

上海市宝山区人民政府张庙街道办事处文件

宝张街〔2023〕1号



宝山区张庙街道 2022年度法治政府建设情况报告

2022年，张庙街道在区委、区政府的正确领导下，坚持以习近平法治思想为指导，紧紧围绕宝山“科创中心主阵地”建设目标，聚焦疫情防控和基层法治建设两大模块，坚持法治张庙、法治政府、法治社会一体建设，加快转变政府职能，扎实推进依法行政，法治政府建设取得积极成效。现将2022年度街道法治政府建设情况报告如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导，夯实法治建设基础

发挥街道全面依法治理委员会统筹协调推进街道法治建设各项工作的作用，突出重点任务，强化组织保障。2022年度，共召开全面依法治理委员会工作会议2次，办公室会议2次。研

究制定了《张庙街道全面依法治理委员会 2022 年工作要点和责任分工》及《2022 年张庙街道“谁执法谁普法”普法责任制清单》，对街道年度法治工作进行总体规划和详细部署，明确法治政府建设的方向和重点。

（二）推进依法行政，提升管理服务效能

严格执行依法决策机制。严格执行“三重一大”集体决策制度，按照科学决策、民主决策、依法决策的原则，配强“党政办+司法所+法律顾问”的审查人员组合，建立完善条线经办人发起、党政办流转、法律顾问初审、司法所终审等工作闭环。对重要规划、政策、项目资金安排以及大额度资金使用等重大事项，坚持先调查研究后集体讨论决定，为推行重大行政决策提供坚实的制度保障。落实司法所长列席主任办公会制度，强化行政决策程序刚性约束与规范化建设。2022 年司法所长列席主任办公会 33 次，审核街道各部门重大合同 296 份。

有效规范行政执法行为。一是全面落实“三项制度”。在日常行政执法工作中，执法人员做到规范执法全过程记录流程，及时在执法信息平台及“一网通办”平台上做好行政执法公示工作，严格遵照行政处罚自由裁量基准作出处罚决定，确保规范、公正、文明执法。自执法体制改革以来，街道聘请了专职法律顾问，配合城管法制员对一般执法决定进行审核，配合司法所对重大执法决定进行法制审核。2022 年共审核一般执法决定 660 件、重大执法决定 4 件。二是认真开展执法案卷评查工作。积极配合区司

法局执法监督科对行政执法类案件进行评查，完成自查报告，并对存在问题逐一整改。**三是**坚持执法业务培训学习。坚持每季度开展一次有针对性的一线执法人员业务培训，执法重点、难点由驻队律师进行授课，并定期对执法问题进行梳理反馈，不断提升依法行政工作能力。

有力助推依法治理工作。7月，街道综合行政执法队和共江路人大代表联络站分别设立基层法治观测点，每个观测点配齐2名法治观察员，通过关注、倾听、传达各层面法治呼声，进一步释放基层治理“乘数效应”，提升全面依法治理工作水平。

（三）加强普法宣传，厚植全民法治意识

抓好普法阵地建设。以新时代文明实践中心、公共法律服务站（室）、爱辉路法治长廊等场所为载体，因地制宜建设法治文化阵地。将虎林园升级改造为以民法典为主题的普法学法用法的“1号湾”民法典主题公园，打造可体验的功能性特色主题法治文化阵地，推进普法依法治理融入百姓生活圈。**深入开展全民普法。**围绕各个重要时间节点，充分利用各类法治文化阵地、电子显示屏、橱窗、社区通等平台多角度全方位开展线上线下法治宣传活动，大力宣传宪法、民法典及防疫、反诈等方面法律法规和案例，进一步放大法治宣传社会效应，引导群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

（四）坚持严守底线，提供优质法律服务

优化公共法律服务。建成“街道+居委”两级法律顾问、“1+33”

法律服务站点等法治保障架构。打通便民利民法律服务“最后一公里”，在封控期间为居民提供远程法律“云服务”。推动专业力量参与昌鑫时代绿园等多个小区业委会信访案件的化解工作。2022年共计开展法律咨询1660余次，举办法治讲座28场，代写法律文书81件。**做实做细人民调解。**完善矛盾纠纷多元化解机制，进一步推进警调联动机制运行，开展矛盾纠纷排查化解，最大限度消除社会不和谐因素。成立张庙街道首个人人调解品牌工作室——陈德骅人民调解工作室，积极引入专业力量参与调解，全面提升调解队伍专业化素质和水平。

（五）全力抗击疫情，强化法治建设保障

充分认识防控工作的严峻性、复杂性和艰巨性，3月份有序完成9个小区、540处场所封闭管理工作。全域静态管理期间，积极响应“四应四尽”要求，做好核酸筛查、拔阳转密、入户消杀、三区划分等工作。成立街道疫情防控应急处置专班，实现即时响应、快速处置的任务目标。建立“党政一把手挂帅领军，班子成员牵头认领，科级干部直接包干，机关干部全面下沉”的包保区工作制度，快速高效处置所有居民区防疫事务。同时，成立街道层面法治保障专班，加强对街道、居委各类通知文件的审核力度，及时做好舆情和法律风险预判。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是基层行政执法制度机制有待完善。综合行政执法体制改革后，多项执法权限下沉，对街道有效承接能力提出了考验。执

法部门和审核部门衔接问题还有待进一步捋顺，完善相关配套制度，建立健全街道法治工作长效机制。

二是法治思维运用不够到位。长期以来在行政执法过程中“重实体、轻程序”“重审批、轻监管”的思想，导致程序观念淡薄，执法程序不够规范的情况仍然比较突出。

三是基层法治队伍建设有待加强。在各项基层工作中，因缺乏专业的或具有法律知识的法治建设干部队伍，在开展各项法治活动中，基层法治工作与上级要求的标准还有一定差距，在全面实施依法行政方面还存在法律人才的不足和法规应用的短板。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）统筹推进法治建设总体进程。将法治政府建设融入工作全局，纳入街道发展总体规划和年度工作计划，充分发挥街道依法治理委员会的组织协调、指导督办职能，统筹推进法治街道建设。

（二）全面落实法治建设主体责任。强化街道党工委的核心领导作用，党政主要负责同志始终将法治建设主体责任扛在肩上、抓在手上，认真履行第一责任人职责，做到重要工作立即部署、重大问题直接过问、重点环节全力协调、重要任务严格督办，将法治建设成效纳入政绩考核指标体系。

（三）有效推进领导干部学法用法。积极落实党工委中心组学法制度，加强习近平法治思想常态化学习宣传，把宪法、法律

和党内法规列入中心组学习内容。通过多种形式的培训，使法治修养成为内心的“定盘星”和“主心骨”。2022年，通过党工委会、主任办公会、党工委中心组学习、街道会议集中学等各种途径学习相关法律法规共10次，切实增强了领导干部学法用法能力。

四、2023年推进法治政府建设的主要安排

（一）不断深化依法治理。坚持法治思维和法治方式，整合辖区法律资源，全面提升政府法律顾问和居民区法律顾问“法治智囊团”作用，用法治护航街道旧房改造、电梯加装全覆盖等重点工作，为基层依法治理提供法治保障，为城市更新奠定坚实基础。进一步强化法治观察管理，推进法治观察工作提升实效。拓展基层法治观察外延，推动法治观测点平台与普法宣传、公共法律服务、矛盾纠纷化解、执法监督等功能融合打通，注重收集整理群众反映突出问题、意见和建议，形成有效的治理和解决方案，为依法治理工作添质增效。

（二）着力提升执法规范化水平。全面落实行政执法“三项制度”，逐步建立常态化的执法案卷评查制度，结合每季度开展的执法培训建立案卷讲评制度，确保一般案件审核监督覆盖执法全流程，定期发现问题、推进整改，推动关口防线前移，降低复议诉讼风险，从源头提高依法行政能力。

（三）全面发挥法治文化阵地作用。充分发挥“1号湾”民法典主题公园的作用，开展各类普法宣传、法治便民活动，全面打开“公园+法治”立体化、数字化、开放式普法新阵地的实践运用。

持续推进习近平法治思想、宪法及民法典的学习宣传，有效发挥法治文化新地标的教化引领作用，全面培养居民法治意识、法治观念。

（四）进一步优化营商环境。 打造以“园区里的法律服务公共客厅”为设想的“1号湾”企业驿站，为企业提供一站式、一体化、一条龙的法律服务。围绕企业发展的急难愁盼，加强走访调研，深入开展企业“法治体检”，提供更加优质高效的法治供给。及时为受疫情影响的企业“雪中送炭”，解决企业遇到的法律问题，为企业自主创新能力提升提供有力法治支撑。

（五）持续加强法治队伍建设。 进一步完善街道及居民区法律顾问工作机制，保障法律服务质量。充分发挥陈德骅人民调解工作室品牌调解效应和调解能手的引领示范作用，积极开设调解讲堂，以先进事迹、典型案例开展调解员培训，夯实法律基础，提升张庙地区调解员整体能力水平。

上海市宝山区人民政府张庙街道办事处

2023年2月2日

抄 送：区法制政府建设工作领导小组办公室

上海市宝山区人民政府张庙街道办事处办公室

2023年2月2日印发

（共印5份）