

上海市宝山区交通委员会文件

宝交〔2024〕1号

关于印发《宝山区交通强区建设实施方案 (2023-2035年)》的通知

各相关单位：

根据上海交通强市建设领导小组办公室印发的《关于推进交通强区（交通强市建设先行示范区）创建的通知》（沪交强市办〔2023〕1号）文件精神，我委拟制了《宝山区交通强区建设实施方案（2023-2035年）》，已报上海交通强市建设领导小组办公室完成行业审核，现印发给你们。

特此通知。

- 附件：1. 宝山区交通强区建设实施方案（2023-2035年）
2. 关于推进交通强区（交通强市建设先行示范区）创建的通知，沪交强市办〔2023〕1号

(此页无正文)



附件 1

宝山区交通强区建设实施方案 (2023-2035 年)

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大和市第十二次党代会精神，结合新发展形势和新理念，服务构建新发展格局，全面推动交通高质量、可持续发展，建设安全、便捷、高效、绿色、经济，与卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相适应的现代化综合交通体系，建成人民满意、保障有力、世界领先的交通强市，提出交通强区（交通强市建设先行示范区）发展方向。

二、发展目标

围绕上海交通强市建设目标要求，任务立足 2025 年、面向 2035 年，分两个阶段提出量化目标（第一阶段(2023-2025 年)、第二阶段(2026-2035 年)），提出未来发展的蓝图和愿景。

三、示范区建设总体概况

根据《关于推进交通强区（交通强市建设先行示范区）创建的通知》（沪交强市办〔2023〕1 号）文件精神和相关要求，本次宝山交通强区示范区选取吴淞创新城作为示范区。

（一）示范区基本情况

吴淞创新城总用地面积约 26 平方公里，位于上海北门户，宝山区与上海中心城区的交接部位；地处长江、黄浦江、蕴藻浜交汇处，坐拥丰富的滨水岸线；对外有吴淞口国际邮轮港、宝山站两大交通枢纽，对内轨交线网交织、多条快速路贯穿，交通优势明显。国有企业尤其是国家级企业和市属国有企业，在吴淞创新城发展中起到了绝对的主导地位，具备良好的产业发展和转型开发优势。是上海面积最大、条件最好、配套最全的可供成片开发的区域。

《上海市十四五规划》着重提出“依托吴淞科创功能集聚区，加速推动科技成果转化和产业化，全面推进产城融合创新发展、新兴产业创新发展，使宝山成为全市科技创新中心建设的主阵地之一”。吴淞创新城，转型发展的示范区、集聚地、理想城。

（二）示范区建设基础

吴淞创新城对外交通联系条件优越，现状外环以外骨架路网基本形成，城市快速路、高架系统等对外快速联系路网完善，交通服务水平高，但对外通道容量饱和，与中心城联系的主要道路拥堵。内部路网比较稀疏，低等级道路建设滞后，尚未成型的内部路网。

吴淞创新城现状常规公交线路主要布设于友谊路、宝杨路、水产路、泰和路、长江路、江杨路及同济路辅路 7 条主次干路上，共 30 条线路。存在线路过度集中，公交线路主要集中在主要通道上，公交线路分布不均，部分地区尚无公交服务覆盖等问题。

吴淞创新城现状交通环境不佳，客货混行，慢行网络不成体系，体验感较差。区域内部拥有较好的岸线及水系资源，随着吴淞创新城发展推进，有必要进一步优化、挖掘、放大慢行环境优势。

四、示范区建设的总体思路及实施路径

（一）总体思路

根据对吴淞创新城转型升级后的未来交通发展趋势进行研判，提出吴淞创新城的交通发展目标为：承载历史记忆的转型，打造“对外高效畅达、内部绿色人文、管理整合高效”的创新之城、宜居之城。

结合现状实际及发展目标，提出以下三个策略。

策略 1: 健全多层次道路网络建设，完善越江跨河道路；构建窄路密网、完整街道。

策略 2: 推进多模式公交体系融合发展，完善多层次公交网络。

策略 3: 打造国际化品质慢行交通体系，实现江河滨水空间贯通；结合水系、岸线，打造特色滨水交通。

（二）吴淞创新城交通强区示范区的实施路径

1、加密道路网络

吴淞创新城地处蕴藻浜、黄浦江交汇处，但现状过蕴藻浜通道不足，过蕴藻浜慢行平均间距达到 900m。为保证跨河通道密度，加强两岸联系，同时保证接线横向道路贯通，加强优化转向交通功能，加密过蕴藻浜通道。同时根据小街区密路网的规划设计理念，路网间距宜小于 250m，街区尺

度不宜大于 5 公顷，对较大街区进行分割，设置支路网，进行支路网加密。

示范亮点：在高等级航道两侧通过路网建设，实现土地联动、交通连通、慢行缝合。

亮点 1：跨河通道铁山路成为发展主轴带，蕴藻浜高等级航道变阻隔为科创秀带。

亮点 2：保证支路网的系统性、差异性和有序性；注重合理的支路网密度，与城市整体路网协调。

2、强化公交优先

持续优化调整调整地区公交线路，衔接宝山站及规划 19 号线地铁站，支撑创新城发展。

结合市域铁、轨道交通及局域线三个层次的综合规划，着重考虑增加重点地区间联系、增加对周边城镇辐射及打造品质特色捷运线，打造吴淞创新城地区宝杨路、铁力路为客流走廊的骨干公交线。

配合市级部门，研究轨交 24 号线线位优化方案，提升吴淞创新城轨交覆盖面积。

示范亮点：结合宝山站规划，设计匹配吴淞创新城的公交体系，初步设想包括轨道交通、地面公交、特色响应式公交，打造公交街区。

3、完善区域慢行系统，打造特色交通

（1）完善通勤慢行系统

吴淞创新城通勤慢行通道设置需要结合市政道路条件设置，原则上新建市政道路都设有常规慢行通道。对既有道

路中慢行空间不连续的道路，打通慢行拥堵点及断点。

（2）提升交通慢行空间品质

聚焦逸仙路同济路高架、轨交3号线等交通设施，继续完善道路设施涂装、桥下空间利用。通过更新市政设施、提升生态环境、点缀景观灯光等措施，打造满足居民运动锻炼、临水观赏、休闲表演的新空间。

（3）休闲慢行系统

结合水系、绿地规划休闲型慢行通道，突出慢行空间与景观融合。打造城市滨水步道，其中在沿江区域建设包含跑步道、漫步道、骑行道三类功能的城市滨水步道，实现整体开放与贯通；沿蕴藻浜南岸建设城市滨水步道，串联起地区商业休闲和娱乐功能。围绕规划的生态绿核，打造10公里长的城市森林步道，包含休闲步道、健身跑道与健身自行车道，融合生态休闲与体育运动功能。

示范亮点：

亮点1：蕴藻浜慢行绿道，在滨水居住区和生态空间内形成特色活力界面和活力节点，打造工业区转型作为活力城区新示范。结合改造淞南码头、上棉码头、申能码头、张华浜码头等，增添观光游览功能。

亮点2：蕴藻浜慢行绿道轨道1、3号线桥下空间、道路设施涂装结合，连线成网，放大及扩展慢行空间，提升活力效应。同时，扩大吴淞创新城对外辐射范围。

（三）分阶段目标

1、道路网络方面

远期：吴淞创新城规划路网密度达到 $8\text{km}/\text{km}^2$ 。路网的级配结构接近国标的合理形状——“金字塔”形。

近期（十四五）：吴淞创新城现状路网密度较低，仅为 $2.4\text{km}/\text{km}^2$ 。结合用地开发完善道路网络，加快铁山路（S20-长江西路）、呼兰路（江杨南路-南泗塘）、纬一路、时光大道等规划建设。

2、公共交通系统

远期：完善公共交通覆盖服务水平，促进多网融合，吴淞创新城内部轨道交通站点 600m 覆盖率达到 44.2% ，骨干公交覆盖率总计达到 72.8% 。

近期：结合区域内的用地开发持续优化线网，完善服务覆盖水平，同步开展宝杨路等客流走廊设置公交专用道的研究，开展区域内公交首末站及枢纽站的配套规划建设；配套宝山站、吴淞邮轮港等同步开展公交线网优化调整，提升服务能级。

3、慢行交通

远期：大力提倡慢行交通，结合吴淞创新城实际状况，打造相对独立的通勤型慢行系统、休闲型慢行系统，提升慢行交通的出行比例。坚持“可持续发展、以人为本”理念，构建与城市发展相适应，与公共交通良好衔接，安全、便捷、连续、舒适宜人的高品质慢行系统。

围绕规划的生态绿核，打造 10 公里长的城市森林步道，包含休闲步道、健身跑道与健身自行车道，融合生态休闲与体育运动功能。在产业功能区内，可以通过对地区原有铁路

线进行景观化改造利用，整合慢行交通功能，打造具有工业历史文化特色的绿色景观慢行廊道。

近期：完善同济路、逸仙路高架道路设施涂装、桥下空间利用。完善蕴藻浜南岸滨水步道吴淞创新城段。

五、保障措施

（一）完善强区示范区机制

1、完善市区两级联动机制

确保组织落实、分工明确、责任到人、资金到位，市区（县）两级管理部门联手，齐心协力推动相关工作。

2、完善对市场化运作主体的监管机制

健全工程设计、建设、设施运营、维护的招投标制度，基本建立市政行业建设市场的社会信用体系，提高行业文明施工和环境保护水平，力争各项工作在全行业同步推进。

（二）加大资金保障力度

加大资金投入是建设、管理和维修养护的基本保障，市、区（县）两级政府及主管部门应高度重视及充分研究落实资金保障措施。

（三）强化技术储备

结合强区示范区的建设，建立项目前期技术储备计划工作，建立起包含计划、规划、土地、技术、环保等领域的技术储备专门体系，以强区示范区为总体指导，并结合推进过程中不断出现的变化，统筹安排技术储备工作，确保建设项目工程方案更具科学性、合理性、规范性和前瞻性。

上海交通强市建设领导小组办公室

沪交强市办〔2023〕1号

关于推进交通强区（交通强市建设先行示范区） 创建的通知

各区政府，临港新片区管委会，虹桥商务区管委会：

为贯彻落实好上海市委、市政府印发的《交通强国建设上海方案》（以下简称《上海方案》），推动落实好《关于贯彻落实〈交通强国建设上海方案〉的工作方案》（沪交强市办〔2022〕1号）关于创建交通强区、交通强市建设先行示范区的工作要求，充分发挥各区在交通强市建设中的作用，持续完善区域综合交通体系，巩固资源优势，提升竞争力和软实力，支撑上海交通强市建设，现将有关要求通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和市第十二次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，

宝府收文 D-12
2023年1月13日/份

以国家战略为牵引，牢牢把握交通先行官定位，统筹安全与发展，深入践行人民城市理念，以达到“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”为目标，把加快建设交通强区和交通强市建设先行示范区与贯彻落实市委市政府各项重大战略任务有机结合起来，支撑上海加快建设人民满意、保障有力、世界领先的交通强市。

二、建设交通强区和交通强市建设先行示范区

（一）建设交通强区

自贸试验区临港新片区、虹桥商务区、五大新城所在的浦东新区、嘉定区、青浦区、松江区、奉贤区要全面建设交通强区，制定全面贯彻落实《上海方案》的实施方案，在区内发布并积极推进实施。具体要求如下：

1. 实施方案编制。要基于国家战略布局和《上海方案》要求，明确至 2035 年交通发展指导思想、愿景与阶段目标、重大任务、保障措施等（参考样式见附件 1），着力在设施、技术、管理、服务上争创一流。同时，考虑近远期结合，充分体现市区衔接、区域协同、特色差异等要求。

2. 任务清单编制。围绕实施方案建立配套工作任务清单。当前可侧重于面向 2025 年的近期任务清单，后续结合年度评估实施任务清单动态调整。

3.总体时间进度。2023年4月底前，完成实施方案初稿编制工作。2023年5月底前，完成实施方案行业审核。2023年6月底前，完成实施方案发布。

(二) 建设交通强市建设先行示范区

除建设交通强区，其余各区应当紧紧围绕《上海方案》，结合本区特色，选取部分领域建设交通强市建设先行示范区。编制交通强市建设先行示范区实施方案，并推进落实。具体要求如下：

1.实施方案编制。填报《交通强市建设先行示范区建设方案申报表》(附件2)，明确示范区建设的总体思路与实施路径、分阶段目标等，力争在1-2年时间内形成经验和成果，为上海加快建设交通强市提供坚实支撑。

2.任务清单编制。围绕实施方案建立配套工作任务清单。

3.总体时间进度。2023年3月底前，完成实施方案填报工作。2023年4月底前，完成实施方案行业审核。2023年5月底前，确定实施方案。

三、实施方案行业审核与发布

交通强市建设领导小组办公室(市交通委)负责实施方案的总体协调和行业审核。各区(管委会)交通主管部门负责编制实施方案，在充分论证和征询区内相关部门和专家意见的基

基础上，经区（管委会）分管领导同意后将实施方案报交通强市建设领导小组办公室进行行业审核，并根据交通强市建设领导小组办公室出具的行业审核意见进行修改。

实施方案经区委区政府（管委会）审议发布后，抄送交通强市建设领导小组办公室备案。

四、加强组织实施

（一）加强组织保障。各区（管委会）要对应建立协调市和横向部门的工作联络机制，畅通沟通交流渠道，提高协同推进能力。

（二）开展动态评估与滚动推进。各区（管委会）要健全完善推进落实长效机制，动态评估实施方案的目标任务推进情况，结合最新形势和上位发展要求，加强系统性研究储备，不断优化任务和项目安排，滚动推进任务实施。各区（管委会）应根据交通强市建设领导小组机制安排，开展年度总结评估，及时总结推进过程中的阶段成果、取得的成效、存在的问题与不足，动态调整实施路线，确定下一年度工作安排，按期向交通强市建设领导小组办公室报送总结评估材料。

（三）形成考核与激励机制。交通强区和交通强市建设先行示范区推进情况将纳入各级政府年度绩效考核和综合交通发展水平考核并适时通报，创建成果和重点工作内容将纳入交

通强市建设简报报送市领导，相关任务推进总结形成的典型做法和经验将在全市范围推广。

- 附件：1.交通强区建设实施方案（参考样式）
2.交通强市建设先行示范区建设方案申报表



2023年1月11日

联系人：倪沈霆 23111746 18917701720

传 真：83090175

电子邮箱：stni@jtw.shanghai.gov.cn

附件 1

交通强区建设实施方案（至 2035 年） （参考样式）

一、指导思想

贯彻落实党的二十大和市第十二次党代会精神，结合新发展形势和新理念，提出交通强区（交通强市建设先行示范区）发展方向。

二、发展目标

围绕上海交通强市建设目标要求，任务立足 2025、面向 2035 年，分两个阶段提出量化目标（第一阶段（2023-2025 年）、第二阶段（2026-2035 年）），提出未来发展的蓝图和愿景。

三、主要任务

结合各区实际和自身特色，细化落实《上海方案》中相关规定动作要求，提出具体发展任务。

（一）预期成果

（二）实施内容及路径

包括但不限于：对外交通体系、区域设施体系、客运服务体系、货运服务体系、绿色交通体系、智慧交通体系、交通治理体系等。

四、保障措施

建立健全交通强区建设的工作机制。

附表 关于推进交通强区建设实施方案的任务清单

(2023-2025年)

序号	主要任务	具体任务	牵头部门	配合部门	工作目标					
					2023年				2024年	2025年
					一季度	二季度	三季度	四季度		

附件 2

交通强市建设先行示范区
建设方案申报表
(行政区名称)

实施单位: (公章)

联合单位: (公章)

申请日期: 年 月 日

基本信息表

实施单位			
联合单位			
地址及邮编			
联系人		职务职称	
联系电话		手机	
传 真		Email:	
示范区建设 总体概况			
示范区 建设基础			
示范区 建设的总体思路 与实施路径			
分阶段目标			
配套政策 与措施			

信息公开属性：依申请公开

上海市交通委员会办公室

2023年1月12日印发

抄送：区建设管理委、友谊路街道、吴淞街道、杨行镇。

上海市宝山区交通委员会办公室

2024年1月19日印发
