

宝山区水务发展“十四五”规划及二〇三五 远景目标

宝山区水务局

2021年12月

目录

前言	1
第 1 章 水务发展基础	3
一、“十三五”水务发展目标	3
二、“十三五”水务发展主要成效	4
三、存在问题分析	12
第 2 章 发展趋势	15
第 3 章 “十四五”水务发展思路	17
一、指导思想	17
二、基本原则	17
三、发展目标	18
四、主要指标	19
第 4 章 “十四五”水务发展主要任务	21
一、供水—着力推进管网建设，提升供水品质	21
二、水利—着力推进水利工程，提升防汛安保能力和区域水 环境质量	25
三、雨水—着力推进排水系统建设，提升城镇防涝安全保障 能力	32
四、污水—着力推进污水厂网建设，提升区域截污治污水平	35
五、海洋—着力推进海洋资源保护与灾害防御，促进海洋经 济发展	44

六、水生态—着力贯穿水生态理念，助力生态文明建设..	44
七、管理—着力创新智慧管理措施，提升水务行业服务水平	
.....	46
第 5 章 保障措施	48
一、体制机制保障.....	48
二、政策制度保障.....	48
三、人才队伍保障.....	48
四、科技支撑保障.....	49
第 6 章 2035 年展望	50
一、水安全保障.....	50
二、水环境治理.....	51
三、水资源配置.....	51
四、水行业服务.....	51
附件	52

前言

“十三五”期间，在区委区政府的正确领导和市水务局指导下，全区水务部门紧紧围绕改革发展大局，针对宝山区社会经济及水务发展特点，按照“城乡一体、提标升质”的总体思路，注重防汛能力提升、注重供水设施保障、注重水环境综合治理、注重水务精细化管理，推进了一批重大工程建设，完成了一批重大任务。“十三五”期间水务工程总投资142亿元，“十三五”水务发展成果为宝山区经济发展、民生改善，为宝山建设成为体现上海国际大都市发展水平的现代化滨江新城做出了贡献。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是加快水务建设与发展，提升水务管理现代化水平的重要五年。为更好地支撑宝山区城市高质量发展、人民高品质生活，支撑“十四五”期间宝山区全区水务发展与建设，依据《上海市水系统治理“十四五”规划》《宝山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及相关专业规划编制本规划。

第 1 章 水务发展基础

一、“十三五”水务发展目标

“十三五”期间，宝山区在水安全、水资源、水环境、农田水利与设施长效管理等方面确立了不同的目标与任务，规划提出的主要指标基本完成，各指标如下：

水安全方面，流域行洪通道工程按 100 年一遇标准建设，黄浦江及蕴藻浜闸下段防汛墙达到千年一遇设防标准、主海塘公用段全面达到 200 年一遇标准，全区达到 15~20 年一遇除涝标准（按现行标准），基本消除了中心城建成区雨水排水空白点，骨干河道整治率达到 82.5%，河湖水面率达到 7.82%。

水资源方面，供水水质综合合格率等五项水质指标 $\geq 97\%$ （按国标考核），用水总量 0.45 亿立方米，万元 GDP 用水量较“十二五”末下降 10%，万元工业增加值用水量较“十二五”下降 10%及城市供水管网漏损率 $\leq 12\%$ 。

水环境方面，城镇污水处理率 $\geq 95\%$ ，通沟污泥有效处理率达到 85%，重要水功能区水质达标率 $\geq 78\%$ ，农村生活污水处理率基本达到 100%。

农田水利方面，节水灌溉面积覆盖率 100%；农田灌溉水有效利用系数 ≥ 0.738 ，2019 年该系数为 0.7271，该指标于 2019 年移交宝山区农委继续推进完成。

设施长效管理方面，市区管河道设施养护市场化率、镇村级河道轮疏率基本达到 100%。

二、“十三五”水务发展主要成效

1、防汛安全保障能力稳步提升

①流域行洪工程：预期目标为流域行洪通道工程按 100 年一遇标准建设。“十三五期间”，配合市水务局开展了吴淞江行洪工程（罗蕴河、新川沙河泵闸）研究工作。

②城市防洪（潮）工程：预期目标为黄浦江、蕴藻浜闸下段防汛墙按千年一遇标准设防，公用岸段主海塘防御全面达到 200 年一遇标准。区水务局实施了海塘安全检测 28.9327 km、防汛墙安全检测 45.443 km，完成宝钢专用段海塘达标改造 5.585 km 和防汛墙维修加固 5.285 km；配合市水务局实施了公用段海塘达标改造 0.388 km 及岁修工程 5.466 km。

③区域除涝泵闸工程：预期目标为全区达到 15~20 年一遇的排涝标准（按现行标准）。“十三五”期间，区水务局实施了水闸安全检测，重建了东走马塘水闸、西走马塘水闸，维修加固了杨盛河水闸；配合市水务局实施了西弥浦泵闸（水闸总孔径 10 米，泵规模 $25\text{m}^3/\text{s}$ ）、改建老石洞水闸（水闸总孔径 10 m）和新建新石洞水闸工程（水闸总孔径 20 m）。

④城镇雨水排水工程：预期目标为结合地区开发建设，基本消除中心城建成区空白点。其中新建地区：中心城和新

城按照 5 年一遇排水标准，其他地区 3-5 年一遇排水标准，地下通道和下沉式广场等 ≥ 30 年一遇；已建地区：结合地区改造，同步实施排水系统提标工程。“十三五”期间，达标建设了虎林、盛宅、乾溪新村、庙彭、南大北、何家湾、富长、宝城一、宝城二 9 个排水系统，推进了张华浜东、月浦城区排水系统建设；按照上位规划进度，初步开展了马泾桥、段泾、月浦西、湄浦和泰和新农村等排水系统规划编制；完成了上大路、环镇北路等路段积水点改造，新建雨水管道总长度 32 km，极大地提高了地区雨水排水能力。

⑤海绵城市建设工程

“十三五”期间，编制完成了宝山区海绵城市建设专项规划，同时完成了罗店新镇市级海绵城市试点项目，达到市级试点区海绵城市建设要求。

⑥应急处置能力提升

“十三五”期间，不断强化了“组织指挥、预案预警、信息保障、抢险救援”四个体系建设，形成了“以块为主，条块结合”的全区防汛工作格局。

组织指挥方面：2019 年与应急局联合组建区防汛办，进一步强化了全区防汛日常和应急工作的组织、指挥、协调等工作。

预案预警方面：进一步完善了《区级防汛防台专项预案》，同步推进各街镇园区、成员单位建立二级预案，形成

了较为完善的预案网格体系；严格落实防汛四级预警响应，建立了本区预警气象和防汛会商及发布办法。

信息保障方面：完成了区防汛指挥部视频会议系统的升级改造，确保全区气象、防汛等预警短信及时发布，并通过防汛工作群传递配套保障信息。

抢险救援方面：配置了 7 台移动排水泵车（市调拨 3 台、区配备 4 台），用于积水内涝的应急处置，同时强化了移动排水泵车调度规则；市区两级防汛物资仓库于 2020 年建成并投入使用；针对重特大灾情，建立了《宝山区军地联动抢险办法》《宝山区汛期临险人员转移办法》等工作办法。

2、城乡供水服务质量持续提高

“十三五”规划提出，供水水质综合合格率等五项水质指标预期目标为合格率 $\geq 97\%$ （按国标考核），用水总量 0.45 亿立方米，万元 GDP 用水量较“十二五”末下降 10%，万元工业增加值用水量较“十二五”末下降 10%，城市供水管网漏损率 $\leq 12\%$ 。

①供水设施建设

配合城投水务集团实施了泰和水厂扩建工程（20 万 m^3/d ）、月浦水厂深度处理工程（40 万 m^3/d ）和富锦路、潘泾路 6.69 km 输水管工程，同时配合实施了宝山工业园区北郊产业园 DN200~DN1000 供水管道和顾村配套商品房基地

拓展区 DN200~DN800 供水管道工程。

②二次供水设施改造

“十三五”期间，全面完成二次供水设施改造，计划完成 330 万 m²，实际完成 1435 万 m²。全区实现了 2000 年以前小区二次供水设施改造全覆盖，实现供水企业管水到表。

③节约用水

“十三五”期间，编制了《上海市宝山区节水型社会建设规划》，指导全区节水工作开展，将宝山工业园区（含宝工园、城工园、罗店工业园区）命名为节水型工业园区，持续推进节水型机关、学校、小区、农业园区等载体建设，确保 2021 年完成节水型社会建设工作。

3、污水收集处理能力不断增强

“十三五”规划提出，城镇污水处理率 $\geq 95\%$ ，通沟污泥有效处理率达到 85%，农村生活污水处理率基本达到 100%。

①污水管网新建与完善工程

“十三五”期间，实施宝杨路、同济路、石太路、新川沙路、蕴川路、双城路、沪太路中段、沪太路南段以及大场镇、高境镇、杨行镇、月浦镇和顾村镇部分道路共计 67.4 km 污水收集管网；各镇、园区配套实施约 83.6 km 污水收集管网；同时实施了 3046 个点源整治工作。全区建成区管道

路污水管网基本实现全覆盖。

②通沟污泥处理处置设施

宝山区通沟污泥处理处置设施由宝武环科负责建设，由宝山区财政出资购买服务。目前通沟污泥处置设施已完成建设，年均处理能力 4.3 万吨。

③城镇污水厂新建工程

配合实施了泰和污水处理厂新建工程（40 万 m³/d，排放标准不低于一级 A）、吴淞污水处理厂提标改造工程（一级 A 排放标准）。

4、河湖水环境质量与面貌不断提升

“十三五”规划提出，重要水功能区水质达标率 $\geq 78\%$ （该指标于 2019 年达到 100%，并移交至区生态环境局监测），骨干河道整治率 $\geq 82.5\%$ （目前 85%），河面率 $\geq 7.82\%$ （目前为 7.87%）。

①骨干河道整治工程

完成了荻泾（金石路-新川沙，东电台路-宝安公路、电台路-祥和路）、潘泾（园和路-湄浦，苗圃路-月罗公路）、练祁河（区界-杨盛河，塘西街-潘泾）、湄浦（江杨北路-沪太路）、西随塘河（川纪路-新川沙）、杨盛河（友谊路-宝杨路）、机场围场河等约 34.4 km 骨干河道综合整治。并同步实现了市区管河道设施养护市场化率 100%。

②中小河道综合治理

一是中小河道生态治理工作，继续推进“一镇一生态”工作，完成了月浦镇月浦塘等5条河道共计5.7 km、大场镇鹅蛋浦等4条河道共计6.18 km河道综合治理，形成连片的水景观区域。

二是城乡中小河道治理工作，共完成221条中小河道整治。

③农村生活污水治理工程

完成2443户农户生活污水处理设施建设工程，实现农村地区生活污水全收集。

5、农田水利设施保障能力不断提升

“十三五”规划提出，节水灌溉面积覆盖率基本达到100%；农田灌溉水有效利用系数 ≥ 0.738 （该指标2019年利用系数为0.7271，并于2019年移交宝山区农委继续推进）。

①农田水利配套设施建设

结合“农林水三年行动计划”，重点加强了新划定的永久基本农田、罗泾、罗店等农业重点乡镇的水利基础设施建设，完善农田水利配套设施，提高农田灌排能力。配套建设2940亩农田田间灌排设施，包含粮田1672亩、菜田628亩、林地640亩；开展农田引排水河道和内部水系综合治理，整治河道49条段约18 km，解决镇村河道功能衰减、水环境恶

化和阻水建筑物等突出问题。

②镇级中小河道轮疏（放置长效管理）

“十三五”期间，轮疏镇村级中小河道约 150 km，并在 2018 年实现了第一轮中小河道轮疏率 100%的目标。

③农田水利设施长效管理

全面推进农田水利设施的规范化管理工作，做到“六个到位”：设施改造到位、公告公示到位、通讯防盗到位、制度建设到位、技能培训到位、台账资料到位，保持农田水利全市先进水平。

6、水务综合管理水平进一步提升

①水资源管理

完善了用水总量控制制度、用水效率控制制度、水功能区限制纳污制度、水资源管理责任和考核制度；优化城镇供水、工业用水、农田灌溉、内河航运、生态环境用水相协调，水量水质实时监控，应急处置及时有效，价格机制合理规范。

②信息化建设

建设 4 处下立交积水监测预警系统，实时掌握下立交内的水位，并在下立交进口处设置安全警示灯，保障市民的出行安全；实施 20 多处区管排水泵站自动监控系统，建设提升防汛决策指挥智能化水平的自动监测及预警系统；衔接市智能水务网格化管理系统，结合遥感、北斗导航等新技术开

展水利、供排水设施的网格化管理，完成了河道巡查 APP 等系统，探索应用移动互联网技术建设防汛灾情巡查报送系统。

③水文建设

完成了宝山区水文巡测基地改建并配置了水质应急监测设备；完成了宝山区水情自动测报系统升级改造，中心站及各遥测站均完成了软硬件升级及通信模块 4G 升级，保证水文数据测量及传输的准确性；增加了杨盛河闸水位雨量站和杨行杨北、大华雨量站（其他单位建设），完善了区域内水情系统和水文站网建设。

④水务行业管理与服务

按照市委市政府提出的“高度透明、高效服务；少审批、少收费；尊重市场规律，尊重群众创造”标准，全面推进本区水务依法行政工作。加强执法信息化建设，建立行政执法证件管理系统，实施动态信息化监管，推广使用执法记录仪、行车记录仪等摄像装置和监控设备，加强对现场执法行为的实时监控，推进执法人员培训和执法档案信息化管理，促进执法管理科学化、精细化。强化对行政权力行使的监督，切实做到行政权力和行政责任的全面公开，建立健全水务社会信用体系建设。加快行政审批制度改革，持续落实取消和调整相关行政审批事项的决定。进一步规范了水务行政审批工作，全面推进一网通办，加快行政审批制度改革，进一步提

高水务公共服务和社会管理水平。

7、设施长效管理机制不断完善

“十三五”期间，完成了全区市区镇村管河道设施市场化养护管理，第一轮镇村级河道轮疏达到 100%。实施了区管西弥浦、荻泾、黄泥塘、练祁水闸市场化运行管理以及农田水利设施长效管理，完成了规划目标。

三、存在问题分析

“十三五”期间，宝山区水务规划的主要目标和任务基本完成，总体上适应了本区经济社会发展和民生保障的基本需求，但对标世界先进城市最高标准、最好水平以及高质量发展、高品质生活需求，还存在一定差距，主要表现在以下几个方面。

1、灾害防御能力对标最新标准尚有短板

上海目前已经形成“千里海塘、千里江堤、区域除涝、城镇排水”四道水安全保障防线，但对照宝山区实际情况，区内部分防汛墙建设年代较久，存在一定的安全隐患；全区除涝能力需在现有基础上提标到 20~30 年一遇；全区多数已建排水系统排水标准偏低，需按新要求提标到 3~5 年一遇。

2、水资源供给对标高品质要求尚有差距

部分供水管网管龄较高、材料落后，漏损率与最新供水规划存在差距；转型开发地区需同步配套市政供水设施；非常规水资源利用程度较低。

3、水环境治理向面源污染控制转换力度尚有欠缺

转型开发地区需同步配套市政污水处理设施；部分污水支线需要结合地区发展实施更新；面源污染未得到有效治理，影响河道水环境的持续改善。

4、生态理念在水务建设过程中贯穿尚有不足

水务工程建设尚以保障水安全、节约水资源、改善水环境为主，缺乏生态角度系统统筹工程建设，将生态理念贯穿在水务建设全过程尚有不足。

5、水务综合管理精细化、智慧化水平尚待提高

结合“一网通办”和“一网统管”要求，需进一步提升水务精细化管理水平和创新信息化管理手段；需进一步加强水陆统筹与流域综合治理的治水理念。

第2章 发展趋势

一要适应发展理念和治水方略的新转变。党的十八大提出大力推进生态文明建设，党的十九大指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理。作为生态文明建设的重要内容，党中央、国务院高度重视水系统治理工作，习近平总书记多次就治水管海发表重要讲话，明确“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，提出“幸福河”等重要论述。要深入贯彻落实国家生态文明建设理念及新时期治水思路，统筹做好水资源节约、水务海洋灾害防治、水环境治理和水生态保护修复，不断提升水系统综合治理能力，开创水生态文明新局面。

二要把握城市发展对水务海洋建设提出的新要求。《上海市城市总体规划（2017~2035年）》描述了上海的城市性质，也对河湖水系、水环境质量、除洪除涝、雨水排水、“海绵城市”建设等方面提出了更高的要求。宝山区“魅力宝山、活力宝山”的发展愿景，需要有高标准防汛安全、高品质饮用水、优美水生态环境的基础保障。新发展阶段宝山发展面临新机遇新挑战，转型发展、创新性城区建设是未来发展的主轴线。“十四五”期间水务海洋工作必须按照卓越全球城市的目标，对标国际最高标准和最好水平，在资源、安全、环境保障的基础上，提高精细化管理水平，提升水系统韧性

和品质，提供高水平服务供给。

三要满足人民美好生活需要对水务海洋工作的新期望。

习近平总书记考察上海期间，提出了“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念。人民美好生活需要日益广泛，对美好生活的标准不断提高，对优美水生态环境和海洋环境要求日益增长，对城市治理要求正从“有没有”逐步上升为“好不好”，进而“精不精”。“十四五”期间，水务发展必须要牢牢把握城市发展需求以及人民城市的人本价值，对标人民对美好生活的向往，统筹好水资源配置、水生态保护、水环境治理、水灾害防御，补齐工程短板、提高监管能力，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，让老百姓享有更宜居的水环境。

第3章 “十四五”水务发展思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记重要讲话精神，围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路及“幸福河”重要论述，坚持“绿水青山就是金山银山”“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，贯彻落实“四个放在”和上海市委市政府提升城市能级的要求，提高防汛安全保障能力，改善水环境质量，提升饮用水品质，加强水生态建设，坚持加快建设与精细化管理并举、巩固成果与提质增效并重，突出补短板、提品质、出亮点，构建与“魅力滨江、活力宝山”相匹配的水务海洋发展体系，满足宝山经济社会高质量发展、人民群众高品质生活的需要。

二、基本原则

1、坚持水生态引领，水安全、水资源、水环境与水管理五位一体的原则

将生态理念贯穿在水安全、水资源、水环境与水管理全过程，注重系统治水，突出重点，优化布局，满足环境可持续发展要求，逐步构建“滨水宜居”的生态宝山，不断提升

人民群众获得感、幸福感和安全感。

2、坚持远期规划与近期目标相结合的原则

注重与城市总体规划、相关行业规划的协调衔接，既考虑远期发展需求，又聚焦近期重点发展区域，对照薄弱环节，合理安排规划目标和实施任务，优先安排地区发展要求迫切的工程设施或非工程措施。

3、坚持因地制宜、建管并举相结合的原则

充分考虑宝山区自然及不同区域实施条件，因地制宜制定规划策略，既注重应用工程设施解决突出问题，提高安全保障能力，又注重贯彻精细化管理的要求，采用管理措施进一步提升综合公共服务能力和行业精细化管理能力，不断提高水务整体发展水平，为社会经济高质量发展提供保障。

三、发展目标

到 2025 年，基本建成河湖水质稳步提升、防汛安全有效保障、水资源高效集约、水生态长足进步、管理智慧精细的宝山水务海洋服务保障体系，着力加强水生态建设，为“魅力滨江、活力宝山”的发展愿景提供稳固的水务基础设施保障。

四、主要指标

根据上海市水系统治理“十四五”规划（报批稿），确定水安全、水环境、水资源 3 类 9 项指标，相关指标如下。

表 1 水务发展“十四五”规划主要指标

序号	指标类别	指标名称	指标属性	宝山区基准值	宝山区“十四五”规划值
1	水安全	防洪堤防达标率	预期性	99.01%	100%
2		水利片外围除涝泵站实施率	预期性	38.89%	80.56%
3		新增河湖面积	预期性	21.41km ²	22.11km ²
4		中心城城镇雨水排水能力达3-5年一遇面积占比	预期性	17%	35%左右
5	水环境	城镇污水处理率	约束性	95%	≥99%
6		地表水达到或好于 III 类水体比例	约束性	41%	60%
7	水资源	万元 GDP 用水量下降	约束性	10%（较“十二五”末下降）	完成上海考核要求
8		供水水质综合合格率（国标）	约束性	97%	≥99%
9		公共供水管网漏损率	约束性	10%	≤9%

第4章 “十四五”水务发展主要任务

《上海市宝山区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035年）》提出到2035年，宝山区将是城市更新的最佳实践区，是坚持创新创业相促进、生态生产生活相融合、宜居宜业宜游相协调的现代化滨江新城区。城市更新将是宝山未来转型发展的重点，水务设施建设应把握城市更新新机遇，把握重点、突出亮点，对标国际最好水平、最高标准科学建设水务基础设施，并注重将水生态建设贯穿于水务建设全过程，促进“钢铁产业集聚区”向“滨水宜居的生态宝山”转变。

“十四五”期间，水务相关重大工程涉及到供水、水利、雨水、污水、海洋、水生态、管理七个方面，初步匡算重大工程总投资约316亿元，其中市级财政投资184.8亿元，区级财力配套88.2亿元，地区转型开发成本42.6亿元，其他投资0.4亿元。

一、供水—着力推进管网建设，提升供水品质

（一）宝山供水“2035”规划

1、规划目标

构建区域协同、城乡一体的供水系统。规划至2035年，宝山区集中供水率达到100%。完善骨干供水管网，供水保

证率达到 100%。

2、需求预测

规划至 2035 年，主城区（宝山部分）最高日用水量为 78 万 m^3 ，罗店城镇圈最高日用水量为 23 万 m^3 ，全区最高日用水量为 101 万 m^3 （不包括宝钢地区等自备水源的企业用水量）。

3、规划布局

深入挖掘陈行水库供水能力，做好陈行水库与青草沙水库、黄浦江上游与青草沙水库的原水管衔接；结合宝钢地区转型，宝钢水库逐步纳入城市水源地；综合考虑地下水源作应急备用水源，不作日常用水水源使用。

规划设置水厂 3 处。其中现状保留水厂 1 处，为月浦水厂（40 万 m^3/d ）；扩建现状水厂 2 处，包括罗泾水厂（二期工程 10 万 m^3/d ）、泰和水厂（扩容至 100 万 m^3/d ）。规划废除吴淞水厂，并在原厂址建设供水泵站。

规划设置供水泵站 10 处。其中现状保留的供水泵站 7 处，分别为富锦、友谊、宝安、泗塘、场中、南大、汶水供水泵站。规划新增供水泵站 3 处，包括罗店、罗南、祁连山路供水泵站，纳入相应输配水管网。

规划至 2035 年，宝山区形成“七纵、七横”的供水主干管格局。七纵为沿祁连山路、沪太路、潘泾路、富长路、蕴川路、江杨北路—江杨南路、同济路敷设的南北向供水主

干管；七横为沿新川沙路、罗北路、联水路、富锦路、宝安公路、泰和路、长江路敷设的东西向供水主干管。

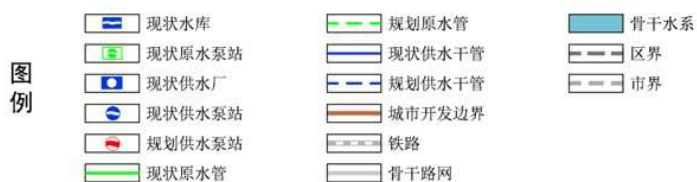


图 3-1 宝山供水 2035 规划示意图

（二）宝山供水“十四五”规划

1、水源地建设和保护（配合生态环境局）

按照水源地保护的要求，全面关停水源地保护范围内的企事业单位，妥善处置保护区范围内的居民生活污水，有条件的尽量纳管，纳管困难的通过农村生活污水处理设施处理后排放，同时做好设施长效管理工作。

2、供水管网完善和更新改造（配合城投水务集团）

根据全市统一部署，配合城投水务集团做好老旧、高危管网的摸底工作，科学制定改造计划。

➤ 老旧供水管线改造工程

改造总长度约为 60 km。总投资约 1.2 亿元，市级财政投资 1.2 亿元。

➤ 吴淞创新城配套供水管网工程

建设供水管网总长度约为 20 km。总投资约 0.6 亿元，转型开发成本 0.6 亿元。

南大智慧城、顾村拓展区及部分城中村的供水管道建议结合道路同步实施，纳入其转型成本。

3、节约用水工程

落实宝山区节水行动实施方案，实行最严格水资源管理制度，加强水资源和节水监督考核。持续推动节水型机关（单位）、小区、企业、学校等示范载体建设。加强节水宣传和知识普及，引领社会形成节约用水的良好风尚。

二、水利—着力推进水利工程，提升防汛安保能力和区域水环境质量

（一）宝山水利“2035”规划

1、规划目标

以生态文明建设为指导，依据流域治理和区域发展的总体目标，围绕《上海市防洪除涝（2019-2035）》要求，结合新一轮宝山区城市总体规划，适当调整水系布局，优化、完善河网结构。进一步加强区域内防汛减灾的控制能力，完善水安全保障体系；进一步加强水环境保护体系建设，改善区内的水环境质量；进一步推进水景观开发，以适应新一轮宝山区发展的需要。

2、规划布局

（1）河网水系布局

宝山区共有骨干河道 24 条，形成“九横十五纵”的总体河道布局。规划骨干河道河口宽约为 18~120m，涉及河道长度约 213km，河湖水面积约 11.26km²。

➤ “九横”：罗蕴河（新川沙河段）、顾泾、练祁河、马路河、湄浦、沙浦、蕴藻浜、西走马塘、走马塘、新河南浜。

➤ “十五纵”：黄浦江、罗蕴河、界泾、荻泾、潘泾、杨盛河、北泗塘、新槎浦、桃浦河、西弥浦、龙珠港~大场

浦、东茭泾~彭越浦、西泗塘~俞泾浦~虹口港、南泗塘、小吉浦。

规划支级河道 259 条，河道总长度约 412.44km，总面积约为 13.11km²。规划弹性河道总面积约 2.98km²。



图 3-2 宝山水利 2035 规划示意图

(2) 水利分片除涝布局

《上海市防洪除涝规划（2019-2035）》在全球气候变化的大背景下，为更好地应对区域除涝新形势，贯彻水生态文明及“海绵城市”建设理念，提出依托分片除涝区划布局，采用“疏、排、蓄、滞、截、渗、管”等综合治理手段及措施，提高上海城市区域整体除涝能力。

宝山区分属嘉宝北片和蕴南片 2 个水利分片，不同的水利分片有不同的除涝安排，除涝总体安排分别如下：

结合嘉宝北片区位特点，涝水出路安排以东排长江口为主，南排蕴藻浜、苏州河次之，北排浏河为辅，除涝策略具体如下：

- 充分利用紧邻长江口区位优势，加强涝水东排能力；
- 适当考虑涝水南北分排，拓展涝水外排出路；
- 增加河湖水面率，提高河湖调蓄能力；
- 注重科学调控，确保“两级排水”协调。

结合蕴南片区位特点，涝水出路安排以东排黄浦江与北排蕴藻浜并重，南排苏州河为辅，除涝策略具体如下：

- 疏拓骨干河道瓶颈节点，提高河湖蓄排能力；
- 优化水闸、泵站工程调度，确保雨前预降；
- 加强“海绵城市”建设；
- 加强雨水排水系统和防汛除涝排水的协调调度。

（3）水景观构想

随着经济社会的发展，人民生活水平的提高，围绕河道

生态及景观的需求将显得十分迫切。至 2035 年，宝山区生态空间占比应不小于 30%，不小于 90 km²，森林覆盖率达到 20%。景观水系构想将以水生态修复为主线，根据宝山区的实际情况，充分开发和利用宝山特有的长江、黄浦江、蕴藻浜、罗蕴河岸线，突出都市繁华水景及文化底蕴；结合宝山区完善城市森林体系、生态廊道体系、城乡公园体系、城市绿道体系，形成“江海交汇，水绿交融，文韵相承”的总体生态格局中，在推进环区绿道、滨江带郊野公园、大型城市公园及社区公园建设时，融合水文化；结合河道防护林建设（“农林水联动”）、滨河绿化改造等项目，实现“一镇一生态”，主要内容为打造滨河景观，塑造一批海绵城市示范工程、亲水节点和沿河步道的雨水方案。形成水环、路环、绿环、文化旅游环四环协调发展的格局，全面建设生态型宝山。

宝山水景观框架规划为：

- 一带：长江口~黄浦江景观带
- 五轴：罗蕴河、蕴藻浜、练祁河、杨盛河、潘泾生态轴
- 多点：区域公园、城市公园、社区公园与微型公园

（二）宝山水利“十四五”规划

1、流域行洪工程

宝山区处于长江流域和太湖流域的下游，河道众多，河网水系构成复杂，通过配合推进吴淞江工程建设，提高流域行洪能力，改善地区引排水条件。

➤吴淞江工程（上海段）

配合实施吴淞江工程（上海段），“十四五”期间完成新川沙段拓浚工程、新川沙泵闸。总投资约 80 亿元，其中市级财政投资 80 亿元。

2、城市防洪（潮）工程

宝山段主海塘布局岸线较稳定，规划海塘布局与现状主海塘基本一致，规划标准为 200 年一遇高潮位+12 级风。

➤防汛墙、堤防、海塘维修加固及建设工程

每年完成 2 km 防汛墙维修加固，启动石洞口污水处理厂 0.6 km 专用段海塘达标工程。总投资约 2.74 亿元，市级财政资金 2.74 亿元。

3、区域除涝工程

加大水利片排涝能力建设，通过水利片外围泵闸建设，进一步提高河道及泵闸排涝能力，主要任务如下：

➤南泗塘、北泗塘水闸外移工程

结合吴淞创新城转型予以研究，做好技术储备并适时启动，总投资约 2 亿元，市级财政投资 1.6 亿元，区级财力配套 0.4 亿元。

➤练祁河水闸拆除重建工程

启动练祁河水闸拆除重建工程，总投资约 1 亿元，市级财政投资 1 亿元。

➤西泗塘套闸工程

续建西泗塘套闸。总投资约 2300 万元，市级财政投资 1610 万元，区级财力配套 690 万元。

4、河道综合整治工程

以水生态为引领，通过河湖水系的生态治理，进一步稳定提升中小河湖水质，恢复“水清、岸绿、河畅、景美”的江南水乡风貌，为居民提供更多的生态生活空间。主要任务如下：

➤骨干河道综合整治疏浚工程

继续推进骨干河道综合整治疏浚工程以及中小河道整治工程，推行河道轮疏，保证全区河道常年水系畅通，进一步提高宝山区河网的调蓄库容。总投资 2.46 亿元，其中市级财政投资 1.82 亿元，区级财力配套 0.64 亿元。

➤泵闸外移河段的生态化改造

结合北泗塘水闸外移和吴淞创新城转型开发，启动生态护坡护岸、清淤清障、人工湿地、建设缓冲过滤带、绿化美化等措施，开展约 4 km 河段生态化改造。总投资 6000 万元，区级财力配套 6000 万元。

➤北泗塘重要岸线段贯通工程

启动北泗塘两岸滨水生态建设，贯通河道岸线，增加滨

水活动空间，河道建设总长度约 4 km。总投资 4000 万元，区级财力配套 4000 万元。

➤生态清洁小流域建设

开展宝山区水源保护型（罗泾镇）、美丽乡村型（罗店镇、月浦镇、顾村镇）2类4个生态清洁小流域建设。总投资 9.14 亿元，其中市级财政投资 4.57 亿元，区级财力配套 4.57 亿元^{注1}。

➤水土保持

严格落实水土保持目标责任考核，落实水保相关制度，加强培训力度；加大宣传力度，形成典型案例，完成区域评估示范点建设考核要求；加强批后监管，落实图斑查处，提高违法成本，实行信用监管，强化问题整改，不断加强人为水土流失监管力度；加快补齐水土流失治理短板，切实发挥水土保持监测实效，大力推进水土保持信息化应用。

三、雨水—着力推进排水系统建设，提升城镇防涝安全保障能力

（一）宝山雨水“2035”规划

1、规划目标

（1）总体目标

至 2035 年，基本形成标准适宜、布局合理、安全可靠、

¹ 注：上述投资不含顾村镇

环境良好、管理有效的现代化城镇雨水排水格局。排水系统基本达到 3-5 年一遇能力，50-100 年一遇内涝可控，溢流污染负荷控制率达到 80%（以 SS 计）。

（2）近期目标

到 2025 年，全区 25%左右面积达到 3~5 年一遇排水能力，其中中心城区域 35%左右面积达到 3~5 年一遇排水能力，现状暴雨积水点问题基本得到解决，雨水设施入河污染物明显减少。

2、规划策略

结合本市平原感潮河网和高度城市化的特点，积极践行海绵城市理念，根据城市发展和排水设施建设情况，推进“绿色源头削峰、灰色过程蓄排、蓝色末端消纳、管理提质增效，因地制宜，绿、灰、蓝、管”多措并举。其中：“绿”是海绵设施的运用和深化，指在源头建设的雨水蓄滞削峰设施，如设置于绿地、广场、公共服务设施的中小型调蓄设施，具有生态、低碳等特征；“灰”指市政排水设施，包括管网、泵站以及大型调蓄设施等；“蓝”指增加河湖面积、打通断头河、底泥疏浚、控制河道水位、提高排涝泵站能力等措施；“管”指加强管网检测、修复、完善、长效养护等精细化措施，以及智慧化管理措施。

3、排水标准

宝山区主城区部分的规划设计暴雨重现期标准为 5 年一

遇，小时降雨强度约为 58.0mm；其他地区规划设计暴雨重现期标准为 3 年一遇，小时降雨强度约为 51.2mm；区域内地下通道和下沉式广场等的设计暴雨重现期标准 ≥ 30 年一遇（小时降雨强度）。宝山区的内涝防治设计暴雨重现期标准为 50 ~ 100 年一遇（小时降雨强度）。

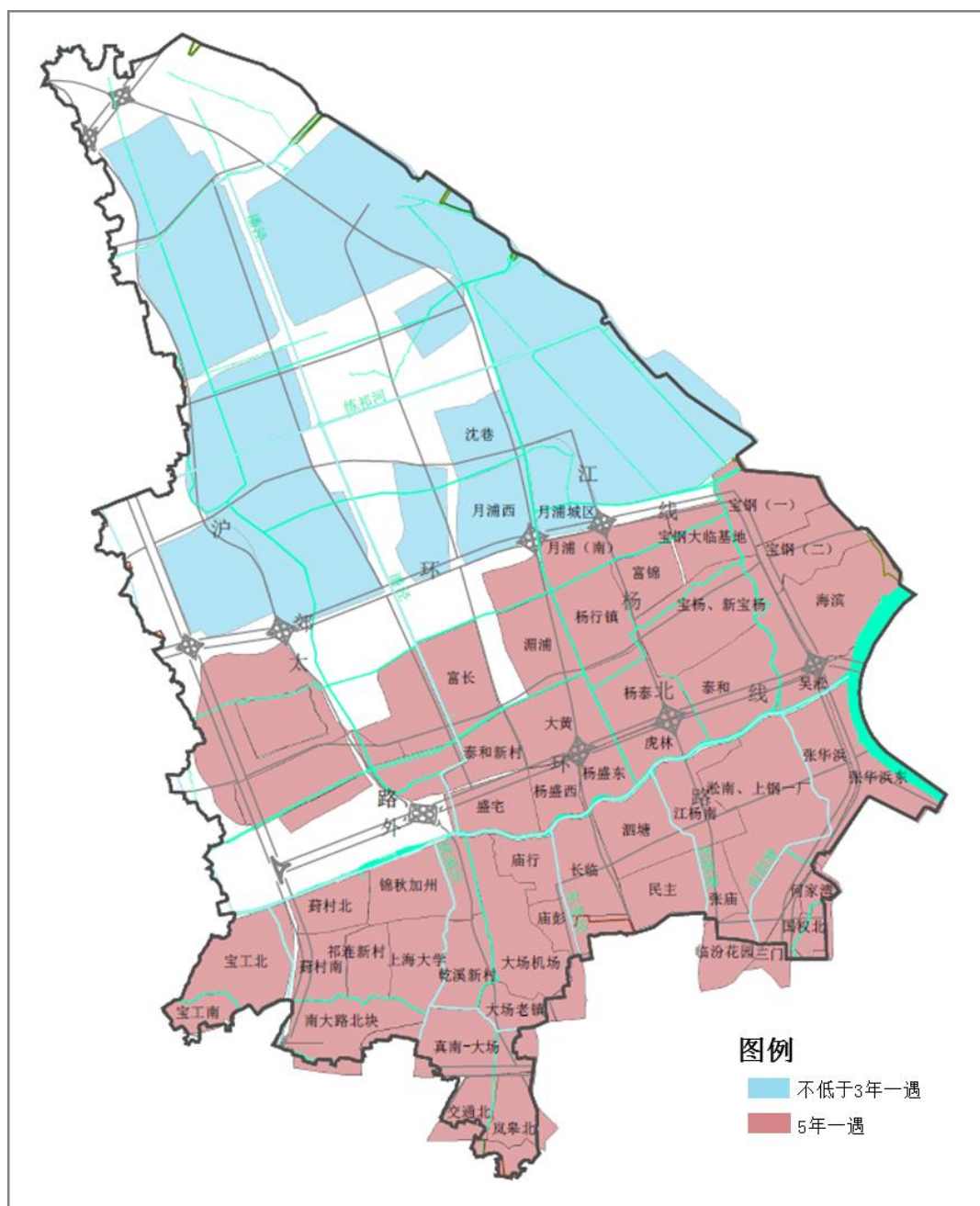


图 3-3 宝山雨水排水 2035 规划标准示意图

（二）宝山雨水排水“十四五”规划

1、排水系统建设工程

结转完成月浦城区、张华浜东排水系统建设。

新建上钢一厂、长临、锦秋加州、蕘村北、宝杨、杨盛东排水系统，提标新宝杨排水系统，各排水系统同步配置初雨调蓄池。总投资约 63 亿元，区级财政投资 31 亿元，转型开发成本 32 亿元。

2、积水点改造工程

新建淞滨路、行知路、南汀路、吉浦路积水点改造工程。总投资约 0.6 亿元，其中市级财政投资 0.6 亿元。

3、市属排水泵站除臭项目

开展宝山区范围内 14 座污水泵站除臭项目。总投资约 0.6 亿元，其中市级财政投资 0.6 亿元。

四、污水—着力推进污水厂网建设，提升区域截污治污水平

（一）宝山污水“2035”规划

1、规划目标

按照“魅力宝山、活力宝山”发展愿景和城市精细化管理的总体要求，在规划期末，全面实现城乡污水管网全覆盖、点源污染全收集全处理、面源污染综合治理、泥水同步、水气同治，构建形成满足水环境功能区划要求，体现标准领先、功能完善、安全可靠、智慧高效的水环境治理体系。

2、规划布局

规划形成“三片、五厂、五总”规划布局。

➤ “三片”

宝山区污水涉及竹园片区（服务面积 32.8km²）和石洞口片区（服务面积 268.8km²），其中石洞口片区细化为石洞口北片（服务面积约 184.8km²）和石洞口南片（服务面积约 84km²），共计三片。

➤ “五厂”

石洞口片区内部规划有石洞口污水处理厂、泰和污水处理厂、吴淞污水处理厂、规划淞沪污水处理厂和规划宝钢污水处理厂。具体规模如下：

一是石洞口污水处理厂，规划规模 40 万 m³/d+调蓄规模 8 万 m³；二是泰和污水处理厂，规划规模按照上位规划扩建至 60 万 m³/d+调蓄规模 17 万 m³；三是吴淞污水处理厂，定位由《上海市污水处理系统及污泥处理处置规划（2017-2035 年）》中的“规划近期仍继续保留，远期结合地区发展择机予以功能调整”，调整为规划保留，处理规模 4 万 m³/d，兼具日常污水处理和展示之用；四是规划淞沪污水处理厂（暂名），处理规模约 10 万 m³/d，视地区水量发展择机启动建设；五是规划控制宝钢污水处理厂，控制规模由 10 万 m³/d 及 5 万 m³ 调蓄规模，提升至 21 万 m³/d 及 5 万 m³ 调蓄规模。其中：11 万 m³/d 处理设施规模，结合地区水量发展，择机

启动建设；另外 10 万 m³/d 及 5 万 m³ 调蓄规模，维持上位规划中定位功能不变，即应对宝钢地区转型发展的不确定性。

➤ “五总”

一是石洞口污水处理厂总管，为西干线（联谊路-石洞口段），管径为 DN2700-DN3000；二是宝钢污水处理厂总管，建议从西干线接出，管径按照 DN2200 控制，具体选线路由需结合未来宝钢厂选址明确；三是泰和西总管，主要由现状西干线（汶水路-联谊路段、宝安公路-联谊路段）-联谊路污水总管组成，管径 DN2000-DN3000；四是泰和东总管，规划沿海江路-水产路-梅林路敷设的 DN1500-DN2200，形成泰和东总管；五是淞沪污水处理厂总管，规划在铁峰路-铁城路敷设 DN1650 污水总管。

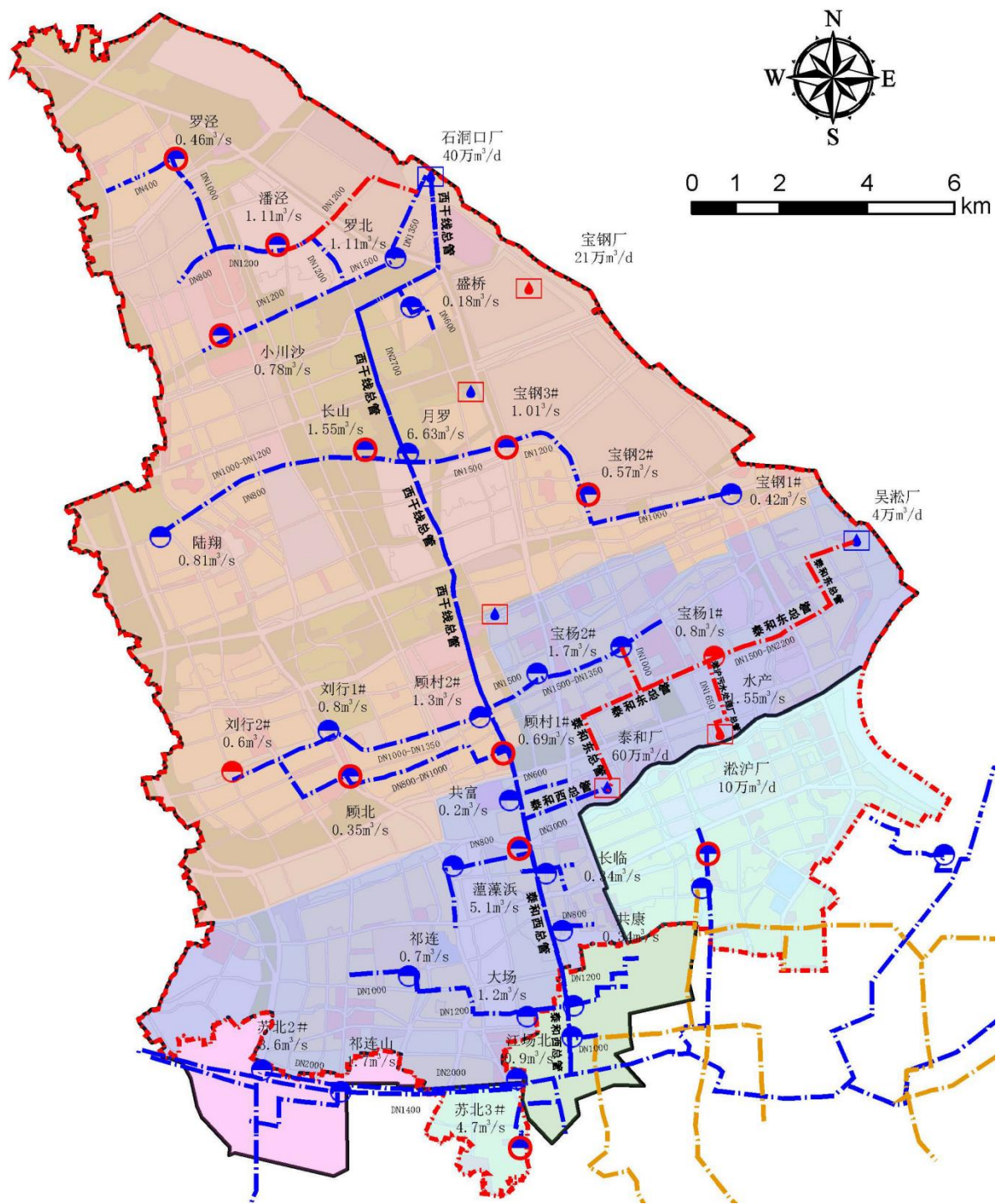


图 3-4 宝山污水排水 2035 规划示意图

(二) 宝山污水“十四五”规划

1、污水厂网新建与完善工程

根据《宝山区污水处理系统及污泥处理处置规划

(2020-2035)》，结合污水管网提质增效工作要求，“十四五”主要工程如下：

➤泰和污水处理厂扩建工程

配合城投集团启动泰和污水厂扩建工程，同步配套建设泰和污水厂东部总管。总投资约 40 亿元，其中市级财政投资 40 亿元。

➤污水管道新建与完善工程

配合建设竹石连通管道工程、合流污水一期复线工程、合流污水一期干线修复工程、宝钢污水支线扩容工程，新建吴淞创新城配套污水管网工程、污水管网配套改造工程。总投资约 53 亿元，其中市级财政投资 30.5 亿元，区级财力配套 12.5 亿元，转型开发成本 10 亿元。

上述工程完成后，宝山区污水收集处理格局将发生转变，污水排水安全将进一步得到保障。南大、顾村拓展区及部分城中村的污水管道建议结合道路同步实施，纳入其转型成本。

2、面源污染治理工程

加大面源污染治理力度，保障河道水质持续改善，主要任务如下：

➤农村生活污水处理设施更新改造工程

启动 17 座农村生活污水就地处理设施更新改造工程，将就地处理改为纳管。总投资约 1000 万元，镇财政 1000 万

元。

►初期雨水调蓄池建设工程

新建调蓄池 43 座，在建调蓄池 3 座（张华浜东系统初雨调蓄池、月浦城区系统初雨调蓄池、泗塘系统初雨调蓄池）。总调蓄容积为 37.03 万 m^3 ，总投资约 40 亿元，其中市级财政投资 20 亿元，区级财力配套 20 亿元。相关信息见表 2。

在实施初雨调蓄设施建设时，具备条件的排水系统应当同步提标至 3-5 年一遇标准。其中锦秋加州等排水系统新建项目已在排水系统章节中说明，其他排水标准尚未达标的系统，应当根据实际情况，考虑分阶段实施或同步实施。

表2 “十四五”期间宝山区强排系统初期雨水设施建设计划表

序号	排水系统名称	强排面积 (km ²)	调蓄池名称	初期雨水设施规模 (万 m ³)	初雨设施用地面积(m ²)	初雨设施选址 (暂定)	现状用地情况	规划用地情况
1	张华浜东	2.88	张华浜东	1.2	2074	/	/	/
2	月浦城区	2.95	月浦城区	1.1	2124	/	/	/
3	泗塘	3.15	泗塘	1.1	2746	/	/	/
4	杨盛东	1.5	泰联路	0.54	1080	与杨盛东泵站或与泰和调蓄池统筹	市政用地	市政用地
5	长临	2.58	长临	0.93	1858	长临泵站合建	厂房、空地	绿地
6	葑村北	1.38	葑村北	0.5	994	葑村北泵站合建	绿地、厂房	绿地
7	锦秋加州	3.98	锦秋加州	1.43	2866	锦秋加州泵站合建	厂房、空地	绿地
8	上钢一厂	3.46	上钢一厂	1.25	2491	上钢一厂泵站合建	空地	绿地
9	新宝杨	7.15	宝杨西	0.7	1400	宝杨西泵站南侧	厂房	绿地
10	宝杨		新宝杨	0.62	1240	新宝杨泵站合建	厂房	绿地
			宝杨东	0.69	1380	宝杨东泵站合建	厂房	绿地
			宝杨中	0.56	1120	宝杨中泵站合建	厂房	绿地
11	真南-大场	3.77	真大	1.36	2714	真大泵站内	市政用地	市政用地

12	宝工北	3.6	宝工北块	1.3	2592	宝工北块、丰翔路泵站 西侧	绿地	绿地
13	南大北	2.01	南大北	0.72	1447	南大北泵站西侧	空地	绿地
14	庙彭	1.75	庙彭	0.63	1260	庙彭泵站西侧	空地	绿地
15	盛宅	1.2	共富西	0.43	864	共富西泵站西侧	空地	绿地
16	虎林	1.74	虎林	0.63	1253	虎林泵站东侧	绿地	绿地
17	葑村南	1.01	葑村南	0.36	727	葑村南泵站西侧	绿地	绿地
18	庙行	1.81	庙行	0.65	1303	庙行泵站东侧	空地	绿地
19	月浦(南)	2.79	月浦(南)	1	2009	月浦(南)泵站合建	空地	绿地
20	大场老镇	1.37	大场老街	0.49	986	大场老街泵站西侧	空地	绿地
21	宝钢(一)	3.5	新宝钢	1.26	2520	新宝钢泵站东侧	空地	绿地
22	泰和	4.07	新铁力	0.51	1020	新铁力泵站西侧	空地	绿地
			泰和	0.96	1920	泰和泵站合建	厂房	绿地
23	交通北	1.7	大华西	0.61	1224	大华三路以北、真华路 以东	空地	绿地
24	富长	3.1	顾村工业 园区	1.12	2232	顾村工业园区泵站合建	厂房、空地	绿地
25	富锦	1.94	富锦东	0.7	1397	富锦东泵站北侧	空地	绿地
26	宝钢(二)	2.73	宝杨	0.98	1966	宝杨泵站内	市政用地	市政用地
27	江杨南	2.74	江杨南	0.99	1973	江杨南泵站合建	厂房	绿地
28	上海大学	1.96	上大	0.71	1411	乾溪新村泵站西侧	厂房	绿地
29	宝工南	1.3	宝工南块	0.47	936	宝工南块、宝祁路泵站 北侧	厂房	绿地

30	乾溪新村	2.38	乾溪新村	0.86	1714	乾溪新村泵站西侧	厂房	绿地
31	杨泰	2.46	杨泰	0.89	1771	杨泰泵站南侧	厂房、停车场	绿地
32	杨行镇	3.14	杨行	1.13	2261	杨行泵站南侧	厂房、绿地	绿地
33	淞南	3.7	淞南	1.33	2664	淞南泵站东侧南泗塘	河底	河底
34	祁连新村	1.3	祁连山路	0.47	936	祁连山路北侧葑村塘河 河底	河底	河底
35	海滨	4.66	海滨	1.68	3355	海滨泵站合建	绿地	绿地
36	宝钢大临基地	2	盘古	0.47	935	盘古泵站北侧	厂房、空地	绿地
			漠河	0.25	505	漠河泵站南侧泗塘河 河底	河底	河底
37	大黄	2.58	大黄	0.93	1858	大黄泵站北侧	绿地	绿地
38	岚皋北	1.9	大华东	0.68	1368	大华东泵站西侧大场浦 河底	河底	河底
39	杨盛西	1.52	(迁建) 共富新村	0.55	1094	迁建共富新村泵站合建	厂房	市政用地
40	吴淞	1	(迁建) 吴淞	0.36	720	迁建吴淞泵站合建	绿地	绿地
41	张华浜	2.59	(迁建) 张华浜	0.8	1600	迁建张华浜泵站合建	绿地	绿地
			郝桥港	0.13	260	郝桥港西侧河道内	河底	河底
合计				37.03				

3、非常规水资源利用

选择合适区域开展中水回用试点，主要用于绿化、道路浇洒和冲厕等。总投资约 0.5 亿元，区级财力配套 0.5 亿元。

五、海洋—着力推进海洋资源保护与灾害防御，促进海洋经济发展

落实市海洋局总体要求，保持自然岸线长度并提升其生态功能，强化海洋资源保护与利用、海洋灾害防御、海洋环境监测，发展邮轮经济和海洋产业。依托吴淞、外高桥等地发展游轮产业、船舶制造和航运服务。

➤海岸生态修复及景观提升工程

新建宝山城区约 5km 公用段海岸生态修复及景观提升工程。总投资约 0.3 亿元，宝山区滨江开发建设管理委员会投资 0.3 亿元。

六、水生态—着力贯穿水生态理念，助力生态文明建设

树立“以人民为中心”的发展思想，以水生态为引领，将生态理念贯穿“水安全、水资源、水环境”领域事业发展全过程。通过“点、线、面”相结合的滨水生态空间构造，促进宝山从“钢铁产业集聚区”向“滨水宜居城区”转型。

1、水安全领域

➤注重排水绿色设施在排水系统提标中的应用

结合海绵城市建设，在排水系统建设过程中，因地制宜

注重采用绿色排水设施，实现面源污染源头削减、地表径流过程控制和人居环境功能彰显的内在统一。

2、水资源领域

▶非常规水源利用工程

选择合适区域开展中水回用试点，主要用于绿化、道路浇洒和冲厕等。节约优质饮用水资源，减少尾水入河污染物负荷。

3、水环境领域

▶原闸外河岸段生态化改造

结合北泗塘水闸外移工程，对原闸外河岸段进行生态化改造，使之成为居民休憩的滨水空间。

▶北泗塘重要岸线段贯通工程

启动北泗塘重要岸线段贯通工程，通过两岸滨水空间景观和生境营造，拓展城市居民滨水活动空间。

▶清洁小流域建设

启动宝山区清洁小流域建设，实施水土流失预防保护，打造生态河湖岸线，提升复合生态效应，恢复“水清、岸绿、河畅、景美”的江南水乡风貌，为居民提供更多的生态生活空间。

▶河网水系活水畅流调度方案研究

以水利片为依托，模拟原生态自然换水频率与周期，制定与之相适应的泵闸设施优化调度方案，为区内河湖恢复生

态功能创造水动力条件。

➤ 海岸生态修复及景观提升

启动城区约 5km 公用段海岸生态修复及景观提升工程，营造滨海城区的滨海生活。

七、管理—着力创新智慧管理措施，提升水务行业服务水平

1、水资源管理

优化用水结构，增强节约用水意识，继续完善各项节水制度和节水管理体系，提高宝山区水资源利用效率，促进区经济社会可持续发展。持续开展节水机关建设工作。继续推进最严格水资源管理制度，建立规范化的水资源管理体系。继续完善用水相关制度及考核办法，协调不同用水主体，做到水质水量实时监控，应急处置及时有效，价格机制合理规范。

2、信息化、智能化建设

统筹推进宝山区水务信息化、智能化建设布局，结合大数据、人工智能等新兴技术，强化核心数据库的建立与完善，率先构建专业应用平台和水务综合管理平台。

➤ 区排水运行调度平台综合系统建设

根据市水务局要求，开展区排水运行调度平台系统、区排水管网数学模型系统以及管网智能感知系统建设，为全区排水系统除险减灾和精细化管理提供技术手段。

▶ 业务化工作平台

结合“一网通管”要求，启动管网维护、河道养护、河长制、湖长制等业务化工作平台开发。

▶ 河网水系活水畅流调度方案研究

开展活水畅流调度方案研究，科学实行水利片活水畅流措施，增强中小河湖连通性，使水系连通畅活。因地制宜，充分利用潮汐动力条件和水利工程，为河湖自身的生态修复创造条件。总投资 200 万元，区级财力配套 200 万元。

上述项目预计总投资 0.62 亿元，区财政 0.62 亿元。

3、水文建设

继续推进自动监测站点、设备的应用，增加水务大数据应用，提升站点监测数量与质量，提高水质监测能力，推进区水文水质管理系统建设，提高水文水质实时监测与管理效率。

4、水务行业管理与服务

进一步推进管理规范，进一步推进一网通办，加强水务行业管理与服务，不断深化行政审批改革、强化事中事后监督；不断加大水务执法力度、提升行业监管覆盖；建立健全防汛组织体系、加大设施养护力度；推动水务设施养护市场化、不断突出民生需求。同时接受社会监督，进一步提高水务公共服务和社会管理水平。

第5章 保障措施

一、体制机制保障

依托水务一体化管理体制优势，建立健全水务统一指挥工作机制，细化各部门责任分工和工作任务。结合河长制、湖长制建设，进一步完善考核机制。切实提高重大工程项目方案成熟度，加快推进项目落地。

二、政策制度保障

把全面推进依法行政、加强法治政府建设摆在更加突出的位置。依法行政工作情况纳入部门目标考核、绩效考核评价体系。深入开展法治宣传教育，重点加强与公众生产生活密切相关的水务法律法规和规章宣传。扩大水务信息公开范围和渠道，加强重大决策和重大工程建设项目的公众参与。健全水务工程项目与长效管理的资金投入增长机制，聚焦短板问题，加大政策支持力度，强化资金保障和管理力量配置，改善薄弱水务基础设施，服务好宝山发展改革大局。

三、人才队伍保障

加大人才引进、培养、任用力度，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境，建立科学合理的人才流动机制。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，建立激烈竞争机制，抓好以领军人才和创新人才为重点的人才队伍建设。加强技

能和专业培训，注重技术人才储备与引进，充实水务人才力量。

四、科技支撑保障

加强对智能化、智慧化平台的投入，强化大数据应用，重视最新科技成果的全过程应用，采用科技手段保障水务安全。

第 6 章 2035 年展望

在实现“十四五”规划目标的基础上，再经过 10 年时间的努力，总体上建立起与宝山现代化、创新型、生态化国际大都市主城区定位相匹配的水系统治理体系，实现水安全保障体系稳固、水环境治理体系完善、水资源配置体系优质、水行业服务体系智慧，基本达成水城相依、人水和谐的幸福愿景。

一、水安全保障

基本建成城乡一体、洪涝兼治、布局合理、安全可靠、富有韧性的水安全保障体系。

1.流域防洪

达到 100 年一遇防洪标准。

2.区域防洪

达到 50 年一遇防洪标准。

3.城市防洪

主海塘达到 200 年一遇设防标准。

4.区域除涝和城镇排水

区域除涝和城镇雨水排水共同组成的“绿、蓝、灰”排水除涝系统基本形成。

主城区等重要地区达到 30 年一遇除涝标准，其他地区达到 20 年一遇除涝标准。主城区达到 5 年一遇排水能力，

其他地区达到 3 年一遇排水能力。

二、水环境治理

基本建成江河湖海共保、雨水污水共治、水岸联动的水环境治理体系。实现城乡污水管网全覆盖、点源污染全收集全处理、面源污染综合治理、泥水同步、水气共治。进一步提高水系自然连通性，加强河道水环境生态修复，进一步提升水生态系统功能。河湖长制管理机制完善。

三、水资源配置

基本建成节约集约、安全优质、智慧低碳、服务高效的水资源配置体系。构建区域协同、城乡一体的供水系统，集中供水率达到 100%。完善骨干供水管网，供水保证率达到 100%。

四、水行业服务

与全市同步，基本建成法规体系完善、监管机制健全、运行管理规范、服务手段智慧的水行业服务体系。

附件

1、附表

附表 1 宝山区水务发展“十四五”主要指标表

附表 2 宝山区水务发展“十四五”重大项目表

2、附图

附图 1 “十四五”供水重大工程示意图

附图 2 “十四五”水利重大工程示意图

附图 3 “十四五”污水排水重大工程示意图

附图 4 “十四五”雨水排水重大工程示意图

附表 1 宝山区水务发展“十四五”主要指标表

序号	指标类别	指标名称	指标属性	宝山区基准值	宝山区“十四五”规划值
1	水安全	防洪堤防达标率	预期性	99.01%	100%
2		水利片外围除涝泵站实施率	预期性	38.89%	80.56%
3		新增河湖面积	预期性	21.41km ²	22.11km ²
4		中心城城镇雨水排水能力达 3-5 年一遇面积占比	预期性	17%	35%左右
5	水环境	城镇污水处理率	约束性	95%	≥99%
6		地表水达到或好于 III 类水体比例	约束性	41%	60%
7	水资源	万元 GDP 用水量下降	约束性	10% (较“十二五”末下降)	完成上海考核要求
8		供水水质综合合格率 (国标)	约束性	97%	≥99%
9		公共供水管网漏损率	约束性	10%	≤9%

指标释义

- 1、防洪堤防达标率：已达标防洪堤防长度占规划防洪堤防总长度的比率。
- 2、水利片外围除涝泵站实施率：已建的水利片外围除涝泵站规模占规划总规模的比率。
- 3、新增河湖面积：河湖岸线以内的新增面积。
- 4、中心城城镇雨水排水能力达 3-5 年一遇面积占比：利用水力模型对排水系统排水能力进行评估，满足 3-5 年一遇不积水的中心城排水系统面积占中心城已建排水系统面积的比率。
- 5、城镇污水处理率：经城镇污水处理设施处理的城镇污水量占城镇污水总量的比率。
- 6、地表水达到或好于 III 类水体比例：根据全市主要河湖水

质断面状况计算得出的断面达到或好于Ⅲ类水质的百分比，主要河湖水质断面指国控断面和市考断面。

7、万元 GDP 用水量下降：“万元 GDP 用水量”指报告期内产生每万元国内生产总值所用的水量；“万元 GDP 用水量下降”指规划期末万元 GDP 用水量较“十三五”期末下降比率。

8、供水水质综合合格率（国标）：根据《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）和《城市供水水质标准》（CJ/T 206-2005），水质检验项目合格率包括出厂水 9 项、管网水 7 项、出厂水常规 42 项、出厂水非常规 64 项、综合合格率等五项。计算方法：综合合格率（%）=[（管网水 7 项各单项合格率之和+42 项扣除 7 项后的综合合格率）/（7+1）]×100%。

9、公共供水管网漏损率：管网漏损水量占公共供水总量的比率。

附表2 宝山区水务发展“十四五”重大工程表

序号	项目名称	新开或结转	建设规模	建设内容	“十四五”期间预计投资(万元)					实施主体	资金来源	备注
					总投资	市财政投资	区财政投资	转型开发成本	其他			
一、供水管网完善与更新改造工程												
1	老旧供水管线改造	新开	60km	改造部分老旧供水管网	12000	12000	0	0	0	市城投集团	市级财政	
2	吴淞创新城配套供水管网	新开	20km	新建吴淞创新城部分供水管网	6000	0	0	6000	0	区水务局	转型开发资金	
小计					18000	12000	0	6000	0			
二、流域防洪工程												
3	吴淞江工程(上海段)	新开	7.8km	新川沙段拓浚工程、新川沙泵闸,启动苏西闸	800000	800000	0	0	0	市城投集团	市级财政	
小计					800000	800000	0	0	0			
三、城市防洪工程												
4	防汛墙维修加固工程	新开	2km/年	每年安排2km防汛墙维修加固工程	25000	25000	0	0	0	区水务局	市级财政	
5	专用段海塘达标工程	新开	0.6km	石洞口污水处理厂专用段海塘达标工程	2400	2400	0	0	0	市水务局、区水务局	市级财政	
小计					27400	27400	0	0	0			
四、区域除涝工程												
6	北泗塘水闸外移工程	新开	闸孔净宽18m	北泗塘水闸外移重建	10000	6000	4000	0	0	市水务局、区水务局	市、区级财政	该项目为全市水务“十四五”规划中的预备项目
7	南泗塘水闸外移工程	新开	1座	南泗塘水闸外移重建	10000	10000	0	0	0	市水务局、区水务局	市、区级财政	该项目为全市水务“十四五”规划中的

												预备项目
8	新川沙水利枢纽	新开	150m ³ /s	新建新川沙水利枢纽	/	/	/	/	/	市水务局、区水务局	列入吴淞江工程	
9	西泗塘套闸	结转	1座	续建西泗塘套闸	2300	1610	690	0	0	市水务局、区水务局	财政专项	
10	练祁水闸改建工程	新开	30m	练祁水闸原址翻建	10000	10000	0	0	0	市水务局、区水务局	财政专项	该项目为全市水务“十四五”规划中的预备项目
小计					32300	27610	4690	0	0			
五、城镇排水系统建设工程												
11	积水点改造工程	结转、新开	/	淞滨路、行知路、南汀路、吉浦路积水点改造	6000	6000	0	0	0	市水务局	市级财政	
12	新宝杨排水系统建设工程	新开	系统面积 3.50km ² ，新建雨水泵站 14.3m ³ /s	新建新宝杨排水系统，配套建设初雨调蓄池	70000	0	0	70000	0	区转型办、区水务局	转型开发资金	
13	宝杨排水系统建设工程	新开	系统面积 3.77km ² ，新建雨水泵站 37m ³ /s	新建宝杨排水系统，配套建设初雨调蓄池	110000	0	0	110000	0	区转型办、区水务局	转型开发资金	
14	上钢一厂排水系统建设工程	新开	系统面积 3.46km ² ，新建雨水泵站 33.4m ³ /s	新建上钢一厂排水系统，配套建设初雨调蓄池	140000	0	0	140000	0	区转型办、区水务局	转型开发资金	
15	锦秋加州排水系统建设工程	新开	系统面积 3.96km ² ，新建雨水泵站 40m ³ /s	建设锦秋加州排水系统由现状 1 年一遇到 5 年一遇，配套建设初雨调蓄池	160000	0	160000	0	0	区水务局	区级财政	

16	长临排水系统建设工程	新开	系统面积 2.58km ² , 新建雨水泵站 27.8m ³ /s	建设长临排水系统由现状 1 年一遇到 5 年一遇, 配套建设初雨调蓄池	78000	0	78000	0	0	区水务局	区级财政	
17	杨盛东排水系统建设工程	新开	系统面积 1.5km ² , 新建雨水泵站 8.8m ³ /s	建设杨盛东排水系统由现状 1 年一遇到 5 年一遇, 配套建设初雨调蓄池	12000	0	12000	0	0	区水务局	区级财政	
18	葑村北排水系统建设工程	新开	系统面积 1.88km ² , 新建雨水泵站 13.2m ³ /s	建设葑村北排水系统由现状 1 年一遇到 5 年一遇, 配套建设初雨调蓄池	60000	0	60000	0	0	区水务局	区级财政	
19	张华浜东排水系统建设工程	结转	系统面积 2.88km ² , 新建雨水泵站 20.8m ³ /s, 新建污水泵站 0.8 万 m ³ /d	建设张华浜东排水系统, 配套建设初雨调蓄池	70124	0	70124	0	0	区水务局	区级财政	结转项目
20	月浦城区排水系统建设工程	结转	系统面积 2.95km ² , 新建雨水泵站 22.2m ³ /s, 新建污水泵站 0.79 万 m ³ /d	建设月浦城区排水系统, 配套建设初雨调蓄池	98948	0	98948	0	0	区水务局	区级财政	结转项目
21	排水管道修复及改造工程	新开	/	对排水管道进行修复或改造	/	/	/	/	/	区水务局	区级财政	工程量和投资额需市级平衡
22	排水管网检测	新开	/	排水管道常规性检测	/	/	/	/	/	区水务局	区级财政	工程量和投资额需市级平衡
23	雨水口更新改造工程	新开	/	雨水口改造及设施拦截	/	/	/	/	/	市区水务局及相关单位	区级财政	工程量和投资额需市级平衡
24	市属排水泵站除臭项目	新开	14 座	实施泵站除臭	6000	6000	0	0	0	市城投集团	市级财政	工程量和投资额需市级

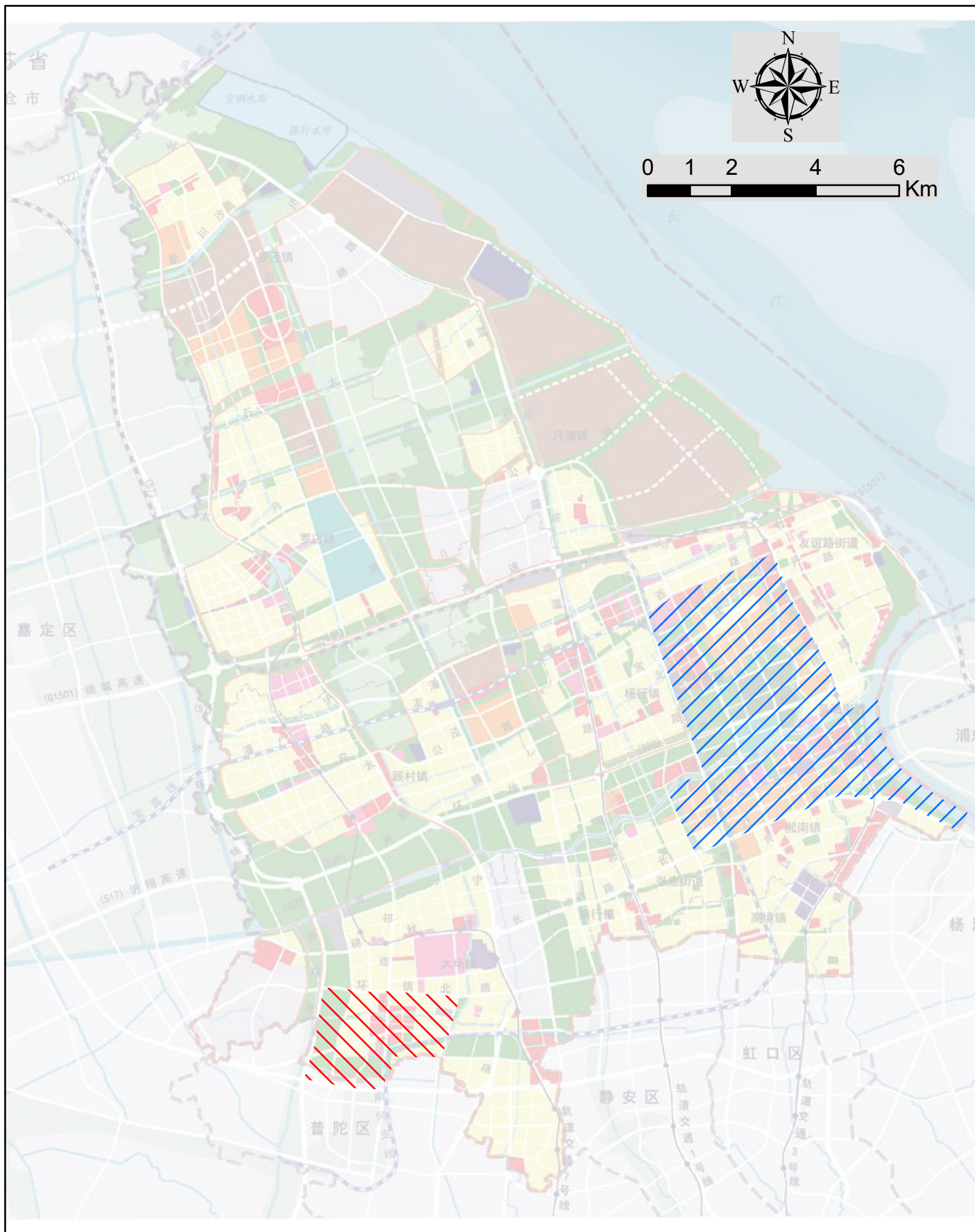
												平衡
小计					811072	12000	479072	320000	0			
六、污水厂网新建与完善工程												
25	泰和污水厂扩建工程	新开	扩建 20 万立方米/天污水处理设施规模，同步建设臭气处理装置，新建 34 吨干基/日污泥处理设施；同步新建泰和东部总管	泰和污水处理厂二期扩建工程	300000	300000	0	0	0	市城投集团	市级财政	
26	泰和污水厂东部总管新建工程	新开	日均污水量约 12.2 万 m ³ /d，初期雨水约 7.8 万 m ³ ，管径为 DN1500 - DN2700	吴淞污水厂与泰和污水厂两厂连通管道	100000	100000	0	0	0	市水务局、城投	市级财政	
27	竹石连通管道工程	新开	市统一平衡	竹园-石洞口片区连接污水管道	20000	20000	0	0	0	市水务局、城投	市级财政	建设规模当前阶段尚不明确，投资额为估算。
28	宝钢污水支线扩容工程	新开	日均污水量约 6.0 万 m ³ /d。管径按照 DN1000~DN1500 控制，扩建沿线泵站	扩建宝钢污水支线管道及沿线污水中途泵站	40000	15000	25000	0	0	市水务局、城投、区水务局	市、区级财政	沿线污水提升泵站权属为市排水公司，需市级层面同步扩建泵站
29	合流污水一期复线工程	新开	市统一平衡	在合流一期总管北侧增设合流一期复线	70000	70000	0	0	0	市城投集团	市级财政	
30	合流污水一期干线修复	新开	市统一平衡	合流一期污水干线管道检测、修复	200000	200000	0	0	0	市城投集团	市级财政	
31	污水管网配套改造工程	新开	暂估	结合污水厂或污水支线建设工程，同步改造相关污	100000	0	100000	0	0	区水务局	区级财政	

				水收集管网								
32	吴淞创新城配套污水管网工程	新开	暂估	结合吴淞创新城开发，同步建设配套污水管网工程	100000	0	0	100000	0	区转型办	转型开发资金	
小计					930000	705000	125000	100000	0			
七、面源污染治理工程												
33	农村生活污水处理设施更新改造工程	新开	17座	就地处理设施改为纳管	1000	0	0	0	1000	区水务局	市、区级财政	
34	46座初雨调蓄池建设	新开	37.03万m ³ 初雨调蓄规模	强排系统建设初雨调蓄池	400000	200000	20000	0	0	区水务局	市、区级财政	
小计					401000	200000	20000	0	1000			
八、非常规水源利用												
35	中水回用工程	新开		选择适当区域试点中水回用工程	5000	0	5000	0	0	区水务局		
小计					5000	0	5000	0	0			
九、河道综合整治工程												
36	骨干河道综合整治及疏浚工程	新开	市统一平衡	其余骨干河道整治	24600	18200	6400	0	0	市水务局、区水务局	市、区级财政	
37	泵闸外移河段的生态化改造	新开	4km	结合北泗塘水闸外移工程和吴淞创新城转型开发，开展约4km河段生态化改造	6000	0	6000	0	0	区水务局	区级财政	
38	河道岸线贯通工程	新开	4km	强化北泗塘两岸滨水生态建设，贯通河道岸线，增加滨水活动空间	4000	0	4000	0	0	区水务局	区级财政	

39	宝山区生态清洁小流域工程	新开	罗泾镇、罗店镇、月浦镇	河湖水系治理、面源污染治理、水土流失防治、生态修复、人居环境改善	91424.6	45712.3	45712.3	0	0	区水务局	市、区级财政	投资额度尚未拆分,市区级投资额暂以各50%确定
小计					126024.6	63912.3	62112.3	0	0			
十、海岸生态修复工程												
40	海岸生态修复工程	新开	5km	宝山城区约5公里公用段生态修复及景观提升	3000	0	0	0	3000	宝山区滨江开发建设管理委员会	宝山区滨江开发建设管理委员会投资建设	
小计					3000	0	0	0	3000			
十一、信息化建设												
41	排水模型系统及智能感知系统建设	新开	-	建设宝山区排水系统管网模型及管网智能感知系统	5000	0	5000	0	0	区水务局	区级财政	
42	管网维护、河道养护、海洋管理、河长制等业务化工作平台建设	新开	-	开发管网维护、河道养护、海洋管理、河长制等业务化工作平台	1000	0	1000	0	0	区水务局	区级财政	
43	河网水系活水畅流调度方案研究	新开	-	开展活水畅流调度方案研究,科学实行水利片活水畅流措施,增强中小河湖连通性,使水系连通畅活。	200	0	200	0	0	区水务局	区级财政	
小计					6200	0	6200	0	0			
总计					3159996.6	1847922.3	882074.3	426000	4000			

宝山区水务发展“十四五”规划

附图1 “十四五”规划供水重大工程示意图（征求意见稿）



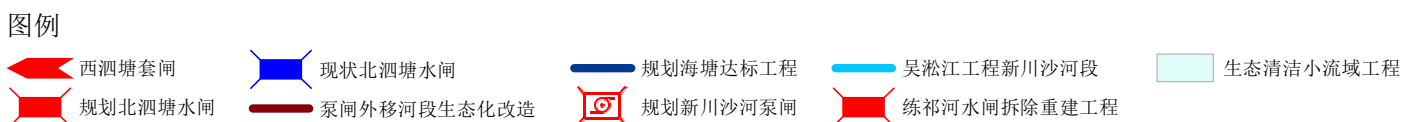
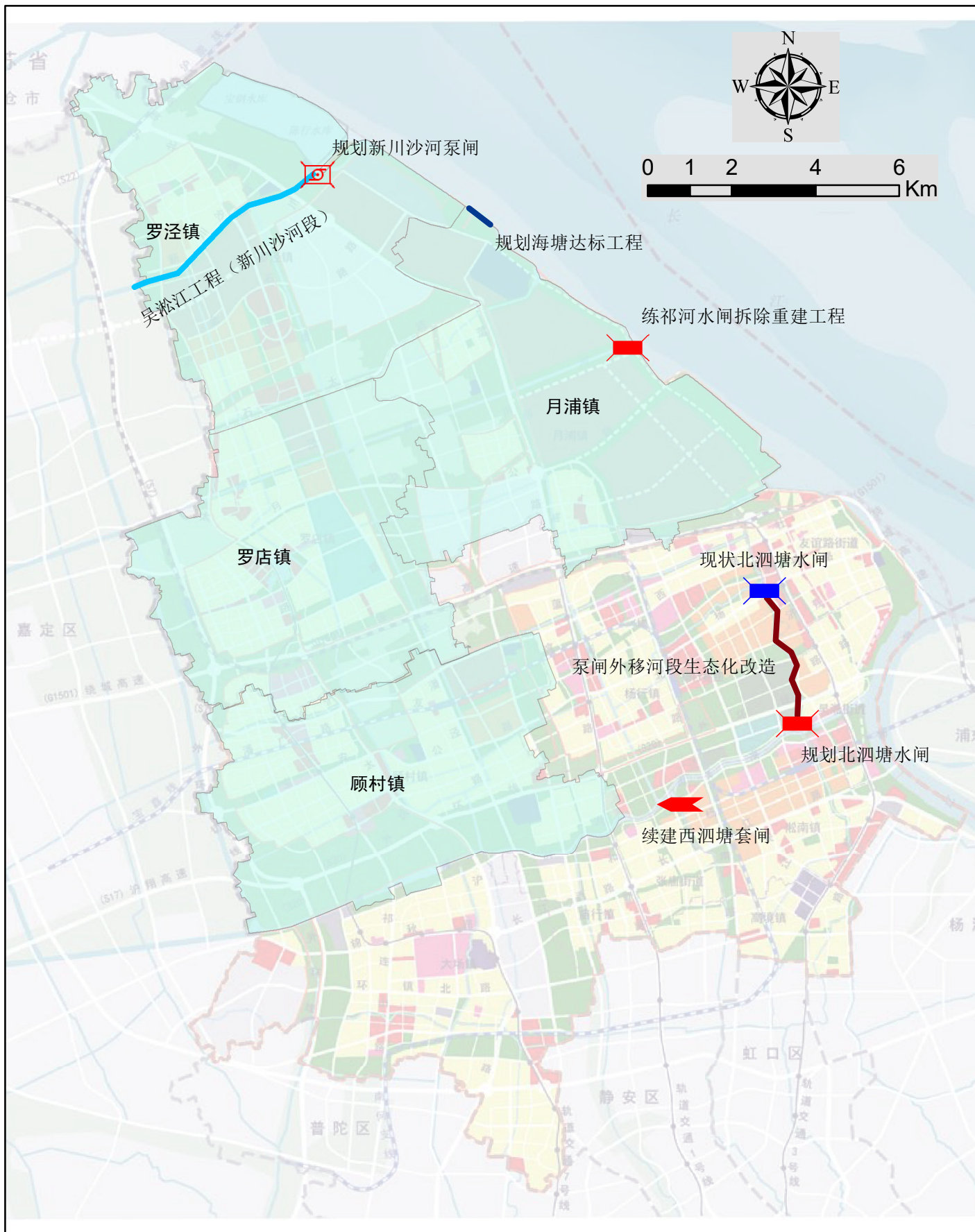
图例

//// 吴淞创新城配套供水管网工程

//// 南大转型区配套供水管网工程

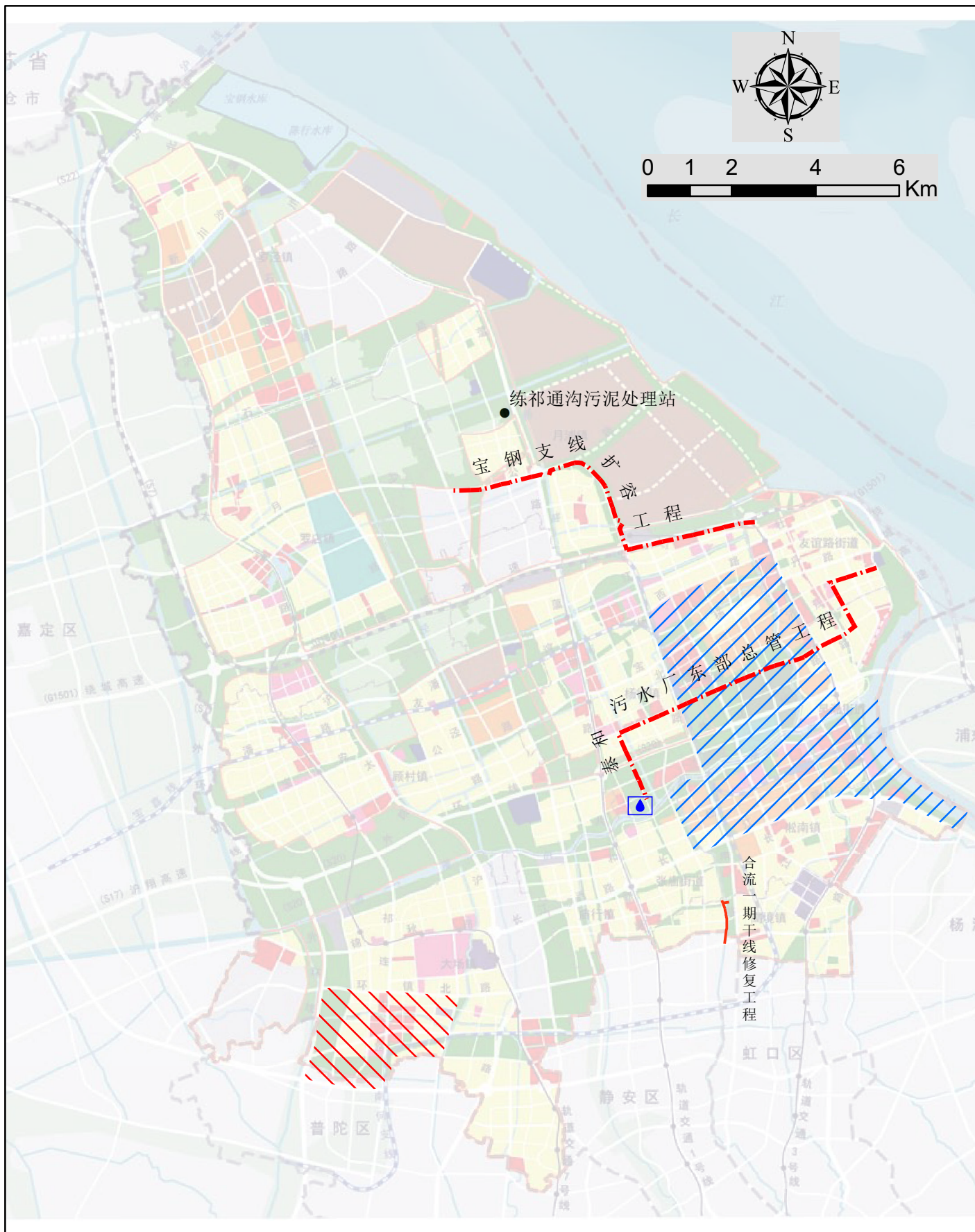
宝山区水务发展“十四五”规划

附图2 “十四五”规划水利重大工程示意图（征求意见稿）



宝山区水务发展“十四五”规划

附图3 “十四五”规划污水排水重大工程示意图（征求意见稿）

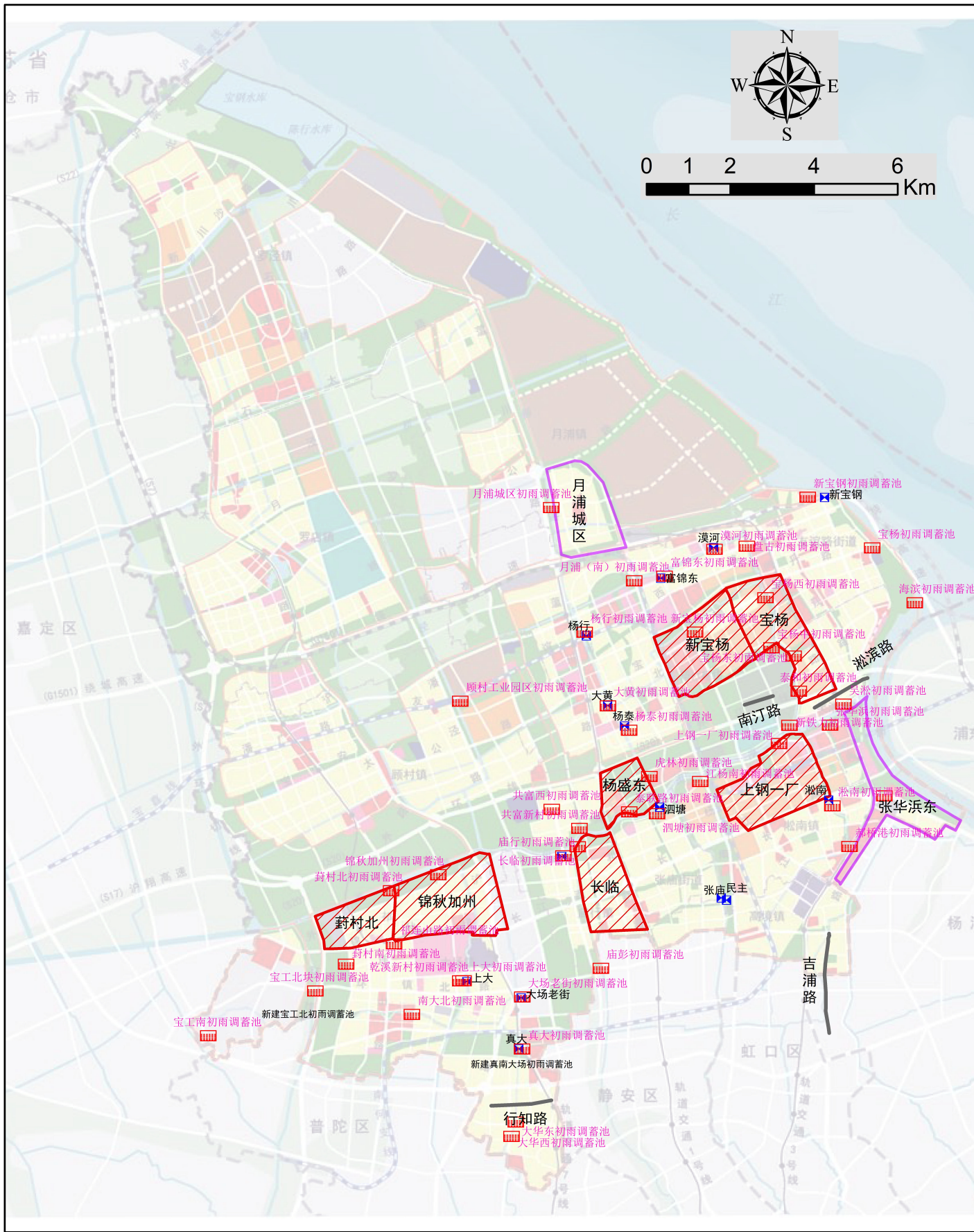


图例

吴淞创新城 南大转型区 泰和污水厂扩建工程 合流一期干线修复工程

宝山区水务发展“十四五”规划

附图4 “十四五”规划雨水排水重大工程示意图（征求意见稿）



图例

 提标至5年一遇
 在建排水系统

 十四五新建调蓄池
 市属泵站除臭项目

— 积水点改造路段