

# 宝山区发展和改革委员会关于下达《宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划》的通知

各街镇（园区），各委办局：

《宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划》已经宝山区第九届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请按职责予以执行和落实。

特此通知。

附件：

- 1、宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划
- 2、关于宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案的报告

宝山区发展和改革委员会

2022 年 3 月 1 日

附件 1

# 宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划

(主要指标体系和重大项目计划)

2022 年 1 月

**表 1：2021 年宝山区国民经济和社会发展主要目标完成情况**

序号	类别	指标内容	2021 年预期目标	全年完成情况
1	主要经济 指标	地区生产总值	增幅不低于全市平均水平	1725.56 亿元，增长 6.5%
2		区级一般公共预算收入	增幅不低于全市平均水平	172.9 亿元，增长 13%
3		全社会固定资产投资总额/ 工业固定资产投资额	630 亿元/ 150 亿元，同比增长 50%	657.07 亿元，增长 1.8%/ 127.97 亿元，增长 29.2%
4		社会消费品零售总额/商品销售总额	增长 6%/ 增长 7%	850.39 亿元，增长 8.9%/ 10110.44 亿元，增长 25%
5		产值十亿元以上的制造业企业数	25 家	达到 25 家
6		重点产业园区亩均税收/ 新增产业用地投资强度	增长 10%/ 增长 10%	增长 33.6%/ 增长 10%
7		实际到位外资额	2.5 亿美元	5.7 亿美元，增长 26.8%
8	科创中心 建设指 标	高新技术企业数/ 上市企业数	增长 30%/ 新增 5 家	新增高新技术企业 380 家/ 新增 3 家，另有 2 家材料送审中
9		省部级工程研究中心（技术创新中心）/ 企业技术中心	新增 5 家/ 新增国家、市级 10 家，区级 100 家	待市科委发布/ 新增区级 107 家
10		战略性新兴产业制造业产值占规模以上 工业产值的比重	27%	26.3%（4 月起，宝钢战新系数从 25.4%下调至 18.7%）
11		全社会研发经费支出相当于全区生产总 值的比例	3.5%	3.08%

序号	类别	指标内容	2021年预期目标	全年完成情况
12		列入市（区）高新技术成果转化项目	市级 60 个，区级 100 个	市级 61 个，区级 110 个
13		每万人高价值发明专利拥有量	增长 15%	预计已完成（按照国家知识产权局统计口径，每年一季度通报上一年度数据）
14	城市治理指标	公交站点 500 米服务半径覆盖率（建成区）/区域路网密度	84%/3.41 km/km <sup>2</sup>	84.3%/3.41 km/km <sup>2</sup>
15		政务服务“一网通办”评估 / 网格化先行发现率	在全市保持较好水平/30%	在全市保持较好水平/30%
16		大气常规污染物年均浓度	完成市下达目标	完成市下达目标
17		单位生产总值能耗降低率	完成市下达目标	前三季度下降 0.97%，年度完成情况要到下一年 3 月份公布
18		城镇污水处理率	96%	96%
19		民生保障指标	居民人均可支配收入	高于经济增长幅度
20	城镇登记失业人数		控制在 1.46 万人以内	1.19 万人，控制在 1.46 万人以内
21	居民平均预期寿命		高于全市平均水平	高于全市平均水平
22	社区养老服务设施面积		达到常住人口每千人 30 平方米以上	达到常住人口每千人 30 平方米以上
23	教育学区化集团化覆盖率		义务教育阶段达到 80%	义务教育阶段达到 80%
24	成套改造完成面积		开工 1 万平方米，竣工 1.5 万平方米	竣工 0.96 万平方米
25	公众安全感指数		高于全市平均水平	高于全市平均水平

**表 2：2021 年宝山区部分重大政府投资项目计划完成情况**

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
<b>(一) 区级骨干路网 (7 项)</b>				
1	宝杨路延伸段 (狮子桥-邮轮港) 改扩建工程	0.6	竣工	基本通车
2	G1503 (江杨北路-富长路) 改建工程富锦路地面道路	6.1	施工	A 段下部结构已完成 80%, B 段下部结构已完成 45%
3	富长路 (S20-金石路) 拓宽工程	25.7	施工	除 G1503 跨线桥段外, 其余路段已全部建成通车
4	泰和污水厂周边配套道路 (泰联路、铁城路-共富路、联谊路)	5.1	竣工	正在加快实施泰联路、铁城路—共富路, 预计 2022 年 8 月建成通车
5	南大路改建工程 (南陈路-S20)	10.8	施工	祁连山路以西段已基本建成通车
6	南陈路-南秀路改造工程	7.2	施工	铁路跨线段施工至 65%, 各类管线施工基本完成。
7	陆翔路—祁连山路新建工程	16.2	竣工	6 月 28 日已正式通车
<b>(二) 重大基础设施建设 (10 项)</b>				
8	宝山区精神卫生中心迁建工程	8.0	施工	实施主体结构工程, 建设进度已完成 85%
9	宝山区文化馆修缮加固工程	1.2	竣工	基本建成

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
10	新建杨行体育中心项目	3.5	施工	建设进度已完成 52%
11	区工人文化活动中心二期工程	2.4	施工	主体框架结构已封顶,正在加快内部隔墙施工
12	锦秋九年一贯制学校新建工程(上师大宝山潜溪学校)	1.7	施工	2月18日开工,4个单体结构工程全部完成,准备进行室内外装饰及安装工程
13	宝山区大场医院(仁济医院)二期扩建	4.9	施工	实施主体结构工程,建设进度已完成 25%
14	宝山区公共卫生中心改扩建项目	2.0	施工	办理前期建设手续,年底开工
15	华二高中(宝山校区)新建工程	4.3	施工	完成招标等前期工作,力争年底前开工
16	顾村中学总体改造工程	2.9	施工	正在主体结构施工,建设进度已完成 45%
17	旦华九年一贯制学校	3.2	施工	前期学校性质改变导致方案调整,目前方案已基本稳定,正在深化
<b>(三) 环境保护和城市安全(3项)</b>				
18	宝山区张华浜东排水系统工程	7.0	竣工	基本建成
19	宝山区月浦城区排水系统工程	9.9	竣工	基本建成
20	美兰西湖公园	1.2	施工	办理前期建设手续,年底开工

### 表 3：2022 年宝山区国民经济和社会发展主要目标

序号	类别	指标内容	2022 年预期目标
1	主要经济 指标	地区生产总值	可比增长 6%（增长高于全市平均水平）
2		区级一般公共预算收入	增长 6%（增长与全市保持同步）
3		全社会固定资产投资总额/产业类投资额/工业投资	增长 5%/180 亿元/120 亿元
4		社会消费品零售总额/商品销售总额	增长 8%/增长 8%
5		产值十亿元以上的制造业企业数	达到 27 家
6		重点产业园区亩均税收/新增产业用地投资强度	增长 10%/增长 10%
7		实际到位外资额	6 亿美元
8	科创中心 建设指 标	高新技术企业数/上市企业数	增长 30%/新增 5 家
9		省部级工程研究中心（技术创新中心）/企业技术中心	新增 5 家/新增国家、市级 10 家，区级 100 家
10		战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业产值的比重	30%以上
11		全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例	3.5%
12		列入市（区）高新技术成果转化项目	市级 80 个、区级 100 个
13		每万人高价值发明专利拥有量	增长 15%
14	城市治 理指 标	停车难项目/公共泊位	完成 5 个/新增 1000 个
15		政务服务“一网通办”评估/网格化先行发现率	在全市保持较好水平/在全市保持较好水平
16		环境空气质量（AQI）优良率	达到 90%
17		单位生产总值能耗降低率	完成市下达目标

序号	类别	指标内容	2022年预期目标
18		城镇污水处理率	97%
19	民生保障指标	居民人均可支配收入	增长与经济增长基本同步
20		城镇登记失业人数	控制在市下达目标内
21		居民平均预期寿命	高于全市平均水平
22		社区养老服务设施面积	达到常住人口每千人40平方米以上
23		教育学区化集团化覆盖率	义务教育阶段达到85%
24		既有多层住宅加装电梯	新增400台，完工200台
25		公众安全感指数	高于全市平均水平

备注：产业类投资额：工业用地投资和研发类用地投资的总和。



**表 4：2022 年宝山区部分重大政府投资项目计划**

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
<b>(一) 区级骨干路网 (7 项)</b>			
1	宝钱公路道路新建工程 (沪太路-潘泾路)	8.9	施工
2	G1503 (江杨北路-富长路) 改建工程富锦路地面道路	6.1	施工
3	祁连山路道路工程 (丰翔路-普陀区界)	14.1	竣工
4	南大路改建工程 (南陈路-S20)	10.8	施工
5	南陈路-南秀路改造工程	7.2	施工
6	吴淞创新城市政道路 (海江路、双城路) 新建工程	1.1	竣工
<b>(二) 重大基础建设 (10 项)</b>			
7	区精神卫生中心迁建工程	8.0	竣工
8	上师大附中宝山校区	4	施工
9	新建杨行体育中心项目	3.5	竣工
10	锦秋九年一贯制学校新建工程 (上师大宝山潜溪学校)	1.7	竣工
11	大场医院 (仁济医院) 二期扩建	4.9	施工
12	公共卫生中心改扩建项目	2.0	施工
13	华二高中 (宝山校区) 新建工程	4.1	施工

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
14	顾村中学总体改造工程	2.9	施工
15	气象站迁建工程	1.0	施工
<b>(三) 环境保护和城市安全 (3项)</b>			
16	宝钢支线扩容改造	2.5	施工
17	月浦城区排水系统工程	9.9	竣工
18	美兰西湖公园 (一期、二期)	1.2	施工

## 附件 2

# 关于宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2022年1月11日在上海市宝山区第九届  
人民代表大会第一次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2021 年宝山区国民经济和社会发展总体情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”开局之年，在区委区政府的坚强领导下、在区人大区政协的监督协商支持下，全区上下认真贯彻落实国家、上海市各项决策部署，大力实施“北转型”战略，深入推进上海科创中心主阵地建设，经济发展质量效益不断提高，高质量发展迈出新步伐，民生、治理等领域各项事业取得新成效，全面完成区八届人大六次会

议确定的目标任务（见草案），实现了“十四五”良好开局。

### （一）坚持赋能转型，科创宝山谋篇起势

**创新发展新引擎加速打造。**发挥“大学牌”智力源，聚焦环上大科技园，加快布局创业街区、众创空间、中试基地、特色产业园中园，建设成果转化“首站”，5个基地形成全链条创新孵化功能，3个产业技术研究院<sup>1</sup>初步形成建设方案，成果转化项目24项<sup>2</sup>。做大复旦、同济、北大等高校朋友圈，启用宝山复旦科创中心，首批入驻8个重大创新项目。引入北大、华中科大、上海理工等大学科技园，上海第二工业大学科技园（智慧七立方）获批国家级大学科技园。激发“企业牌”创新力，深化与国家技术转移东部中心合作，打造“数字科创港”线下平台和“科创宝”线上平台，激励促进成果转化落地。完成市高新技术成果转化项目61个，同比增长69.4%。技术合同成交额32.75亿元，同比增长1.6倍。与宝武、华谊等大型国企紧密合作，培育壮大宝锐特气体等一批具有突破“卡脖子”技术能力的科技型企业，支持宝武高能锂电池、氢动力系统技术研发，推动无取向硅钢等重大项目建设。探索“以先投后股方式支持科技成果转化”，作为上海市唯一一个以区为主体的改革创新任务入选。新增高新技术企业380家，总数达1106家，同比增长31.66%。获上海市科学技术奖20项，同比增长1.5倍。

**科创核心承载区形象功能加速提升。**南大智慧城推进全域高品质开发，加快布局合成生物、电子材料等新兴产业，全力

---

1. 5个基地、3个产业研究院：环上大0-4号基地；上海大学长三角新材料产业技术研究院、上海大学智能装备与无人系统产业技术研究院、上海大学中欧生物医药产业技术研究院。

2. 成果转化项目24项：攻克4项卡脖子技术，推动5项颠覆性技术创新，促进7项前沿引领技术，发展8项关键共性技术。

打造硬核科技集聚的新高地。举办“重大项目集中启动开工暨签约仪式”，52个重大项目签约，南大合成生物产业园和科创人才社区挂牌成立，引进一批重点企业。重点市政配套建设按节点有序推进。**吴淞创新城**瞄准新材料、新经济、新能源、新基建等“四新”方向加快产业导入，依托复旦省部级工程技术研究中心，形成科技服务业完整体系。推动上海美院加快开工，加快两个1平方公里先行区出功能出形象，启动外环以南9平方公里开发。**蕴藻浜“科创之河”**先发区“1号湾”成为创新创业、休闲活动新空间，宝山“智慧湾科创园”入选第四批国家文化和科技融合示范基地。

**金融服务科创功能不断强化。**资本市场服务能级持续提升，与上交所签订深化合作战略协议，共同建设“上海（宝山）科创金融服务中心”。推动拟上市合规审查“一件事”全程网办落地，整体用时缩短至2个工作日，申报材料减少至1份。新增尤安设计等3家上市企业。大力推进自由贸易账户的复制推广工作，34家企业成为宝山区自由贸易账户拓展对象。**“金融链”招商动能继续加强**，积极引入惠每基金、厚朴基金等生物医药、信息技术领域优质投资机构落户宝山，开展“基金+科创”宝山专场投资推介会，引导优质金融资源注入科技创新创业一线。**银政合作加快推进**，共同深化政府、协会、银行、企业四方联动，签署合作协议，举行“政会银企”综合金融服务点暨金融服务驿站揭牌仪式。

**各类科创人才加速集聚。**坚持人才引领发展战略，出台海内外引才新政，启动揽才重点工程，累计发布1.4万个岗位，涉及企业790家。申报国家级、市级海内外高层次人才14人，外

国高端人才和专业人才占外籍来沪工作者之比达到 99.6%。依托科技园区、优秀科技企业、院士专家工作站等，引进顶尖科学家、高水平创新团队等，形成以才引才、以才聚才的抱团效应。加大人才举荐力度，放大“樱花”人才服务品牌优势，新发樱花卡 696 张，办理人才引进 1141 人，完成靶向引才项目 17 个。优化科技人才落户和居住证政策，培育一批拥有科研创新能力、科技成果转化能力和创业潜力的人才。

**科创环境氛围充满活力。**出台《宝山区推进上海科创中心主阵地建设三年行动计划》《宝山区加快建设上海科创中心主阵地促进产业高质量发展政策》《环上大科技园专项政策》等多项支持科创发展政策。举办欧美同学会第二届中美经贸论坛、碳中和创新发展论坛、中国产业互联网高峰论坛、长三角创“融”十四五高峰论坛，开展“与民营企业面对面”、宝山科技节等系列活动。举办首届宝山“科创杯”创新创业大赛，吸引 412 家企业参赛，68 个项目获市科技创新资金立项，28 个项目入选国赛。区域内社会各界科创发展速度和浓度不断提高，研发支出占地区生产总值之比达到 3.08%。

## **（二）坚持提质增效，经济高质量发展稳步向前**

**经济运行呈现稳中向上态势。**稳增长工作成效显著，主要经济指标实现较快增长。地区生产总值完成 1725.56 亿元，按可比价格计算，比去年同期增长 6.5%，两年平均好于全市。区级一般公共预算收入完成 172.9 亿元，总量位列全市第 10，同比增长 13.0%，增速位列全市第 8 名，比上年上升 7 位。区级税收保持高位增长，完成 146.8 亿元，同比增长 11.3%。规模以上

工业总产值完成 2577.16 亿元，同比增长 25.2%以上。属地工业总产值首次突破千亿，同比和可比增速均为郊区第一。商品销售总额完成 10110.44 亿元，总量位列全市第 5，同比增长 25%，增速位列全市第 1。社会消费品零售总额完成 850.39 亿元，总量位列全市第 7，同比增长 8.9%。

**现代化产业体系加快形成。**实施“南总部+北制造”全产业链提升计划，智能制造新一代信息技术、生物医药产业分别增长 34.8%、24.4%、13.6%，战略性新兴产业占规模以上工业产值的比重达到 26.9%。在科学研究技术服务业增长 35.1%、信息技术服务业增长 26.8%等重点服务业拉动下，规上服务业营业收入增长 15%。**做强“特色园”承载地**，以超能新材料、机器人、生物医药三个市级特色园为载体，布局超碳超硅超导等前沿领域，积极推动孵化成熟企业向园区集聚。举办中国国际石墨烯创新大会和中国生物医药创新大会，组建北上海生物医药产业联盟，推动超导产业功能型平台建设，35 千伏公里级超导电缆示范工程通电运行。宝山机器人产业园转型升级试点有序推进。**“双碳”产业率先布局**，参与宝武绿碳私募投资基金设立运行，推动上海碳中和产业园建设，智能光伏、嵌入式电源等技术加快落地。**平台经济和总部经济发展壮大**，开展钢铁服务产业链拓展和钢铁产业供应链创新应用试点，建设国家级平台经济创新实践区，钢铁电商平台交易结算量占全国六成。完成认定外资总部和研发中心 4 家。

**招商投促工作实现新突破。**调整全区投资促进体制，依托特色园区载体、活动等渠道，吸引一批重大项目落地。全社会固定资产投资完成 650 亿元以上，总量位列全市第 3。投资结构

持续优化，工业投资占比稳步提高，完成 127.97 亿元，同比增长 29.2%，总量和增速创历年新高。福然德、索灵等一批产业项目已开工，上药康希诺、申和热磁二期等一批项目已投产，发那科三期等一批项目加快建设。

**经济密度和产出强度不断提升。**完善低效产业用地盘活实施办法，精准盘活低效产业用地 2000 亩。“2+4”工业园区单位土地主营收入 150.2 亿元/平方公里，同比增长 38.9%。新增建设用地 40%以上用于产业，探索推广混合产业用地模式。建设用地减量化、违法用地综合整治及专项整治等工作持续推进，实现土地减量化 60 公顷。商务载体能级不断提高，新增商业商务载体 50 万平方米，单位面积产出达到 2302 元/平方米，亿元载体达到 21 个。91 个商务载体总体入驻率达 78.9%。全区单位增加值能耗下降 0.97%。

**融入国际消费中心城市建设积极主动。**开展各类特色促消费活动，第二届“五五购物节”期间，11 家企业累计实现销售额 11.4 亿元，同比增长 21.1%。“六六夜生活节”围绕打造具有宝山特色的夜间经济，开展“醉美北上海·邂逅夜宝山”系列活动。大场山姆城市中心店签约落地。宝山日月光中心作为“日月光中心”在上海体量最大的纯商业综合体开业。

### **（三）坚持改革开放，发展动能逐步增强**

**营商环境持续优化。市场准入服务进一步升级，**落实优化营商环境十大创新举措，在全国率先实现“验登合一”，联东机器人创新港等 5 个项目实现“拿地即开工”。实现开办企业“一个环节、当天发照”，2.2 万余户企业当天领取营业执照。贯彻“一业一证”改革，优化食品现制现售、便利店等 7 个行业准入流程。



实施“代办专员”制度，宝山区代办服务工作平台上线试运行，建立“一次申请、专人服务、全程跟踪、办结为止”的服务模式。**知识产权服务进一步优化**，与上海大学知识产权学院签订合作协议，发挥高校支撑作用。浦发银行等4家金融机构与上海机器人产业园等4家企业签订金融合作协议，促进知识产权成果转化。助力企业商标质押获贷5000万元，成为上海历年知识产权质押融资评估金额最高、放贷金额最高、纯商标质押融资金额最高的一单。**新一轮产业政策落地见效**，产业扶持资金均适用简易申报程序，做到“当日申请，次日拨付”，全年拨付产业扶持资金近4亿元，扶持企业近2000家。

**国资国企改革加快步伐**。设立总规模150亿元的科创产业基金和城市更新发展基金，优化完善三大科创公司体制机制建设。区属国有投融资平台公司融资发债前的工作基本完成。国资监管效能不断提升，有序推进32家委托监管企业的资产清查、股权划转等工作，有效增强了国资国企的产业规模和竞争实力。启动全区38家非公司制企业的改革工作，不断完善国有企业现代企业制度建设。直管企业实现营业收入同比增长10%，实现归母净利润同比增长近50%。

**对外开放水平不断提高**。外资引入逐渐向好，全年实现合同外资14.1亿美元，实到外资5.7亿美元。**外贸质量不断提升**，制定区外贸质量提升工作计划，推介上报4家企业作为首批推进国内国际双循环企业案例。**进博会溢出效应持续放大**，制定《第四届进博会宝山区投资交易和城市服务保障工作方案》，10家企业报名参展，22家企业意向报名观展采购，意向采购金额

约 3 亿美元。加快融入长三角一体化发展，先后赴南京、南通、杭州等地开展交流活动，在智能制造、生物医药和数字经济等产业领域进行考察研究，与全拓科技等企业签订战略合作协议。

**滨江岸线功能持续提升。**编制发布《上海国际邮轮旅游度假区总体规划》。成功举办首届吴淞口论坛和 2021 年上海邮轮港国际帆船赛。推动成立中国旅游车船协会邮轮游船游艇分会。积极争取奥莱特色商业—砂之船项目落地。加快阅江汇、长滩音乐厅、长滩观光塔、吴淞口国际邮轮码头船舶交通管理中心、智慧邮轮港等多个重点项目建设，持续提升宝山滨江功能。

#### **（四）坚持品质优先，城市功能能级明显提升**

**交通畅达工程加速推进。**沪渝蓉沿江高铁（上海段）工可获批，高铁宝山站开展交通组织及配套设施规划研究，沪通铁路二期完成初步设计批复。18 号线二期正式开工。19 号线开展前期方案研究，完成动拆迁前期摸底。打通美丹路、友谊西路等一批断头路，完成国权北路公交车站改造等 9 个缓拥堵项目。优化调整 11 条公交线路，公交站点 500 米服务半径覆盖率达 84.3%。新增共享泊位 610 个，公共泊位 3035 个。**推进货运堆场综合整治**，关停货运堆场 104 家，占地 163.1 万平方米，实现外环以内货运堆场全部清零。

**环境美化工程深入实施。**市容管理日益精细，开展新一轮美丽街区建设，新建美丽街区 19 条段。统一规范管理户外设施，商铺门头店招乱设置、乱张贴现象得到集中整治。持续削减存量违建，遏制新增违建，全区共拆除违建 108.44 万平方米。完成高架及轨交涂装 73.2 万平米。开展架空线入地和杆箱整治，

永清路友谊支路、南大路西段共 3.1 公里已竣工，同济路宝杨路口重要节点强、弱电已入地。推出宝山区“百年百景”市容环境示范点。**垃圾分类实效不断提升**，多个街镇打造垃圾箱房智能监控场景应用系统，全区分类达标率稳定在 95%以上，在全市考评中位列第 6 名。**绿化景观浪漫多彩**，新建各类绿地 70.04 公顷，立体绿化 30172.05 平方米，绿道 12.5 公里。

**生态环境建设持续向好。做精大气污染防治。**完成挥发性有机物综合治理 65 家，工业企业产业结构调整 51 家，易扬尘堆场治理 6 家，餐饮油烟集约化管理 10 家。深化扬尘污染防控“片长制”3.0 版，道路扬尘移动监测系统得到优化。**做细水环境治理。**完成 228 家工业废水纳管企业（包括废水零排放）达标评估工作。5 家一类污染物排放企业分质分流完成整改。完成长江沿岸主干河段入河排污口溯源以及镇村级河道入河排污口排查，被推荐为排查整治试点区。**做实土壤和固废污染防治。**加强 7 家重点单位拆除活动土壤污染防治工作。完成重点建设用地安全利用率核算。加强区级中小企业危废收集转运平台监管，为 582 家中小企业解决危废处置难题。

**乡村振兴扎实推进。**不断提升都市绿色农业发展水平，全面完成市对本区粮食安全党政同责和菜篮子市长负责制的各项考核任务指标，永大菌业获上海市科学技术进步一等奖。4 个第三批乡村振兴示范村<sup>3</sup>通过市级验收、复核。第四批乡村振兴示范村沈家桥村进入施工阶段。罗泾镇入选第一批全国乡村旅游重点镇，新增聚源桥村成为全国乡村旅游重点村。农村人居环境日益

---

3. 4 个第三批乡村振兴示范村：新陆村、洋桥村、沈杨村、月狮村。

优化，荣获全国村庄清洁行动先进县。成立宝山区乡村治理学院，对乡村治理员开展常态化培训。年度乡村振兴指数居全市前列。

### **（五）坚持人民至上，民生保障切实加强**

**民心工程深入实施。**动迁安置平稳有序，9个安置房基地竣工，共计88.4万平方米。完成6673户在外过渡动迁户的分房选房工作。既有多层住宅加装电梯全力推进，新增403台，完工201台。老旧住房成片区域更新改造完工5幢205户约9635平方米，旧住房修缮改造完工34个项目约255万平方米。“城中村”改造公建配套项目开工建设23个、完工14个。标准化菜场新建3家，早餐网点新建113个，其中19家门店列为2021年上海市为民办实事项目早餐工程示范点。完成吴淞医院等5个停车难综合治理先行项目。完成8239户燃气内管改造。

**就业形势总体平稳。**坚持扩就业、促创业并举，全区户籍城乡登记失业人数控制在1.22万人，帮助860名长期失业青年实现就业创业，帮扶引领创业人数792人。完成职业技能培训7.9万人次、企业新型学徒制培训2257人。开展线上线下招聘活动561场，提供岗位12.3万个。营造良好创业氛围，举办创业主题活动及提供专项服务74场次，共服务3385人次。制定“创赢学院”高校类项目，评出30个优秀创业项目。

**教育品质稳步提升。**全面建设陶行知教育创新发展区，办好每一所家门口学校，完成15所学校新建、改扩建。学龄前儿童善育、义务教育课后服务、学校体育场地开放等民心工程积极推进，超额完成“新增5个普惠性托育点（托班）”实项目，接受普惠性学前教育的在园幼儿达89%。134所义务教育学校

均同步提供校内课后服务。获批教育部人工智能助推教师队伍建设试点区和“上海市教育数字化转型实验区”。教育人才培养不断加强，命名 13 个名师工作室、93 个重点项目团队、11 个干部带教基地。10 所初中强校工程实验校通过市中期评估。获批国家劳动教育实验区，行知中学等 13 所学校成为市劳动教育特色学校。

**卫生健康体系日趋完善。公共卫生事业快速发展，应急管理体系不断健全**，人群免疫屏障初步建立，全区累计接种新冠疫苗 399.6 万剂次，全程接种 198.9 万人。**疫情防控抓严抓实**，强化疾病监测和发热门诊规范化建设，落实首诊负责制，加强入境人员、国内中高风险地区来沪人员、密切接触者等重点人员管理。**医疗服务质量持续提升**，加大便民就医工作推进力度，预约诊疗、互联互通互认等场景已完成建设，区内医院互认覆盖率已达到 100%，总体人次互认率为 95.42%，排名全市第一。6 家综合医院均获批全市医疗性中心建设，2 家医院顺利完成二级甲等医院升等级评审。夯实基层医疗服务基础，家庭医生“1+1+1”签约 78.98 万人，新建 5 家智慧健康驿站已投入使用，3 家康复示范市区卫生服务中心顺利完成市级验收。

**养老服务能力稳步提高**。城乡居保月基础养老金提高到 1200 元，同比增长 9%。改革征地养老医疗费报销模式，发放区级统筹征地养老各项待遇 2.8 亿元。征地养老月生活费平均调整为 2554 元，同比增长 7.6%。新建 1 家养老机构和 6 家社区综合为老服务中心，新增 372 张养老床位、25 个社区老年助餐场所，改建 185 张认知障碍照护床位。完成 290 余户老年家庭

居家环境适老化改造。探索居家养老数字化转型，为 4011 户老人家庭安装并开通“智能相伴”应用场景。

**社会保障积极推进。住房租赁体系日益完善**，完成市场化租赁住房供应 4020 套，宿舍型租赁住房床位供应 2770 张，筹措认定 2316 套人才公寓房源。探索“宝山区租赁住房大数据管理系统”平台建设。**社会救助帮扶全面开展**，开展社会救助 65.62 万人次，支出救助资金 3.72 亿元。实施“社区救助顾问打造计划”，推动社会救助向“政策找人”转型。完成军队转业干部、退役士兵、军休干部接收安置 329 人，退役士兵社保接续 2040 人。**医疗保障提质增效**，在全市率先研发医疗救助“医保 e 助”信息平台，实现困难群众“免申即享”。长护险试点累计支出 3.05 亿元，惠及 2.92 万人。

**文旅体育软实力不断增强。红色文化鼓舞士气**，举办“百姓百艺同庆百年盛典”系列活动庆祝建党百年，活动参与量累计近 300 万人次。淞沪馆荣获全国博物馆十大陈列展览精品推介优胜奖。《野战医院的故事》成功入选国家文旅部全国一百个乡村中的党史故事。**文旅活动丰富多元**，组织陈伯吹国际儿童文学奖设立 40 周年 10 多项系列活动，参与国家和作品数量均创新高，全力打响儿童文学民族品牌。全区举办各类线上线下文旅活动近 19000 场，赋能城市空间艺术季，首创一墙美术馆。联手上大开启宝山城市未来艺术节，在一号湾畔为市民定制系列音乐会。**全民健身公共服务体系不断完善**，完成新（改）建 5 片市民球场、3 条健身步道、40 个益智健身苑点，杨行体育中心按期推进。成功举办樱花女子跑等品牌赛事，深化“战 FUN 宝山”品牌内涵。宝山

输送运动员在东京奥运会和 14 届全运会上取得历史最好成绩。

## （六）坚持多措并举，城市治理现代化水平全方位提升

**新一轮文明城区创建工作深入推进。**召开 2021 宝山区精神文明建设暨创建全国文明城区动员会，制定宝山区创建全国文明城区三年行动计划及创全十大提升工程。开展“洁净宝山”专项行动、道路综合专项整治、创全创卫专项督查等系列工作。广泛发动市民群众、文明单位志愿者等各方力量，全力通过 2021 年全国文明城区创建“国考”测评。

**数字化转型开启新进程。**以“双核五圈”为示范标杆，全面推进城市数字化转型。形成“1+1+6”的工作机制<sup>4</sup>和“1+1+3”的总体规划<sup>5</sup>，突出三大领域数字化转型。经济领域，“科创 30 条”落地数字化专项惠企政策；治理领域，“一网统管”平台总计接入 58 个场景，“一网通办”试点“数源工程”打造“宝你 HUI”系列应用。生活领域，便捷就医数字化转型、随申码应用等形成宝山特色，“未来学校”纳入市生活数字化转型宣传典型。

**社区治理逐步深化。社区新型基础设施建设全面加强，**完善社区云“社区治理平台”信息数据库，引导居村委用好相关功能应用。开展社区公共服务能级提升计划，助力街镇打造“十五分钟社区生活圈”。社区通、“活力楼组”品牌优化升级，社区通升级至 3.0 版，上线“我为群众办实事”栏目，累计解决群众问题 21 万余个。开展“社区民心项目”勾选，“自下而上”的议事协商

---

4. 1+1+6: 成立区城市数字化转型工作领导小组，成立区数字办，成立 6 个数字化转型工作专班。

5. 1+1+3: 《宝山区关于全面推进城市数字化转型的实施意见》，《宝山区推进城市数字化转型三年行动计划（2021-2023 年）》，经济、治理、生活三大领域数字化转型三年行动方案。

成为新常态，获评全国城乡社区抗疫智能化手段抗疫十佳案例、入选上海市基层社会治理创新优秀典型案例。创新提出“楼组-楼群-社区”治理路径，新增三星级以上“活力楼组”284个。推行“社区小先生制”，获评第二届上海城市治理最佳实践案例。

**城市安全管理不断加强。**持续开展物流堆场、长江禁捕、非法加油、塑料污染等专项整治行动。开展道路交通安全生命防护工程建设，组织实施非机动车、行人交通违法大整治行动。启动消防隐患“回头看”行动，深入老旧小区等重点部位，对群租等多发性致灾隐患整治情况逐一检视，排查点位19316处，整改28077处。加强食品安全保障力度，开展学校和养老机构食堂、“夜鹰”一号等专项检查28次，组织“樱花节”“五五购物节”等保障22次，检查食品生产经营单位4.3万余户次，消除安全隐患1万余个。成功荣获平安中国建设示范县。

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，宝山经济社会发展中仍面临一些不平衡、不充分问题。经济稳增长促转型的任务仍然艰巨，高端产业引领功能不强，新旧动能转换不快。教育、卫生等公共服务供给水平还不高，城市治理能力尚有欠缺。针对这些问题，我们将主动作为，认真加以解决。

## **二、2022年宝山区国民经济和社会发展主要目标和任务**

2022年将召开党的二十大，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，同时也是落实区八次党代会总体要求和建设更高水平的上海科创中心主阵地的关键之年。

新征程上，做好宝山经济社会发展工作，要高举习近平新



时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会、中央经济工作会议和市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，**以高质量发展、高品质生活、高效能治理为目标导向，以“奋进北转型，打造上海科创中心主阵地”为主战略**，继续做好“六稳”、“六保”工作，保持经济运行在合理区间，大力发展“五型经济”，不断提升城市能级和核心竞争力，不断满足人民日益增长的美好生活需要，加快建设新兴产业集聚、产城融合发展、生态宜居宜业的科创之城、开放之城、生态之城、幸福之城，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

根据上述要求，围绕宝山区“十四五”规划纲要主要指标体系，**建议 2022 年宝山区经济社会发展主要预期目标为：**地区生产总值可比增长 6%（增长高于全市平均水平）、区级一般公共预算收入同比增长 6%（增长与全市保持同步）。全社会固定资产投资总额同比增长 5%，社会消费品零售总额、商品销售总额同比增长 8%。居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

### **（一）牢牢把握“北转型”战略定位，全力以赴推动科创中心主阵地建设**

坚持科技创新和制度创新双轮驱动，强化科技成果转化和产业化的关键功能，建设创新主体活跃、创新人才集聚、创新生态优良的上海科创中心主阵地。

**提高科创成果转化应用和产业化能力水平。**实施存量高成长性企业培育计划，确保全年高新技术企业数增长 30%，申报国家专精特新“小巨人”企业 20 家，市专精特新企业 100 家，新

增省部级工程研究中心（技术创新中心）5家，国家、市级企业技术中心10家，区级企业技术中心100家，遴选培育100家领军企业。**打造高质量科技园区**，坚持打好“大学牌”，深化与国际国内知名高校战略合作，形成以环上大科技园为主体的大学科技园集群。争取各类张江专项资金，提升张江宝山园能级。**建设高能级功能型平台**，加快引进、培育一批研发与转化功能型平台、工程技术中心、重点实验室等创新平台，对接市创业中心、国家技术转移东部中心等创新资源，提升专业化科技成果转移转化服务。鼓励各类基金平台为转化项目提供多样化金融支持。全年列入市高新技术成果转化项目80个。

**加快建设南大、吴淞核心承载区**。发挥蕴藻浜贯连轨道交通1、3、7、15号线及联结吴淞、南大创新集聚区优势，畅通全区科创要素流动，打造宝山科创中心主阵地的重要承载区和最佳实践区。**南大智慧城**加快推进西南片区1平方公里产业先导区建设。完成首发项目竣工验收，推动一批总部企业落地。推进南大合成生物产业园建设，引进重点实验室和龙头企业。加快15号线南大路站和丰翔路站综合体项目建设，构建多维高效的城市枢纽，加快基础设施植入物联、智能硬件，搭建数字孪生城市基础。**吴淞创新城**加快开发节奏，推进宝武研究院等项目入驻首发项目南楼。制定不锈钢、特钢两个先行启动区域内土地收储计划，外环线内9平方公里完成控详规划编制。

**持续深化科创金融功能**。紧抓科创板注册制改革以及北交所设立机遇，着力推动上海（宝山）科创金融服务中心实体化运作。深入挖掘优质科创企业，优化拟上市分层分类管理，新

增上市企业 5 家。以“一网通办”作为总入口，优化拟上市企业合规审查“一件事”，深化企业上市绿色通道服务。设立南大产业发展基金和合成生物产业子基金，助推产业快速发展。

**建设创新创业人才高地。**做实宝山高校人才工作联盟，积极开展区内企业高技能人才的院校委培工作。强化人才落户和居转户政策，营造更优质的安居环境。初步建设科创人才港，打造人力资源服务产业集聚区。设立人才培养、引进和奖励专项资金。建立“人才驿站 2.0”版，提升“樱花卡”品牌内涵，进一步推动樱花卡服务对象升级扩容。

## **（二）牢牢把握稳中求进总基调，全力以赴推动经济高质量发展**

坚持发展是第一要务，深化供给侧结构性改革，推进新旧动能转换，加快形成现代产业体系，提高产业发展质量效益。

**着力发展现代化产业体系。**积极推进先进制造业和现代服务业融合发展，进一步发挥战略性新兴产业先导性、支柱性作用，战略性新兴产业占规模以上工业产值的比重达到 30% 以上。加快科学技术、信息技术等重点服务业集聚发展，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样性升级。新增 3 家外资总部或研发中心。推动上海机器人产业园、北上海生物医药产业园、超能新材料科创园提升产业集聚度、显示度，向高端化、智能化发展，加快建设碳中和产业园、智慧湾科创园、同济创园等特色园区，打造一批“产业会客厅”，吸引上下游产业链企业落地，形成区域主导产业集群。

**提升产业发展质量效益。**统筹全区投资促进活动，完善产

业政策体系，吸引一批优质企业、重点项目加快落地。重点推进畅的新材料等一批项目开工建设，加快推进宝济药业等一批项目竣工投产。围绕创新浓度、经济密度以及投资强度，加大已出让工业用地全生命周期监管，盘活低效用地 2000 亩，激活存量用地潜能增量，完成工业园区单位土地营收同比增长 10%，市产业结构调整项目 40 项。

**促进消费提振升级。**结合轨道交通站点建设，加快南大地铁上盖、罗店中集金地美兰城上盖等 TOD 商业综合体项目的建设运营，打造跨界融合的新兴消费地标。促进商业数字化转型，规划引导未来商业企业加快实体门店的数字化智能建设。鼓励直播电商、社交电商、小程序电商等创新发展。筹备第三届“五五购物节”。继续鼓励商贸企业开展形式多样的营销活动。加快夜间经济建设工作，进一步挖掘夜间经济的消费潜力。

**持续优化营商环境。**坚持对标最高标准，以企业最迫切的需求为出发点，以企业的满意度为落脚点，从企业开办、经营、拿地、扶持、监管等方面精准发力。帮企业排忧解难，畅通企业反映和解决问题绿色通道，强化对企业、项目走访调研，做优代办服务。做实审批制度改革，提升审批效率。统筹服务与监管，创新服务方式，提升服务能级，更好地服务企业全生命周期发展。进一步发挥优化营商环境十大举措、环上大科技园“黄金十条”“科创 30 条”等产业政策效用，更好实现惠企政策精准推送、精准落地。加快知识产权运营服务集聚区建设，推动成立宝山知识产权研究院。

**推动国资国企改革。**明确定位布局，以差异化功能定位优

化资源配置，加快启动同类型产业的战略性整合重组。着力抢抓机遇，加快推进混合所有制改革，加强国资投融资平台运作，推动企业债券和两大基金的实质运作。着力深化改革，重点聚焦产出效率低的在地国资国企存量用地，推动 156 万平方米经营性资产转型，进一步提升存量国有建设用地产业能级。

### **（三）牢牢把握北上海枢纽门户区位优势，全力以赴提升城市功能能级**

坚持高水平规划、高标准建设、高科技赋能，加快重点区域城市更新，抓紧抓实生态环境保护，推动城市更加宜居宜业。

**切实改善区域交通环境。**积极推进沪通铁路、沪渝蓉高铁、18 号线二期等重大项目建设。确保宝钱公路等一批项目开工，G1503 主线通车。聚焦顾村大居、南大等人口导入和产业集聚地，优化调整 10 条公交线路，新建 50 个公交候车亭。在本区停车难重点区域，新建 500 个共享泊位，1000 个公共停车泊位。通过路面结构改造、机非隔离带压缩、路口渠化、信号灯优化等微更新，完善交通设施，优化交通组织。加快堆场地块转型发展，全面完成 258 家堆场综合整治任务。优化货运交通组织，加大货运交通限行力度。

**全面提升城市环境品质。**启动“宝山区环城生态公园带”建设，重点推进吴淞江生态文化公园项目。新建绿地 50 公顷、城市绿道 7 公里、立体绿化 3 万立方米，绿化覆盖率达 39%。围绕“三纵一横”入区主干道、“两城四园”科创片区，实施城市品质提升二期工程，完成高架等涂装 85 万平方米。新建美丽街区 20 条段。持续推动大气污染防治，编制碳达峰方案及碳排放

清单。持续推进水环境治理和土壤污染防治，确保考核断面水质持续达标，探索建设用地“治理修复+开发建设”试点模式。继续落实固废危废大排查，全面推进“无废城市”创建。宝山再生能源利用中心项目建成投产，实现生活垃圾区内处置。

**全力推进上海国际邮轮旅游度假区建设。**实施度假区环境品质提升工程，加快推进宝杨路崇明码头功能调整以及阅江汇项目建设，启动长江口水运动体验中心项目前期工作，不断完善度假区功能配套。举办 2022 上海邮轮港国际帆船赛，适时举办亚太邮轮大会和吴淞口论坛。

**大力实施乡村振兴。**准确把握大都市近郊乡村振兴特点，建设富有都市特质宝山风貌的品质乡村。着眼提升保供能力，不折不扣完成粮食和菜篮子责任制考核。着眼经济价值，加快绿色田园（康养）先行片区规划落地，加大乡村产业招商力度，推进休闲农业和乡村旅游发展。着眼美学价值，稳步推进乡村振兴示范村创建工作，落实农村人居环境优化工程。按照“一脉五花”美丽乡村片区建设规划，进一步做优“两镇八村”<sup>6</sup>片区。

#### **（四）牢牢把握人民城市重要理念，全力以赴保障和改善民生**

坚持兜住兜牢民生底线，加快推进民心工程和政府实事项目建设，不断满足人民群众对美好生活的向往。

**继续加强就业创业服务。**积极拓展就业空间，提升促进就业各项政策享受的可及性。精准定位服务对象，促进重点服务群体有序就业。户籍城乡登记失业人数控制在市下达目标人数以内，帮助 750 名长期失业青年实现就业创业。深入实施鼓励

6. 两镇八村：月浦镇、罗店镇及下辖的聚源桥村、沈家桥村、月狮村、钱潘村、天平村、光明村、毛家弄村、束里桥村。

创业带动就业专项行动计划。推广“创赢学院”，优化区级创业配套政策。帮扶引领不少于 600 人成功创业。以第 46 届世界技能大赛为契机，组织区级技能大比武活动，建立宝山区高技能人才数据库，推动培训就业联盟高效运作。

**持续推进教育现代化建设。**深化教育综合改革，全面完成区级教育统筹、“纳民学校”改制，公参民校改革和民办学校规范等改革攻坚任务。加快教育数字化转型建设，积极探索未来学校建设。优化教育资源供给，改扩建行知实验中学、七色花幼儿园等 8 所学校，推进华二高中新建项目。上师大附中（宝山校区）正式招生，力争四季度建设新校。罗店中学创建成为特色普通高中，启动行知实验和宝山中学创建工作。加快推进学前教育普及普惠区创建，力争实现全区“一街镇至少一普惠性托育点”，市一级以上公办园占比超 50%。围绕八大重点提质提标工程<sup>7</sup>，加强教育人才队伍建设。

**全面实施健康宝山行动。**健全公共卫生应急管理体系建设，实施区疾控中心达标建设和能力提升工程。从严从紧从实抓好疫情防控措施，持续推进新冠疫苗接种。推进公共卫生中心改扩建工程、区精神卫生中心建成并投入使用。进一步强化区域性医疗中心建设，推进数字化就医 2.0 版本建设，推动中山医院吴淞医院迁建工程落地，持续推进第二康复医院“双创”建设。加强与高校合作，推动本区综合医疗体系、中医体系、康复体系、社区卫生服务水平再上新台阶。编制启动社区卫生服务中心“强基增能三年行动计划”，研究制定分类考核激励补助办法，

7. 八大重点提质提标工程:卓越教师卓越校长提级工程、青蓝青陶提升工程、骨干教师提标工程、万名教师提质工程、强校工程强师计划、支援交流优选计划、德业发展支持计划、人工智能助推计划。

完善中心基础功能提升服务水平。不断推进互联网医院、智慧健康驿站等项目的建设，全面提升市民就医体验。

**优化发展养老服务。**引入有资质的民非组织及社会力量参与区域养老服务和养老产业发展，不断完善社会养老服务体系。加强服务设施建设，新增 760 张养老床位，180 张认知症照护床位，3 家社区综合为老服务分中心、12 个老年助餐服务场所，社区养老服务设施面积达到常住人口每千人 40 平方米以上。完成 500 户老年家庭居家环境适老化改造。推动文化活动、体育健身场所与社区养老服务共享。

**不断健全社会保障体系。**确保本区户籍人员基本养老保险覆盖率不低于 99%，完善征地养老人员医疗费不见面报销机制。不断推进“预防、补偿、康复”三位一体工伤保险体系建设。积极做好失业保险扩围工作，落实失业保险待遇参保地申领工作。规范社保资金管理，确保征地养老、城乡居保待遇及时、足额发放到位。积极推进社会保障相关业务纳入“一网通办”平台。加快推进老旧小区改造，计划完成住宅修缮 55 万平方米，持续推进电梯加装工作，实现新开工 400 台、完工 200 台。加大力度推进动迁安置基地建设，新开工 45 万平方米，解决在外过渡动迁居民 500 户。开展新一批共有产权保障住房申请受理工作。继续完善“宝山区租赁住房大数据管理系统”，筹措 9000 套保障性租赁住房，其中 5000 套用于人才公寓。健全标准化服务体系，实现退役军人服务中心（站）“从有到优”转变。用好长护险“长护 e 安”四级管理平台，确保全链条、全周期推进长护险健康可持续发展。全覆盖应用医疗救助“医保 e 助”信息平台，探索救



助对象及时预警识别机制，织密织好兜底保障动态网络。

**积极推动文旅体优质发展。提升公共文化服务供给**，深入挖掘历史文脉，擦亮叫亮“五个百年”品牌。深耕陈伯吹国际儿童文学奖，争取更多溢出效应。举办 2022 上海樱花节系列文化活动，结合“市民美育大课堂”等服务品牌，精准对接市民的文化需求。实施“四级文化资源配送”项目，打通公共文化服务“最后一公里”。成立文创产业促进会，提升文创产业营商环境。**推动旅游全产业链转型发展**，丰富宝山“一江一河”沿线项目的旅游休闲功能。提升数字化体验水平，不断拓展“建筑可阅读”项目的深度和广度。做好 2022 年上海旅游节宝山系列活动，深化“世界著名旅游城市”建设。加快“数字”旅游、智慧旅游的开发升级以及旅游全产业链延伸等工作。**构建更高水平的全民健身公共服务体系**，优化“15 分钟体育生活圈”建设，新建改建 3 条健身步道、40 个健身苑点。持续打造“战 FUN 宝山”全民健身品牌，推进体育社会组织规范化建设，促进体育社会组织大发展。推进智慧湾、三邻桥等文创、体育载体建设，营造特色化、高集聚的产业生态圈。启用杨行体育中心，推动罗店、顾村大居体育中心项目建设。

#### **（五）牢牢把握共建共治共享治理模式，全力以赴构建城市治理新格局**

坚持推进治理数字化，积极探索特色治理模式，打造科学化、精细化、智能化的“数治”新范式。

**推进精神文明建设再上新台阶**。总结全国文明城区创建“国考”测评工作和基层先进工作经验，评估工作成效，不断推进“创

全”工作由点到面、常态长效。推进新时代文明实践“创新创优”示范阵地和特色阵地建设，持续开展区级文明实践五大主题活动和志愿服务活动，培育志愿服务典型，做好“四个100”评选推荐工作。

**激发城市数字化转型活力。**着力打造具有宝山特点的“跨、融、推”场景，探索“平台+生态圈”建设模式，拓展“双核五圈”示范生态圈影响，凝聚数字化转型合力。推动数字中枢“聚智”“聚网”“聚云”“亮数”四大工程建设，构建智能、弹性的数字底座，“千兆城市”完成达标，力争建成4200个5G基站。以治理数字化营造新环境，提升数字城市治理能级。

**加快社区治理现代化建设。**结合数字化转型，聚焦数“智”社区，以“社区通”为基础开展“数字优享计划”。探索推出“社区治慧通”“活力楼组线上微治理”“社区服务云预约”等新应用场景，实现社区服务“数字化”“云对接”，居民自治“线上行”“云参观”。紧抓一“约”一“商”，完善村规民约、居民公约，推动民主协商，打造1000个“活力楼组”，深入实践全过程人民民主，全面提升群众参与感和基层治理软实力。

**全力保障城市安全运行。**深入开展安全生产和城市运行警示通报等刚性措施，推进安全生产综合监管平台和社区安全隐患指数应用。结合食品安全“百千万示范工程”建设和特种设备“双重预防”工作，常态化开展隐患大排查大整治。持续开展进口冷链食品疫情防控，督促经营者落实防疫要求。进一步抓好电动自行车消防安全综合治理，在一批小区内增设电动自行车充电设施。