

宝山区八届人大
一次会议文件（12）

关于宝山区 2016 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2017年1月10日在上海市宝山区第八届
人民代表大会第一次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年宝山区国民经济和社会发展计划执行情况

2016 年是“十三五”规划实施的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的关键之年，更是推进结构性改革的攻坚之年。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在区委的坚强领导下，按照中央、市委和市政府的要求，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，推进创新驱动发

展、经济转型升级，以“深度融合，转型发展”为主线，以提高经济质量和效益为中心，抢抓机遇、主动转型，促进经济社会持续健康稳定发展，区七届人大八次会议确定的目标任务基本完成，实现了“十三五”经济社会发展良好开局（详见计划草案）。

（一）经济发展质量效益不断提高

经济运行保持总体平稳。全年完成区地方财政收入 141.6 亿元，增长 11.4%；完成全社会固定资产投资总额 341.6 亿元，增长 11.4%；完成商品销售总额 3643.6 亿元，增长 10.3%；完成社会消费品零售总额 642.5 亿元，增长 8.1%。完成区增加值 1048.8 亿元，可比增长 3.5%；第三产业增加值占全区增加值比重达到 69.1%，三产结构更趋优化。

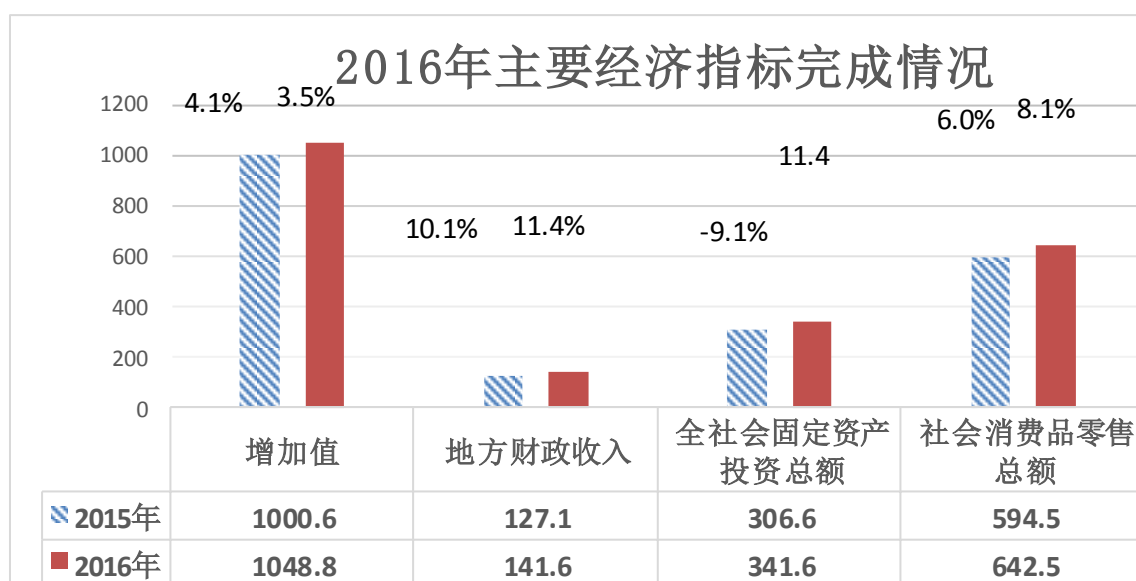


图 1 2016 年主要经济指标完成情况

科创中心重要功能区加快建设。聚焦“科创中心 22 条”，出

台落实《加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要功能区的实施意见》、《加快创新创业人才集聚的实施意见》、《关于支持众创空间发展的若干扶持办法》等一批制度措施。聚焦张江宝山园，上海机器人产业园等 9 家单位成功获批上海市“四新”经济创新基地，创建总数列全市第三。张江宝山园公共服务平台总数达到 7 家。聚焦科技创新能力，新增 16 家高新技术企业，共认定市高新技术成果转化项目 24 项。聚焦双创环境，永寅众创空间获评国家级众创空间，芝融众创空间成功创建上海市科技孵化器，365 小镇、七立方科技园获评上海市众创空间，国家级、市级孵化器、众创空间数达到 12 家。“宝莲城·赢众空间”、“智慧七立方·创客+”、“智力产业园·卓越 E+”、“宝工园 365 众创小镇”等众创孵化基地落户宝山，创新创业品牌项目“临港新业坊·高境科创综合体”正式启动。

产业转型加快推进。 聚焦优势资源，强化品牌战略合作，加强与宝武集团、临港集团、金桥集团、申能集团等大集团联动，合力推动吴淞口创业园、北郊未来产业园、上海国际能源创新中心等重点载体建设。深化与复旦大学、交通大学、同济大学、上海大学、上海工程技术大学等高校的战略合作，加快机器人产业研发服务平台等重点项目建设。举办一号创新带、三号创业带、七号创意带启动仪式等一系列有影响力的产业宣传活动，搭建产业合作交流与宣传推介平台，推动空天大数据应用中心、航空设备系统集成等重大引领性项目落地。

新兴产业加快培育。 规模以上战略性新兴产业（制造业部分）产值占全区规模以上工业产值比重达到 23.0%，比上年提高

了 3.8 个百分点。成功获批“国家新型工业化产业示范基地（新材料）”，全市首个市级石墨烯产业技术功能型平台正式启动运营，建成年产 10 吨石墨烯生产示范线。持续推进中国产业互联网创新实践区建设，引进各类产业互联网相关企业近 2000 家。平台经济发展在全市名列前茅，上海钢联、欧冶云商获批上海市首批贸易型总部。联东 U 谷、上海芳草地、建筑设计产业基地二期、淞发路商业商务地块、双庆路宝龙项目等 63 个项目开工建设，同比增长 75%。发展“互联网+菜篮子”新模式，引进食行生鲜上海总部项目。

低效产能加快淘汰。全面落实去低效产能三年行动计划，全区共调整腾出土地 5645 亩，其中产业地块完成 105 块，涉及土地 4346 亩，“三场”¹地块完成 11 块，涉及土地 545 亩；建设用地减量化完成 57 个项目立项，涉及土地 874.5 亩（58.3 公顷，超额完成市下达 38 公顷的年度目标）。淘汰 51 家“三高一低”²企业，实现了工业园区内造纸、印染、水泥、冶炼等四大污染行业的整体退出。单位增加值能耗下降 7%³，工业园区单位土地产值达到 61 亿元/平方公里。

金融创新促进资本对接。积极参股上海双创投资母基金和上海中小微企业政策性融资担保基金，引入上海市第一支新材料创投基金——遨问新材料基金，设立规模达 300 亿元的中保投双创城市发展基金，全区现有 1 亿元以上各类基金 40 家。企

1. “三场”地块：集装箱堆场、钢材堆场、大型车辆停车场。

2. “三高一低”企业：高污染、高能耗、高风险、低产出的企业。

3. 单位增加值能耗：1-9 月下降 6.85%，预计 2016 年下降 7%，全年最终数据要到 2017 年 3 月由市级部门反馈。

业和多层次资本市场对接继续推动，新增 37 家挂牌上市企业，其中：香港联交所上市 1 家、创业板上市 1 家、新三板挂牌企业 23 家，上海股托交易中心科创板挂牌 3 家，E 板挂牌 9 家。

专栏 1：2016 年宝山区金融服务创新亮点工作

★在第十届上海市金洽会上举办了全市唯一由区主办的主题论坛《金融资本助力老工业区转型发展》；

★举办“创新中国 2016 国际论坛”，拓展我区与国际大型企业合作渠道，GE、三星电子以及沙特基础工业风投、三菱商事等 500 强企业参会；

★引入并设立了上海双创投资母基金，区政府出资 10 亿元，与市发改委、市科创集团共同设立百亿规模的政府引导母基金，是全市首个市区联动的创投母基金；

★与市创投共同参股邀问新材料基金，该基金为第一支上海市区级政府与世界 500 强企业合作成立的基金；

★开展互联网金融专项整治工作，对 3525 家企业进行摸底排查；

★宝山区中小微企业融资服务平台累计为区内 300 多家中小微企业发放贷款超过 3 亿元。

质量品牌建设全面加强。首届“区长质量奖”正式颁发，范围涵盖产品、工程、服务、人居四大领域，北斗、邮轮、文化、石油平台等领域的优秀组织和个人脱颖而出，为创新发展树立了质量标杆。全区拥有上海市名牌 43 个，驰（著）名商标总数达 41 件，宝山城市工业园区、长江软件园成功获批上海市知名品牌创建示范园区。

（二）城乡建设管理全面加强

推进城乡发展一体化工作成效显著。贯彻落实《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》，建立健全推进城乡发展一体化长效工作机制，调整成立了区委、区政府主要领导挂帅的推进城乡发展一体化工作领导小组。制定《2016 年宝山区

推进城乡发展一体化专项工作目标》，涵盖 10 大类 40 项工作目标 77 个具体内容，市级下达的目标任务全面完成。罗店镇成功获批国家新型城镇化综合试点地区。“358，650”指标体系推进落实全面完成，围绕城乡规划布局、产业发展、基础设施、要素市场、公共服务、民生保障、生态环境、社会治理等八大方面构建新一轮目标体系，打造宝山升级版的城乡发展一体化体系。

表 1 2016 年宝山区推进城乡发展一体化重点领域进展情况

重点领域	进展情况
镇村规划	完成《宝山区村庄布点规划》、《宝山区保护村选点规划》、《罗店镇历史文化名镇规划》和《罗店镇东南弄村传统村落规划》； 完成罗泾镇海星村、花红村、罗店镇束里桥村庄规划。
农村改革	农村土地承包经营权确权登记：全区农户确权登记任务基本完成，登记率达到 99.5%； 村级集体经济产权制度改革：全区 104 个村中，至 2016 年累计完成改制村 94 个，实现完成率 90% 以上； 镇级集体经济产权制度改革：启动罗泾镇、罗店镇改革试点，罗泾镇完成镇级产权制度改革； “村经委托镇管”：罗泾镇试点工作进展顺利。
美丽乡村	美丽乡村示范村创建：罗泾镇海星村、花红村成功创建上海市美丽乡村示范村； 农村生活污水集中处理：完成月浦、罗泾等镇 543 个农村生活污水集中处置工程。
农村生态环境	不规范畜禽养殖场、田间窝棚专项整治：清理取缔工作基本完成，整治不规范养殖场（户）49 家，田间窝棚 79 个； 规模化畜禽养殖场退养：罗店镇新一养殖场（生猪）完成退养； 涉渔“三无”船舶的综合整治：在全市率先完成涉渔“三无”船舶清理取缔工作。

重点地区转型工作稳步推进。深入贯彻转型发展要求，聚焦重点，突破难点，南大生态区、吴淞工业区等区域转型工作取得阶段性成果。

表 2 2016 年宝山区重点地区转型推进情况

重点区域	进展情况
------	------

南大生态区	<p>国有土地非居住房屋征收：国有土地企业共 68 个一级权证地块，完成征收签约 46 个地块（2016 年完成 18 个地块）、占地 864 余亩；腾地 26 个地块（2016 年完成 8 个地块）、约 593 余亩。完成国有土地上 651 户居民房屋情况摸底和征收补偿方案，其中涉及 15 号线 179 户居民征收补偿方案基本完成；</p> <p>市政公建配套项目建设：按照“三圈”规划，外圈已完成一期 30 公顷绿地建设，二期 39 公顷完成前期手续，待富国皮革拆除腾地后即可实施；环镇北路已贯通，南大路、祁连山路等骨干路网等 14 条道路正办理前期手续，走马塘等 4 公里河道整治已竣工，道路跨铁路线方案明确；已对 123 个地块 144 个普查监测点位采样分析，完成一期 8 个区域 22 个地块 27 个超标风险点加密监测和修复方案编制；4 个安置房基地 70 万平方米安置房完成方案设计，其中钢管厂地块 22 万平方米已完成入户 313 套，南大一期 D1 地块 11 月底交付使用，其余安置房全面启动建设。</p>
吴淞工业区	<p>规划编制：完成《吴淞工业区转型发展战略规划》编制；已形成《吴淞工业区转型发展结构规划》中间成果；推进“宝华宝”、吴淞煤气厂、特钢、不锈钢等转型先行启动区域的规划研究工作；</p> <p>重点区域和企业地块转型：上海国际能源创新中心已完成项目整体方案设计和一期存量改造方案设计；中铝上铜地块全面停产，拟采取“一期存量建筑改造与闲置土地过渡期文化体育项目替代”的建设原则，分两部分同步建设；“宝华宝”地块内企业已大多关停，现处于相对独立单元，具备整板块先行先试转型条件；特钢地块整体转型工作已正式启动，吴淞口创业园有限公司完成注册，同济路-水产路一期 5000 平方米孵化器区域正式对外运营；不锈钢地块正在开展定位策划、规划研究以及功能性文化项目引进、推进工作。</p>

道路交通体系更趋完善。全年新增道路 22.95 公里，总里程达到 822.16 公里，路网密度达到 3.08 公里/平方公里；新辟、调整公交线路 15 条，公交线网密度达到 1.6 公里/平方公里。交通慢行机制不断健全，与摩拜单车签署战略合作协议，与公共自行车共同构建骑行网络，有效缓解居民出行“最后一公里”。

表 3 2016 年宝山区重大工程推进情况

	进展情况
--	------

<p>市级重大工程</p>	<p>长江西路越江隧道：9月10日试通车。 G1501 越江隧道：完成腾地任务。 G1501A 段：完成项目规划设计方案批复。 S7 公路一期：S7-主线收费站段完成顾村公园二期范围内 33 户农户腾地、顾村镇广福村 58 户农户签约。 轨交 15 号线：顾村公园站涉及华山医院范围和顾村公园内范围已交地，2号门外商铺的清退工作正在进行。丰翔路站东北象限地块已交地。锦秋路站警备区基站已承诺近日拆除。南大路站 179 户居民已申报启动征收。 轨交 18 号线一期：长江南路站格林联盟酒店区域已交地，绿化搬迁完成。 “5+1”排水系统：“5+1”泵站的选址及用地预审均办结。完成南大北、庙彭、盛宅和何家湾、虎林 5 个排水系统的工可批复与报建，启动 EPC 招投标程序；乾溪排水站工可评审阶段。 泰和污水处理厂：完成与建工集团等 8 家国有企业征收意向协议签订，完成集体企业签约。 沪通铁路宝山段：完成环评公参调查，启动克山路—克东路段开工节点腾地和绿化搬迁工作。 江杨北路：完成规划设计方案，建设单位完成黄卡办理。 吴淞口国际邮轮码头后续工程：水工部分完工，客运楼于 11 月 30 日开工。</p>
<p>大居外配套道路</p>	<p>宝安公路全线基本贯通；潘广路工程整体已完成 80%；杨南路完成全部腾地，实现 90% 路段贯通；陆翔路南段（宝安公路-沙浦河）工可上报评审阶段；祁连山路北段（锦秋路-塘祁路）工可上报评审阶段。</p>
<p>区区对接道路及断头路</p>	<p>月罗公路已建成；康宁路主线贯通；嘉盛公路已建成；怡华苑路已贯通。</p>

居民居住条件不断改善。旧房改造方面，完成 100 万平方米住宅修缮工程和 31.48 万平方米老旧住房安全隐患处置，完成长江路 410 弄 8-10 号、11-13 号共 2 幢房屋的成套改造，采取拆除重建的方式，改造后建筑面积约 6800 平方米。完成 6.7 万户表前供电设施改造，超额完成 2 万户的年度目标。完成 1.5 万余户燃气内管和 264 万平方米二次供水设施改造。住房保障方面，完成 175 户新增廉租房租金配租，实现“应保尽保”。

“城中村”改造深入推进。庙行镇康家村控详规划调整已批复，完成集体企业动迁签约 17 家、居农民房屋征收 179 户（总户数 680 户），签约率为 26%。其中先行启动的康宁路沿线 118 户居农民动迁已完成签约 105 户，庙彭泵站的协议动迁 27 户已全部完成，康宁路绿线完成 47 户；**顾村镇杨邢宅及蕴藻浜沿线**规划调整已批复，B 地块（胡庄村地块）和 C 地块（盛宅村地块）完成签约 145 户（共 279 户），签约率为 52%。A 地块（杨邢宅地块）已完成第一轮改造意愿征询工作；**大场联东村地块**已完成居农民动迁签约 198 户（共 208 户），签约率为 95.2%。郁家宅地块和丰收村富中地块已完成拆迁。26 户集体企业完成动迁；**大场镇场中村地块**已完成企业动迁 2 户，农民动迁签约 35 户（共 315 户），签约率为 11%。

（三）生态文明建设取得新成效

生态绿化工程扎实推进。全年完成新建各类绿地 151.63 公顷，其中公园绿地 53.13 公顷，防护绿地 30 公顷，居住区附属绿地 35.18 公顷，单位附属绿地 27.48 公顷，道路附属绿化 5.84 公顷。聚焦“五个一百”⁴，累计建成公园绿地 88 个、街心花园 82 个、区级林荫道 33 条、城市绿色步道 60 公里和立体绿化 3 万平方米、挖掘保护古树名木 84 株。全区森林覆盖率达到 15.7%。

环境质量改善明显。大气环境整治方面，基本完成 90 项清洁空气行动计划项目和 111 项环保三年行动计划项目，PM_{2.5} 平均浓度 48 微克/立方米，比上年同期改善 11.1%；平均降尘量为

4. “五个一百”：100 个公园绿地、100 个街心花园、100 条林荫道、100 公里城市绿色步道、100 株古树名木。

5.1 吨/平方公里·月，比上年同期改善 8.9%。水环境整治方面，开展小川沙—潘川路桥和潘泾—金勺路桥 2 个市考断面达标治理。完成荻泾六期综合整治和小吉浦、沙浦、西泗塘等骨干河道疏浚。完成庙行镇李孙河等 3 条河道、月浦镇聚源桥中心河等 3 条河道生态建设，完成 1222 家点污染源纳管工作。

“五违四必”⁵综合整治全力推进。完成 1 个市级地块（南大地区 1.62 平方公里）、37 个区级地块和 66 个自我加压地块的整治，全区共拆除违法建筑 431.78 万平方米，超额完成市下达 150 万平方米的目标任务，清理违法用地 1578 亩，取缔违法经营户 1714 家，清退违法居住人口 28912 人，整治违法排污企业 702 家，消除安全隐患 3980 个。

（四）重点领域改革取得新突破

全面改革助推开放发展。出台《2016 年宝山区全面深化改革工作实施意见》，提出“1+9”的改革任务。推进简政放权、放管结合、优化服务改革，行政审批事项由 624 项变更为 592 项，整体减少 32 项，营造了良好的发展环境。新增企业数达到 28320 户，增长 63.8%，新增注册资本 2294.6 亿元，增长 71.2%。

5. “五违四必”：“五违”即违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住；“四必”即安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

“区港联动”打造开放型经济新高地。歌诗达邮轮公司旗下环宇领先邮轮管理（上海）有限公司落户宝山。上海长江力索船务代理有限公司、上海吴淞口邮轮游艇俱乐部有限公司、上海国际邮轮旅游服务中心已完成注册。参与中船集团发起的“中船基金管理有限公司”暨首期发行“300 亿元豪华邮轮产业发展基金”项目。

专栏 2：宝山区“区港联动”重点工作举措

★围绕邮轮物资配送中心建设，海关出台支持举措，将宝山邮轮产业涉及业务实现由吴淞海关归口管理，与检验检疫实行“一次开箱，共同查验”，为形成境外邮轮物资转运常态化操作模式奠定基础。

★围绕跨境电商平台建设，与韩国及日本免税企业开展合作，将在零点广场打造邮轮旅游跨境购物平台，已签订三方协议。

★围绕近海邮轮业务，借助青岛国际邮轮峰会契机，呼吁“加强沿海港口城市合作，加快培育中国近海邮轮旅游”。

★围绕推进邮轮便利化，吴淞口邮轮港于 1 月起实现自助通关，有关外国人过境上海、江苏、浙江 144 小时免签政策已于 1 月 30 日起实施。市人大审议通过的《上海市推进国际航运中心建设条例》，明确了支持邮轮产业发展的相关工作。

利用外资呈现较快增长。推进上海芳草地（B 地块）、正大食品、雅玛多运输、申和热磁、华域皮尔博格等重点项目建设。完成合同外资 4 亿美元，同比增长 48.1%，超额完成年度 3 亿美元目标；其中，服务业行业完成 3 亿美元，同比增长 1 倍。

（五）人民生活水平和质量不断提高

就业形势趋于稳定。推进“创赢宝山”品牌建设，帮助长期失业青年就业创业 849 人，超额完成 760 人的年度目标。依托“宜业宝山”就业品牌，安置就业困难人员 975 人、“零就业家庭”26 户，安置率达 100%。城镇登记失业人数 25717 人，控制在市下

达的 29500 人指标内。积极做好不锈钢等企业近 1 万个职工分流安置工作，就业形势总体稳定。

多层次养老服务供给逐步扩大。完成 7 家养老机构、5 家日间照料中心、1 家长者照护之家建设和 30 家养老机构消防安全改造，新增养老床位 1701 张，总量达到 11629 张，养老床位总量占户籍老年人口比重 3.5%。建成 3 家社区综合为老服务中心，实现银龄居家宝项目全覆盖，惠及 30 万社区老人。完成 21 万名老年人的敬老卡和津贴发放。

基本公共服务均衡发展统筹推进。**教育方面，**建设“陶行知教育创新发展区”，陶行知纪念馆和大华行知公园“馆园一体”改造工程竣工，并成功举行陶行知诞辰 125 周年纪念活动。成立了上海大学基础教育集团等 3 个教育集团，世界外国语学校正式落户宝山。新开办上海市教育学会宝山实验学校、行知外国语学校、庙行实验学校、顾村实验学校等 9 所学校、幼儿园（含分校园），完成了七色花幼儿园等 27 个大修项目建设。**卫生方面：**成功举行全球健康促进大会“中国国家日”宝山区活动，全年新增医疗机构床位数 150 张，新增执业医师 100 人，罗店医院改扩建工程基本竣工，区精神卫生中心迁建完成规划调整。录取 10 名乡村医生，并已完成与所属社区卫生服务中心签约。**文化方面：**成功举办 2016 陈伯吹国际儿童文学奖颁奖活动、“陈伯吹与中国儿童文学”——纪念陈伯吹诞辰 110 周年主题论坛活动以及相关系列活动，进一步扩大陈伯吹儿童文学品牌的国际影响力，推动中国儿童文学繁荣发展。完成高境、罗店大居等 3 个社区文化活动中心建设，全区文化设施面积达 36.1 万平方米。新增 20 个“一村一居一舞台”，总数达 114 个。**体育方面：**成功

举办罗泾美丽乡村徒步挑战赛、顾村公园首届家庭马拉松等活动。完成罗泾游泳池改造和罗店、庙行等 6 片公共运动场的维修，完成高境胜通游泳池建设与开放，建成淞南镇、顾村镇三条市民健身步道，人均体育场地面积达 1.84 平方米。

2016 年是实施“十三五”规划的第一年，《宝山区“十三五”规划纲要》、46 个专项规划和 18 个区域规划编制任务全面完成。为推进“十三五”规划落地实施，区委、区政府印发了《宝山区“十三五”规划纲要实施意见》，对《纲要》的主要指标以及重点目标任务进行分解，明确责任主体，加强监测评估和监督考核，形成了全区共同推进规划落实的合力。经过全区上下共同努力，“十三五”开局年规划实施总体进展顺利，年度经济社会发展主要目标任务基本完成。

同时，全区经济社会发展中仍面临着一些困难和挑战，需要我们在今后工作中着力加以解决：如产业结构调整转型升级的任务依然艰巨、实体经济投入和战略性新兴产业培育发展亟需加速；道路交通等基础设施和教育、卫生等公共资源配置离群众的需求期盼有一定差距；区域环境综合整治、水环境治理还需加大力度。对此，我们将以更大的勇气和智慧积极应对，采取更有力的措施加以突破和解决。

二、2017 年宝山区国民经济和社会发展主要目标、任务和措施

2017 年将召开党的十九大，同时也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年。从国际看，世界经济发展仍处于缓慢复苏进程中，复杂性不稳定性不确定性进一步凸显。从国内看，经济运行缓中趋稳、稳中向好，经济发展呈现诸多积极变化，但仍存在产能过剩和需求结构升级矛

盾突出，经济增长内生动力不足等问题。从上海看，经济社会发展更加注重稳中求进，进中提质，将在新的更高起点上深化自贸试验区建设，加强改革开放各项措施的系统集成，继续加快科技创新中心建设，推进创新发展。从宝山看，经济社会发展既面临许多有利条件，也面临不少困难调整。经济下行压力依然存在，转方式、调结构、惠民生、防风险任务仍然艰巨。为此，全区上下要增强发展信心、保持战略定力，全力以赴推动经济社会有质量有效益可持续发展。

做好 2017 年宝山经济社会发展工作，要全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神，根据十届市委十四次全会、市政府和区委统一部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，紧紧围绕“两区一体化升级版”奋斗目标，以“深度融合、转型发展”为主线，坚持以提高发展质量和效益为中心，着力推进供给侧结构性改革，着力推进产业升级，着力推动科技创新，着力提升城市软实力，着力保障和改善民生，着力统筹城乡发展，实现高质量、有效益、惠民生、可持续的新发展。

根据上述总体思路，并与“十三五”规划和本届政府提出的五年目标相衔接，建议 2017 年本区经济社会发展主要预期目标为：区增加值可比增长 6.5%左右，区地方财政收入增长 8%，全社会固定资产投资总额完成 320 亿元，社会消费品零售额增长 8%，居民人均可支配收入高于经济增长幅度，城镇登记失业人数控制在 28300 人以内，单位增加值能耗下降 3.5%，主要污染物减少率完成市下达考核指标等（详见计划草案）。重点抓好五方面工作：

（一）坚持创新发展，推动经济转型升级

继续推进科创中心重要功能区建设。全面落实国务院、市政府关于推进大众创业、万众创新的决策部署，制定并实施《宝山区大力推进大众创业万众创新实施方案》。积极对接上海张江高新区，优化张江宝山园各区块功能布局和产业定位，争取重大创新项目落地，健全服务体系。充分发挥张江宝山园品牌效应，引进一批符合区域产业导向的科技企业，促进创新资源集聚，加快高境科创小镇、365 科创小镇等科技产业载体建设，新增 2 个市级众创空间，成立众创空间创新联盟，高新技术企业累计数达 252 家，新建院士专家工作站 2 家、工程技术研究中心 2 家。完成申报国家、市各类创新项目不少于 60 个，上海市高新技术成果转化项目不少于 30 个。推进一号创新带、三号创业带、七号创意带功能提升，着眼于企业培育和产业更新，推动创新要素集聚。

着力优化提升产业能级。制定新一轮产业发展纲要（2017-2019 年），围绕“一带、三线、五园”产业发展布局，发挥园区品牌引领效应，以加快载体建设为核心、以重点项目引进培育为抓手，不断夯实产业发展基础，加快形成中高端产业集聚优势，打造优势产业发展集群。完成固定资产投资 320 亿元，力争完成 350 亿元，加快推进 20 个重点产业项目启动建设。加强与临港、金桥等先进产业园区运营商的合作，建成服务业载体整体入驻率达到 80% 以上。全面提升平台经济能级，引进和培育优质现代服务业企业。扎实推进“质量强区”工作，大力推进标准化战略，实现“宝山产品”向“宝山品牌”转变。

表 4 2017 年宝山区加快部分重大项目启动建设一览表

重点领域	重大项目
邮轮滨江带	重点推进临江商业商务中心、金富门城市更新等项目建设；
“三线”	1 号线：推进亚太集创厢、上海智慧湾二期、北外环信息产业园（三期）等项目建设； 3 号线：推进上海芳草地（B 地块）、保温瓶厂功能调整（一期）、中集产城融合等项目建设； 7 号线：推进真大路光华印刷厂功能调整等项目建设；
“五园”	重点推进中船国际邮轮配套产业园（一期）、富驰高科总部项目、金地研发总部、发那科机器人（三期）、美钻石油海洋装备产业基地、朝晖药业厂区改扩建等项目。

重点调整淘汰低效产能。制定新一轮产业结构调整转型升级三年行动计划，完成市产业结构调整项目，调整腾出土地 1500 亩，工业园区单位土地产值达到 62 亿元/平方公里。重点推进太平洋机电、宝龙建材等园区低效地块的调整，加快璟德电气、远东高中压阀门等 20 个地块的新项目建设。推动金富门城市更新、中纺仓库、和酒厂功能调整等存量转型项目，腾出 70 万平方米的产业发展新空间。

努力营造良好发展环境。搭建产业合作交流与宣传推介平台，不断提升宝山产业在国内外的影响力。进一步加强区企合作，深化与大型集团的战略合作，引进专业招商团队、中介服务机构，积极“借脑、借力”，广泛地拓展招商渠道，提高区域品牌影响力。进一步做好金融服务，优化“基金+基地”模式，创新金融链招商方式，不断扩大上海双创投资母基金对社会资本的引领作用，新增优质基金公司 2 家。对接上海科技创新板和上海股托交易中心，推进企业上市、挂牌工作，全年新增企业上市挂牌数 10 家。研究制定宝山区贯彻落实上海人才新政 30 条实施办法及配套细则，支持鼓励各类创新创业人才申报上海青

年科技启明星计划、优秀学术/技术带头人计划、浦江人才计划，为实现“人才强区”目标营造良好的政策环境。

（二）坚持协调发展，促进城乡一体发展

着力推进城乡发展一体化。全面落实上海市加快推进城乡一体化发展的政策措施，出台实施《宝山区推进城乡发展一体化的若干意见》，制定年度专项工作目标并按时间节点细化落实推进，全面推进国家现代农业示范区创建，持续推进农业生态环境综合治理工程，大力开展美丽乡村建设。深入推进农村改革与发展，促进农民持续增收，为实现迈向更高水平的城乡一体化目标打好基础。积极推进罗店镇国家新型城镇化试点工作。

表 5 2017 年推进城乡发展一体化部分重点领域工作举措

重点领域	重点工作举措
农业发展	<p>加强农业产业化项目建设，改造沪宝水产合作社 110 亩标准水产养殖场，建设罗泾 140 亩虾稻共作种养结合项目；</p> <p>推进休闲农业与乡村旅游发展，建设闻道园 45 亩观光采摘温室农业旅游项目；</p> <p>推进高标准粮田和高效生态蔬菜生产基地建设，形成 3000 亩粮食生产功能区，建设罗泾镇 645 亩设施菜田；</p> <p>推进特色种养基地建设，形成上海地区面积最大、设施化水平最高的棚栽食用菌专业种植基地。</p>
农村改革	<p>全面完成农村土地承包经营权确权登记任务，全区农户确权登记率达到 99.5% 以上；村级集体经济产权制度改革做到应改尽改，针对全区推进缓慢的 10 个村开展分类指导，力争到 2017 年底基本完成村级集体经济产权制度改革工作；全面推进镇级集体经济产权制度改革，在完成罗店、罗泾两个镇级集体经济产权制度改革试点工作的基础上，全面推进全区各镇的改革工作；进一步理顺农村基层治理体系，稳步推行村经分离，落实分账管理，继续探索推进“村经委托镇管”工作。</p>
美丽乡村	<p>开展美丽乡村示范村创建，推进罗泾、月浦、顾村、罗店镇共 8 个村开展美丽乡村示范村创建工作。</p>
镇村规划	<p>完成月浦、杨行、罗店三个镇的新市镇总体规划；完成月浦镇聚源桥、段泾、沈家桥、月狮等保留村村庄规划和美丽乡村规划。</p>
农村环境	<p>推进规模化畜禽养殖场退养，完成区内剩余 7 家规模奶牛场的退养工作；实施农村生活污水治理，完成 1009 户的农村生活污水集中处置。</p>

加快推进重点区域转型。围绕产城融合发展理念，加快产业结构调整步伐，为南大生态区和吴淞工业区转型升级提质提速。**南大生态区：**持续推进各类征收补偿工作，全面完成国有土地上非住房屋征收签约工作。加快推进各类专项规划实施及市政公建配套项目建设。围绕轨交 15 号线建设，启动核心区功能开发。**吴淞工业区：**完成《吴淞工业区转型发展结构规划》的编制和报批，开展先行启动区单元控规研究和编制。加快推进特钢地块、上海国际能源创新中心和中铝上铜地块等重点转型项目建设，推进和储备太阳马戏、上大美院等一批文化功能项目，发挥先行示范和突破带动作用。

不断优化道路交通体系。全面完成杨南路、潘广路建设。全力推进 S7 公路、江杨北路等市级重大工程和第二轮大居外配套陆翔路、祁连山路等区级重大工程建设。开工建设国权北路等区区间对接道路（断头路）。完成 15 号线和 18 号线一期各站点腾地工作并启动施工建设，推进 7 条微循环道路建设。着力完善公共交通出行环境，新辟、调整 15 条公交线路，进一步解决市民出行的最后一公里难题。

（三）坚持绿色发展，打造生态宜居环境

开展各类绿化生态建设。新建各类绿地 120 公顷。继续推进“五个一百”建设，新增公园绿地 8 块，全区达到 96 块；新增街心花园 6 个，全区达到 88 个；培育区级景观林荫道 13 条，全区达到 46 条；继续挖掘和保护古树名木。绿色步道建设 43 公里，全区超过 100 公里；立体绿化 3 万平方米。绿化覆盖率

达到 43%，人均公共绿地面积达到 11.7 平方米。

集中力量开展生态环境综合治理。全力聚焦区域内的短板和顽疾，完成“五违四必”生态环境综合治理“3+4+55+188”重点整治任务，全区拆除违法建筑 900 万平方米。

表 6 2017 年宝山区区域综合治理重点工作

	进展情况
3 个市级整治地块	2017 年市级重点整治地块共计 18.81 平方公里，涉及违法建筑 265.2 万平方米，占全市整治区块总面积的 18%，分别是：南大地区东块 5.11 平方公里，涉及违法建筑 96.2 万平方米；大场庙行地块 10 平方公里，涉及违法建筑 90.5 万平方米；顾村地块 3.7 平方公里，涉及违法建筑 78.5 万平方米。
4 个报备市级整治地块	杨行镇三冠钢铁有限公司地块 450 亩，涉及违法建筑 4.5 万平方米；杨行镇蕴川路沿线杨行地块 300 亩，涉及违法建筑 1.6 万平方米；顾村镇沪太路沿线地块 115.5 亩，涉及违法建筑 8.2 万平方米；罗店镇沪太路沿线地块 38.1 亩，涉及违法建筑 1.3 万平方米。
55 个区级整治地块	2016 年“45”个区级地块中结转了 3 个地块及“71”个自我加压地块中结转了 3 个地块，整治面积 561 亩，涉及违法建筑 4.5 万平方米；2017 年街镇（园区）上报的 49 个整治地块，整治面积 1876.06 亩，涉及违法建筑 43.09 万平方米。
188 万平方米违章建筑	河道沿岸拆违 188 万平方米。

改善多领域环境质量。全面完成 51 项市下达的第六轮环保三年行动计划项目，全面完成违法违规项目清理整治工作，主要污染物减少率、PM_{2.5} 完成市下达目标，编制第七轮环保三年行动计划。研究制定本区生态文明和环境保护责任清单，加强环保监管网格与城市综合管理网格融合。高质量开展第二次污染源普查工作，全面盘点区域内所有污染源，为源头预防和源

头削减污染奠定基础。全面推进中小河道治理，推进“33+33+30+X”条黑臭河道整治，确保1个国家级和6个市级水质考核断面达标。

表7 2017年宝山区加强生态环境建设重点任务

	进展情况
水污染防治	<p>全面完成“33+33+30+X”条河道治理，即66条（市指定33条，自我加压33条）重污染河道及新增30条中小黑臭河道、X条根据动态排摸河道的治理工作。</p> <p>完成1个国考断面、6个市考断面水质达标工作。</p>
清洁空气行动	<p>全面完成51项市考核项目，重点完成178家汽修企业喷涂车间全密闭和整治任务，完成174家大中型餐饮服务场所安装高效油烟净化装置任务；</p> <p>推进扬尘污染治理，加快扬尘在线检测监控设施建设与运用，加大扬尘执法监管力度；</p> <p>强化重污染天气应急管理，确保降尘量控制在5.0吨/平方公里·月以下，PM_{2.5}浓度完成市下达目标。</p>
土壤污染防治	<p>编制并启动实施土壤污染防治行动计划，重点加大农用地保护力度；</p> <p>强化经营性用地和工业用地全生命周期管理，在开发利用前做好调查评估、修复治理等工作；</p> <p>继续推进南大土壤污染修复试点示范工作，完成前期地块的土壤修复工程以及规划敏感用地之外地块的场地调查及加密检测工作，启动修复工作。</p>

深入开展节能减排和循环经济。聚焦重点领域节能，推进交通节能减排，发展新能源和清洁能源汽车；进一步提升工业能效，推进工业系统“国家十大节能工程”改造，推动清洁生产审核；加大建筑和公共机构节能降碳力度，建设能耗监测平台，深入推进大型公共建筑用能分项计量，大力发展装配式建筑和绿色建筑。持续加快推进高耗能高污染行业、重点区域产业结

构调整转型升级，优化产业用地结构与布局；继续发展屋顶光伏发电、太阳能、集中供热、余热利用等新能源应用。全年完成单位增加值综合能耗下降 3.5%。

（四）坚持开放发展，激发经济发展活力

深入推进重点领域改革。全面贯彻落实国家推进供给侧结构性改革精神，制定并实施《宝山区关于推进供给侧结构性改革的实施意见》。积极复制推广自贸区改革试点经验，聚焦商事制度改革、事中事后监管，在系统推进落实中争取重点突破。继续深化国资国企改革，做强做优国资国企，推进区属国有企业领导人员薪酬改革制度落地，深化委托监管，推进国有企业混合所有制改革，进一步完善法人治理结构，开展外部董事建设。

持续推进“区港联动”。加快推进中国邮轮旅游发展实验区建设，对接复制自贸区经验，贯彻《上海市推进国际航运中心建设条例》，在外资准入、通关便利、金融信贷支持、购物退税、内陆联动等方面改革创新，逐渐形成适宜邮轮产业发展的政策体系。着力打造上海国际邮轮旅游服务中心，逐步构建覆盖邮轮旅游全产业链的 OTA⁶服务和销售平台，提升邮轮旅游品质。完善国际邮轮母港配套服务，建设上海邮轮跨境电商采购平台，协调海关、商检等部门出台相关政策，提升船供贸易便利化，积极引进和培育邮轮延伸产业企业，加快推动邮轮服务贸易和跨境电商集聚发展。进一步落实包括境外邮轮团队 15 天免签政

6. OTA: 在线旅游社。

策等便利化政策，探索建立境外游客海港空港联动机制，不断优化邮轮港的口岸监管服务环境。

积极拓展利用外资领域。依托自贸区政策，引进高端服务业、先进制造业项目和研发中心，重点对接“地中海邮轮船舶管理”、“嘉宏国际”等外资项目，利用合同外资 3 亿美元，引进跨国公司地区总部和研发中心 2 个。

（五）坚持共享发展，不断增进民生福祉

加大就业和社会保障力度。加强区级鼓励创业扶持新政策的落实和宣传力度，集聚园区优质资源，服务区内创业者。深入开展青年“启航”计划，引导失业青年市场化就业。全年城镇登记失业人数控制在 28300 人以内，帮助 760 名长期失业青年实现就业创业，帮扶引领 600 人成功创业，确保“就业困难人员”、“零就业家庭”成员 100% 按时安置。稳步推进征地养老人员区级统筹管理工作，研究并落实镇保政策调整工作。落实城乡居保基础养老金调整、发放工作，进一步提高城乡居民的养老待遇水平，引导有条件的参保对象参加更高层次的养老保险制度。

健全为老服务体系。有序推进为老服务设施建设，新增养老床位 478 张、长者照护之家 4 家、助餐点 2 家、老年人日间照料中心 3 家、睦邻点 10 家、综合为老服务中心 1 家。健全养老服务保障体系，深入推进医养结合，新增 5 家养老机构内设医疗机构。实施存量养老机构老旧电气线路改造项目。健全老年照护统一需求评估体系，加强评估员培训工作，完善养老服务第三方评估、分配和轮候机制。积极开展社区养老服务，进

一步推进社区养老服务体系 and 老年宜居社区建设，试点推行“养老服务包”工作，拓展老年宜居社区建设试点范围。积极鼓励引入社会力量，创新社区养老服务方式。

均衡配置城乡公共服务。统筹推进教育、卫生、文化、体育等城乡公共服务资源均衡配置，坚持陶行知教育理念，深化实施教育综合改革，促进教育优质资源均衡发展，完成 6 所学校新建，启动 17 个基本建设项目。全面推进社区卫生服务综合改革，提高公共医疗服务水平，新增医疗机构床位数 250 张、新增执业医师 100 人。推进各类社会文化场馆建设，继续实施 20 个“一村一居一舞台”政府实事工程项目。加快推进“15 分钟体育生活圈”建设，更新维修 25 片社区公共运动场。

加快推进住房建设改造进程。扎实推进旧住房修缮、成套改造、二次供水改造、表前供电设施改造等民生工程，积极改善居民的居住条件。

专栏 3：2017 年宝山区住房建设改造重点任务

★**旧住房修缮：**完成 80 万平方米住宅修缮工程和 9.7 万平方米老旧住房安全隐患处置工作；

★**成套改造：**完成 0.5 万平方米成套改造，继续推进泗塘一村北块成套改造；

★**二次供水改造：**完成 814 万平方米二次供水设施改造，到 2017 年底实现 2000 年前住宅小区二次供水设施改造的全覆盖。

★**老旧小区电能计量表前供电设施改造：**完成 3 万户。

★**“城中村”改造：**庙行康家村、顾村杨邢宅基本完成拆迁补偿工作；大场联东村、场中村地块力争控规调整得到批复，基本完成动拆迁；顾村老集镇城中村改造力争控规调整得到批复；杨行老集镇城中村改造适时启动改造。

★**老镇改造：**稳步推进大场、罗店老镇改造相关工作。

保障人民生活安全有序。加大日常监管，确保食品药品安全动态可控。加强对重点监控单位、重点监控设备和产品质量实施全覆盖检查，防范各类安全风险隐患发生。继续推进区事中事后综合监管系统建设，加快形成具有宝山特色的“1+X”事中事后综合监管系统。持续推进人口综合调控和管理服务工作，确保全区常住人口控制在 210 万人以内。创新完善立体化社会治安防控体系建设，全面完成区、街镇（园区）、村居三级综治信息平台建设，实现小区（村宅）视频监控、门禁系统、人口管理系统等联网全覆盖，公众安全感指数保持 85 以上。

做好 2017 年国民经济和社会发展规划工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会持续协调发展至关重要。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大依法监督、区政协民主监督下，凝心聚力，攻坚克难，以更加振奋的精神、更加创新的认识、更加扎实的作风，确保全面完成 2017 年的各项目标任务，为全面建设“两区一体化升级版”的现代化滨江新城区而努力奋斗！

宝山区八届人大一次会议秘书处

2017 年 1 月 9 日

（共印 1200 份）