

顾村镇国民经济和社会发展 第十四个五年（2021~2025 年）规划纲要

“十四五”时期，是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的全面推进期，也是宝山迈向上海科创中心主阵地的开局起步期。作为宝山区战略实施的重要承载地，顾村镇必须精准研判发展形势，加强总体思考，谋划科学举措，推动第十四个五年经济社会发展各项工作实现稳中有升、稳中有进、稳中向好。在“上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接”中发挥积极作用。

一、发展基础及面临形势

（一）“十三五”发展基础

“十三五”时期，顾村镇按照宝山区“两区一体化”总目标和“五个好”总要求，持续转变经济发展方式，综合实力稳步提升，城市化水平显著提高，社会治理不断创新，民生保障持续完善，为“十四五”规划的制定和实施奠定了坚实的基础。主要表现在：

一是综合实力稳步提升。“十三五”期间，顾村镇以机器人和智能制造、现代服务业双轮驱动发展为抓手，实现了镇域综合实力的稳步提升。**园区提标升级方面**，升级版的产业、控详、形态规划编制工作顺利进行，发那科等公司相继获得市、区高新技术成果转化项目认定，相继引进中国交通信息产业中心项目、赛

赫智能等战略性新兴产业项目。**现代服务业发展方面**，智慧湾科创园获评市级文创产业示范园，交运智慧湾、亚太集创厢等项目基本建成。**结构调整方面**，2016 年至今共完成 1687.3 亩年度去低效产能任务，完成市北玻璃、三毛网购公司、振民仓储、新格有色（发那科三期）、刘行码头等一批地块调整。经济实力稳步提升，2016 年至 2019 年，镇增加值分别为 59.29 亿元、66.12 亿元、77.52 亿元、93.05 亿元，同期增长分别为 9.2%、11.5%、17.3%、20.0%；2016 年至 2020 年，固定资产投资总额分别为 75.3 亿元、81 亿元、106.6 亿元、120.9 亿元、121.1 亿元；高端装备制造占二产比重从 2015 年末的 40.2%提高到了 2020 年末的 65%；工业园区单位土地产出由 2016 年的 52.1 亿/平方公里增加到 2020 年的 82.9 亿/平方公里。**在营商环境优化方面**，园区通、商圈通全区首家正式上线。通过领导干部牵头外出招商、在外区设立招商办事处、组织企业参加工博会、进博会等，多措并举提高招商工作质效。

二是城市化水平显著提高。在规划体系构建方面，充分发挥规划引领作用，加强各类规划综合统筹，合理利用空间资源，科学构建城市空间形态。启动顾村镇总体规划，围绕顾村镇的区位优势，充分利用镇域内的土地资源，发挥产业优势，合理确定功能结构，提升区域价值，突出顾村镇定位和功能，促进地区的协调和可持续发展；完成顾村郊野规划编制，根据顾村现有保留村落的特征，进一步研究各行政村发展现状，结合各区域定位及

规模，推行绿色发展方式和生活方式，形成自我循环的乡村生态系统；完成水系专业规划编制，充分利用现有水系格局，建设以城市景观为主体，兼顾防洪排涝、供水及水资源保护的新水系；推进雨污水专业规划编制，在合理预测需求负荷的基础上，优化完善泵站和干管布局，在为各种管线、管网有序建设提供依据的同时，满足居民的日常生活需求。在基础设施建设方面，全力推进市区级重大工程，S7 顾村段、富长路顾村段、宝安公路拓宽、新建友谊西路均已全部建成通车；轨交 15 号线和祁连山路-陆翔路南桥北遂项目加快建设；启动联杨路、潘广路、顾北路、潘泾路等主干道建设。有序推进镇域基础设施建设，启用顾陈路及潘广路 2 条污水管网；加快推进农村生活污水处理设施提标改造，建成湄浦板块生活污水处理设施，新建农村公厕 2 座，完成 55 座农村公厕改造；完成 52 个小区、664 万平方米住宅的雨污混接改造工程。在住房需求保障方面，有序推动土地供应，完成出让地块 21 幅，共计 47 万平方米，其中，商品房地块 6 幅（含城中村地块和商业地块），动迁安置房 10 幅。加快居住条件改善，创新实施套餐式分房和“1+x”模式，共完成 4107 户村民动迁，解决在外过渡村民近 2000 户，累计交付动迁安置房近 50 万平方米。其中，大居拓展区和顾村老镇累计完成 2495 户村民、225 户企业动迁，开工 103.3 万平方米、15 个住宅地块，同步启动住宅配套市政公建项目；以动迁结合集中居住的方式，实现星星村近 400 户村民搬离高压走廊和垃圾堆场。在城市面貌提升方面，环

境综合治理取得持续进展,2016 年以来,深入开展“无违创建”。紧扣“六必拆”原则,紧盯经营性点位整治,共拆除违建约 580 万平方米,创成 90 个“无违创建”先进单元,获评市无违建创建先进街镇。着力提升生态品质,完成富长路绿地改造开放,推进顾村公园二期生态景观提升工作。坚决打好污染防治攻坚战,加强大气、水、土壤环境保护和污染综合治理。聚焦“河长制”贯彻落实,大力实施水环境治理,完成全部 162 条段总长 106 公里河道全覆盖整治,获评市中小河道整治先进集体。聚焦环保三年行动计划,引入第三方“环保管家”,大力开展固废、“两违”企业、蓝天保卫战等环境治理专项行动,整治“两违”企业 602 家,取缔违法排污 350 余处,封堵排污口 395 个,蓝藻浜沿线关停无证码头 36 家,环保治理取得明显成效。稳步推进“两网融合”建设,全面实施垃圾分类减量,镇域范围全覆盖形成垃圾分类全程体系链,实行居住区定时定点分类投放、农村、单位分类上门收集、商铺每日三次定时上门分类收集,湿垃圾日均量已超额完成市级指标,实现电子化台账和居民积分兑换等线上功能。针对可回收物的两网融合项目,落实完成居住区的点位指标以及一街镇一中转站的指标,已投放智能化分类设备 70 台,规范中转站的设施设备、人员配备、区域分隔、物流去向。**在乡村振兴推进方面**,加强组织领导,提升村民参与度,推动各类资源要素向农村地区集聚,不断强化农村公共服务供给能力和基础设施配套建设,推动乡村高质量发展。9 个村在市新农村长效管理考核

中获得优秀；老安村“美丽乡村”建设全面完成，进一步彰显宜居乡村新风貌，启动沈杨村市级乡村振兴示范村创建，已被列入全市第三批示范村建设计划。

三是社会治理不断创新。以“镇管社区”提升“四治效能”。“镇管社区”进一步深化，共泰、菊泉两个基本管理单元更加成熟，“两委一中心”运行机制日趋完备，镇级“6+1”中心及基本管理单元各分中心分级负责，联动推进，将公共管理和服务的触角有效延伸到社区，“3+3”等软硬件资源配置作用得到充分发挥。党建引领下的自治共治德治法治一体化治理体系进一步完善，沈杨村获评“上海市村委会自治家园（社区民主协商示范点）”，发挥居民自治推动解决韶光花园加装电梯等一批民生问题。创建11个社区治理创新实践基地，拓宽社区共建共治渠道。加快推动社会组织进社区，组建新顾城物业服务指导中心，引进5A级社会组织上海新途社区健康促进社。网格化管理区域实现全覆盖，“网格达标”创建和“星级管理网格”创优不断深化。推进公共法律服务工作室建设，实现“一村一居一法律顾问”全覆盖。社区通、顾村微社区与为民服务中心、百姓自我服务家园等有机融合，绿洲花园被评为社区通区级示范点。全面推进“阳光村务”，16个村全部实行两委班子开放式办公。城管执法法治化、智能化水平有效提升。信访维稳力度、矛盾纠纷调处机制不断加强。狠抓安全工作，公众安全感指数提前达标，2018年、2019年连续两年公众安全感满意度全区排名第一。

四是民生保障扎实推进。在教育发展方面，世界外国语学校、民办华二宝山实验学校、上外附小幼儿园等相继落地，顾村实验学校委托世外管理的模式取得良好实效。在惠老服务方面，社区卫生服务中心完成扩容改造，规模位列全区第一。新增 5 家养老机构、1 家长者照护之家及 2 家综合为老服务中心，建成运营一批老年人日间照料中心、睦邻点、助餐点，“老年女性积极与健康老龄化”项目通过国家卫健委中期督导评估。在文体事业方面，2016 年至 2019 年共开展文化活动 2610 场，文艺演出 1256 场。顾村社区文化活动中心、菊泉文体中心、馨佳园社区文化活动中心被评为市社区文化活动中心示范中心。“诗话二十四节气”等获评市公共文化服务创新项目奖。建成启用馨佳园体育中心、菊泉文化街等一批公共文体设施。在失业创业帮扶方面，城镇登记失业人数控制在 1805 人以内，帮扶创业 223 人，675 名就业困难人员和零就业家庭成员全部按时安置，公益性非正规劳动组织转制工作顺利完成。

（二）“十三五”指标完成情况

表 1“十三五”指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	属性	2020 年目标	完成情况
经济转型	1	镇增加值年均增速	%	预期性	≥8	完成
	2	区级财政收入年均增速	%	预期性	≥8	完成 7.15 亿，增长 0.15%。
	3	高端装备制造占二产比重	%	预期性	80	占比 65%
	4	第三产业增加值占镇增加值比重	%	预期性	60	占比 58%
	5	工业园区单位土地产出	亿元/平方公里	预期性	80	82.9

功能提升	1	公交线网密度	公里/平方公里	预期性	1.9	0.24
改革创新	1	R&D 经费占 GDP 比例	%	预期性	1	1
	2	网格化管理区域覆盖率	%	预期性	100	100
民生保障	1	公众安全感指数	-	预期性	85 以上	继续保持全区前列
	2	人口总量控制目标	万人	约束性	40	完成
	3	财政的民生支出比重	%	约束性	10	18.56
	4	城中村改造量	个	约束性	2	现已启动建设
	5	违章建筑拆除面积	万平方米	约束性	100	完成
	6	新增养老床位数	张	约束性	2142	新增养老床位数 1302 张，满足户籍老年人口数 3.5% 的床位配备要求
	7	城镇登记失业人数	个	约束性	2085 以内	截止 2020 年初控制在 1805 以内
生态文明	1	万元增加值能耗下降率	%	约束性	10	已完成
	2	城镇污水纳管率	%	约束性	100	100
	3	河道整治公里数	公里	预期性	85	106
	4	建成区绿化覆盖率	%	预期性	45	38.2

（三）发展面临的新环境

当今世界正处于百年未有之大变局，以人工智能、大数据、物联网等为代表的新科技革命正在全面酝酿，并由此推动了新产业、新业态、新模式的巨大发展，也带来了人们生产方式、生活方式、思维方式的显著变化，在新形势下的产业结构调整必然为顾村机器人及智能制造产业的深化改革、激励创新提供了强劲动力和无限机遇。

我国发展仍然处于重要战略机遇期，我们既面临全国经济基本面长期向好的趋势红利，又面临各地高质量发展千帆竞进、区域竞争加剧的现实压力。基于宏观政策主基调，顾村机器人及智能制造产业向更高能级、更宽领域迈进、城市更新与乡村振兴向更高质量发展的任务极具挑战。

上海国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心建设不断深化，既面临对接融入国家战略的有利条件，又面临重塑比较优势的全新挑战。作为上海迈向卓越的全球城市的基本单元之一，顾村在新旧动能转换、优化营商环境、提高社会治理能力、加强民生保障、提升城市韧性等方面都将提出更高要求。

宝山处于重要发展机遇期、创新活力迸发期、转型升级关键期。市委明确提出宝山要“打造成为全市科创中心建设的主阵地之一”，为宝山新一轮发展指明前进方向、赋予重大使命。顾村需突出创新引领，凸显机器人及智能制造产业的核心地位，聚焦服务产业发展，实现更大程度的民生改善，推进城市品质的整体提升，以“三生融合”呼应宝山的战略定位。

（四）未来五年重点解决的问题

一是新旧动能转换的问题。作为宝山区的产业重镇，顾村镇机器人及智能制造产业集群已初具雏形，现代服务业8大载体“三率”不断提高，但产业的集聚化、规模化发展与园区增量空间少、存量调整难之间的矛盾日益凸显，经济发展不平衡、产业能级不够高、产业集聚度不够、科技创新不够强等问题日益严峻，未来顾村镇稳增长任务依然艰巨，发展新动能有待进一步培育，招商载体的产业集聚效应有待进一步扩大，转型升级有待进一步加快。

二是产城融合发展的的问题。一方面，大居拓展区正处于持续动迁、拆违和建设阶段，建设周期长，未来群众过渡安置任务愈加繁重，防范化解重大风险的压力不断增加。另一方面，伴随大居拓展区的逐步成型，促进区域产业经济、土地利用、城市配套、资源环境等的协调发展任务艰巨，统筹谋划、整体推进的担子重、

压力大。

三是社会治理创新的问题。虽然“十三五”社会治理创新亮点纷呈，但与持续增长的社会需求相比，与人民群众对美好生活的需求相比仍有一定差距，比如社会公众参与治理的深度、广度不足、积极性不强。未来五年，顾村将进一步夯实党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，以内容创新、形式创新扩大公众参与、激活自治共治活力。

二、“十四五”指导思想、原则和目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本方针、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以打造上海科创中心主阵地为战略牵引，着力推动经济高质量发展，重点推进中国机器人及智能制造产业集聚发展标杆区建设和新一代综合产业社区建设，优化城市空间布局，提升城市能级，强化生态治理，构筑宜居环境，提升治理水平，全力打造安全、便捷、绿色、宜居的智慧城镇。

（二）发展原则

创新驱动，加速新旧动能转换。在当前形势下化危为机，要坚定不移实施创新驱动发展战略，把创新放在核心位置，紧抓科

创中心主阵地建设契机，依托现有机器人及智能制造产业基础，以强化科技成果转化功能为突破口，提升产业链水平，推动传统产业集约化、高端化、智能化、绿色化发展。加大走出去招商力度，倾力打造优质营商环境，积极推进创新平台建设，加强产学研合作，大力吸引各类创新要素集聚，加速发展现代服务业、文化创意产业等，提升经济发展韧性，为未来增长蓄势增能。

结构调整，促进产业转型突破。衔接宝山科创中心主阵地的发 展任务，加大结构调整力度，加速淘汰落后产能，加快推进土地资源高质量利用、低效建设用地减量，打造机器人及智能制造产业集聚发展标杆区，大力发展现代服务业和文化创意产业，依托 5G、云计算、大数据、人工智能等新技术，创造更多元、更丰富的应用场景，催生新兴产业快速发展，加快发展生产性和生活性服务业，强化科技支撑，持续调整产业结构，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动产业纵向和横向融合发展。

协调发展，提升产城融合水平。要立足产业发展所需、人民群众所盼、城市品质所系，围绕上海北部对外交通走廊、宝山区对接长江经济带重要节点城镇这一职能，聚焦交通等关键瓶颈，立足产城融合发展需求，持续完善城市功能布局，推进大居创新管理，完善社区商业配套，加快推进基础设施建设，提升公共服务能力，推动公共资源均衡配置，打造一个“产业促进、商务繁荣、消费兴旺、社区智慧、生活舒适”的共享城区。

以人为本，持续增进民生福祉。要深入践行“人民城市”重要理念，尊重人民主体地位，不断完善社会保障体系、提高社会

服务水平、健全公共服务体系，稳步推进就业、养老、教育、医疗、文体等工作，把高质量发展与办好民生实事结合起来，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

共享共治，深化社会治理创新。不断优化社会服务管理模式，提高基层社会治理智能化、专业化、法治化、社会化水平，发挥人民首创精神，不断深化共建共治共享的社会治理格局。提升社会参与水平，打造群众参与基层社会治理的制度化渠道，着力提升公共法律服务，不断健全矛盾纠纷多元化解机制。更好发挥党组织在居民自治中的价值引领、组织动员、支持服务、统筹协调、凝聚骨干的作用，努力构建自治、共治、法治、德治“四治”结合的城乡基层治理体系，提升基层治理精细化、网络化、智能化水平，补齐突发事件应对短板，健全社会心理服务体系。

绿色发展，优化产城生态环境。加强用地整治和生态修复，扎实推进水环境治理，加大扬尘污染防治工作，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，改善城区面貌，着力实现“三生融合”。

（三）发展目标

“十四五”时期，顾村作为宝山科创中心主阵地的重要承载地之一，将以“**智造升级、服务升效**”为主线，围绕产智融合、三生融合、产城融合、城乡融合，深化推进“**创新顾村、人文顾村、宜居顾村、幸福顾村**”四个顾村的有机统一，努力将顾村打造成为“**智造兴业、盈商乐居**”的新城镇。让人民生活更加美好更加幸福。

全力建成“创新顾村”。以机器人及智能制造为动力前驱，聚焦提升产业丰厚度、提高要素集聚度、提升创新浓度、拓宽发

展维度，以规模化、集聚化、高端化为导向，瞄准全球价值链高端，构建具有国际竞争力的机器人产业链，瞄准核心技术创新，引领和完善智造生态体系，瞄准产业要素集聚，健全产学研协同发展平台，以“智造”赋能经济高质量发展，着力建设机器人创新智造融合示范区，全力建成“智慧、智能、智创”产智融合的“创新顾村”。

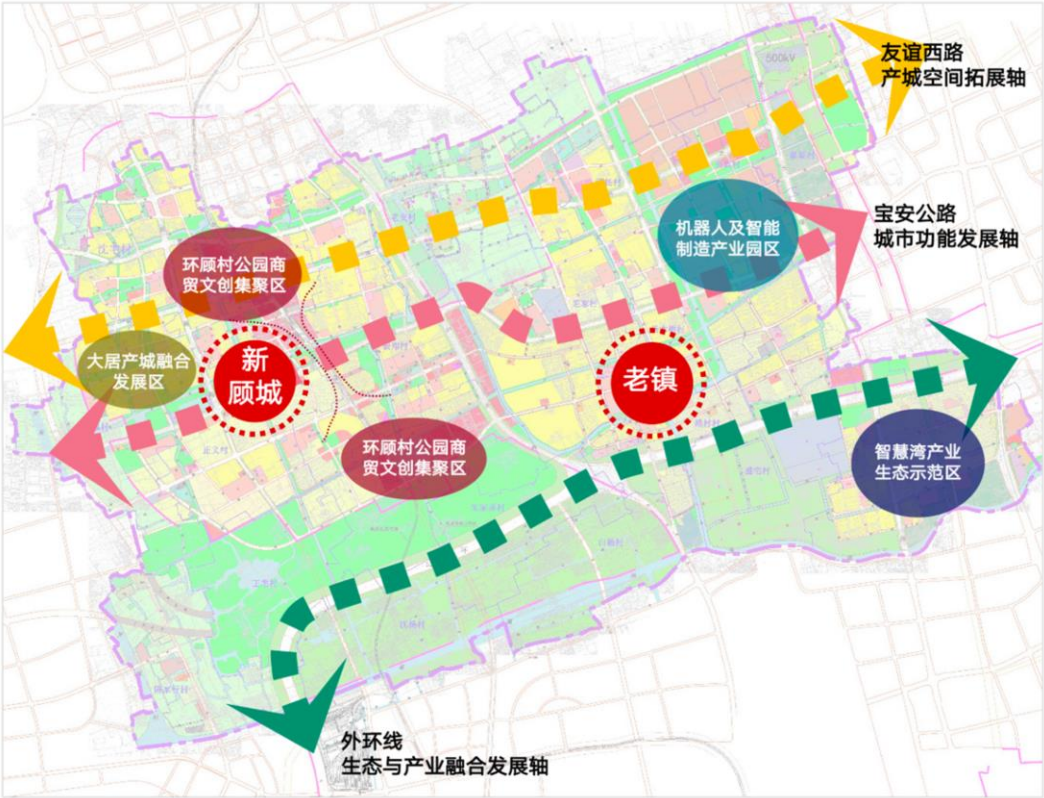
全力建成“人文顾村”。以现代服务业为活力后驱，重点提升商贸服务业的外向度、文化创意产业的活跃度、生产性服务业的专业度，以品牌化、特色化为导向，进一步激发沿线沿轴地区活力，助推服务业升级提速。扩大生态品牌顾村公园及樱花节的影响力，深化拓展“诗乡顾村”品牌内涵，以先进文化引领前进方向，激发商旅文融合新动能，将顾村特色人文元素融入至城市建设、社会经济发展等各个方面，全力建成“创融、产融、文融”产城融合的“人文顾村”。

全力建成“宜居顾村”。围绕“老镇新城”，推动老旧小区旧貌换新颜、街区道路品质提升，构建“15 分钟社区生活圈”和高品质公共服务设施相结合的综合服务体系。围绕“乡村振兴”，深化美丽乡村创建工作，进一步释放基层民主自治活力，以要素下沉带动乡村产业、人才、生态振兴。围绕“大居拓展区”，完善片区商业配套和公建配套设施，推动拓展区产城融合发展，塑造高品质、人性化的社区空间。统筹抓好乡村振兴、城市提升、治理创新三大工作，全面提升居民获得感、幸福感、满足感，全力建成“宜居、宜业、宜游”城乡融合的“宜居顾村”。

全力建成“幸福顾村”。以人民群众对于美好生活的期待为

导向，坚持“自治共治、共建共享”理念，不断创新社会治理模式，深化完善医疗、养老、教育、文体等公共服务多元化供给机制，提升社会事业水平。加强生态文明建设力度，创新城市综合治理模式，加强司法能力建设，提升城管效能，强化城市管理执法与司法的衔接，维护社会和谐稳定，全力建成“生产、生态、生活”三生融合的“幸福顾村”。

(四)发展布局



以外环线、宝安公路、友谊西路这三条东、西向城市干道引导总体空间布局，强化镇域内部联动发展，打造特色功能核心与发展片区，构建“两核三轴四片区”的城市大空间结构。

两核：

——以老镇为核心的城市发展核：优化老镇区域内的公共设施体系和环境体系，强化居住、办公、商业、绿化组团之间的联系，打造老镇社区门户节点功能。

——以新顾城为核心的城市发展核：打造集商业、办公、居住、文化、教育于一体的高品质区域，是顾村完善城市功能、实现产城融合的综合实践核心区。

三轴：

——外环线“生态与产业融合”发展轴：借助外环线沿线顾村公园、蕴藻浜滨水空间等生态资源和智慧湾科创园、乡村振兴等产业资源，以“生态+”和“产业+”打造融合发展轴。

——宝安公路“城市功能”发展轴：依托宝安公路串联上海机器人产业园、老镇、龙艺术馆、体育场、文化街、龙湖天街等城市功能，构建区镇联动、节点相连的城市功能发展轴线。

——友谊西路“城市空间”拓展轴：依托友谊西路串联上海机器人产业园、龙湖天街商业区、新顾城新型社区，构建兴业、盈商、乐居的城市空间拓展轴。

四片区：

——机器人及智能制造产业园区：以机器人及智能制造产业为核心，重点聚焦先进制造业中生产与研发环节，以“智造升级”深化“创新顾村”内涵。

——智慧湾产业生态示范区：以智慧湾品牌为引领，承接上

海机器人产业园外溢，发展人工智能、机器人应用、3D 打印、VR/AR 等产业，并依托共富、泰和，深化推进社会事业健康发展，打造品质更加出众、功能更趋复合、生活更显舒适的“幸福顾村”。

——环顾村公园商贸文创集聚区：依托 7 号线站点与规划宝嘉线(市域线)及现状宝山龙湖天街商业基础的带动，顾村公园、刘行、潘广路周边区域重点聚焦品牌新业态培育，打造品质出众的商贸文创集聚区，以“服务升效”打响“人文顾村”品牌。

——大居产城融合发展区：以 O2O 平台¹构建区域级公共活力中心，打造集商业、办公、居住、文化、交通等于一体，地上、地下统一规划建设的城市新空间。将有望成为上海北部产城相融合、功能有特色、配套高标准、宜居多元化的北上海之心。以“品质提升”助推“宜居顾村”建设。

（五）2025 年预期指标

表 2“十四五”发展预期指标

类别		序号	指标名称	单位	属性	2025 年目标	备注
创新顾村	经济转型	1	镇级财政收入年均增速	%	预期性	8	
		2	固定资产投资五年总值	亿元	预期性	450	
		3	机器人及智能装备制造 占总产值比重	%	预期性	80	
		4	工业园区单位土地产出	亿元/平方公里	预期性	122	
	改革创新	1	高新技术企业	家	预期性	80	十四五新增

¹ O2O 平台：线上线下平台，现实世界中的商品和服务，与线上的相关服务建立起关联的一种移动互联网商业模式。

人文顾村	服务提升	1	新增优质商业资源数	个	预期性	4	十四五新增
		2	每 10 万人拥有的文化场馆数量	个	预期性	1.5	十四五新增
宜居顾村	生活质量	1	人口总量控制目标	万人	约束性	40	
	生态文明	1	全镇域绿化覆盖率	%	预期性	≥40	十四五新增
		2	骨干绿道总长度	公里	约束性	≥5	十四五新增
		3	公共开放空间（400 平方米以上的绿地和广场）5 分钟步行可达率	%	约束性	30	十四五新增
	功能提升	1	区域路网密度	公里/平方公里	预期性	0.46	十四五新增
		2	公交线网密度	公里/平方公里	预期性	0.24	
幸福顾村	民生保障	1	新增养老床位数	张	约束性	350	
		2	城镇登记失业人数	个	约束性	1805 以内	
	社区治理	1	城乡垃圾分类处理率	%	约束性	100%	十四五新增
		2	公众安全感指数	-	预期性	力争“十四五”逐年有所提升，高于全市各个街镇的平均水平	

三、加快迈向智造兴业，全力建成“创新顾村”

（一）发展目标

融入国家区域协调发展战略布局、融入长三角一体化发展战略布局，立足上海产业发展方向，立足宝山发展定位，精准把握，统筹考虑，瞄准价值链高端、以创新为驱动、以智造为依托，以顾村镇 41.66 平方公里为基础，重点聚焦 10 平方公里的产业发展核心区，与南大生态智慧城、吴淞创新城联动发展，与城市工业园区、宝山工业园区协同发展，建设成为长三角机器

人及智能制造产业引领区、中国机器人及智能制造产业集聚发展标杆区，推动上海机器人产业园以“制造+应用”为重点，集聚一批世界级机器人龙头企业，加快形成机器人和智能制造上下游完整产业链，推动实现产业集聚，将上海机器人产业园打造成为长三角示范、国内高端、国际知名的“机器人创新智造示范园”；进而整合顾村资源，打造“机器人创新智造融合示范区”，以能级提升、品牌塑造擦亮“机器人小镇”名片。

（二）产业空间布局

全面融入宝山“一带两轴三分区”的空间格局和“2+5+12+N”²的产业园区布局体系，形成集总部运营、研发创新、制造生产等全产业链发展的“一核四区”空间布局。

一核：以上海机器人产业园为核心发展区，十四五期间建筑面积 200 达万平方米，定位为机器人及智能制造产业创新与智造融合集聚发展区，通过高标准项目准入和存量资源转型，重点发展机器人创新与研发、集成与转化、测试与标准制定等产业价值链高端环节，叠加机器人产业“龙头企业+研发与测试平台+创新创业独角兽”，打造成为高建设强度、高创新浓度、高经济密度的机器人及智能制造产业集聚发展标杆区。

² “2+5+12+N”：

2 个产业基地：宝钢精品钢产业基地和宝山先进制造业产业基地（宝山工业园）。

5 个产业社区：上海顾村机器人产业社区、滨江新材料产业社区、罗泾产业社区、罗店产业社区及宝钢特钢产业社区。产业社区在原 104 产业区块的基础上，保留一定的制造业功能，兼具一定规模的综合服务功能，形成功能相对综合的产业社区。

12 片研发商务集聚区：滨江邮轮产业园、吴淞科创产业园、南大生态智慧园、宝山北部科创产业园、罗店美兰湖产业园、新顾城产业园（北区）、新顾城产业园（南区）、杨行创新产业园、电子商务产业园、智力产业园、大场动漫产业园以及复旦软件及互联网产业园。

N 片零星工业用地：195 区块和 198 区块需要保留的零星用地，在后续规划中做到独立目录管理，并在确定总量的基础上做到图斑落地。

四区：总部集聚区围绕高陆工业区及顾村公园周边区域，占地约 0.2 平方公里，定位为机器人及智能制造国际总部集聚发展区，拟建 50 万平方米左右总部大楼，大力发展总部经济，成为集全球工业机器人、服务机器人、人工智能、系统集成应用等头部企业全球总部、区域总部为一体的总部集聚区。**研发创新区**位于新顾城产业社区，占地约 0.23 平方公里，定位为机器人及智能制造高端研发和集聚创新示范区，新增 100 万平方米的研发及商务办公，大力发展人工智能、机器人、大数据、物联网、智能家居、无人驾驶等产业，成为集创业创新、科技研发、成果转化等于一体的综合研发创新区。**应用示范区**位于智慧湾科创园及周边区域，占地 0.16 平方公里，定位为机器人及智能制造融合应用及体验展示示范区，依托 80 万平方米的载体大力发展人工智能、机器人应用、3D 打印、VR/AR 等产业，成为机器人在产业融合、生活应用和新技术展示的应用示范区。**未来拓展区**位于顾村镇及周边产业区块，定位为机器人及智能制造未来发展拓展区，承接上海机器人产业园溢出效应，为中国机器人及智能制造产业集聚发展标杆区预留未来发展空间。未来依托园区经营模式、团队人才等优势进行品牌管理输出，加速向区域辐射、创新聚集的方向迈进，通过异地获取园区管理权或股权等方式，优化建设一批“兄弟园区”，促进自身及区域产业经济的发展。

（三）产业升级举措

举措一：上海机器人产业园提标升级工程。总占地面积 3.09

平方公里，规划用地约 4635 亩。以机器人及智能制造产业创新与智造的深度融合为目标，聚焦机器人研发、制造、展示、服务上下游全产业链和价值链高端，以世界级机器人龙头企业为突破口，以研发创新平台与能力建设为支撑，打造机器人及智能制造产业集群。预期到 2025 年引进亿元以上重点产业项目数 10 家，集聚 5 家以上国内外机器人及智能制造标杆企业、若干隐形冠军和独角兽企业，产业规模突破 400 亿元，形成完备的机器人及智能制造全产业链体系，基本建成中国机器人及智能制造产业集聚发展标杆区。

举措二：推动重大产业项目落地，提升产业集聚度和产业链附加值。以上海机器人产业园为核心发展区，以环顾村公园为总部集聚区，以新顾城产业社区为研发创新区，以智慧湾科创园为应用示范区，以顾村镇及周边产业区块为未来拓展区，形成“一核四区”的集总部运营、研发创新、制造生产等全产业链发展的空间布局。

园区内重点发展机器人本体及机器人上下游产业链的核心智能部件研发设计产业。在机器人本体研发设计领域，发挥发那科机器人、快仓、赛赫智能等世界级机器人龙头企业的引领带动作用，以研发创新平台与能力建设为支撑，以“制造+应用”为产业发展重点，打造高端制造产业集群，推动服务机器人模块化和标准化，重点围绕智能家居、智能感知车联网、AI 智能识别系统以及物流、医疗、农业等领域**服务机器人**的研发设计。在

机器人上下游产业链的核心智能部件设计领域，重点加快智能硬件技术集成创新和商业模式创新，积极开发智能安防产品，大力发展智能医疗模块，加快推进智能无人系统研发及产业化，推进智能传感控制设备研发及应用。

园区外顾村内重点发展智能应用软件开发、机器人科技服务业。智能应用软件开发作为重点发展产业将在园外发展，依托机器人及智能制造产业基础，围绕产品技术服务型、系统咨询型、应用产品开发型三个重点方向。机器人与智能制造服务业围绕制造业数字化、智能化转型，引进一批工业软件开发、工业大数据、物联网、系统集中应用等领域的行业领先服务商，引导其为全镇制造业转型升级提供技术支撑，形成以应用带产业、以产业促应用的良性发展局面。同时发展与机器人相关联的科技服务业，形成集科技金融、科技体验、展示交易、科研教育、机器人衍生产品、机器人技术培训、高端论坛等于一体的配套产业体系。

举措三：提高营商环境服务温度。聚焦产融联动发展，成立和引进产业基金，发挥政府引导基金在产业导入中的积极作用，通过“基金+基地”模式以商引商，以产业发展为支撑，以股权投资为纽带，积极与资本集团以及金融机构进行战略合作，建立和完善产业基金体系。通过股权投资，支持培育园区高科技产业企业，获得投资回报；创新投融资模式，构建多层次融资体系，量身打造融资项目，提高直接融资比。发挥基金的集聚和引导作用，解决企业发展初期资金筹措难题，吸引企业落户园区。

固化调研走访、联系服务企业工作机制，定期开展政企对接会、政策说明会。通过扩大园区通覆盖面和定期走访企业等方式，全面摸清企业发展堵点、难点，提供精准服务，支持企业做大做强。加强招商队伍配备和考核激励，聚焦全国全球，强化外出招商、以商引商，主动用好浦东高水平改革开放这个大平台，主动接洽机器人及智能制造主导产业和上下游优质企业，推动一批重大项目尽快落地。

主动对接区有关部门探索研究 1、7 号线的公交连通，构建串联宝山的骨干公交体系，加强东西之间的快速联系，推动宝山区的人口导入和产城融合，形成高速/城际铁路+市域/城区轨道+接驳轨道“三网融合”的综合公交网络体系。加快推动不占路权的区域间以及各区域与地铁站等重要交通枢纽立体串联、接驳功能建设，提升交通便捷性。同时加快建设人才公寓等产业生活服务配套设施，满足高端产业人群的各项生活需求。

四、加快塑造盈商氛围，全力建成“人文顾村”

（一）深化顾村人文内涵

1、发展目标

以花为媒、以诗为介、以节会友，充分发挥“诗乡”与“樱花节”品牌联动效应，拓展樱花节内涵，繁荣诗歌创作与交流，对标更高标准，以形式更多样、活动更丰富、受众更多元、内容更创新、品质更上乘为目标，进一步深入挖掘顾村历史文化，提炼顾村独有的文化元素，塑造以诗乡和樱花节为主题的顾村文化

IP 产业链，将“上海樱花节”打造成为融观赏、参与、互动为一体的文化盛事，持续提升“诗乡顾村”文化品牌影响力。

2、发展思路

凸显顾村文化新地标。文化是城市的灵魂，城市是文化的载体，通过加快以“菊泉文化街”、“智慧湾”、未来“新顾城”为核心的顾村文化地标的建设，提升公共文化服务水平、促进文化产业高质量发展，持续打造顾村文化名片，真正把美好生活送给群众。深化拓展顾村镇新时代文明实践分中心建设工作，以志愿服务为基本形式，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，全面提高我镇城市文明程度和市民文化素质。

公益化和市场化并重，让高雅艺术走向群众。鼓励社会资本介入社区多元化文化空间的建设，鼓励企业出资新建、改建文化场馆，增强空间的文化体验、社会服务和品牌传播功能。积极探索文化服务新路径，对顾村现有的文化场馆试行市场化运营，通过政府购买服务、企业赞助等形式丰富公众文化活动。积极打造公益性演出项目，通过场租减免、给予乐器、灯具等演出设备方面的优惠，让高雅艺术亲近群众，加快形成一批具有顾村特色的地标性文化载体和文化品牌，为“人文顾村”不断注入新活力。

促进文化产业跨界融合。联动文化与商业的融合，推进龙湖北城天街、菊泉文化街、智慧湾等文商融合发展建设，打造大型居住区大型商业设施和文化设施建设，培育新型文化创意产业。驱动文化和科技的融合，依托机器人产业园，推动文化产业与工

业、休闲旅游、体育健身等业态的融合互促，形成多业联动的文化产业发展格局。**促进文化与生态旅游的融合**，发挥“顾村公园樱花节”的品牌影响力，依托城市生态绿心，建设集自然景观、活动和生态健身于一体的主题公园、市民健身步道和美丽乡村，打造一批极具顾村特色的文化旅游项目。

推动文化产业向智能化和智慧化迈进。加强文化场馆的信息化建设，推动文化产业与“云”智慧信息的结合，鼓励开展线上服务，鼓励公共文体机构建立互动体验空间，充分运用人机交互、虚拟现实、增强现实、3D 打印等现代技术，增强文体服务的互动性和趣味性。

（二）全力打响文化产业品牌

1、发展目标

重点做强文化创意产业、现代商贸服务两大特色核心服务业，依托龙湖城北城天街、正大缤纷、绿地北郊广场，坚持以重大服务业项目为引领，进一步激发沿线沿轴地区活力，助推服务业升级提速，力争 2025 年将顾村建设成为百万体量的“上海北部地区商业中心”。

2、产业空间布局

依托新顾城交通区位优势、轨交 7 号线与规划宝嘉线（市域线）及现状宝山龙湖天街商业基础的带动作用，打造以区域商业服务及设计、咨询、商务等生产性服务业办公为主体的综合产业社区。依托顾村公园周边良好的生态环境与便捷的交通服务，打

造具有一定孵化能力与环境品质特色的商务办公园区，目标对象为优质初创企业、文化特色企业及全球知名公司的地区总部（含研发中心）或一级子公司。沪太路沿线重点聚焦特色商业圈的打造，鼓励和引导国内外知名品牌商和零售商入驻，全面提升顾村商业活力。

3、产业发展路径

文化创意产业已成为上海市经济发展的支柱性产业，是文化与技术高度集成的产业形态。基于上海加快建设“设计之都、时尚之都、品牌之都”的战略契机，依托顾村公园、文化街、青少年实践基地及智慧湾等载体，加快文化创意与科技、旅游、金融等多个领域的深度融合，积极开展文化演艺、节庆活动、竞技赛事等多维合作，全力打造顾村特色的文创 IP，实现顾村新旧动能转换。全面对接宝山区 1 号线创新带、7 号线创意带建设，重点发展数字文化产业、休闲娱乐产业。数字文化产业围绕 1 号线沿线，发挥智慧湾品牌引领带动作用，重点聚焦 3D 打印、智能微制造、VR/AR 和人工智能机器人教育四大领域，引进培育一批科创文创企业示范项；围绕 7 号线沿线，推进新顾城综合产业社区一期、龙湖数字科创中心建设，重点发展 AI、大数据以及机器人算法等高技术领域，打造集科技研发、成果转化于一体的综合研发创新区。文化休闲产业立足产城人文融合发展，进一步扩大“顾村公园樱花节”知名度，提升“诗乡顾村年会”的影响力，丰富“诗乡顾村”文化品牌内涵，强化菊泉文化街、蕴川路

沿线文化创意产业带等载体吸引外部客流的能力。依托智慧湾等赛事展示文化基地，举办或承办国际知名赛事、国家级大型赛事活动、论坛峰会等，自主研究和运营区域性机器人赛事活动，树立顾村品牌形象。

现代商贸服务业围绕以商业、文化、旅游、医疗为特色的复合型地区级公共中心的目标定位，通过“**TOD 站点商业**³+特色商业圈+新型社区商业网络”立体化发展模式，构建“15 分钟社区生活圈”，将顾村打造成为“个性化深度体验式消费乐土”。

TOD 站点商业，依托 M7、M15 轨道交通站点，发展体验店、概念店、直营中心、无人零售、社交电商等新业态，提升区域商业活力，带动周边物业价值。**特色商业圈**，推动现有商贸综合体的差别化发展，鼓励其引入国内外知名品牌商和零售商，发挥首店经济效应，打造最新最潮购物地；重点引进新型业态，去存量、补短板，全面提升品牌集聚度、时尚引领度和消费创新度；推动一批特色商业街、特色商业综合体建设，提升商业发展能级；大力发展后街经济和夜间经济，依托菊泉故里、菊泉新街等条件成熟的商业街区，着力打造融合本土生活场景的特色主题街区和地标性夜生活集聚区。**新型社区商业**，围绕“15 分钟社区生活圈”，鼓励“线上平台+物流配送+连锁商业”的社区商业模式发展，支持“商业+公共服务”的社区生活邻里中心建设，推广智慧微菜

³ TOD 站点商业：由轨道交通站点引导的商业开发。

场、自助快递柜等“贴身式服务”进社区，重点推进“五个统一”⁴的示范性标准化菜市场建设，进一步建构与社区发展特征相融合、与居民生活相适应、与现代商业步伐相一致的社区商业体系。顺应“互联网+菜篮子”消费新业态的发展，探索推进标准化菜市场与互联网的创新性结合，运用标准化菜市场线下资源优势，拓展线上市场。加快推动以食行生鲜为代表的社区智慧微菜场，采用互联网及物联网等技术手段，依托地产生鲜，预定式消费，根据订单进行有计划的采购，全程冷链，最大程度地保证了食材的新鲜度，使得居民不出小区就可以一站式解决“餐桌问题”。

五、加快新型城市化建设，全力建成“宜居顾村”

（一）加快推进城镇建设

1、加速大居拓展区开发建设

更好地发挥大型居住区建设在地区城市化进程中的积极作用和示范效应，结合人口规模、产业支撑、设施配套和住房入住水平等因素，合理把握居住用地供应时序和节奏。强化绿地与活动场地的结合，强化各社区中心与地区中心的联通，强化公共绿廊与社区商业的结合，强化住宅与产业的融合发展，强化社区活力带动可持续发展，高效推进拓展区“出功能、出形象”，将顾村拓展区进一步打造成为城市化建设精品和社区管理示范基地。

在“十四五”期间，力争开工、完工或投入使用的项目主要包括动迁安置房 12 处，建筑面积约 70.53 万平方米；市属保障

⁴ 五个统一：统一标识、统一管理、统一结算、统一服务、统一品牌。

房 14 处，建筑面积约 101.66 万平方米；普通商品房 18 处，建筑面积约 132.3 万平方米；学校 17 所。商业地块 12 处，建筑面积约 81.17 万平方米。研发用地 4 处，建筑面积约 23.71 万平方米。道路 24 条，长度约 78 公里。

2、加快推进城中村改造

有序推进顾村老集镇和杨邢宅等“城中村”更新改造，持续改善老旧住区的住房条件、服务设施、基础配套，弥补养老、教育等公共服务设施短板，实现住房困难得到解决、住房配置更加合理、居住条件有效改善、住房品质明显提高，居民生活幸福指数稳步提升。

在“十四五”期间，力争开工、完工或投入使用的项目主要包括**杨邢宅城中村**：学校 2 所，1 所幼儿园，一所初中；道路 2 条长度约 485 米；普通商品房 1 处，建筑面积约 6.2 万平方米；研发用地 1 处，建筑面积约 4.87 万平方米。**老镇城中村**：学校 8 所，道路 11 条，总长约 8.2 公里。普通商品房 9 处，建筑面积约 31.86 万平方米。动迁安置房 1 处，建筑面积约 7.9 万平方米。商业 2 处，建筑面积约 2.2 万平方米。

3、全面启动实施乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，结合全镇产业布局，聚焦乡村地区的产业发展、人居环境改善，优化布局、提升功能、改善乡村人居环境。结合郊野单元（村庄）规划的实施，深入推进生产、生活、生态融合

发展，建设绿色郊野、活力郊野、幸福郊野。以重大项目引领乡村振兴，未来五年，沈杨村将围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五大方面，以花卉苗木基地配套商贸基地、花卉苗木基地二期配套水族世界观赏鱼基地、青少年农耕体验中心等产业项目为抓手，全力打造“北上海花鱼体验样板区”和“城乡共融、产园共兴、村强民富的示范村”。并以沈杨村乡村振兴示范村的创建为引领，依托外环线发展轴带动村际协作、产业联动、资源共享、互帮共进，构建以点带面、村居联动、村村联动发展的乡村振兴新格局。

（二）完善综合交通体系

1、推进城市客运枢纽建设

充分发挥轨道交通大容量特点，分层次整合交通资源，构建与镇域城镇空间和产业发展相协调、布局合理的综合交通系统，以支撑引导城市功能转型，促进区域联动。依托轨道交通网络完善和公共中心布局，加快形成潘广路和顾村公园两大客运枢纽建设，加强与周边区域以及区内城市中心、副中心和地区中心的集散与换乘，突出综合换乘枢纽对客运系统的整合作用以及对城市的服务功能的带动作用。并结合枢纽建设，优化调整地面公交线网，强化与轨道交通网络的融合，进一步提高公交线网服务覆盖面。

2、完善骨干道路网络布局

结合镇域发展需求，形成布局合理、功能分明的区域路网体系，打通跨外环、跨蕴藻浜通道，缓解交通压力。加快陆翔路-祁

连山路全线贯通建设，增加南北向通道，改善沿线交通出行。结合吴淞江行洪工程实施，完善优化跨河桥梁工程，承担对外交通功能和中长距离跨河交通需求，保障区域交通联系。结合沪太快速路规划研究，合理设置匝道，对地面主干路及横向道路同步进行优化调整，促进地区转型发展。

3、构建便捷的交通内循环

加快镇域内支路网络的联通建设，鼓励街坊内部公共通道开放，补充市政道路密度不足，提高道路的通行能力，增加地块的可达性，合理组织分流车辆，疏解主干道的交通压力。结合大居拓展区、潘泾和共富社区等居住板块的建设，同步完善住宅配套道路实施，形成尺度宜人的道路网络。结合“城中村”改造，打通交通瓶颈，加快推进慧秀路（顾村路-顾北路）、顾太路（教育路-电台路）等道路新建工程，沙浦路荻泾桥及延伸段工程，争取实现断头路全部贯通，完善交通“内循环”。

（三）加快生态文明建设

1、深化“河长制”

加快推进中小河道治理，全力打通断头河，巩固消除劣 V 类河道，开展新一轮的河道轮疏工作，有效修复河道生态。继续推进截污纳管工程，深化“河长制”，落实镇中小河道管理养护办法，巩固提升考核断面水质。除此之外积极开展水源保护行动，加快控源截污纳管，实施污水管网建设行动，重点关停重污染企业。推进海绵城市建设，注重依靠科技力量，恢复重建水生态环境。

境，以建设生态河道为重点方式，种植适合的水生植物、水生微生物来防治污染，实施生态修复工程，提高水环境自净能力与承载能力，最终达到改善水环境的目的。

2、打赢蓝天保卫战

大力调整优化产业结构、用地结构，在发展中保护、在保护中发展，加快形成节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构。在制度保障上，强化区域联防联控、执法督察、科技创新、宣传引导，动员社会各方力量，群防群治，打赢蓝天保卫战，明显增强人民的蓝天幸福感。以此为目标既要进一步完善扬尘防控“片长制”，加快调整蒹藻浜沿线码头、混凝土搅拌站等易扬尘点源；加强工地扬尘治理、道路扬尘管控，实行扬尘管控绿名单动态监管机制，还要重点做好餐饮油烟污染防治工作、燃油燃气锅炉改造等。

3、加快推进固废处理

结合宝山再生能源利用中心项目实施，加快推进城市固废处理处置体系减量化、无害化及资源化。继续完善全程分类体系的各项环节，不断提质，加强源头宣导、日常巡查机制，各部门联动机制，肃清违规产业链。深入推进垃圾收运和再生资源回收“两网融合”，结合需求扩大两网融合中转站的吞吐规模。探索智能化发展，解决定时定点的人力成本，实现后台监管式开放投递，打造可回收和干湿垃圾全智能化一网通体系。

4、严守绿色生态红线

切实把握好开发与保护的平衡点，严格落实生产空间、生活空间和生态空间，严守生态保护、耕地保护、城市开发边界“三条红线”，确立“向改革要动能、靠制度增活力”的理念，切实完善生态补偿机制，探索实行多渠道、多形式的生态补偿方式，继续推进开发边界外低效建设用地减量，倒逼实现环境效益与经济效益的同步提升。

六、创新社会事业发展，全力建成“幸福顾村”

（一）普惠均衡，促进社会事业健康发展

1、完善公共卫生体系建设

公共卫生管理体系进一步完善。按照统一高效、响应迅速、科学精准、联防联控、多元参与的要求，加快我镇重大疫情防控体制机制和公共卫生管理体系建设，进一步完善政府统一领导、相关部门协调、卫生机构落实、社区村居共同参与的疾病防控网络。完善疫情监测预警、公共卫生应急处置机制，落实疫情监测，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策和防控协调机制，充分发挥联防联控机制优势，提高统筹协调能力，提升辖区疾病防控、公共卫生应急处置、有效化解重大风险、突发危机的能力。

公共卫生服务项目进一步推进。扎实推进、统筹做好 65 岁以上老年人体检、大肠癌筛查，60 岁以上老年人免费肺炎疫苗接种、六一体检、学生龋齿普查等实项目；落实严重精神障碍患者家庭医生签约服务，配合完成好区精卫中心的建设；加强妇幼健康服务管理。推进智慧健康驿站建设，做实重点人群“1+1+1”

签约服务，通过健康信息采集、健康检测、健康评估、个性化管理方案、健康干预等手段，开展健康知识宣传，提升市民防病意识，提高市民健康管理能力。

2、优化教育资源配置

落实教育优先发展战略，稳步提升教育资源供给水平。加强教育事业顶层设计，建立与人口结构相匹配的教育资源动态优化调整机制，优先安排土地资源、优先保障资金投入、优先在公共资源配置上满足教育，基本实现完善区域教育资源布局。加快教育设施建设，重点推进大居配套项目建设。推进教育事业优质均衡发展，扩大名校集聚效应，推广校校合作、集团化办学模式，引进、培育一批名师、名校，打造上海北部区域的教育高地。

3、完善社会民生保障

全面深化养老服务体系建设，着眼于布点增量、服务增能，使得养老服务更加充分、均衡、优质。鼓励社区嵌入式养老服务模式，加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，重点打造枢纽型社区养老综合体，集成日托、全托、助餐、医养结合、康养服务等功能，强化社区养老资源与服务的统筹调配能力。在辖区内按片区构建多个“15分钟服务圈”，在每个“服务圈”内，依托社区养老综合体及家门口服务站点，形成两个层级的养老服务供给，实现养老服务设施可达、服务可及。推广物联网、远程智能等技术，提高智慧型养老服务水平。“十四五”期间，拟新建3家养老机构及一批家门口服务站点，进一步创新养老服务业态，

提高养老服务品质。

以居民实现“满意就业”为目标，坚持稳就业、促进业，创业带动就业，依托轨道交通建设、产业发展、楼宇经济，大力开发岗位，针对性开展就业技能提升项目，加强就业服务网络专业化、规范化建设，就业服务进一步精细化，对 2030 人员、就业困难人员、大居居民就业开展个性化服务。重预防、促协商、强服务，实现劳动争议预防调解网络的全覆盖、扎基层，强化小微企业宣传引导，深化政府、企业、工会三方合作机制，推动劳动关系向更和谐、更稳定发展。

4、丰富文化体育生活

加强“文体、文旅、文商”融合，提升文化体育事业和文化体育创意产业发展。夯实“诗乡顾村”文化品牌，推动“一强多元”文化体育事业发展。挖掘顾村历史文化，讲好“诗乡顾村”故事，树立“健康顾村”形象，扩大“宜居顾村”的知名度。提升顾村文化软实力和公共文化、体育服务能级。完善公共文化、体育设施建设，优化资源配置，人均文化、体育设施面积力争达到市区级标准。健全公共文化体育网络体系建设，创新公共文化服务、全民健身的新方法，积极引导社会力量参与，提供多元化的公共文化体育服务。

（二）提效增能，不断提高社会治理水平

1、加快推进智慧园区建设

加快 5G 智慧园区建设。5G 作为新基建的代表，将成为我

国打造制造强国与网络强国的助推器。顾村将紧密依托长三角机器人产业发展的集聚优势，以 5G 技术实现从基础设施、园区交通、园区服务、产业服务等多维度场景的全面互联和数据化，以智慧网络、远程办公加强信息交互，打造与宝山区核心城市功能和生态环境相协调的智慧产业生态。以智能运营管理平台实现数据融合，构建“园区智能中枢”，系统推进“云招商”“云看房”“远程办公”等一站式解决方案，提升招商工作效率及成功率。

智慧园区服务工程。落实推进“一网通办”和“一网统管”集成服务进园区，延伸服务触角，加强功能再造和流程优化，打通堵塞环节，依托无人值守自主服务工作站将 24 小时不打烊政务服务引入园区，完善配套监管制度，让数据多跑路、群众少跑腿。重点建设园区大数据分析统计站，对接大数据、云计算公司，充分利用大数据处理打造机器人产业园区核心数据库。定期统计园区内各重点企业重点指标数据，以数据为基础进行动态实时管理，有的放矢的进行配套保障工作，全面服务企业。

2、加快推动基层治理“一网统管”

按照市、区工作要求，对镇网格中心和镇社会智能化指挥中心进行整合、提升，在数据汇集、系统集成、联勤联动、共享开放上下更大功夫，加快建设“一网统管”的镇城市运行管理中心。以信息化手段的更新、迭代为突破口，加强大数据分析在基层治理领域的运用，实现治安、人口、社会保障、城市管网、公共服务等各领域数据融汇互通。全面整合社区通、商圈通、园区通、

智慧公安等系统，推动城市管理运行体系更加贯通、数据更加融通、指挥更加畅通。在公共安全、公共管理、公共服务等领域，拓展“一网统管”的场景应用，形成富有顾村特色的管理终端和个性化应用体系。

构建“大综治”工作体系。以镇城市运行管理中心为平台，将综治、信访、司法、城管、消防、派出所、市场监管等部门力量进行整合，理顺城市运行过程中的数据对接、问题发现、应急联动、联合处置，形成基层社会治理的闭环。在镇综治中心，探索实施各部门合署办公，实现一口受理、一站服务。加强基层综治队伍素质建设，把好选人、用人关，提高一线执法队伍的凝聚力、战斗力。调整完善镇域网格设置，引导各级执法力量进一步下沉，理顺派单和办理机制。加强对非户籍人口的登记管理和综合服务，加大出租屋隐患排查整治力度，强化公共安全隐患管控，压紧压实安全监管职责，落实房东日常安全管理主体责任。确保完成区每年下达的人口管控指标。对各类处于萌芽状态的信访矛盾、安全和消防隐患、高危人群以及网络安全问题实施排查登记，定期开展对重点领域、重点区域、重点人群的研判分析，建立“打击、防范、教育、管理、建设、改造”一体的社会治安综合治理体系。

建立突发性事件应急体制机制。聚焦消防、安全生产、防汛防台、群体性事件、食品安全、公共卫生等重点领域，成立镇应急管理领导小组及办公室，切实做好“一案三制”、风险预警、协调指挥、现场处置等工作。依托镇城市运行管理中心，建立应

急系统综合应用平台，加强对各类突发性事件的应急预案管理、信息汇总、综合研判、辅助决策、模拟演练和指挥调度。按照预案管理和处置实战的要求，在镇机关、学校、幼儿园等人员密集场所和各村居，每年定期举办应急救援知识宣讲和专项演练。

3、创新社区/大居管理模式

紧紧围绕上海市委“1+6”文件精神，以党建引领为核心，做实基本管理单元“两委一中心”管理机制，发挥基本管理单元党委在社区治理中的统筹协调作用，加强对居民区党组织的工作指导，不断创新培养模式，加强社区人才队伍建设，为优化社区治理奠定坚实根基。**创新社区治理加强基层建设**，逐步完善居民区基础设施建设，满足居民的活动需求，进一步推动居委会的正式组建，完善社区治理体系。打造居民区党（总）支部“一支一品”，创建更多社区治理创新实践基地和活力楼组等品牌，营造社区温馨、美好的睦邻氛围，发挥社区创新治理示范和辐射作用。依托基本管理单元多元共治平台及工作联席制度，**统筹协调“三驾马车”联动运作**，加强对业委会的监督和指导，充分发挥党员先锋模范作用和志愿者服务功能，在疫情防控、创全、垃圾分类等各项社会治理中发挥共治合力。

搭建社区服务平台。本着“重新构建社区人与人的连接”的目标，以“线上社群化”的构建，补充、拓展居民交流的方式和渠道，更好的服务于居民线下面对面的情感融合，做到线上线下齐头并进，构建线上线下多元的社群化建设，打造社区熟人社会。

同时通过线上线下的培训,加强社工队伍能力和素质的全面培养,为多元主体参与社区共治提供主体孵化与培养的支撑平台。依托“社区通”构建“智慧社区云”平台。依托社区通平台,实现“互联网+社区治理”,激发居民参与社区治理的热情,加强顾村微社区等平台的建设,体现社区的活力与精彩,有效提升社区自治的深度和广度,构建社区多元治理格局,着力打造“融合、活力、温馨”的宜居社区。借助大数据、物联网、AI 技术,构建“智慧社区云”平台,实现社区管理和运营情况的实时监测、异常情况的预警,通过分布式小脑,方便快捷地解决各类民生问题,并打通服务渠道让群众共享大数据运用成果,为社区管理者和运营者提供决策支撑,实现政府管理和社会服务的价值提升。

七、健全规划实施机制,实现“智造兴业、盈商乐居”

(一) 强化规划引领作用

聚焦新一轮镇域总规实施,推进镇区单元规划、片区规划、各类专项规划有序编制,强化镇级规划与区级、市级上位规划的有效衔接,确保各类规划的总体要求和战略目标一致。深化细化落实计划,明确措施、明确责任、明确期限,确保规划目标和任务落到实处。完善规划监测评估制度,全面分析检查规划实施效果及各项政策落实情况。动员全社会参与,广泛征求社会各界的意见建议,提高规划实施的民主化和透明度。

(二) 深化法治政府建设

全力提升行政效能。依法履行法定职责,健全政府各项规章

制度，善于运用法治思维和法治方式，解决利益矛盾和复杂问题。自觉接受人大依法监督，主动接受社会监督和舆论监督，确保政府权力在阳光下运行。简化行政审批流程，优化行政环境，强化政府内部监督，大力推行绩效管理和政府目标管理，切实提高行政执行力和政府公信力，凝心聚力。

加强行政执法信息公开。全面对接“一网通办”门户网站、“上海司法行政”网站、区政府门户网站等公示平台，集中统一公示行政执法信息，推进信息共享。积极配合区司法行政机关的全过程记录制度、法制审核目录清单的落实工作。鼓励行政执法机关通过微信公众号，以及在对外办公场所提供便利化查询设施、设备以及资料等途径，及时依法依规向社会公开行政执法有关信息。

转变政府工作作风。坚持把廉洁政府建设放在更加突出的位置，严格执行中央“八项规定”精神，深入落实党风廉政建设责任制。严肃执行财经管理制度，严格控制“三公”经费，精简行政经费支出。紧盯资金、资产、资源管理等重点领域，严查不担当、不作为、乱作为现象。

（三）确保财政平稳运行

加强财政收支预算管理，继续控制、压减一般性支出，硬化预算编制、执行约束，全力确保财政平稳运行。加大镇财政投资项目统筹管理力度，重点支持好促进发展、改善民生各项工作。全面实施预算绩效管理，进一步提高财政资金使用效率。