

# 政府工作报告

——2023年7月26日在上海市宝山区庙行镇

第八届人民代表大会第四次会议上

庙行镇镇长 朱峻峰

各位代表：

现在，我代表庙行镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 一、上半年工作回顾

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是落实市第十二次党代会精神的起步之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕宝山区“主阵地、主城区、样板区”战略定位，坚定不移推动庙行加快建设宝山科创中心主阵地重要承载区。

### （一）突出产业驱动，经济发展蓄势增能

经济发展保持韧劲。上半年，完成区级地方财政收入 2.25 亿元，固定资产投资总额 5.2 亿元，社会消费品零售总额 34 亿元，总体指标符合发展预期，继续保持企稳回升态势。经济结构

更趋合理，全镇主要行业区级地方财政收入比重保持蓄势调整，其中服务业比重占 58%，替代房地产业发挥压舱石作用，其他重点行业增长保持“小步快走”，经济发展模式更加符合庙行特点与实际，转型发展基础进一步夯实。**重点项目落地开花。**发挥南北统筹联动效应，与区域内重点国企（央企）、优质民企、金融机构、高校院所对接合作，聚焦核心产业开展全链条目标性招商，引进张江创投、极目银河、信及光子、黄河旋风、毕艾杰工业科技等一批成熟企业和高成长型企业。探索应用场景招商，积极构建“以项目丰富场景，以场景带动招商”的正向循环，成功引进奥视达项目。创新“基金+项目+招商”产业导入模式，努力发挥政府投资的牵引作用，加快重点项目产业布局，助推新兴产业高质量发展。**产业空间优化拓展。**聚焦重点项目建设“主战场”，全力提升产业发展“加速度”。制订镇重点产业项目管理办法，建立跨部门紧密合作的重点产业项目管理联席制度，梳理形成 14 个重点产业项目<sup>1</sup>，紧扣目标节点，坚持挂图作战，实施项目全过程管理，为产业发展腾挪更多空间。智力产业园四期即将破墙新生，环上大 5 号基地（科创宝 B-link）成功落地，搭建一站式数字化科创功能性平台。有序推进智力广场、场北村大陈宅地块等项目前期准备工作，智园一期改扩建等在建项目进展顺利。**数智庙行聚能成势。**深度对接宝山“科创 30 条”政策，围绕“数智庙行”发展定位，推出“引凤育凤”行动十大举措。加强与外省市驻沪办事处、各类商（协）会、企业家联谊会的沟通对接，借势借力开展

---

<sup>1</sup> 投产项目 1 个、续建项目 5 个、新开工项目 3 个、预备项目 5 个。

招商推介。先后赴外地开展招商引资 13 次，组织开展“上善若水大美庙行”等产业推介、政策解读活动 10 余场。打造“金牌店小二”代办服务体系，累计开展代办服务 948 件。上半年，新增企业 1358 户，较去年同期增长 70.6%，其中：注册资金 1 亿元以上企业 12 家，5000 万元以上企业 38 家。认定区级企业技术中心 5 家，市级专精特新中小企业 7 家、创新型中小企业 12 家，63 家企业荣获科技型中小企业称号，上海智力产业园成功创建“上海市服务业创新发展示范区”。

## （二）突出功能优化，城市品质化蛻蝶变

**规划引领举旗定向。**对标科创中心主阵地重要承载区和上海中心城区定位，聚焦全域空间布局完善和服务功能提升，促进共和新路发展轴品质提标，优化蕴藻浜产业带沿线规划编制，进一步挖掘空间潜力。坚持科学统筹，全面启动镇“十四五”规划实施情况中期评估工作，强化发展规划与空间规划的协同，以高质量评估为前瞻性思考、整体性推进规划实施工作提供重要支撑。探索先行先试，与同济大学深入合作，形成庙行镇“15 分钟社区生活圈”规划蓝图及项目清单，推动施工图向实景图转变，谱写宜居、宜业、宜游、宜学、宜养“人民城市”建设新篇章。**重大工程全面推进。**地铁 18 号线二期建设三处站点<sup>2</sup>施工有序推进，车辆段腾地实现瓶颈突破，已完成全部地块任务的 85%，实现净地 255 亩，呼兰西路胡庄桥及车辆段剩余地块腾地及管线搬迁等配套工作有序开展。掌握发展主动，积极参与推进场北车辆段

---

<sup>2</sup> 大康路站、呼兰路站、爱辉路站。

TOD<sup>3</sup>、呼兰路站点TOD开发方案制定。康家村“城中村”改造紧锣密鼓，上半年基本完成动迁安置房及商品房二、三期房屋建设任务，启动 15-03 地块净地准备与建设导则制定；P-02 地块完成出让准备，旦华学校完成可行性研究上报。结构绿地二期完成项目建议书批复，同步开展征地工作。**城市更新焕亮颜值。**深化“美丽家园”建设，加快推进共康八村住宅修缮项目，加强安全文明施工管理，切实提升群众对居住环境的满意度、获得感。深度对接社区需求，推进“锦囊庙计”办实事社区民心项目，上半年完成 14 个小区微更新。启动长江西路南侧绿化等<sup>4</sup>约 2.3 万平方米绿化提升，让“城市转角”焕发生机活力。着力推动加梯工作规模化和全环节效率提升，缩短项目周期，上半年已完工（待验收）4 台，签约开工 9 台。

### （三）突出生态底线，环境面貌焕然更新

**水岸空间纵深推进。**深化T型纵向水岸空间建设，擦亮蕙藻滨滨江名片，加强日常管理和景观维护，滨江 1 号驿站主体结构完工，2 号驿站完成土建竣工。持续推进东茭泾滨水公共空间贯通工程，完成可研编制，继续以公共空间释放、生态环境美化和区域功能更新为路径，有机串联全镇蓝绿空间，加快水岸空间“点-线-面”的全面贯通。**环境治理巩固长效。**深入落实“河长制”要求，做好管养结合源头治理，推进雨污混接从整治向管理全面转变，扎实做好小区雨污分流移交，压实雨污混接源头管理责任。强化

---

3 TOD（Transit-Oriented-Development）是“以公共交通为导向”的开发模式，以公共交通为中枢、综合发展的步行化城区。

4 一二八纪念路两侧绿化、长江西路南侧绿化、P-07 结构绿化。

各级河长责任意识，加强河道保洁、水质监测、道路管网养护、排口整治等工作，做实长效管理分级责任机制。积极配合推动鹤鹑浦泵站和2座区级调蓄池建设任务，提升水系调控基础能力。大气治理坚持总量削减，针对各行业特点开展违法排放整治、违规堆放整治、道路扬尘综合环境整治、餐饮服务企业油烟治理等，空气质量指数（AQI）保持稳定。滚动开展固体废物回收专项整治，淘汰低端业态。**市容市貌持续提升。**践行绿色低碳循环经济理念，探索推进“无废城市”<sup>5</sup>建设。积极创建上海市生活垃圾分类精品示范居住区，推进“沪尚回收”<sup>6</sup>标识更新，开展可回收物体系标准化改造提升；引入社会资源参与，爱回收智能回收网络实现26个小区全覆盖。持续开展市容环境“大整治、大清扫”行动，聚焦居民区、中小道路、集贸市场等周边环境综合面貌整治，让群众满意度在比较中提升。

#### **（四）突出共建共治，社会建设强基固本**

**社会治理协同创新。**围绕“六融、六治”，积极构建“六共”<sup>7</sup>社区治理新格局。坚持党建引领，开展“美好社区 先锋行动”，立足强化“一老一小”服务供给，有序提升社区服务综合体系功能的多样性、开放性、便捷性。深化“社区通”线上平台运用，推进107项“民心项目勾选”工作实践。加强党组织领导下的“三驾马车”协同运行机制，上半年完成6家小区业委会换届，启动2家业主

---

5 是以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，将固体废物环境影响降至最低的一种先进的城市环境管理理念。

6 规范可回收物体系视觉形象应用，主要用于可回收服务点、中转站和集散场的室内外环境更新。

7 一是思想交融，善治共商；二是情感融入，自治共建；三是资源融合，共治共绘；四是协作融合，法治共促；五是文化融汇，德治共享；六是科技融通，智治共议。

大会组建，开展“红色物业”系列活动，指导推进5家物业选聘工作。推动社区服务体系和治理能力有效提升，举办首届“社区服务节”及“庙社家社工精英营”。贯彻落实《关于进一步为居村组织减负的若干措施》，统筹推进“四简”<sup>8</sup>任务落地落实。**安全稳定持续夯实**。全镇社会治安形势继续向好，社会面保持平稳有序<sup>9</sup>。全力推进农村房屋租赁管理专项行动，定期开展农村租赁房屋违章搭建、非法经营、违法违规出租情况专项整治；广泛开展房屋质量、治安、消防等安全隐患问题排查，落实安全隐患房屋封闭管理，确保整治高压态势。牢牢守住安全底线，开展厂房仓库安全隐患整治及建筑工地安全生产专项治理，深化食品安全包保干部“三张清单”工作制度。完成市域社会治理现代化试点市级检查验收；坚持和发展新时代“枫桥经验”，总结形成“小快灵”<sup>10</sup>三字经工作法，健全完善一站式矛盾调处机制。深化上海信访“家门口”服务体系建设，切实维护好群众合法权益，信访总量同比下降33.8%。**城市管理精准施策**。制定庙行镇城市管理精细化工作方案，整合现有各方力量，协同各方责任主体，建立形成责任明确、管理覆盖、处置高效的精细化管理模式。同时集中力量开展重点攻坚，多措并举推进康家工业园等重点地块转型，上半年完成重点地块整治拆除任务1.2万平方米。及时开展承重墙立案处置和分级研判25起，上门检测率100%。持续优化城运管理模

8 精简居村组织出具证明、精简居村组织信息系统、精简居村组织考核创建、精简居村纸质挂牌标识。

9 受2022年疫情封控因素影响，2023年1-6月，全镇“110”报警类案件接警数同比上升9.2%，其中盗窃类、色情类、赌博类、毒品类案件接警数同比上升53.3%、233.3%、26.7%、200%，诈骗类案件接警数同比下降42%。与2021年1-6月同比，全镇“110”报警类案件接警数同比下降29.1%，其中诈骗类、赌博类、毒品类报警案件接警数同比下降18.7%、27%、50%，盗窃类、色情类案件接警数同比上升4.5%、17.6%。

10 小处着眼、快速处置、灵活化解。

式，通过划分重点区域、完善巡查职责、优化督办反馈等措施，进一步提高城市动态管理水平。上半年，办理“12345”市民热线工单 1142 起，回访 677 起，按时办结与先行联系率 100%，并通过“一案一议”专题研究，优化热线工单处理方式，实际解决率居全区前列。

### **（五）突出人民至上，民生福祉普惠共享**

**民生保障强基促优。**社会保障服务向“政策找人”转变，利用“宝就业”服务平台开展“一人一策”职业指导服务，上半年完成 571 人求职登记，106 人成功匹配录用。及时化解劳动关系纠纷，构建和谐劳动关系。加强受助对象服务保障，累计开展各类社会救助 9995 人次，支出各类社会救助资金 1300 余万元。提升政务服务效能，社区事务受理服务中心完成 4A 级标准化建设。开展社区嵌入式养老服务实践，加快构建“15 分钟养老服务圈”，综合为老服务中心完成改造，2 家家门口”养老服务站选址设立，启动怡景园社区国家级示范性老年友好型社区创建，开展老年认知障碍友好社区试点建设。**创全创卫接续发力。**聚焦短板弱项攻坚，通过“一图一表一责”，分步骤、清单化提升创建工作实效，顺利完成第七次全国文明城区实地测评。以开展每周“庙行文明行动日”、爱国卫生月、春夏季爱国卫生运动为契机，推动创全创卫常态长效。不断巩固国家卫生镇工作成果，做好环境卫生整治、“四小行业”<sup>11</sup>执法监督、复评审资料编制等专项工作。**公共服务多元供给。**学前教育更加优质普惠，L-07 幼儿园（陈伯吹实验

11 小浴室、小美容美发店、小歌舞厅、小旅店。

幼儿园康宁部) 9月正式开学, 加快推进 15-05 幼儿园建设。举办“魅力庙行”社区文化节启动仪式和系列公共文化活动, 搭建群众广泛参与的“百姓大舞台”。与宝山区图书馆合作打造首家“小而美”社区阅读空间“屹尺书屋”。组织群众广泛参与体育健身活动, 举办大小赛事和专业培训 66 场, 镇域内中小学体育场地全部对外开放。持续扩大基本医疗服务覆盖面, 家庭医生签约率持续提升, 新建家庭病床 161 张, 提供家庭病床服务 700 余人次。稳步推进老年人健康体检、儿童屈光建档、学生口腔保健、精神卫生等公共卫生服务。

#### **(六) 突出提质增效, 自身建设有效加强**

**法治建设持之以恒。**坚持民主法治协商议事, 上半年共办理区、镇人大代表建议和区政协委员提案 2 件, 人大代表、政协委员对办理结果满意率 100%。完成依申请信息公开 5 条, 主动公开公文类信息 10 条, 重大行政执法决定法制审核 7 件。**效能建设加压奋进。**强化内部制度管理, 梳理完成庙行镇制度汇编, 为工作开展提供强约束, 不断推动政府工作规范化建设。持续改进工作作风, 坚持效果导向, 压实管理责任, 确保任务成效。聚焦工作闭环, 上半年办理区委、区政府督查系统督办单 73 件, 均已落实办结。**廉政建设走深走实。**全面落实党风廉政建设责任风险清单, 有效推动“一岗双责”责任落实, 不断完善重点领域的自我监督。推动庙行“四个清廉”<sup>12</sup>单元建设, 强化协同联动, 聚焦问题整改, 以工作落实为抓手, 创建廉洁高效发展环境。

---

<sup>12</sup> 清廉庙行、清廉社区、清廉企业、清廉农村。

各位代表，在回顾上半年工作的同时，我们清醒地认识到，当前庙行发展还存在不少困难和挑战。面对复杂多变的形势，我们在新一代信息技术、电子商务等现代服务业仍保持了较快增长，但经济总量受到重大工程建设施工和房地产业断崖式下降影响，正处于阶段性筑底的阵痛期和产业转型升级的突破期，新产业、新业态、新空间的支撑作用还有待显现，综合经济实力亟待提升；资源环境空间约束与生态环境保护任务依然艰巨；民生保障力度、公共服务供给和社会管理水平与群众需求仍有不少差距。行远自迩，笃行不怠，我们将直面问题承压前行，以担当作为的闯劲、时不我待的干劲、久久为功的韧劲，加速推进庙行的产业转型、空间转型、治理转型，不负群众的信任和重托！

## 二、下半年工作打算

**下半年镇政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神和市委、区委全会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，继续按照镇党代会、人代会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，增强发展信心，凝聚发展意志，确保完成全年经济社会发展目标任务。

### **（一）聚焦转型驱动，构建产业发展新格局**

**加快转型发展强动能。**聚焦“数智庙行”积极开展外出招商，突破传统模式，探索差异化招商。加大细分产业的识别和引入力度，在做好培育扶持基础上，加强分析研判，关注企业发展趋势，进一步提高新增企业产税率。着重做好爱回收爱分类、智力广场等重点产业项目推进，确保控规调整、平台公司认定、产业准入审核等关键环节形成工作闭环。发挥镇国资国企转型和重大产业项目推进专班统筹协调作用，紧盯产业项目进展，勇于攻坚，敢于碰硬，全力推动存量空间转型发展，为实现高质量发展增添动力。**优化营商环境促发展。**聚焦服务聚人心，结合大兴调查研究工作完善常态化政企沟通机制，及时对接企业问题诉求，落实解决方案和措施，做好各级各类产业政策宣介、实施、申报工作，做好首席代办员代办服务、质量管理等工作，营造安商稳商亲商氛围。**聚焦政策促产出，**结合区财政结算方式调整，修订完成镇加强产业扶持政策若干意见，切实推动镇经济持续健康发展。**落实管理机制抓长效。**完善产业扶持和招商引资评价信息系统功能，加强经济运行数据监测、进度预测分析工作，扎实做好常态、专项统计调查任务和统计数据核查工作，为经济运行管理提供科学指引。启动实施第五次全国经济普查，分阶段、分步骤做好普查分区绘图、普查员选聘培训、企业清查摸底等前期准备工作。坚持前置把关和严格规范，切实加强各村公司集体资产监管事项审核工作。按计划推进 2023 年度审计、乡村振兴等工作。

## **（二）突出协调联动，展现区域建设新风貌**

**推动“15分钟社区生活圈”示范建设。**对标市委、市政府“15分钟社区生活圈”要求和标准指引，结合区两会建议提案和实事项目，细化示范区域建设，加快落实“15分钟社区生活圈”布局，扎实推进各项建设任务，组织居民全过程参与，积极宣传典型案例和行动成效，营造社会各界广泛支持、社区居民积极参与的良好氛围。**切实把握重大发展战略机遇。**发挥重大工程推进机制平台作用，积极对接市区部门，压实各方责任，加快18号线车辆段、呼兰路TOD综合开发、北杨宅项目等重大项目的深化研究和前期推进，有效发挥TOD建设对周边地块发展的牵引带动作用。继续做好康家村“城中村”改造建设商品房、动迁安置房的竣工验收，交付入住等工作；结构绿地二期实现开工，完成大康路移交、共康路大修。全力以赴推进重点地块整治，继续有效推动“城中村”和车辆段剩余腾地工作。**多措并举改善居住品质。**积极做好需求清单与工作清单的深度融合，聚焦痛点难点，统筹推进共康八村“美丽家园”建设，通过全过程参与建设管理，严格把好施工文明关、质量关、安全关，切实提升群众居住生活环境品质。稳步推进加梯工作，积极协调区房管局开展综合验收，力争全年完工12台。

### **（三）坚持绿色低碳，打造公园城市新名片**

**着力打造T型水岸新亮点。**启动东茭泾滨水公共空间贯通工程，结合区水务局堤岸加固工程，同步开展沿线贯通施工事前评估，形成工作预案及早化解矛盾堵点，确保整体项目有序推进。

继续推进蕰藻浜滨江沿岸 2 个驿站建设，完成内部装修和功能融合，打造独具特色、功能匹配、环境相融的庙行滨江新地标。**坚决打好污染防治攻坚战。**对标对表宝山第八轮环保三年行动计划，做好相关生态环境治理工作。深化大气污染防治，持续抓好道路、施工等扬尘污染管控。推动河长制、林长制工作走深走细，力争完成镇、村级河道入河排污口溯源和坡案整治工作，做好水质常态化自测和日常管养。紧盯固危废源头管理，杜绝违规违法行为跑冒滴漏。**全方位推进生活环境质量。**提升垃圾分类实效，建立健全“两网融合”可回收物服务体系，健全完善建筑垃圾回收模式。开展 2023 年度垃圾分类培训，深度推进爱回收智能回收设备场景应用。加快市容管理模式转型升级，以市民居住和出行集中区域为重点，开展公共环境提升、小区治理提升、家园清洁提升等专项行动，条块联动开展综合整治，推进一批市容问题集中整治和长效管理。

#### **（四）强化共融共治，注入社会治理新活力**

**深化社区治理体系建设。**根据新建住房交付情况，开展社区营造和筹建小区建设。推进居民区“庙享居”打造，做好璟翠华庭、泓锦苑居委筹建。加快研究推广活力楼组 3.0 创建工作，进一步转化社区治理力量，深化楼群专委会建设、经验分享沙龙等品牌自治活动。实施完成社区民心项目并通过“社区通”开展评价反馈。持之以恒做好居村减负工作，以群众满意度为标准，落实好居村考核工作，让居村群众有更多获得感。**提升城市精细化管理水平。**

深入落实庙行镇城市管理精细化工作方案，强化智慧赋能和流程再造，推动精细化管理标准规范与科学评估体系建设，积极探索“庙行样本”管理路径。提升“一网统管”服务效能，紧盯区域治理的痛点难点问题，重点推进蕰藻浜滨水步道应用场景建设。规范“一张工单管到底”流程，实时跟踪工单办理进度，提高“12345”工单办理质量。**守牢城市运行安全底线。**开展镇防汛防台示范性演练，做实问题隐患排查整改，完成防汛物资储备、管道预疏通、店招店牌检查、积水点排水预案、地下空间检查整改等防范工作，确保安全平稳度汛。持续推进农村房屋租赁管理专项行动，强化社会治安重点要素管控，打击防范电信网络新型违法犯罪。开展建筑工程安全生产专项治理行动，不间断开展联合安全巡查，坚决消除各类隐患。探索实施“上门办信”新模式，推进重复信访治理常态长效。强化食品安全全过程监管，推动村居食品安全工作站标准化建设。

#### **（五）推进惠民利民，回应群众生活新期待**

**构建“家门口”公共服务阵地。**持续深化“一网通办”政务规范化建设，不断优化社会保障服务方式，主动跨前做好居民信息基础动态管理，关注“沉默的少数”，让信息多跑路，让群众少跑腿，努力做到服务群众零距离、无障碍、更便民。升级打造“五色花”特色职业指导站品牌，积极整合辖区内服务资源，开展“一对一”精准服务及小组化集体职业指导活动。完成共康雅苑二居“雅馨苑”、共康五村“康馨苑”家门口养老服务站建设，启动长者照护

家庭养老床位试点，丰富镇域内养老服务供给。开展宝山区爱国拥军模范镇创建工作，营造拥军优属、拥政爱民浓厚氛围。**推动社会事业均衡发展。**进一步做好巩固国家卫生镇复审工作，加大爱国卫生宣传力度，切实开展好控烟、集贸市场管理、健康教育、除四害等工作。推进社区卫生服务强基增能，完成康家服务站迁建、共康服务站电梯安装，完善“15分钟社区健康服务圈”布局。扩大教育资源覆盖面，实现镇域幼儿园托班开设覆盖率100%，协调推进15-05幼儿园和旦华学校建设进程。**丰富群众多彩美好生活。**以市民需求为导向，挖掘社区文化志愿者资源参与文艺演出、文化讲座、艺术品鉴等公共文化配送，提升群众参与度。深化陈伯吹亲子品读会特色品牌内涵，深耕打造“小而美”社区阅读空间。加强全民健身场所和设施维护，组织开展上海城市业余联赛“战FUN宝山”庙行镇旱地冰壶赛。

#### **（六）增强服务意识，提高政府管理新能级**

**认真开展主题教育。**树立实干为先的思想观，坚持结果导向、问题导向，把开展主题教育同推动中心工作结合起来，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，在破解难题中提质增效，在服务发展中担当作为，确保完成全年目标任务。**严格落实依法行政。**严格按照法定权限和程序行使权力，认真办理人大代表建议和政协委员提案，严格遵守重大事项集体决策制度。加强政府行为法治审查、信息公开等事项规范化建设，提高决策科学化、法治化水平。**扎实推进廉政建设。**深入贯彻中央八

项规定精神，落实“一岗双责”，积极开展清廉庙行创建行动。坚持刀刃向内和效果导向，提高财政资金使用效益，厉行节俭，不断营造风清气正、廉洁从政的良好氛围。

各位代表，筑梦扬帆启新航，勇毅笃行续华章。站在新的历史起点上，我们责任在肩、责无旁贷。让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态，始终保持敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，一张蓝图绘到底，为庙行全面建设成为宝山科创中心主阵地重要承载区而奋勇向前！