

上海市宝山区杨行镇 国土空间总体规划（2021-2035） （含近期重点公共基础设施专项规划）

TERRITORIAL AND SPATIAL MASTER PLAN OF
YANGHANG TOWN, BAOSHAN DISTRICT, SHANGHAI, 2021-2035

THE SPECIAL PLAN FOR THE NEAR-TERM KEY PUBLIC INFRASTRUCTURES IS INCLUDED

草案公示稿

一、范围与期限

1. 规划范围

本次规划范围为杨行镇行政辖区，规划总面积 39.5 平方公里。

2. 规划期限

规划期限为 2021-2035 年。其中：

近期：2021-2025 年；

远期：2025-2035 年。



规划范围图

二、发展目标

1. 总目标

沪北协同带 · 智创活力心

建设蕰藻浜北岸连接长江经济带的门户地区，辐射长三角北部城市群的综合枢纽；培育承载全球城市职能的北部主城中心，科技、文化、商务等多元要素融合的创新引领区；构建综合服务多样，水绿空间丰富，高品质、有温度的宜居城区。

2. 分目标

分目标一：枢纽带动的交通门户地区

融入国家高铁网络，提升区域交通能级，建设上海枢纽“北门户”；构建高效的城市综合交通网络，实现对内对外交通功能的转换，强化公共交通对地区功能完善和辐射能力提升的促进作用。

分目标二：活力集聚的北上海公共中心

积极培育吴淞市级副中心，布局全球城市的核心产业，以中心体系建设带动镇域板块功能升级，加速宝山主城片区核心区的活力集聚。

分目标三：科创引领的转型示范片区

以存量转型为驱动，引入科创职能，促进吴淞创新城的高质量有机更新，推动镇域功能激活，形成现代服务业、科创研发产业和高端制造业共荣发展的格局。

分目标四：品质提升的绿色宜居样板

推进人民城市建设，优化三生空间布局，实现产城融合发展；全面提升城市温度，重点关注民生需求、交通出行、生态环境、城市风貌等内容，塑造绿色品质的宜居样板。

三、发展规模

1. 人口规模

至 2035 年，常住人口规模 24.4 万人。

2. 用地规模

至 2035 年，建设用地总规模控制在 34.41 平方公里。其中，城市开发边界内 31.55 平方公里，城市开发边界外 2.86 平方公里。

四、镇村体系

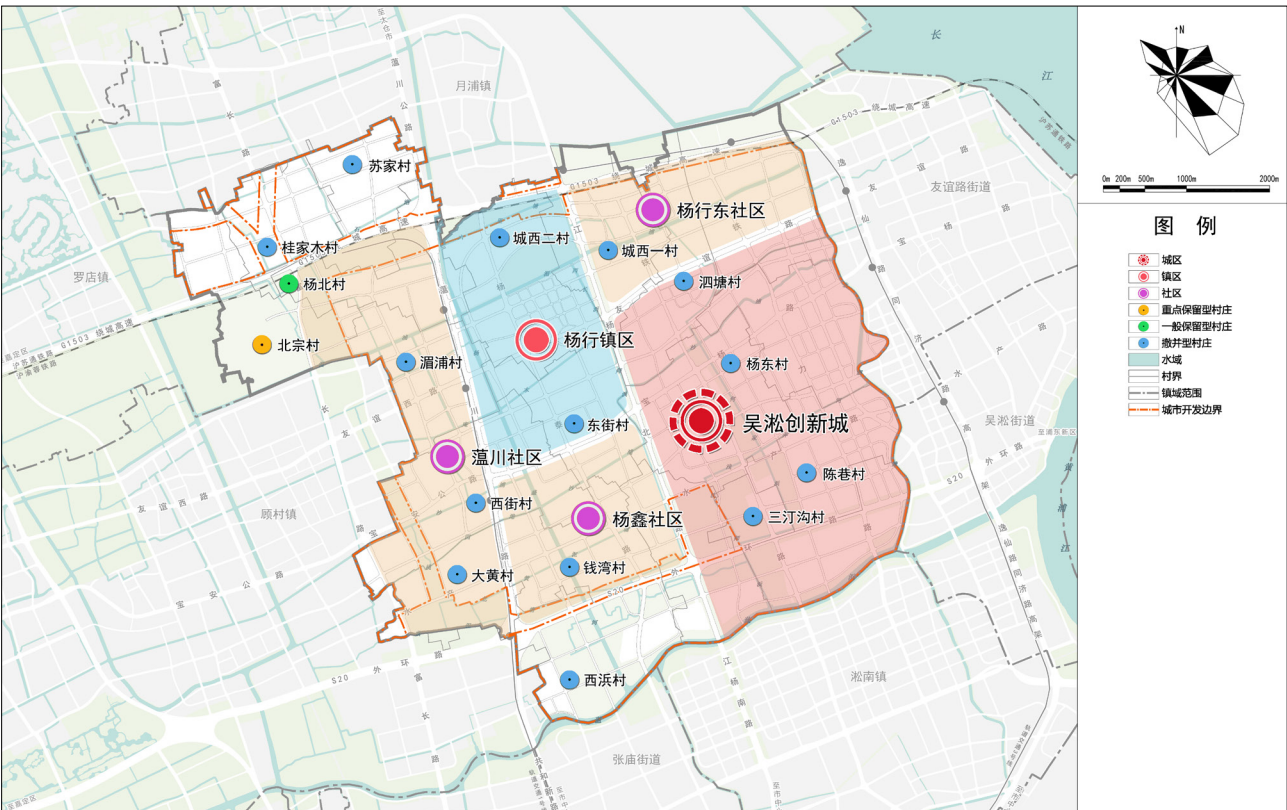
至 2035 年，规划形成“一城区、一镇区、三社区、两村庄”的村镇体系。

城区（1 个）：吴淞创新城。

镇区（1 个）：杨行镇区。

社区（3 个）：杨行东社区、杨鑫社区、蕴川社区。

村庄（2 个）：杨北村、北宗村。



镇村体系及村庄布局规划图

五、空间布局

1. 空间结构

打造“一河智廊、两环塑活、三心赋能、四轴引领、五片提升”的空间结构，全面优化杨行镇域空间发展格局。

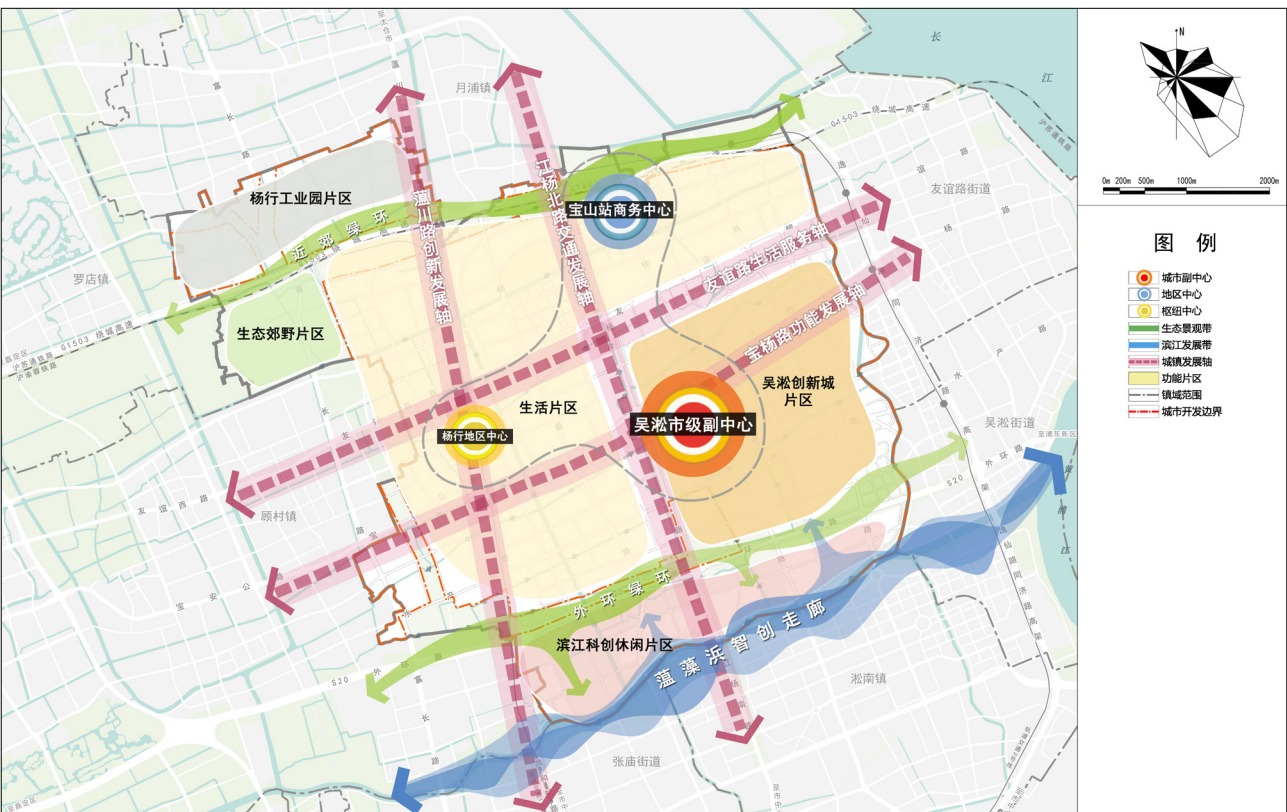
一廊：指蕴藻浜智创走廊。

两环：指外环绿环、近郊绿环。

三心：指吴淞市级副中心、宝山站商务中心和杨行地区中心。

四轴：指宝杨路功能发展轴、友谊路生活服务轴、蕴川路创新发展轴和江杨北路交通发展轴。

五片：指吴淞创新城片区、中部生活片区、滨江科创休闲片区、杨行工业园片区和生态郊野片区。



空间结构规划图

2. 用地布局

1) 城镇工矿用地

即城市开发边界内，以城镇建设发展为主的区域，规划建设用地总面积 31.55 平方公里。

2) 其他建设用地区

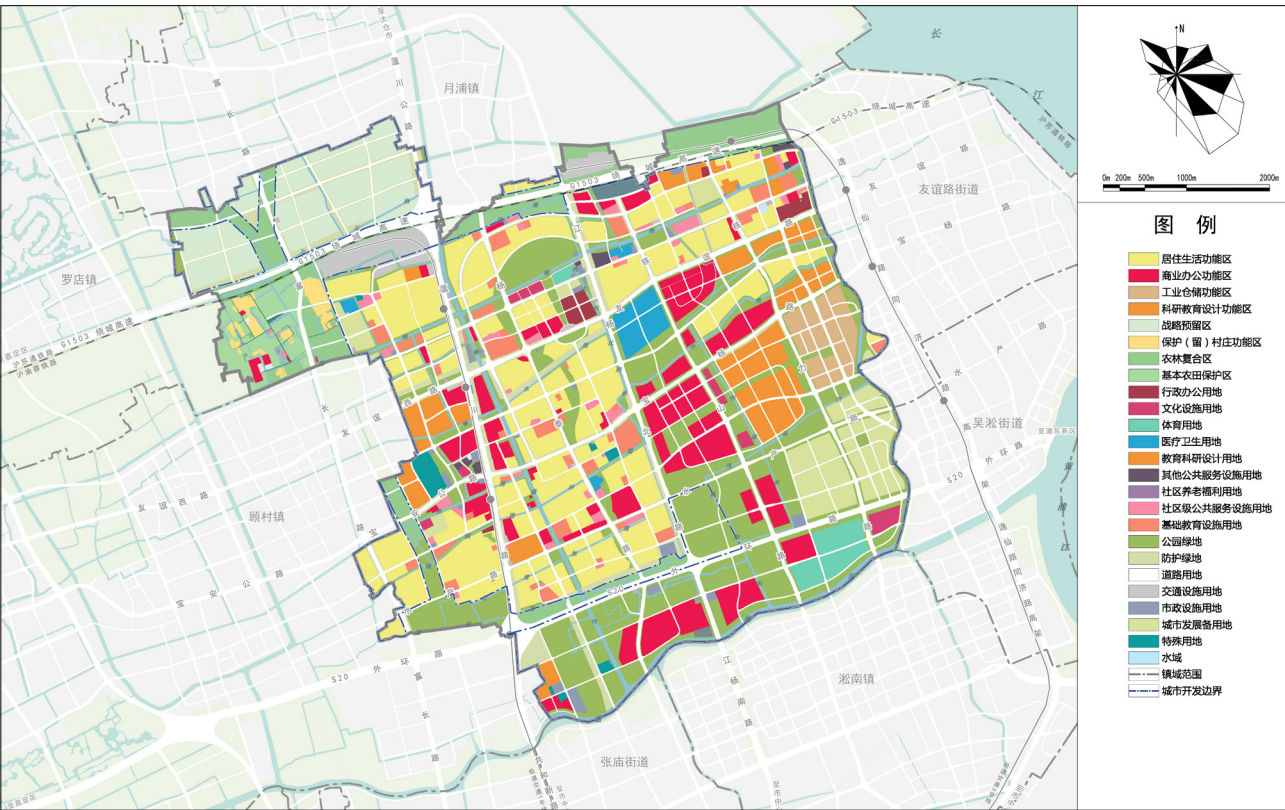
即城市开发边界外的建设用地，规划总面积 2.86 平方公里。

3) 基本农田保护区

即基本农田集中度较高的区域，主要位于杨行镇西北侧，规划落实耕地和永久基本农田保护任务共 0.40 平方公里（597 亩）。

4) 其他农地区

即城市开发边界外，除基本农田保护区和建设用地以外的其他用地，规划总面积 2.78 平方公里。

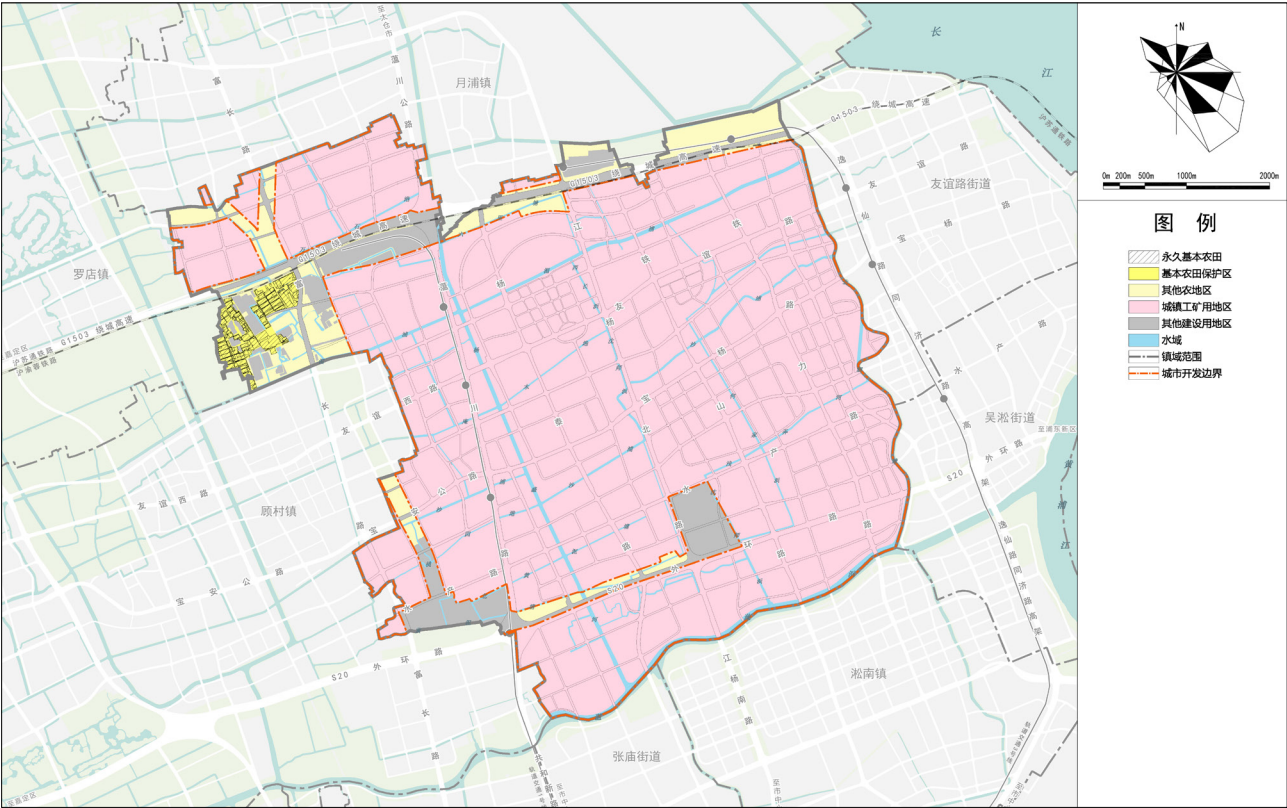


土地使用规划图

六、土地综合利用

1. 耕地与基本农田保护

按照《宝山区耕地和永久基本农田划定方案》，至 2035 年，杨行镇落实耕地与永久基本农田保护任务 39.8 公顷（597 亩）。其中，永久基本农田保护面积 22.2 公顷（333 亩），本市管理储备地块 17.6 公顷（264 亩），无报部储备地块。



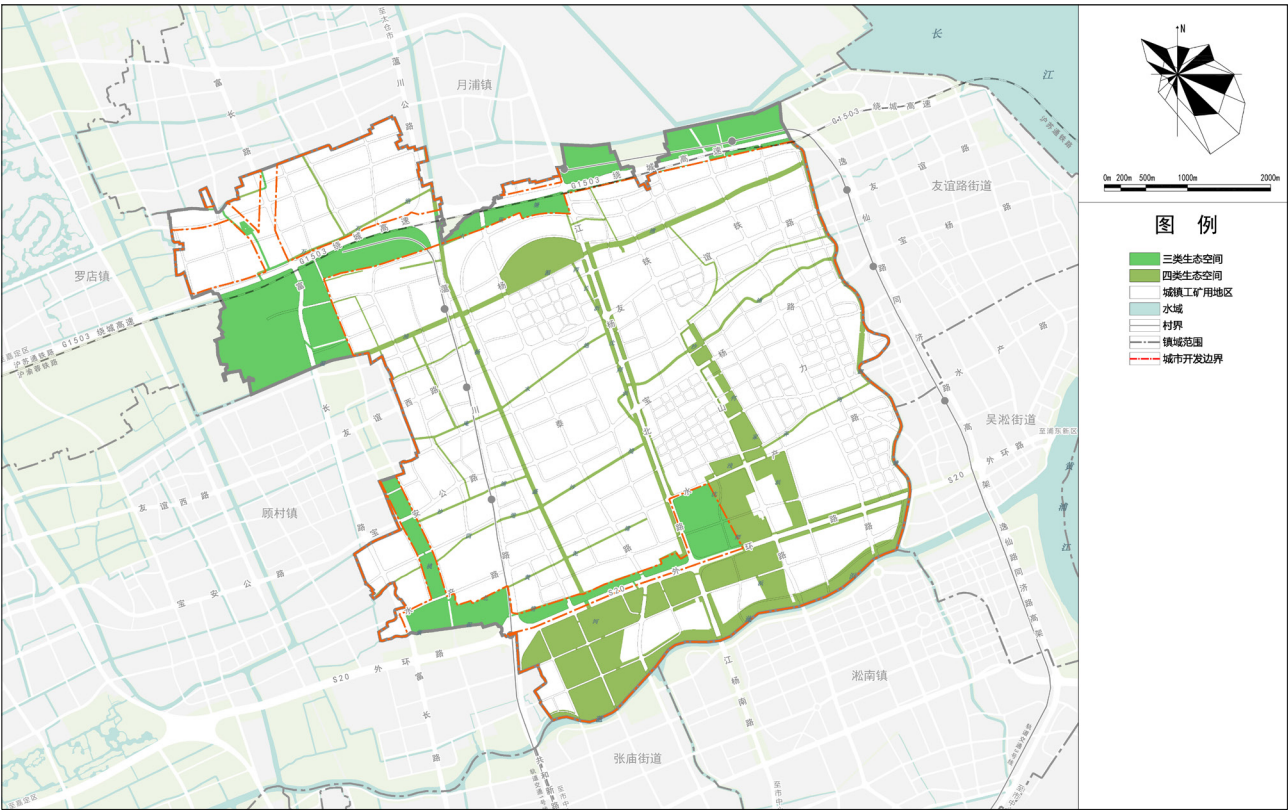
基本农田和建设用地管制图

2. 生态空间

至 2035 年，规划生态空间总面积 1008.4 公顷，划定三类生态空间和四类生态空间，其中：

三类生态空间包括城市开发边界外的永久基本农田、湖泊河道以及近郊绿环、顾村－杨行生态间隔带、外环绿环等生态修复区；

四类生态空间包括城市开发边界内的湖泊河道、吴淞生态间隔带、吴淞楔形绿地等。



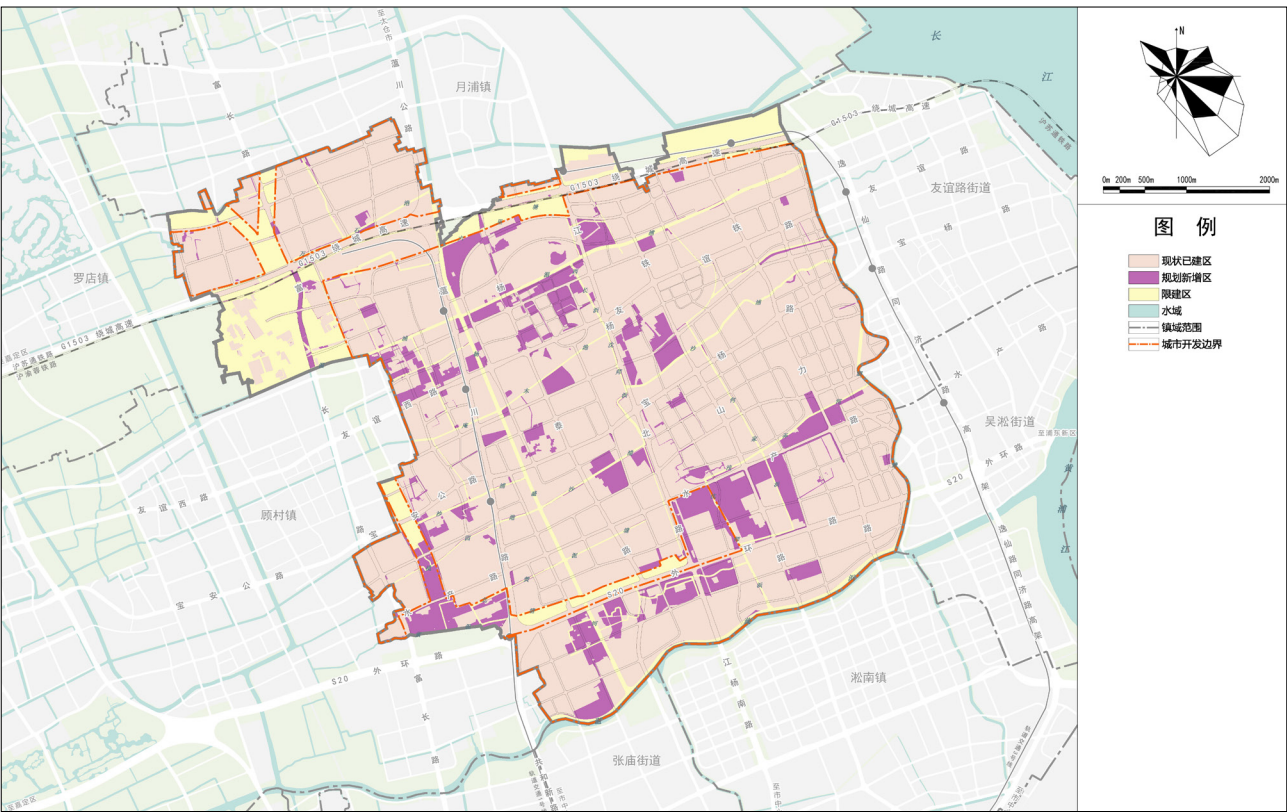
生态空间规划图

3. 空间管制

落实上位规划的空间管制要求，将杨行镇划分为现状已建区、规划新增区、限建区等区域，加强全域空间管制，提升空间治理水平。

至 2035 年，划定城市开发边界面积 33.4 平方公里。

规划建设用地总规模 34.41 平方公里，其中，城市开发边界内 31.55 平方公里，城市开发边界外 2.86 平方公里，城市开发边界内新增建设用地面积 3.53 平方公里。



管制分区图

4. 特定政策区

规划吴淞市级副中心，用地面积约 203 公顷。

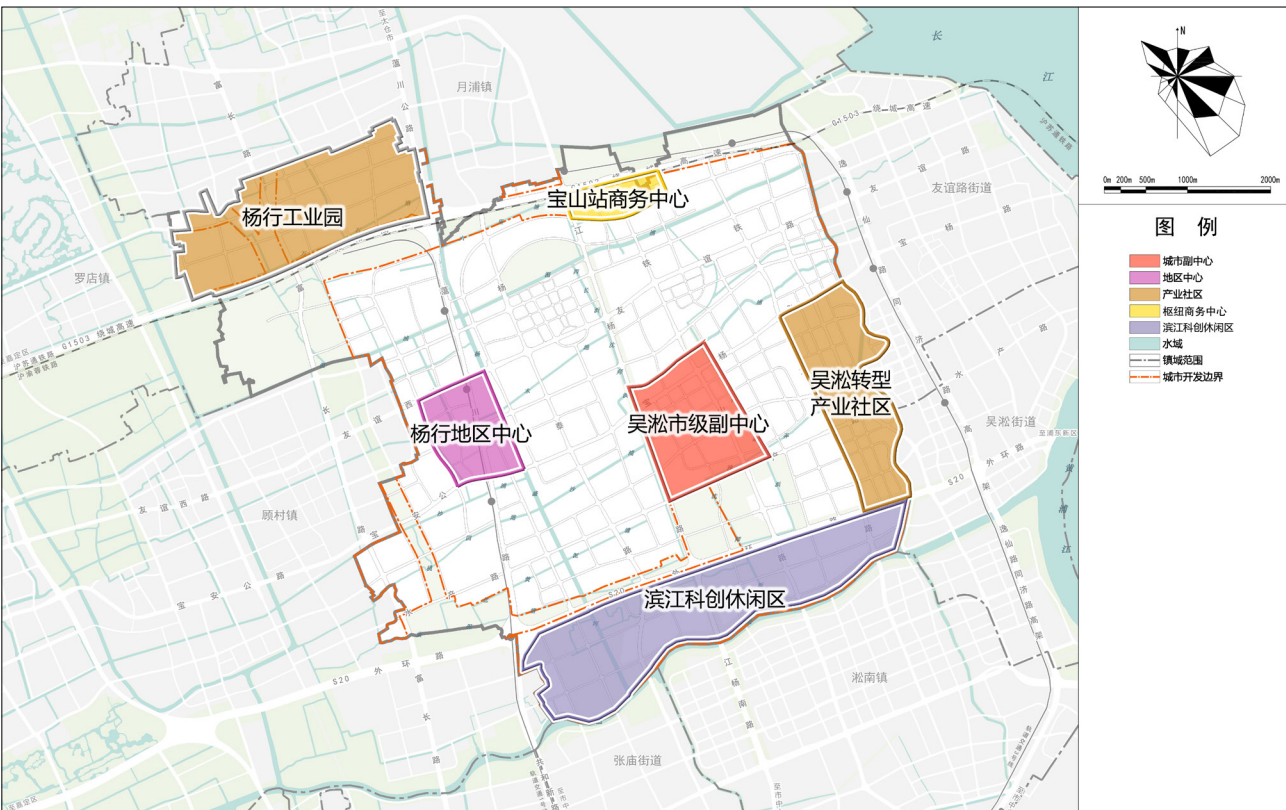
规划宝山站商务中心，用地面积约 45 公顷。

规划杨行地区中心，用地面积约 104 公顷。

规划吴淞转型产业社区，用地面积约 200 公顷。

规划杨行工业园，用地面积约 347 公顷。

规划滨江科创休闲区，用地面积约 450 公顷。



特定政策区规划布局图

七、公共服务

落实区总规对杨行镇公共服务配置要求，按照“市 / 区级 - 镇级 - 社区级”分级设置公共服务设施体系，满足 15 分钟社区生活圈的需求。通过城乡统筹、城市更新等手段，完善镇内社区级公共服务网络，逐步实现基本公共服务设施均等化。同时，鼓励各类设施的复合利用，通过管理手段，提升部分设施的开放性、共享性。规划至 2035 年，基本实现社区单元公共服务全覆盖。

1. 行政办公设施

规划市区级行政办公设施 8 处。

规划社区级行政办公设施 21 处，包括派出所、社区服务中心等，用地和建筑面积按控规技术准则要求配置。

2. 文化设施

规划区级文化设施 3 处，结合吴淞创新城转型设置；规划镇级文化设施 4 处。

规划社区级文化设施 16 处，满足社区居民日常文化活动需求，用地和建筑面积按控规技术准则要求配置。

3. 体育设施

规划市级体育设施 1 处，结合吴淞创新城转型设置；规划区级体育中心 1 处。

规划社区级体育设施 18 处，其他社区体育设施结合住宅区和公共绿地综合设置，用地和建筑面积按控规技术准则要求配置。

4. 医疗卫生设施

规划综合医院 2 处。

规划专科医院 1 处。

规划专业公共卫生机构 5 处。

规划社区级医疗卫生设施 23 处，用地和建筑面积按控规技术准则要求配置。

5. 教育培训设施

规划市级教育培训设施 4 处，区级教育培训设施 1 处。

6. 养老福利设施

规划市级养老服务设施 1 处，为保留的第三社会福利院。

规划社区级养老服务设施 24 处，包括社区养老院 12 处，老年人日间照料中心 8 处，老年活动室 3 处，工疗康体服务中心 1 处，用地和建筑面积按控规技术准则要求配置。

7. 其他服务设施

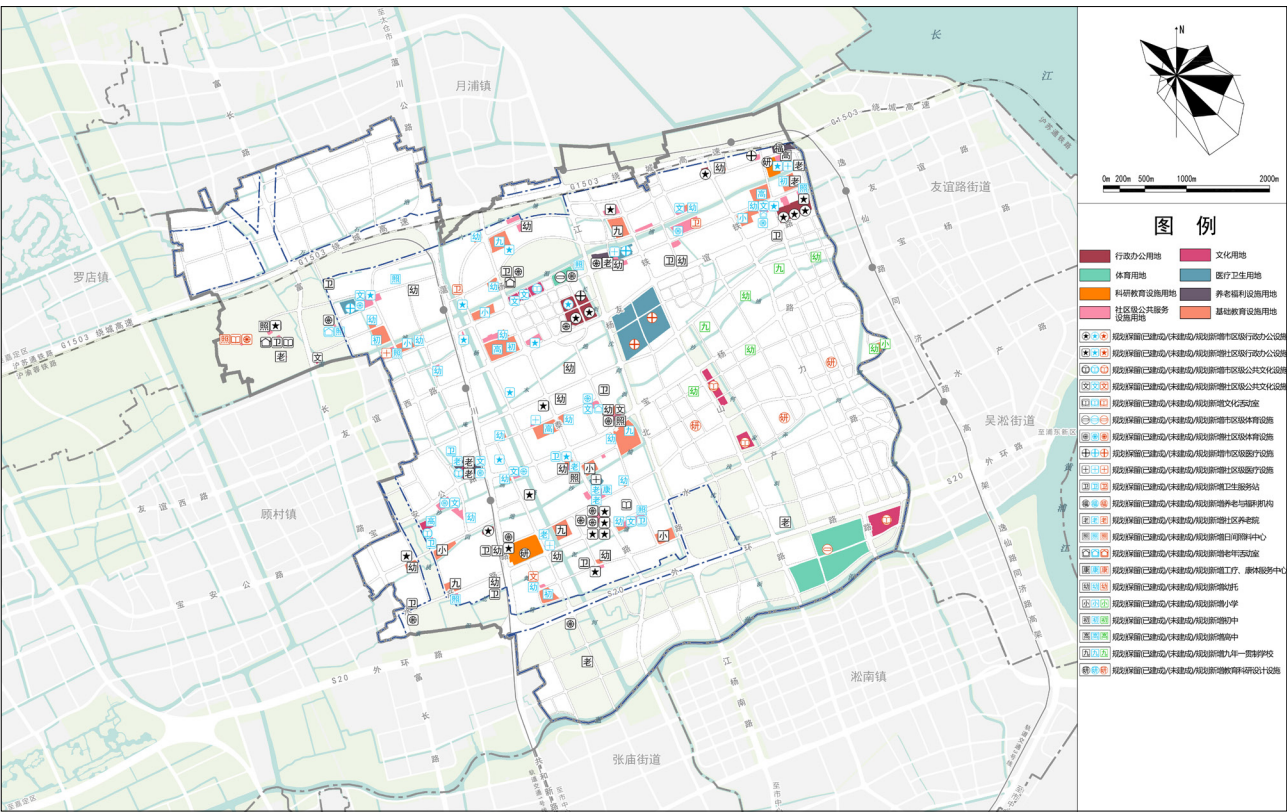
规划综合性社区级公共服务中心 18 处。结合吴淞创新城发展，完善公共服务配套。

8. 基础教育设施

规划基础教育设施 62 处。包括高中 6 处、初中 4 处、九年一贯制学校 7 处、小学 7 处、幼儿园 38 处。

9. 乡村服务设施

规划强化乡村基本生活圈建设，提升 2 个保留村的公共服务品质。



公共服务设施布局规划图

八、公共空间

1. 公共开放空间网络

有效利用城乡特色景观资源，以生态廊道为基底，以河道、道路绿化为骨架，以公园绿地、公共中心为节点，联水筑绿，融汇贯通，通过文化植入，景观演绎，塑造更为安全舒适、更具活力的开放空间网络体系。



公共空间网络规划图

2. 公园绿地

规划形成“城市公园－地区公园－社区公园－微型公园”四个层级的公园体系。

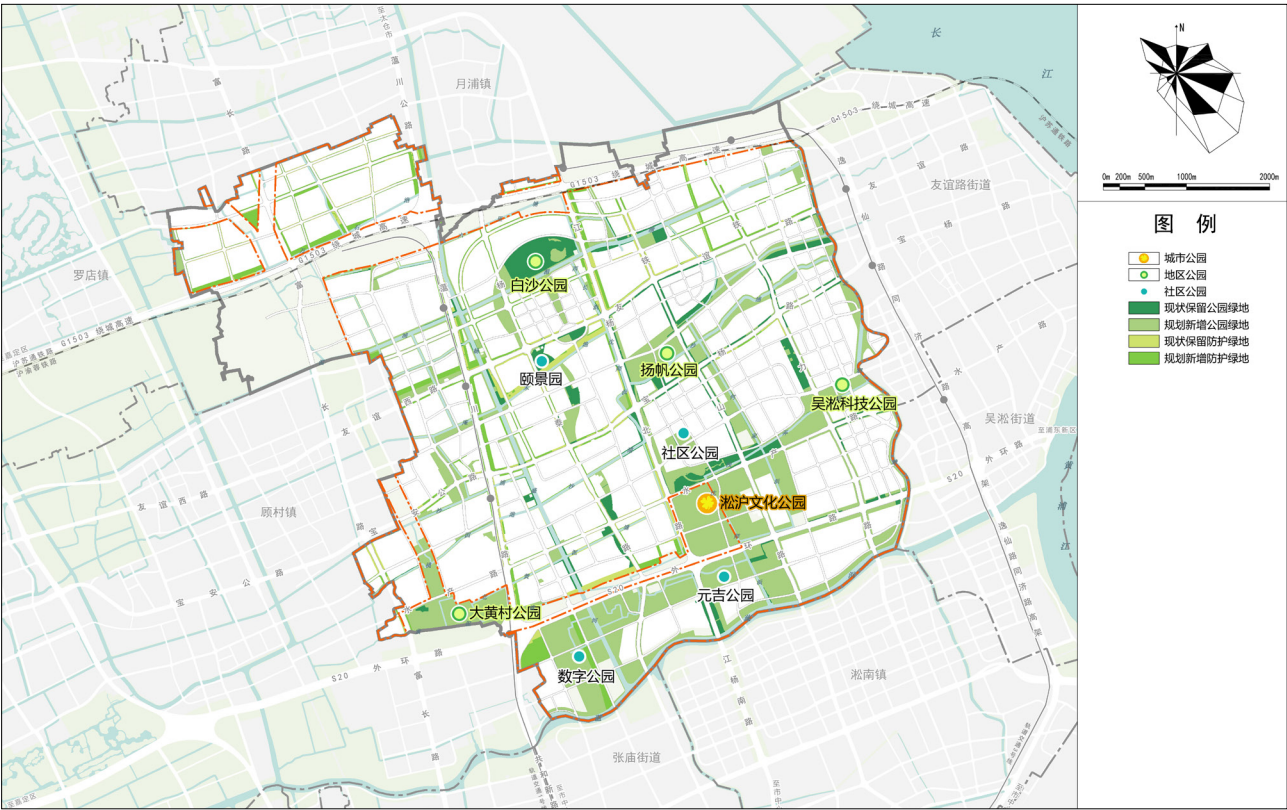
城市公园 1 处，为淞沪文化公园；

地区公园 4 处，为白沙公园、大黄公园、扬帆公园、吴淞科技公园；

社区公园 4 处，为颐景园、元吉公园、数字公园、规划社区公园；

微型公园多处，依托城乡单元渗透到生活组团内部，以满足居民日常休闲游憩要求。

至 2035 年，城市开发边界内规划公园绿地 610 公顷。人均公园绿地面积不低于 25 平方米。



公园绿地规划布局图

3. 河道水系

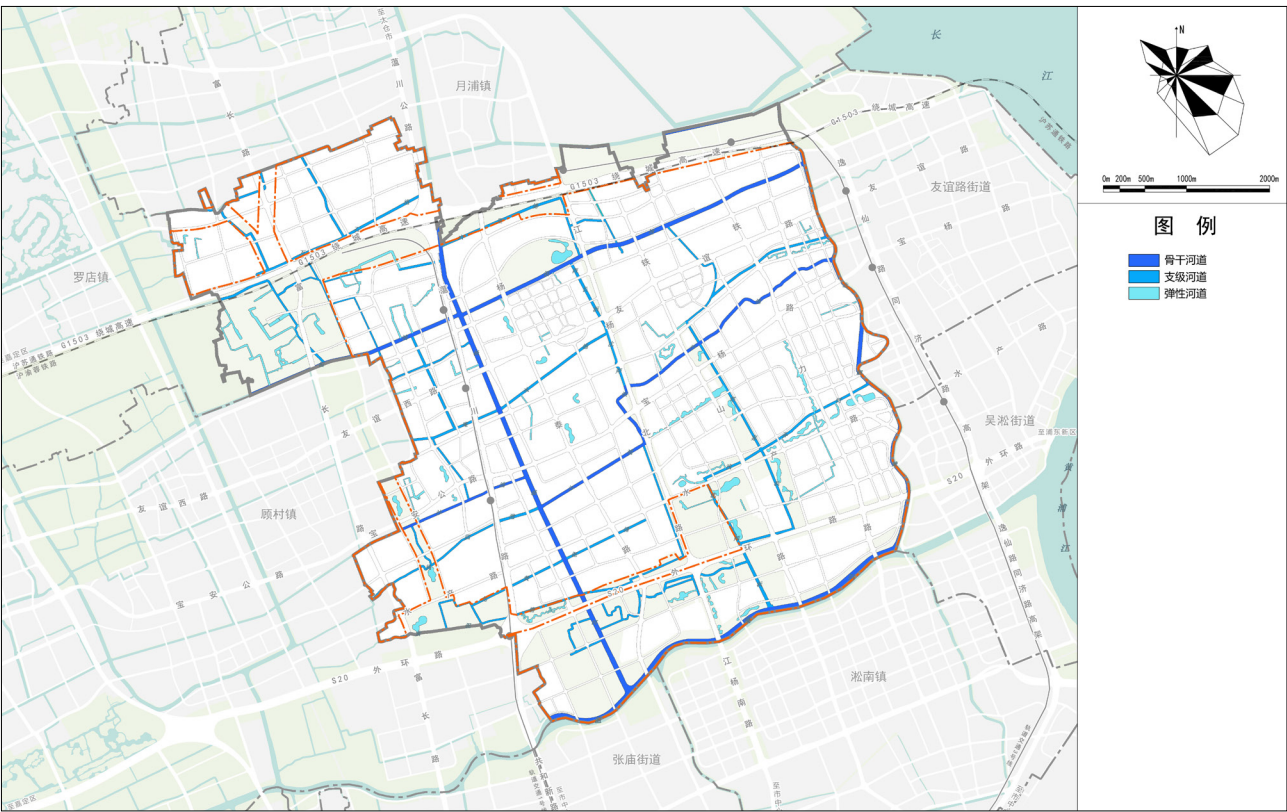
规划构建“四横两纵”的骨干河网水系框架，作为防洪、排水以及水资源调度的主要通道，亦是水绿生态、滨水景观布局的重要组成。

“四横”由南向北分别为蕰藻浜、沙浦、湄浦、马路河；

“两纵”为杨盛河、北泗塘。

规划骨干河道6条，其中蕰藻浜为主干河道，沙浦、湄浦、马路河、杨盛河与北泗塘为次干河道；规划支级河道41条。

至2035年，河湖水面率达到6.8%。



水系规划布局图

4. 城镇空间景观

规划形成“一环五带四区多点”的城镇空间景观结构。

一环：近郊绿环、外环绿环、吴淞楔形绿地、顾村－杨行生态间隔带、吴淞生态间隔带形成的兼具生态联系与生态隔离的蓝绿环状廊道。

五带：沿宝杨路－宝安公路、友谊路－友谊西路、蕙川路、江杨北路和蕙藻浜形成五条各具特色的城市景观带。

四区：吴淞创新城风貌区、城镇生活风貌区、田园风貌区、蕙藻浜滨水风貌区。

多点：集生态保护与旅游休闲功能的节点。



城镇空间景观结构图

九、综合交通

1. 对外交通

1) 铁路

着力配合推进沪苏通铁路二期和沪渝蓉铁路建设。

2) 铁路站场

结合现阶段相关专项规划，设置铁路站场“宝山站”。

3) 对外枢纽

设置城市级对外交通枢纽“杨行枢纽”。

2. 公共交通

1) 轨道交通

市域线 4 条：沪通线、宝嘉线、南何线和沪崇线，服务杨行与周边地区的快速联系。

市区线 5 条：现状轨道交通 1 号线、3 号线；规划新增轨道交通 19、22、24 号线，主要服务城市化较为密集的区域，满足大运量、高频率和高可靠性的公交服务。

局域线 4 条：预控 J2、J3、J4、J5 局域线。连接杨行与区内主要组团。

2) 常规公交

形成以“公共交通 + 慢行”为主导的交通模式。通过改善公交服务水平来提升公交出行比例，与慢行交通方式协调发展，以承担中短距离出行；公共交通和个体机动方式共同承担中长距离地区出行。

3. 道路系统

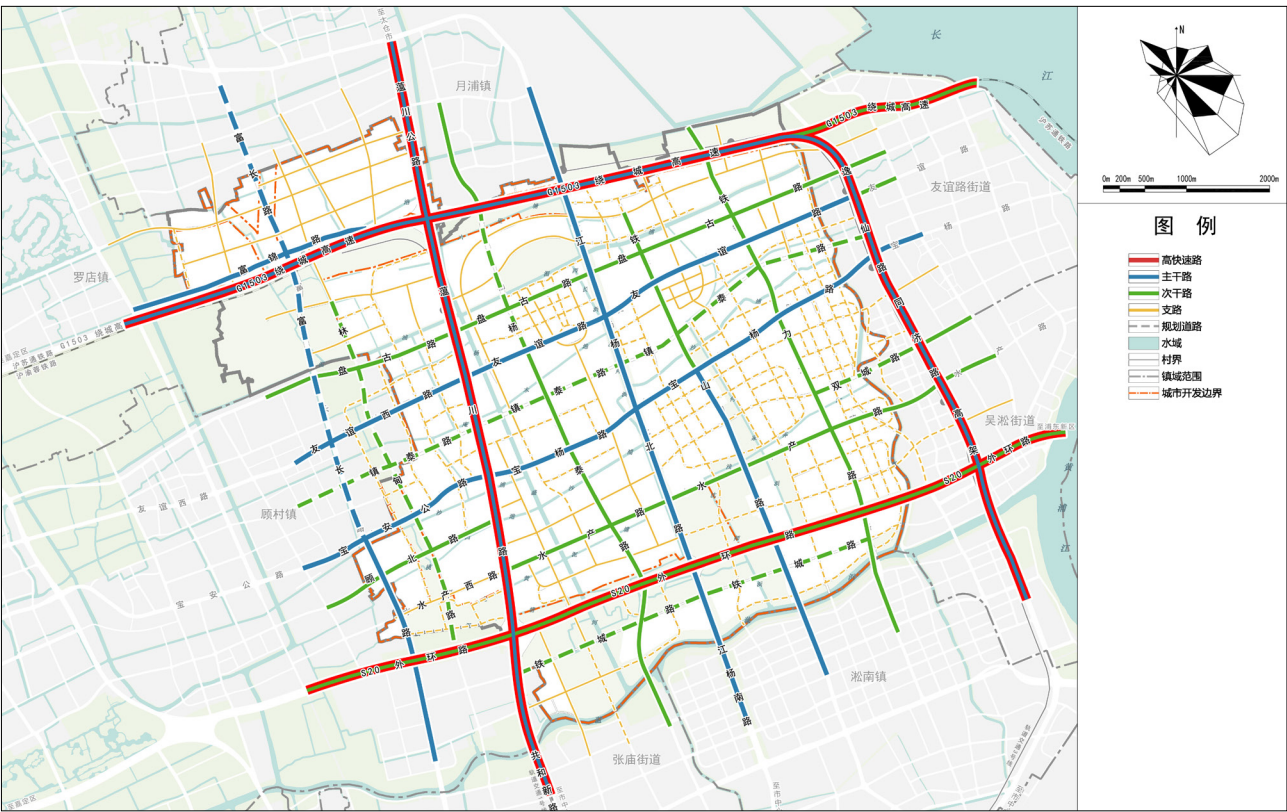
规划形成“高（快）速路－主干路－次干路－支路”的四级路网。

高（快）速路：为 G1503 绕城高速、S20 外环路、蕙川路，与镇域东侧的逸仙路－同济路高架形成“两横两纵、方形环绕”的高（快）速路网。

主干路：规划形成“三横三纵”的主干道结构。其中，“三横”为友谊路－友谊西路、宝杨路－宝安公路和富锦路；“三纵”为铁山路（宝杨路以南段）、江杨北路和富长路。

次干路：规划形成“六横四纵”的次干道结构。其中，“六横”为盘古路、镇泰路、双城路、水产路、顾北路和铁城路；“四纵”为铁力路、铁山路（宝杨路以北段）、杨泰路和林甸路。

支路：完善组团内部支路建设，细化街坊功能结构。

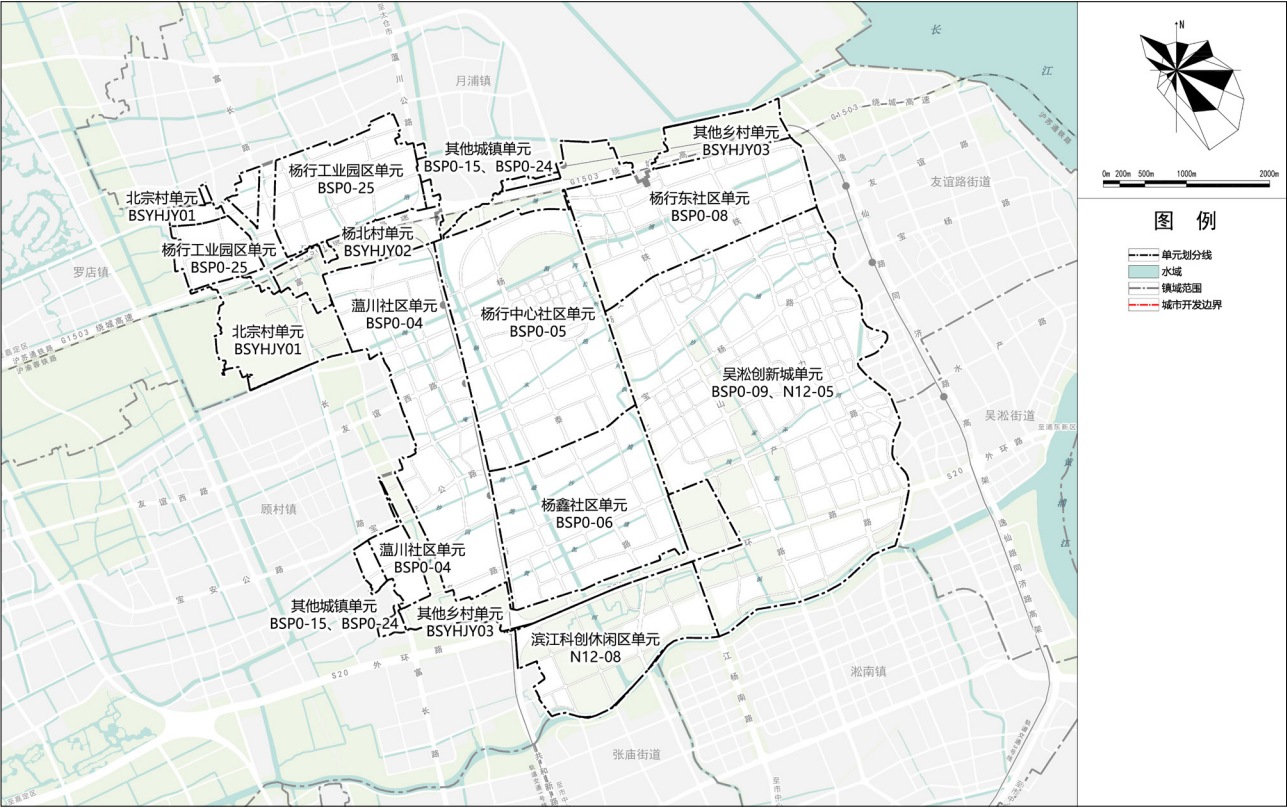


道路系统规划图

十、单元划分

以镇村特色和功能为导向，城镇单元划分遵循现行控规单元的划分，乡村单元主要以行政村为单位进行划分。

镇域内划定 11 个编制单元。其中，城市开发边界内 8 个城镇单元，城市开发边界外 3 个乡村单元。



单元划分图

十一、近期重点发展区域

全面对接《宝山区杨行镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，结合镇域现状条件及发展需求，近期着重推进杨行中部片区、蕰川社区中部片区、宝山站周边片区和吴淞创新城西北片区的建设。

十二、近期重点建设项目

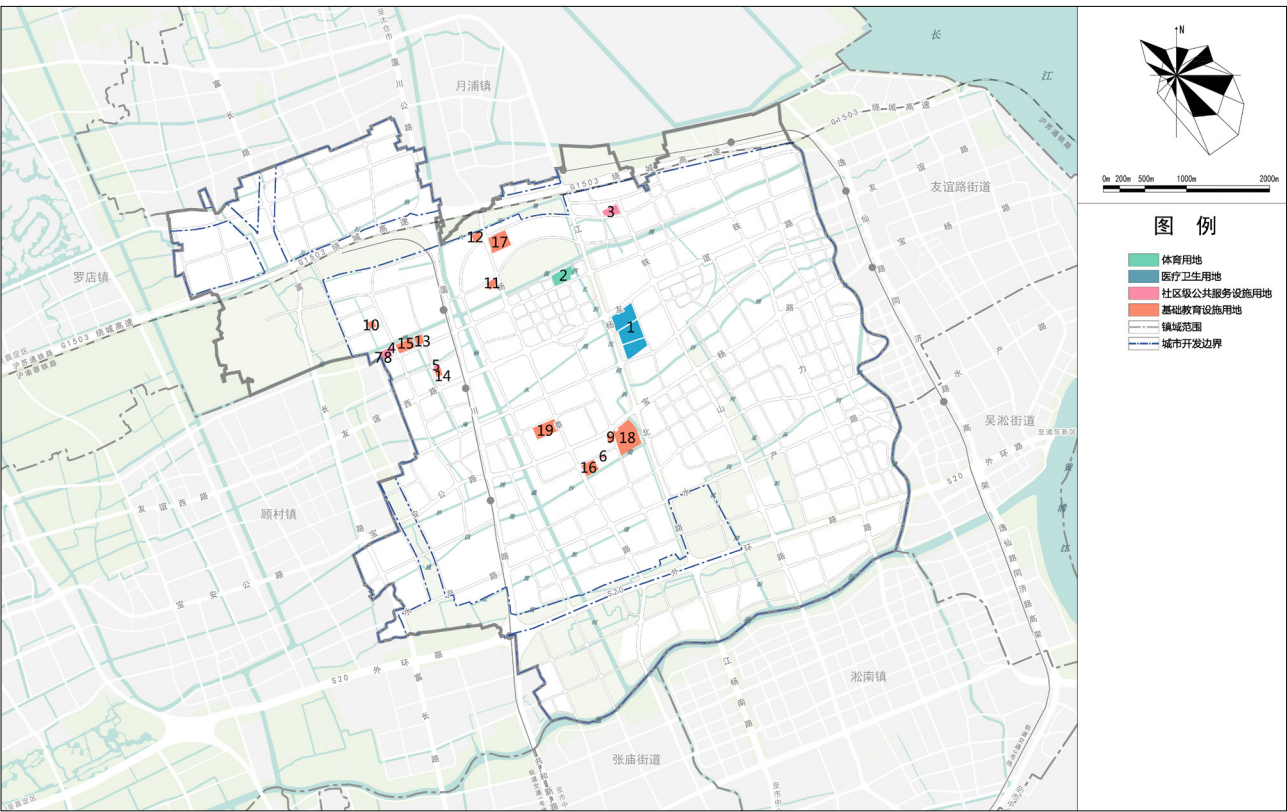
1. 公共服务设施

规划近期建设医疗设施 1 处，为综合医院。

规划体育设施 1 处，为杨行体育中心。

规划社区级公共服务设施 6 处，分别为 1 处社区行政管理设施、3 处社区商业设施、1 处社区医疗卫生设施以及 1 处社区养老福利设施。

规划教育设施 11 处，分别为 6 处幼儿园、2 处小学、2 处九年一贯制学校以及 1 处高中。



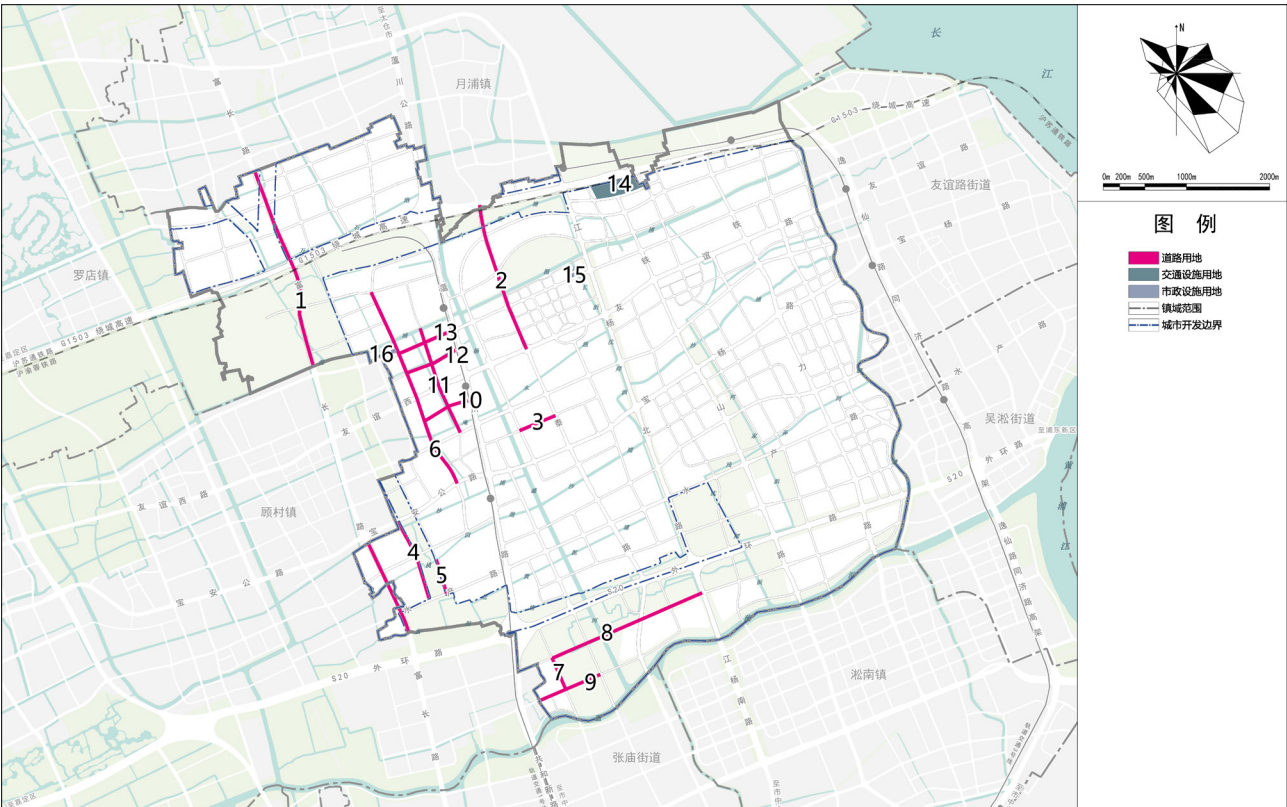
近期公共服务设施布局图

2. 道路交通及市政设施

规划近期建设道路主要为区域性道路，杨行中心社区、蕰川社区内部道路以及泰和污水厂配套道路。

建设铁路站场 1 处，为宝山站。

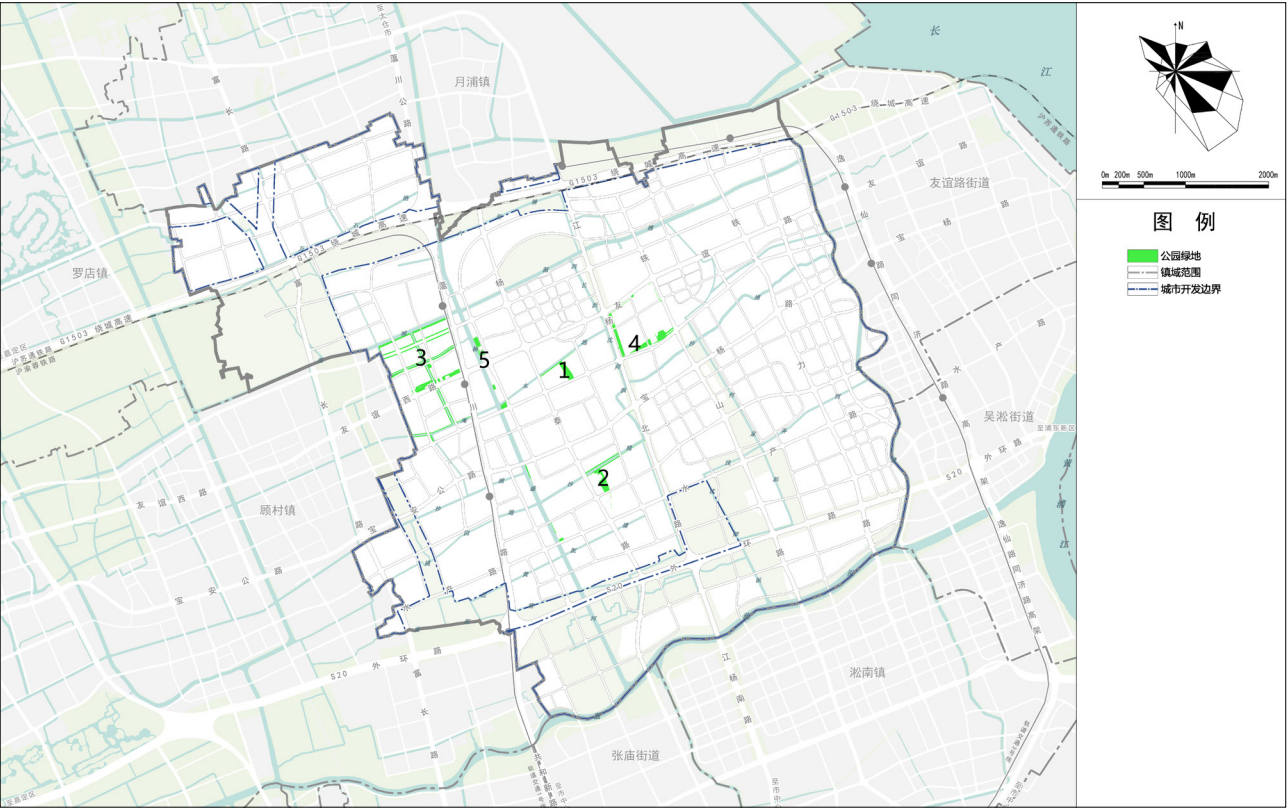
建设变电站 2 处。



近期道路交通市政设施布局图

3. 近期生态项目

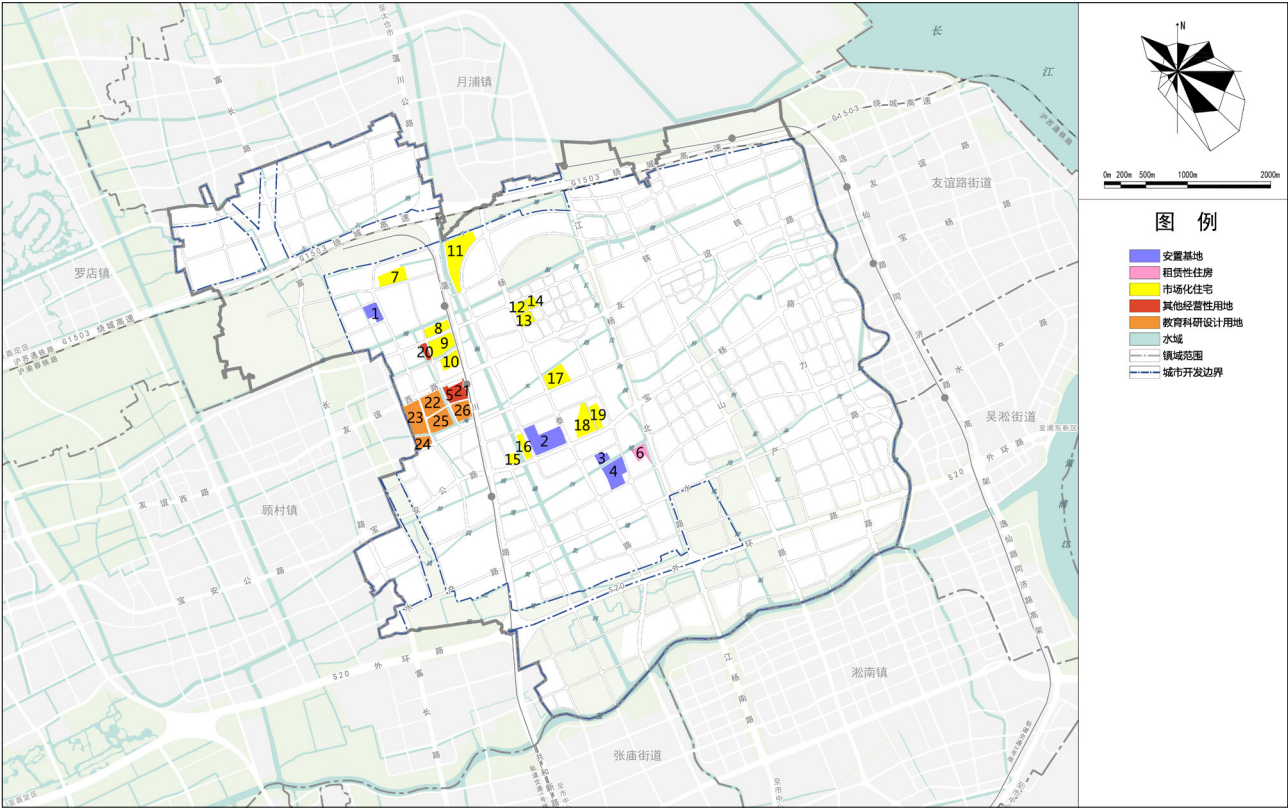
规划近期建设公园绿地 5 处，为镇泰路绿龙公园、杨泰路绿龙公园、城中村改造配套绿地、医疗园区周边绿地以及其他道路两侧绿地。



近期生态项目布局图

4. 近期住宅供应及经营性出让地块

规划近期新建安置基地 4 处、租赁性住房 2 处、商品房 13 处、商业设施 2 处以及研发用地 5 处。



近期住宅供应及经营性出让地块布局图

