

上海市宝山区高境镇人民政府文件

宝高府〔2023〕6号

上海市宝山区高境镇人民政府 关于印发高境镇2023年安全生产工作意见的通知

各职能部门：

现将《高境镇2023年安全生产工作意见》印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

上海市宝山区高境镇人民政府

2023年5月17日



上海市宝山区高境镇党政办

2023年5月17日印发

(共印20份)

高境镇 2023 年安全生产工作意见

为全力保障我镇发展新格局，稳固经济高效、安全、有序发展，根据宝安委办《宝山区 2023 年安全生产工作意见》的要求，我镇将结合镇域实际情况，并以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，牢固树立人民城市重要理念，着力提升我镇安全管理基础，防范各类安全风险，切实维护人民群众生命财产安全。

一、提高思想站位，明确管理要求

（一）树立“以党治安、以法治安”。全面贯彻学习习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，切实增强统筹发展和安全的能力，提升防范化解重大安全风险的政治自觉。各单位、部门要始终坚持以人民为中心的发展思想，切实提高政治站位，把安全生产放在首要位置，把防控重大风险、减量防大（压减事故总量、防范遏制较大以上事故）作为重中之重，强化忧患意识、风险意识、底线思维，从源头抓起，从基础抓起，有效防范各类事故的发生。（责任单位：高境镇安全生产委员会各成员单位）

（二）严格落细落实各项安全生产方针政策和法律法规。明晰“一法一条例（《安全生产法》《上海市安全生产条例》）”“十五条

硬措施”“上海市 78 条工作举措”等文件细则，清楚各项安全检查整改工作要求，逐项对照自查，列明问题清单，开展隐患诊断，逐一明确责任主体和整改要求。（责任单位：高境镇安全生产委员会各成员单位）

二、完善治理体系，夯实治理责任

（一）健全完善基层安全管理体系。首先要加强镇域内安全风险评估和管控，建立健全安全风险防控机制，完善防控责任体系，落实专项资金保障，加强安全风险辨识评估、监测预警和分级防控。同时，整合资源，优化力量配备，重心下移，制定完善社区火灾事故应急处置预案，加大社区微型消防站建设、管理、保障力度。密切关注台风、寒潮、雨雪冰冻等灾害性天气，强化安全生产工作形势分析、风险研判，及时下发工作提示，抓好隐患排查整治工作落实。（责任单位：镇城运中心（应急）、镇规生办、镇社建办、镇城建中心）

（二）压紧部门监管责任。落实《安全生产法》《上海市安全生产条例》有关规定，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”和业务相近的原则，对于新行业、新业态，主动补位，防止“都管都不管”造成漏管失控；对于传统行业，继续保持好日常巡查、突击抽查与专项整治相结合的方式，落实“三管三必须”的工作原则，各部门协同治理，综合执法，严格落实安全隐患督查及整改工作。同时，要充分发挥镇安委员的作用，定期会商，补抓

短板、紧贴实际，提出安全生产重大问题解决之策、治本之策，为领导决策提供参考依据。（责任单位：镇城运中心（应急）、镇社建办、镇城建中心、镇规生办、平安办、高境派出所、高境综合执法队、高境市场所）

（三）压实企业主体责任。各企业负责人要担起安全生产第一责任人的重担，层层压实企业内部安全管理责任，坚持安全生产管理责任到人，具体到事，并且加大安全生产投入力度，建立和完善安全生产长效机制，提高企业所有员工的安全意识及自查自纠的能力。各监管部门要对本镇域内安全生产风险等级较高的单位重点检查、严格督促，依法加强开展安全生产执法检查，推动问题企业整改，对于长期存在安全隐患的单位，坚持“一票否优”，狠抓企业主体责任落实。合力强化督查督导、巡查考核、约谈警示、挂牌督办、失信惩戒、行刑衔接等刚性约束措施，强化责任传导。（责任单位：镇城运中心（应急）、镇规生办、高境派出所、高境综合执法队、高境市场所）

三、强化综合治理，提升治理成效

（一）各部门要立足系统治理、依法治理、综合治理和源头治理方针，保持联合执法的高压态势，紧盯重点行业、重要领域、重要节点，开展有针对性的联合整治、专项行动和安全评估，建立健全安全管理三本账（企业清单、安全隐患管理清册、部门职责清单），对隐患排查整治工作不力、事故多发频发的企业单位，加强指导服

务。坚持各类隐患的分类分级管控，确保对未整改隐患的跟踪治理以及全周期闭环管理，防止已整改的安全隐患“回潮”，以强有力的措施，全方位的监管，确保各类隐患得以“正本清源”。（责任单位：高境镇安全生产委员会各成员单位）

（二）紧盯厂房仓库、危险化学品使用、存储单位、燃气使用单位、高层建筑、大型商业综合体、电动自行车等事故多发行业领域，分类专项治理，加大监管力度，加强指导服务，有针对性地开展培训指导和检查，强化源头防范，精准帮扶，压减事故。

1. 紧盯厂房仓库等事故多发行业领域和承包商、高处坠落、物体打击等高发环节，开展专项治理，强化源头防范。（责任单位：镇城运中心（应急）、高境派出所、高境综合执法队、高境市场所）

2. 巩固工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”成果，全覆盖排查各类工贸企业风险隐患，落实一企一档，对于危险化学品使用的企业要严格落实重点企业基础信息报送工作，确保做到底数清晰，动态更新。（责任单位：镇城运中心（应急））

3. 提升燃气安全能级。推进老旧小区居民加装燃气泄漏报警器等实事项目，推动餐饮等单位报警器安全监管平台应用场景实践，提升实时监控和预警能力，强化瓶装液化气的全流程追溯，切实提高安全用气意识，保障燃气供应安全。（责任单位：镇城运中心（应急）、镇规生办）

4. 规范建设工程安全管理。持续开展一线作业人员工伤预防安

全培训，加强对工程项目的安全风险识别、评估和管理，制定风险管理清单，实行分级分类管控，加强建设项目、住宅修缮工程等安全监管，督促责任主体落实工程现场各项安全管理措施。（责任单位：镇规生办）

5. 紧盯“大（高风险场所）、小（小型场所）、老（老旧场所）、新（新业态）”等重点方面。深化高层建筑、大型商业综合体、养老机构、沿街商铺、电动自行车等重点场所和领域专项治理，实施分级分类、差异化监管，依托城运平台及“一网统管”，滚动排查“多合一”“三合一”“九小场所”，同时，强化基层防火监督，推进消防安全标准化管理。（责任单位：镇城运中心（应急）、镇社建办、镇城建中心、镇社会事业办、高境派出所、高境综合执法队）

6. 持续推进电梯监督检查，“仓储物流”行业起重机械、场内车辆排查整治，结合民生领域“铁拳”执法行动，聚焦电梯维保和检验环节、有针对性推进特种设备领域执法行动，严厉打击违法违规行为。（责任单位：高境市场所）

四、提高预警机制，严控隐患闭环

以各行业监管部门为主体，分区域、分领域把握城市安全风险，强化安全隐患风险的识别、评估、预警和处置，严格落实安全管理责任，增加“回头看”整治工作的力度，建立起安全事故隐患闭环管理与复盘总结机制，健全完善生产安全事故整改措施落实后评估机制，明确评估范围、程序和内容，确保安全隐患整改后能真正做

到不反复，保长久。同时，推进应急指挥体系建设，通过“扁、平、快”指挥平台的探索及构建，理顺各类突发事件处置流程和防范措施，完善应急指挥现场处置规程，统筹应急突发事件全过程管理，全面提升“防风险、救大灾”的能力。（责任单位：高境镇安全生产委员会各成员单位）

五、加大宣传教育，确保多元共治

安全意识要融入到生产的各个环节，要渗透进各居民的心中，安全宣传教育不单要在一些重要节日、节点、活动等要加强做，突出做，在平时，在日常的检查中，更是要普遍做、广泛做。要有针对性的对不同人群开展不同类型的安全宣传教育，对企业突出安全生产、对小商铺普及消防安全、对社区居民要集中用火用电安全、电瓶车违规充电、楼道堆物等安全隐患教育，要结合老百姓身边的事例来讲，要用老百姓听得懂的话来说，用群众喜闻乐见的形式的进行安全宣传，多举办安全知识竞赛、消防疏散演练、“以案说安”专题宣讲会、案例事故通报等，进一步强化群众安全意识。对于“12345”“随申拍”“社区通”上有关安全问题的投诉，要尽快、有效处置，提升市民群众融入社会治理的参与度、获得感和满意度，在提高人民安全意识的同时，积极推行安全生产群防群治功效。同时，强化科技支撑，坚持科技赋能、不断推进各类技防措施，以多元的手段，共治安全的环境。（责任单位：高境镇安全生产委员会各成员单位）

