

# 政府工作报告

——在宝山区大场镇第六届人民代表大会第三次会议上

孙 兰

(2023年1月12日)

各位代表：

现在，我代表宝山区大场镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请其他列席人员提出意见。

## 一、2022年主要工作回顾

2022年是极不平凡、极为难忘、极具意义的一年。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，用辛劳和智慧落细落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示要求，以干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”，以转型的“活力指数”对冲经济的“压力指数”，以举措的“精细指数”应对城市的“风险指数”，经济运行回升向好、民生保障有力有效、社会大局稳定有序。一年来，成功创建市无违建示范镇、市河长制标准化街镇、市创业孵化示范基地；大场镇商会荣获全国“四好”商会、大场镇劳动人事争议预防调解委员会获评上海市金牌调解组织、大场镇综合行政执法队荣获市“五一”劳动奖状。

过去一年，重点抓了以下五方面工作：

**（一）坚定信心、坚守定力，奋力推动经济高质量发展。**

全力以“复”稳增长。成立复工复产工作专班，迅速推动

全镇复工复产，促进经济企稳回升。深入开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，着力稳住市场主体。经济发展顶住压力完成正增长，全年预计实现地方财政收入约 8.5 亿元，同比增长 5%以上；区级税收（除房地产）1-11 月增速 25.3%，排名全区第 1；社会消费品零售总额约 107 亿元，增速排名全区前列；固定资产投资额约 56 亿元。用好用足区 46 条意见等相关助企纾困政策，出台一系列助企纾困举措，减免租金约 1.6 亿元。开展“五五购物节”主题购物活动，提振消费信心，释放消费活力。山姆城市会员店、麦德龙 PLUS 店、盒马 X 会员店等首店相继开业，山姆城市会员店自 8 月下旬开业以来当年实现销售额约 4.2 亿元。

**招大引强注活力。**坚持以产业集聚为导向，重点聚焦数字信息、金融服务、现代商务等领域，发挥以商招商“强磁场”作用，着力提升招商引资质量和效益。全年共引进企业 967 家，重点引进了安擎算力、中邮通讯、城投水务子公司等一批优质企业。商汤安擎项目顺利投产，打造商汤&安擎服务器研产销一体智能制造基地。成功举办大场转型发展推介会，众多优质企业集中签约落地；定期组织园区下午茶交流会等活动，促进政企交流，营商环境持续优化。

**载体转型增动能。**全面厘清“家底”，梳理低效存量资源，加速推动低效腾退、存量更新，进一步释放产业发展空间。谋划启动真大路片区城市更新及整体转型方案编制，推动低效存量资源加快转型。转型项目建设加快推进，中邮华东智能产业园建成开园，大华德必易园（大华饭店转型）项目取

得新突破。加强对存量载体园区的动态管理，形成产业、项目准入负面清单，强化跟踪服务，进一步提高载体能级和经济密度，全年 25 个纳入区监测范围的载体园区实现税收增长 8%。

**科创起势显成效。**扎实推进科创中心主阵地核心区建设，全年新引进高新技术企业 55 家，同比增长 120%；新增科技型中小企业 80 家，同比增长 25%。新增市级创新创业载体 3 家，新申报小巨人企业 2 家，实现零的突破；市、区级高新技术成果转化项目 4 个；上海芬创信息科技有限公司等 5 家企业被认定为区企业技术中心，科创浓度进一步提升。环上大科技园科创生态圈初显成效，海创汇、贺海等加速器、孵化器全年共培育、孵化企业 140 余家，1876 产业园区基本完成建设，全市首家“科创街区”环上大科创街区建设稳步推进。

## **（二）突出品质、完善功能，加速推动城市有机更新。**

**重点地区开发建设取得新突破。**加快推进南大地区综合整治动迁扫尾，新增签约 15 户，极大释放了土地资源，有力保障南大未来发展空间。加快“城中村”改造，联东、场中“城中村”动迁腾地全部完成，新开工 3 个、完成 5 个市政公建土地出让竣工；改造完成 2 幅地块出让，完成 1 个市政公建配套项目；场南村“城中村”改造改造方案稳步推进。保质保量推进安置房建设，10-04 地块 4.8 万平方米安置房（乾康苑）交付使用，06-04、09-04 地块 12.2 万平方米安置房正在办理交付许可。

**重点工程项目取得新进展。**上大社区服务中心建设有序

推进中，聚丰园路社区配套商业改建项目启动建设，新建祁连社区卫生中心项目启动报批，新建大场镇社区学校项目完成方案征询。深入推进“美丽街区”建设，有序推进聚丰园路、行知路（沪太路-大华路）、祁连山路（祁连山路-上大路）、祁连山路（祁连山路-环镇北路）、大华朗香广场（锦秋路-祁连山路）等5条道路品质提升，进一步为周边社区居民提供良好的居住环境。

**生态环境治理取得新成效。**持续打好蓝天碧水净土保卫战，常态化落实“河长制”长效机制，加强河湖治理管养，市、区、镇级考核断面水质稳定达标，获评上海市河长制标准化街镇。深化扬尘污染防治“片长制”长效机制，持续开展一般污染源环保巡查，推进餐饮企业油烟在线监控和治理，开展空气质量改善专项攻坚，全年扬尘平均浓度控制在区目标值内。深化落实“路长制”，加强镇管道路管理养护，完成3条镇管道路移交。新建绿化16.41公顷，绿化覆盖率达31.8%，人均绿地面积达到21.5平方米/人。

**（三）民生为本、民心为先，深入践行人民城市重要理念。**

**社会事业稳步发展。**顺利通过国家卫生镇市级考核。积极开展爱国卫生与健康促进工作，全年完成672人献血134400毫升，有序推进47332人次老年人体检。提升基层社区卫生服务水平，启动祁连社区卫生服务中心选址改造。全力做好校园疫情防控各项工作，落实疫情防控“一校一策”，筑牢校园疫情防护网。推动教育优质均衡发展，青苹果幼儿

园成功创建市示范园，慧华幼儿园成功创建市一级园，平稳完成民办山海小学纳入公办教育体系，大华一幼顺利实现回搬，启动 15 所学校修缮或添置设备项目，完成 2022 年招生工作。深化群众性文化体育工作，行知读书会线上线下共组织 11 场活动，增设“行知小课堂”，全年撰写推送 80 篇。积极推动线上体育健身运动，向社区居民推广线上体育健身课程 15 篇，阅读量近 1 万人次；完成新建长者运动健康之家、市民健身驿站建设。

**民生保障扎实有力。**坚持把“稳就业”摆在突出位置，加大就业、创业帮扶力度，重点聚焦因疫情失业人员、应届毕业生等特殊群体，有针对性开展就业指导和培训，累计帮助市场化就业、灵活就业、公益性就业共 462 人，帮助成功创业 111 人，城镇登记失业人数始终控制在区下达指标之内。维护和谐稳定的劳动关系，扎实做好救助帮困，全年共发放各类救助金 7301.18 万元，惠及约 6.63 万人次。积极落实居家养老、老年助餐、银龄居家宝、银龄 E 生活等助老惠老服务，完成为老服务中心、为老服务分中心、慧华苑日间照料中心等为老实项目。

**疫情防控狠抓不懈。**坚持人民至上、生命至上，认真落实不同阶段疫情防控举措，科学防治、精准施策，顶住了一轮又一轮疫情的冲击。全镇上下 2.6 万余名党员干部、社区工作者、医务工作者、公安干警、志愿者夜以继日、坚守一线，坚持动态清零、“四应四尽”，全面坚守大上海保卫战宝山战区大场阵地。探索形成一套运转有序、应答高效的防疫

“大场经验”，建立完善“1+5+X”<sup>1</sup>疫情应急处置架构，应急处置专班落实专人、专职，实行24小时值守，不折不扣完成上级部署的相关工作。加大对医疗救治资源的整合力度，有效筑牢疫情防护屏障。

#### **（四）补齐短板、善治善成，着力提升城市治理现代化水平。**

**加快推进城市数字化转型。**围绕建设数字化转型先行镇和示范镇的目标，以数字化转型赋能社会治理，做实城运平台，深化数字化治理在城管执法、生活垃圾分类等工作中的实战应用，建设并启用常态化采样点视频监控动态管理系统，保障采样点的日常有序运作。推进社区数字化治理升级项目，优化非机动车充电桩、“智慧消防”等“技防”建设。结合“美好社区”建设，打造在乾溪六居探索适合大场老旧小区的智慧养老新模式。围绕“高效处置一件事”，做实“派单、联动、反馈、督办”闭环，“12345市民热线”工单实际解决率、市民满意度连续数月排名全区前列。

**着力提升社区治理效能。**做强治理力量，实施“头雁工程”，通过多种形式不断提升社区党组织书记治理能力。实施“丰羽工程”，开展专项调研，建立社区优秀年轻后备干部库。做实治理项目，以“美好社区营造”项目为契机，拓宽“社区通”线上议事协商渠道，用好社会公益组织等专业力量，推进社区能人“时光存折”等计划，让居民全过程参与社区治理，不断探索管理新模式。夯实制度基础，完善物业考核机制，将

---

<sup>1</sup> 1+5+X：“1”是应急处置工作专班，“5”是数据处理、流调排查、追阳转运、分析研判、区域协查5个工作组，“X”是各村、居委、公司、职能部门与行业监管部门。

常态化疫情防控指标纳入年度考核。通过党建引领，充分运用“四位一体”有效平台，有效推动社区居民和谐自治。新创建活力楼组 100 个，完成 130 个活力楼组提标改造获星级评定。完成华欣苑、金鑫花园、大华路 781 弄 3 个小区“美丽家园”项目。全力推进既有住宅加装电梯，全年完工 38 台、新增立项 108 台。生活垃圾分类年度考核排名全区第一。常态长效落实创全迎检任务，年内 3 次模拟测评均取得优异成绩，其中 2 次名列街镇第一。

**牢牢守住城市安全底线。**严格落实安全生产属地责任，打好安全生产专项整治三年行动，重点针对生产型企业、老旧小区、“城中村”、村民自建房、建筑工地等重点领域，加强消防、群租、非机动车充电等安全隐患排查，全年共开展近 1.4 万家次日常排查，隐患整改率达到 99%。守护群众“舌尖上”的安全，推动落实食品安全属地包保责任工作方案。深入推进市域社会治理现代化，常态化落实扫黑除恶专项斗争，全面落实社会面矛盾滚动排查化解，加强党的二十大、进博会等重要节点期间的维稳工作，全镇社会面保持安全稳定。深入推进平安（示范）小区、平安（示范）单位创建，全镇报警类“110”案件同比下降 26.3%。

#### **（五）转变职能、固本强基，全面加强政府自身建设。**

**全面落实依法行政。**坚持运用法治思维和法治方式开展政府各项工作，健全政府法律顾问机制，提升政府决策科学化、民主化、法制化水平。认真落实政务信息公开，加大政府信息主动公开力度，做好依申请公开工作。自觉接受镇人

大监督，今年共办理区、镇人大代表书面意见 4 件，办理满意率 100%。

**全面提高行政效能。**强化制度执行，严格落实“三重一大”决策程序，建立健全议事决策、督查督办等制度，切实把权力关进制度的笼子里。认真落实政府系统运行目标管理，年初制定五大板块 71 项重点工作任务清单，强化分析、督查、问效，确保各项重点工作有力推进。主动加强内部审计工作，完成 104 个村居、公司、事业单位的内部审计，主动发现问题，及时整改规范，并做好年度镇级财政预决算编制，保障民生等各项重点支出。

**全面加强作风建设。**结合“大走访、大排查”活动、干部队伍作风集中整顿活动，持续改进政府工作作风。深化全面从严治党“四责协同”机制，认真落实“一岗双责”，加强对重点领域、重要环节、关键岗位的廉政风险预警防控，重点加强对防疫专项资金的监督审核。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”问题。

各位代表，回顾过去一年的工作，奋斗充满艰辛，成绩令人鼓舞。特别是经历了艰苦卓绝的大上海保卫战后，锻炼了我们的队伍、锤炼了我们的思想、淬炼了我们的意志，为我们今后应对重大挑战、抵御重大风险增强了底气和力量。这是区委、区政府和镇党委坚强领导、科学决策的结果，是镇人大和全体人大代表有效监督、大力支持的结果，是全镇人民团结一致、共同奋斗的结果。在此，我谨代表大场镇人



民政府，向为大场经济社会发展做出贡献的广大干部群众，向尽心尽责的各位人大代表和给予我们鼎力支持的驻镇各单位，特别是在打赢大上海保卫战中付出巨大辛劳、做出重要贡献的党员干部、医护人员、社区工作者、公安干警以及志愿者们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也必须清醒地看到，对标区委、区政府的工作要求和大场群众的更高期盼，我们的工作还存在许多不足，经济社会发展还面临不少困难和挑战。经济下行压力依然较大，大场的转型发展还处在爬坡过坎的最艰难时期，经济增长后劲不足、科创转型步子不快，新的增长点还不突出，特色产业的竞争力对经济总量的支撑度不高；城市功能、管理还存在一些短板问题，城市功能品质还需进一步提升，数字赋能城市精细化管理水平还需进一步提高；疫情封控中暴露出我们的基层治理水平和公共服务能力与老百姓的需求还不匹配，干部队伍工作作风和能力建设还需进一步加强。对于这些问题，我们要高度重视，认真研究，切实加以解决。

## 二、2023 年工作目标和主要任务

2023 年是深入学习贯彻党的二十大精神、也是全面落实市第十二次党代会精神、加快推进宝山“北转型”战略实施的起步之年，更是大场加快建设科创中心主阵地核心区、全力推进数字化转型先行镇示范镇建设的关键之年。踏上新征程，面临新形势，肩负新任务，我们要始终保持“赶考”的清醒和坚定，保持忧患意识、强化底线思维、做到未雨绸缪，以自身发展的稳定性有效应对外部环境的不确定性，

努力答好大场经济社会高质量发展的“必答题”。

**2023年政府工作的指导思想是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对上海工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，主动融入宝山“北转型”战略“主阵地、主城区、样板区”的发展定位，勇当宝山“北转型”的排头兵和领头雁，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，努力实现经济社会更高质量发展。

综合考虑各方面因素，**2023年政府工作的主要目标是：**坚持稳字当头、稳中求进，实现地方财政收入同比增长8%，社会消费品零售总额、固定资产投资等主要经济指标稳步提升。围绕打造数字化转型先行镇和示范镇、建设“创新大场、数字大场、生态大场、活力大场”的目标，数字化转型取得突破性进展，宝山科创中心主阵地核心区建设快速成势，科技创新和成果转化能力进一步提升，城市宜居宜业宜购水平进一步提高，智慧城市管理能力进一步增强，大场群众的幸福感更可持续。

要实现上述目标，将着力做好以下五方面工作：

**（一）坚持科创引领，推动产业转型，持续激发经济发展新动力。**

**全力推动经济增长。**全面研判经济形势，统筹好开局和全年，做好指标分解、责任传导落实和措施落地，确保经济运行保持在合理区间。持续推动消费升级，不断提升北中环

美好生活家居商圈、大华虎城智慧商圈等特色商圈影响力，扩大山姆、麦德龙、盒马等首店效应。发挥投资撬动作用，推动扩大有效投资，积极主动参与南大开发建设。持续推动低效存量资源盘活，着力推动存量企业加快转型，进一步释放产业发展空间。发挥税收基础作用，持续提升楼宇园区品质和管理水平，进一步提升单位面积产出率和税收属地率。

**全力提升科创动能。**持续深化环上大科技园核心功能建设，提升零号基地、贰号基地、肆号基地对科创企业的孵化功能，1876产业园区今年开园，积极引导支持有条件的企业建设研发机构，力争新引进高新技术企业同比增长20%以上。紧紧瞄准“科技成果转移转化”，加速集结更多创新资源，以更高效便捷的方式勾连起“实验室”与“生产线”。持续优化科创生态，全面完成首家试点上大路“科创街区”建设，加速园区、校区、社区、街区、商区“五区联动”，为科创人才营造良好的创新创业氛围。

**全力加快转型升级。**着力推动存量企业加快转型，进一步释放产业发展空间，大华德必易园项目年内开园。着力推动区域整体转型，进一步拓展产业发展空间，加快固化真大路片区产业发展空间规划转型发展方案，加快与优质产业运营商和园区运营机构的对接合作，加快引进符合区域发展特点的新兴产业，力争在地块转型上取得1-2个项目突破，打造片区转型标志性项目，带动区域整体环境提升和新兴产业集聚。

**全力做强招商引资。**不断拓展招商渠道，扩大招商“朋

友圈”，围绕重点企业、重点项目开展以商招商、产业链招商，逐步构建上下联动、联系紧密、协同发展的产业集群。重点加速推进中邮通讯设备有限公司、盒马子公司等项目，力争早落地、早产出。持续完善全过程、精细化，当好“金牌店小二”，加强各类政策的推送与协助申报，不断优化营商环境，使企业“招得进来、留得下来”。紧盯主导产业和新兴产业，用好各级产业、科创、财税、人才等政策，特别是要抓牢“北转型”战略机遇，用足用好产业转型、人才落户等重点地区政策红利，加速优质产业培育，优质企业落地。

## **（二）坚持生态协调，加快品质提升，努力打造宜居宜业新高地。**

**加快重点地区开发建设。**加快完成南大地区剩余居农民征收补偿，为南大地区全面开发建设奠定基础。继续推进联东村、场中村“城中村”改造市政公建配套项目建设。整体把握改造开发建设节奏，改善群众居住条件，优化城市功能布局。继续推动场南村“城中村”改造、三星村、五星村“城中村”项目。

**持续优化生态环境。**探索将“一网统管”应用在河长制巡河的日常管理中，促进河湖管理与数字化建设有机融合，提升管理实效。创建1条“美丽河道”。继续深化扬尘污染防治“片长制”长效机制，聚焦建筑工地、渣土运输开展扬尘污染防治，持续开展一般污染源环保巡查和餐饮油烟治理，确保空气指数稳定达标。完成大华朗香公园、上大路休闲绿地等建设，新增绿地面积 27.92 公顷。

**持续提升城市功能品质。**加快重点项目建设，上大社区服务中心项目力争年底交付使用，聚丰园路社区配套商业改建项目力争年底基本竣工，新建祁连社区卫生中心项目、新建大场镇社区学校项目力争年底前开工建设。持续推进“美丽街区”，建设特色街区，围绕产业转型重点板块，为更好落实科创中心主阵地建设、推进绿色低碳转型样板区建设提供战略空间支撑。

**（三）坚持共建共享，增进民生福祉，更好满足人民生活新期待。**

**扎实做好民生保障工作。**全力以赴做好“稳就业”，重点聚焦困难家庭人员、长期失业人员、高校毕业生等群体，有针对性开展就业指导，确保城镇登记失业人数始终控制在区下达指标之内。整合创业资源，发挥好创业示范基地孵化作用，提升“创响大场”创业服务品牌。提升劳动人事争议调处效能，加强镇域劳动者权益保障。完善更加多元的养老服务，完成养老实项目建。统筹做好社会救助、退役军人保障等工作，争创市双拥模范镇“八连冠”。

**均衡发展各项社会事业。**持续提升基层公共卫生医疗服务水平。深化国家卫生镇创建，完成博爱家园示范点建设，加强红十字“三救三献”核心业务建设，深化造血干细胞和遗体（器官）捐献等志愿服务。进一步丰富教育资源，充分发挥“世外”等冠名学校的辐射带动作用，推动基础教育优质均衡发展。继续做实群众性文化体育工作，行知读书会融入非遗元素，提升文化服务功能；打造大场“CHANG 运动·都来

“赛”科创活力赛事圈，完成联东2号地块、朗香公园体育场地等体育设施建设。

**科学做好疫情防控工作。**坚持实事求是、因时因势优化完善防控措施，着力防重症、降死亡，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控。持续推进新冠疫苗接种，特别是60岁以上老年人疫苗接种，进一步筑牢全民免疫屏障。高效统筹疫情防控和经济社会发展，进一步提高疫情防控的科学性、精准性。持续加强科普宣传，切实增强群众防护意识，当好自身健康的第一责任人。

**（四）坚持智慧精细，提升绣花功夫，着力展现城市治理新成效。**

**促进更高质量的智慧治理。**城市管理逐渐向“数字+”发展趋势转变，成立镇数字化转型领导工作小组，形成城市数字化转型发展三年行动计划方案，分批分期推进全镇数字化转型，持续增强城市核心竞争力，打造高质量发展新引擎。构建起城市数字化转型框架体系，在引入商汤、云砺、旷视等数字化头部企业的基础上，搭建专家团队赋能城市“智理”，推动搭建现有感知端再提升、后台算法优化叠加、人与机器交互式管理的平台，在不断优化管理流程的同时，实现对城市管理和公共服务的闭环快速处置。

**促进更高效能的社区治理。**全面推进微网格治理，逐步形成“1+3+N”社区网格体系，以微网格为基本治理单元，着力提升社区治理效能。升级“居民打钩制度”，实现民生实项目从决策端向提出端转移，打造“全过程人民民主”大场样

板的探索实践，赋予居民自治全新的内涵。加强党群服务阵地建设，打造社区治理实践基地，为周边居民提供多样多元化服务。推动居民自治与社会参与相结合，举办社会治理“创新创意”项目大赛，引导动员社会力量广泛参与，共担社会责任。引导社区进一步结合实际，设计开展符合社区特点的治理路径、项目，不断深化社区服务。

**促进更高水平的平安建设。**树牢大安全理念，坚持把城市生产安全和运行安全摆在首位，健全安全生产责任体系，落实企业安全主体责任，加大对食品药品、建筑工地、道路交通等领域的安全管理力度，全力消除城市安全隐患。健全突发公共事件应急管理体系，全力提升突发事件防范意识和应对处置能力。完善防台防汛应急预案，进一步增强防台防汛能力。加快推进市域社会治理现代化，依法严密防范和打击各类违法犯罪活动，推动扫黑除恶常治长效，强化确保社会治安形势平稳可控。

**（五）坚持转变作风，聚焦职能转变，努力取得政府建设新成就。**

**严格依法行政。**坚持把法治思维和法治方式贯穿于政府工作全过程，健全完善工作机制，严格执行“三重一大”决策程序规定，加强对重大事项、重大决策、行政复议诉讼等合法合规性审查。充分发挥法律顾问作用，推进各项重大决策部署合法合规，加强合同审核和流程化管理。全面推进政务公开，加强政府信息依法公开。自觉接受镇人大监督，认真办理人大代表书面意见。

**提升政府效能。**进一步健全完善政府系统运行目标管理机制，完善目标任务分解和督查问责，层层压实责任，激发干部干事创业的热情和活力，确保年度各项重点工作有力推动、切实落地。坚持把“大走访、大排查”作为持续改进工作作风的重要抓手，不断激发党员干部解难题、抓发展、办实事的工作激情。

**加强廉政建设。**持续加强党风廉政建设，深入推进“四责协同”，认真履行全面从严治党“一岗双责”，提高防范和化解重大风险的能力。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，扎实抓好各类巡视巡察及督查反馈问题整改，推动政府工作能效全面提升。

各位代表，同志们，奋进新征程，建功新时代。走在新时代的赶考路上，机遇与挑战并存，让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，拿出“越是艰险越向前”的拼劲、“越是困难越作为”的担当、“越是变局越主动”的豪迈，努力开创大场高质量发展的新局面。