

关于《宝山区社区卫生服务中心强基增能三年行动计划

（征求意见稿）》的完善建议

《行动计划（征求意见稿）》总体站位很高，结构清晰，目标明确，重点突出。如能顺利实施，将会对未来宝山区提升基层卫生健康服务能力奠定坚实的基础，助力“十四五”健康宝山的建设。

基于对当前我国及本市基层卫生健康发展趋势和人才队伍建设需求等的把握，特提出如下完善建议，供参考：

一、指导思想部分

当前对国家层面的指导思想分析非常透彻，建议在此基础上，加强对本市尤其是本区基层卫生健康工作未来发展趋势和形势的分析。例如，上海五大新城的建设，必将在卫生服务体系、人才队伍建设等多个方面对宝山区造成比较大的威胁，如何应对成为新时期的重要挑战。

二、基本原则部分

目前聚焦于社区卫生服务中心建设本身，建议进一步拓展，发挥社区卫生服务机构在社区治理中专业平台作用，促进服务功能向社区服务综合体延伸。也是贯彻落实《民政部 国家卫生健康委 国家中医药局 国家疾控局关于加强村（居）民委员会公共卫生委员会建设的指导意见（民发〔2021〕112号）》文件的基本精神。建议在基本原则和重点任务中均有所增强。

三、计划目标部分

1、建议内容更有针对性，能够覆盖主要任务种提及的各类子目标。例如“服务能力进一步提升”部分，目前的内容过于宽泛，未能体现出基层的职能特点，如康复、护理、健康管理等能力。

2、建议将关键指标提炼到此处，形成目标指标体系。

四、主要任务部分

1、人才队伍建设部分

建议建设目标和建设措施等分开。建议相关内容单列一部分，如“改革人员激励措施，提升岗位吸引力”等。

“利用三年时间继续做好“5+3”定向委托培养，不断充实全科医生队伍；加强对高学历人才引进和全专结合人才的培养，提升卫生人才队伍的整体水平”“完善绩效评价机制，基本形成与社会经济发展水平相协调的绩效工资水平，确保绩效工资分配向一线、关键业务骨干倾斜，体现多劳多得、优绩优酬，留住公共卫生人才。”

另外，这部分内容建议需要有一定的力度或创新，五大新城的建设，相关人才倾斜政策的推行，必将对宝山区的人才队伍吸引力造成比较大的威胁，未来三年如何应对是重要的挑战。

2、“提升社区卫生服务综合实力”部分

(1) 结构上建议将“7、强化社区卫生服务绩效考核”“8、科技赋能，提质增效”单列一部分，如“(四) 改革管理机制提质赋能增效”。

(2) 顺序上建议进一步优化，按照社区卫生服务中心的基本职能来更好，如基本医疗、公共卫生、康复、中医药等。

(3) 内容上建议将家庭医生签约服务、老年人健康管理、慢病综合防治、常见病筛查等整合起来。

(4) 语言上建议表述风格统一，部分篇幅过长。如下列文字与其他部分风格差异较大：“按照市创建全国基层中医药工作示范区创建评审工作会议上的安排，我区计划三年内申报创建示范区。三年内，我区将统一思想，压实责任抓落实，各基层单位将以国家中医药管理局评审工作方案要求为关键做好准备工作，及时补差补缺，责任落实到位，任务分解到位，争取申报创建工作按时按质按量完成，有效推动我区中医药工作管理的规范化、科学化，提升基层中医药服务能力和水平，为健康宝山贡献中医力量。”

孙梅

评阅建议人：

复旦大学公共卫生学院

2022 年 11 月 23 日