**宝山工业园区2020年安全生产工作意见**

宝山工业园区党工委、管委会高度重视安全生产工作，坚持科学发展和安全发展理念，牢固树立安全生产“底线”思维和“红线”意识，为确保园区安全有序运行提供坚实安全保障。

一、指导思想

在区委、区政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记关于加强应急管理和安全工作的重要论述和考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹疫情应对和安全防范工作，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，围绕园区党工委、管委会中心工作，持之以恒推进安全发展，筑牢园区安全防线。

二、总体目标

着力推动企业履行安全主体责任，着力加强隐患排查治理和风险分级管控，着力强化安全生产宣传教育培训，着力推进应急能力建设，最大限度地减少疫情和事故对安全生产的影响，降压事故总量，有效遏制较大事故及社会影响较大的事故事件，全面推进园区安全生产形势持续稳定好转。

三、主要工作

**（一）深化落实安全监管责任**

实施安全生产责任签约和安全生产承诺。严格落实地方党政领导干部安全生产责任制，进一步明确各级领导岗位安全生产工作职责和任务，把党政同责、一岗双责、齐抓共管落到实处。层层压实部门监管和企业主体责任，完成与园区各部门、公司、居委、辖区企业的安全责任签约，实现各部门、公司、居委全覆盖和辖区企业“五落实、五到位”，建立横向到边、纵向到底的安全生产责任体系，确保各项安全监管措施落到实处。

**（二）推动企业履行安全主体责任**

坚持“生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督”机制，贯彻《中华人民共和国安全生产法》和《上海市安全生产条例》，督促企业落实主体责任。建立全员负责、全程跟进、全面覆盖的安全生产管理和责任体系；落实全员安全生产责任制，加强风险研判和承诺公告；积极改善安全生产条件，加大安全专项资金投入，不断提升本质安全水平；科学做好风险管控和隐患排查治理，推进安全生产标准化建设。对本单位安全生产工作全面负责，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。坚持问题导向，切实加强生产安全典型事故警示教育，做到“一厂出事故、万厂受教育”，坚决杜绝停而不整、查而不改。

**（三）加强安全风险管控**

加强风险管理，建立健全科学、规范、系统、动态的风险管理机制，制定有效的风险处置措施，主动降低区域风险系数，切实做到预防与处置并重、评估与控制结合。实行安全风险分级分类管控，全面排查安全风险，分级分类登记危险源，完善园区“红橙黄蓝”安全风险分级分布图，按照“突出重点、兼顾一般”的监管原则，实行差异化的分级管控。督促企业全面开展安全风险点排查和评估，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位，建立分级管控制度，制定落实安全操作规程，从隔离危险源、采取技术手段、实施个体防护、设置监控设施、加强应急救援等方面制定出台管控措施，同时在醒目位置设置安全风险公示栏、告知卡。

**（四）扎实开展隐患排查治理**

进一步完善安全生产隐患发现机制、整治机制、责任机制、督办机制。推动事故隐患排查治理信息化建设，坚持滚动排查、滚动治理，深入开展安全生产集中整治和“消防、生产企业、建筑施工”三个专项整治工作，细化分解目标，补齐短板弱项，持续安全风险排查和治理，确保整治工作取得实效。深入落实区应急局安全生产重点工作措施、消防责任措施和隐患排查整治新要求等，进一步明确阶段性工作重点，逐条逐项抓推进、抓突破、抓落实。强化联动执法，持续保持高压态势，充分运用集中排查、突击检查、随机暗访等工作形式，持续加强事前、事中监管执法，对重大隐患整改不到位的依法采取停产停业、停止施工、查封扣押等强制措施，对构成犯罪的移交司法机关依法追究刑事责任。

**（五）加强重点领域管控**

1、危险化学品领域。深刻吸取江苏响水“3.21”等重大事故教训，深化危险化学品综合治理工作。推进企业完成危险化学品使用单位登陆报送系统申报工作。加强剧毒、易制爆等危险品管控，对危险品非法储存、非法运输进行集中整治。

2、特种设备领域。持续加大特种设备事中事后监管力度，加强对特种设备重点企业、重点设备的检查力度。推进企业加强起重设备、锅炉、电梯、特种车辆、压力容器和管道等特种设备的检测和复验工作，确保特种设备使用登记率、定期检验率、持证上岗率达到100％。

3、消防安全领域。加强对厂房仓库、高层建筑、“三合一”场所群租房等高风险场所和区域，实施分级精准治理，深入开展重大火灾隐患整治和电动自行车、“打通生命通道”消防安全专项治理。针对厂房、仓库类火灾频发场所，重点排查未批先建、违章搭建；改变建筑使用性质、用途；防火分隔不到位、防火间距、消防车道、灭火救援窗等不符合安全要求；生产仓储混合设置不符合安全要求；电气线路敷设不符合安全要求；建筑消防设施缺失、损坏停用；消防安全主体责任不落实；消防安全管理不规范等8类突出风险。

4、建设工程领域。深刻吸取“5.16”事故教训，推进施工单位申报备案制度。针对改、扩建、装饰装修项目中的安全风险管控，实施外来施工单位申报备案制度，初审合格的施工单位由企业向园区申报备案，园区加强全流程的监管，确保项目施工安全有序受控。持续推进建设工程安全隐患专项整治,重点整治项目未报先建、高处坠落、有限空间中毒窒息、深基坑坍塌等突出安全隐患。全面落实危险性较大的分部分项工程安全管理规定，重点针对深基坑、起重机械、地下暗挖等危大工程，持续深入开展隐患排查治理，严肃查处违法违规行为。

**（六）夯实安全生产基础**

1、强化科学技术支撑。针对重点区域、重点部位、重点环节，推进企业加强远程监测预警、自动化控制和紧急避险、自救互救等设施设备的使用，强化技术防范。发现落后的工艺或安全无法符合相关标准的，要开展安全技术改造和工艺设备更新，着力提高本质安全生产水平。完善危险化学品生产装置、储存设施自动化控制和紧急停车（切断）系统，安装可燃有毒气体泄漏报警系统。不断完善园区CRM安监信息化平台资料台账，通过“互联网+安全生产”，建立安全生产信息共享平台。

2、推进安全生产标准化建设。未达标企业应积极开展安全生产标准化建设，提升安全管理水平；已达标企业应开展安全生产标准化中不符合项整改工作，确保安全生产标准化工作落到实处，杜绝“两张皮”现象。

3、深化推进第三方技术服务。鼓励企业通过购买第三方服务，补充、提高专业安全管理能力，对区域内危险性较高的危险化学品生产、高空作业、有限空间作业等实施第三方管理,定期进行安全风险评估。开展专业的安全技术服务和指导培训，不断改善安全生产条件，提升企业安全管理的专业水平。

4、提高应急管理能力。要结合这次疫情防控实践，把预案编制作为今年的重要任务，在安全风险辨识评估准确、各方信息全面可靠的基础上，科学合理地开展预案编制工作。对已有的预案要进行评估和修订，并在实践中对预案持续补充和改进。完善应急管理组织，加强综合应急队伍、专业应急队伍、基层应急队伍建设；合理配置应急物资，加强通用应急物资和专业应急物资储备工作。坚持“练为战”的思想，定期组织综合演练和单项演练、现场演练和桌面演练，并按规定组织总结和评估，以达到熟悉预案、检验预案、锻炼队伍、磨合机制、完善准备、解决问题的目的，切实改进应急准备工作。

5、全面提升全民安全意识。要把安全生产工作作为“必修课”，按照安全宣传教育“进企业、进学校、进机关、进社区、进公共场所”的要求，把握特点规律，压实主体责任，创新方法手段。继续加强生产经营单位主要负责人、安全管理人员和特殊作业人员的安全培训。督促企业落实“三级教育”，深化“把安全带回家”和“三不伤害”理念，持续开展“班前三分钟”安全教育、“反三违”以及岗位应知应会教育。以“5.12”防灾减灾日、“10.13”国际减灾日、安全生产月、119消防宣传月等活动为契机，大力宣传安全生产、应急管理知识和基层经验做法，及时曝光典型违法和事故案例，不断提高安全宣传针对性、实效性，牢固树立安全发展理念，努力营造全社会“关爱生命、关注安全”的良好氛围。

6、加强租赁企业安全管理。从源头抓起，做到事前管控，严格准入，从行业、生产工艺、生产原料、生产设备等方面进行安全风险评估，不达到安全生产条件的坚决不予引进。对淘汰类、限制类产业项目实施“一票否决”；对非淘汰类、非限制类产业项目必须加强对引进项目安全保障措施的审查。推进园区出租方安全管理，明确出租方安全管理规范要求，落实“谁出租，谁负责”的安全责任，双方签订安全管理协议，出租方应落实属地管理责任，真正对承租企业的安全生产工作进行统一协调、管理。