**政 府 工 作 报 告**

**——2021年12月23日在宝山区罗店镇第六届**

**人民代表大会第一次会议上**

**罗店镇镇长 郁梦娴**

**各位代表：**

现在，我代表罗店镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请其他列席人员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

镇第五届人民代表大会第一次会议以来的五年，是罗店发展史上具有里程碑意义的五年，掀开了罗店这座中国历史文化名镇接续奋斗、再创辉煌的崭新篇章。全镇人民在区委、区政府和镇党委的正确领导下，坚决贯彻中央精神、市委要求和区委部署，坚持深度融合，加快转型发展，积极应对新冠疫情带来的冲击，顺利完成“十三五”发展任务，科学编制并实施“十四五”发展规划纲要，胜利实现各项目标任务。五年来，先后荣获**中国历史文化名镇、中国民间文化艺术之乡、国家卫生镇、上海市文明镇、上海市平安示范社区**等荣誉称号，**国家新型城镇化试点建设任务圆满完成，**北上海生物医药产业园入选**市级特色产业园区**。

 **——过去的五年，是坚持调整转型、提升产业能级的五年，经济实力持续增强。**

**五年来，**我们认真贯彻新发展理念，积极响应国家宏观调控政策，在逆周期中付出超常规努力，一步一个脚印、一年一个台阶，经济呈现向上向好态势，主要经济指标均创历史新高，经济总量迈入全区前列。相较于2016年，2021年一般公共预算收入突破9.1亿元，增长24.3%；规模以上工业总产值达140亿元，增长117.4%；社会消费品零售总额完成60.3亿元，增长117.8%。五年来累计完成固定资产投资235亿元。

**产业布局不断优化。**不断深化功能板块规划，因地制宜、找准定位，基本形成“一核两园三轴”[[1]](#footnote-0)的产业发展布局。推动硬核产业高质量发展，以生物医药等战略性新兴产业为主攻方向，扶持商用卫星产业稳步成长，不断培育经济发展新动能。坚持调结构、促转型，整改削减近千家“小散乱污”企业，累计完成建设用地减量化立项和验收114公顷。始终保持一、二、三产业协调发展，产业结构更加科学合理，第三产业比重逐步提升，超过65%。**招商引资不断活化。**全力加大招商引资力度，开展专业招商，做好以商引商，用足用好宝山科创“三十条”、生物医药产业专项政策等各类激励政策，规范高效实施招商引资扶持奖励等各类办法意见。五年来，累计新增企业1.8万户、注册资本712亿元，注册资本在5000万以上的企业312家，帮助19名特殊人才落户。新引入一批品牌知名度高、市场占有率高、科技含量高的网络类、金融类、销售类企业。美兰湖新天地、轧花记忆、U天地等商业运营良好，进一步扩大综合性商业体的辐射知名度。**能级提升不断强化。**紧紧抓住入围全市特色产业园区的契机，坚持“两条腿”走路，做优增量、盘活存量，推动生物医药产业集聚发展。国盛宝山药谷、天瑞金MAX科技园、宝济药业、正大天晴康方、惠永制药、景泽生物等一批高能级项目成功落地，投资总额50亿元，亩均投资1386万元。有效盘活存量土地310余亩，新增用地290余亩，打造生物医药孵化园、万级空间科技园等空间载体，集聚生物医药企业60余家，园区呈现出生机勃勃的发展态势。

**——过去的五年，是坚持统筹建管、提升人居品质的五年，城镇面貌明显改善。**

**五年来，**我们坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，立足城镇化进程持续加快的发展现状，坚持规划先行、环境先行、基础设施先行，优化形态布局，擦亮底板颜色，持续提升城市功能和形象。

**城镇规划体系更加完善。**依托罗店“一镇多貌”空间布局，产城融合不断深入，罗店镇国土空间总体规划（2019-2035）、锦邑产城融合区控详修编、罗店工业小区控规等相继获批，规划体系逐步健全，重大工程项目稳步推进，市政公建配套不断完善。实现郊野单元规划全覆盖，形成村庄布局规划，引领乡村绿色和谐发展，推动“规划引领功能，功能培育产业，产业带动项目，项目创造财富，财富惠及百姓”。**住房保障工作成效显著。**先后完成10个动迁基地、70万方动迁安置房建设（A5-A10，D3-D4，A19-03，罗新苑），解决多年在外过渡的动迁安置问题，妥善安置4420户老百姓，分配房屋6488套。加快推进农民集中居住改造项目，完成690户签约任务，166户村民先后顺利迁入新房，让更多老百姓告别“老破旧”。推出“天舒苑”人才公寓，既有效提高农民收入，又很好解决企业人才的“安居”问题。**城镇精细管理持续深化。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的重要理念，美兰湖区域10条道路提标改造，海绵城市建设工程顺利完工，潘泾路完成双向通车，解决十多年的“肠梗阻”问题。“五违四必”拆除267万平方米的违章建筑，依法依规完成“大棚房”和违法用地整治，完成堆场整治年度任务，拆出了罗店的发展空间和优美的人居环境。大力推进河道治理，整治184条河道，全面清黑消劣，水环境质量持续向好。成功创建**市河长制示范街镇**和**市生活垃圾分类示范镇**，完成66宗固废堆场整治和74个住宅小区雨污混接改造，生态环境进一步改善。推行“路长制”，做到190条镇村道路精细化养护“全覆盖”，**创成市级“四好农村路”示范镇**。**乡村振兴战略落实有力。**坚持以“三园”[[2]](#footnote-1)工程为抓手，以产业兴旺为核心，打造永大食用菌、汉康豆制品等优质农产品品牌，培育金篮子、御源、安硕等合作社，形成蔬菜产业化联合体。提升农业装备能力，全面提升1.59万亩耕地的生产能力，粮食年产量880吨、蔬菜年产量1.66万吨，促进农业更强。坚持以惠民利民为根本，组建“罗村”公司，统筹投资全镇优质项目，每年实现2000余万元的投资收益，让全体村民分享改革发展和制度创新的红利，促进农民更富；坚持以生态宜居为关键，有序完成“1+3+10+7”[[3]](#footnote-2)个不同层级的示范村创建，将“零星盆景”变为“连片风景”，促进农村更美。

**——过去的五年，是坚持改善民生、优化资源供给的五年，社会事业不断发展。**

**五年来，**我们认真分析罗店人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，坚持以更大力度、更实举措保障和改善民生，积极顺应人民群众对美好生活的新期待。

**社会保障水平稳步提高。**打造智慧服务，200项业务实现“一网通办”，启用美罗家园分中心，有效解决大居居民“办事难、办事远”的“痛点”。建成三级就业服务体系[[4]](#footnote-3)，五年推出就业岗位1.7万余个，创业带就业1200余人。城乡居民养老保险参保覆盖面不断扩大，实现城乡居民医保参保1.5万人次，参保覆盖面达99%，征地人员100%落实保障。发放各类帮困资金8100万元，切实加强残疾人保障工作。劳动监察力度进一步加强，为1035人次追回工资1729万元；累计受理劳动争议调解1760起，调解成功率82%以上，和谐劳动关系逐渐形成。真诚关爱关心退役军人，发放各类优抚补助金2068万元。**公共资源配置更趋优化。**加大教育投入确保教育高质量发展，五年共投入教育经费7.2亿元，美兰湖中学、世外美兰湖实验学校顺利开学，罗店中学顺利开展上海市特色普通高中复评工作，着力打造“家门口的好学校”。完成罗店医院扩建工程和社区卫生服务站改造，新建罗店镇第三社区卫生服务中心，让居民群众享有便捷、优质的医疗服务。推进养老服务标准化建设，形成养老顾问网格化布点，送餐助餐服务惠及100万人次，累计落实“银发无忧”项目6.65万份，**美兰金苑养老院获评上海市文明单位**。完成献血招募任务和志愿者造血干细胞血样采集工作，**罗店镇红十字会被评为2016-2019年度上海市红十字工作先进单位**。分类开展个性化、多样化的家庭计划指导服务，受益9.19万人次。**“文香罗店”品牌愈发响亮。**全面唱响“春有花神秋有画、夏有龙船冬有灯”四季文化之歌。连续举办罗店花神庙会、龙船文化节、彩灯年会、民俗画展等活动。开展“最爱美兰湖”系列活动，举办赛艇嘉年华、游跑两项赛，以体育赛事激发城市活力。积极推动罗店龙船、罗店彩灯等非遗文化进社区、进学校、进商圈，建立罗店鱼圆、罗店天花玉露霜非遗传承基地，让百姓近距离感受乡情乡韵。宝山寺木结构营造技艺成为市级非遗项目，完成晚唐风格祇园的建造，精心打造传统木结构营造技艺的最佳传承案例。建成开放美兰西湖文化活动中心，成为时尚打卡地的文化新地标。**疫情防控工作有力有序。**坚持人民至上、生命至上，全力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。第一时间建立坚强有力、高效运转的决策指挥体系，抽调干部5411人次、发动党员群众志愿者9782名冲锋在抗疫一线。千方百计解决群众的生产生活困难和需求，累计投入疫情防控资金1.3亿元，社会各界捐款捐物973万元。隔离点累计入住12867人，既严格管理又人文关怀，确保“隔离不隔爱”。按照“应接尽接，应快尽快”的原则，累计接种疫苗37.1万剂次，在全区位列前茅，构筑免疫屏障。

**——过去的五年，是坚持创新治理、夯实基层基础的五年，社会生活更加和谐。**

**五年来，**我们坚持系统治理、科技赋能、重心下移，城市治理现代化水平进一步提升，群众安全感更有保障、获得感成色更足。

**社会治理体系日趋完善。**以推进“社区云”为契机，将“社区通”工作与市、区、镇重点工作和居委条线工作相结合，推动社会治理现代化。全面部署落实“活力楼组”创建工作，打造星级“活力楼组”。持续推进老旧小区加装电梯、电动车综合治理等工作。广泛发动群众参与，扎实推进创全工作。全面落实村两委开放式办公，推进村级事务“阳光运行”。启动村规民约清理规范工作，坚持简约务实、权责兼顾，提倡“一事一约”，切实提升村级治理水平。**平安法治建设深入推进。**加强治安突出问题专项治理，常态化开展扫黑除恶斗争，强化联防联控、巡防巡控和驻点守护，深入推进社会面智能安防建设，提高社会治安的主动防控力。完善社会矛盾纠纷有效预防和多元化解机制，扎实开展社会矛盾化解攻坚，有效解决一批信访积案、疑难复杂信访问题。推动城市运行增能提效，完善市民服务热线办理机制，问题解决率和群众满意率持续提升。深入推进基层法治建设，**天平村、北金村获评全国民主法治示范村**。**安全保障能力不断提高。**强化“大安全”理念，深化安全责任体系全覆盖，深入推进安全生产专项整治三年行动和各类重点场所、重点时段的专项整治，取缔“三合一”场所463处，督改各类隐患点位18.27万个，安全生产形势总体平稳。全力保障“舌尖上的安全”，常态化开展重点企业、行业、领域食品安全隐患排查，形成严打重罚的高压态势。

**——过去的五年，是坚持以人为本、着力依法行政的五年，政府自身建设持续推进。**

**五年来，**我们以更坚决的态度、更大的力度持续提升管理服务水平，不断优化政府治理效能，切实提高政府公信力和执行力。

**治理效能不断提升。**深化目标管理、绩效管理，大幅压缩会议、文件、简报，加快推进政府工作科学、规范、高效运行。加强对政策执行情况的监督，做到令行禁止。深化镇级部门预决算工作，依法严控“三公经费”支出，更加注重向民生和重大项目的倾斜。**依法行政全面推进。**落实重大行政决策法定程序，发挥政府法律顾问、公职律师在重大决策、依法行政中的积极作用，不断提升政府依法决策水平。全面推行行政执法“三项制度”，促进严格规范公正文明执法。坚持推进政府信息公开，文件公开率达100%。自觉接受人大和社会各界的监督，进一步有效落实代表书面意见办理工作。五年来，共办理区人大代表意见、政协提案31件，面商率、答复率、办理结果满意率均达100%。**始终坚持实干兴镇。**进一步强化调查研究，加强对政策执行情况的监督，切实增强工作开展的针对性和执行力。持续优化财政支出结构，五年共投入11.32亿元发展社会事业、12.84亿元改善民生保障、11.72亿元加强城镇更新、10.84亿元实施基本项目建设，严格执行政府采购监管机制。

此外，财政、经管、统计、人武、宗教、侨务、档案等各部门，都严格按照上届党代会和人代会确立的目标，创造性地开展各项工作，并取得较好成绩。

**各位代表，**过去的五年，我们取得的成绩来之不易，拼搏的历程鼓舞人心，发展的经验弥足珍贵。这些成绩的取得，归功于区委、区政府和镇党委坚强有力的领导，归功于历届历任领导倾情无私的奉献，归功于全镇广大党员干部群众团结奋进的拼搏。在此，我代表罗店镇第五届人民政府，向全镇广大党员干部群众和社会各界人士，向长期关心和支持罗店经济社会发展的人大代表、老领导、老干部们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

回顾五年来的工作实践，我们深切的体会到：

**一是必须坚持发展方向不动摇，扭住重点抓发展。**五年来，无论形势怎么发展、环境怎么变化，我们始终坚持高质量发展，始终突出高品质生活，始终对标高效能治理，排除一切干扰，狠抓工作落实。实践证明，只有牢牢把握发展方向，找准工作的着力点，才能推动各项工作有效开展。

**二是必须坚持真抓实干不松劲，改进效能促发展。**五年来，我们坚持做到求真务实，弘扬实干精神、保持实干劲头，努力以实实在在的工作推动经济社会的大发展。加强行政效能建设，营造了加快发展的浓厚氛围。实践证明，脚踏实地、真抓实干，是我们推动各项工作的立足之本。

**三是必须坚持改革创新不停步，抢抓机遇快发展。**五年来，我们坚持用创新的办法解决发展中的问题，创新发展思路，更新发展观念。实践证明，改革创新是经济社会良好发展的不竭动力，我们已取得的发展变化，正是思想不断解放、观念不断更新的成果，抓住并用好机遇就能实现目标。

各位代表，在看到成绩的同时，**我们也清醒地认识到，我们的发展还存在一些困难和挑战**：产业能级还需进一步提升，生物医药产业发展的任务依然艰巨，集聚发展、高质量发展依然任重道远；城市能级和精细化管理水平与市民群众的要求仍有一定差距，城市运行安全底板依然较为脆弱。对此，我们将坚持问题导向、发扬斗争精神，在增强城市吸引力、创造力、竞争力上不断迈出新步伐，在增强群众获得感、幸福感、安全感上不断取得新成效。

二、今后五年工作总体要求和主要任务

**各位代表，**今后五年，是罗店转型奋进的关键阶段。我们必须主动融入长三角一体化新发展格局，主动融入全市“南北转型”空间新格局，主动融入全区科创中心主阵地战略布局，在镇党委的坚强领导下，依靠全镇广大干部群众，开拓创新、真抓实干，推动产城文景深度融合，打造更富魅力神韵的“金罗店”，不断开创罗店改革发展和现代化建设的新局面。

**按照镇五届一次党代会的总体部署，今后五年政府工作的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九届六中全会精神、习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年上的讲话、考察上海重要讲话精神，坚持党的全面领导，弘扬伟大建党精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，紧紧围绕宝山“打造上海科创中心主阵地”的主战略，全力推进“四个之城”建设，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，坚持文化引领，促进产城融合，奋力谱写宝山科创中心主阵地建设的罗店精彩篇章。

**根据镇五届一次党代会提出的奋斗目标，在全面落实“十四五”发展规划纲要的基础上，今后五年罗店经济社会发展的主要预期目标是：**一般公共预算收入位居全区前列，总税收突破70亿元，全社会固定资产投资总额达到300亿元以上，万元产值综合能耗年均下降3%左右。产业结构进一步优化，生物医药产业占比达70%，规模以上工业总产值年均增长8%。环境更加友好，公共安全感指数保持在85分以上，再创上海市平安示范社区。新创两个乡村振兴示范村、两个市级美丽乡村，实现社会各项事业稳步发展。

今后五年罗店经济社会发展的主要任务是：

**（一）融入新发展格局，开创经济高质量发展新局面**

充分融入长三角一体化发展、宝山“北转型”的战略布局，强化罗店上海市北部中心镇的支点和节点功能；配合推进沪渝蓉高铁、沪通铁路二期建设，加强与浙江、江苏等生物医药产业联动；深入对接浦东引领区建设，主动承接张江产业外溢，充分借力政策辐射。坚持高质量发展，着力推进新旧动能加速转换，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

**打响更有品牌知名度的“美兰湖”科创大湖区。**充分发挥美兰湖在产业特色突出、拓展空间充裕、生态环境优美、区位条件良好等方面的优势，形成“1+X”专业特色品牌。“1”即中国生物医药产业创新论坛永久会址，每年高标准、高规格举办美兰湖创新论坛（中国生物医药产业创新大会），吸引众多业内大咖汇聚，形成广泛影响；“X”即多种形式的论坛、研讨、沙龙，依托咖啡馆、街心公园、湖畔长椅等元素，让医药领域专家、教授学者、企业家等在美兰湖畔充分展示、交流、碰撞，打造研发主体与市场主体的“会客厅”，积极构建“24小时创新社区”。紧紧依托轨道交通 7号线、S7等快速道路交通网和高铁站点辐射，围绕美兰湖打造滨水活力空间，进一步完善高等级、特色化公共服务资源配置，集聚一批研发总部、吸引一批高端人才、培育一批“引擎”企业，通过塑造美兰湖的城市软实力来不断提升生物医药的产业硬实力，实现产城深度融合。

**建设更具核心竞争力的北上海生物医药产业园。**充分发挥罗店独有的地理区位优势、历史底蕴优势、产城融合优势，瞄准世界前沿趋势，学习借鉴国际国内先进经验，做大做强市级特色产业园，完善产业发展链条，提升产业集中度、显示度，实现生物医药产值突破百亿元。发挥好宝济药业、正大天晴康方、惠永制药等头部企业的行业聚集效应。加快国盛宝山药谷、天瑞金MAX科技园建设和招商进度，积极培育生物医药孵化园、万级空间医疗机械科技园，大力建设生物医药标准化厂房，推动生物医药企业集聚发展。推进朝晖药业药品转化功能平台、上海新药创智研究院建设，提升CRO平台、大动物安全评价实验服务平台功能，完善生物医药产业支撑功能性平台体系。加快锦邑产城融合区建设，同步进行项目招引，高规格高效率推进整体开发；多策并举加大园区存量资源盘活，实践推广“业主定制改建、园区招商引资、地块筑巢引凤”等模式，优化拓展产业空间。紧紧依托宝山科创产业基金，充分联动市场基金，探索建立罗店生物医药专项产业基金，全面满足园区土地开发、载体建设、招商运营的资金需求，助推产业快速成长。

**形成更有活力的融合发展体系。**积极推进校企联动，建立产品研发中心、技术服务中心、人才实习基地，吸引院士组建工作室，推进产学研深度融合。利用好宝山“科创30条”等政策，不断加大科技型中小企业、高新技术企业等科创型企业培育，支持企业牵头组建创新联合体。搭建多层次人才梯队，强化专业人才、高端人才导入，设立“罗店镇人才工作专项资金”，努力打造人才生态圈。全力营造一流营商环境，切实落实各类惠企便企政策，坚持“无事不扰、有事快联、难事必帮”，营造公平法治有序的市场环境。提高招商引资水平，全力推进生物医药产业主题招商，加强全产业链招商，综合运用平台招商、以商引商等手段，大力引进头部企业和“硬核”创新企业。优化轨交沿线高品质产业载体和商务载体建设，加快出功能出形象；推动“15分钟社区生活圈”建设，完善商业网点布局，形成业态丰富、功能完善、特色鲜明的商业服务体系。

**（二）加强统筹协调，助推城镇发展新动能**

着眼更高水平的新型城镇化，深入推动新镇建设、古镇开发和乡村振兴，促进城乡全面融合、共同繁荣，让城市更生态、更美丽、更宜居。

**坚持产城融合，优化空间布局。**健全完善新型城乡空间布局体系，持续推进美兰湖东部新镇、美兰西湖等地块开发，在更高起点上推动形成以产兴城、以城促产的深度产城融合新格局。结合罗店镇郊野单元规划编制，明确以“上海大都市近郊生态与人文共融的桃花源”为发展目标，建成上海北部的城乡融合引领示范区。加强罗店古镇保护开发，积极争取“城中村”改造政策，以宝山寺、祇园为核心，推进周边地块的收储开发，加强与区属国企在存量地块转型发展上的联动合作，引入新业态、植入非遗韵，打造小而美“唐风古韵”的商旅文古镇。

**加强精细建管，提升城市品质。**坚持基础先行、城乡一体，积极构建快速便捷的综合交通体系、安全高效的市政设施体系、舒适休闲的绿色景观体系，串联起全镇“路网”、“绿网”、“管网”和“水系网”，不断夯实城市底板。持续优化生态环境质量，健全现代环境治理体系，探索“田长制”、深化“河长制”，维护好山水林田湖草“生命共同体”；落实“双碳”战略，积极培育绿色生产生活方式，加强环保动态智能检测，巩固提升“上海市垃圾分类示范镇”创建成果。围绕“住有宜居”，确保动迁安置房小区顺利竣工交付和平稳入住，做好老旧小区加装电梯工作，开展“罗店镇物业管理水平提升计划”。以项目带提升，着重推进沪太路“城市迎宾大道”、潘泾路“会客厅”的形象塑造和功能完善；全力打造“公园城市”，推进三大公园[[5]](#footnote-4)建设，提高绿地覆盖率，完善商业及公共配套，让建筑可以阅读，街区适合漫步，城市始终有温度。

**深化品牌工程，助推乡村振兴。**坚持片区化建设、组团式发展，做优做亮乡村振兴“四片叶子”。建设精致农村，持续推进人居环境提优，推进天平、光明、毛家弄等区域整体规划，营造“粉墙黛瓦、小桥流水、枕水而居”的江南水乡风貌。全面完成921户农民集中居住，保持乡村风貌、建筑肌理、乡土风情。发展精品农业，以农业科技为支撑，推广“企业+合作社+农户”合作模式，全面提升农业绿色生产和设施装备水平。大力发展特色农业、精品农业，培育“一村一品”，提升品牌影响力和附加值。持续做强“永大”“汉康”等龙头企业，以产业融合为抓手，以农文旅结合为切入点，重点发展具有罗店区域特色的都市农业和休闲观光农业。塑造精彩农民，加大各类经营主体保障，推进村企联动、村村统筹、村园共建的协作模式，持续壮大村级集体经济。鼓励开展闲置农房、存量集体建设用地盘活试点，促进农民财产性收入持续增长。

**（三）倾力民生事业，满足人民群众美好生活新期待**

坚持财力有一分增长、民生有一分改善，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，推动公共服务加速从均衡化向优质化提升。

**不断丰富优质公共服务。**以“办罗店人民满意的教育、创罗店人民满意的医疗”为根本，以引进知名学校和专科医院为带动，打造一批有影响、有质量、有保证的重点、亮点项目，推动罗店的社会事业与经济发展相互促进、互为保障、协调发展。深化提升教育水平，充分发挥上海市特色高中罗店高中、世外教育品牌的引领作用，讲好陈伯吹家乡故事，通过陈伯吹儿童文学馆建设、儿童文学名家进校园等方式，加强陈伯吹教育理念辐射引领。聚焦百姓健康需求，提升社区医疗卫生服务能级。毫不放松抓好常态化疫情防控，有序推进全人群新冠疫苗接种，守护人民群众生命健康安全。落实人口与生育政策，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。积极打造罗店老镇、美兰西湖高质量、地标性的社区服务综合体，优化社区服务供给。

**切实提高社会保障水平。**建立精准化、专业化就业帮扶体系，依托“就业爱心加油站”平台，进一步促进本镇居民就业，确保完成新增岗位指标。进一步加强引导自主创业，营造良好创业氛围。积极研究完善就业保障、扶贫帮困等各项惠民措施，坚持开展“送温暖”“送清凉”等活动。围绕“9073”养老格局，优化养老产业布局，引入品牌化社会资本参与养老产业发展，打造智慧养老服务平台，推动“幸福养老”。坚持以人为本，积极打造市级阳光家园，把残疾人服务工作更多地体现在提升残疾人民生保障水平上。

**持续提升文化软实力。**持续放大“文香罗店”四季文化品牌效应，深化内涵挖掘，优化活动设计，扩大群众参与，使其成为“金罗店”“内聚人心、外塑形象”的靓丽名片。按照“创新机制、特色引领、保护传承、品牌带动”的要求，有效整合罗店文化资源。打造非遗坊，深化“中国民间文化艺术之乡”建设；加强对古建筑、古桥、古碑刻等历史文物的“修缮、传承、杂糅、创新”，让历史和现实交相辉映；推进红十字纪念碑及场馆修缮，打造中国唯一、上海特色的红十字文化传播基地；挖掘田园文化，重现江南农耕秀美风采，不断提升罗店文化软实力。秉承“用资本拓展，用文化拓荒”的理念，推出系列文化旅游线路，打造具有罗店特色的上海都市后花园。倡导社会力量参与群众文体活动，形成众筹搞活动、多方创品牌的群文繁荣局面。开展体育小镇建设，高规格完善体育设施布局，深化“最爱美兰湖”品牌，通过品牌赛事、潮流体育的导引，提升城市知名度和美誉度。

**（四）推进治理现代化，打造社会高效能治理新格局**

坚持以人为本、安全为先、建管并重、精细智能，以 “一网统管”为牵引，全面提升城市治理现代化水平。

**加快治理能力现代化。**聚焦“高效处置一件事”，深入推进“一网统管”建设，优化“平战结合”城市运行模式，培育一批特色应用场景，理顺派单、协调、处置、监督等管理流程，通过资源整合、信息共享等方式，加强联勤联动，形成高效率、主动式、协同型的城市综合管理新格局，着力提升发现问题、处置问题、解决问题的综合治理能力。把市民热线工作放在更突出、全局性位置，形成全镇联动的工作态势，做到工单量逐步下降，满意率逐步上升。

**提升社会治理效能。**坚持以人民为中心的理念，回应新时代全体市民的诉求和期盼，探索社区治理全过程人民民主，让人民群众成为社区治理的参与者、见证者、受益者。更好发挥人民群众主体作用，持续优化党建引领“三驾马车”联动机制，探索多元协作、多方参与的社区治理模式，打造共建共治共享的治理新格局。加快推进社区治理数字化转型，提高末端配送、物联感知、智慧停车等“社区新基建”覆盖率。以市域社会治理现代化、基层社会治理创新、平安创建活动为抓手，切实加强社会稳定基层基础工作。广泛开展“八五”普法，营造良好法治环境。

**坚守城市安全底线。**健全全方位、多维度的应急管理组织体系，强化风险防控、应急指挥、应急救援等核心能力建设。压实城市运行安全责任制，加强安全隐患动态排查整治，用好社区消防安全评价指标，强化安全监管。重点突出对建筑工地和人员密集场所的管理，突出对群租等顽症的整治，加强对新兴业态安全生产研究，坚决防范重特大安全生产事故的发生。加强对重大不稳定因素的排摸和化解，集中力量破解难题。严密落实社会治安专项整治、矛盾纠纷排查化解等措施，推动扫黑除恶常治长效，让城市运行更加安全有序。

**（五）推进依法行政，实现政府治理高效能**

旗帜鲜明讲政治，把增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”贯彻落实到政府工作全过程。建设职能科学、权责法定、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，不断实现政府治理现代化目标。

**推进政府运行机制法治化。**坚持法定职责必须为、法无授权不可为，强化事前事中事后关键节点的监管能力。健全依法决策机制，严格落实“三重一大”决策程序，严格执行重大决策合法性审查制度，推动公众有序参与重大决策，确保政府工作依法有序运行。主动接受人大和社会监督，认真做好建议提案办理工作。

**推进政府服务管理高效化。**完善政府目标管理制度，健全部门协同配合机制，提升行政效能。全面推进政务公开，依法做好信息公开工作。培育发展社会组织，有序规范开展政府购买公共服务，发挥好群团组织在社会治理中的作用。

**推进政府作风建设常态化。**把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，严格执行全面从严治党“四责协同”机制，推进作风建设常态化、长效化，着力营造激励担当作为、干事创业的良好氛围。政府带头过“紧日子”，严格执行各类经费管理办法，完善厉行节约长效机制，持续压减部门一般性支出。坚决执行基层调研制度，提高人民建议办理水平，在深入群众中更好服务群众、办好实事。

三、2022年主要工作安排

**各位代表，**2022年是第二个百年新征程的开始。我们将深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，紧紧围绕镇五届一次党代会确定的目标与任务，进一步凝聚共识、坚定信心、真抓实干，促进经济社会高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

根据罗店未来的发展目标，综合各种因素，2022年全镇经济社会发展的主要预期指标是：一般公共预算收入增长10%；全社会固定资产投资增长6%；新增高新技术企业20家、科技型中小企业50家。

**2022年政府实事项目为：**①完成罗店古镇共计14.26万方动迁安置房建设；②推进“公园城市”建设，开放古镇祇园，完成新镇诺贝尔科技公园改造；③推动“美兰湖”区域能级提升，新建沿马路河人行道和诺贝尔公园配套人行桥；④建设“美丽乡村”，开展10个村人居环境提优工程；⑤既有多层住宅加装电梯不少于20台；⑥完成不少于10个电动自行车集中充电场所加装消防设施；⑦新建改建健身苑点10个，实施塘西街公共运动场智慧化改造；⑧建设罗店非遗坊，提升非遗传承水平；⑨创建市级“阳光家园”，提升助残服务能力；⑩关爱妇女儿童，完成5000名退休和困难妇女“两病筛查”，开设小学生“爱心暑托班”办班点3个。

2022年要重点做好以下工作：

**（一）坚定不移强化稳增长经济支撑**

**提升园区功能品质。**进一步加大存量盘活力度，精准盘活康冉、宝章等地块，提高顺能、计量院等地块利用效率，推动爱普、京乾等地块转型。进一步加强与上海免疫所、上大医学院、上海市医药学校等院校合作，推进新药创智研究院等功能性平台建设，做好全产业链的强链补链延链。进一步完善产业服务体系，通过项目化方式，充分借力生物医药党建联盟、市医保局产业服务工作站、市场管理局服务直通站、生物医药产品注册指导服务工作站等功能支撑。

**做好重大项目推进。**确保项目早竣工、早投产、早出效。惠永制药计划一季度进场装修；天瑞金MAX科技园实现招商中心、样板房对外开放，6月份完成多层载体的结构封顶；宝济项目预计6月完成结构封顶；国盛产投•宝山药谷计划6月达到6栋独栋厂房交付条件，12月全部完成验收；全力推动美迪西、复旦张江、博沃等重大项目落地建设；加快推进锦邑产城融合示范区产业地块收储，同步进行意向洽谈。

**做优招商引资工作。**以中国生物医药创新论坛永久会址地为载体，积极承办各类高规格、专业活动，拓宽招商渠道。进一步完善考核机制、管理机制和激励机制，激发招商人员的工作主动性和积极性，创新开展招商工作小课堂、大比武活动，着力打造懂政策、懂产业、懂市场的专业招商队伍。

**（二）坚定不移建设宜居宜业品质城市**

**完善功能布局。**开工建设美兰湖畔·大隐书局，推动网红店“一尺花园”落地，推进万豪酒店、国际会议中心提标改造，加快推进中集美兰城建设，不断提升区域服务能级。加快推进3个动迁安置房基地[[6]](#footnote-5)建设。稳妥推进沪渝蓉高铁建设相关工作。完善路网建设，持续推进新镇东部6条配套道路建设。有序推进罗店古镇“城中村”改造，深入排摸测算，加快完善方案。

**擦亮生态底色。**加快推进美兰西湖公园、诺贝尔科技公园、潘泾路气象体育公园建设[[7]](#footnote-6)，新建沿马路河人行步道和诺贝尔配套人行桥，打造推门见绿、移步换景的湖滨公园小镇。通过智能化手段深化垃圾分类，完成“垃圾分类示范镇”复审工作。实施古镇区域污水管网及雨污混接改造，开展古镇市容环境专项整治，进一步加强古镇建筑风貌保护。推进“田长制”试点，与北斗高精导航合作，探索无人机巡查、二维码铭牌、城运中心“一网统管”机制。持续推进堆场综合整治。

**保障城市安全。**做实城运中心，优化综合执法和网格化管理工作机制。完善实用管用的应用场景建设，更好地为疫情防控、城市治理服务。深化电动车综合治理试点工作，完善风险管控长效机制，每季度召开安全形势分析会，扎实推进社区消防安全评价的落地应用，开展安全检查“夜鹰行动”。广泛组织发动群防群治力量，有序推进“平安屋”项目建设，持续加大防范电信诈骗宣传力度。全力开展农村房屋租赁专项整治，与社会运行成本相挂钩，压实人口管理责任，确保生产生活安全。

**做好常态化疫情防控。**慎终如始抓好常态化疫情防控各项工作，科学精准、高效有序开展应急处置。按照全流程闭环式管理要求，强化“人、物、环境”并防，严格落实闭环管控措施，严格抓好养老院等特殊场所防控，完善人员信息共享、医疗物资保障等机制。全力加强疫苗加强针接种，提高60岁以上老人群体的疫苗覆盖率，筑牢群体免疫屏障。

**（三）坚定不移打造乡村振兴“三园建设”**

**厚植绿色田园。**逐步提升全镇农田设施水平，2022年计划申报毛家弄村338亩都市现代化农业项目，建设高标准设施菜田。做强做大蔬菜保护镇，推进1250亩绿叶菜核心基地建设。打造优质农产品品牌，提升“金罗店”品牌影响力和附加值。通过智慧田长管理系统，对耕地和设施农用地实现动态管理。

**扮靓美丽家园。**持续推进人居环境提优工程和“小三园”建设，营造干净整洁有序的生活环境。争创一个美丽乡村示范村和一个乡村振兴示范村，启动“科创后花园”都市田园建设，通过“农业+社区+企业”项目化建设，延伸农业产业链。

**打造幸福乐园。**围绕闻道园、老巴黎、爱玛宫等项目，结合堆场整治释放的空间，加快石太路北侧地块转型，打造慢生活文化村。持续推动毛家弄村智集滨谷项目和天平村康养项目，形成区域性的城乡融合和人才集聚。

**（四）坚定不移增进人民群众生活福祉**

**优化服务资源配置。**加快推进美兰湖第三幼儿园和高中建设，探索罗店中学、世外教育品牌发挥辐射引领的路径，推动陈伯吹儿童文学与罗店教育品质提升深度融合。深化“金罗店e就业”、“助飞工作室”等就业创业工作品牌，全面发展社区养老服务“民心工程”，通过古镇和美兰西湖两大睦邻中心建设，打造社区“一站式”综合服务体。

**倾力打造“文香罗店”。**持续巩固“中国民间文化艺术之乡”创建成果，成立罗店民间文化艺术研究会，组织策划举办好罗店古镇暖春灯会、花神庙会、龙船文化节、民俗画展等四季文化活动，讲好罗店故事、挖掘罗店历史、深耕罗店品质。建设罗店非遗坊，推进敦友堂、稻香堂等区级文物保护修缮，将罗店鱼圆、天花玉露霜等非遗产品植入古镇。持续深化“最爱美兰湖”品牌赛事的引入，推进体育小镇建设。

**做实基层社区治理。**针对老旧社区、市属动迁房、经济适用房、本地动迁房、高品质商品房等多种类型，以问题为导向，精准识别需求，匹配相应的治理路径。建立协同高效的良性联动机制，推进居委、物业、业委“三驾马车”协同运作，开展物业管理水平提升计划。充分发挥美兰西湖睦邻中心的载体功能，引进、孵化、培育社会组织、群众团体、志愿服务队伍，汇聚基层治理合力。

**各位代表，**罗店的今天，已展现蓬勃生机；罗店的明天，要我们共同创造。让我们以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，紧紧依靠全镇广大干部群众，同心同德、凝心聚力，务实创新、奋发图强，为建设“人文内涵丰富、一镇两貌秀美、产城融合发展、社会和谐稳定、百姓幸福安康”的中国历史文化名镇做出新的更大贡献！

1. “一核”即美兰湖研发创新核心区，“两园”即北上海生物医药产业园和锦邑产城融合区，“三轴”即沪太路、潘泾路、杨南路三条产业轴，为高质量发展注入新的强大动力。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 三园：美丽家园、绿色田园、幸福乐园。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 1+3+10+7：1个乡村振兴示范村、3个市级美丽乡村示范村、10个区级美丽乡村示范村、7个区级美丽乡村达标村。 [↑](#footnote-ref-2)
4. 建成以罗店镇社区事务受理服务中心为主导、三个就业服务站通力协作、多个村居委就业服务点全面辐射的三级就业服务网络体系。 [↑](#footnote-ref-3)
5. 三大公园：美兰西湖公园、诺贝尔科技公园、潘泾路气象体育公园。 [↑](#footnote-ref-4)
6. 大居A11、老镇B8-07、B9-03等动迁安置房基地。 [↑](#footnote-ref-5)
7. 美兰西湖公园总面积195700多平方米、诺贝尔科技公园总面积55300多平方米、潘泾路气象体育公园用地面积70亩。 [↑](#footnote-ref-6)