

宝山区八届人大  
三次会议文件（10）

# 关于宝山区 2017 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2018 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2018年1月16日在上海市宝山区第八届  
人民代表大会第三次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2017 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划草  
案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017 年宝山区国民经济和社会发展计划执行情况

2017 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，宝山区深  
入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，着力加强供给侧结构性改革，全力  
推进创新驱动发展、经济转型升级，经济运行总体平稳、  
提质增效，改革开放和创新转型积极效应持续显现，补短板守

底线工作取得积极成效，社会民生保障持续加强，完成了区八届人大一次会议确定的目标任务，为实现“十三五”规划目标奠定了坚实基础。

**（一）着力加强供给侧结构性改革，发展质量效益不断提升经济运行持续向好。**全年经济发展稳中有进、稳中向好，区增加值达到 1147 亿元，比上年增长 6.5%；完成地方财政收入 151.1 亿元，增长 10.8%，超额完成年度目标 2.8 个百分点；富驰高科总部、华为技术表面等一批重大产业项目开工建设（见表 1），173 个政府投资项目实现竣工，完成固定资产投资总额 379 亿元，增长 11%，其中工业投资增速较快，增长 36.8%。工业生产好于预期，完成工业销售产值 1424.4 亿元，增长 10%，其中规模以上工业销售产值增长 10.5%；贸易实现快速增长，完成商品销售额 4390.7 亿元，增长 20.5%；完成合同外资 12.8 亿美元，增长 199%，增幅位列全市第一；完成社会消费品零售总额 666.7 亿元，增长 3.8%。

**表 1 2017 年启动的重大产业项目一览表**

序号	所属区域	项目名称
1	航运发展区（友谊）	临江商业商务中心
2	航运发展区（友谊）	金富门城市更新
3	航运发展区（友谊）	华域亚太研发中心
4	大场镇	昇 park（光华）
5	淞南镇	青创项目（东浩兰生）
6	淞南镇	上海国际能源创新中心（一期）
7	淞南镇	上海芳草地（B 地块）
8	高境镇	保温瓶厂功能调整（一期）

序号	所属区域	项目名称
9	顾村镇	上海智慧湾（二、三期）
10	顾村镇	中铁工业改扩建研发用房
11	顾村镇	亚太集创厢（亚太集装箱功能调整）
12	顾村镇	鑫燕隆汽车表面技术（二期）
13	杨行镇	智慧源众创社区（济光学院）
14	罗店镇	宝山U中心（罗店旭辉）
15	罗店镇	中集产城融合项目
16	月浦镇	美钻石油海洋装备产业基地
17	宝山工业园区	富驰高科总部
18	宝山工业园区	金地研发总部
19	宝山工业园区	华伟技术表面
20	城市工业园区	城市科技绿洲

发展质量和效益稳步提高。企业效益逐步改善，规模以上工业企业利润总额增长 29.1%；实体经济对财政收入贡献作用明显增强，工业、科技服务业、批发零售税收增幅均超过 20% 以上，分别增长 22.5%、38.5%和 28.7%；信息服务业、文化创意、生产性服务业营业收入增速分别达 59.3%、28.7%、28.7%。新增 21 家上市挂牌企业、总数达 96 家，其中战略性新兴产业企业占上市挂牌企业总数比重达 60%。“租税联动”等政策出台实施以来，全区 66 个重点服务业载体单位面积税收达 1077 元/平方米，增长 55.4%，亿元载体达到 7 个（见表 2），招大引强引入年税收 1000 万以上企业 17 家，新增注册资本 5000 万元以上企业 855 户。

表 2 2017 年税收亿元以上载体

序号	街镇、园区	名称
1	航运发展区	上海钢铁金融产业园（宝莲城）
2	航运发展区	吴淞口创业园
3	庙行镇	上海智力产业园(一期)
4	庙行镇	绿地新都会（绿地风尚天地）
5	杨行镇	上海宝山钢铁物流商务区
6	大场镇	上海动漫衍生产业园（海纳大楼）
7	大场镇	大华虎城嘉年华商务楼（一期）

产业结构加快优化升级。出台实施深化供给侧结构性改革的实施意见，初步形成“1+4+4”产业体系<sup>1</sup>，不断提升区域经济“六个统筹”<sup>2</sup>水平，建立区、镇两级投资促进中心，形成“一意见两办法两清单”政策体系<sup>3</sup>，启动建设“三库一平台”<sup>4</sup>。实施新一轮支持产业发展“1+9”政策，充分发挥财政资金杠杆效应，扶持项目 833 个，扶持资金达 2.88 亿元。三次产业结构更趋合理，增加值占比分别为 0.1: 31.3: 68.6。战略性新兴产业支撑作用进一步增强，新能源汽车、高端装备、新一代信息技术等行业工业总产值分别增长 87.9%、58.6%和 11.5%，全区战略性新兴产业工业总产值占规模以上工业总产值比重达到 26.4%，工业园区单位土地产值达 72.1 亿元/平方公里。加速淘汰落后产能，调整盘活太平洋机电、科洛尼金属等工业园区低效地块，腾出

1. “1”即邮轮经济特色产业，“4”即新材料、机器人及智能硬件、新一代信息技术、生命健康等四大产业集群，“4”即互联网平台经济、软件信息与大数据、建筑科技、节能环保等四大特色服务业。

2. “六个统筹”：招商机制、规划布局、资源要素、准入评估、政策服务、投资队伍这 6 个方面。

3. “一意见两办法两清单”：“一意见”即宝山区关于区域统筹的实施意见（试行）；“两办法”即宝山区产业项目准入评估办法（试行）和产业项目招商统筹奖励办法；“两清单”即区重点发展产业指导目录（2017 版）和区产业准入负面清单（2017 版）。

4. “三库一平台”：招商项目库、招商资源库、重点企业库、区产业发展区域统筹管理平台。

土地 1200 亩，创新形成“厂房不做灭失”的收储模式，全面关停 54 个市产业结构调整项目。完成集建区外减量化任务 92.1 公顷，验收工作排名全市第三。单位增加值能耗下降 6.4%，降幅排名居全市前列，高于全市单位增加值能耗降幅 1.3 个百分点，高于各区水平 2.3 个百分点，其中工业单位增加值能耗下降 6.8%，第三产业单位增加值能耗下降 5.6%。

## （二）不断深化改革开放，市场活力进一步释放

对接自贸试验区建设取得新进展。宝山区“产业发展专项资金管理平台对接诚信平台和事中事后监管平台”案例，作为全市第一批自主改革创新经验，列入市政府自贸区改革联动方案，并在全市推广。宝山区“加快创新拓展邮轮产业链，大力培育发展新动能”典型经验做法成为上海市落实国务院第四次大督查六个典型案例之一。邮轮经济实现延伸发展，吴淞口国际邮轮港共接靠邮轮 466 艘次、接待游客 292 万人，稳居亚洲第一、全球第四。产业链积极拓展，上游加快与中船集团共建国际邮轮产业园，积极推进邮轮建造配套企业。中游加快与地中海邮轮公司等打造邮轮总部基地，成功引进地中海邮轮船务、中船集艾邮轮科技等 13 家邮轮相关企业，总数达 50 余家。下游加快创新拓展邮轮服务，邮轮港后续工程基本完工，“智慧邮轮港”、“绿色邮轮港”加快建设。“诺唯真喜悦号”、“盛世公主号”成功首航。国际邮轮船供实现零的突破，完成 20 个航次共 76 个国际货柜供船业务。成功打造具有“境内下单，境外提货”功能的邮轮旅游跨境交易平台和“邮轮直通车”服务，启动“邮轮船

票”试点。成功举办上海邮轮旅游节、2017Seatrade 亚太邮轮大会等重大活动，进一步扩大邮轮品牌影响力。

**重点领域和关键环节改革取得新突破。**以深化“放管服”改革为重要抓手推动政府职能转变，完成**行政审批事项调整**工作，行政审批目录由原来的 592 项减少到 581 项。**强化事中事后监管**，扎实开展“双随机、一公开”工作，梳理形成全区 114 项监管事项，随机抽查覆盖率达到 100%。**提升政务服务效能**，大力推行“互联网+政务服务”，行政审批事项 100% 进入网上政府大厅。**深化国资国企改革**，开展战略板块功能定位研究，研究构建邮轮滨江板块、国资投融资平台、商业贸易板块、开发建设板块等。启动上海新宝山资产经营有限公司、上海吴淞口开发有限公司综合改革，成立临港新业坊城工科技有限公司等混合所有制企业。国有资产保值增值率保持在 111% 以上，国有资本经营预算收益提升至 30%。

**开放型经济能级持续提升。**全年新批外资项目 279 个，增资项目 44 个，合计 323 个，增长 98.2%，实到外资达 2.15 亿美元，新增外资研发中心 2 家。**外贸进出口实现较快增长**，完成进出口总额 659 亿元，增长 41.5%，增幅列全市第一。**积极实施“请进来”与“走出去”相结合**，组织开展北京、深圳、欧洲（法国等）系列招商活动，成功举办 2017 上海驻沪领馆答谢会暨宝山区招商推介会、产业互联网高峰论坛、机器人产业专业论坛，向海内外客商推介宝山，推动全区外向型经济发展。建立与**宝武集团**联席会议制度和工作对接机制，加快组建吴淞工业区开

发的转型平台公司。开展与招商局集团战略合作，共同打造上海国际邮轮城、上海科创城、北上海航运服务业集聚区。开展与百联集团战略合作，联手推进发展零售商业平台、生产性服务业、生活性服务业建设。成功引进百安居、中机节能、中机智慧等总部经济。

**（三）全面推进科创功能区建设，经济发展新动能加快培育**

**科技创新中心重要功能区建设加快推进。**制定实施进一步推进大众创业万众创新实施方案，加快营造有利于创业创新的生态环境。**科技成果加快转化**，32个项目获得上海市高新技术成果转化项目认定，31个项目获得张江专项资金支持。石墨烯平台升级成为全市首批研发与转化功能型平台，首批3个中试项目进入中下游市场试用，19家企业注册宝山，45个研发团队洽谈合作。石墨烯产业技术功能型平台、鑫燕隆汽车智能装备两家企业参与全国双创周上海主场主题展示。超导、物联网等功能型平台加快建设，超导电缆产业化项目实现投产。中国3D打印文化博物馆在智慧湾开馆。**张江宝山园能级不断提升。**园内新增工商注册企业5595家，增长78%，占全区新增注册企业数的25%；实缴税费总额75.1亿元，增长29.7%，高于全区4个百分点，占全区的20.2%；固定资产投资82.6亿元，增长265.5%，占全区的34%。吴淞工业区、南大生态区等重点发展板块部分区域已先行纳入。**科创载体建设持续推进**，着力打造“环上大科技创新圈”，建设“上大-宝山”军民融合产业园，推动海隆集团、保集e智谷等一批企业与交大、上大等科研院所开展科技创新合作。**创新资源加速集聚**，

新增高新技术企业 70 家，增长 28%，总数达 320 家。复控华龙、美钻能源等 10 个项目成功获得“上海市科技进步奖”。积极推进国家科技重大专项的重型燃气轮机项目落地，着力推进高分辨率专项、无人艇等国家科技重大攻关项目落地。充分发挥双创投资中心的辐射效应，双创科技投资中心、双创阖银等 13 家基金公司落地，总规模达 310.4 亿元。（见表 3）

**表 3 基金公司情况**

序号	基金公司	总规模（亿元）
1	上海双创投资管理有限公司	1
2	上海双创投资中心（有限合伙）	30.1
3	上海双创宝励股权投资管理合伙企业（有限合伙）	1.1
4	中保投双创上海城市发展股权投资基金合伙企业	150.1
5	上海双创集银企业管理中心（有限合伙）	10.0
6	上海襄银企业管理中心（有限合伙）	10.0
7	上海双创贺银企业管理中心（有限合伙）	20.0
8	上海双创宝励生物医药中心（有限合伙）	10.0
9	上海双创宝励能源技术中心（有限合伙）	5.0
10	上海双创宝励医健企业管理中心（有限合伙）	8.0
11	上海双创宝励信息技术中心（有限合伙）	5.0
12	上海双创阖银企业管理中心（有限合伙）	30.0
13	上海双创科技投资中心（有限合伙）	30.1
合计		<b>310.4</b>

创新创业环境不断优化。新增 4 家市级众创空间、3 家市级科创孵化器和 4 个院士专家工作站，“四新”经济创新基地达到 9 家，总量列全市第三。22 家企业代表上海参加全国创新创业大赛，6 家企业获奖，全市排名第 5。进一步完善创新发展生

态，加强知识产权培育，区专利申请总量达 5240 件，在全市率先研究创新园区服务质量评价体系并形成服务质量指数，成功颁发“第二届区长质量奖”。发布新一轮人才政策<sup>5</sup>，对新引进的优秀人才给予安家补贴或租房补贴。出台宝山区创业扶持“新 8 条”<sup>6</sup>，完成第二批 20 家“创赢驿站”布点，为创业者提供交流和活动场所。组织开展第七届创业嘉年华等各类创业活动 82 场次，4378 人参与。

#### （四）着力保障和改善民生，市民生活水平不断提高

社会保障和就业工作不断加强。居民收入保持稳定增长，居民人均可支配收入增长 9.1%，增幅高于经济增长幅度。不断扩大社会保障覆盖面，全区城乡居民参保覆盖率达到 98.1%。在全市最早出台“1+7”被征地人员社会保障区级配套政策<sup>7</sup>，征地养老人员生活费、城乡居民月基础养老金分别提高 18.4%、13.3%。积极推进医保新政落地实施，异地就医结算工作得到国家人社部充分肯定。深化完善“四位一体”住房保障体系，新增 230 套公租房，共有 191 户廉租住房受益家庭，做到“应保尽保”。建立租购并举的住房制度，多渠道供应租赁住房，制订《“代理经租”备案流程》，率先在全市实行“代理经租”企业报备工作，已引进“代理经租”机构 31 家，筹措房源 7862 套，启动本区第

---

5. 4 项政策分别为：《宝山区新引进优秀人才安居资助办法》、《宝山区企业骨干人才专项激励办法》、《宝山区青年储备人才招聘和管理暂行办法》和《宝山区大学生创新见习基地建设与管理办法》。

6. “新 8 条”：即优秀创业项目落地补贴、创业带动就业补贴、房租费补贴、贷款利息补贴、达标创业孵化基地补贴、院校创业指导站补贴、创业见习带教费补贴、创业指导专家服务补贴等 8 条新政策。

7. “1+7”被征地人员社会保障政策：《关于印发<宝山区贯彻落实《上海市被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障办法》的实施意见>的通知》及 7 个配套文件。

一个区筹公租房“霄云湾”项目的供应工作，分配率达 90.9%，其“绿色环保、互联网+”智慧社区获评首批“上海市公共租赁住房管理服务创新示范项目”之一。成套改造竣工 2 幢房屋，面积达 0.55 万平方米，开工 10 幢房屋。完成 10.1 万平方米老旧住房安全隐患处置工作，清理整顿 27 个违规商业办公项目。**扎实推进就业扶持工作**，全年帮扶引领 719 人成功创业。举办就业训练工厂、青年职业训练营、“春风行动”等活动，帮助 839 名长期失业青年实现就业创业。城镇登记失业人数控制在 2.83 万人以内，“就业困难人员”按时安置率达 100%。

**社会养老服务体系加快完善**。深化“五位一体”社会养老服务体系，新建 2 家养老机构、4 家老年人日间照料中心、4 家长者照护之家，新增养老床位 571 张，养老床位总量占户籍老年人口比重 3.5%。完成 7 家养老机构设置医疗机构、4 家综合为老服务中心、19 个社区睦邻点建设，为 9 家存量养老机构实施电气线路安全改造，建成庙行、张庙、高境等 9 个老年宜居社区。**全面实施老年综合津贴等福利政策**，开展“银龄居家宝”、“老伙伴”计划等惠老助老项目。实施养老机构服务质量建设专项行动的大检查与集中整治工作。稳步推进高龄老人医疗护理计划试点工作，**积极做好长期护理保险制度试点工作**，2 家评估机构、34 家养老服务机构被评定为长护险定点机构。**全面推进医养结合**，一定规模养老机构内设医疗机构达 100%。养老机构、社区托养机构与医疗机构服务签约率均达到 100%。

**社会事业改革有序推进。**全面深化教育综合改革，秋季高考公办学校本科达线率 92.4%、提升 8 个百分点。稳步推进教育资源统筹改革，基本完成工作方案。继续推进义务教育学区化、集团化办学，成立吴淞、长江路 2 个教育集团，完成新建、改扩建学校 7 个。**深化医药卫生体制改革**，全面取消公立医院药品加成，肿瘤专科、儿科医联体相继成立。推进社区卫生服务综合改革，建立 191 个家庭医生工作室，签约居民 80.7 万人。全面推进“全国健康促进区”建设，成功通过国家卫生区复评审，新增医疗机构床位数 250 张，新增执业医师数 100 人，全区户籍居民平均预期寿命在 82 岁以上。**持续提升文化软实力**，完善公共文化服务设施，全年新增文化设施 7 个，人均面积为 0.176 平方米。确定“一村一居一舞台”20 个，打造“众文空间”6 个，做强文化四季品牌，举办上海樱花节、上海邮轮旅游节等各类群众文体活动 1.62 万场，参与市民逾 240 万人次。**推进“15 分钟体育生活圈”建设**，完成 25 片社区公共运动场更新和宝山体育中心修缮工程，新建 3 条健身步道和 22 个益智健身苑点，全年新增体育设施面积 23.2 万平方米，人均面积为 1.95 平方米。大力实施军民融合发展战略，深入推进国防经济动员、双拥共建等工作。

#### **（五）着力缩小区域差距，城乡发展一体化加快推进**

**新型城镇化建设步伐加快。**围绕“两区一体化升级版”奋斗目标，出台实施《加快推进城乡发展一体化的若干意见》，明确提出“658”指标体系，重点聚焦城乡空间布局、产业发展、生态

环境、基础设施、公共服务、社会治理“六个一体化”，推进落实 58 项具体指标。基本完成新一轮区域总体规划编制。着力推进罗店镇国家新型城镇化综合试点，出台实施《宝山区（罗店镇）开展国家新型城镇化综合试点工作实施方案》，重点围绕建立多元化可持续城镇化投融资机制、完善农村宅基地管理等方面探索突破。罗泾镇成功获批“全国第二批特色小镇”，着力打造“长江口绿色小镇”。

**重点板块开发建设有序推进。**吴淞工业区基本完成结构规划编制与报批，形成工业遗存保护与城市更新策略，启动吴淞煤气厂等部分区域单元控详规划编制。扎实推进先行先试项目，国际能源创新中心项目实现开工，吴淞口创业园创建成为“上海市双创基地”，积极推动上大美院项目落地。南大生态区逐步由征收补偿转入开发建设阶段，已完成 58 个地块征收签约，国有企业、集体土地和居农民征收签约率分别达 91.2%、99.8% 和 92%，全力推进规划研究工作，着力打造成为上海中心城区新地标和产城融合新亮点。**加快大居建设**，初步建成顾村、罗店大居城市框架，与地产集团、上实集团建立三方战略合作机制，推进“新顾城”建设。**加快“城中村”改造步伐**，完成动迁 2825 户居农民、294 家企业，康家村成为全市首个“城中村”规划调整落地后正式开工项目。全面推进罗店镇天平村中申生产队“兵营式”危房改造工作。

**基础设施加快建设。**完善交通路网体系，加快骨干道路和微循环道路建设，康宁路全线完工，G1501 越江段、S7 顾村段

完成腾地，G1501A 段开工建设，军工路快速路初步设计完成批复。轨交 15 号线基本完成交地任务，轨交 18 号线长江南路临时公交枢纽建成投用。潘广路、杨南路等大居外配套道路基本建成，国权北路和陆翔路-祁连山路等区区对接道路实现开工，建成环镇南路等 6 条微循环道路。全区路网密度达到每平方公里 3.13 公里。不断优化公共交通，新辟 1 条、优化调整 12 条公交线路，全区公交线网密度达到每平方公里 1.62 公里。新增 9 个共享停车场和 420 个共享泊位，建成公共充电桩 1962 个。完善本区信息基础设施建设，完成 18 个公用移动信号弱覆盖区域的优化建设，提升本区家庭宽带用户平均接入速率达到 70Mb/s。

三农工作有力推进。深入实施农村改革，全区农村承包地确权登记颁证率达 99.53%，顺利通过市级验收。完成炮台村、和平村、场中村、东方红村村级产权制度改革，全区村级产权制度改革完成率进一步提升至 94%，积极推进罗店、顾村、杨行镇级产权制度改革，“村经分离”充分落实，94 个村实施分账管理。全面推进美丽乡村建设，海星村、塘湾村成功创建为市级美丽乡村示范村。大力提升农业产业化发展，海星村标准水产养殖场、超大食用菌产业园、闻道园种养结合生态观光点等项目正加快建设。创建“国家农产品质量安全区”，提升地产农产品安全水平。继续实施粮食绿色丰产高效创建，建成 11 个水稻示范方、4336 亩示范面积，全区市级标准菜园总数上升至 11 家。

**（六）着力加强补短板、守底线，城市治理能力不断提升**  
生态环境综合治理取得明显成效。全力推进“五违四必”重点区域环境综合治理，3个市级整治地块通过验收，拆除违法建筑1563.8万平方米，总量位居全市第二；积极配合推进驻区部队停止有偿服务工作，536个项目全面完成，区域环境显著改善。持续提升绿色生态功能，继续推进“五个100”生态绿化工程，新建各类绿地128.6公顷、立体绿化3万平方米，43公里绿色步道全线贯通。全面完成第六轮环保三年行动计划和首轮清洁空气行动计划，在全市率先完成环保违法违规建设项目清理整治，其中清理4877家企业、淘汰关闭2318家企业，环境空气质量优良率达79.8%，区域平均降尘量、PM<sub>2.5</sub>年均浓度同比改善9.8%、14.6%，改善幅度位居全市前列。全面实施水污染防治行动计划，“1+12”个断面水质实现动态达标，全年完成50公里二级管网建设，1481个道路雨污混接点整改以及1328户农村污水集中处置，城镇污水处理率达93%；开展中小河道综合整治，全面落实河长制，全年完成221条段黑臭河道整治、16公里骨干河道整治、22公里骨干河道疏浚；“5+1”排水系统<sup>8</sup>和泰和污水处理厂等重大项目加快建设。实施土壤污染防治计划，推进南大、桃浦等重点地区土壤污染修复工作。全面完成7家奶牛场退养工作，共清退奶牛2741头。

**城市综合管理持续加强。**深入开展交通违法大整治行动，2017年查处“十大类”交通违法行为83.04万起，累计229万起。

---

8. “5+1”排水系统即南大北排水系统、乾溪排水系统、何家湾排水系统、盛宅排水系统、虎林排水系统以及庙彭排水系统。

开展渣土车、大型货运车辆专项整治行动。整治后主要道路平均拥堵指数 1.33，下降 4.32%。**切实保障城市运行安全**，全面落实安全生产责任体系，突出轨道交通、道路交通、消防、建筑施工、危险化学品、人员密集场所等重点行业、重点领域、重点场所的隐患排查整治。着力创建“市民满意的食品安全城区”，新建标准化菜市场 5 个和 50 家智能微菜场，建立食品药品、重要产品质量溯源管理制度，创新实施大型批发市场“驻场监管机制”，整治消除无证无照食品生产经营户 3216 家。**强化社会治安防控体系建设**，推进“平安宝山智联网”和“雪亮工程”建设，全区 407 个村居视频监控系统实现联网运行，公众安全感指数达 84.84。

**社会治理创新取得积极进展**。贯彻落实市委“1+6”文件精神，出台落实街道对区域内重大决策和重大项目建议权的实施办法。**深化街道体制改革**，实施基层社区工作“减负增能提效”，建立宝山区社区治理云系统，实现居村电子台账全覆盖。**全面落实首批 4 个基本管理单元“3+3”资源配置**，第二批 3 个基本管理单元正有序推进。党建引领社会治理新平台“社区通”，共有 40 万余市民上线。**深化落实“社区发展三年行动计划”**，实施“美丽滨江我的家”为主题的“五个百”创建活动<sup>9</sup>。**深入推进住宅小区综合治理**，完成 86 万平方米住宅修缮、854 万平方米二次供水设施改造、13.06 万户电力表前改造、完成 98

---

9. 即每年创建百个“活力楼组”；每年评定百名“优秀社区工作者”；每年打造百名“专业化社会工作者”；至 2019 年分评选百个“自治家园”和百个“居（村）民自治章程”、“居民公约”和“村规民约”。

台老旧电梯维修、改造、更新，增设停车位 1.39 万个，新增完成 60 个小区电动自行车充电设施建设。实现 740 个住宅小区“美好家园”创建活动全覆盖，绿化、步道、停车等“十小工程”有序开展。张庙街道老旧小区综合治理项目获得 2017 年中国人居环境奖。

同时，我区发展面临的一些困难和挑战，需要我们在今后工作中着力加以解决。发展质量和效益有待进一步提升，创新创业活力还需增强，主导产业和实体经济仍需培育壮大；城乡教育、医疗、居住、养老等方面发展还不均衡；社会治理和城市管理的精细化水平仍需提高等等。

## 二、2018 年国民经济和社会发展的主要目标和主要任务

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是宝山“撤二建一”30 周年。从国际看，世界经济在回暖复苏中仍存不稳定不确定因素。从国内看，我国经济发展保持稳中向好态势，推动高质量发展是确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。从上海看，正处在全面建设卓越的全球城市，提升国际竞争力和影响力，推动长三角协同联动发展的关键阶段。从宝山看，经济社会发展既有许多有利条件，也面临不少困难挑战，稳增长、调结构、惠民生、防风险任务仍然艰巨。为此，全区上下要切实增强机遇意识和忧患意识，奋力拼搏，继续在增强动力、优化结构、补齐短板上取得新进展。

做好 2018 年宝山区经济社会发展工作，要全面贯彻落实党的十九大会议精神、中央经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委、市政府和区委的总体部署，**坚持**稳中求进工作总基调，**坚持**新发展理念，**坚持**以推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线，强化需求导向、问题导向、效果导向，按照高质量发展要求，完成“十三五”规划中期任务，**统筹推进**稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，**大力推进**改革开放，推动质量变革、效率变革、动力变革，**更加注重**增加人民福祉，把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，持续发力补短板，促进经济社会持续健康稳定发展，努力扩大人民群众获得感、幸福感、安全感，**全面建设**体现上海国际大都市发展水平的现代化滨江新城区，为上海市继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者作出新的贡献。

根据上述思路，并与“十三五”规划提出的五年目标相衔接，**建议 2018 年经济社会发展主要预期目标为：经济发展质量和效益进一步提高**，地区生产总值可比增长 6.5%，一般公共预算收入增长 8%，固定资产投资总额完成 320 亿元，商品销售额、社会消费品零售总额分别增长 8%；**创新发展能力全面增强**，全社会研发经费支出占全区生产总值的比重保持在 3.5% 以上，战略性新兴产业产值占全区规模以上工业总产值比重达 29%；**人民生活水平进一步提高**，城镇登记失业人数控制在 2.65 万人以内，居民人均可支配收入增幅与经济增长同步；**生态环境持续改善**，

环保投入相当于全区生产总值的比例保持在 3%左右，新建绿地 85 公顷，完成低效建设用地减量 42 公顷，单位增加值能耗下降 3.5%。围绕率先推动高质量发展，**建议做好以下七个方面重点工作：**

**（一）深化供给侧结构性改革，着力提升实体经济能级水平**

**大力促进先进制造业发展。**加强区域经济“六个统筹”发展，出台宝山区产业空间布局规划，完善区域产业功能布局。**全面加强品牌建设**，弘扬企业家精神和工匠精神，扩大高质量产品和服务供给。推动宝山工业园区、城市工业园区、上海机器人产业园区**提质增效**，加强“区区合作、品牌联动”。重点推进上海中船国际邮轮产业园建设，发展邮轮修造业。加快推动发那科（三期）、鑫燕隆（二期）、超导电缆（二期）等**重点制造业项目**和北郊未来产业园区、金地宝山智谷、中铁上海公司研发中心、临港城市科技绿洲等专业**产业园区载体**项目建设。全年推进开工类产业项目 20 个、启动类产业项目 10 个（见草案），推动一批重大产业项目竣工投产。持续推动整区域、整行业**落后产能淘汰**，调整盘活土地 1500 亩。**加快推动产业技术创新**，推进建设一批制造业创新中心，鼓励企业采用新技术新模式改造提升传统产业。聚焦新材料、智能制造、新一代信息技术、生命健康等领域，着力**优化制造业发展环境和配套政策**，推进制造向创造转变，速度向质量转变。

**着力促进服务业提升能级。**进一步增强服务功能，促进邮轮、商贸等服务业创新发展。新增**邮轮企业机构** 4 家，打造邮

轮总部基地和配套服务集聚区，推动邮轮相关产业集聚。加快邮轮贸易制度创新，促进邮轮贸易发展。进一步提升**服务业载体**运营质量，增加产业承载空间。加快发展平台经济，推进上海铝翼电商平台上线运营。大力发展**生产性服务业**，聚焦微盟、软通动力等重点项目，做大做强软件信息及大数据、电子竞技等产业。加快推动同济设计院落地，形成建筑科技服务业集聚效应。

**加快推进重点区域开发建设。**继续推动**邮轮滨江带**能级提升，完善吴淞口国际邮轮母港功能，提升服务管理能级。有序推进邮轮城核心区开发，加快临江商业商务中心建设。整体建成上海长滩，加快长滩音乐厅、观景塔区域等项目建设，形成上海北部滨江新亮点。加快推动**吴淞工业区**转型发展，进一步完善转型开发机制，加快成立区域性一级平台公司，整体推进区域转型开发。聚焦先行启动项目，积极对接宝武等国有企业，加快推进上大美院、吴淞口科学城等转型项目。高起点开发建设**南大生态智慧城**，明确核心区功能定位，优化空间布局结构。深化与地产、临港等集团战略合作，创新开发运营体制机制，并同步开展核心区概念方案的国际征集工作，完成首发地块的出让工作。

**促进消费需求扩大和结构升级。**加快**传统商业转型和智慧商圈建设**，大力发展社区商业，重点推进宝山宝龙城、杨行招商花园城、经纬汇商业商务广场等项目建设，力争年内开业。**积极推进新型零售业态**，加快上蔬永辉、食行生鲜、“互联网+”

等新兴市场模式的建设。推进 60 家社区微菜场、5 家标准化菜市场建设。深化商旅文体联动发展，突出邮轮旅游资源特色，促进旅游、文化、健康等服务性消费。

**着力推动外贸优进优出。**依托国内外重大展会平台，**拓展新市场，引进新企业。**积极参加中国国际进口博览会、广交会、上交会等国内外知名会展，吸引新贸易企业入驻。加快推进进口食品贸易基地项目建设，打造全新的、可示范的进口食品贸易模式。**推进产品结构优化**，高新技术产品和机电产品进出口额保持平稳增长；加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。支持企业扩大先进技术和设备、关键零部件产品进口，**提升产品质量和效益**，推动货物贸易和服务贸易协同发展；引导和支持本区外贸企业开展出口自主品牌建设、管理体系认证、专利注册、外贸产品创新和研发设计，推动产业链向高端延伸。

## **（二）加快科创中心重要功能区建设，持续推进创新发展**

**全力建设科技创新中心重要功能区。**积极对接上海建设具有全球影响力科创中心国家战略，加速推进中国重型燃气轮机、华域汽车等项目落地建设。推进石墨烯产业技术功能型平台、超导功能型平台、物联网科创平台建设，**推进科技成果转化体制机制创新**，助推科技成果产业化。加快环上大科技创新圈建设，进一步对接上大创新资源，支持科技成果产业化项目落户。积极打造 3D 打印创新生态圈，推动服务平台和专业实验室建设。加速建设吴淞口创业园成为专业化的科技园区。加快军民

融合产业基地和重点项目建设，搭建军地需求对接军民协同创新平台，引进一批军民两用技术重点项目，推动形成**军民融合深度发展**的新格局。

**不断优化创新创业生态环境。**继续推动大众创业万众创新，新增 2 个**市级众创空间**。举办创新创业大赛、论坛等活动，激发中小企业创新创业热情，储备一批科技创新企业。优化**金融创新服务**，充分发挥财政资金的杠杆作用，进一步撬动社会资本投入我区创新创业企业。进一步优化“基金+基地”模式，深化与双创母基金等创投基金的对接，加快发展股权投资基金，深入推动企业直接融资，新增上市挂牌企业 15 家。切实防范和化解金融风险。继续贯彻落实好上海人才新政 30 条，进一步发挥人才服务工作站平台作用，对高层次人才推出线上预约、线下上门服务，促进高层次人才**集聚宝山**。推进博士后创新实践基地企业工作室建设，确保建成 1 家。做好创业型城区创建绩效评估各项评估准备工作，确保第二轮创建**创业型城区**创建成功。依托“海纳百创 创赢宝山”创业服务品牌，开展大学生创业引领计划，助推大学生创业。

### **（三）在新起点上，加强改革开放各项措施的系统集成**

**深入对接自贸试验区建设。**积极对接上海自贸区国家战略，坚持对照国际最高标准、最好水平，落实自贸区全面深化方案，积极参与探索自由贸易港建设。深入推进投资管理制度创新，进一步推进**商事制度改革**，全面实施市场准入负面清单制度，放宽服务业准入限制，完善市场监管体制。推进“多证合一”、“证

照分离”改革，着力破解名称、住所、经营范围等方面的瓶颈问题。继续深化跨部门企业准入“单一窗口”建设，大力推进“互联网+政务服务”，制定实施三年行动计划，打造统一的大数据平台，完善网上政务大厅功能，加快推进注册登记全程电子化工作，提高市场准入便利化水平。

**加大重点领域和关键环节改革攻坚力度。深化国资国企改革**，推进国资国企战略板块功能定位研究，引入优质战略资源，优化股权结构，提升资产质量和市场价值，增强核心竞争力，推动国有资本做强做优做大，推进邮轮滨江、国资投融资平台等先期启动板块的建设。继续推进混合所有制改革，适时选择符合条件的国有企业开展混合所有制改革工作。**不断优化营商环境**，深入推进政府“放管服”改革，深化行政审批制度改革，简化行政服务中心办事流程，推进标准化受理，形成窗口收件的行政审查要点“一表制”受理、“一门式”服务、“一窗式”对外，再增加一批“零上门”和“一次上门”服务事项。继续大力推行“容缺”受理机制，不断提升审批效率。**深化事中事后监管**，进一步推动事中事后综合监管平台的功能升级和平台应用。深入开展“双随机、一公开”工作，完善随机抽查事项清单，确保执法事项 100%纳入随机抽查事项。

**进一步提升开放型经济发展水平**。主动对接扩大对外开放新领域，加强引进外资工作，**提升外资发展水平**。发挥外资在机器人、海洋石油、矿山机械装备等领域相对行业优势基础，**继续加大引进跨国公司投资**，引进创新资本、智力资本、服务

资源、信息资源等关键资源要素，做大做强优势行业。促进总部经济的发展，吸引具有营运管理功能的总部型企业和机构集聚发展，提升能级。引进邮轮、科技、软件信息等专业服务和商贸服务业领域的高端主体，支持在宝山的跨国公司提升全球营运管理能力。力争完成合同外资 4 亿美元，引进跨国公司地区总部或外资研发中心 2 个。发挥本区大型央企多和工程建设类企业多的优势，支持五冶、宝冶、二十冶、宝钢工程等企业积极开拓“一带一路”沿线国家工程建设。加强与长三角城市对接合作，推动共同发展。

#### **（四）加强生态建设和环境保护，着力推进绿色发展**

持续改善生态环境。打好中小河道整治攻坚战，加强源头治理、注重水岸联动，全面推行湖长制，着力推进截污纳管、雨水泵站改造，确保年底前完成练祁河（塘西街-潘泾）、潘泾六期等骨干河道综合整治，完成西弥浦等骨干河道疏浚和杨盛河应急工程建设，启动苏四期范围内大场镇中小河道生态治理工程，完成宝山城区随塘河生态治理。全面实施第七轮环保三年行动计划、清洁空气行动计划、水污染防治行动计划和土壤污染防治计划，建立完善违法违规建设项目清理整治长效管理机制，建立健全重点污染源档案和信息数据库，主要污染物减少率、PM<sub>2.5</sub>完成市下达目标。开展各类绿化生态建设，持续推进“五个 100”生态工程，全年新建绿地 85 公顷，绿色步道建设 25 公里。

加强资源节约集约利用。严守土地底线，推进低效建设用

地减量化，全年完成低效建设用地减量 42 公顷。落实土地全生命周期管理，推进存量工业用地盘活利用。加强海洋资源开发保护，落实海洋管理工作职责，完善组织机构和制度建设。推进节能低碳循环发展，全年完成单位增加值综合能耗下降 3.5%。大力实施垃圾分类达标验收制度，8 万户居住区创建达标小区，提高生活垃圾源头减量实效，实现生活垃圾分类减量化和 1167 家单位生活垃圾强制分类全覆盖。

#### **（五）织就更加密实的民生保障网，扩大市民群众获得感**

**努力扩大就业创业。**坚持就业优先战略和积极就业政策，鼓励创业带动就业，努力实现更高质量和更充分就业。帮扶引领 600 人实现成功创业。完善就业援助、职业见习等机制，促进高校毕业生、失业青年、离土农民等重点群体就业，探索购买社会服务为困难群体提供就业服务，确保城镇登记失业人数控制在 2.65 万人以内。加强职业技能培训，推进区级职工教育培训基地的建立，研究制定符合宝山产业发展的补贴培训目录。

**完善住房保障和社会保障体系。**加快推进保障性住房和大型居住社区配套设施建设，做好第六批次共有产权保障房申请供应工作，建立健全我区租购并举的住房制度，大力推行“代理经租”管理模式，盘活社会闲置存量住房资源，拓宽公共租赁住房房源渠道，对符合条件的廉租住房租金配租家庭做到“应保尽保”。加快推进老镇旧区改造和“城中村”改造，完成 80 万平方米住宅修缮工程（含 2000 户旧住房屋面及相关设施改造），成

套改造开、竣工 10 幢房屋，城中村改造项目的动迁工作全部完成、动迁安置基地全面开工。严格落实区房地产市场调控责任，严厉查处房地产企业、中介机构违法违规行为，维护区域房地产市场平稳有序。**完善社会保障制度**，推进全民参保计划，提高城乡居民参保覆盖率，妥善处理征地保障方面的问题，稳步提高征地养老人员待遇，落实征地保障工作，确保新征地人员落实社会保障率达 100%，加快“预防、补偿、康复”三位一体工伤保险体系建设。

**持续提升养老服务能力**。扩大养老服务供给，新增养老床位 188 张，老年人日间照料中心 7 个、社区综合为老服务中心 3 个、长者照护之家 3 个等养老设施建设，养老服务供给总量实现持续提升，确保全区养老床位总量占户籍老年人口比重达到 3.5%。深化统筹“医疗、养老、护理”服务资源，稳步实施老年照护统一需求评估工作，鼓励社区民办护理站建设，全面推进长期护理保险工作，实施老年福利政策。深入开展养老机构服务质量建设专项行动，加强第三方的专业评估与监管力度。

**稳步推进社会事业改革发展**。全力推进“陶行知教育创新发展区”建设，稳步推进教育综合改革，全面实施“1+12”教育发展规划和行动计划，深入开展学区化集团化办学、新优质学校集群发展等项目，持续推进中、高考改革工作。稳步实施教育资源统筹，进一步优化教育资源布局规划，完成 6 个新建、改扩建学校项目。实施“十百千万”教育人才培养工程，切实发挥教育

优秀人才激励政策导向作用。加强民办教育的分类管理和指导，做好优质民办资源的引进。深化医药卫生体制综合改革试点，建立健全公立医院医疗服务评价体系，推进肿瘤、儿科、康复等七大医疗联合体的建设与发展，完善家庭医生签约服务机制，积极推动分级诊疗制度建设；完善公共卫生服务体系建设，提升疾病防控能力，建立健全卫生应急管理制度与流程；加强医疗机构儿科产科建设，全面提升妇女儿童健康服务能力；制定并实施新一轮建设健康城区三年行动计划（2018—2020年），进一步提升市民健康水平。区精神卫生中心项目完成动迁腾地。提高公共文化服务效能，加快推进上海樱花大剧院、上海长滩音乐厅、上海淞沪抗战纪念馆（二期）和宝山区文化馆大修等重大城市功能性文化设施建设，协同推进社区文化活动中心建设，依托“文化四季”品牌，升级打造文化服务活动。加快文化创意产业发展。持续开展各类全民健身赛事活动，加快推进“15分钟体育生活圈”建设，实施24片市民球场更新修缮、新建或改建20个益智类健身苑点，2018年末全区人均体育场地面积达到2.03平方米，办好2018年体育资源配置上海峰会，推动体育产业蓬勃发展。

**（六）加快实施乡村振兴战略，进一步缩小城乡发展差距**  
**全力推进基础设施建设。**加快重大工程建设，推进S7公路、G1501越江隧道、G1501A段、沪通铁路（宝山段）、轨道交通15、18号线等建设；大力推进大居外配套陆翔路二期、陆翔路南段、祁连山路北段施工建设；加快推进断头路贯通工程（陆

翔路—祁连山路)、区区对接项目国权北路(三门路—何家湾路)建设;全面启动泰和污水处理厂4条配套道路建设。持续推进公共交通发展,新辟调整10条公交线路,公交线网密度达到 $1.65\text{km}/\text{km}^2$ ;加快恒高路首末站,上港十四区、15号线沿线站点等公交设施建设。新增公共停车泊位、共享泊位1000个;建立停车共享平台,建设淞宝地区三级停车诱导系统。

**提高新型城镇化质量和水平。**全力推进罗店镇国家新型城镇化试点工作,进一步完善城乡规划体系,推进产城深度融合。推动百亩集成电路产业园等重大项目落地,推进富锦工业小区转型,举办国家新型城镇化论坛。完成罗店镇天平村中申“兵营式”危房改造项目。全力打造**罗泾镇全国特色小镇**,成为具有生态宜居、田园气息、乡土风情等独特气质的长江口绿色小镇,提升旅游品牌知名度。推进“**新顾城**”4个地块开工,同步启动公建配套和公共绿地建设。

**加快推进农业供给侧结构性改革。**坚持质量兴农、绿色兴农,聚焦都市现代绿色农业,进一步提高农业产业化发展水平。推进新一轮农林水三年行动计划,基本建成罗泾628亩设施菜田、超大食用菌产业园、沪宝110亩标准化水产养殖场。启动月浦生态花卉基地、宝山秸秆综合利用项目,创建1个平安农机示范镇,建设市民家门口的都市现代绿色农业生态高效示范基地。继续推进“国家农产品质量安全区”创建,确保地产农产品质量安全。继续深化农村土地制度改革,进一步完善罗店镇农村承包地确权登记颁证工作。积极稳妥**深化农村产权制度改**

革。积极推进剩下 4 个改革困难村的产权制度改革，做到应改尽改、基本完成。推进杨行镇、顾村镇完成镇级产权制度改革，提高村经镇管覆盖率。健全完善农村基层治理体系，落实 98 个已改制村的分账管理，推进村经分离。

**加快建设美丽宜居乡村。**全面提升农村基本公共服务水平，实施 8 个村的美丽乡村创建，力争创建 1 家市级和 3 家区级美丽乡村示范村，推进罗泾镇创建美丽乡村示范镇，完成月浦段泾村和钱潘村 144 户村庄改造。加快农村道路建设和农村公厕改造工程。编制完成《宝山区休闲农业与乡村旅游发展规划》，聚焦 12 个现代休闲农业与乡村旅游点，打造 7 个近期重点发展项目，促进农业、林业、湿地与乡村旅游深度融合。继续推进沿江农业生态旅游区和以潘泾路、石太路沿线为重点的现代农业观光休闲区建设，打造休闲农业与乡村旅游特色片区。

### **（七）创新城市管理和社会治理，确保城市安全有序运行**

**全面加强城市管理和安全保障。**提升城市管理精细化水平，加大第三方监管资源购买力度，强化行业监管，注重协同监管。深化城管综合执法体制机制改革，持续加大对街面环境秩序、住宅小区“居改非”及违建、违法户外广告等城市顽症整治力度，拓展城市网格化管理领域。加大对存量违法建筑的拆除力度，完成 500 万平方米拆违任务，全区基本清除存量违法建筑。深入推进无违建居村（街镇）的创建工作，累计完成 639 个创建单元，确保新建（在建）违法建筑零增长，加强综合交通管理，持续开展交通违法行为大整治，进一步健全完善交通管理常态

长效机制。健全**安全生产**责任体系，推进实施安全生产责任签约和承诺，落实属地监管责任，严格落实安全生产责任制，完善应急处置联动机制，坚决防止重特大安全事故发生。落实食品安全监管要求，规范食品生产企业“一户一档”制度，健全食品安全信用档案，推进企业食品安全信息追溯和食品安全责任保险工作，推进违法违规经营整治，强化食品安全群防共治和全过程监管。

**着力提高社会治理水平。**持续加强人口服务管理，落实“1+9”人口综合调控政策，全区常住人口控制在 210 万人以内。强化**基层基础**，实施“带头人”培养计划，分层开展专业培训，提升居村委会服务群众能力，全面推广实施“活力楼组”建设，拓展社区功能，充分发挥“社区通”平台作用，引导居民参与**社区治理**。以“美丽滨江我的家”主题创建活动为载体，深入贯彻“社区发展三年行动计划”。大力推进社区事务受理服务中心“全市通办”试行。制定**新一轮住宅小区综合治理**三年行动计划，重点推进二次供水设施、燃气管道改造、高层建筑微型消防站建设等实事工程。深化群团组织改革试点，依托“1+12”社会组织服务中心，引导社会组织参与社会治理。

做好 2018 年国民经济和社会发展规划工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会持续协调发展至关重要。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大依法监督、区政协民主监督下，凝

心聚力，攻坚克难，以更加振奋的精神、更加创新的认识、更加扎实的作风，确保全面完成 2018 年的各项目标任务，为全面建设“两区一体化升级版”的现代化滨江新城区而努力奋斗！

---

宝山区八届人大三次会议秘书处

2018年1月15日

(共印 1150 份)