

宝山区淞南镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

宝山区淞南镇人民政府
2021年1月

目 录

一、“十三五”发展回顾.....	2
(一) 转型淞南—经济发展向高质量迈进.....	2
(二) 宜居淞南—城市建设向高品质迈进.....	4
(三) 幸福淞南—公共服务向更均衡迈进.....	5
(四) 平安淞南—社会治理向更高效迈进.....	7
二、“十四五”发展环境.....	11
(一) 面临的外部环境.....	11
(二) 面临的机遇和挑战.....	12
三、“十四五”指导思想、总体思路和发展目标.....	15
(一) 指导思想.....	15
(二) 总体思路.....	15
(三) 发展目标.....	17
四、加快经济创新转型，巩固发展之势.....	19
(一) “科创引领”，营造产业发展生态.....	20
(二) “一心三线”，优化产业布局空间.....	20
(三) “集群集聚”，打造特色产业载体.....	22
(四) “外引内育”，扩大产业发展规模.....	23
(五) “联动融合”，形成协同发展模式.....	23
五、提升建设管理水平，展现城市新貌.....	24
(一) 坚持规划引领发展.....	24
(二) 完善市政功能建设.....	24
(三) 改善城市环境面貌.....	24
(四) 营造绿色宜居空间.....	25
(五) 创新城市管理体系.....	25
六、促进社会事业发展，保障民生之本.....	26
(一) 提升就业服务水平.....	26

(二) 强化教育资源配置.....	26
(三) 保障群众卫生健康.....	27
(四) 聚焦文化事业发展.....	27
(五) 健全养老服务功能.....	28
(六) 做实民政救助优抚.....	28
七、深化基层社会治理，夯实平安之基.....	28
(一) 创新社区治理模式.....	29
(二) 完善治安防控体系.....	29
(三) 推进城运中心建设.....	29
(四) 健全纠纷化解机制.....	30
(五) 优化安全监管模式.....	30
八、推动精神文明建设，绽放文明之花.....	30
(一) 着力加强思想道德建设.....	31
(二) 创新打造文明实践载体.....	31
(三) 全面夯实文明创建成果.....	32
九、深化法治政府建设，高扬法治之帆.....	32
(一) 夯实依法治镇.....	32
(二) 提升履职水平.....	33
(三) 强化监督机制.....	33
十、强化规划实施保障，落实应尽之责.....	33
(一) 细化规划推进措施.....	33
(二) 强化重点项目引导.....	34
(三) 加强人才资源保障.....	34
(四) 实施过程监督评估.....	35

前言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的背景下，围绕宝山打造上海科创中心主阵地的目标，“五型都市新镇、科创文创淞南”的建设进入关键时期。

淞南镇全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，准确把握发展的基础和面临的新形势新任务新要求，突出新发展理念引领作用，在宝山区“上海科创中心主阵地”的战略定位下，以打造“五型都市新镇、科创文创淞南”为目标，围绕淞南镇“科创引领，文创助力”的定位，形成地区经济社会发展特色，全面推进新转型时期的发展模式转变，产业结构再优化、经济实力再提升，保持经济在高质量发展轨道上稳健提速。认真践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和发展短板，回应人民群众诉求和期盼，让广大人民群众能够更多、更公平、更实在的共享改革发展成果。

科学制定和实施好宝山区淞南镇国民经济和社会发展第十四个五年规划，对全面建设“五型都市新镇、科创文创淞南”，开启新五年宏伟征程，具有重要意义。本规划根据《上海市宝山区淞南镇国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》制定，是指导淞南未来发展的宏伟蓝图，是全镇人民共同奋斗的行动纲领。

一、“十三五”发展回顾

“十三五”时期，淞南镇在区委、区政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，坚持稳中求进工作总基调，以建设“创新驱动型、生态宜居型、和谐幸福型、平安保障型、文明进取型”社会主义新淞南为目标，砥砺前行、开拓进取。努力克服经济下行和区域转型的双重压力，积极应对各种风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严峻冲击，经济综合实力不断壮大，创新发展、可持续发展能力不断增强，经济发展的质量和效益不断提升，城区环境品质不断改善，人民生活更加和谐幸福，经济社会发展呈现新局面，“十三五”规划目标任务即将胜利完成。

（一）转型淞南—经济发展向高质量迈进

“十三五”时期，淞南镇统筹推进“调结构、促创新、提效益”，加快产业结构调整升级，推进经济创新转型，提高经济发展的质量和效益，全镇综合经济实力不断攀升。到2020年末，预计区级地方财政收入年均增长7.59%，社会消费品零售总额达到100亿元，累计全社会固定资产投资达到100.2亿元。预计累计新增注册企业8442户，新增注册资金总额455.98亿元；其中注册资金5000万元以上企业218户，注册资金达到207.5亿元人民币、2.34亿美元。

表1 淞南镇“十三五”主要经济指标完成情况

序号	具体指标	“十三五”目标		“十三五”完成情况	
		百分比	金额(亿元)	百分比	金额(亿元)

1	增加值年均增长率	6	53.7	12.57	64.4 ¹
2	区级财政收入	6	3.8	7.59	4.1
3	社会消费品零售总额	/	80	/	100
4	累计经营性 固定资产投资	/	30	/	100.2（全社会固定资产投资，包含经营性）
5	第三产业增加值占比	60	/	87	/

结构调整成效明显。围绕“两带一圈”产业发展布局，实现传统产业调整升级，现代服务业跨越式发展。第二产业所占财政收入的总量和比例逐年下降，第三产业逐年上升，占全镇增加值比重达到 87%，现代服务业正在逐步成为我镇支柱产业。**载体空间不断扩大。**复旦软件园、华滋奔腾、中成智谷、同济创园等载体项目建成启用，吸引 7524 家企业入驻，载体空间从“十三五”初期的 44.47 万平方米扩展到 61.09 万平方米。**产业能级持续提升。**载体单位面积税收 1753.73 元/平方米，建成华滋奔腾、复旦软件园高新技术产业基地 2 个亿元楼。新增高新技术企业 43 家，累计达到 63 家。新增上市公司 22 家，累计达到 23 家。**创新动力显著增强。**以互联网、文创为核心的新兴产业形成聚集，微盟、猎上网等企业稳步发展，成长空间潜力巨大；宝武环科等龙头企业落地产出；堡森环境获批院士专家工作站。更多优质的

1 64.4：因统计制度发生改变，该项指标不再进行统计，数据截止至 2019 年末。

企业和项目落地，对我镇经济高质量发展的发挥了极大推动作用。

（二）宜居淞南—城市建设向高品质迈进

“十三五”时期，淞南镇以“提升城区品质”为目标，大力加强公共基础设施建设和改造，逐步完善基础设施配套。到2020年，人均绿地面积达到16平方米，全年平均空气质量达到良，区域平均降尘量达到扬尘在线监测要求，生活垃圾无害化处理率达到100%，人均生活垃圾处理量减少率达到5%。

表2 淞南镇“十三五”城区建设品质指标完成情况

序号	具体指标	“十三五”目标	“十三五”完成情况
1	人均绿地面积	16m ²	16m ²
2	环境空气质量优良率	>85%	良（达标）
3	区域平均降尘量	<5.8 吨/km ² .月	达到扬尘在线监测要求 (0.108mg/m ³)
4	生活垃圾无害化处理率	100%	100%
5	人均生活垃圾处理量 减少率	5%	5%

规划布局更趋合理。配合吴淞创新城结构转型，深化中心城单元规划研究，推动城市更新，优化调整了张华浜东泵站、东亚、远洋等地块规划。完成沪北物流、沪东汽车出让前期准备工作和东亚、远洋地块收储。完成镇域水系规划修编。**基础设施不断完善。**持续推进侨福、上港地块配套设施

建设。完成军工路快速路红线及轨交 18 号线一期等市级重大工程前期腾地。配合完成淞南路、淞发路、长江西路等道路大修，完成淞行路、国帆路、吉江路新建等工程。**民生设施日趋健全**。淞南养老院、市民服务中心、文化中心等一批民生工程竣工。雨污分流、二次供水、煤气立管、住宅小区综合修缮等改造工程顺利完工。淞肇路绿地、长逸路等美丽街区建设让城市面貌焕然一新。**生态环境日益改善**。继续实施“百万绿化工程”建设，提升城区绿化覆盖率。全面开展“五违四必”，拆违面积达 61.7 万平方米，“无违街镇”创建成效显著。推进“河长制”，实现了河道消劣及断面达标。落实“路长制”，陆域环境面貌整洁有序。压实“片长制”，区域降尘量得到有效治理。**城市管理全面加强**。落实《淞南镇精细化管理三年行动计划》，全面推进垃圾分类减量化工作。开展户外广告、店招店牌专项整治，加强街面跨门营业、六乱六摊²等执法力度，促使城市管理规范有序。压实汛前隐患排查、管道疏通、应急处理责任，确保安全度汛。

（三）幸福淞南—公共服务向更均衡迈进

“十三五”时期，淞南镇以保障和改善民生为重点，加快公共服务体系建设，不断提升社会事业和社会保障水平，确保学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。城镇登记失业人数年均控制在指标以内，就业困难人员和零就业家庭按期安置率均达 100%，每年帮扶引领成功创业 50 人以上，新增养老床位数 644 个，财政性教育投入占地方财

² 六乱：乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱扔乱吐；六摊：流动摊点、烧烤摊点、排挡摊点、修理摊点、废旧回收摊点、出店经营摊点。

政支出比重达到 22.57%，户籍人口人均科普经费达到 12 元。
2016 至 2020 年连续被评为国家卫生镇。

表 3 淞南镇“十三五”民生保障指标完成情况

序号	具体指标	“十三五”目标	“十三五”完成情况
1	城镇登记失业人数	2900 人以下	控制在指标以内
2	每年成功扶持创业人数	50 人/年	60 人/年
3	新增养老床位数	400 张	644 张
4	财政性教育投入 占地方财政支出比重	20%	22.57%
5	新增社区卫生服务站数	1 个	1 个
6	户籍人口人均 科普经费	12 元	12 元

实现更高质量就业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善促进就业、扶持创业和带动就业与区域经济发展联动互动的机制。建立复旦软件园高新技术产业基地等 3 家市级，1 家区级创业孵化示范基地，带动就业近 3500 人次。积极构建和谐劳动关系，加强劳动纠纷预防和化解。**完善社会保障体系。**加速推进养老设施建设，建设并投入运营 1 家公办养老机构，引入 1 家民办养老机构，完成 1 家长者照护之家、3 家老年人日间照护中心和 2 个老年助餐服务场所建设。完善低保、医疗、助学、住房、特困供养、临时补助、综合帮扶等相配套的统筹救助体系，建立社会救助协调机制，推动社会救助从单一物质向多元协同发展。开展“全民参保

计划”，基本实现应保尽保。**推进教育均衡发展**。把抬高底部水平作为促进教育资源均衡发展的重中之重，不断缩小学校间办学水平差距。镇初级中学教学质量不断提高，中考达线率逐年攀升，2020年达线率达81%。区示范幼儿园达到2所，镇管公办市一级幼儿园覆盖率达80%。**健全卫生服务体系**。建设社区卫生服务站5个，居民步行15分钟就能得到基本医疗服务。各类突发公共卫生事件应急处置能力不断提升，新冠肺炎疫情防控措施有力，公共卫生保障水平显著增强。镇卫生中心获评全国“百强”社区卫生服务中心，中医治疗脱发、白癜风专病门诊成功申报区级非物质文化遗产。**文化生活丰富多彩**。以“都市小镇·文创淞南”为载体，开展寻找淞南符号——旅游摄影周、寻找淞南足迹城市定向赛、亲子阅读、“文化微旅·乐游小镇”淞南微旅游周、淞南飞镖音乐节、“芝麻梦想+创游淞南——淞南镇迎新亲子登高跑”等丰富多彩的品牌活动和赛事，展现淞南独特的文化氛围和历史底蕴。

（四）平安淞南——社会治理向更高效迈进

“十三五”时期，淞南镇以创新社会治理、加强基层建设为着力点，保障人民群众安居乐业。公众安全感指数（五年平均）逐年上升，努力创建“上海市平安示范社区”；全力开展宝山区创建全国文明城区工作，扎实落实文明指数测评；文明小区创建率达到85%，业委会组建率达到90%，重点企业安全监管覆盖率达到100%。2016年被评为全国文明村镇，2016-2017年度、2018-2019年度被评为上海市文明镇。

2016年、2017年、2019年三年被评为上海市平安社区。

表4 淞南镇“十三五”社会治理指标完成情况

序号	具体指标	“十三五”目标	“十三五”完成情况
1	公众安全感指数 (五年平均)	超全市平均水平	呈上升趋势 (符合进度)
2	文明小区创建率	85%	95%
3	业委会组建率	90%	96%
4	重点企业安全监管覆盖率	100%	100%
5	来沪人员总量	市标准值	符合要求

社区治理更创新。坚持“共建共治共享”的治理理念，坚持党建引领，推动社区治理实践创新。依托“社区通”平台议事功能，激励居民参与社区自治。积极引入社会组织，推进公益服务项目落地，打造“淞益”系列品牌，淞南十村成为宝山街镇公共空间打造的典型案例。稳步推进专业化社区工作者队伍建设。**社会治安更稳定。**加强对治安重点地区和突出问题的排查整治，扫黑除恶专项斗争向纵深发展。开展“雪亮工程”和镇级监控全覆盖项目建设并全部纳入“宝山智联网”平台。镇、居委二级综治信息平台运作成熟，以信息化和大数据为支撑的治理新模式发挥有效作用。治安巡逻防控网、武装应急处置网、群防群治守护网“三张网”管理运作持续优化，重点地区、易发案地区防控力度不断增强，社会面平稳有序。**诉求渠道更畅通。**“一网办理、上下贯通、立体覆盖”的信访网络体系基本形成，信访按时办结率为100%。镇公共法律服务工作站投入使用，“公安司法

联合调解工作室”良性运转，全国模范人民调解员“魏刚人民调解工作室”形成品牌，24个居委均建立公共法律工作室。**网格管理更规范。**形成巡查发现—派单处理—监督反馈的流程闭合机制，实现镇域范围城市网格化综合管理全覆盖。

“12345”热线工单、网格案件和“非警务类警情分流工单”的先行联系率、及时处置率和市民满意度逐年提高。逐步构建社会治理智能“一张网”布局。**安全监管更智能。**全面落实各级安全生产责任，建立健全“一企一档”机制，加大对安全生产行业监管、属地管理和综合监管。推进“三合一”红外线探测设备落地，开展居民小区电动自行车智能充电桩建设，建立微型消防站并覆盖辖区48家重点单位和24个居委。

表5 淞南镇“十三五”期间重点项目推进情况

序号	类别	项目	项目定位	启动时间	竣工时间	总投资 (万元)	完成 情况
1	产业发展	中成智谷二期	科技研发、文化创意、文化展示、 互联网经济	2013年6月	2016年10月	41030	已完成
2		同济创园一期	规划设计、文化创意	2015年1月	2016年7月	20248	已完成
3		同济创园二期	规划设计、文化创意	2016年1月	2018年11月	100017	已完成
4		恒法置业	高端办公、商业服务	2016年1月	——	72332	建设中

5		侨福芳草地	高端办公、商业服务	2016年3月	—	151091	建设中
6	公共服务	淞南镇市民活动中心	市民休闲	2014年9月	2020年8月	18700	已完成
7		淞南镇文体中心	文体服务	2014年9月	2018年9月	5030	已完成
8		淞南镇养老院	养老服务	2014年4月	2019年8月	7680	已完成
9		美丽家园	住宅修缮	2017年	2020年	8750	已完成
10		老旧小区综合修缮	住宅修缮	2016年	2020年	9511	已完成
11	市政道路	淞南路大修	镇域交通	2019年6月	2019年11月	1400	已完成
12		长逸路大修	镇域交通	2019年7月	2019年10月	1000	已完成
13		淞发路大修	镇域交通	2020年10月	2020年12月	1333	已完成
14		长江西路大修	镇域交通	2019年10月	2020年5月	4796	已完成
15		通南路大修	镇域交通	2017年7月	2019年9月	400	已完成
16		新建淞行路	镇域交通	2018年5月	2020年12月	4646	已完成
17		新建吉江路	镇域交通	2016年7月	2019年12月	2484	已完成
18		新建国帆路	镇域交通	2016年7月	2020年6月	3413	已完成
19		美丽街区	镇域交通	2018年	2020年	3598	基本完成
20	生态环境	淞南公园、绿地改造	休闲绿化	2018年2月	2018年5月	104	已完成
21		向阳河综合整治	水环境	2016年7月	2017年3月	906	已完成
22		丁陈河、大周浜等河道综合整治	水环境	2017年6月	2017年9月	1800	已完成

五年的奋斗和探索，成绩来之不易。主要经验是：坚持党的领导，始终不渝地坚持以人民为中心的发展理念，主动接受人大和广大人民群众的监督，坚持“调结构、促转型”，把改革创新、结构调整作为经济发展重要动力，促进经济社会高质量发展；坚持把改善民生放在更加突出的位置，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；促进城市管理精细化、推动社会治理智能化，实现社会和谐稳定发展。

从“十三五”规划执行情况看，还存在一些不容忽视的薄弱环节，主要表现在：新兴产业集聚效应有待于进一步增强，经济高质量发展有待于进一步提增；城市建设和管理有待于进一步细化；社会治理创新实践有待于进一步深化，公共服务供给和民生保障水平还未能充分满足人民群众的现实需求。这要求全镇认清形势，把握发展机遇，创新工作机制，努力开创“十四五”经济社会发展新局面。

二、“十四五”发展环境

“十四五”时期，淞南镇的发展既面临国家和上海经济社会深刻转型的历史机遇，又面临全球百年未有之大变局冲击的挑战，抢抓发展机遇，积极应对挑战，聚焦新时代的战略目标，在经济社会发展重点领域奋力创造发展新奇迹，实现新跨越，持续推动我镇经济社会高质量发展。

（一）面临的外部环境

从国际国内环境看，中国经济发展活跃度不断提升，在全球经贸体系中占据越来越重要的地位，“一带一路”引领

方向，新冠肺炎疫情防控累积中国经验，我国的体制优势更加明显。另一方面，美国发起的贸易战、科技战、金融战正在愈演愈烈。我国发展的内外部环境正在经历变化。

从上海发展环境看，长三角一体化合作进程正在逐步推进，是国内科教资源最密、创新能力最强、产业基础最好、开放程度最高的区域之一，上海在基本建成“四个中心”和现代化国际大都市的基础上，进一步向具有全球影响力的科技创新中心迈进，向建成卓越全球城市跨越，长三角一体化的国家战略，使得上海获得了更强的资源集聚效应。

从宝山区发展环境看，宝山科创中心主阵地建设将获得快速推进，宝山将成为上海产业转型升级的示范区、经济社会高质量发展的示范区。

从疫情后续影响看，对外贸、娱乐、餐饮等众多行业冲击较大，疫情后经济在短期内恢复较为艰难。但我国疫情爆发期早于全球其他区域，疫情防控形势积极向好，经济秩序最先有序恢复，从长远角度分析或有利好。

（二）面临的机遇和挑战

“十四五”期间，淞南镇经济和社会运行总体上仍处于发展机遇期，发展的新动能不断增加，发展新空间不断出现，但挑战和风险也在增加，深层次矛盾和挑战日益增多。

1、面临的机遇

——结构转型走过了“阵痛期”的大幅下行阶段。淞南镇已经摆脱了对传统工业的依赖，“十三五”期间，第二产业所占财政收入的总量不断下降，第三产业不断壮大，真正

实现了以现代服务业为主的产业结构。在加快经济战略性调整的背景下，全力培育科创产业，做大做强文创产业，充分利用老工业基地的土地和空间优势，是淞南镇顺应趋势潮流的时代机遇。

——**发展速度进入了“新常态”下中高速增长阶段。**上海经济进入发展速度“新常态”，已经从高速增长转变为中高速增长，下行压力始终存在。淞南镇在上海市总体经济形势下，不可避免受到一定影响，淞南镇有自身发展的特征和优势，在未来一定时期内，产业发展趋势向好，仍然会保持中高速增长。

——**发展环境步入了“稳中向好”的良性阶段。**“十四五”期间，长江路快速通道、军工路快速路将陆续竣工，18号线二期、19号线相继建设，淞南东接浦东新区和杨浦区新江湾板块，西连南北高架和沪太路，依托地位优势，可快速到达五角场、浦东世博园等城市副中心，经济发展要素交往互通更加便捷。以人工智能、区块链、新材料与新能源等关键技术为特征的新产业正在加速进入宝山经济板块，淞南镇拥有较好的互联网、移动互联网、设计行业基础和文创园区产业基础，对未来高端制造、技术企业的引进，具有良好的条件。

——**发展空间来到了“腾笼换鸟”的扩展阶段。**吴淞创新城转型发展，意味着镇域范围内宝武不锈钢厂、申能集团吴淞煤气厂、中节能铁合金厂等多个地块，将进入大开发、大变革时代。淞南位于吴淞创新城“两创产业集聚区”、紧

挨“滨江文化中心”，“十四五”期间加强合作、联动发展，势必带来更多发展动能。

——社会治理跃上了“智能高效”的崭新阶段。依托“大市政”“大交通”的城市综合承载能力持续增强，社区“邻里共同体”意识获得社会广泛认可，“一网统管”建设推进社会治理更加智能化，城市文明程度和市民文明素养不断提升，为社会高质量发展提供了坚实保障。

2、面临的挑战

——经济发展的“基础弱”仍然存在。载体空间扩展余地不大，城市更新土地利用难度大，辗转腾挪空间有限，产业生态配套不足，产业氛围和产业集聚效应还不够。

——城市建管的“老大难”仍需整治。淞南的软硬环境与经济高质量发展的要求存在一定差距，镇域内老旧小区数量居多，公共基础设施有待完善，街面业态相对落后，匹配高端服务业发展需求难度较大。

——民生事业的“分蛋糕”仍有难度。就业结构性矛盾仍较突出，困难群体救助压力依旧明显，面临深度老龄化的养老服务供需仍不平衡，困难群体占比较高，导入人口压力大。

——社会治理的“把准脉”仍要强化。社区自治需更加精准和规范，社会管理需更加智能和完善，网络安全风险凸显化、放大性更加明显，对全面提升治理能力和治理水平提出更高要求。

三、“十四五”指导思想、总体思路和发展目标

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，全面贯彻党的基本路线、基本方针、基本方略。统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，积极融入国内大循环、国内国际双循环的新发展格局。以“打造上海科创中心主阵地”为战略目标，积极融入吴淞创新城大开发，以“科创引领，文创助力”为主线，以发展为要务，以人民为中心，加快推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理、不断增强城市能级和核心竞争力，确保实现经济社会可持续发展。

(二) 总体思路

——调整产业发展格局，实现经济发展更有质量。

积极调整地域板块的产业布局，统筹推进“调结构、促创新、提效益”，加快产业结构调整升级，以“科创引领，文创助力”为主导，营造培育新产业生态，全力引进布局科创产

业，做强文创产业品牌。依托宝山区3号创业带，优化布局“一心三线”发展格局，拓展产业发展空间，推进文化创意、科技创新、智能智造等多元化产业发展。引进科创企业龙头，形成主导产业发展框架。把握吴淞创新城老工业基地转型发展、科创文创产业培育、旅游文化产业拓展的机遇，加强与镇域范围内的宝武不锈钢、申能集团、中节能等央企的深度合作，形成产业发展新路径。

——优化城市三生空间³，实现生态环境更有品质。

以“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间天蓝地绿”为目标，优化产业用地布局，统筹安排基础设施、公共服务设施、居住和生态空间。以合理化、服务化、绿色化为发展方向，加快推进城市更新和基础设施建设。借助吴淞创新城整体开发优势，打通空间局限，搭乘新城快速畅通便捷的交通体系，共享新城现代化生态生活空间。提升城市治理能力和资源保障水平，加强城区生态绿化建设，强化城市管理顽症难题治理。确保城区运行安全，努力构建城区建设管理新模式，全力提升城区建设和城市管理水平，让城市更有序、更安全、更美丽。

——完善社会公共服务，实现城市运行更有智慧。

健全公共服务体系，以构建多元融合的15分钟社区生活圈为目标，继续加大对就业、教育、文化、医疗、卫生、社会保障、养老、住房等民生领域的投入力度，完善高能级公共服务设施配置，持续改善人民生活。创新社会综合治理，

3 三生空间：生产空间、生活空间、生态空间。

提升城市信息化综合服务功能，实现数据共享、智慧管理的城市治理新格局。完善“镇管社区”管理体制，推进社会组织建设，推动社区依法自主共治，探索智慧社区建设，努力形成以民为本、服务至上的现代化社会治理新模式。

（三）发展目标

1、总体目标

“十四五”时期，淞南要坚持一张蓝图画到底，持续推进“五型淞南”建设，以打造“五型都市新镇、科创文创淞南”为目标，围绕“科创引领，文创助力”的定位，形成产业特色，全面推进新转型时期的发展模式转变，产业结构再优化、经济实力再提升，保持经济在高质量发展轨道上稳健提速。全力打造经济更具动力、城市更具魅力、人文更具活力的都市新镇，让新镇更有温度、更有精度，让市民生活更加美好、更加幸福，以“科创引领，文创助力”特色新镇融入上海建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

描绘“发展线”，经济更具动力：扩展“科创引领，文创助力”特色产业结构，创新链与产业链深度融合，文创产业成效不断显现，打造具有淞南特色的园区标地。园区经济、平台经济、总部经济齐头并进，新动能、新业态、新企业多头发展，形成可持续、高质量良性经济发展生态。

打造“天际线”，城市更具魅力：围绕“科创引领，文创助力”城市定位，推进产城融合发展，“宜居、宜业、宜游”城市功能全方位提升。科创引领城市智慧运行，使城市

交通更畅通、基础设施更完善、城市管理更有效、生态环境更美好，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。文创带动城市质感提升，工业历史遗存文化、红色根基文化融入“美丽街区”建设，打造特色城市名片，让都市新镇的城市魅力根植于各个角落。

筑起“幸福线”，人文更具活力：突出“科创引领，文创助力”产业特点，围绕文化品牌培育，挖掘非遗资源，融合文化创新，倡导多样性文化方式，新镇文化不断繁荣。公共服务供给扩大，就业更高质量，教育更现代化，保障服务更完善。开展全国文明城区创建和全国文明镇、国家卫生镇复审，全面夯实群众性精神文明创建成效，提升城市“软实力”。

2、具体指标

“十四五”我镇经济社会发展的目标是：围绕“科创引领，文创助力”定位，对标最高标准、最好水平，提升经济发展的质量和效益，改善城区环境品质，提高人民生活水平和质量，创新基层社会治理，经济社会发展再上新台阶。**淞南镇到 2025 年的主要指标** 18 个，其中约束性指标 6 个。

表 6 淞南镇“十四五”规划指标体系

类别	序号	具体指标	单位	2025 年 目标	指标 属性
经济	1	地区生产总值年均增长率	%	高于全区平均 水平	预期性
	2	区级一般公共预算收入年	%	高于全区平均	预期性

发展		均增长率		水平	
	3	社会消费品零售总额年均增长率	%	7	预期性
	4	全社会固定资产投资总额	亿元	50	预期性
	5	第三产业占比	%	90	预期性
	6	新增服务载体数量/面积	个/万平方米	6/20	预期性
	7	合同利用外资额	亿美元	2.2	预期性
	8	高新技术企业数	个	120	预期性
	城市品质	9	公园绿地人均面积	m ²	12.4
10		大气常规污染物年均浓度	mg/m ³	完成区下达目标	约束性
11		城镇污水收集处理率	%	≥98%	约束性
民生保障	12	城镇登记失业人数	人	控制在下达的目标数内	约束性
	13	新增养老床位数	张	完成区下达指标	预期性
	14	新建学校（含幼儿园）	所	1	预期性
	15	新建社区卫生服务站数	个	1	预期性
社会治理	16	公众安全感指数	%	稳步增长	预期性
	17	文明小区创建率	%	98	约束性
	18	业委会组建率	%	100	约束性

四、加快经济创新转型，巩固发展之势

依托区位优势，强化科技创新策源、高端产业引领功能，发掘全新连接，做实高端节点，实施“2+2+2”经济发展战

略：以“科创引领，文创助力”为主线，聚焦“总部经济、在线新经济”两种核心业态，重点打造“科技服务、文化创意”两大支柱产业，巩固做强“商贸服务业、汽车服务业”两个传统行业。

（一）“科创引领”，营造产业发展生态

以建设上海科创中心主阵地为发展目标，大力引进、扶持、培育、发展科创产业，搭建产业平台、优化企业服务、完善政策支撑体系，提升营商环境，强化对科创产业的环境吸引力、产业资源的聚合力、产业成果的转化力，推动淞南镇经济结构和产业发展实现新阶段的转型升级。形成全力打造“科创引领，文创助力”发展之路的整体氛围，在思想上、政策上、措施上、行动上为科创、文创产业发展奠定坚实基础，提供有效抓手和动力，营造产业蓬勃发展的良好生态，实现未来科创、文创产业的快速发展。

（二）“一心三线”，优化产业布局空间



图 1 “一心三线示意图”

从优化“一心三线”发展格局入手，引进布局“科技服务”产业，做大做强“文化创意”产业规模，转变以3号线为主的单一发展布局，规划“一心三线”的产业空间布局，“三箭齐发、多路并进”，拓展产业发展空间，提高企业集聚氛围。

“一心”（公共中心）是指淞南“小五角场区域”，以地铁18号线通南路站上盖和文体中心为地标，布局为繁华商业服务区、文化体育活动区。通过整合淞南建材市场、世纪联华超市、上坤红街、祥腾广场等资源，研究制定新的产城融合方案，主导方向为商业、娱乐、文化休闲、体育竞技等，真正打造一个氛围浓郁、人气聚集的淞南商业中心区域。

“三线”是指：

——以“逸仙路沿线”为重点区域，布局为科技产业发展带。以打造上海科创中心主阵地为方向，聚合现有亿元楼、产业链等科创元素，打造科创经济核心区。在全力实现科创产业集聚成型的基础上，融合发展“在线新经济”，以“移动互联网创新园”“华泽星和直播园”等在线新经济载体为依托，重点布局在线视听、在线设计、在线医疗、在线零售、在线文娱等在线新经济业态。同时推进侨福芳草地等商业项目发展，带动沪东汽车、淞申水产等地块的开发建设。

——以“长江（西）路沿线”为重点区域，布局为科技企业总部集聚带。以转型重生为主旨，提升空间能级，主导科创产业，重点引进总部型科创企业。对吴淞创新城的开发，从“结合”转向“契合”，从“配合”走向“联合”，积极

主动融入淞南区域以宝武不锈钢为代表的转型发展，明确思路、建立机制，投入人力、全面服务，充分发挥这一区域吸引科创产业所具备的“空间、层高、承重、绿化”等独特优势，引进具有影响力和引领效应的重大项目，打造淞南未来发展的希望空间。力争完成中成智谷规划调整、原云峰钢材市场备用地规划编制工作。完成沪北物流地块、沪东汽车地块出让。

——以“江杨南路沿线”为重点区域，布局为**综合产业发展带**。以产业升级为主旨，分门别类——继续壮大汽车销售业，规范汽配、汽修业，提升汽车服务业整体面貌，打造汽车文化产业；以点带面——以典型地块为突破口，通过“新型园区”打造，提高城市更新力度，建设一批业态多元化、内容丰富化的新型园区，将其纳入到科创中心主阵地的产业承载区，打造成为形象面貌焕然一新的多元化产业带。

（三）“集群集聚”，打造特色产业载体

积极推动工业仓储等存量资源调整转型，以重点载体为支撑，加快推进微谱宝山基地、厚友金融云数据中心、微盟总部、中科创智国际科创中心、华泽星和直播孵化产业基地等重点项目建设，逐步形成以华滋奔腾、中成智谷、上海国际工业设计中心、同济创园、中城制造产业园、复旦软件园等载体为核心的**科创创意产业集群**。不断提升产业载体服务功能，推进园区品牌化建设，鼓励园区打造各类公共服务平台，为市场及园区入驻企业提供更为科学、完整、优质的服务，促进园区自身提升发展，进一步扩大园区的品牌知名

度及影响力，加快吸引相关企业集聚发展，形成各具特色、错位发展的良好格局。

（四）“外引内育”，扩大产业发展规模

围绕主导产业，加大招商力度，着力优化营商环境，提升服务企业的针对性、精准性，简化和规范项目审批流程。全面深化与同济科技、厚朴、中科创智等重点企业合作，发挥龙头企业作为科技创新主力军的引领作用、带动效应，导入优质项目、技术和人才，为产业发展不断注入活力；培育扶持微盟、瓌崧智能、东铭集团、叮当快药、佑译科技等优质企业，强化政策引导，鼓励企业对接资本市场，加快提升创新和产业转化能力，增强企业内生动力，全面支持企业做大做强。发挥总部经济、在线新经济等业态优势，突出重点、统筹兼顾，外引内育、双向发力，为淞南经济高质量发展持续积聚新动能。

（五）“联动融合”，形成协同发展模式

聚焦科技创新重点环节，推进与**复旦、同济、上大、中科创院**等高校、科研院所的产学研合作，强化应用研究和成果孵化，持续强化大学生实习见习、就业服务、创新创业等特色服务，促进创新资源汇聚融合、合理配置和高效利用。利用大交通发展契机，打通与**浦东、杨浦、虹桥**等区域的区块衔接，把握与**新江湾、金桥**等片区的相邻优势，推进区域协同创新、联动发展，积极承接其科创及文创产业溢出效应。持续深化与**上股交、上大党建联盟、环上大产业园**等平台的合作机制，在科技创新、产业培育、金融服务

等方面开展务实合作，发挥其平台作用，积极吸纳和集聚优质创新要素资源，促进产业链上下游的企业主体增进交流合作，助力提升淞南产业核心竞争力和持续发展能力。

五、提升建设管理水平，展现城市新貌

立足区位优势，对标未来城市副中心定位，打造转型发展和城市更新的示范区，带动城市能级优化和提升。

（一）坚持规划引领发展

对标新一轮上海市城市总体规划（2035），配合吴淞创新城转型升级，重点对宝武不锈钢、吴淞煤气厂等地块开展先行先试研究。全面梳理镇域范围控规，做好盘活存量更新研究。节约集约利用土地资源，完成沪北物流、沪东汽车、东亚、远洋等地块出让。

（二）完善市政功能建设

对标长三角一体化发展，落实新一轮公共交通运输规划，配合推进国江路铁道口辟通、长逸路下匝道、长江路快速路、军工路快速路、轨交18号线等市级重大工程建设，优化交通线网。加快民生设施建设，重点推进侨福、上港集发地块等配套设施建设，配齐淞南养老院、市民文化中心、市民活动中心等功能设施。加强基础设施建设，着力提升道路管养水平，优化区域停车资源配置，重细节、重长效，为市民提供更高质量的公共服务和更好的生活品质。

（三）改善城市环境面貌

开展生态环境专项行动，聚焦蓝天碧水保卫战、环保专项行动等重大战役，持续深化实施环保三年行动计划和大气、

水、土壤等专项行动，以河长制、路长制、片长制为抓手，打好打赢污染防治攻坚战。坚持重点攻坚，注重问题导向，全力以赴抓好吴淞创新城、江杨钢市等重点区域和蕴藻浜、泗塘河等重点沿线生态环境综合整治。深化门责收集制度，探索商铺主体责任机制，助推垃圾分类减量化。紧盯民众诉求，破解违建、噪音、油烟等环境问题。

（四）营造绿色宜居空间

强化生态空间网络体系建设，实施空间分类管控。加快推进逸仙公园建设，以打造美丽街区为基底，合理构建绿地、步道格局，形成纵横交错的城市脉络。强化城乡公园体系、城市绿道体系、生态河流体系建设，统筹安排基础设施、公共服务设施、居住和生态空间。融合“3.12植树节”“市民绿化节”“绿化六进服务”⁴等主题活动，注重生态保护与修复，形成政府大力推进、市场有效驱动、公众自觉参与的绿色治理体系，形成源头严防、过程严管、惩治和激励并重的生态文明体系。

（五）创新城市管理体系

继续推动“绣花”般城市管理机制，落实新一轮精细化管理三年行动计划，继续以市容环境卫生责任制为核心，以市容联席制度为平台，逐步形成制度化、规范化和标准化治理模式。聚焦“戴口罩”“小广告”等城市管理顽疾，优化组织机构，对标考核标准，量化考核指标，导入优质第三方资源，建立健全城市管理快速发现、快速处置、快速反馈机

4 绿化六进服务：进机关单位、进社区、进楼宇、进学校、进商场、进家庭。

制，提高市政应急防控能力，打造优质城市管理水平。创新条块联动机制，网状式构建城市管理全覆盖体系，形成协调一致、齐抓共管的城市管理新格局。

六、促进社会事业发展，保障民生之本

坚持以人民为中心，提高劳动保障、教育科普、卫生健康、文化体育、社会救助等公共服务水平，不断实现人民群众对美好生活的向往。

（一）提升就业服务水平

全力以赴创造更多的就业机会，积极开展职业技能培训指导和推荐工作，加强就业援助力度，改善就业结构，增强劳动者的就业能力。积极改善创业环境，深化上海移动互联网创新园、复旦软件园高新技术产业基地等市、区两级创业孵化基地建设，培育并借助产业园区创赢驿站，助力初创企业发展壮大，提升创业服务，开创创业新局面。健全劳动人事争议预防调解机制，提高纠纷预防意识。全面提升社会保障水平，积极扩大城乡居民社会保障覆盖面，努力实现应保尽保。

（二）强化教育资源配置

围绕“现代化、全龄段、家门口”理念，加速长江二中等学校现代化硬件设施改造，着力改善教育资源配置。做好教育的全龄段覆盖，重点打造托幼衔接、幼升小、中考等关键点，以“培育淞南教育符号”活动为抓手，实现镇域基础教育优质均衡发展。发挥“陈静工作室”、社区学校等阵地优势，健全和完善早期教养指导服务、终身教育服务体系。

整合镇域优质教育资源，规范管理培训机构，以提升公众科学文化素养为目的，为地区百姓提供身边更专业、更优质的教育服务。

（三）保障群众卫生健康

加强卫生基础设施建设，不断优化社区公共医疗资源的质量。聚焦“健康中国”战略，坚持“科教引领、医防结合、中西并重”的发展理念，优化社区卫生服务网络，建立以社区卫生服务中心为依托、以中医药特色为亮点、以居民健康管理为重点、以红十字医疗救助为补充的社区卫生服务体系，培育“便捷亲和、活力共享”的社区健康文化，打造淞南“健康符号”。推进“国家卫生镇”复审工作，巩固和发展创卫成果。修订我镇公共卫生突发事件应急预案，提高突发公共卫生事件预防和处置能力。加快推动计划生育服务管理的转型升级，促进人口长期均衡发展。加强对食品安全、卫生监督等领域的管理和监督，加强红十字会工作的规范和创新。

（四）聚焦文化事业发展

不断优化文化服务体系，继续深入挖掘地方人文历史资源和现代城市亮点，培育淞南独特的文化符号，以培育文化品牌和打造红色文化高地为核心，塑造创意转型为主的文创文化，以徐克强烈士红色资源为核心，塑造摄影摄像为代表的互动文化。不断拓展文化服务空间，以中国工业设计博物馆、上海陶瓷艺术科技馆、上海玻璃博物馆等为代表，打造工业遗存文化旅游打卡新地标。探索文化传播模式，深挖传统文化传播渠道，接轨新媒体传播技术，扩大文化影响力。

以淞南蛋雕技艺等为代表，深入挖掘非遗资源并进行创新转化，全方位推进淞南文化创新发展和繁荣兴盛。

（五）健全养老服务功能

全面落实养老服务设施布局专项规划和建设要求，积极推广综合照护服务模式、完善长护险制度，深化医养结合，增强家庭照料能力。提高智慧养老服务水平，健全养老服务行业制度，提升养老服务市场活力，探索养老服务创新模式，大力发展养老服务产业。逐步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务格局，使多样化、多层次养老服务需求得到有效满足。

（六）做实民政救助优抚

强化救助政策宣传，规范救助程序，健全问责制度，推动社会力量参与，提高受助对象认定的准确性，提高困难群体救助综合效能。扎实做好残疾人康复服务工作，加大促进残疾人就业培训、助医助困力度，加强残疾人工作者队伍建设，帮助“阳光家园”援助对象逐步提高社会适应能力。巩固通南路“双拥一条街”“双拥文化广场”“双拥（优抚）之家”“退役军人服务站”等双拥工作成效，做好新一轮“上海市双拥模范镇”创建申报工作。

七、深化基层社会治理，夯实平安之基

坚持创新理念，强化科技支撑，将群众需求与社会治理突出问题相结合，不断夯实基层自治基础，提升自治水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

（一）创新社区治理模式

夯实基层自治基础，强化居民区党组织核心作用，推进社区成长。引导支持社会组织、社区志愿者等社会力量，更好的链接社会资源、提供专业服务、参与社区治理，推进党建引领下多元主体参与的现代社区共同体建设。整合盘活社区内各种公共服务资源，提质社区公共服务，提升淞益系列产品内涵，提亮淞益空间品味。打造集助老助餐、文化活动、健康小站、公益空间等多元服务为一体的辐射街区片区的“淞益中心”，辐射社区小区的“淞益空间”；推动集居委开放办公和居民活动一体转型升级的“淞益居”全覆盖，全面提升社区公共空间“淞益系列”水平。优化社区工作者队伍结构，加强社区工作者专业化建设，提升量化考核实效，建立更完备的社工考核、激励、退出机制。

（二）完善治安防控体系

深化公安“综合指挥室平台”和镇、居委两级“综治信息平台”实战实用，充分运用信息化手段，提高技防设施对全镇范围突发情况的发现预警功能，发挥治安巡逻防控网、武装应急处置网和群防群治守护网效能，构建打防管控协调联动格局。贯彻“全域治理”理念，配合市、区做好市域治理现代化工作。按照“以业调人、以房控人、以证管人”的调控原则，规范社区外集中居住点管理。

（三）推进城运中心建设

不断夯实限时办理、“周周联席会议”“行政效能监察”等热线处理和网格管理制度，推动制度优势转化为治理成效。

全面推进城市运行“一网统管”体系化建设，紧扣“一屏观全域、一网管全镇”目标，强化实战应用，建成镇城市运行管理中心并有效运营。依托“智慧公安”“城市网格化平台”等系统，推动资源整合共享，整体发力，形成乘数效应。加快形成深度融合、集中指挥、分层部署、平战一体的城市治理新局面。

（四）健全纠纷化解机制

把握矛盾风险防控化解主动权，做好社会稳定形势分析研判和风险评估工作。坚持和发展“枫桥经验”，完善访调对接、诉调对接、访调联动机制，打造人民调解一站式多元解纷平台。扩大“魏刚人民调解工作室”品牌影响力，深化矛盾纠纷排查和化解机制。强化企业预防调解分中心功能，为企业发展提供法律保障。强化信息预警，深化人民建议征集，加强社情民意分析研判，持续畅通群众利益诉求渠道，情理法相结合，切实解决群众诉求。

（五）优化安全监管模式

创新安全管理手段，升级资源配置管理方式，建立资源信息库和信息互通共享机制。借助“一网统管”、红外线“三合一”监测等系统，通过现代化手段，全方位掌控镇域内安全管理态势，定期开展消防安全隐患大排查、大起底工作，实时处置安全事件，形成智慧化安全管理格局。

八、推动精神文明建设，绽放文明之花

整合区域资源，围绕中心工作组织开展更富时代感、贴合度的实践活动，广泛吸引市民参与，不断提升城市文明程

度，为地区发展提供强大的思想保证、精神动力和道德支撑。

（一）着力加强思想道德建设

扎实做好意识形态工作，不断夯实基层基础，着力提升广大党员群众对意识形态工作的知晓率，牢牢掌控意识形态主导权。充分发挥官方网站、微信公众号等阵地作用，用好“学习强国”等学习平台，加强宣传引导，传播正能量。积极培育和践行社会主义核心价值观，开展“四史”学习教育。深入挖掘、传承淞南“红色基因”，开展“以史鉴今、砥砺前行”红色逐迹系列活动。发挥先进典型示范引领作用，开展道德模范评选活动，完善道德模范激励关爱机制。强化淞源宣讲团、淞涛读书会、淞泽大讲堂等创新性理论学习品牌建设，面对市民开展形式多样、内容丰富、生动实在的宣传教育。强化学校、家庭、社会“三位一体”联动教育作用，促进未成年人健康成长、全面发展。

（二）创新打造文明实践载体

加快推进新时代文明实践中心建设，做实做强镇、居两级新时代文明实践阵地网络。依托党群服务中心、志愿服务中心、社区综合文化服务中心等阵地，发挥志愿服务联盟等区域化党建红色联盟及其他资源优势，打通理论宣讲、教育文化、科技科普、健身体育等服务平台，构建优质高效的服务机制，提高市民的参与率与活跃度。加强志愿服务团队培育培训，开展志愿服务供需调查，挖掘更多符合时代特色、地域特点的志愿服务项目，推动“互联网+志愿服务”格局全面覆盖。

（三）全面夯实文明创建成果

扎实做好新一轮全国文明城市创建工作，完善各司其职、分工协作、密切配合的创建机制，实现创全工作的常态长效。扎实推进文明镇、文明小区、文明单位系列创建活动，指导楼宇企业积极参与文明单位创建，实现各方力量优势互补、共建共享。深化文明用语、文明交通、文明用餐、文明养宠等专项行动，开展更多习惯养成、素质提升类活动，宣传修身礼仪、传统美德、良好家风、诚信理念，提升市民文明素质。不断拓展市民修身行动覆盖面，进一步营造浓厚的文明创建氛围，持续巩固文明创建成果。

九、深化法治政府建设，高扬法治之帆

统筹推进依法治镇、依法行政，更好地运用法治思维和法治方式破解发展中的问题，保障地区发展始终在法治轨道上有序进行。

（一）夯实依法治镇

坚持依宪施政、依法行政，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，加快建成“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府。完善行政执法协调机制，坚持严格规范公正文明执法，推行行政执法全过程记录制度。加强行政执法人员培训，不断提升政府工作人员法治意识和法治素养。加大普法工作力度和法治文化建设，开展《民法典》普法宣传，增强全民法治观念，优化公共法律服务，夯实依法治镇的群众基础。

（二）提升履职水平

着力理顺政府与市场、政府与社会的关系，推进落实政府“权力清单”“责任清单”和“负面清单”制度，简政放权，更好地发挥政府作用。推进“一网通办”建设，提升政府治理能力和公共服务水平。积极应对互联网经济及共享经济等新经济业态、新经营模式，强化法律风险防控。

（三）强化监督机制

进一步完善公众参与、集体讨论的行政决策机制，建立健全重大行政决策风险评估、跟踪反馈和责任倒查机制。健全事前事中事后监管有效衔接、信息互联互通共享、协同配合工作机制，探索推进跨部门联合监管和“互联网+监督”新型监管方式。顺应群众期盼，深化重点领域信息公开，进一步深化解读回应参与，着力提升平台渠道管理和服务水平。加强行政效能监察，推动行政水平提质增效，不断优化办事创业环境。

十、强化规划实施保障，落实应尽之责

实现“十四五”规划，意义重大，任务艰巨，前景光明。全镇上下要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步凝聚力量，团结一致，加强规划执行的保障力度，制定措施，压实责任，为“十四五”规划顺利推进提供有力支撑。

（一）细化规划推进措施

发挥政府制定规划、实施规划的主体作用，强化协调领

导，加强规划宣传，凝聚社会各方面力量，形成共同推动规划实施的强大合力。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为对各部门落实绩效考核的重要内容。大力推进规划实施，认真做好年度计划衔接，确保规划目标任务落到实处。

（二）强化重点项目引导

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用。瞄准国家政策导向，聚焦宝山区科创中心主阵地建设重点领域和关键环节，推进项目实施，扩大投资规模，不断夯实发展基础，增强发展后劲。加强对重大项目建设的协调监管，规范项目建设行为，制定和实施项目建设保障措施，做到基础设施项目适度超前、产业发展项目确保重点、公共服务项目优化布局。

（三）加强人才资源保障

加快构筑人才高地，切实做好经济社会发展需求与人才资源供给的对接，以更开放的视野加快引才聚才力度，推动人才发展与经济发展深度融合。加强人才培育选拔，树立“大人才观”，把更多企业高层次人才纳入培养和使用的大盘子，通过“人才+产业”“人才+项目”“人才+课题”的培养模式，着力培养青年后备干部、技能型人才、高层次创新型科技人才、中高级专业人才以及企业家队伍。做好人才服务保障，把推动各类人才政策的落实落地作为提升政务水平、主动服务区域单位的重要抓手，做优人才发展环境，切实增强各类人才在淞南发展的信心和定力。吸引高学历、高技术、

高层次本土人才、海归人才、外籍人才来淞南创业就业。

（四）实施过程监督评估

及时评估规划实施效果，建立监督反馈机制，对发现的问题进行纠错补缺。组织开展规划实施中期评估，并按需进行专项督查，对规划实施情况进行跟踪评估，强化规划的落实和执行。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，对规划实施效果及各项政策措施落实情况进行全面分析检查。大力推进规划实施的信息公开，广泛征求社会各界对规划实施的意见建议，主动接受人大监督，动员全社会参与。不断优化与企业、居民的信息沟通和交流机制，实现对规划实施的公开监督和评估。

展望“十四五”，宏伟蓝图已经绘就，壮丽前景催人奋进。我们将在区委、区政府的坚强领导下，始终践行以人民为中心的发展思想，回应人民群众对美好生活的更高期待，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，围绕宝山“打造上海科创中心主阵地”的战略，勇挑重担，开拓进取，为打造“五型都市新镇、科创文创淞南”而不懈努力！