遗项目，印刷出版《萧泾寺传说》连环画并创作完成二维动画。“罗泾十字挑花”非遗品牌内涵不断深化，成功研发海派十字挑花作品，在全国、市、区级近百场文化交流活动中广受群众好评。“罗泾十字挑花”工作室荣获“上海市巾帼文明岗”“上海市百姓终身学习品牌项目”，罗泾镇连续三

届被评为“上海民间文化艺术之乡”。全镇共有步道 96 公里、健身苑点 89 个、足球场 2 个、篮球场 3 个，人均体育场地面积超过全区人均水平达 2.3 平方米。成功举办四届“泾彩同行”美丽乡村徒步赛，累计参赛人数突破 1.2 万人，火热开展“一鸣惊人”“泾光闪闪”农民篮球联赛，开赛近 200 场，辐射人群 3 万余人次。2017 年获评“2013-2016 年度全国群众体育先进单位”称号，2018 年被上海市篮球协会命名为“罗泾篮球小镇”。**四是社会保障更加完善。**完成怡景养老院、社区综合为老服务中心、长者照护之家、日间照料中心等阵地建设，深入推进长护险和居家养老服务，累计服务老人 31.5 万工时，配送助老午餐 31.2 万份，完成 60 岁以上老人健康体检 3.1 万人次，老年教育学员累计 2.6 万人次。城镇登记失业人数始终控制在 448 人的目标内，实现就业困难人员安置率 100%。组织开展“罗泾十字挑花”、母婴护理项目等培训，成功扶持农村特色创业 165 人，罗泾镇获评上海市“市星级”充分就业社区、宝山区优秀创业型社区。扎实推进城乡居保参保护扩工作，完成续缴率指标 90% 以上，城乡居民医保实现应保尽保，新被征地人员落实保障率 100%。成立罗泾慈善专项资金，深化精准救助工作，发放各类救助资金 1754.80 万元、惠及 15460 人次；落实残疾人民生实事，发放资金 1504.95 万元、惠及 10.13 万人次。完成辖区内 28 个退役军人服务站建设，为 1315 户家庭悬挂光荣牌，社会

尊崇军人氛围日益浓厚。落实新疆叶城县、云南曲靖市 40 个贫困村结对帮扶专项资金 241.9 万元，对口支援地区全部脱贫。

（五）高效能治理充满活力

一是社会治理体系不断完善。至 2020 年建成小区 21 个、成立 6 个居委会及 2 个居委会筹建组，成立罗泾镇社区党委、社区委员会和社会组织服务中心。大力开展社区创新治理工作，开展最美楼道、活力楼组、“一居一品”等特色评选工作，借力“社区云”“社区通”等平台，开辟自治共治新渠道，宝悦家苑被评为“2017-2018 年度上海市文明小区”。聚焦村级治理难点和群众需求，制定出台《罗泾镇农村精细化管理实施意见》和“六治三理”^[1]工作法，建立千分制考核细则，深化细化经济建设、精神文明建设、乡村治理、党员队伍建设等农村工作任务，开展村级组织夯实提升、治理单元改革创新、村民自治实践深化、乡村智慧治理效益倍增、推动“三治”高效融合、聚焦破解乡村突出问题等“六大行动”，探索集体资产管理新路，规范农村集体经济组织“三会”管理制度，完善法人治理结构，落实“村经分离、分账管理”要求，推动村级治理上新水平。合建村、塘湾村、花红村被评为全国文明村，罗泾镇连续六届获得上海市文明镇称号。**二是智能安防水平稳步提高。**全面开展“雪亮工程”“智慧公安”、农村智能安防

[1]“六治三理”：“六治”即治建房、治租房、治河道、治田林、治村宅、治秩序；“三理”即理群众需求、理村级“三资”、理人员配置。

等项目，建成镇综治信息平台 and 罗泾派出所综合指挥室平台，实现人脸识别和车牌监控安装镇域全覆盖。辖区内“110”报警类案件和刑事案件万人发案率平稳受控，人民群众安全感满意度始终保持在全市平均水平以上。

三是综合整治实效持续提升。高质量完成违法违规经营三年整治行动计划，整治规范违法违规经营餐饮和摊点 26 家、农村废品回收站(点) 22 个、涉黄涉赌场所 21 家，辖区内“黄赌毒”经营场所基本实现清零。全面推进扫黑除恶、禁毒、反邪教、反恐怖等综治专项工作，2017 年获评全国“百县千乡万村无邪教创建示范工程”全国无邪教示范镇。

四是社会矛盾化解有效加强。坚持领导干部接访、下访、约访等制度，开展“四重”矛盾攻坚化解和重复信访专项治理，潘桥村动迁等 4 个突出社会矛盾成功办结。实行重大事项社会稳定风险分析评估，规范开展集宁路加油站开工建设等重大事项稳定研判分析，牢牢把握维稳工作主动权。成立镇全面依法治理委员会，“七五”普法各项工作落地见效，塘湾村申报全国民主法治示范村。网格化管理和“12345”市民服务热线工作成绩优良。完成“人民满意窗口”创建，镇信访办被评为“2016-2017 年度上海市文明信访室”。

五是城市管理工作继续深化。全面开展“雪亮工程”“智慧公安”、智能安防等项目，全镇实现人脸识别和车辆识别系统安装全覆盖。扎实推进“一网统管”建设，有机融合大数据+联动联勤综合管理平台，成立镇城市运行管理中心，

实施 24 小时绣花般精细管理，通过创建“达标网格”、深化拓展重点领域网格化等特色工作，基本达到“应发现、尽发现、应处置、尽处置”的管理目标，管理效能稳步提升。罗泾镇连续三年评为“上海市平安示范社区”。

总体来说，“十三五”是我镇经济社会快速发展和形象得到大幅提升的时期：**一是**转型升级提质增效，新产业、新业态支撑、引领作用凸显，经济指标迅速攀升，年均增速达 7%，在全区排名前列；**二是**乡村振兴成效显著，塘湾村成功创建首批上海市乡村振兴示范村，已成为罗泾乃至宝山的一张靓丽名片，海星村和花红村相继创建上海市乡村振兴示范村，生态休闲旅游品牌加速形成；**三是**品牌影响显著提升，“罗泾十字挑花”等非遗文化屡获国家、市级、区级奖项，长江口大闸蟹、“宝农 34”大米等“新罗泾”牌特色系列农产品品牌知名度和销售覆盖面不断扩大；**四是**生态环境持续改善，获得全国特色小镇、中国最美村镇等称号，良好的生态已成为人民生活质量的增长点、展现罗泾美丽形象的发力点；**五是**民生福祉不断增进，完善的基础设施能更好地满足罗泾人民群众日益增长、不断升级和个性化的需求，人民群众的幸福感持续增强；**六是**平安建设有序推进，安全生产、环境保护、社会治安、纠纷调解等平安建设领域的常态长效机制不断健全，社会更加和谐稳定。五年以来，我们积极适

应新形势、新要求，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指引，扎实开展各项工作，为“十四五”规划的制定和实施奠定了坚实的基础。

(六) 附表 1 “十三五”规划指标体系完成情况

类型	序号	具体指标		单位	“十三五”末目标	“十三五”末实绩
经济总量	1	增加值		亿元	46	完成
	2	地方一般公共预算收入		亿元	4.4	4.61
	3	固定资产投资额 (5年累计)	全社会固定资产投资	亿元	80	96
经营性固定资产投资			亿元	30	31	
经济总量	4	社会消费品零售总额		亿元	4.3	6.7
	5	规模以上工业产值		亿元	37.5	37.22
	6	合同外资(5年累计)		万美元	6000	6265
	7	招商引资 (5年累计)	引进户数	户	10000	10880
注册资金			亿元	400	600	
经济结构	8	第三产业增加比重		%	60	完成
经济效益	9	规模以上工业企业万元产值能耗		吨标准煤/万元	0.095	0.050
	10	规模以上工业企业综合能耗		万吨标准煤	2.85	1.8
	11	单位土地产出区级税收		万元/亩	2.4	3
城镇规模	12	常住人口	总数	万人	7	6.51
			户籍人口	万人	3.8	3.09
	13	人口城镇化率		%	80	完成
基础设施	14	污水处理率		%	98	100
	15	道路总里程		公里	22.96	80
商业商务、住宅开发	16	商品房开发面积(5年累计)		万平方米	73.83	59.7
	17	配套商品房开发面积(5年累计)		万平方米	57.4	65.42
	18	商业商务开发面积(5年累计)		万平方米	9.55	7.9
自然生态	19	建成区绿化覆盖率		%	39	42
	20	公共绿地面积		公顷	28	35
	21	河道整治(5年累计)		公里	62	91.8
农村、农业	22	合作农场	数量	个	18	20
			实现总产值	万元	4000	4320
			职工平均年收入	元	30000	33560
	23	耕地保有量	总面积	亩	16356	17565
			粮食种植面积	亩	9000	8420
蔬菜、果林等			亩	6356	8145	

	24	粮食总产量	吨	8000	6680	
	25	农业总产值	万元	10000	13240	
	26	农产品配送营销总产值	万元	8500	8650	
	27	粮食生产全程机械化覆盖率	%	90	95	
	28	村级可支配收入	万元	6800	8200	
社会事业	29	学校数	总数	所	8	6
			幼儿园	所	4	3
			小学	所	3	2
			初中	所	1	1
	30	全镇 0-3 岁婴幼儿早教覆盖率	%	100	100	
	31	3-6 岁儿童入园率	%	100	100	
	32	义务教育阶段完成率	%	99	100	
	33	残疾儿童义务教育阶段入学率	%	100	100	
	34	高中阶段入学率	%	99	99	
	35	义务教育专任教师中本科及以上学历人员比例	%	90	83	
	医疗卫生	36	卫生技术人员	人	116	94
		37	社区就诊率	%	85	60.8
		38	儿童计划免疫接种率	%	99	99.97
社会事业	医疗卫生	39	人均预期寿命	岁	83	84
		40	城乡居民医保	-	应保尽保	应保尽保
	文化体育	41	文化馆数	座	3	3
		42	社会体育指导员人数	人	120	130
	人口计生	43	常住人口计划生育率	%	95	99
	老龄事业	44	养老床位数	张	500	521
	残疾人事业	45	残疾人康复服务覆盖率	%	100	100
		46	残疾人就业数	人	296	完成
就业和保障	47	新增就业岗位	人	6070	完成	
	48	城镇登记失业人数	人	483	463	
	49	就业困难人员的安置率	%	100	100	
	50	农村居民人均可支配收入	万元	3.33	3.35	
拆违控违	51	拆除违法建筑（5 年累计）	万平方米	30	198	
社区建设	52	全镇社区居委会	个	10	8	

（七）附表 2 “十三五” 期间重大项目完成情况

序号	项目名称	项目描述	“十三五”未实际进度
1	潘沪路东延伸段道路新建工程（潘泾路-陈镇路）	该道路为18号商品房地块配套工程，道路长度328米，红线宽度20米。	完成
2	长虹路北延伸段道路新建工程（潘沪路-集宁路）	该道路作为十三五期间打通断头路项目，道路长度1119米，红线宽度20米。	预计2022年完成
3	长发路道路新建工程（张浦塘-集宁路）	该道路为动迁商品房地块配套项目，道路长度1098米，红线宽度20米。	预计“十四五”期间完成
4	潘新路西延伸段道路新建工程（荻泾-沪太路）	该道路作为十三五期间打通断头路项目，道路长度503米，红线宽度20米。	预计2022年完成
5	萧泾路（潘沪路-潘新路）道路新建工程	该道路作为连接潘沪路、潘新路之间的主干道，道路长度503米，红线宽度20米。	完成
6	罗泾镇03-02、03-03地块（垃圾压缩站）	西至规划长虹路、东至交通枢纽站、南至毛家塘、北至集宁路，用地面积5433平方米。	完成
7	03-08 配套商品房建设项目	项目项目东至束家湾、西至规划长虹路、北至毛塘河、南至潘新路，地块面积72505.9平方米，地上建筑面积130510.62平方米。	完成
8	07-01 配套商品房项目	北至潘新路、南至徐行塘、东至荻泾河、西至规划长发路，用地面积48314平方米，规划建筑面积86965平方米。	预计2022年完成
9	02-04 配套商品房地块	东至荻泾河、西至规划长发路、北至毛家塘、南至潘新路，用地面积57827平方米，规划建筑面积104088平方米。	预计“十四五”期间完成
10	罗泾镇18号商品房地块	东至陈镇路商业西侧、南至现状陈北河、西至潘泾路东侧道路红线、北至规划潘沪路北侧道路红线，用地面积79146平方米。	完成
11	罗泾镇13-01商品房地块	东至萧泾路、北至陈功路、西至荻泾河、南至潘沪路，用地面积72848平方米。	调整
12	农林水三年行动计划	为了进一步促进农业、林业和水利协调发展，努力打造“农田成方、绿树成荫、水系畅通、排灌高效”的农林水三联示范点，2015年塘湾村、2016年新陆村、洋桥村等、2017年宝丰村、牌楼村。	完成

13	河道轮疏项目	按照区水务局相关工作要求，镇域内河道将每 8 年疏浚一次。	完成
14	新陆村 500 亩高水平设施菜田	为了完成市政府蔬菜面积最低保有量，按照区农委相关工作要求，在新陆村原有土地改建成高水平设施菜田，改造面积为 628 亩。	完成
15	社区卫生服务中心全科门诊和中医综合服务区改造	依据“上海市示范性社区卫生服务中心建设标准”重点对全科和中医科门诊就医环境的优化改造，完善功能布局，方便患者就医。	完成
16	社区恶性肿瘤筛查	结合社区老年人体检，开展恶性肿瘤两轮恶性筛查工作。	完成
17	罗泾镇第三幼儿园	选址在荻泾河西侧、潘新路北侧，占地 7471 平方米，建筑面积 5510 平方米，15 班规模。	调整
18	罗泾镇第二小学	选址在陈东路 118 号，占地 19214 平方米，建筑面积 10231 平方米，20 班规模。	调整
19	罗泾镇百姓游泳池改造	选址在市民体育健身俱乐部内，建设规模 25*15。	完成
20	罗泾雅苑社区标准化建设	为老服务项目：文化娱乐类、体育健身类、老年教育类、医疗保健类、图书阅览类、咨询服务类等（市标准化），面积 324 平方米。	完成
21	上海怡景养老院	选址位于潘沪路，东至社区卫生服务中心，西至小川沙河，占地面积 11661 平方米，建筑面积 11227 平方米。	完成

二、发展环境、指导思想与发展目标

（一）形势分析

“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，努力在危机中育新机、于变局中开新局。从全国来看，“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实

社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。从上海来看，上海正朝着卓越全球城市和具有全球影响力的社会主义现代化国际大都市迈进，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心建设不断深化，正处于转型升级的关键阶段。从宝山来看，作为上海主城片区，与中心城区的连接更加紧密便利，“十四五”时期更是宝山的重要发展机遇期、创新活力迸发期、转型升级加速期。

综合判断，未来五年我镇发展处于可以大有作为的重要战略机遇期，随着长三角一体化和乡村振兴战略的深入推进，我们必须准确把握、科学应变、主动求变，以“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”为目标，全面落实宝山“三分区”联动发展要求，在生态环境发展、人文健康发展、创新产业发展等方面向更高要求、更高标准靠齐，进一步增强责任意识、担当意识，强化底线思维、加强顶层设计，建设与宝山现代化、创新型、生态化国际大都市主城区相匹配的美丽生态罗泾。

（二）主要瓶颈

1、产业转型升级亟需提速

目前罗泾正处于新老产业交替、新旧动能转换的关键时期，长期支撑经济快速发展的要素红利日益消失，产业层次较低、特色产业链尚未形成、发展不平衡等因素交织叠加，

培育壮大经济发展新动能、新旧动能接续转换任务依然艰巨。

2、城市功能建设有待加强

镇域内部交通网络覆盖不足、轨道交通缺失、主干道割裂镇域空间等问题，成为制约罗泾区域经济协同发展的短板。同时随着 2020 年市级重大工程吴淞江(新川沙河段)拓宽工程的开工，未来将对罗泾现有路网格局、交通组织、居民出行、地块开发、河道水系、道路景观等多方面造成一定影响。

3、人才集聚瓶颈亟待突破

在当前人才配置市场化的形式下，高层次人才引进的观念不新、无法平衡各类人才之间的待遇差距、用人机制缺乏灵活性，同时受地理位置偏远、交通不便的影响，罗泾在吸纳优秀人才方面更加不利，随着乡村振兴和长三角一体化的深入推进，人才短板亟待补齐。

4、乡村治理体系仍需优化

在打造五村联动示范片区过程中，罗泾面临着跨村治理运转机制不畅、抱团合作内生动力不足、资源共享互促能力不强、产业观念滞后等问题，导致在统筹运营、村域经济发展等方面受限，急需制定五村联动的社会治理体系建设方案。

(三) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，主动对标全市发展大局，紧紧围绕宝山“打造上海科创中心主阵地”主战略，持续推进乡村振兴战略，不断提升产业能级、城乡环境、文明程度、治理水平、民生福祉，构建共治共建共享新格局，奋力书写新时代美丽生态罗泾发展新篇章。

（四）总体目标

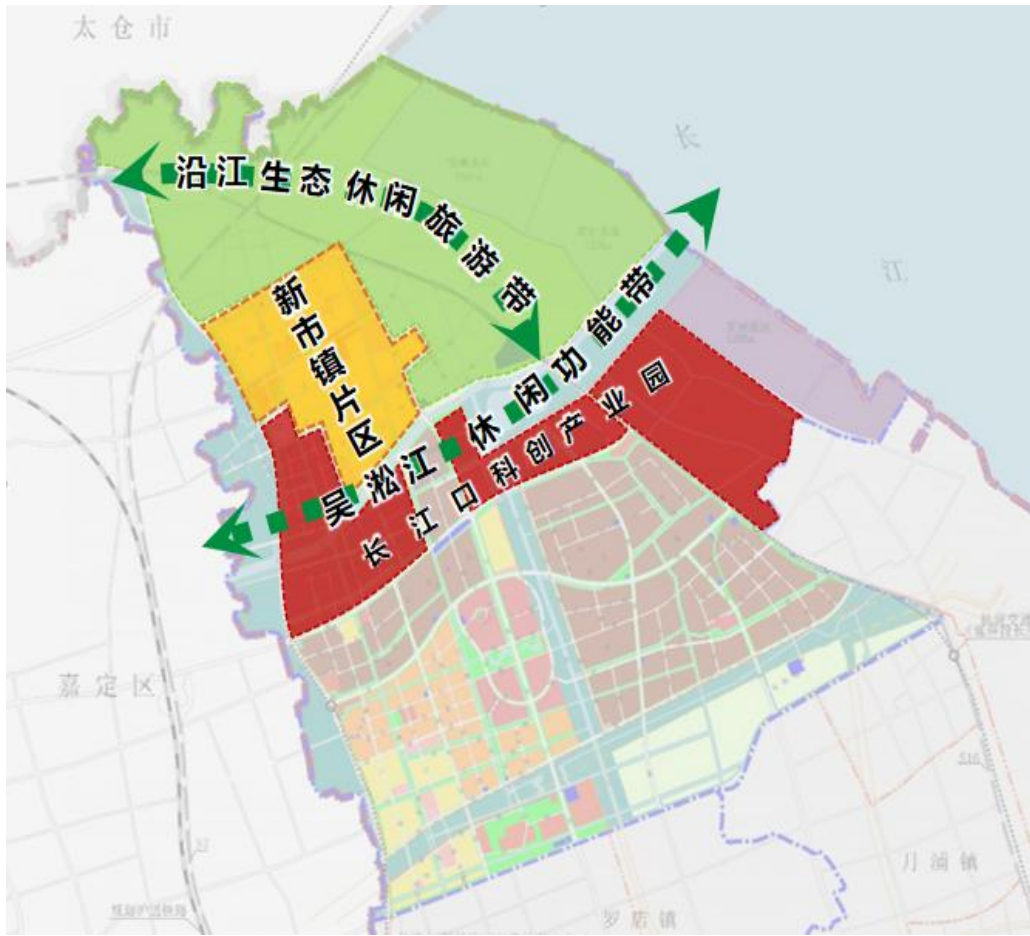
紧紧围绕产业转型升级、城乡协调发展、功能配套完善、生态文明内涵提升、社区治理创新、民生福祉增进、体制机制改革等内容，将生态优势转化为发展优势，深度融入长三角更高质量一体化发展大局，**打造绿色经济新园区、乡村振兴新模式、生态旅游新高地**，把罗泾建设成为更具实力、更富魅力、更有活力的长江口生态休闲小镇。

至 2025 年主要目标是：经济发展呈现新活力，在发展质量和效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，实体经济更加强大，至 2025 年一般公共预算收入达 5.3 亿元，规模以上工业产值 41 亿元，基本建成

“一片一园两带”发展格局。乡村振兴取得新成效，高标准完成乡村振兴示范片区建设，连片打造产业特色鲜明、田园风光秀美、配套功能完善的乡村旅居休闲目的地，乡村产业更加特色化，农业基础更加稳固，村民更加富裕。生态文明实现新进步，建成区绿化覆盖率超过 43%，污水处理率保持 100%，新川沙河以北 96 条河道均达到 IV 类水以上，规模以上工业企业综合能耗 2.2 万吨标准煤以下，生态宜居的新镇区与自然和谐的新农村相得益彰、交相呼应。民生保障再上新台阶，人民生活水平和质量显著提升，基础设施建设和小镇功能更加完善、交通出行更加便捷、教育更有质量、就业更加充分、社会保障更加完善、文化软实力更加强大、卫生健康体系更加完善，人民群众对美好生活的新期待得到更好满足。社会治理得到新提升，现代化治理能力全面提高，社会治理体系不断健全，法治政府建设不断前进，政府作用更好发挥，公共安全体系更加完善，历史遗留问题和社会矛盾持续减少，实现社会长治久安和人民安居乐业。

（五）发展布局

依托新市镇片区为全镇提供综合公共服务，依托吴淞江拓宽、乡村振兴连片发展塑造水绿交融、形态丰富的生态发展格局，积极提升长江口科创产业园能级，着力构建“一片一园两带”空间布局。



一片：新市镇片区连接北部沿江生态休闲旅游带和南部吴淞江休闲功能带、长江口科创产业园，合理规划4平方公里新市镇，作好产城人景融合发展新文章。加快完善镇域公共服务设施和商业布局，推进东虹商业项目建设，积极培育商业商贸，打造全镇综合服务中心。

一园：长江口科创产业园包括三个功能片区，分别为长江口创智产业功能区、智慧物流产业功能区、智能制造产业功能区。长江口创智产业功能区规划建设数字供应链实践区、智能制造科创区、信息技术服务区、生态公园活力区，推动产城人景融合发展，打造科创成果转化应用和产业化基

地，逐步形成功能完整、布局合理、业态清晰的智能转型升级示范标杆。**智慧物流产业功能区**以“物流+互联网+大数据”为主，吸引全球知名物流、知名电商企业落地，优化高端物流冷链，培育商业商贸综合服务功能，打造成为长三角综合型电商“集散地”。**智能制造产业功能区**以智能餐饮供应链、精密加工、新材料等产业为主，在培育创新链、升级产业链、提高价值链三个层面做足功夫，围绕产业链招商推动一批优质企业落地。

两带：沿江生态休闲旅游带凸显乡村特色风貌和历史肌理，体现生态农林的本底本色，完善公共服务和基础设施体系，聚焦农旅融合发展、五村联动差异化发展，打造集居住、生产、文化、旅游于一体的“三生融合”新标杆。**吴淞江休闲功能带**以吴淞江拓宽为契机，合理布局生态休闲、文化观光、度假旅游、亲子娱乐等业态，促进沿河第三产业发展，打造多层次岸线空间体系，并与沿江生态休闲旅游带形成空间连贯、业态差异的布局，实现人流互动、客流共享。其中，吴淞江北岸与“一片”（新市镇片区）相接段（罗宁路至潘泾路），主要功能为亲子娱乐、互动学习等；吴淞江南侧与“长江口科创产业园”相接段（沪太路至北蕴川公路），主要功能为创意展示园、产业邻里、亲水平台等。

（六）具体指标

附表3 罗泾镇“十四五”规划指标体系

类型		序号	具体指标		单位	2025年预期指标	责任单位
经济实力	经济总量	1	总税收		亿元	15	经济办及相关单位
		2	地方一般公共预算收入		亿元	5.3	经济办及相关单位
		3	固定资产投资额 (5年累计)	全社会固定资产投资	亿元	95	经济办
				经营性固定资产投资	亿元	35	经济办
		4	社会消费品零售总额		亿元	7.7	经济办
		5	规模以上工业产值		亿元	41	经济办
		6	合同外资(5年累计)		万美元	6500	经济办
	7	招商引资(5年累计)	引进户数	户	4000	经济办	
			注册资金	亿元	280	经济办	
	经济效益	8	规模以上工业企业万元产值能耗		吨标准煤/万元	0.054	经济办
9		规模以上工业企业综合能耗		万吨标准煤	2.2	经济办	
10		单位土地产出区级税收		万元/亩	3.5	经济办	
绿色生态		11	建成区绿化覆盖率		%	43	规划环保办
		12	公共绿地面积		公顷	36	规划环保办
		13	河道整治(5年累计)		公里	82	建管中心
乡村振兴		14	合作社 (合作农场)	实现总产值	万元	5000	农业服务中心
				职工平均年收入	元	35000	农业服务中心
		15	耕地保有量	总面积	亩	15000	农业服务中心
				粮食种植面积	亩	8000	农业服务中心
				蔬菜、果林等	亩	7000	农业服务中心
		16	粮食总产量		吨	5000	农业服务中心
		17	农业总产值		万元	15000	农业服务中心
		18	农产品配送营销总产值		万元	11000	农业服务中心
		19	粮食生产全程机械化覆盖率		%	98	农业服务中心
20	村级可支配收入		万元	9800	集资办		
城乡品质	城镇规模	21	常住人口	总数	万人	8	综治办
				户籍人口	万人	3.4	综治办
	基础设施	22	污水处理率		%	100	建管中心
		23	道路总里程		公里	90	建管中心
		24	生活垃圾无害化处理率		%	100	建管中心
城乡品质	商业商务、住宅开发	25	商品房开发面积(5年累计)		万平方米	20.8	规划环保办
		26	配套商品房开发面积(5年累计)		万平方米	40	规划环保办
		27	商业商务开发面积(5年累计)		万平方米	15	规划环保办
社会民生	教育	28	学校数	总数	所	9	社会事业办
				幼儿园	所	4	社会事业办

			小学	所	3	社会事业办
			初中	所	2	社会事业办
教育	29	全镇 0-3 岁婴幼儿早教覆盖率		%	100	社会事业办
	30	3-6 岁儿童入园率		%	100	社会事业办
	31	义务教育阶段完成率		%	100	社会事业办
	32	义务教育专任教师中本科及以上学历人员比例		%	93.75	社会事业办
医疗卫生	33	卫生技术人员		人	90	社区卫生服务中心
	34	社区就诊率		%	65	社区卫生服务中心
	35	儿童计划免疫接种率		%	99	社区卫生服务中心
文化体育	36	文化馆数		座	4	社会事务服务中心
	37	社会体育指导员人数		人	150	社会事务服务中心
老龄事业	38	养老床位数		张	521	社会事业办
残疾人事业	39	残疾人康复服务覆盖率		%	100	受理中心
	40	残疾人就业率		%	90	受理中心
就业和保障	41	就业困难人员的安置率		%	100	受理中心
	42	农村居民人均可支配收入		万元	3.9	集资办
社区建设	43	全镇社区居委会		个	10	社区管理办

三、重点举措

（一）聚力转型升级谋创新，着力打造“实力罗泾”

围绕智能制造、智慧物流、生态休闲旅游三大主导产业，进一步深化产业结构调整、深耕产业链、完善产业配套，依托区位优势 and 交通优势，面向长三角聚焦更高质量，加速打造智能制造集群、智慧物流集群、乡村生态旅游目的地，以三大产业的智造升级、要素升级、链条升级，全力打造“有实力”的特色小镇。

一是完善产业布局，拓展发展空间。潘泾路以西打造以精密加工、新材料为主导的智能制造产业功能区，潘泾路以东、北蕴川路以西以现代信息技术为依托，打造“物流+互联网+大数据”相融合的智慧物流产业功能区，北蕴川路以东打

造以智能制造、供应链、信息技术服务为主导的长江口创智产业功能区。同时以吴淞江（新川沙河段）拓宽工程为契机，打造串联“三功能区”的滨江配套服务休闲景观带，河道两侧设置步道、骑行道，为园区提供高品质的配套设施，推动“三功能区”在空间上紧密联动。

二是聚焦“五型经济”^[2]，培育发展动能。聚力“数字新基建”，完成宝之云五期建设，新增2万个机柜，总机柜规模达5万个；完成京东电子商务运营示范基地建设，建成以多式联运为特色的现代化、系统化、生态化、全智能化的电子商务运营基地；完成意内西、长建激光拼焊、纳米波普全谱反射薄膜、厦门象屿高端冷链项目等重点项目建设，确保顺利投产运营；推进新市镇商业发展，大力发展便民化、智能化社区商业，合理布局标准化菜市场，基本完成东虹商业项目建设，完成睦邻小镇招商，引进优质商户，满足居民家门口的消费需求；结合生态休闲旅游，加快发展餐饮、娱乐、住宿等综合业态，引进高质量酒店和娱乐餐饮品牌形成“夜间经济”产业链，进一步提高人气。

三是提升服务质量，优化发展环境。强化安商稳商服务，提升服务企业能级。完善调研走访、联系服务企业工作机制，定期开展政企对接会、政策说明会。提供精准服务，支持企业做大做强，涵养税源，壮大税基，培育新的经济增长点。以集聚人才为价值导向，加强招商队伍配备和考核激励，全

[2] “五型经济”：创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

面提升服务能力。以引进的项目和资本来撬动人才集群，建立健全与科创中心主阵地建设相匹配的人才培养、引进、使用、评价、激励机制，让人才与项目都能落地生根、相互促进。引进第三方财务管理公司，运用现代化理念，加强对“三资”监管。

四是筑牢安全防线，夯实发展基础。完善安全责任体系，按照“四级五覆盖”要求，深化落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，村（居）公司和重点企业覆盖率 100%。提高安全管理水平，加强安监干部队伍建设，引进第三方专业力量，提升共同监管水平和效能。加强安全宣教培训，健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的机制，鼓励和引导镇域内企业在生产中使用互联网+智慧工地管理平台，推进安全监管现代化。

“十四五”末所有生产企业实现安全生产标准化升级要求。

（二）聚力乡村振兴显亮点，着力打造“魅力罗泾”

围绕“一产升级、三产拓展”“龙头引领、产业集聚”“生态赋能、耦合发展”的主线，以建设“长江口特色小镇”为导向，聚焦五村联动，打好生态牌、做足水文章、发展大健康、培育泛教育，打造农旅文商养融合发展示范区，争创国家 4A 级景区。

一是加强顶层设计，全面加速乡村振兴步伐。根据生态保护红线、永久基本农田、水资源保护区等规划，通盘考虑镇区与乡村发展，整合各村资源、跨村协同发展，统筹谋划基础设施、公

共服务等资源布局，引导城乡有机融合、共享发展，2021年基本建成五村联动发展的乡村振兴示范片区。提升乡村振兴示范村塘湾村、海星村、花红村创建成果，加快推进第三批乡村振兴示范村洋桥村、新陆村创建，统筹推进“一村一品”格局。塘湾村——“乡遇塘湾”，做强“一朵花”，以千亩林地为基础、母婴康养为特色、萤火虫产业+萱草产业为辅助，打造母婴康养村；海星村——“蟹逅海星”，做强“一对蟹”，以千亩蟹塘为基础、渔事体验为特色、运动康养+科普亲子为辅助，打造长江口渔村；花红村——“寻米花红”，做强“一袋米”，以千亩粮田为基础、农耕体验为特色，休闲农业+科普亲子为辅助，打造耕织传家村；新陆村——“蔬香新陆”，做强“一篮菜”，以千亩蔬菜为基础、研学拓展为特色，多元蔬艺产业+森林体验为辅助，打造研学营地村；洋桥村——“芋见洋桥”，做强“一蒸糕”，以省界原乡为依托、农庄休闲为特色，芋艿产业+果香庭院为辅助，打造芋香田园村。陈行村、潘桥村、肖泾村争取创建市级美丽乡村。

二是做强农村产业，激活乡村振兴内生动力。结合乡村振兴，深挖村级资源禀赋和内涵特色，统筹产销管理、集体资产招商、公共资源服务、村落物业管理，实现空间连片统筹发展。

农业产业方面：以实施乡村振兴战略为抓手，深化农业供给侧改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，打造农业高质量发展片区，全面提升农业现代化水平。全面落实永久基本农田特殊保护政策措施，实施耕地质量保护和提升行动，推进农机装备和农业

机械化转型升级。深化农村合作社发展模式，重点围绕新型职业农民培育、农民职业技能提升，优化农业从业者结构，探索培育农业职业经理人，培养适应现代农业发展需要的新农民。鼓励合作社与农业龙头企业、餐饮、食品等企业合作，围绕开发市场适销对路的新产品，大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，深入推进“互联网+”现代农业发展，提升农业信息化水平。实施优势特色农业提质增效行动计划，促进“新罗泾”系列大米、特色水产、林下经济等产业提档升级，完成绿色大米认证率 95%，绿色蔬菜认证率 60%以上，绿色水产品认证率 70%以上，实现绿色水产品零的突破，争创一家市级蔬菜标准园和一家市级农民专业合作社，力争把本地特产和小众产业做成带动农民增收的大产业。推进宝锦农业公司品牌建设，引入现代要素改造提升传统名优品牌，力争 2025 年实现年销售额 1.1 亿元，争创市级农业龙头企业。

旅游产业方面：以五村联动为契机，立足生态资源优势，加强优质资本引进，大力发展生态休闲旅游，打造“周末游”特色品牌；以吴淞江为纽带，创造良好的水生态和水文化环境，促进滨江两岸良性互动，打造镇域内“小河通小船，大河安静流”的河道特色旅游新模式；以生态资源为优势，培育发展农事体验、乡村半马、林道骑行、休闲养生、田园综合体等旅游新产业，不断扩大小龙虾垂钓节、长江蟹品鲜节、萱草文化节等特色活动品牌知名度和影响力，全力推动罗泾旅游向特色、健康、生态发展；以游客需求为导向，设置农家乐、休闲农庄、特色民宿、乡村集市

等农旅相关公共服务设施，提升游客游览体验。

大健康产业方面：依托盛大馨月汇母婴专护服务，以塘湾村母婴康养产业为龙头，以海星村渔乡+运动森林基地、花红村绿色米食基地、新陆村绿色蔬菜基地和洋桥村瓜果乡肴基地为支撑，做强母婴康养和绿色农产品上下游产业，夯实大健康乡村产业。

研学教育产业方面：聚焦宝山区中小學生及学前儿童基础客群，拓展上海非涉农区学生客群，以新陆泾彩营地为核心，整合各村国学教育、农耕教育、渔事体验、爱国主义教育、萤火虫生态抚育科普、民俗体验等研学内容，通过“1+N”（1个营地+N个基地）模式，培育研学教育新业态，搭建城乡交流新平台。

三是吸引社会资本，创新乡村投资运营模式。充分调动各方积极性、主动性，鼓励和引导社会资本参与，创新多元化的集体资产运营模式。“社会资本+镇+村运营模式”，以村经济合作社、集体投资公司、社会资本共同成立专业运营公司。“社会资本招商模式”，政府完善基础建设、硬件建设，推动应用场景和公共资源开放共享，全力推进新型基础设施建设，精准招引相关企业。“社会资本+村+村民投资模式”，以村经济合作社向村民收储农宅，再与社会资本签订协议，由社会资本统一投资经营。村民个体投资模式，村民利用自家住房、庭院按照标准开展餐饮、住宿等经营。

四是突出创新引领，提升乡村现代治理水平。坚持自治为基、法治为本、德治为先，增强村服务功能，强化公共服务、公共管理、公共安全等治理职责，聚焦“有制度、有骨干、有阵地、有载体、有内容、有活力”的治理内涵，实现政府治理、社会调解、百

姓自治良好局面。深化农村自治组织，完善村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，规范村民委员会等自治组织选举办法，健全民主决策程序。加强基层法治建设，深入开展“法律进乡村”宣传教育活动，提高农民法治素养，引导干部群众尊法学法守法用法，增强基层干部法治观念、法治为民意识，把政府各项涉农工作纳入法治化轨道。提升基层德治水平。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。

（三）聚力城乡建设提品质，着力打造“宜居罗泾”

坚持科学规划、合理布局、精品建设，围绕“一片一园两带”的产城融合格局，结合现有规划和地区发展需求，加快推进罗泾镇域总体规划及镇区控规修编工作，积极配合推进吴淞江（新川沙河段）拓宽等重大工程建设，完善沿线交通及景观风貌，继续做好生态治理、土地减量化等相关工作，力争做到控制增量、减少存量、治理根本，为打造长江口生态休闲小镇提供有力支撑。

一是优化城镇功能空间布局。结合总规编制及控规调整，完善新镇区陈川路以北区块功能，对原行政办公用地、备用地等予以调整和明确。加快 13-01 商品房地块收储出让，谋划新增 2 至 3 块商品房地块开发。推动 02-04、06-05、01-05 配套商品房地块开发建设，基本满足动迁安置需求。结合吴淞江（新川沙河段）工程沿线河道、桥梁及道路建设，启动新镇区陈川路以南区块开发。

结合城镇拓展和地块开发建设，完成潘新路菜场建设，不断完善相关配套设施。

二是完善镇域综合交通网络。巩固“四好农村路”创建成果，不断优化农村地区路网形态，提升道路管养水平。依托 S7 沪崇高速一期、S7 沪崇高速二期高（快）速路建设推进宝钱公路拓宽工程，配合推进 S16 沿江高速落地。加强镇域道路建设，完善道路微循环系统，打通“断头路”。加强交通规划建设管理，协调探索发展旅游专线。探索推进中运量轨道交通等重大交通设施，推进公交线网和轨道交通网络融合衔接，发展多样化的“最后一公里”接驳方式。积极倡导文明出行，有效引导交通需求，提高社会交通文明程度。

三是落实生态环境建设机制。继续推进三年环保行动。加快企业产业结构调整 and 清洁生产改造，大力推进重点领域工业企业实施节能减排技改，提高能源综合利用效率。推广餐饮油烟在线监控、中小燃油燃气锅炉改造等各项减排措施。强化落实河长制、路长制、片长制等工作，全力提升各项污染防控成效。深入推进水环境治理，进一步构建“水生森林”净化系统，“十四五”末新川沙河以北 96 条河道水质全部达到 IV 类及以上水质标准，形成水清、岸绿、河畅、景美的河道景观。对陈行饮用水源保护区内各村实施河道边坡生态修复等生态措施，对上游来水所涉村级宅沟进行整治，确保饮用水安全。

四是强化人居环境长效治理。积极推进市容市貌品质提升。继续推进全镇垃圾分类深度覆盖，落实垃圾分类民生实事。进一

步加大林地、绿地、生态步道建设力度，逐步形成以新川沙河、潘泾河生态景观走廊以及北部生态农业片区为骨干的一流环境风貌。积极开展农业面污染源治理，力争全域农村生活污水纳入市政管网；推进农村公厕提档升级，落实公厕标准化管理养护。巩固无违建创建成果，落实主体责任，完善巡查机制，消减存量违建，坚决遏制新增违建，继续深化拆违控违，保持常态长效。

（四）聚力改善民生增福祉，着力打造“幸福罗泾”

深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，补短板、抓重心，以乡村振兴为契机，不断推进教育、医疗、养老、文体、就业等各项民生保障和公共服务工作，努力以更优的供给满足群众需求，以最好的资源服务群众，让人人都有人生出彩机会，人人都能享有品质生活，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

一是坚持均衡优质，提升社会事业水平。优化教育资源配置。加大教育经费投入，完善基础设施建设，优化师资队伍结构。新建1所完中、1所小学、1所幼儿园，确保3-6岁儿童入园率达100%，义务教育阶段完成率达99%。传承和发扬本土文化，形成各校特色教育相互促进的良好局面，打造罗泾人民满意的学校。**提升公共卫生水平。**落实基本医疗、基本公共卫生服务、政府实事项目，深化社区卫生综改，加强人才梯队建设，实现“村村联动”资源整合。加强疫情防控常态化管理，提升应急处置能力。探索“互联网+医疗”机制，共享优质康复资源和诊疗服务。持续开展爱国卫生运动，确保通过2023年度国家卫生区（镇）复审。**扩大养老服务**

供给。增加护理型床位比例，确保养老机构总床位数不低于户籍老年人口的 3.5%。推进社区综合为老服务中心（分中心）、4 个老年人助餐点、1 家日间照料中心及行政村示范睦邻点建设，推进标准化老年活动室的新建和改造工程，打造“十五分钟养老圈”。加强老年教育教学内涵建设，提升参与率及获得感。

二是坚持创新提质，深化文体服务内涵。唱响特色文化品牌。全面升级社区文化中心，打造结构合理、功能健全、实用高效的社区文化阵地。持续开展“古韵泾彩”民间文化节、“乡村大舞台”、纳凉晚会等群众喜闻乐见的文化活动。扎实推进村居文化特色项目，助推乡村文化振兴。带动年轻力量，研发海派十字挑花作品，开展“十字挑花走进生活”民俗系列活动，做精做亮“罗泾十字挑花”品牌。盘活文化资源，以“婉娥之乡”沪剧社、“陈伯吹国际儿童文学奖原创插画比赛”为平台，加强本土文化原创力度，实现罗泾沪剧、“同衡”漫画等特色品牌深度创新发展。**激发群众体育活力。**更新老旧体育健身苑点，新建各类体育设施，促进体育健身设施提档升级。开展全民体育运动节，形成月月有赛事、季季有亮点、村村有特色的浓厚全民健身氛围。积极承办市、区级各类赛事，办好每年一届的“泾光闪闪”农民篮球联赛，扎实推进罗泾中心校、罗泾第二幼儿园篮球特色教育，深化罗泾“篮球小镇”内涵。结合乡村振兴，不断提升“泾彩同行”上海罗泾美丽乡村徒步赛品牌影响力，打造一个“群众参与高、媒体影响大、公众口碑好”的北上海全民徒步赛事。

三是坚持普惠共享，完善民生保障体系。加大就业扶持力度。围绕乡村振兴产业，完善职业指导机制，推进岗位技能培训，加强青年就业创业引导，有效控制城镇失业登记人数，确保就业困难人员、零就业家庭安置率达100%。就业年龄段内残疾人就业率达到90%以上。积极推进基层劳动人事争议预防、调解、仲裁三位一体的“一站式”服务，构建和谐劳动关系。**提高社会保障水平。**统筹推进城乡居保全民参保计划，通过落实就业扩大社会保障参保覆盖面。逐步提高城乡居民医保政策知晓率实现应保尽保。落实征地社会保障，确保新产生的被征地人员落实社会保障率100%。有序推进退役军人保障工作，弘扬拥军优属传统。**完善社会救助体系。**及时做好全镇低保、大病、残疾人补贴、开学补助、综合帮扶等各项救助工作，有序推进惠残助残项目，规范流程、加强审批、落实责任，确保资金安全，保障特殊困难人员的基本生活。进一步充实社会救助内容，发挥慈善资金作用，缓解部分困难对象因特殊困难造成的急、难、愁问题。

（五）聚力社会治理促和谐，着力打造“平安罗泾”

持续推进业务流程再造、数据共享应用、便企利民服务，加快实现“服务全覆盖、办事全流程、政务全领域”，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，把城乡治理效能更好转化为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一是推进数字化治理。深化城市运行“一网统管”，做强各村系统平台，在建筑物、道路交通等重点领域部署感知设施，实时掌握各类动态感知资源。深入推进村居级综治中心规范化建设和

运行，配合完成“雪亮工程”向农村延伸工程。积极拓展镇级平台和塘湾村、海星村、花红村智慧乡村平台智慧场景应用，满足实战需要。加快完善“多部门协同预警和响应处置、突发事件协同应对和联合指挥”的城市运行安全应急救援管理和指挥平台，切实提升治理效能。加快推进“平安智慧乡村”建设，实现“雪亮工程”全域覆盖。推进五村全域免费 wifi 全覆盖，逐步拓展信息平台功能，打造涵盖基层党建、网格化管理、社会治理、“雪亮工程”、民生服务等综合性智慧乡村信息平台。

二是加强社会治安综合治理。完善综合整治工作机制，结合综合整治和专项整治，保持对社会治安突出问题整治的高压态势。持续开展扫黑除恶专项斗争工作，形成切实有效的常态长效管理格局。落实为期三年（2021-2023）的打击“黄赌毒骗”专项行动，深入开展违法犯罪行为专项整治，形成扫除黑恶势力、治理社会乱象的压倒性态势，确保各类社会乱象不回潮不反弹。提升人口综合调控水平。坚持“合法稳定居住、合法稳定就业”和“以业调人、以房控人、以证管人”的政策导向，进一步落实人口调控工作措施，优化人口结构。继续按“两个实有”工作要求，以农村出租房屋为重点，加强房屋出租管理，加大违法建筑出租、“三合一”、群租及非改居等违法出租整治力度。

三是完善矛盾调处机制。全面加强和改进信访工作，坚持矛盾纠纷有效预防和多元化处置化解机制，完善信访基础业务工作，推进“阳光信访、责任信访、法治信访”建设，进一步提升信访工作规范化水平，切实维护地区和谐稳定。充分发挥“12345”市民服

务热线的平台作用，推动社会治理工作管理职能转变、完善对外服务流程、畅通群众诉求、维护群众利益，提升矛盾化解、纠纷调解的能力，切实提高罗泾镇非应急求助工作管理水平。

四是激发基层治理活力。坚持多元共治理念，夯实居委会建设，“十四五”末，建立居委会 10 个，建成社区活动中心 13 个。持续推进社区创新治理，积极开展活力楼组、最美楼道评选，努力组织社区各类创建工作，提高市、区级文明小区、平安（示范）小区覆盖面。大力推进社区、社会组织、社会工作的“三社联动”，积极培育发展社区社会组织，重点培育以老年人、残疾人、儿童等重点群体为服务对象的社区社会组织。加强社工考核，完善激励和退出机制，2025 年社区工作者社工证持证率达 60% 以上。

五是推进精神文明建设。大力弘扬文明风尚。把理想信念教育作为基层精神文明创建活动的中心环节，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，强化爱国主义教育和中华优秀传统文化教育；深入实施公民道德建设工程，大力宣传和弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，推动社会主义核心价值观融入到村规民约、校风校训、行业规范，在党员干部、公众人物、青少年中开展规范守则教育实践活动。发挥先进典型的示范引领作用，对先进典型给予崇高礼遇，开展“身边人讲身边事”道德模范宣讲活动。加强新时代文明实践分中心（站）等阵地建设，结合提升乡风文明，通过舆论宣传、教育引导、实践养成等方式，推动社会主义核心价值观从观念形态转变为实践形态。围绕“制度创新、品牌创新、管理创优、服务创优”目标，在常态化运作中释放创新

活力，增强创优动力，努力发挥志愿示范引领作用，带动全镇文明素养整体提升。落实宝山区“创全”各项工作要求，巩固上海市文明镇创建成果，努力争创全国文明镇，基层各村居、单位争创新一轮上海市文明村、文明小区、文明单位。

（六）保障措施

一是坚持党建引领

突出党组织在规划实施中的引领作用，强化基层党组织的战斗堡垒作用，在发展规划上科学谋划，在推动落实上真抓实干。坚持党对农村工作的全面领导，为乡村振兴提供坚强政治和组织保证。强化目标管理，发挥考核的“指挥棒”作用，激励党员干部在重点任务中勇于创新、敢于攻坚。加强党员教育管理，发挥党员在服务大局中的先锋模范作用。坚持“党管人才”战略，大力引进重点领域紧缺急需人才，持续加强干部队伍建设，为罗泾的国民经济与社会事业发展提供有力的人才支持。

二是抓好规划落地

以新一轮镇域总规为背景，推进镇区单元规划、片区规划、各类专项规划有序编制，强化镇级规划与区级规划的有效衔接，确保各类规划的总体要求和战略目标一致。对规划纲要确定的发展目标和重点任务进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为绩效考核的重要内容。各部门要细化落实计划和期限，确保规划目标和任务落到实处。完善规划监测评估制度，组织开展规划实施的中期评估和后期评估，围绕规划提出的主要目标和重点任务，全面检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，并根据实际情

况进行动态修订调整。

三是提高政务效能

坚持把廉洁政府建设放在更加突出的位置，严格落实中央八项规定精神。严肃执行财经管理制度，严格控制“三公”经费，精简行政经费支出。紧盯资金、资产、资源管理等重点领域，严查不担当、不作为、乱作为现象。加强财政收支预算管理，全力确保财政平稳运行。加大镇财政投资项目统筹管理力度，重点支持好促进发展、改善民生各项工作。全面实施预算绩效管理，进一步提高财政资金使用效率。

四是推进法治建设

贯彻落实全面依法治国、依法治市和依法治区的工作要求，依托镇全面依法治理委员及其办公室，建立联络协调、任务分派、督察、考核、培训等制度，形成健全的基层依法治理体制机制。按照实施乡村振兴战略的总体要求，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，坚持以自治增活力、法治强保障、德治扬正气，促进法治与自治、德治相辅相成、相得益彰；坚持以社会主义核心价值观为引领，着力推进乡村依法治理；教育引导干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法；坚持落实“谁执法谁普法”普法责任制，全面实施乡村“法律明白人”“法治带头人”培养工程，积极培育乡村法治文化，完善乡村公共法律服务，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，深化“民主法治示范村”创建工作。