

# 上海市宝山区发展和改革委员会文件

宝发改〔2023〕63号

## 宝山区发展和改革委员会关于下达《宝山区2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划》的通知

各街镇（园区），各委办局：

《宝山区2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划》已经宝山区第九届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请按职责予以执行和落实。

特此通知。

附件：

1、宝山区2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划

2、关于宝山区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与  
2023 年国民经济和社会发展规划的报告

2023 年 5 月 8 日

附件 1

# 宝山区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划

(主要指标体系和重大项目计划)

2023 年 3 月

### 表 1：2022 年宝山区国民经济和社会发展主要目标完成情况

序号	类别	指标内容	2022 年预期目标	全年完成情况
1	主要经济 指标	地区生产总值	可比增长 6%（增长高于全市平均水平）	可比下降 0.5%
2		区级一般公共预算收入	增长 6%（增长与全市保持同步）	增长 0.5%
3		全社会固定资产投资总额/产业类投资额/工业投资	增长与全市保持同步/180 亿元/120 亿元	563.49 亿元/192.1 亿元/ 143.16 亿元
4		社会消费品零售总额/商品销售总额	增长与全市保持同步/增长与全市保持同步	下降 3.2%/下降 6.1%
5		产值十亿元以上的制造业企业数	达到 27 家	28 家
6		重点产业园区亩均税收/新增产业用地投资强度	增长 10%/增长 10%	增长 10%/增长 10%
7		实际到位外资额	6 亿美元	60109 万美元
8	建设指 标 科创中心主阵地	高新技术企业数/上市企业数	增长 30%/新增 5 家	1475 家/新增 1 家
9		省部级工程研究中心(技术创新中心)/企业技术中心	新增 5 家/新增国家、市级 10 家，区级 100 家	国家已不再评定/新增国家、市级 12 家，区级 100 家
10		战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业产值的比重	30%以上	27.5%
11		全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例	3.5%	完成 3.16%
12		列入市（区）高新技术成果转化项目	市级 80 个、区级 100 个	市级 80 个、区级 104 个

序号	类别	指标内容	2022 年预期目标	全年完成情况
13		每万人高价值发明专利拥有量	增长 15%	增长 15%
14	城市治理指标	停车难项目/公共泊位	完成 5 个/新增 1000 个	完成 5 个/新增 1002 个
15		政务服务“一网通办”评估/网格化先行发现率	在全市保持较好水平/在全市保持较好水平	在全市保持较好水平/在全市保持较好水平
16		环境空气质量（AQI）优良率	达到 90%	87.4%
17		单位生产总值能耗降低率	完成市下达目标	待市级部门反馈
18		城镇污水处理率	97%	97%
19		民生保障指标	居民人均可支配收入	增长与经济增长基本同步
20	城镇登记失业人数		控制在市下达目标内	12116 人
21	居民平均预期寿命		高于全市平均水平	85 岁，高于全市平均水平
22	社区养老服务设施面积		达到常住人口每千人 40 平方米以上	达到常住人口每千人 40.77 平方米
23	教育学区化集团化覆盖率		义务教育阶段达到 80%	义务教育阶段达到 80%
24	既有多层住宅加装电梯		新增 400 台，完工 200 台	新增 639 台、完工 207 台
25	公众安全感指数		高于全市平均水平	待市级部门测算，预计高于全市平均水平

**表 2：2022 年宝山区部分重大政府投资项目计划完成情况**

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
<b>(一) 区级骨干路网 (6 项)</b>				
1	宝钱公路道路新建工程 (沪太路-潘泾路)	8.9	施工	管线搬迁进场施工
2	G1503 (江杨北路-富长路) 改建工程富锦路地面道路	6.1	施工	施工招标手续办理
3	祁连山路道路工程 (丰翔路-普陀区界)	14.1	竣工	基本竣工
4	南大路改建工程 (南陈路-S20)	10.8	施工	西段已完成, 东段南上水管搬迁已进场实施, 正在排管中
5	南陈路-南秀路改造工程	7.2	施工	一标段完成跨铁路南何支线立交桥 6 跨 二标段东侧道路已进场施工
6	吴淞创新城市政道路 (海江路、双城路) 新建工程	1.1	竣工	双城路: 取得施工许可 海江路: 进场施工中
<b>(二) 重大功能性项目 (7 项)</b>				
7	区精神卫生中心迁建工程	8.0	竣工	已竣工
8	新建杨行体育中心项目	3.5	竣工	基本完工
9	锦秋九年一贯制学校新建工程 (上师大宝山潜溪学校)	1.7	竣工	已竣工
10	大场医院 (仁济医院) 二期扩建	4.9	施工	完成建设进度 45%

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
11	华二高中（宝山校区）新建工程	4.1	施工	完成建设进度 70%
12	顾村中学总体改造工程	2.9	施工	完成建设进度 95%
13	气象站迁建工程	1.0	施工	进场施工
<b>(三) 环境保护和城市安全 (3 项)</b>				
14	宝钢支线扩容改造	2.5	施工	开工
15	月浦城区排水系统工程	9.9	竣工	基本竣工
16	美兰西湖公园（一期、二期）	1.2	施工	完成建设进度 30%

### 表 3：2023 年宝山区国民经济和社会发展主要目标

序号	类别	指标内容	2023 年预期目标
1	主要经济 指标	地区生产总值	可比增长 6%以上，不低于全市平均水平
2		区级一般公共预算收入	增长 6%以上，不低于全市平均水平
3		全社会固定资产投资总额/产业类投资额/工业投资	完成 600 亿元以上，同比增长 5%/200 亿元/ 140 亿元
4		社会消费品零售总额/商品销售总额	增长 8%/增长 8%
5		产值十亿元以上的制造业企业数	达到 30 家
6		重点产业园区亩均税收/新增产业用地投资强度	增长 10%/增长 10%
7		实际到位外资额	6 亿美元
8	科创中心 建设指 标	高新技术企业数/上市企业数	增长 30%/新增 5 家
9		专精特新企业数/企业技术中心	新增国家、市级 115 家/新增国家、市级 10 家， 区级 100 家
10		战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业产值的比重	30%以上
11		全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例	3.8%
12		列入市（区）高新技术成果转化项目	市级 80 个、区级 100 个
13		每万人高价值发明专利拥有量	增长 15%
14	城市治 理指 标	停车难项目/公共泊位	完成 5 个/新增 1000 个
15		政务服务“一网通办”评估/网格化先行发现率	在全市保持较好水平/在全市保持较好水平
16		环境空气质量（AQI）优良率	达到 90%



序号	类别	指标内容	2023 年预期目标
17		单位生产总值能耗降低率	完成市下达指标
18		城镇污水处理率	97%
19	民生保障指标	居民人均可支配收入	增长与全市保持同步
20		户籍城乡登记失业人数	控制在市下达目标内
21		居民平均预期寿命	高于全市平均水平
22		社区养老服务设施面积	达到常住人口每千人 42 平方米以上
23		教育学区化集团化覆盖率	义务教育阶段达到 85%
24		既有多层住宅加装电梯	新增 600 台，完工 200 台
25		公众安全感指数	在全市保持较好水平

备注：产业类投资额：工业用地投资和研发类用地投资的总和。

**表 4：2023 年宝山区部分重大政府投资项目计划**

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
<b>(一) 重点转型区域类项目 (9 项)</b>			
1	上大美院配套道路 (铁山路新建、呼兰路拓宽工程)	25.25	开工
2	特钢转型地块配套道路 (时光大道、纬一路、双城路、海江路)	4.66	时光大道、纬一路开工, 海江路竣工, 双城路完成 50%工程量
3	北泗塘水闸外移工程	1.50	开工
4	上钢一厂排水系统新建工程	7.74	开工
5	逸仙路高架长逸路下匝道新建工程	1.50	完成 60%工程量
6	中山医院吴淞医院前期	2.70	启动高压铁塔搬迁
7	南大智慧城配套道路 (20 条)	13.13	部分竣工
8	南大中央公园	4.95	地下部分完工
9	上师大附中宝山分校	4.50	主体施工
<b>(二) 城市功能引领类项目 (9 项)</b>			
10	宝钱公路道路新建工程	6.65	开工
11	沪通铁路二期	1.93	全面完成腾地
12	吴淞江 (上海段) 罗蕴河段 (宝山段)	16.7	全面完成腾地
13	S16 蕙川高速公路新建前期	9.76	开工

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
14	轨交 18 号线二期工程宝山段前期	15.65	施工
15	G1503B 段（江杨北路-富长路）改建工程	6.14	完成 30%工程量
16	华二高中新建工程	4.04	基本竣工
17	大场医院扩建工程	4.91	基本竣工
18	气象站迁建工程（含观测场）	1.57	室外观测场竣工，主体施工
<b>（三）城市生态治理类项目（5 项）</b>			
19	初雨调蓄池 10 个	14.63	施工
20	宝钢支线扩容改造	2.16	施工
21	环城公园带（顾陈路公园、胡庄公园、丰翔公园）	1.54	竣工
22	城市公园（逸仙公园、国阅绿地、美兰西湖公园）	2.00	逸仙公园竣工，国阅绿地、美兰西湖公园约完成 40%工程量
23	口袋公园（淞逸绿地、陈蕴绿地、宝安公路绿地、街心花园改造工程等）	1.24	竣工
<b>（四）民生服务保障类项目（7 项）</b>			
24	住宅配套道路（33 条）	13.24	施工
25	旧区改造	19.39	施工
26	“城中村”改造基础设施配套项目	21.74	施工
27	学前教育设施新建（白鹭幼儿园、新江湾幼儿园新建等）	1.62	施工

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
28	义务教育设施新建（白鹭小学、一中心小学、新江湾九年一贯制等）	5.11	施工
29	社区卫生设施功能提标	0.57	竣工
30	杨行体育中心	3.04	完成竣工验收

## 附件 2

# 关于宝山区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划的报告

——2023年1月4日在上海市宝山区第九届  
人民代表大会第三次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2022 年宝山区国民经济和社会发展总体情况

2022 年是党的二十大胜利召开、具有重要里程碑意义的一年，在区委、区政府的坚强领导下、在区人大、区政协的监督协商支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基

调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，紧扣“主阵地、主城区、样板区”战略定位，加快功能提升、产业转型、空间转型、治理转型，全力推进市“南北转型”实施意见和支持政策落地实施，推动区域转型发展迈出新步伐。做好疫情防控和经济社会发展“双统筹”，积极应对各种风险挑战和多重超预期因素考验，认真执行 2022 年国民经济和社会发展规划，推进经济社会平稳健康发展，取得了来之不易的成绩。

### **（一）科创中心主阵地建设卓有成效**

**科技创新策源能力显著提升。**“一核一带”大学科技园集群初步形成，北大、复旦等知名大学科技园相继落地，全年落地企业 222 家、成果转化项目 36 项。企业自主创新能力持续增强，高新技术企业达 1475 家，顺利实现两年倍增。科技型中小企业达 1074 家，同比增长 39.1%。宝钢工程技术、光驰科技等 5 家企业入选 2022 上海硬核科技企业百强榜单。新增飞凯材料、快仓智能等 13 家国家专精特新“小巨人”企业，同比翻两番。市级专精特新企业新增 118 家，增长数列全市第 5，增长率超 60%，总数达 263 家。

**科创生态环境更加优良。**围绕科技成果转化和产业化，打造 b-link 科创生态圈，六大体系<sup>1</sup>聚点成环。出台生物医药政策 2.0 版，覆盖生命健康与生物医药产业全领域。推进“先投后股”国家试点，设立 5000 万元专项扶持资金，全球招募项目 48 项。石墨

---

<sup>1</sup> 包括空间生态、新型研发、金融支持、营商服务、科技服务、数字赋能六大科创生态体系。

烯平台成功创建为市级孵化器，新增市级双创载体 8 家，总数达 32 家、居全市前列，新增区级工程技术研究中心 12 家。“科创宝”平台注册用户达到 2700 余家，发布科技成果 511 个、技术需求 637 个。

**核心承载区建设加速推进。**成功获批“数智南大”、宝武（上海）碳中和两个市级特色产业园区，累计创建 5 个市级特色产业园，总数达全市十分之一。**南大智慧城**西南片区产业先行区全面启动，首发项目数智中心基本竣工，科创之门、科创绿洲、南大科创金融中心等加快建设，数字孪生城市、国际人才社区、TOD 项目有序推进。南大合成生物医药产业园集聚蓝晶微生物、塞力斯等一批生物科技优质企业。上师大附中宝山分校、中央公园等重点配套项目加快建设。**吴淞创新城**体制机制逐步完善，先行启动区联合土地储备进展顺利，S20 以南 9 平方公里城市设计方案形成稳定成果，上大美院主校区项目稳步推进。半岛 1919、申能集团等国企转型项目加快推动。**环上大地区**推动宝山数字科创港、环上大科创街区等载体加快建设，环上大科技园 0-5 号基地联动运行，精海智能、摇橹医疗等企业茁壮成长，产学研用集聚效应初步显现。

### 专栏 1：打好“大学牌”“企业牌”

重点工作	主要举措
打好“大学牌”	<ul style="list-style-type: none"> <li>•各大学科技园已累计落地企业 345 家，转化科技成果 69 项，其中今年新增落地企业 222 家，转化科技成果 36 项；</li> <li>•已有 8 家大学科技园与我区建立战略合作关系。其中环上大科技园</li> </ul>

重点工作	主要举措
	<p>进展快速，环上大科技园、上海北大科技园成功入选上海市 2022 年科技创新创业载体培育体系，宝山复旦科创中心形成运行管理办法；</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 制订《宝山区科技成果转化项目“先投后股”创新改革试点方案》，吸引东方证券、联合投资等社会机构 1:1 跟投；</li> <li>• 与上海银行签订战略合作协议，专设“环上大科易贷”，支持科技企业发展壮大和众创空间、孵化器、大学科技园能级提升，首期设立专项信贷额度 50 亿；</li> </ul>
打好“企业牌”	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 积极推动宝武等在地央企、国企科创转型，市区两级签订《吴淞创新城先行启动区联合土地储备正式协议》，与特钢、不锈钢签订《国有土地收购储备协议》；</li> <li>• 正式成立吴淞创新城协同发展政企联盟，成员包括宝武集团、东方集团、华谊集团、申能集团、仪电集团、南山集团、中集集团、红双喜集团等一批央企、市属国企；</li> <li>• 与海通证券、中国燃气、上海市科协、金地商置集团等单位签署合作协议，促进实现优势互补、利益共享、发展共赢。</li> </ul>

**科创金融服务体系日趋完善。**“科创+金融+产业”融合发展模式不断深化，组建百亿规模“科创贷”特色金融产品，与中行、建行、国盛产投、海通创新投等金融机构合作推出 2500 亿金融专项支持。中小微担保基金业务模式持续优化，905 家中小企业获得贷款额度 36.15 亿元。拟上市企业“展翅计划”深入推进，成功实现国缆检测创业板上市，欧冶云商 IPO 过发审会，全区场内外市场上市挂牌企业数达 175 家。上市服务能级稳步提升，升级上市合规审查“一件事”2.0 版。金融链招商模式精准发力，实现宝武绿碳基金、未来闪电机器人基金、源津创投生物医药基金等 25 家投资类企业落地。“信用+金融”场景应用落地，首个“信用



村”正式挂牌，已向农户生产经营和农业产业链建设等方面投入信贷资金 1200 余笔。

**科创人才近悦远来。**科创人才港启航计划、“寓见科创”安居保障计划、人才“樱花”服务提升计划等年度重点工作顺利启动，2 人入选“2022 年度上海市青年科技启明星计划”，4 人入选“2022 年度上海市优秀技术/学术带头人计划”，筹措人才公寓 7458 套，樱花卡会员总人数达到 854 人，新设樱花会员之家 2 家，提供会员服务 1 万余次。海内外引才新政加速出台，启动揽才重点工程，打响“海聚英才、智聚科创”云选会活动品牌，开展“千企百校行”校园巡回引才招聘活动，举办线上线下招聘会 165 场，3097 家企业发布岗位 3 万余个。

## **（二）经济运行回稳向好**

**稳增长成效逐步显现。**按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，有序统筹经济恢复和重振。穿透性落实国务院“33 条”、市“50 条”、宝山助企纾困“10 条”、经济恢复重振“46 条”、稳增长“20 条”等稳经济一揽子政策措施，实现“缓免减补还贷”超 110 亿元。全区经济呈现较强韧性和内生活力，主要经济指标回稳向好，区级一般公共预算收入实现 173.77 亿元，同比增长 0.5%。地区生产总值实现 1771.20 亿元，可比下降 0.5%，规上工业总产值完成 2633.99 亿元，可比增长 2.4%。社会消费品零售总额完成 823.52 亿元，同比下降 3.2%，商品销售额完成 9961.25 亿元，同比下降 6.1%。

## 专栏 2：助企纾困一系列政策落实情况

主要方面	主要成效
稳主体	<ul style="list-style-type: none"> <li>•新增减税降费 29.5 亿元，累计缓缴税费 10.2 亿元，办理留抵退税 52.8 亿元；</li> <li>•国有和行政事业单位累计减免房租 2.8 亿元，非国有载体合计减免房租超 4.8 亿元；</li> <li>•国家、市级专精特新企业资助 7800 万元；</li> </ul>
稳就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>•全区户籍城乡登记失业人数 12488 人，控制在市下达目标数以内；高校未就业毕业生实现就业比例达 90%以上，零就业家庭和就业困难人员 100%按时安置，全年发放失业保险待遇 5.28 亿元；完成职业技能培训 8.38 万人；</li> <li>•审核通过困难行业稳就业补贴、一次性吸纳重点群体就业补贴、就业见习生活费补贴等共计 6469.57 万元；</li> </ul>
激活力	<ul style="list-style-type: none"> <li>•受理“科创贷”专项融资额度申请 24.86 亿元，涉及企业 200 家，户均获得贷款 1243 万元；</li> </ul>
促消费	<ul style="list-style-type: none"> <li>•以“科创宝购精彩”为主题开展第三届“五五购物节”系列活动，努力提升消费能级，着力营造近悦远来的消费环境；</li> <li>•出台首店、电子商务促销专项政策，麦德龙 PLUS 店、山姆首家城市会员店、保利影院、CITY MART 城市集市、盒马 X 会员店等品牌企业与宝山签订首店落户合作协议；</li> <li>•促进我区老字号企业的传承和发展。“虹口糕团”、“蜂花”和“上海药皂”的老字号品牌已入选第一批上海老字号，“裕华”“老香斋”已入选第二批上海老字号（公示中）；</li> <li>•淞南镇“乐途淞南汽车创意街”获评“上海市汽车品质消费示范区”（创建），友谊路街道入选第一批“上海市一刻钟便民生活圈示范社区”试点单位；</li> </ul>

<b>优环境</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•“首席代办专员”制度入选上海市优化营商环境优秀案例，完成重点项目推进事项 816 件；完成“拿地即开工”“单体竣工验收”项目 17 个；8 个项目取得桩基施工许可证；完成 2496 家企业及个人“免申即享”政策扶持，扶持金额总计 2.48 亿元；</li> <li>•围绕“银”“证”“保”创新开展“金融助力经济恢复和重振系列直播”“金融助力宝山‘北转型’系列直播”等活动共计 23 场，人气指数破万，80 家企业与相关银行达成融资意向，50 家中小微民营企业获得银行贷款超 2 亿元。</li> </ul>
------------	--

**国资国企改革有序推进。**制定进一步深化国资国企综合改革实施方案，推进科创产业基金设立运营和发债工作。完成 75 万平方米国有资产升级改造。新组建国投集团、城建集团、高新集团并挂牌运营，启动吴淞口文旅集团、城运集团组建工作。

**对外开放水平不断提高。**外资能级持续提升，实到外资同比增长 5.5%。新增 4 家外资高能级项目，东芝电梯、申和投资分别获评外资全球研发中心、跨国公司地区总部。大界机器人、宝济药业获外资研发中心认定。外贸转型持续推进，建立宝山区生物医药研发用物品进口试点联合推进机制，推荐复星诊断、博沃等重点企业纳入吴淞海关“一企一策”试点名单。万位数字、英斯贝克等 7 家企业入选上海市数字贸易创新企业榜单。积极承接进博会溢出效应，意向采购金额 2.81 亿美元，同比增长 10%。

### **（三）产业核心竞争力显著提升**

**优势产业呈聚链式发展趋势。**“南总部+北制造”全产业链布局不断优化，生物医药、新一代信息技术、新材料、机器人及智能制造等主导产业集群链式发展，生物医药、高端装备、新材料等战略性新兴产业产值分别可比增长 22.9%、11.0%、6.6%。制定

工业元宇宙产业三年行动计划，上海国际超导公司获评“上海市制造业创新中心”，成功创建全市唯一的上海创新型疫苗科技园，集聚康希诺、蓝鹊生物、艾博生物等优质企业，全球首款吸入式新冠疫苗量产上市，自主研发的新冠 mRNA 疫苗在国外上市。

### 专栏 3：2022 年主导产业进展情况

重点领域	进展情况
生物医药产业	成立区生物医药产业发展领导小组，上药康希诺新冠疫苗在“超级疫苗工厂”量产上市，乐土生命科技、荟臻科技、上药器械、美生医疗器械、奥根诺生物等一批“潜力股”齐聚宝山。成功举办 2022 中国生物医药产业创新大会。
先进材料产业	推进 Ferrotec 集团中国总部（汉虹二期）、宝钢股份无取向硅钢、宝武碳业高性能凝纤维 I 业示范、飞凯材料柔性面板用光学级薄膜涂层等项目加快建设，国缆检测公司完成上市，对接国网五公里级超导电缆输电工程。成功举办 2022 中国石墨烯创新大会。
机器人及智能制造产业	推动发那科三期、赛赫智能、联东 U 谷等 17 个重大产业项目建设，成功引进易卜半导体、德业半导体、海尚机器人、宁德时代等项目。成功举办 2022 长三角智能制造与机器人产业对接活动。
新一代信息技术产业	推动中软国际、妃鱼网络、国泉科技、聪链信息等行业领先企业“落子”南大，成功举办第九届中国产业互联网高峰论坛。

**产业结构持续优化。**推动土地全生命周期管理，坚决淘汰落后产能，完成杰泽物流（引入美迪西项目）、航发机械（引入易卜半导体项目）等地块转型，盘活存量低效产业用地 2000 亩以上。编制土地准备、供应、城市更新、减量化、净增空间指标五大计划并联动实施，实现土地减量化 35 公顷。产业载体效益切实提高，92 个商务载体总税收 47.41 亿元，税收亿元载体 11 个。加快发展方式绿色转型，发布绿色低碳十大行动，拟定《宝山区

碳达峰实施方案》。

**平台经济持续健康发展。**成功创建上海钢铁领域平台经济示范区，举办 2022 钢铁产业互联网交易节暨钢铁产业互联网大会，钢银电商、欧冶云商荣膺上海钢铁领域平台经济示范企业称号，成为全国首批双千亿级电商平台，实现了平台经济交易规模历史性突破。鸭嘴兽获评市现代航运服务业创新示范项目。

**重大产业项目加快推进。**坚持和完善每周例会制度，运用挂牌督办、首席代办、分色预警等机制，挂图推进重大产业项目，微盟总部、易卜半导体等一批项目实现开工，开工数远超去年，国盛药谷、天洲电器等一批项目加快建设，申和二期等一批项目竣工投产，“宝山药谷”C1 厂房、镖荣实业等 4 个项目实现“单体竣工验收”。全社会固定资产投资完成 563.49 亿元，工业投资完成 143.16 亿元，同比增长 11.9%。

**招商引资活力不断释放。**提供投促项目落地全链式服务，形成“初创企业拎包入驻、潜力企业先租后售、成熟企业优先供地”资源配置格局。引进重点项目 52 个，其中新赛道、新动能项目 7 个。组建驻点招商联络处，招引企业 71 家，其中产值过千万企业 21 家。举办投资促进大会、“科创宝山”云签约大会、集中签约大会等活动，积极参加“上海全球投资促进大会”，104 个总投资 500 亿元的项目集中签约。

#### **（四）城市基础功能不断优化**

**重大工程建设全面提速。**杨行体育中心等 8 个<sup>2</sup>项目基本建成，宝钱公路、同济路快速路等 5 个项目开工建设，G1503 主线高速已通车，北上海枢纽门户重要节点高铁宝山站形成站房综合体暨站城融合核心区建筑概念设计方案初步成果。张华浜东、月浦城区排水系统建设完成，长滩音乐厅建设项目具备试运营条件。

**市容市貌持续改善。**全力打造“公园城市”，环城公园带规划建设“2+6+2”环上公园群，先行示范项目丰翔智秀公园基本建成，一批地区公园、社区公园、口袋公园（街心花园）开竣工。新建各类绿地 100 公顷、立体绿化 3.3 万平方米、绿道 7.34 公里，人均公园绿地面积达 11.68 平方米。“两旧一村”改造按下快进键，吴淞西块旧里改造基本完工，张庙旧住房改造明确方案，新一轮“城中村”改造提档加速，杨行镇一个半月完成 99.7%的居民动迁签约。

**生态环境建设持续向好。**压茬推进第八轮环保三年行动计划，全力推进长江警示片、市环保督察“回头看”反馈问题整改，守护蓝天碧水净土。入选全国“十四五”时期无废城市建设试点。深化片长制，全要素推进大气污染防治，AQI 优良率 87.4%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 25 微克/立方米。落实河长制、湖长制，在全市率先完成入河排污口排查溯源，“3+15”考核断面水质连续三年全部达标，优三类水体比例稳步提高。采取果断措施应对咸潮入侵，保

---

2: 精卫中心、杨行体育中心、锦秋学校、白玉兰广场、文化馆加固、工人活动中心、泰和污水厂配套道路、再生能源利用中心；

障原水供应正常有序。

**乡村振兴扎实推进。**形成促进农村集体经济高质量发展的实施意见，创新奖补资金支农方式。乡村产业“1+2+1”<sup>3</sup>区域公用品牌体系逐步形成，“山海泾”品牌正式对外运营。宝山代表全市成为全国100个丰收节现场活动场地之一，荣获全国农业综合行政执法示范单位。第四批沈家桥村示范村建设基本完工，毛家弄村顺利通过第五批上海市乡村振兴示范村遴选。建成美丽庭院“小三园”3634户。月浦镇月狮村获评第四批全国乡村旅游重点村。罗泾镇市级乡村治理积分制示范基地试点工作通过市级验收，塘湾村入选第三批全国村级乡风文明建设典型案例。

#### **（五）人民群众的获得感幸福感持续增强**

**民心工程深入推进。**紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，聚焦问题导向、需求导向、目标导向，在老有所养、住有所居、病有所医、幼有所育、学有所教等方面持续用力，全年19项民心工程建设均按节点顺利推进。

### **专栏4：2022年宝山区民心工程进展情况**

<b>民心工程</b>	<b>进展情况</b>
<b>早餐工程</b>	推动“楼宇+早餐”“便利店+早餐”“数字+早餐”等多元化模式，新建37家早餐网点，超额完成年度目标；
<b>停车难综合治理工程</b>	完成停车难综合治理项目5个，新增公共停车泊位1002个，完成7个错峰共享停车项目电子签约功能、3个智慧道路停车和2个医院停车预约项目；
<b>架空线入地和</b>	完成5条（段）道路累计5.45公里道路整治；

3：“花果宝山”母品牌+“蔬香、禾香”农业子品牌+“半亩多一点”乡村业态品牌。

民心工程	进展情况
杆箱整治工程	
便民就医工程	落实区域医疗中心和医联体建设、数字化医疗、家庭医生签约服务等一批重点项目；7家社区卫生服务中心创建成为市级示范性社区康复中心，3个社区卫生服务站创建“上海市中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室）”项目；
既有多层住宅加装电梯工程	2022年完成新增639台、完工207台；
城中村改造工程	第一轮6个项目动迁已基本完成，累计出让28个地块，动迁安置房全部结构封顶，86个市政公建配套项目有序建设。新一轮改造按“成熟一个、启动一个”的原则加快推进，1个新项目已完成认定并启动改造；
农村人居环境优化工程	全年安排各类资金3.5亿元，完成农村人居环境优化重点工程40个；美丽庭院实现所有形态村“小三园”建设全覆盖；
学龄前儿童善育工程	新建、改扩建幼儿园6所，增加495个普惠性学前教育资源，普惠性幼儿园覆盖率达90.1%；托幼一体园覆盖率在公办幼儿园总量中占比达54.3%，率先在大场镇布点1个宝宝屋；
小学生校内课后服务工程	参加校内课后服务的小学生人数为78007人，覆盖率达98.32%，试点推出“智慧同侪课后服务”；
学校体育场开放工程	全区满足体育场地开放条件的学校增加6所，累计增至89所；
社区养老服务性设施建设工程	新增养老床位778张，改建认知症照护床位195张，新建老年人助餐场所23家，引入“AI自动识别菜品”“刷脸支付”“大数据营养配比系统”等高科技元素。新建综合为老服务中心6家。完成适老化改造500户，两年内受益老人家庭达800余户，回访满意度达99%；
红色文化传承弘扬工程	组织系列红色文化主题活动，惠民人数近70万人次；推出红色主题“云参观”“云讲座”，惠民人数约30万人次，推出“来自文物的声音”、思政“红课堂”、“一墙美术馆”等文化产品；
黄浦江两岸公共空间建设工程	贯通6公里滨江岸线，累计完成近2万平方米亲水平台改造和3万平方米绿化种植，2000多亩滨江景观绿化全面呈现。
长三角政务服务跨省通办	打通“跨省通办”服务链，与50个外省市政府服务机构建立“跨省通办”合作机制。相关成果被国务院办公厅《电子政务工作简报》和解放日报、新民晚报等多家媒体报道；



民心工程	进展情况
公交品质提升工程	调整优化公交线路 10 条，新建更新公交候车亭 100 个；
区属人行天桥加装电梯工程	完成蕴川路、富锦路人行天桥、蕴川路、共祥路人行天桥 4 座垂直电梯安装；
排堵保畅工程	实施 7 项交通缓拥堵项目，包括 2 个渠化段延伸项目、2 个路口增辟直行待行区项目和 3 个公交港湾车站；
老旧小区居民加装燃气泄露报警器工程	完成 10000 户老旧小区居民燃气泄露报警器安装；
安居保障工程	完成 13 个保障性租赁住房项目认定，累计建设筹措房源 8551 套，实现新增供应 5005 套；

**防疫保障有力有序。**积极应对疫情突发事件，大上海保卫战期间组织调集医务人员 10.86 万人，投入转运车 160 余辆，出动 3.1 万余车次，安全转运 6.04 万人次。优化医疗应急物资储备，保障就医配药服务 241.7 万人次，互联网配送药 5.38 万余份。发放“扶正抗疫方”1090.92 万袋，中成药 200 余万盒。筹措隔离房源 1.35 万间。新冠疫苗累计接种 507.4 万剂次，覆盖人数 205.2 万人。

**社会保障体系持续完善。**基本养老保险参保覆盖率达 99.3%。发放区级统筹征地养老待遇 3.58 亿元。完成 13 个保障性租赁住房项目认定，建设筹措房源 8551 套，新增供应 5005 套。打造 10 个“科创湾”示范型人才公寓。城乡居民医保累计参保缴费 21.83 万人。率先上线“医保 e 助”平台，实现救助对象“免申即享”，长护险居家护理服务达 261.69 万人次，动态失能率稳控在 5.4%，位列全市第三。率先开展百岁老人“即申即享即补”特别关

爱服务，百岁老人长护险支出“零负担”。开展社会救助 98.08 万人次，发放社会救助资金 4.88 亿元。完成退役军人、其他优抚对象优待证申领审核 42662 人。

**教育卫生品质稳步提升。**教育数字化转型推进有力，被教育部确定为网络学习空间应用普及活动优秀区域。完成“未来宝”教育数字基座总体部署<sup>4</sup>并构建应用生态雏形<sup>5</sup>，日均家校互动人数超 10 万。新增保利叶都幼儿园、金锣号幼儿园等 5 个<sup>6</sup>普惠性托育点，完成 21 家公办园开设普惠性托班，增加 420 个普惠性托额，托幼一体园覆盖率达 54.3%，增加 495 个普惠性学前教育资源。开办上师大附中宝山分校等 4 所新校和 6 所优质幼儿园的分园<sup>7</sup>。启动求真、经纬、宝山实验、二中心 4 个紧密型集团办学试点。罗店中学成功获评“上海市特色普通高中”。持续拓展“互联网+医疗健康”服务模式，深化吴淞中心医院“三个中心”和互联网医院建设，上线“一老一小”代配药服务。推进精神卫生中心整体搬迁和吴淞中心医院迁建工程。依托曙光医联体，开展中医特色的医养结合服务。区中西医结合医院创建为上海中医药大学附属医院。

**文化软实力不断增强。**深化“3+8”文化品牌建设，陈伯吹儿童文学奖原创插画展参与国家数、参赛作品数再创新高。举办“江

---

4: 包括组织中心、应用中心、消息中心和数据中心。

5: 已经对接应用服务商 38 家，上架生态应用 60 余款，为生态应用提供创建上架和分发能力。

6: 青苹果幼儿园、慧华幼儿园、保利叶都幼儿园、金锣号幼儿园、淞南镇中心幼儿园。

7: 上海存志高级中学、上海市宝山区厚仁小学、上海师范大学附属中学宝山分校、上海市宝山区顾村科技园学校，以及小精灵幼儿园（分园）、经纬幼儿园（分园）、彩虹幼儿园（分园）、金锣号幼儿园（分园）、美兰湖幼儿园（分园）、七色花幼儿园（分园）。

南客厅”长三角传统工艺生活美学设计展首展，“一墙美术馆”项目获评“艺术进社区”示范项目，举办线上线下各类文旅活动 7000 余场、超 1800 万人次参与。文创产业加快发展，规上文化企业数同比增长 26.3%。上海国际邮轮旅游度假区成功创建为市级旅游度假区，度假区配套设施改造提升工程、长江口水运动体验中心等项目持续推进。“长江 11 号”主题邮局建成运营，成功举办吴淞口论坛、“三游杯”水上度假空间创意设计大赛、全国海洋航行器设计与制作大赛等重大品牌活动。“战 FUN 宝山”品牌能级持续提升，完成 3 条健身步道、5 片市民球场、3 个市民健身驿站、40 个健身苑点建设。成功举办樱花女子线上跑、业余篮球联赛等线上线下赛事活动。组队参加上海市第十七届运动会，已获得 66.75 金 41.25 银 32.75 铜，全面超越上一届。

#### **（六）城市治理现代化水平稳步提高**

**数字基础设施加紧布局。**市域社会治理现代化试点工作加速推进，塑造“五治”特色品牌，打造“宝山智治模式”。强化基础设施建设，汇聚 2 万路视频监控和 2.6 万个新型物联网感知终端。完成 659 家村居电子政务网改造，4212 个 5G 基站建设。在全市率先打造一体化的常态化疫情防控数字化平台。推动辖区食品安全网格化管理纳入“一网统管”，排摸安全隐患 148 个，核实查处 104 个，发现并清除无证加工窝点 2 个。

**基层治理效能不断提升。**首创社区治理学院，深化“红色物业”建设，打造 26 个“美好社区”典型样板，划小做实 2771 个微

网格，探索基层治理“宝山范式”。加强基层民主自治能力，持续推进“阳光村务工程”，开展“四百”常态化活动累计近 20 万次，收集问题 4400 余件，办结率 96.6%。优化“社区通”，对接“一网通办”，35 万名居村民在线参与议事协商，形成 4.5 万余个社区公共议题和 1.2 万余个公约和项目。深入开展基层法治建设，设立首批五大类 20 个基层法治观察点和 41 名基层法治观察员。

**韧性城区逐步完善。**形成“1+2+7”的 10 道韧性城市安全数字防线<sup>8</sup>，实现全链条数字化管理闭环。累计关停整治货运堆场 204 家，拆除违法建筑 58.6 万平方米。统筹推进 1 万户老旧小区居民加装燃气泄漏报警器，累计完成管道气入户安检 14.25 万户、液化气入户安检 4.99 万户。

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，宏观形势和新冠疫情存在诸多不确定性，发展不平衡不充分问题依然突出，重点领域关键环节改革任务仍然繁重，民生领域存在短板弱项，生态环境改善仍需加强，防范化解和应对处置各类风险能力仍需提升。对此，我们将保持发展定力、坚定必胜信心，抢抓发展机遇、积极主动作为，乘势而上推动全区经济社会发展再上新的台阶。

## 二、2023 年宝山区国民经济和社会发展主要目标和任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承上启下的重要一年，也是宝山全面奋进北转型，全力建设科创中心主阵地的关键一年，做好经济社会发展工作至关重

---

8：“1 个”鹰眼集群，沿江部署 27 个高空广域监控。“2 大”指数，社区消防安全指数已发布 16 期；12 个城市安全体征指数全方位诊断城市运行状况。“7 个”系列场景，危化品全链数字赋能管理、集卡堆场管理应用、渣土数字化管理、道路交通智慧监管等，形成全链条数字化管理闭环。

要。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大和市第十二次党代会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照“南北转型”战略部署，把握“主阵地、主城区、样板区”发展定位，着力提升科技创新策源功能和高端产业引领功能，全力推动产业转型、空间转型、治理转型，不断增强服务国家战略和全市大局的能力，不断提升城市能级和核心竞争力，加快谋划一批具有标志性和引领性的“北转型”重大项目、重大改革、重大平台、重点民心工程，扎实做好“六稳”“六保”工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

根据上述要求，围绕宝山区“十四五”规划纲要主要指标体系，**建议 2023 年宝山区经济社会发展主要预期目标为：**地区生产总值可比增长 6%以上，区级一般公共预算收入增长 6%以上，不低于全市平均水平。全社会固定资产投资总额完成 600 亿元以上，同比增长 5%。社会消费品零售总额、商品销售总额同比增长 8%。居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。

### **（一）全力推进科创中心主阵地建设**

**引导创新资源要素集聚。**聚焦产学研成果转化、创新产业集聚发展、科创服务体系建设等关键指标，确保完成三年目标，制定出台新一轮科创中心主阵地建设三年行动计划。持续深化大学科技园核心功能建设，支持科技成果转化以及企业孵化，推动科技成果转化 30 项、引进科技型企业 230 家。积极发展众创空间、科技企业孵化器，新增市级以上创新创业载体 3 家、院士专家工

作站 2 家。构建创新链与产业链深度融合的技术创新平台，建成企业创新中心 3 家，技术创新中心 6 家。构建优质企业梯度培育体系，不断扩大优质中小企业数量、规模和能级，新增国家、市级专精特新企业 115 家。

**加快核心承载区和重点转型地区建设。**南大智慧城着力打造智慧城市建设新标杆，全面铺开西南片区开发建设，全力形成 TOD 综合体开发新突破。加快建成以数字经济、总部经济为主导的产业发展高地，全面做实“数智南大”特色产业园和南大合成生物医药产业园，实现 25 万平方米产业载体竣工。**吴淞创新城**着力提升核心功能，扎实推进先行启动区建设，有序开展特钢和不锈钢剩余四平方公里收储工作。全面推动在地国企重点地块转型开发，江杨南路 TOD 等项目早启动早建设。**环上大地区**加强与上海大学及周边产业园区开展产学研高效联动，带动高校科技成果加速熟化转化。力争引进签约 10 家以上专业化科技服务机构，加速科创街区建设。

**加大金融支持科技创新力度。**深化与银行、保险等金融机构以及长三角国家技术创新中心的战略合作，对优质科技项目推行“先投后股”“拨投结合”“投保贷联动”等支持模式，建立多元化科技金融生态体系。充分发挥科创母基金引导作用，探索以“社会资金+政府基金”的模式，设立成果转化子基金。与深交所、北交所建立常态化合作机制，全力支持上海（宝山）科创金融服务中心功能建设，做实“科创板硬核技术研发中心集聚区”，全年新增

上市企业 5 家。持续扩容上市绿色通道服务和合规审查“一件事”服务。加快构建绿色金融体系建设，依托宝武绿碳基金等绿色产业基金推动节能环保、清洁能源等领域发展。

**引育一流科技创新人才。**实施海内外揽才工程，开展走进高校系列招聘活动、“才来宝山”云选会活动等揽才服务，实施靶向引才项目资助。以宝山高校人才工作联盟十大行动计划为抓手，开展“千企百校行”校园巡回引才活动，做好定向招聘服务。把握海外人才回流机遇，升级打造宝山留创园 2.0 版，推动各类留创项目落地。建立人才服务新地标，推动科创人才港建设。构建人才全生命周期服务体系，锻造更优人才“樱花”服务品牌，精准落实“北转型”人才政策。

## **（二）全力构筑产业发展新优势**

**持续优化营商环境。**制定实施优化营商环境 6.0 版，优化企业代办平台，提高整体办事质量和效率。积极探索“告知承诺”、“甩项后置”等创新举措，加大“拿地即开工”项目支持力度，扩大“四证同发”覆盖面，推动项目早开工、早竣工、早投产。完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式。推动“宝你惠”政策直通车栏目功能从“一站式”展示向“一站式”申报转变。提升“好办”“快办”“智能办”“不见面办理”事项覆盖面、便捷度。推进政务服务“跨省通办”，实现更多长三角电子证照“跨省调用”。

**着力夯实产业根基。**加快引进一批优质企业，深入谋划“大企业+大学+地方”三方创新合作模式，构建“源头创新-技术转化-

产品开发-场景应用-产业化-产业集群”的未来产业培育链路，积极申报“未来产业科技园”，力争完成产学研合作 20 项。深化上海钢铁领域平台经济示范区建设，推进在线交易、智慧物流、绿色低碳等功能板块提质增量。建立“产业领域—细分行业—靶向目标（头部企业和关键项目）”精准招商路径网络，开展“出山、出海、出门”三出拓圈招商。积极融入国际消费中心城市建设，办好第四届“五五购物节”，以消费新业态、新模式为动能，推动数字消费、绿色消费、体验消费等新消费模式，加快本土品牌及老字号品牌数字化转型。

**不断强化项目支撑。**推动宝山生物医药谷、宝钢罗泾先进材料智造园等一批项目开工，汉氏干细胞、联东海隆生命健康谷等一批项目加快投资进度，福然德研发总部、惠永制药等一批项目竣工投产。用好专项债、绿色债券、开发性政策性金融工具、REITs 等各类扶持政策，推动南大智慧城、吴淞创新城、环上大地区、滨江地区等重点区域能级提升，高铁宝山站、沪通铁路等重大功能性项目和“两旧一村”、教卫文体等公共服务设施加快建设。推动上实、中铁、金地等大企业的战略合作协议落地落实。

**加快推进国资国企转型。**编制形成 2023 年国企存量土地转型计划。全面完成 150 万平方米国有资产转型升级工作。深入优化国资国企“1+5+X”<sup>9</sup>布局。推进国投集团、城建集团等集团公司资产专业化重组和规范化运营。稳步推进商业板块和科创板块的

---

9: “1”是资本管理投资平台；“5”指形成“城市建设、公共服务、商业商务、文化旅游、科创产业”五大功能板块；“X”指与各板块相对应的主业清晰、主责明确的企业集团。



布局优化，完成科创产业基金和城市更新基金设立运营，推动科创产业基金和城市更新发展基金重点项目和子基金，赋能宝山新一轮区域经济发展。

**建设更高水平开放型经济。**建立重点外资项目专员服务机制，做细做精政企合作商务圆桌会议品牌，全年新增外资总部或研发中心3家。支持企业设立自由贸易账户（FT账户），为企业开展跨境交易本外币结算和境外融资业务提供便利。促进与长三角城市群产业协同发展，加快长三角高端装备创新协同基地等项目建设。

### **（三）全力建设绿色宜居生态城市**

**持续推动绿色低碳发展。**制定《宝山区建设全市绿色低碳转型样板区实施意见》和《三年行动计划》，持续降低碳排放强度，加强碳监测、能耗监测的广度和深度，推进南大智慧城、吴淞创新城创建低碳实践区，进一步完善宝山区绿色制造体系培育库，加快形成绿色低碳循环发展的经济体系，打造“南部零碳、中部低碳、北部负碳”区域绿色低碳样板地图。持续做好扬尘污染防治并推动纳入“一网统管”。完成杨盛河骨干河道整治、荻泾走马塘骨干河道疏浚。跟踪推进“无废城市”建设。全面完成美丽街区新三年建设计划，新建各类绿地50公顷、绿道7公里、立体绿化3万平方米，新增市级公园1座、口袋公园3座，人均公园绿地面积达11.78平方米。

## **专栏5：2023年推进绿色低碳转型样板区建设工作思路**

主要任务	具体举措
落实碳达峰碳中和部署	<ul style="list-style-type: none"> <li>•推进南大智慧城、吴淞创新城创建低碳实践区，创建 1 个低碳社区；</li> </ul>
积极探索绿色金融品牌	<ul style="list-style-type: none"> <li>•紧抓上海打造国际绿色金融枢纽申建绿色金融改革创新试验区机遇，依托宝武钢铁产业链生态链绿色低碳发展，吸引绿色专业研究机构落户，探索建立绿色金融服务平台，聚焦绿色产业项目，鼓励金融机构在宝山设立绿色专营机构，创新绿色金融产品。</li> </ul>
推进公共机构节能	<ul style="list-style-type: none"> <li>•有效控制能耗总量和碳排放总量，完成区级机关及其他公共机构单位建筑面积能耗下降 1%，人均用水下降 1%的既定目标；</li> </ul>
推进“能耗双控”精细化管理	<ul style="list-style-type: none"> <li>•依托宝山首创的全区智慧能源管理系统和建筑能耗监测系统，做好产业管理、重点用能单位管理等工作，利用数字技术整合各类节能技术，形成综合性解决方案，助力绿色 GDP 发展；</li> </ul>
加快构建绿色制造体系	<ul style="list-style-type: none"> <li>•进一步完善宝山区绿色制造体系培育库，力争创建 9 个绿色工厂、1 条绿色供应链；</li> </ul>
积极开展双碳宣传活动	<ul style="list-style-type: none"> <li>•组织开展全民节能行动，举办节能低碳讲座、工业节能专场活动；</li> <li>•组织区重点用能企业参加节能环保技术对接活动，推进区域内工业园区节能减排工作；</li> <li>•通过新闻、报刊、新媒体等进行节能宣传和推广，倡导广大市民践行低碳节能生活。</li> </ul>

**加快搭建高效畅达的综合交通体系。**加快沪渝蓉高铁、沪通铁路二期动迁腾地，推进 S16 蕴川高速（G1503-省界）等项目前期手续办理，加快轨交 18 号线二期建设，稳定轨交 19 号线站点方案并启动动迁腾地。推进南陈路、南大路东段、同济路架空线整治工程，推进实施园区道路整治和关键交叉口排堵保畅改造，创建不少于 5 条精品示范路。新辟调整优化 10 条公交线，新增 1000 个公共停车泊位。

**加速破解老旧小区民生难题。**加快“城中村”改造项目开发建设。新开工区属动迁安置房 30 万平方米，加快大居配套设施建设。加快实施各类旧住房修缮改造，完成泗塘一村、海滨新村成套改造签约 10 幢，完成 56.7 万平方米住宅修缮工程。加快推进老旧住宅加装电梯，全年新增 600 台、完工 200 台。推进 5 个社区停车难项目治理，实施 100 条道路智慧停车收费。持续实施燃气管网排查改造，推进报警器安装，确保燃气使用安全有序。

**加快建设宜居宜业美丽乡村。**实施蔬菜“机器换人”“无人农场”示范创建计划，逐步提高蔬菜的机械化生产水平。加强与 360 集团合作，推进物联网、5G 技术等智慧农场的应用，完成一批“数智农场、科普馆”试点项目，打造“半亩多一点”数智品牌。持续深化乡村康养片区建设，推动乡村产业高质量组团式发展。完成毛家弄村示范村建设任务，启动首个乡村振兴示范镇创建。深入实施常态化村庄清洁行动，推进美丽庭院建设。更广范围推广应用积分制，提高乡村治理水平。

#### **（四）全力保障和改善民生**

**持续推动就业增收。**实施就业优先战略，推进“宝就业”平台建设。启动新一轮“鼓励创业带动就业专项行动计划”，建立技能大师工作室制度，推动新型学徒制等培养模式，完善重点群体就业支持体系，帮助 750 名长期失业青年实现就业，确保零就业家庭和就业困难人员安置率达 100%。统筹农村集体资金、资产、资源，搭建区级农村集体经济发展平台，壮大农村集体经济。

**不断健全社会保障体系。**继续实施“老伙伴计划”“银龄居家宝”“银龄 e 生活”等智慧养老项目，新增养老床位 400 张、认知症照护床位 120 张、综合为老服务中心 1 家、老年助餐服务场所 5 家，完成适老化改造 200 户。发挥医保惠民作用，建设涵盖智能监管、智能经办、智能分析的“智慧 e 保”综合管理系统。长护险“长护 e 安”纳入“一网统管”，健全并应用街镇管理平台。推进“社区救助顾问”制度，实现全区街镇救助顾问服务站点全面覆盖。推进“寓见科创”安居保障计划，建设筹措 7000 套保障租赁房。

**推进教育卫生扩容提质。**加速推进教育数字化转型，升级 AI 课堂循证平台，实践人工智能课堂分析应用。加快普惠性托育点建设，做好婴幼儿照护示范城市创建。推进域外农场学校改革，推动“新优质学校”集群发展。推动中山医院吴淞院前期工程开工，上大师附中宝山分校、白鹭小学等项目加快建设，吴淞医院门急诊楼和辅楼改造、仁和医院整体改建、白茅岭医院改造等项目力争年底基本竣工。加快区内互联网医院建设，提升线上智慧化诊疗便民服务能力。推动“智慧卫监”信息化建设，实现“非接触式监管”。推进紧密型医联体建设，加强医联体内双向转诊服务。加大公共卫生人才引育，加速形成新一代“宝山名医”。

**拓展文化品牌内涵。**提升宝山国际民间艺术节、陈伯吹国际儿童文学奖、上海樱花节和吴淞口论坛等品牌活动传播力和影响力，探索品牌 IP 衍生产品。聚焦中国民间文化艺术之乡和全国

乡村旅游重点村镇，推动旅游转型发展。推进度假区建设三年行动计划，持续做好邮轮复航准备，加快打造国家级旅游度假区，推动中国首艘新造大型邮轮首航。加大公共体育设施建设力度，新建更新3条市民健身步道、4片市民球场、40个市民益智健身苑点、3个市民健身驿站，力争人均体育场地面积达2.45平方米。提升“战FUN宝山”赛事品牌内涵，开展五大系列赛<sup>10</sup>，办好“四季路跑”、最强跑团、游跑两项赛等城市形象展示类活动。

### **（五）全力提升城市治理效能**

**夯实数字化治理基础。**推进数字底座的三大中心建设。加快视频图像算法中心建设，提升视频数据AI结构化处理与统筹、输出的能力。加快推进数源中心建设，重组全区视频网，启动数字孪生城市三维建模数据底座建设，试点建设“数字小区”地图。加快推进安全中心建设，全方位构建各信息化系统及数据的安全防护体系。探索建立“首席数据官+数据专员”的管理架构，推动形成跨部门、跨层级协同数据管理机制。

**激发基层治理活力。**深化社区治理学院建设，进一步强化社区治理学院实践平台、融合平台、共治平台、赋能平台功能。坚持大抓基层的鲜明导向，严密上下贯通、执行有力的组织体系。推动城乡基层治理队伍一体化建设，充实骨干力量，提升能力素质，加强关心关爱。深化“一网通办”，探索远程帮办，布设15分钟社区政务服务圈。打造“活力楼组”3.0版，融合活力楼组与

---

<sup>10</sup> 运动项目系列赛、重点人群系列赛、传统民俗系列赛、相关主题系列赛和线上系列赛。

微网格等工作，通过挖掘党团员、中青年力量，增强社区活力。

**保障城市运行安全。**推进更高水平平安宝山建设，依托“一平台、三体系”新型现代警务机制，打造新时代“枫桥经验”宝山版，构建完善社会矛盾综合治理机制。推进安全生产和风险管理，完善防范重大安全风险、灾害事故的监测预警应急管理机制。深化落实食品安全属地管理责任，建立分层分级、层级对应的包保责任清单制度。强化新时代全民国防教育，提升人防组织指挥能力，筑牢民防工程防护体系，做好退役军人服务保障，巩固发展军民团结，积极创建双拥模范“九连冠”。