

宝山区七届人大
八次会议文件（12）

关于宝山区 2015 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2016 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2016年1月19日在上海市宝山区第七届
人民代表大会第八次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2015 年国民经济和社会发
展计划执行情况与 2016 年国民经济和社会发
展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意
见。

一、2015 年宝山区国民经济和社会发 展计划执行情况

2015 年以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革
发展稳定任务，我们按照中央、市委和市政府的要求，坚持稳中
求进工作总基调，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济
发展新常态，推动经济社会稳定健康发展。在区委的坚强领导下，

经过全区上下的共同努力，全年 48 项计划指标¹完成进展总体顺利（详见计划草案）。一是超额完成或完成全年目标的指标有 45 项，占全部指标的 93.8%，比 2014 年提高了 8.1 个百分点；二是离全年目标存在一定差距的指标有 2 项（每万人口专利申请量、增加值），占全部指标²的 4.1%。

（一）改革创新

改革创新方面指标共 8 项，超额完成或完成全年目标的指标有 7 项，离全年目标存在一定差距的指标有 1 项（每万人口专利申请量）。

表 1 改革创新方面指标完成情况

类别	指标	全年目标	全年完成情况
超额完成或完成全年目标的指标 7 项	➤ 高新技术企业 / 上市企业	新增 10 家 / 新增 5 家	新增 13 家 / 新增 20 家
	➤ 列入市自主创新类项目	新增 10 项	新增 64 项
	➤ 行政执法体制改革	推行工商、质监、食药监、物价检查“四合一”	在郊区县率先组建区市场监督管理局（实现工商、质监、食药监和物价市场监管“四合一”）
	➤ 街道体制改革	全部完成	梳理形成街道 47 项行政权力清单、379 项事权清单和 415 项服务清单，街道“三个公共”职能基本实现
	➤ 村级集体组织产权制度改革	基本完成	完成 47 个村的集体经济组织产权制度改革，全区村级集体组织产权制度改革实现应改尽改，基本完成目标

1. 2015 年国民经济和社会发展计划指标体系包括改革创新、提质增效、转型升级、功能提升、民生保障五大类共 48 项

2. 另有规模以上工业企业经济效益综合指数 / 规模以上工业增加值率，目前市统计局停止统计和发布此项数据。

类别	指标	全年目标	全年完成情况
	➤ 土地减量化目标	完成 198 区域低效工业用地减量化立项 38 公顷和复垦确认 30 公顷	完成 198 区域低效工业用地减量化立项 58 公顷和复垦确认 30 公顷目标
	➤ 产业扶持专项资金	额度 3 亿元	投入 2.3 亿元
离全年目标存在一定差距的指标 1 项	➤ 每万人口专利申请量	30 件以上	预计全年完成 25 件左右（全年完成情况要到 2016 年 2 月由市知识产权局反馈）

亮点工作主要有两方面：

一方面聚焦改革，紧紧围绕《2015 年宝山区全面深化改革工作实施意见》，以对接中国（上海）自由贸易试验区建设为突破口，在全市率先出台《关于复制推广自贸试验区改革试点经验，积极推动探索“区港联动”制度创新的行动方案》，同时在深化行政审批制度改革、工商登记制度改革、政府机构改革、国资国企改革和农村集体资产改革等重点领域改革取得阶段性新成果，改革红利不断释放，形成了深化改革的良好氛围。

专栏 1：宝山区积极探索“区港联动”制度创新

2015 年 4 月，宝山区积极探索“区港联动”制度创新，在全市率先提出“16+6”项内容的行动方案，并分别与上海海关、上海出入境检验检疫局、上海海事局、上海出入境边防检查总站等 4 家口岸联检单位签署战略合作协议，进一步提升宝山区在上海国际航运中心和国际贸易中心建设中的地位与作用。

1、积极推进邮轮船供制度创新。探索邮轮船供贸易便利新模式，我区供邮轮物品监管模式取得了突破性进展，上海出入境检验检疫局将境外采购的船供食品采取过境检疫监管模式，并出台了《上海出入境检验检疫局过境供邮轮食品供应链检验检疫管理规定（试行）》，提高监管成效，促进了邮轮产业发展。

2、推进设立邮轮船供物资专用保税仓库。已完成扩库并通过海关验收。

3、提升保税仓库功能。积极推进东方国际（集团）有限公司和上海东浩外服国际物流有限公司等企业提升在我区保税仓库功能，进一步推进货物运输便利化。

4、大力推进邮轮相关政策实施。力争在中国（上海）自由贸易试验区内施行的与邮轮产业相关的政策在宝山复制推广、与邮轮经济相关的海关业务实行归口监管。

表 2: 重点领域改革取得阶段性新成果

主要领域	主要进展
深化行政审批制度改革	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定和发布《2015 版宝山区行政审批目录》，明确行政审批基本事项 624 项。 ● 减少内部审批流转环节，产业项目平均审批期限缩短三分之一，审批效率明显提高。
深化工商登记制度改革	<ul style="list-style-type: none"> ● 实行工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度。 ● 新增企业注册资本 1558.9 亿元，同比增长 62.9%。其中，新设企业 19661 户，增长 25.2%，注册资本 1058.9 亿元，增长 94.3%。 ● 注册资本 5000 万元及以上的企业 620 户，增长 57%。其中，新设企业 489 户，增长 61.9%。
深化政府机构改革	<ul style="list-style-type: none"> ● 区市场监管局和区城管执法局挂牌成立，执法力量下沉各街镇，更好发挥政府职能作用，提高市场监管和行政执法水平。 ● 梳理形成街道 47 项行政权力清单、379 项事权清单和 415 项服务清单，确保街道“三个公共”职能实现。
深化国资国企改革	<ul style="list-style-type: none"> ● 国资国企混合所有制改革试点工作积极推进，形成宝绿公司混合所有制改革方案。 ● 上海长江口商城股份有限公司、上海宝轻资产经营有限公司等国有企业资源整合工作按计划推进。 ● 国资监管全覆盖深入推进，开展委托监管企业经营者薪酬专项调查，充分运用财务风险预警系统实现动态监管。
深化农村集体资产改革	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成 47 个村的集体经济组织产权制度改革（累计完成 90 个村）。 ● 通过改革，完善了集体资产管理机制，摸清了家底、明晰了产权，建立了农民增收长效机制，让农民开始享有稳定的分红收益。

另一方面聚焦创新，牢牢把握上海建设科创中心的战略机遇。一是加快推进中国产业互联网创新实践区建设，制定《深

入对接上海科技创新中心建设，积极打造中国产业互联网创新实践区实施意见》，成功举办“2015 中国产业互联网高峰论坛”，成立中国产业互联网促进中心。成功申报上海市石墨烯产业技术功能型平台。推动“科技+基地”建设，加快推进一批众创空间示范基地建设，构筑“众创空间体系”。产业发展“1+9”政策共扶持项目 811 个，投入扶持资金约 2.3 亿元，带动企业投资 11.5 亿元。

表 3：2015 年产业发展“1+9”政策扶持情况

序号	专项资金	通过项目(个)	通过资金(万元)
1	现代服务业发展引导资金	52	2770.74
2	先进制造业发展专项资金	99	1510.61
3	科技创新专项资金	378	2131.6
4	节能减排专项资金	67	1478.7
5	金融服务调结构促转型专项资金	29	952.03
6	环境保护治理专项资金	17	2500
7	农业产业化发展专项资金	25	3956.85
8	人才发展专项资金	10	1404.8
9	文化创意产业发展专项资金	66	2155.57
10	机动资金	68	4131.1
总计		811	22992

二是金融服务实体经济效率进一步提高，金融业实现增加值 92.6 亿元，可比增长 12.7%，增幅明显高于其他行业，对全区经济增长贡献率达到 26%。借助资本市场，为园区、行业、企业搭建多层次、多主题的投融资对接平台，全面激发市场活力，为实体经济发展助力。

专栏 2：宝山区投融资对接会

- 2月11日，在木文化博览园召开宝山区新兴产业投融资对接会，会后“宝山区企业挂牌”微信群交流活跃。
- 4月8日，在工业设计中心召开创意设计行业投融资对接会，当场有企业获得100万元投资意向金。
- 5月13日，在博济堂智汇园召开互联网产业投融资对接会。
- 5月15日，在区发改委，区内部分园区、企业与上海股权投资协会进行对接。
- 5月20日，在复旦软件园与市互联网金融专委会共同举办“互联网金融企业发展座谈会”。
- 7月31日，在城市工业园区召开企业投融资对接暨培训会（上午、下午各一场）。
- 8月31日，在吴淞科技园举行股托、新三板培训对接会。
- 10月15-18日，我区参展“第九届(2015)上海中小微企业金融洽谈会”，宝山特装展位90平方米，首次以“主题场馆展示宝山形象”+“6场企业投融资对接或主题沙龙”的形式参展，得到了市委常委、副市长屠光绍的充分肯定。
- 11月6日，在移动互联网产业园召开上海股权投资论坛。
- 12月3日，在移动互联网产业园举办第一次区县上海科创板培训对接会。

参与筹建上海市首个由市区两级共同出资的双创投资母基金，总规模达100亿元，其中宝山区出资10亿元，募资杠杆达10倍；通过“基金+基地”模式，引入专业团队管理，投资于新兴产业和先进制造业等领域。全年共有20家企业成功上市、挂牌，实现了直接融资工作的新突破。

表 4：2015 年企业上市、挂牌情况一览表

市场	上市企业
上海证券交易所 (2家)	上海新通联包装股份有限公司 宝钢包装股份公司
上海科技创新板 (2家)	宝寰供应链管理(上海)股份有限公司 上海英佛曼纳米材料股份有限公司
新三板 (5家)	上海新世傲文化传播股份有限公司、上海猫诚电子商务股份有限公司 上海爱扑网络科技有限公司、上海钢银电子商务股份有限公司 上海春风物流股份有限公司
上海股托交易中心 (11家)	上海亨钧科技股份有限公司、上海元上科技股份有限公司 上海昊车网络科技有限公司、上海博林文化股份有限公司

市场	上市企业
	上海圣峰建材科技股份有限公司、上海英泰塑胶股份有限公司 上海玉屋粟信息科技股份有限公司、上海豫翠园实业股份有限公司 上海同顺食品科技发展股份有限公司、上海奥佳传动设备股份有限公司、 上海海笠新型环保建材股份有限公司

三是科技创新能力不断提升，新增 13 家高新技术企业，8 家企业被认定为上海市专利工作示范、试点企业。2 家企业被认定为上海市科技小巨人（含培育）企业。55 个科技项目列入国家、市级创新行动计划。8 个重点项目获张江国家自主创新示范区专项发展资金扶持。31 个项目被列为上海市高新技术成果转化项目。预计区专利申请总量为 5000 件左右，区专利授权总量为 3000 件左右³。

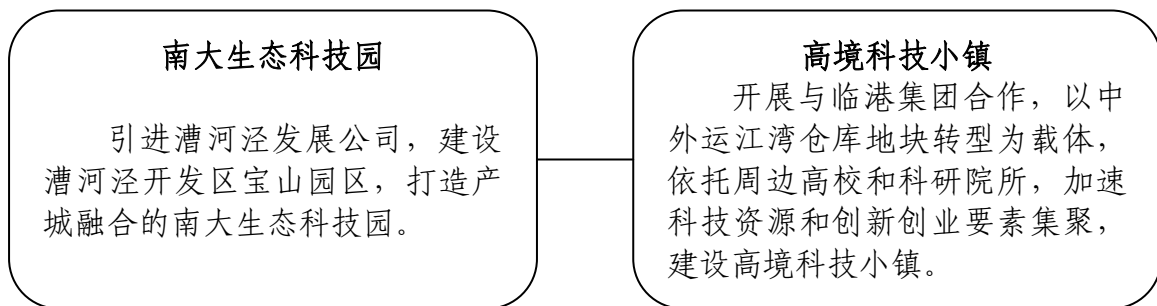


图 1：宝山区重点科技载体建设

（二）提质增效

提质增效方面指标共 8 项，超额完成或完成全年目标的指标有 6 项，离全年目标存在一定差距的有 1 项（增加值），无法衡量完成情况的指标有 1 项（规模以上工业企业经济效益综合指数/规模以上工业增加值率）。

3. 全年完成情况要到 2016 年 2 月由市知识产权局反馈。

表5 提质增效方面指标完成情况

类别	指标	全年目标	全年完成情况	
超额完成或完成全年目标的指标6项	➤ 区地方财政收入增长率	增长8%	127.1亿元	增长10.1%
	➤ 全社会固定资产投资总额 ⁴	完成350亿元	306.6亿元(新统计口径) 362亿元(原统计口径)	
	➤ 社会消费品零售总额	增长6%	594.5亿元	增长6%
	➤ 商品销售总额/电子商务交易额	达到3300亿元/500亿元	达到3304.5亿元/1000亿元	
	➤ 吸收合同外资/实到外资/引进跨国公司企业及地方总部	2.5亿美元/2亿美元/新增1-2家	2.7亿美元/2.1亿美元/0家	
	➤ 工业园区单位土地产出	60亿元/平方公里以上	60.8亿元/平方公里	
离全年目标存在一定差距的指标1项	➤ 增加值	增长7%左右	1000.6亿元	增长4.1%
无法衡量完成情况的指标1项	➤ 规模以上工业企业经济效益综合指数/规模以上工业增加值率	全市平均水平/21%	目前市统计局停止统计和发布此项数据	

亮点工作主要有三方面：

经济运行总体平稳。区地方财政收入完成127.1亿元，增长10.1%，超额完成年度目标2.1个百分点。全社会固定资产投资总额按新统计口径完成306.6亿元，按原统计口径完成362亿元，略高于上年投资额。社会消费品零售总额完成594.5亿元，增长6%。增加值完成1000.6亿元，可比增长4.1%。

4. 从新统计口径来看，2015年全区固定资产投资完成306.6亿元，第二产业实现投资16.8亿元，第三产业完成投资289.9亿元。由于2015年统计口径有所调整，土地购置费分月平摊计入总投资，因此，按前三季度土地出让费123亿元、第四季度土地出让费52亿元的实际情况来看，年底按原统计口径实际完成362亿元。

服务业保持较快增长。实现服务业增加值 645.2 亿元，可比增长 10.4%，继续快于全区经济和工业增长，分别高出 6.3 个和 16.8 个百分点。金融业、商务服务业和信息服务业是服务业稳定增长的主要支撑，分别增长 12.7%、12.9%和 9.2%。在产业转型升级和信息化带动下，新兴服务业呈加快发展态势。全年完成电子商务交易额 1000 亿元，超额完成年度 500 亿元目标。邮轮旅游呈现良好市场前景，吴淞国际邮轮港靠泊邮轮达到 279 艘次，增长 29.2%，邮轮出入境游客 152.5 万人次，增长 37.2%。

重点产业园区发展稳步推进。宝山工业园区深化与金桥集团合作，“北郊未来产业园”完成一期土地挂牌出让。上海石墨烯产业技术功能型平台成功落户城市工业园区。上海机器人产业园发那科二期等项目顺利投产。

（三）转型升级

转型升级方面指标共 11 项，均已实现全年目标。

表 6 转型升级方面指标完成情况

类别	指标	全年目标	全年完成情况
超额完成和完成全年目标的指标 11 项	➤ 单位增加值能耗/单位工业产值能源消耗降低率	下降 2%/完成市下达目标 (0)	前三季度下降 8.64%，预计全年下降 9%左右/下降 8.6%
	➤ 第三产业增加值占全区增加值比重	达到 60%	达 64.5%
	➤ 新兴服务业占第三产业增加值比重	达到 33%以上	达到 33.2%
	➤ 产业结构转型调整土地	1500 亩	1700 亩
	➤ 拆除违法建筑	100 万平方米	132.1 万平方米
	➤ 推进“城中村”地块改造	3 个	4 个
	➤ 农村村庄改造	370 户	370 户

类别	指标	全年目标	全年完成情况
	➤ 村(居)社区综合管理建设	推进 50 个村(居)	完成 50 个村(居)
	➤ 文明小区(村)创建率	85%	85.9%
	➤ 公众安全感指数	80 以上	85.08
	➤ 刑事案件发案率(按实有人口计算)	50 起以下/万人	预计能完成(全年完成情况要到 2016 年 2 月由市公安局反馈)

亮点工作主要有五方面：

经济结构持续优化。三次产业结构比例由 2014 年的 0.2: 40.5: 59.3 优化为 2015 年的 0.2: 35.3: 64.5，第三产业比重提高了 5.2 个百分点，首次突破 60%，以服务业为主的产业结构基本形成。

存量盘活带动土地增效。对 104 区块重点进行空间优化整合、产业结构调整 and 土地能级提升；对 195 区域推进转型升级，将原有生产性企业向现代服务业转变；对 198 区域，坚持土地复垦，实行生态修复和减量化。全年共完成调整项目 76 个，涉及土地面积约 1700 亩。

节能降耗力度加大。2015 年前三季度，区单位增加值能耗同比下降 8.64%⁵，降幅高于全市 4.93 个百分点，预计全年下降 9% 左右，超额完成下降 2% 的全年目标。“十二五”期间累计实现下降 31.3%，超额完成下降 18% 的目标任务，位居全市前列。完成 193 台燃煤（重油）锅炉窑炉清洁能源替代改造，超额完成市下达 156 台的目标。

5. 单位增加值能耗 2015 年全年数据要在 2016 年 3 月由市统计局核定并反馈区县。

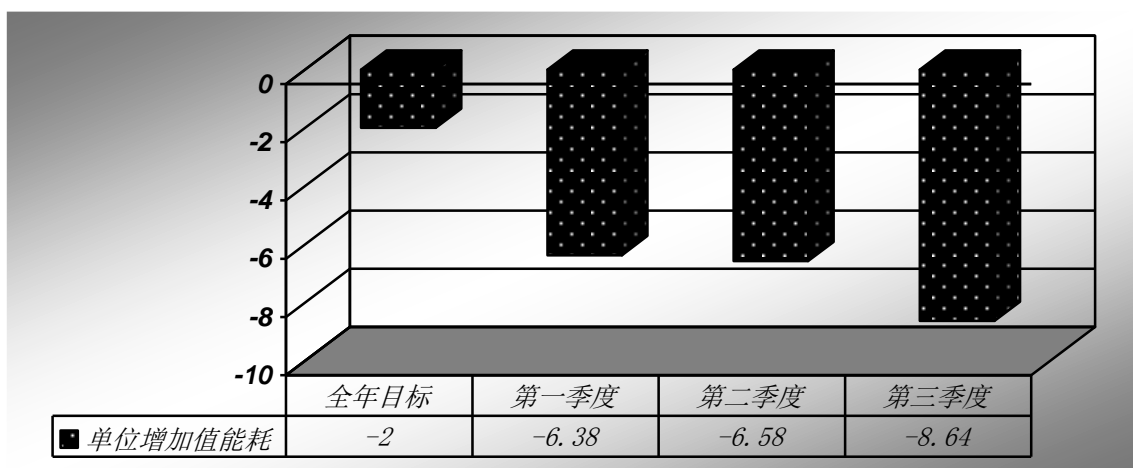


图 2 2015 年前三季度单位增加值能耗下降情况

城中村改造工作全面启动。庙行镇康家村已完成市规划委员会专家审议，完成协议签订，已启动签约工作；顾村镇杨邢宅胡庄村、盛宅村地块已签约 121 户，签约率为 43%；大场镇联东村地块已签约 189 户，签约率为 91%；大场镇场中村地块正组建联合开发公司和研究控规方案的调整。

违法建筑拆除成效显著。开展违法建筑拆除攻坚战，共拆除违法建筑 1321 处，共计 132.1 万平方米，是 2014 年拆违面积的 3 倍。其中，拆除在建违法建筑 4.9 万平方米；拆除存量违法建筑 127.2 万平方米。

表 7 各街镇、园区违法建筑拆除情况表

单位：平方米

单位	在建拆除	存量拆除	合计	单位	在建拆除	存量拆除	合计
大场镇	1351	326892	328243	庙行镇	781.51	60990.6	61772.11
顾村镇	8021	198180	206201	淞南镇	6546	50330	56876
杨行镇	12840	177650	190490	吴淞街道	1158.3	32876.5	34034.8
罗店镇	5515	106286	111801	友谊街道	2070.1	10787	12857.1
月浦镇	1240	109005	110245	张庙街道	1508	11534	13042
罗泾镇	5047	104374	109421	城市工业园区	15	13399.12	13414.12
高境镇	3297	50998	54295	宝山工业园区	0	18559	18559

(四) 功能提升

功能提升方面指标共 9 项，均已实现全年目标。

表 8 功能提升方面指标完成情况

类别	指标	全年目标	全年完成情况
超额完成全年目标的指标 4 项	➤ 环境空气质量优良率	达 90% 以上 (按照“十二五”规划目标 API 口径测算)	达 97% (按现在 AQI 口径测算为: 70.3%)
	➤ 区域平均降尘量	控制在 7.5 吨/平方公里·月以内	控制在 5.5 吨/平方公里·月以内
	➤ 公交线网密度	1.5 公里/平方公里	1.56 公里/平方公里
	➤ 新投放公共自行车/新建服务网点	5000 辆/200 个	5680 辆/214 个
完成全年目标的指标 5 项	➤ 绿化覆盖率	达 43%	达 43%
	➤ 城镇污水纳管率	达 90%	达 90%
	➤ 主要污染物排放减少率	完成市下达目标 (减排化学需氧量 88.1 吨、氨氮 6.3 吨、二氧化硫 822.6 吨、氮氧化物 342 吨)	预计能完成市下达目标 (全年完成情况要到 2016 年 2 月由市环保局反馈)
	➤ 生活垃圾无害化处理率	达 100%	达 100%
	➤ 人均生活垃圾处理量减少率	减少 5%	减少 5%

亮点工作主要有三方面:

生态环境质量持续提升。全面推进“123”生态绿化工程⁶, 建成区绿化覆盖率达到 43%。强化源头治理, 推进截污治污建设, 城镇污水纳管率达到 90%。深入推进环保三年行动计划和清洁空气行动计划, 区域平均降尘量控制在 5.5 吨/平方公里·月以内, 主要污染物排放减少率完成市下达目标。

生活垃圾管理成效凸显。生活垃圾无害化处理率达 100%,

6. “123”生态绿化工程: 即一个万: 建设万米墙体绿化; 两个十: 打造十大特色城市公园和建设十幅大型休憩绿地; 三个百: 改建百个市民街心花园、保护百棵百年古树名木和培育百条景观林荫道路。

日均生活垃圾外运量 1556 吨，人均生活垃圾处理量减少率为 5%。9 个镇约 5 万户居民实行了垃圾分类。

公共交通出行更为便捷。新辟、优化公交线路 31 条，公交线网密度达到 1.56 公里/平方公里，缓解罗泾、宝山工业园区等北部地区居民出行不便问题。投放 5680 辆公共自行车，出行“最后一公里”更加方便。

（五）社会民生

社会民生方面指标共 12 项，均已实现全年目标。

表 9 社会民生方面指标完成情况

类别	指标	全年目标	全年完成情况
超额完成或完成全年目标的指标 12 项	▶ 新增执业医师/医院床位数/家庭医生工作室	100 人/100 张/20 个	128 人/144 张/30 个
	▶ 二次供水设施改造	160 万平方米	250 万平方米
	▶ 常住人口总量控制目标	控制在 206 万人以内	1-11 月为 199.83 万人，预计能完成目标（全年数据要到 2016 年 2 月由市公安局反馈）
	▶ 城乡居民家庭人均可支配收入增幅	高于经济增速	增长 8.9%（达到 48499 元），高于经济增速
	▶ 城镇登记失业人数	控制在 2.95 万人以内	27936 人
	▶ 财政性教育投入占地方财政支出比重	15%	15%
	▶ 享受社会化养老服务人数	3.1 万人次	3.1 万人次
	▶ 居民平均预期寿命	82 岁以上	82.6 岁
	▶ 安置房（区属）开工/竣工/安置户数	60 万米 ² /65 万米 ² /2000 户	65 万米 ² /82 万米 ² /3224 户
	▶ 燃气室内管道改造/消防巡检车	1 万户（呼玛地区）/每个街镇配备 2 辆消防巡检车	完成 14326 户/每个街镇配备 2 辆消防巡检车
	▶ 建设中心菜市场	5 家	6 家
	▶ 推进“一村一居一舞台”	新建 27 个村居社区文化舞台	新建 27 个村居社区文化舞台

亮点工作主要有三方面：

就业和社会保障工作持续加强。成功创建上海市创业型城区，帮扶引领 678 人创业。就业形势保持稳定，城镇登记失业人数 27936 人，控制在 2.95 万人以内。完善城乡居保区镇财政分担机制，促进新农保、城居保制度融合。提高全区城乡居保月基础养老金、征地养老人员月生活费标准分别到 660 元、1480 元，分别增长 22.2% 和 13.8%。保障性住房建设稳步推进，区属动迁安置房新开工 65 万平方米，建成 82 万平方米；安置在外过渡动迁居农民 3224 户，超额完成全年目标任务。积极应对人口老龄化，制定《宝山区养老服务体系三年行动计划》，完成 4 家养老机构⁷、2 个社区老年人助餐服务点⁸、9 家老年人日间服务中心⁹和 3 家养老机构内设医疗机构¹⁰建设。

城乡基本公共服务体系进一步健全。切实落实市委、市政府《关于推动新型城镇化促进本市城乡发展一体化的若干意见》，宝山城乡发展一体化工作加快推进。**教育均衡优质发展扎实推进。**实施教育综合改革，成功创建“国家特殊教育改革医教结合实验区”。启动“学区化集团化办学”试点，实施“新优质学校”创建项目等，新建、改扩建了顾村镇鹿鸣学校等 8 所新学校、幼儿园，其中 4 所为区内优质学校开办的分校（园），有效促进了教育公共服务均等化。**医疗资源向基层流动。**家庭医生制服务覆盖面进一步扩大，已累计建立家庭医生工作室 220 个，签约家庭

7. 张庙街道、上海顾村和平养老院、吴淞同泰敬老院、庙行悦馨养老院

8. 友谊、大场各 1 家

9. 友谊 1 个、张庙 6 个、庙行 2 个

10. 百姓敬老院、顾村镇敬老院、长乐养老院

25.67 万户约 62.87 万人，为其中 31.79 万名签约居民制定了健康干预指导方案。康复体系进一步完善，上海市第二康复医院建成启用。文化软实力不断提升。12 个街镇均建有社区文化活动中心，实现了“文化信息资源共享工程基层点”、“农家书屋”全覆盖。开展电影下乡 5000 多场，文化下乡演出 100 多场，文化资源配送 500 余场（次），送图书下乡 3 万多册。成功举办第九届上海宝山国际民间艺术节、2015 年陈伯吹国际儿童文学奖颁奖仪式及阅读季、纪念抗战胜利 70 周年、上海市民手工艺大赛等一些列文化活动，参与市民 200 余万人次。有效促进全民健身。成功举办上海市第八届农民运动会，组织开展“7.16-22 全民游泳健身周”和“8.8 全民健身日”等主题活动，受到市民好评，区体育中心接待健身市民达 435 万人次。

表 10 2015 年新建、改扩建学校

序号	所属街镇	开办校名
1	顾村镇	鹿鸣九年一贯制学校
2		荷露幼儿园檀香湾分园
3	高境镇	绿森林幼儿园
4	罗店镇	美兰湖罗南中心校分校
5	大场镇	北岸矜庭幼儿园
6		青苹果幼儿园二分园
7	月浦镇	小红帽幼儿园月宁分园
8		月浦中心校

人口综合调控工作继续深入推进。制定《人口调控和管理服务三年攻坚行动计划（2015-2017 年）》，全力落实“以业调人、以房控人、以证管人”等措施，2015 年末常住人口控制数预计完成市政府考核目标。

2015年宝山经济社会发展取得的成绩来之不易，是区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大依法监督、区政协民主监督、全区人民团结一致、奋力拼搏的结果。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展中仍面临着一些困难和挑战：如产业结构调整转型升级的任务十分艰巨、新兴产业发展集聚效应仍需增强、基本公共服务均等化尚存差距，城乡发展一体化质量有待提高、城市管理和民生保障任务依然繁重。我们将正视困难和矛盾，以更大的智慧和勇气积极应对，有针对性地逐步加以突破和解决。

二、2016年宝山区国民经济和社会发展主要目标、任务和措施

2016年是“十三五”规划实施的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，更是推进结构性改革的攻坚之年。世界经济逐步复苏，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，全球治理体系深刻变化。我国经济发展进入新常态，国家重点实施“一带一路”、“中国制造2025”、创新驱动发展、“互联网+”行动计划等战略，将带来新的发展机遇和空间，亚洲基础设施投资银行和人民币纳入特别提款权（SDR）货币篮子将为国内经济金融贸易注入新活力。上海建设具有全球影响力的科技创新中心基本框架、基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，将为创新驱动发展和经济转型升级注入新动力。从总体看，2016年宝山正处于创新转型关键期，稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险任务依然艰巨。为此我们要牢固树立底线思维，保持战略定力，积极认识新常态、适应新常态、引领新常态，抢抓机遇、主动作为，促进经济社会持续健康发展。

2016年宝山经济社会发展工作，要按照中央经济工作会议和中央城市工作会议精神，根据市委、市政府和区委统一部署，从宝山实际出发，**牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持创新驱动发展、经济转型升级，按照“稳中求进、重在求进”**工作总基调，以提高经济质量和效益为中心，**统筹生产、生活、生态三大布局，实现高质量、有效益、惠民生、可持续的新发展，为“十三五”发展开好局、起好步。**根据上述总体要求，围绕区“十三五”规划**33项指标**五年任务进行分解，科学确定年度预期目标，力争区增加值可比增长**7%左右**，区地方财政收入增长**8%**，全社会固定资产投资总额完成**320亿元**，社会消费品零售额增长**8%**，居民人均可支配收入高于经济增长幅度，城镇登记失业人数控制在**29500人**以内，单位增加值能耗下降率和主要污染物减少率均完成市下达考核指标等（详见计划草案）。同时，围绕政府目标管理试点，重点抓好五方面工作：

（一）坚持稳增长，塑造更多创新发展优势

积极推进供给侧结构性改革。围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务，从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，加快转变经济发展方式，加快调整经济结构。进一步优化投资结构，提高投资的有效性，确保完成全社会固定资产投资总额**320亿元**。继续推进重点地区的开发建设，落实土地出让**50公顷**、土地储备**30公顷**。全力加快重大产业项目建设，力争年内开工**10项**、基本建成**10项**。不断提高有效供给能力、激发消费者潜力，扩大消费。全面推进淞宝地区、大华北中环、共康地区等重点商圈的功能打造和转

型提升，引导商圈业态创新、模式创新和服务创新，实现由传统商圈向智慧商圈拓展，构筑体验式智慧商圈，商品销售总额和社会消费品零售额分别增长 8%。积极引进和培育电商企业，支持区内跨境电商企业扩大经营规模，提升消费能级。积极拓展利用外资领域，加快引进高端服务业、先进制造业项目和研发中心，完成合同外资 3 亿美元。

着力培育新的发展动能。围绕“一带三线五园”产业布局，重点聚焦中成智谷、上海国际能源创新中心等一批产业发展新空间和欧冶云商等新平台项目，积极发展智能装备、新材料、卫星应用等中高端产业；依托“中国产业互联网创新实践区”建设，加快发展大数据、平台经济、云计算、移动互联网等产业，深入推进“万千百十”工程¹¹；围绕“中国邮轮旅游发展实验区”建设，着力发展邮轮经济、文化创意、节能环保等现代服务业。

持续改造提升传统比较优势。引导传统优势企业围绕智能制造、新材料、生物医药等重点领域加快技术和产品升级，形成科技引领园区转型升级的良好氛围。重点推动 20 个竣工项目早日投产，10 个待建项目开工建设以及一批老企业的技术改造和创新。注重加减乘除并举，加快产业结构调整，全年调整盘活土地 1500 亩。

继续对接科创中心建设战略。紧紧围绕把张江高新区宝山园打造成产业互联网发展的重要承载基地和推动大众创新创业

11. “万千百十”即：到 2020 年，初步建成中国产业互联网创新实践区，形成“万千百十”发展目标。“万”即区域内集聚各类产业互联网企业超过 10000 家，“千”即产业互联网企业产出超过 1000 亿元，“百”即引进培育行业内知名领军企业达 100 家，“十”即国内著名领军人才（团队）和重点平台超过 10 个。

的核心阵地，加快创新资源集聚，优化科技创新布局，营造良好创新环境，推动创新成果转化。优化“基金+基地”发展模式，充分依托上海双创投资母基金运作，支持创业基金做大做强，吸引一批优质的股权投资、商业保理、金融信息服务企业的入驻，探索“资本+知本”促进区域转型升级的推动机制，持续推动产业资本融合发展。实施“人才强区”战略，开展人才调研，完善人才政策。

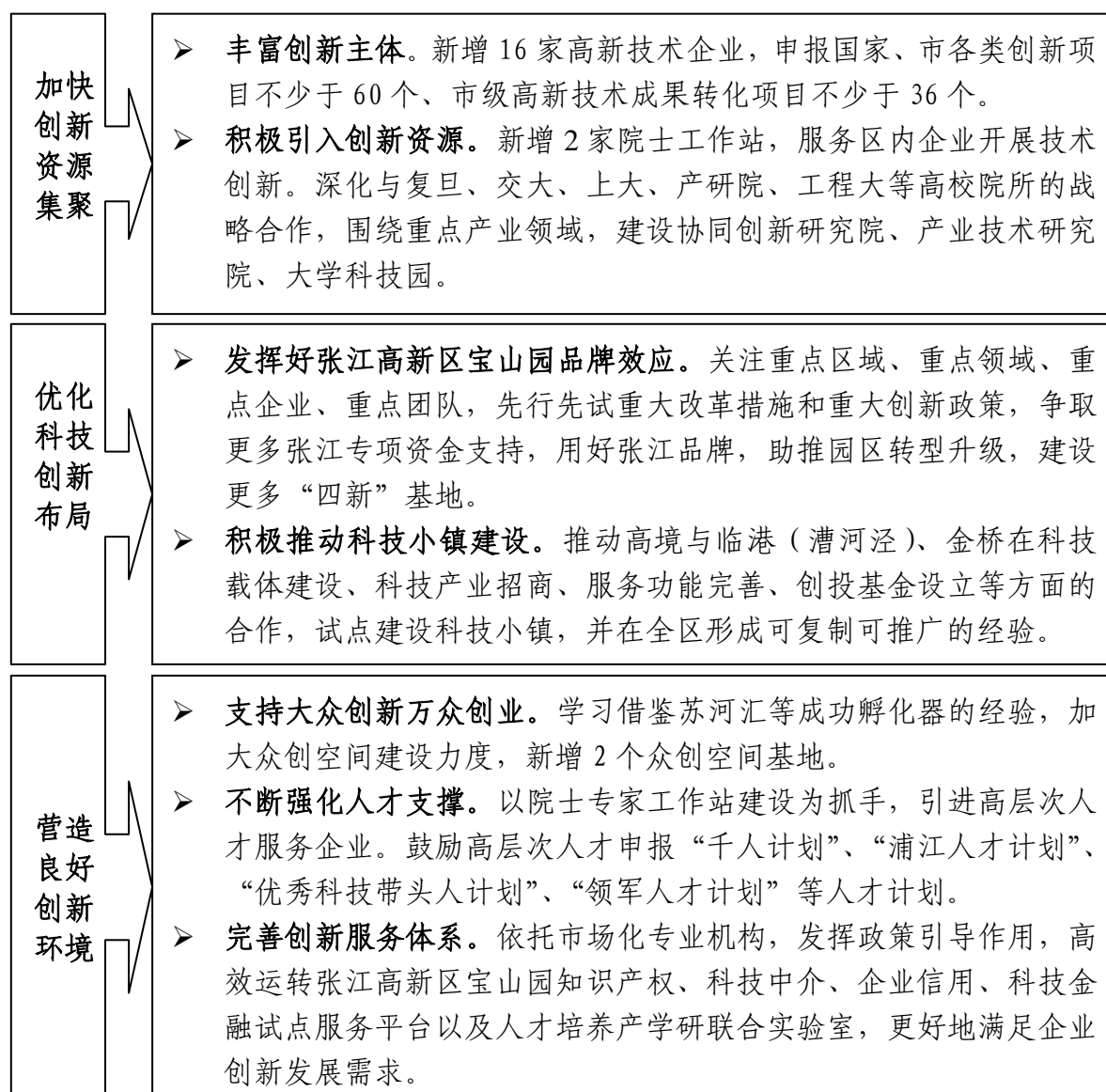


图 3 2016 年科技创新发展重点任务

（二）坚持补短板，努力实现更高水平协调发展

提升土地节约集约利用水平。坚持“五量调控”¹²，“五线控制”¹³，重点加大集建区外低效工业用地减量化、闲置低效用地处置和存量违法用地整治力度，实现 198 区域低效工业用地减量化 38 公顷。通过“资源、效能、机制三位一体”的全生命周期管理体系构建、城市更新机制的实施、土地立体开发和复合利用等多种方式，树立“精明增长”、“紧凑城市”、“海绵城市”理念，不断提升土地节约集约利用水平，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，促进区域内涵增长和可持续发展。

加大拆违控违力度。全面调查存量违法建筑现状，摸清底数，合理有序推进存量违法建筑拆除工作，集中力量完成重点违法建筑的拔点任务，全年力争拆除 100 万平方米。坚决拆除在建违法建筑，全面遏制增量，确保新增违法建筑零增长。

推动重点区域转型提升。加快邮轮滨江带、南大生态区和吴淞工业区转型速度。

表 11 2016 年推进重点地区转型相关举措

重点区块	重要工作举措
邮轮滨江带	推进邮轮港功能性项目建设。加快推进吴淞口国际邮轮港后续工程、海事交管中心项目建设，推进邮轮港岸电工程。推进滨江地区基础设施项目建设。加快启动邮轮港综合交通枢纽建设，研究优化滨江中运量交通项目规划，加快推进滨江大道向南向北辟通，优化邮轮港周边路网结构。推进滨江地区载体建设和产业集聚。推进零点广场运营，启动宝杨路圈围地块建设。加快引进歌诗达

12. 五量调控：总量锁定、增量递减、存量盘活、流量增效、质量提高。

13. 即水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线

重点区块	重要工作举措
	<p>等邮轮总部型企业入驻，推进邮轮制造、邮轮船供、邮轮跨境电商等产业发展。推进滨江地区土地资源的整合开发。推进吴淞豆制品厂地块出让，启动宝杨路南侧宝钢地块的收储，协调制定宝杨路 258 项目开发方案。推进滨江重点区域调整转型。协调推进上港十四区整体转型项目全面建设，进一步优化游艇基地建设方案。协调编制上港九区、十区转型概念性规划，优化罗泾港区功能。</p>
南大生态区	<p>启动核心区开发。深化总体功能定位研究，借鉴世界先进开发理念和城市设计智慧，形成城市设计方案，注入产业功能，增强板块产业集聚能力，依托产业和商务区开发，提升产城融合城市形象。结合轨交 15 号线站点上盖综合体开发，与漕河泾开发区合作，通过产业与社区联动发展模式，高标准规划，高品质开发。推进征收补偿。推进剩余 32 个地块征收谈判，完成中储、百联等央市属企业签约，全面启动国有土地上 651 户居民征收。做好剩余 67 个集体土地一手合同补偿签约，争取签约腾地达 95% 以上。完成南大村 783 户居民征收签约，启动二期、三期居农民 824 户征收。70 万平方米安置房全面开工，实现交付 17 万平方米。加快配套建设。开工建设祁连山路、南大路等 4 条骨干道路和汇丰路一期、幼儿园、菜场等 6 个市政公建配套项目，推进丰皓路等 4 条已开工配套道路的建设。开工 35 公顷绿地和三期水系建设，实施土壤修复。抓好现场管理。做好拆房、渣土清运、基地封闭等工作，实施拆违控违、环境执法、消防执法等综合整治，完成区域生态环境治理 720 亩，拆除违法建筑约 28 万平方米，实现新增违法建筑零增长。</p>
吴淞工业区	<p>注重战略定位。加快形成和完善战略规划、结构规划和控详规划三个层次的规划体系。战略规划方面：进一步提炼前期课题成果，优化形成吴淞工业区转型发展战略规划。结构规划方面：力争上半年形成报审成果。控详规划方面：启动先行启动区域各单元控规编制工作，率先启动吴淞煤气厂地块、宝杨路北侧区域、宝钢华谊区域等先行启动项目所在单元的控规编制。着力功能优先。推动吴淞工业区由单一功能向复合功能转变，以产业创新、文化创意、大众创业为重点，推动原有的厂区形态向城区形态转变，</p>

重点区块	重要工作举措
	<p>引导原有的制造业向服务业发展，培育成为上海北部可持续发展的新增长极。突出项目引领。下决心花大力气引入对吴淞工业区转型发展具有带动引领作用的国际性大项目。通过举办国际论坛搭建平台，积极接洽国际企业和各类机构，打通国际合作渠道，积极引进文化、艺术、科技、教育、体育等领域国际一流的高层次项目，加快上海国际能源创新中心、上海国际节能环保园等重点转型项目建设，以功能性项目树立区域转型标杆，引领带动区域转型发展。抓好协调推进。一方面加强沟通协调，引导宝钢等大企业加快推动宝钢不锈钢、益昌薄板等重点企业的关停调整进度。另一方面创建负面清单，加大对环境污染、违法搭建、违规生产等行为的打击治理力度，有力推进区域产业结构调整，倒逼企业主动转型、服从转型。</p>

加快推进住房建设改造进程。按照全市部署，继续推进大居配套设施建设；按照中央城市工作会议精神和要求¹⁴，加快“城中村”和老镇旧区改造，完成 250 万平方米二次供水设施改造、1.5 万余户燃气内管改造、2 万户老旧小区电能计量表前供电设施维护和更新改造，为全区孤寡残疾老人安装独立式火灾探测报警器，新（改）建 5 家标准化菜市场 and 100 个社区微菜场，有效改善居民的居住条件。

表 12 2016 年大居建设、“城中村”和老镇旧区改造的重点任务

重点领域	重点任务
大居建设	<ul style="list-style-type: none"> ■ 罗店大居要抓好 49 万平方米保障房建设，力争竣工交付 21 万平方米。推进 13 个已开工配套项目建设，剩余 70 个未开工配套项目回归各行业主管单位实施。做好已建成道路、泵站、桥梁等配套设施临时接管期间日常保洁养护，完成 4.3 万平方米配套商业用房回购，启动 4.5 万平方米商业设施开发。

14. 2015 年 12 月 20 日召开的中央城市工作会议提出，加快棚户区和危房改造，有序推进老旧小区综合整治，力争到 2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造。

重点领域	重点任务
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 加快新顾城 9 个地块征收腾地，启动潘广路等 10 个配套项目和 2 个市属保障房地块建设。完成 1 平方公里核心区城市设计，适时启动 1-2 幅产业园地块。 ■ 加快祁连、胜通、共康基地剩余动迁清盘和剩余保障房建设，根据入住居民生活需求，完善各类配套设施建设。
“城中村”改造	<ul style="list-style-type: none"> ■ 庙行镇康家村力争完成 118 户居民房屋征收。顾村镇杨邢宅及蕴藻浜沿线完成规划调整方案报批，基本完成居民房屋签约，启动安置房基地建设。大场镇联东村、葑村村、丰收村、丰明村完成集体企业动迁签约，争取完成控规调整。大场镇场中村完成控规调整初步方案编制。顾村老集镇争取通过市级方案评审，适时启动改造。
老镇旧区改造	<ul style="list-style-type: none"> ■ 大场老镇三期力争完成 10 户居民房屋征收，北弄地块力争完成剩余 9 户居民房屋征收。罗店古镇开工建设汽车站地块。推进吴淞西块 90 号、91 号地块房屋征收，开工回搬安置房建设。启动泗塘一村北块“留”和“改”地块居民签约，落实“拆”地块安置基地。推进海滨新村、长江路桃园新村等成套改造项目，做好八棉二纺拆违、危房检测加固工作。完成 100 万平方米旧小区综合整治。

全面推进美丽乡村建设。着眼于创造优良人居环境和促进农业现代化建设，加快镇村规划编制，进一步开展新市镇总体规划（暨土地利用总体规划）编制工作，启动杨行和月浦两个镇域总体规划的编制工作。启动农民集中居住工作，完成 164 户农户村庄改造，力争创建罗泾镇花红村、海星村为市级美丽乡村示范村。以全区整建制创建现代农业示范区为契机，进一步加快推进农业发展方式转变，提升农业产业发展水平，形成以罗泾镇为核心的 3000 亩粮食生产功能区，创建 1 家市级蔬菜标准园和 3 家区级蔬菜标准园。加快打造罗店镇绿叶菜核心生

产基地、月浦镇球根花卉综合示范基地、罗泾镇沿江农业生态园区和罗店镇天平村超大食用菌基地。

（三）坚持强功能，促进区域绿色发展

提高城市发展宜居度。继续推进“123”生态绿化工程建设，实施 3 万立方米立体绿化、3 个休憩绿地、2 个主题公园、20 个街心花园、16 条林荫道建设。建设 60 公里城市绿色步道示范段，逐步构建贴近市民生活的网状“绿道”系统。实施顾村公园二期、大华行知公园改造等项目建设和南大生态区、罗店大居等重点片区绿化建设，全年新建各类绿地 100 公顷。吴淞炮台湾公园争创国家级湿地公园。加大区域生态环境综合治理力度，深入推进第六轮环保三年行动计划和清洁空气行动计划，开展水环境专项整治工作，主要污染物排放量削减率完成市下达目标。

专栏 3：2016 年宝山区水环境专项整治工作目标任务

- **骨干河道综合整治：**计划对荻泾河（金石路—新川沙河）进行综合整治，有效提升北部地区的河道水环境面貌，实现骨干河道整治率 80% 的目标。
- **骨干河道疏浚：**计划对沙浦河、荻泾河、马路河等骨干河道进行疏浚，有效提升区域河道调蓄能力。
- **中小河道生态治理：**继续对月浦、顾村的中小河道进行生态治理，打造符合区域经济发展需求的“一镇一生态”河道水景观片。
- **重污染河道治理：**对小练祁河、团结河等中小河道进行综合治理，消除中小河道黑臭死角。
- **河道护岸应急工程：**对部分河道护岸进行应急加固处理，消除河道防汛隐患。
- **南大水系治理：**根据南大生态区发展的实际需求，积极争取将南大生态区水系治理纳入市水务局水利专项，切实服务地区发展。

进一步提升出行便利。实施沪太路（中环路至 G1501）智能交通设施建设，缓解交通拥堵；加快建设 S7 公路（S20-月罗

公路)、G1501 A 段工程等市重大工程项目,做好军工路高架施工前期准备,完成长江西路越江隧道、G1501 越江隧道段动迁,抓好轨交 15、18 号线 6 个站点动迁腾地,固化轨交 18 号线二期线形、站点方案和长江西路快速路建设方案。基本建成杨南路、潘广路等大居外配套道路,建成月罗公路、怡华苑路等 4 条区区对接道路,启动陆翔路-祁连山路、国江路等道路建设。积极构建多层次公共交通体系,固化中运量交通建设方案,新辟、优化公交线路 15 条,重点缓解城市工业园区、大华地区市民出行难。继续发展慢行交通,改善慢行交通环境,在罗店、罗泾、大场等镇建设约 280 个公共自行车网点、投放 6320 辆公共自行车。加快停车设施规划调控和建设,结合轨道交通建设,增加“P+R”停车位,深入开展联动联勤非法客运整治,维护客运市场秩序。

推进智慧宝山建设。推动互联网与电子政务、市民生活等领域的深度融合,打造智慧宝山。**智慧政府:**建成区级网上政务大厅,实现网上政务大厅市、区平台对接,升级区行政服务中心信息系统。建成全区统一的电子政务数据中心,推进政务信息资源向街镇开放下沉,升级居委会电子台帐系统,开发建成村委会电子台帐系统。以提升社会治理能力现代化水平为目标,采用 PPP 模式推进公共安全视频监控共享平台建设,加快智能交通管理系统 2.0 版建设。**智慧生活:**加快人口健康信息化建设,着力推进健康档案共享管理、医疗卫生业务协同应用和各级医疗机构信息系统的升级改造,打造智慧健康服务升级版。

建设全民健身服务信息平台、“青年社区服务云”等一批信息系统。

（四）坚持促改革，着力激发活力促进开放发展

重点推进“区港联动”制度创新。继续积极对接中国（上海）自由贸易试验区建设，加快推进邮轮公司总部的引进、上海邮轮物资配送中心的建立、中国邮轮旅游跨境商品交易中心及电商平台的建立、近海邮轮旅游业务的开展、入境便利化举措的实施、邮轮服务领域的拓宽等重点工作开展。

深入推进重点领域改革。加快政府职能转变，确保行政审批制度改革、国资国企等重点领域和关键环节改革取得新突破。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对企业和居民办事服务事项上网率达到 100%。稳步推进国资国企改革，探索实施国有企业混合所有制改革，建立国资监管权力清单和责任清单，实施国企领导人员薪酬改革。

（五）坚持惠民生，增进人民福祉共享发展

促进就业创业发展。深入推进“第二轮创业型城区”创建，调整完善区级鼓励创业扶持政策，优化三级创业服务网¹⁵，城镇登记失业人数控制在 29500 人以内，帮扶引领 600 人成功创业，帮助长期失业青年实现就业 760 人，确保“就业困难人员”、“零就业家庭”成员 100% 安置。

推进城乡基本公共服务均等化。加快教育卫生文化体育等设施补点建设，不断完善本区基本公共服务供给侧。深化教育综合改革，积极打造“陶行知教育创新发展区”，促进教育优质

15. 即 100 个社区专家站点、12 个街镇“一门式”创业服务站、“宝山就业网”

均衡发展。提升公共卫生服务能力，新增医疗机构床位数 150 张、新增执业医师 100 人。深入推进公共文化服务向基层、尤其向大居倾斜，推进基层综合文化活动室规范化标准化建设和管理。加快体育设施建设开放进度，推进“一村一居一舞台”建设、学校体育场地灯光工程建设和社区公共运动场改造，推进全民健身活动。

表 13 2016 年教育卫生文化体育等设施补点建设

分类	重点项目
教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 力争完成宝山实验学校总体改造等 6 个项目 ● 启动行知实验学校改扩建等 8 个项目
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成市一宝山分院 2 号楼大修、罗店医院改扩建和区精神卫生中心迁建选址工作、启动曙光宝山分院四期改造 ● 完成友谊社区、长江路社区卫生服务中心大修
文化	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进淞沪抗战纪念馆（二期）建设和宝山文化馆修缮 ● 筹建上海樱花大剧院（暂定名）、上海长滩音乐厅
体育	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进顾村大居社区级体育中心和白沙公园体育项目建设 ● 建设 60 公里城市绿色步道示范段

加大城乡一体的社会保障制度建设力度。开展全民参保登记计划，建立本区户籍人员社会保障信息数据库。积极完善征地保障政策，探索推进征地养老区级统筹，建立区级征地养老资金财政投入机制。做好重点项目的征地落实保障工作，确保新被征地人员全部落实社会保障。积极落实各项社会保障待遇标准，稳步提高社会保障待遇。扩大多层次养老服务供给，推进“老年宜居社区”等项目建设，新建 4 家养老机构和 5 家老年人日间照料服务中心（长者照护之家）。“银龄居家宝”实现全覆盖，惠及全区老人。为 5000 名持证残疾人健康体检和为

2800 户困难残疾人家庭发放助残实物帮困卡。

加强人口均衡发展和服务管理。围绕《宝山区人口调控和管理服务三年攻坚行动计划（2015—2017 年）》总体目标任务，以合法居住、合法就业为重点，统筹落实人口综合调控各项措施，力争 2016 年全区来沪人员同比下降 3%，常住人口控制在 210 万人以内。

各位代表，做好 2016 年国民经济和社会发展规划工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会持续协调发展至关重要。让我们全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，坚决贯彻市委、市政府的决策部署，在区委的正确领导下，在区人大依法监督、区政协民主监督下，凝心聚力，攻坚克难，以更加振奋的精神、更加创新的意识、更加扎实的作风，确保全面完成 2016 年的各项目标任务，为完成“十三五”规划目标打下坚实基础，为建设“两区一体化”升级版的现代化滨江新城区而不懈奋斗！

宝山区七届人大八次会议秘书处

2016 年 1 月 18 日

（共印 1130 份）