

中共上海市宝山区高境镇委员会文件

宝高委〔 2019 〕 48 号



中共上海市宝山区高境镇委员会 上海市宝山区高境镇人民政府 关于印发高境镇推进生活垃圾全程分类 体系建设实施方案的通知

各机关职能部门、企事业单位、各居委会：

为进一步加强高境镇生活垃圾管理，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的全程分类体系，改善人居环境，促进城市精细化管理，维护生态安全，特印发《高境镇推进生活垃圾全程分类体系建设实施方案》，请结合各自工作职责，认真遵照执行。

中共上海市宝山区高境镇委员会
上海市宝山区高境镇人民政府
2019 年 4 月 30 日

上海市宝山区高境镇办公室

2019 年 5 月 8 日印发

高境镇推进生活垃圾全程分类体系 建设实施方案

为全面贯彻落实《上海市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》),展现“生活垃圾分类就是新时尚”,按照区委、区政府对垃圾分类工作的总体部署,为有序推进高境镇生活垃圾全程分类体系建设,现结合本镇实际,制定如下实施方案:

一、指导思想

以党的十九大精神为指引,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 普遍推行垃圾分类制度的重要指示,坚持问题导向、需求导向、目标导向,把垃圾分类作为围绕城市精细化管理、美丽家园建设行动领域的重要途径,积极引导社会公众积极参与生态文明建设,提高全社会的环保意识和公德意识。

二、工作目标

生活垃圾分类全覆盖。绿色账户、定时定点及垃圾房改建 100%覆盖,累计达标创建小区 39 个。生活垃圾全程分类体系基本建成。建成“两网融合”服务点累计 50 个、中转站 1 座;湿垃圾分类量日均高于 29.34 吨,其中居民区湿垃圾分类量 19.90 吨(含菜场),餐厨垃圾分类量日均高于 9.44 吨;可回收物回收量日均高于 18.89 吨。《条例》贯彻实施氛围基本形成。积极投入市、区以垃圾分类及《条例》普法为主题的宣传活动,通过讲座等推广手段,确保宣传覆盖面 100%,形成人人知晓、普遍参与垃圾分类的社会氛围。

三、具体措施

（一）横向到边，纵向到底，形成人人参与局面

1. 加强领导，明确责任。以《条例》的实施为契机，以“垃圾分类工作就是新时尚”的要求，成立镇主要领导为组长，相关党委副书记、副镇长为副组长，镇宣传科、规保办、办公室、经济发展办、社会事业办、社区办、房管所，城管中队、高境环卫公司、高境物业公司、商业公司、市场监管所、资产公司、各居委会等相关部门、公司任组员的垃圾分类工作领导小组，办公室设在镇规保办，办公室主任由镇规保办主任兼任。各部门职责：

镇规保办：制定《实施方案》，并依据方案督促社区、学校等单位、公共场所落实好垃圾分类工作及考核；负责牵头全镇的垃圾分类推进工作，做好各个部门之间的协调工作。完成区绿化市容局布置的相关工作，整理归纳台账资料。

镇宣传科：做好垃圾分类宣传工作，结合各种创建活动，做好公益性宣传，确保垃圾分类走进社区、学校、企事业单位。

镇社会事业办：督促学校、医院等相关单位落实好垃圾分类器具的配置，明确驳运方式，确保有数据、有台账。

镇城管中队：开展落实执法检查，配合协调环卫公司落实清运合同签订，垃圾分类的落实，负责对违法行为做出相应处置。

镇经济发展办：落实经费，确保专款专用。

高境环卫公司：根据垃圾分类标准，对接分类垃圾的清运工作流程；黄马甲负责对小区志愿者、分拣员开展业务知识的培训、监督和对小区的考核，加大对小区建筑垃圾临时堆场巡查工作。

镇房管所：督促物业做好垃圾分拣工作以及硬件设施设备的维护保养工作；协调做好其他垃圾分类工作。

镇社区办：督促居委做好小区分类工作方案，落实对居委会垃圾分类推进考核，落实对小区志愿者补贴。

高境物业公司：依据《上海市生活垃圾管理条例》，物业公司为实行生活垃圾分类投放管理责任人，需根据标准配备分拣员，配置干湿垃圾驳运机具，各类容器配置颜色，标识符合相关标准，做好垃圾分类收集工作，帮助环卫做好清运；做好设施设备的保养维护工作。

高境资产管理公司：联系落实镇属单位垃圾分类器具配备，干湿垃圾分类人员的落实。

高境商业公司：排摸农贸市场、标准化菜场现状，落实新建和已建农贸市场、标准化菜场的湿垃圾就地处理设施配套工作。

高境市场监督所：推动旅馆、餐饮行业限制或减少使用一次性用品，倡导绿色消费，推广使用可循环利用物品，并组织开展对超市等城市综合体联合检查执法。

居委会：以社区党支部书记为小区垃圾分类工作的第一责任人，制定分类工作方案，做好垃圾分类宣传工作，提高居民分类意识；充分调动社区志愿者的积极性，小区生活垃圾管理有序，工作推进有措施，宣传指导有活动，志愿者上岗有考核有台账，形成“垃圾分类、人人有责”的局面。

2. 由点到面，积极宣传。成立1支志愿者队伍，组织开展垃圾立法宣传“进社区、进学校、进医院、进机关、进企业”系列活动，通过“小手拉大手”、精神文明创建、卫生创建、志愿者服务等，普及垃圾分类及立法知识。充分利用传

统媒体和新媒体的有效阵地，做好垃圾分类公益性宣传。发挥城管社区工作室的作用。主动牵头基层党组织、居委、业委会、物业公司、志愿者形成“五位一体”联动机制，积极落实居住区、企事业单位的分类投放管理责任人职责，努力推动社会各界和市民群众形成人人知晓、人人参与生活垃圾分类的良好社会氛围。（责任单位：镇宣传科、各相关部门）

（二）保障硬件，提升软件，夯实垃圾分类基础

1. 深入开展创建。开展生活垃圾分类达标、示范街道（镇、乡）创建活动，严格居住区、单位、公共场所达标标准和比例，将 70%以上的源头实效比例分解到“进居住区、进单位”等具体项目。发挥基层党组织作用，充分调动基层党组织、居委、业委、物业等各方面积极性，落实各方责任，形成“四位一体”的联动机制。（责任单位：镇社区办）

2. 夯实工作基础。根据要求、标准配备物资，全面落实居住区分类垃圾箱房和分类投放点改造，推进居住区、公共场所生活垃圾投放容器、标识、短途驳运机具的规范化。上半年实现废物箱的标识全部按照最新地方标准更新到位，对部分垃圾箱房（收集点）进行升级改造，落实好宣传栏、公示栏、容器标识的规范化工作，达到箱房内外容器、标识、宣传、公示、配置“五规范”。（责任单位：镇宣传科、镇规保办、高境环卫公司）

3. 落实有效措施。因地制宜推进垃圾分类定时定点等促进源头分类实效模式，用好在职党员双报到制度，提高在职党员对社区垃圾分类的示范、志愿者等作用。一是结合“美丽家园”住宅小区建设行动，推行生活垃圾“定时定点”投放。以干湿垃圾分类投放为主要内容，根据不同类型居住小

区实际，因地制宜确定定时定点投放的分类投放点设置、投放时间安排及分类投放规范等。二是发挥“黄马夹”试点示范效应。充分发挥垃圾分类“黄马夹”专业化队伍作用，在进行垃圾箱房源头管理的基础上，协调好与物业公司、居委的关系，调动各方积极性，在个别试点小区，实行“1+1+2+X”理念，即1名镇领导和“黄马夹”联系一个居委，与居委书记和物业经理配合，由X名社区志愿者（或物业管理员）协助，共同做好居民定时定点投放的预先告知和宣传引导。其余小区由物业公司、居委会做好动员和解释工作，并配合定时定点投放日常监管。三是发挥绿色账户激励作用，严格绿色账户积分管理，紧密结合分类积分与居民分类投放行为，禁止“人情分”、“乱积分”的行为，加强对绿色积分兑换的支撑，提高绿色账户吸引力。（责任人：镇社区办、社区受理服务中心、高境环卫公司、镇房管所、高境物业公司）

4. 推进“两网融合”。一是依据《上海市再生资源回收管理办法》《上海市促进生活垃圾分类减量办法》有关要求，完成再生资源回收网络布局、规范回收分拣人员管理，建立考核检查制度，落实属地化管理责任，落实收集点及回收站场地，落实管理人员明确管理责任。二是加强条块联动，对“两网融合”试点工作实施情况进行梳理排摸，抓住“两网融合”实项目机遇，将镇域内不规范的回收站进行清理，将符合标准的回收站纳入两网融合可回收资源体系。三是采用市场化方式解决区内可回收物专项收运问题，落实可回收物全程运营主体企业，依托第三方社会组织、辖区内现有主体资源回收企业等，配套适宜的车辆，建立服务规范、管理

有序、稳定可靠的可回收物收集运输体系，确保点、站、场之间的物流畅通。（责任单位：镇规保办、高境环卫公司）

5. 完善收运体系。按照上海市提出的“大分流、小分类”的生活垃圾管理体系积极推进垃圾减量工作，在原有垃圾收运系统的基础上，不断完善装修垃圾、厨余垃圾、菜场垃圾大分流收运处置系统，积极构建固体废弃物“大分流、小分类”的全过程收运处置系统。（责任人：镇规保办、高境环卫公司）

6. 纳入年度考核。积极对接各项创建工作，相应提高垃圾分类工作在各项考核指标体系中的比重。一是将源头生活垃圾分类开展情况纳入各项年度考核评价内容，建立微信工作群，将单位、小区生活垃圾分类小区名单及开展情况以简报形式，每周向区政府进行报告，并向社会公示。二是充分发挥文明测评作用，将垃圾分类成效纳入文明单位、文明小区评价标准。三是充分发挥联办综合协调推进作用，形成每月例会制度、通报制度，沟通各项情况，发挥部门合力。（责任单位：镇规保办、镇社区办、镇房管所）

（三）源头管理，强化执法，杜绝有法不依现象

1. 推动源头减量。一是推动旅馆、餐饮行业限制或减少使用一次性用品，倡导绿色消费，推广使用可循环利用物品，并组织开展联合检查执法；二是加大对在镇域内经营的快递业指导，提高快递包装物回收利用率；三是加大净菜上市在标准化菜场和生鲜超市、大型超市等场所的推进力度；四是排摸农贸市场、标准化菜场现状，落实新建和已建农贸市场、标准化菜场的湿垃圾就地处理设施配套工作（责任单位：高境商业公司、高境市场监督所）。

2. 强化执法监督。一是强化日常监管，实施专车专运、专档管理，落实自查、抽查的监管模式，杜绝混装混运，接受社会监督。二是发挥巡查机制、宣传机制、处置机制优势，通过垃圾分类“黄马夹”巡查队伍，进行循环督查，每日一报，一周整改，做到问题及时发现，及时整改，及时处理。三是在小区宣传栏内，张贴投放不规范名单公示，楼长和物业对三次投放不规范的居民上门约谈等方式，从短板中寻求突破，形成居民之间互相监督的良好氛围。四是加强联勤联动，重点针对收集容器配置、单位生活垃圾分类的执行情况进行执法检查，一旦发现有单位未规范实施垃圾分类，由城管执法部门责令立即或限期改正；逾期不改正或拒不改正的，由城管执法部门予以行政处罚。提高监管执法实效。（责任单位：镇城管中队）

- 附件：1. 高境镇推进生活垃圾全程分类体系建设领导小组
2. 生活垃圾分类达标居住区责任分解
3. 高境镇领导班子成员定点社区垃圾分类名单
4. 垃圾分类减量通报表

附件一

高境镇推进生活垃圾全程分类体系建设领导小组

为积极响应区委、区政府工作部署，加大生活垃圾全程分类工作力度，加快生活垃圾全程分类体系建设，切实加强生活垃圾全程分类工作组织领导，经研究决定，成立高境镇推进生活垃圾全程分类体系建设领导小组，组成人员如下：

组 长：	张惠彬	镇党委书记
	高虹军	镇党委副书记、镇长
副组长：	翁 丽	镇党委副书记
	张 立	镇党委委员（宣传）
	钟国定	副镇长
	施 翔	副镇长
成 员：	卞恒友	镇规划建设和环境保护办公室主任
	韦秀勇	镇办公室主任
	朱 勇	镇经济发展办公室主任
	顾 萍	镇社会事业办公室主任
	洪群威	镇城管中队队长
	沈 静	镇房屋管理事务所所长
	张 凌	镇社区管理办公室副主任(主持工作)
	沈 健	高境市场监督管理所
	包文俊	高境物业管理有限公司经理
	路治华	高境资产管理有限公司经理
	刘志明	高境商业发展有限公司 经理
	李忠杰	高境环卫公司副经理
	各居民区书记、	物业经理

领导小组办公室设在镇规保办，由卞恒友兼任办公室主任。
以上人员工作岗位如有变动，由该部门相关领导自然替
补。

生活垃圾分类达标居住区责任分解

附件二

项目名称	具体要求	标准分	责任部门	配合部门	完成时间
有设施设备(25分)	小区内设置装修垃圾、大件垃圾临时堆放点	5	各物业公司	高境环卫、社区办	2019年5月底
(附加项：两网融合：3分)	每个投放点设置“干、湿”分类投放容器，至少有一个投放点设置有害垃圾投放容器。各类容器配置颜色、标识符合相关标准。投放式垃圾房需配置分类标识。	15	高境环卫	各物业公司、社区办	2019年5月底
	物业企业有能够保证小区内干湿垃圾分类驳运的机具，并有明显标识。如分隔手推车等。	5	房管所	各物业公司	2019年5月底
	小区内设两网融合回收服务点，且正常运行（加分项目）	3	规保办	各物业公司	2019年底
有宣传告知(20分)	小区宣传氛围良好，有明显的垃圾分类类别、投放要求、分类容器设置、分类收运去向等说明。	10	宣传科	高境环卫	2019年5月底
	年内至少开展一次入户宣传。年内至少开展两次垃圾分类宣传活动或针对垃圾分类的培训、会议。	10	宣传科	高境环卫、社区办	2019年12月底
有物流去向(15分)	各类垃圾物流去向清晰，分类收运对接方式明确。	15	高境环卫	各物业公司	2019年5月底
有长效管理(15分)	小区生活垃圾分类工作管理有序，工作推进有措施、有办法；宣传指导有活动、有会议；日常各类垃圾分类情况、志愿者上岗等有统计、有数据。	10	社区办	各居委	硬件配备到位后启动
	开展生活垃圾定时定点等有效收集模式	5	各物业公司	高境环卫、社区办	硬件配备到位后启动
有分类实效(25分)	投放点湿垃圾、干垃圾、可回收物、有害垃圾分类投放容器中纯净度超过85%。即肉眼观察无明显其他类别垃圾混入。	15	各物业公司	社区办、高境环卫	硬件配备到位后启动
	居民普遍参与生活垃圾分类投放。	10	社区办	各居委	硬件配备到位后启动

附件三

高境镇领导班子成员定点社区垃圾分类名单

(2019年4月)

序号	班子成员	联络员	联系单位
1	张惠彬	韦秀勇	逸仙一村二居、高境一村二居
2	高虹军	冷忆	逸仙四居、泰禾红御
3	仲 军	刘悦河	逸仙一村一居、共和十居
4	翁 丽	沈静	共和六居、共和十一居
5	陈岳胜	尚涛	高境一村一居、高境七居
6	刘 萍	黄建军	高境二村一居、共和九居
7	丁联取	洪群威	逸仙一村四居（筹）、恒盛豪庭
8	张 立	陶照福	逸仙一村三居、高境三居、高境十一居（筹）
9	潘 隽	杨文莉	共和一二居、高境九居（筹）
10	钟国定	卞恒友	高境六居、高境六村三居
11	陈文娟	顾萍	逸仙三村一居、逸仙二村二居
12	冷伟卫	朱勇	逸仙二村三居、逸仙二村五居
13	施 翔	张凌	高境五居、共和三居、共和五居
14	朱 铭	薛景建	高境四居、共和八居
15	高卫东	华晓锋	高境十居、逸仙一村五居、逸仙二村一居

垃圾分类通报表

序号	小区名称	所属居委	辖区物业	垃圾分类率(%)	垃圾总量(桶)	干垃圾(桶)	湿垃圾(桶)	志愿者扫卡时间段

备注：本表由居委统计，每月 15 日前将数据报规保办，由规保办汇总后在网格平台公布。

