

中国人民政治协商会议上海市宝山区委员会 政协提案办理用纸

提案号 9D078

案由	强化规划引领，推进乡村振兴有序发展
提出人	董昆及、王春艳、苏雯
答复形式	☒ 面见 ☐ 电话 ☐ 传真 ☐ 网上 ☐ 其他（ ）
办理情况： 董昆及、王春艳、苏雯委员： 你们好！感谢你们在区政协四次会议上提出《关于强化规划引领，推进乡村振兴有序发展》提案，你们立足宝山乡村产业发展实际，为推动乡村振兴提供了重要思路。经区农业农村委、区发展改革委、区规划资源局、区人才工作局、区科创委共同研究，现将有关情况答复如下： （见附件） 经办人签名：[Signature] 联系电话：50495339 承办单位盖章： 2025 年 5 月 21 日	

- 说明：
1. 办理情况须在规定的时间内征求提出人意见，如书写不够，请另附纸。
 2. 提出人可以当面向承办单位反馈办理结果，也可以在走访答复后将本表寄送承办单位。
 3. 本表经提出人签名后，一份存承办单位，二份送区政府办公室，一份留提出人（若为集体提案、界别提案、联名提案留三份）。

承办单位对办理结果的分类（请在4个选项中选择1项用“√”表示）									
解决采纳	√	正在解决		计划解决		留作参考			
办理复文公开属性的分类（请在5个选项中选择1项用“√”表示）									
主动公开			依申请公开				不公开		
全文公开	摘要公开		全文公开	摘要公开					
√									
办理复文非主动公开理由									
承办单位领导审核意见： 签名：王健东 2015年5月21日									
请您对办理情况提出意见：（请在栏目后的空格内用“√”表示）									
对办理结果	满意	√	基本满意		理解		不满意		
对办理态度	满意	√	基本满意		理解		不满意		
办理过程中的沟通	很好	√	较好		一般				
办理答复的针对性	很好	√	较好		一般				
您有什么意见和建议： 提案者签名：董昆及 2015年5月26日									

附件：

关于区政协九届四次会议 9D078 号提案的答复

董昆及、王春艳、苏雯委员：

您们好！感谢您们在区政协四次会议上提出《关于强化规划引领，推进乡村振兴有序发展》提案，您们立足宝山乡村产业发展实际，为推动乡村振兴提供了重要思路。经区农业农村委、区发展改革委、区规划资源局、区人才工作局、区科创委共同研究，现将有关情况答复如下：

一、规划引领乡村产业发展

2019 年编报并获批北部涉农五镇郊野单元（村庄）规划，实现郊野地区详细规划全覆盖，为乡村产业振兴利用土地空间方面提供了具体技术指标支持，为乡村产业项目落地提供了规划依据。当前为推动现代设施农业片区宝山月罗片区建设，保障优质现代设施农业项目用地需要，满足项目配套并带动周边农文旅发展，已完成《宝山区月浦镇郊野单元村庄规划段泾乡村单元、钱潘乡村单元（专项）调整》。当前我们正推动打造“五好两宜”和美乡村片区，通过全域土地综合整治，将乡村产业与交通、环保、文化等要素相衔接，统筹安排乡村生产、生活与生态各类用地，带动更大区域形成产城乡高度融合、乡村产业龙头集聚、科技引领低碳发展的都市现代乡村示范区。

二、推动乡村产业融合

聚焦示范村建成后的产业运营，将生态优势转化为产业优势，引导镇与镇之间树立不同乡村发展主题错位发展。目

前全区形成罗泾沿江生态旅游片、罗店环古镇慢生活乡村片、月浦玩酷乡村片等三个主要乡村旅游聚集区。其中，罗泾片区推进乡村+研学+旅游，打造原生态的乡村生活体验，沿江的5个村差异化布局水产养殖、休闲康养、亲子研学、特色种养等“一村一品”项目，延伸农业农村功能。由洋桥村开发的“行知行”劳动教育基地，是全市首个落地的乡土教育先行点，与本市7个区教育部门对接，合作大中小学177所，2024年入选市级闲置农房盘活利用典型案例，年接待中小學生5.12万人。针对片区资源整合和破解消费堵点的需求，罗泾镇与国盛集团成立合资公司，整体运营片区闲置房地资源。同时，区级农业产业化项目资金支持罗泾农文旅融合平台建设，将镇域资源整合到一张网，方便市民下乡消费。月浦片区推进乡村+宠物+花卉+体育+民宿，已形成产业融合发展的集聚态势。罗店片区推进乡村+宗教+古镇+文旅，天平村、远景村、毛家弄村等近郊乡村蜕变为“都市后花园”。

三、科技引领现代设施农业布局

抢抓全市现代设施农业重点片区建设的战略机遇，积极推进宝山月罗现代农业片区规划建设。片区横跨月浦、罗店两镇，涉及4个村，占地约2592亩，主打科技、低碳、订单三张牌，计划建设长三角国家级农业科技创新中心、全市绿色低碳农业园区、上海北部订单农业策源地。片区首发项目采用“总部基地+生产基地”模式建设。一期建设生产基地，主要包括智能连栋玻璃温室、草莓炼苗基地等，包括草莓原种鉴定及繁育中心、作物表型栽培室、植物工厂表型实验室等。二期计划建设集科研、合作展示、孵化培训等功能为一

体的垂直农场，布局展示会议、人才培养、国际科研交流、人工光多层种植等空间。目前一期建设已启动，占地 80.12 亩，投资 1.045 亿元。项目建成后，将整体提升宝山农业现代化层级。

四、推动集体经济高质量发展

一是加强资源统筹。充分发挥区镇平台统筹作用（镇级平台：鑫村、罗村、月村等平台公司），归集各类存量资金，盘活资源要素，促进联村抱团发展。**二是推动作价入股。**通过社会资金和农村集体建设用地使用权作价的形式，社会企业和村集体成立合资公司投资产业项目，解决社会投资集体土地新建项目产权登记难题，有效盘活集体建设用地。**三是推动公开交易。**将农村集体企业新发生的资产租赁、资产转让、股权转让、小微工程、第三方服务等产权交易事项通过监管平台发布信息到上海农村产权交易平台进行公开交易，不断激发农村资源要素潜力。2024 年完成公开交易 10.22 亿元，今年一季度完成 4.5 亿元。**四是探索确权登记颁证。**按照《关于进一步促进新型农村集体经济高质量发展的若干措施》（沪府办发〔2024〕26 号）要求，对存量未办理不动产登记的、因手续缺失等暂不符合登记条件的两类集体建设用地及房屋等不动产，依法办理确权登记颁证。目前已启动 3 个试点项目（塘湾村 2 个、远景村 1 个）确权登记颁证工作，待试点工作完成后，及时总结经验做法，稳步扩大试点范围，妥善化解历史问题，为推动集体经济健康发展提供支持。

五、不断优化公共服务

一是理顺用地机制。在区政府主要领导、分管领导关心下，区农业农村委牵头建立乡村振兴项目用地保障机制，制定《关于开展宝山区乡村振兴项目用地准入评估工作的通知》，各镇乡村振兴项目由农委牵头形成评估意见，作为后续用地供应的依据，改变“一事一议”为常态化落实“5%的新增建设用地指标用于乡村振兴项目”。**二是加强资金扶持。**积极争取市级都市现代农业、设施菜田、高标准农田、示范村建设等资金，用活用好区级产业化发展资金，支持农民专业合作社、农业龙头企业做优做强。同时，做好经营主体贷款、保险等支持服务，降低运营成本和融资压力。**三是做好产销和人才对接。**区长、副区长高度关心、亲自牵线推动宝山农产品销售工作。我委支撑产业协会动员会员积极利用互联网技术，搭建农产品线上销售平台，引导与叮咚买菜、盒马、美团等平台合作。对接本区微盟公司开发“宝山好物”微信小程序，积极推荐本地特色农产品（永大菌业、汉康豆制品、普园米制品、罗泾大米、安硕蔬菜等）。同时，支持与高校、科研院所（市农科院、交大农学院等）产学研合作，加强农业农村人才共育。