

关于开展吴淞街道“十四五”规划实施情况中期评估的实施方案

开展国民经济和社会发展五年规划中期评估是法定程序，也是保障规划有效实施的重要手段。按照《宝山区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》及《关于开展宝山区“十四五”规划实施情况中期评估的工作方案》的要求，街道将组织开展“十四五”规划实施情况中期评估工作。具体工作方案如下：

一、总体要求

开展“十四五”规划中期评估，要全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，既要围绕“十四五”规划已明确的目标和主要任务开展评估，客观分析辖区加速建设“美丽吴淞、人文吴淞、幸福吴淞”深化推进“两带四区”（滨水休闲带、“三创”产业带，转型升级创新区、文化旅游体验区、商务商业服务区、双拥共建示范区）等方面取得的进展和成效，总结提炼推进规划实施的经验和做法，深入分析存在的问题和原因；也要根据国内外发展环境新变化，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，结合市十二次党代会和区第八次党代会等精神，把握宝山“主阵地、主城区、样板区”战略定位，提出下一步改进规划实施的对策和建议，把中期评估的成果转化为推动本地区经济社会发展的具体思路和举措，为全力打造“宝山科创中心主阵地建设核心承载区”和深入建设“美丽

吴淞、人文吴淞、幸福吴淞”提供坚实支撑。

二、基本原则

1、目标导向。深刻把握未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，锚定2035远景目标和“十四五”规划目标，针对“十四五”期间本地区发展的阶段性要求，评估各项任务进展情况，提出确保目标任务实现的对策建议。

2、问题导向。紧紧围绕社会主要矛盾变化，聚焦发展的不平衡不充分问题，关注规划实施中遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众关心的急难愁盼问题，挖掘问题根源和风险隐患来源，提出解决问题的新理念新思路新办法。

3、效果导向。立足更好满足人民群众对美好生活需要，从高质量发展水平、市民群众满意程度、体制机制改革成效等方面，科学评估街道“十四五”规划实施效果，客观反映本地区经济和社会发展各领域实际成效。

4、系统观念。把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、特殊和一般的关系，自觉从服务全市、宝山战略要求出发来谋划和推动吴淞自身发展，全方位、多角度系统评估街道“十四五”规划目标任务进展情况，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进“十四五”规划实施。

三、评估范围和重点

1、评估范围：宝山区吴淞街道国民经济和社会发展第十四个五年规划。

2、评估重点：按照全面评估与重点评估相结合的原则，本次评估要按照上海和宝山各项新要求，对照既定的各项规划目标和任务，对各领域进行全面系统梳理，发现短板和瓶颈问题，有针对性地提出对策措施，重点是加强对经济发展、城市治理、民生保障等各个领域主要指标完成情况（尤其是约束性指标和人民群众普遍关心的指标）、重大战略任务、重大改革举措、重大项目等进展情况的评估，客观评价规划实施进展情况，深入研究论证是否需要对规划进行调整修订，按照有关程序，提出相关建议。

3、评估时点：按上级相关要求，中期评估采用的数据中，年度数据截止时点为2022年12月31日，月度数据截止时点为2023年6月30日；中期评估涉及的任务进展情况截止时点为2023年6月30日。

四、评估方法

1、定量评估和定性评估相结合。要注重突出定量评估，与上海先进城区、宝山兄弟街镇对标，通过定量评估找到差距，判断目标指标进展和趋势，提出相应回应措施，也要通过定性评估，注重剖析典型案例，用事实说话，对相关领域的发展阶段和趋势做出准确判断，总结提炼在全市可复制可推广的经验和做法。

2、政府主导和多方参与相结合。发挥政府主导作用，以政府系统自我评估为主，加强部门之间上下协调联动，形成评估工作合力，持续推进评估工作的规范化、科学化、系统化，同时坚持多方参与，发挥街道人大监督指导作用，听

取社会公众意见建议，广泛吸引社会力量献智献策。

3、系统全面和突出重点相结合。既要全面评估吴淞街道“十四五”规划实施情况，客观评价规划实施取得的进展成效，明确进一步推进规划实施的任务和要求；又要聚焦重点领域和关键环节，围绕“美丽吴淞、人文吴淞、幸福吴淞”建设等重点、难点和关键点进行深入评估分析，提出各领域下一步对策建议。

五、责任分工

本街道“十四五”规划中期评估工作由街道“十四五”规划领导小组办公室牵头组织协调，日常工作由党政办公室落实，视评估开展情况组建工作专班，各职能科室（部门）分工配合、具体落实。（见附件2）

六、工作要求

1、提高思想认识。要充分认识开展规划中期评估工作的重要意义，将中期评估纳入年度重要工作安排，落实专人负责，强化人才和技术支撑。

2、深入开展调研。要将大兴调查研究工作与中期评估工作充分结合，深入开展调研，客观公正反映情况，不回避矛盾和问题。

3、加强沟通协调。要加强上下联动、横向互动，主动沟通上级规划、同级相关领域规划实施情况，加强信息资源共享和经验互通。

4、鼓励社会参与。要坚持开门搞评估，组织社区公众积极参与，充分听取人大代表意见建议，要借助微信公众号

等媒体加强宣传，提升社会各方参与评估的广度、深度和便利度。

七、进度安排

1、部署启动阶段。5月上旬，全面启动部署街道“十四五”规划中期评估各项工作。

2、调研评估阶段。5-6月，分管领导牵头各科室部门根据实际情况，通过组织开展课题研究、问卷调查等多种形式开展评估工作。6月20日前各科室（部门）形成各条线“十四五”规划《纲要》中期评估汇报，报送街道党政办公室。

3、起草报告阶段。7月10日前，街道形成本地区规划《纲要》评估报告（初稿），报送区“十四五”规划办公室；7月底前，形成评估报告（正式稿），报送区“十四五”规划办公室。

4、报送审议阶段。：原则上8月底前，街道“十四五”规划《纲要》评估报告提交本级人大审议，并抄送区“十四五”规划办公室。

附件：

- 1、吴淞街道“十四五”规划指标体系
- 2、吴淞街道“十四五”规划评估目录及部门分工

附件 1

吴淞街道“十四五”规划指标

| 分类 | 序号 | 指标内容 | 单位 | 2025 年目标 | 属性 |
|------|----|-----------------------------|-------------------|---------------|-----|
| 美丽吴淞 | 1 | 人均公园绿地面积 | 平方米 | 12 | 约束性 |
| | 2 | 市容环境公众满意度全市排名 | 排名 | 50 名 | 约束性 |
| | 3 | 环境空气质量 (AQI) 优良率 | % | 85 | 约束性 |
| | 4 | 累计道路扬尘平均浓度 | mg/m ³ | ≤0.1 | 约束性 |
| | 5 | 拆除历史存量违法建筑面积 | 万平方米 | 5 | 预期性 |
| 人文吴淞 | 6 | 社区文化活动中心向居民区配送文化服务场次 (五年平均) | 次 | 140 | 预期性 |
| | 7 | 社区文化活动群众参与率 | % | 30 | 约束性 |
| 幸福吴淞 | 8 | 常住人口数 | 万人 | (控制在全区下达指标数内) | 约束性 |
| | 9 | 居民人均可支配收入 (五年平均) | 元 | (控制在全区下达指标数内) | 预期性 |
| | 10 | 登记失业人数 | 人 | 2850 | 约束性 |
| | 11 | 每百户户籍老人养老床位数 | 张 | 4 | 约束性 |
| | 12 | 每千人养老设施面积 | 平方米 | 40 | 预期性 |
| | 13 | 公共安全感指数 (五年平均) | - | 不低于全区平均水平 | 预期性 |
| | 14 | 文明小区创建率 | % | 100 | 约束性 |
| | 15 | 平安小区创建数 | 个 | 60 | 约束性 |
| | 16 | 活力楼组新增数 | 个 | 450 | 预期性 |
| | 17 | 刑事案件发案率 (按实有人口计算, 五年平均) | 起/万人 | ≤45 | 约束性 |

附件 2

吴淞街道“十四五”规划评估目录及分工

| 序号 | 评估目录 | 分管领导 | 评估部门 |
|----|--|---------------------------------|--|
| 1 | 建设美丽吴淞——城市更新焕发新活力 (加速完成城市更新、构建绿色低碳城区、提高城市治理水平) | 金舜 朱玉兴 | 社区管理办、旧改办、城运中心、城建中心、综合执法队 |
| 2 | 建设人文吴淞——文脉传扬焕发新魅力 (传承创新百年文脉、存遗发扬滨水文化、全民共享公共文化) | 金舜 许文彬 | 社区服务办、社区管理办、文化中心 |
| 3 | 建设幸福吴淞——民生至上焕发新动力 (党建创新引领幸福之路、平安管理守护幸福家园、经济发展铸就幸福基石、高质生活提升幸福体验) | 赵元尤、范丽君、胡祚学、汪有武、潘晓磊、许文彬、赵珍怡、冯宗润 | 社区党建办、社区党群办、纪工委、工青妇、武装部、社区平安办、信访办、营商环境办、社区自治办、社区服务办、党群服务中心、社区事务受理服务中心、城运中心、爱卫办、司法所 |

