

政府工作报告

——2024年1月10日在上海市宝山区高境镇

第八届人民代表大会第六次会议上

高境镇党委副书记、镇长 王毓铭

各位代表：

现在，我代表高境镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席代表和特邀代表提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻党的二十大和市第十二次党代会精神为主线，以习近平总书记来沪考察重要讲话统领工作全局，认真落实市委陈吉宁书记调研宝山讲话精神、区委李晨昊书记调研高境讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，积极抢抓宝山奋进“北转型”和建设“一地两区”的发展契机，顺利完成“十四五”中期评估，实现时间过半任务过半，全镇经济运行稳中有进、社会大局安全稳定。全年完成地方财政收入8.37亿元，同比增长7.91%。预计实现商品销售额442亿元，同比增长16.80%；预计实现社会消费品零售总额263.35亿元，同比增长39.59%；预计实现规上工业总产值10.60亿元，同比增长64.95%，均超额完成年度目标。

一年来，我们主要开展了以下五方面工作：

（一）突出创新驱动，经济增长活力愈发充沛。

发展动能厚积成势。坚持扩大规模与注重质量并重，多措并举招引壮大生物医药、科创金融、新一代信息技术、文化创意优势产业集群，积极竞逐绿色低碳、邮轮经济新赛道。高境科技金融小镇再度荣获上海市特色小镇荣誉。全年累计迁入企业 2554 家，同比增长 30.04%，成功引进承葛生物、氢骋山、秦汉胡同等一批优质企业，新增中国私募基金 50 强示范机构 2 家、上海市科技小巨人企业 1 家¹、科技型中小企业 165 家、高新技术企业 36 家、专精特新企业 22 家，科创企业发展呈良好态势。

科创载体提档升级。全力以赴推动园区载体争先进位、提标增能，复旦软件园获评**国家级科技企业孵化器**，使我镇“国家级园区”拥有量继续保持全区首位²。北大科技园建成**上海市院士（专家）服务中心**，复旦科创中心 2 号基地落地复旦软件园，上海（宝山）科创法律服务创新中心落位高境科创中心，上海长三角医疗器械产业发展促进会医疗器械应用技术专业委员会在新杨湾科创园揭牌成立，载体功能日趋完善，吸引力和竞争力进一步增强。

空间资源延伸拓展。探索盘活低效闲置用地新模式，主动与国盛、光明、瑞星等大企业合作，携手复旦、财大、海洋等高校，积极赋予土地“二次生命”。建成万界数字产业园，落地海大科技园·健康智谷，即将启用盛邻城市体育综合体，启动复瑞科技园、

¹ 上海睿扬投资管理有限公司、上海宽德私募基金管理中心（有限合伙）入选中国私募基金 50 强示范机构，爱优特空气技术（上海）有限公司获评市科技小巨人企业。

² 现有 3 家国家级科技企业孵化器园区，分别是长江软件园、财景科技园、复旦软件园。

国创壹号、谊涛智能医药产业园等一批重点项目建设³，新增空间载体面积达 17.77 万方，产业空间焕发新活力。

营商环境优化提升。加快建设营商环境高地、投资兴业福地，稳经济财政扶持力度再加码，“高境 10 条”等政策累计兑现资金 2.25 亿元，惠及企业 465 家。以质量工作为牵引，引导企业健康可持续发展，高境质量工作获评区年度考核优秀。通过培训增能、实战练兵提高自主招商能力，通过综合评价推动招商平台淘汰一批、提标一批，启用做实上海江湾农工商实业总公司，设计布展“高境科创会客厅”，招商综合竞争力持续提升。建立健全重点园区、企业定期会商制度，持续做实联系帮办机制，落实人才安居、人才公寓、人才驿站等政策服务⁴，营造企业和人才发展的“热带雨林”。

（二）突出系统谋划，品质城区面貌愈发靓丽。

协同推进街区建设。围绕“五宜”目标⁵，科学编制“15 分钟社区生活圈”行动蓝图，构建全龄友好的“3+5+N”生活圈建设体系⁶，率先启动中片示范区建设，打造“8+2”游线⁷，建成新境地公园，为市民提供更多休闲游憩好去处。系统推进殷高路、新二路品质提升工程，推动 19 号线一二八纪念路站设点腾地工作。实施“毗邻有爱”街区治理共同体项目，成立殷高西路等 13 条道路“邻聚里”自律自治组织，一步一景一画卷的“美丽街区”加速绽放。

³ 融园·长江软件园、润元健康项目、国金体育项目、江杨南路煤气站改造项目等。

⁴ 成功推荐 106 名人才申请安居政策、55 名人才申请区人才公寓租金补贴，建立 4 个人才驿站。

⁵ 宜居、宜业、宜游、宜学、宜养。

⁶ 东中西片区“3 个“15 分钟社区生活圈”，5 个“10 分钟生活圈”，N 个“5 分钟生活圈”。

⁷ 8 为高境二村、南泗塘滨水步道、新境地公园、党群服务中心 A、B 馆、泰禾红御、恒盛豪庭、新杨湾科创园；
² 为三邻桥体育文化园、盛邻城市体育综合体。

巩固优化生态环境。围绕生产生活方式转变，建设区内首批“光伏小镇”，分类推进节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色园区等建设工作⁸。电子纸公交站牌项目、零碳校园创建项目荣获区首批绿色低碳转型十佳案例。一体推进河道治理、绿化造林，新增绿化面积 1.23 万方，提高镇域绿化养护标准，完成长江南路雨污水混排封堵，拆除河道沿岸违章建筑，3 条河道水质保持 III 类水标准。高度重视环保督察反馈问题，累计完成 33 个点位梳理整改，生态环境持续好转。

大力倡导文明新风。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，累计举办文明实践活动 310 余场，开展志愿服务项目 3850 余个，参与市民超 5 万余人次。巩固发展军政军民团结，实现市双拥模范镇“十连冠”，镇武装部完成规范化建设。大力支持工青妇等群团组织开展工作，创成“上海市儿童友好社区”，镇社区事务受理中心“户外职工爱心接力站”获评全国“最美工会户外劳动者服务站点”，红十字会顺利换届。民族宗教、档案史志、对口帮扶等工作持续深化。

（三）突出民生优先，幸福生活画卷愈发多彩。

社会保障有方有效。加大就业优先实施力度，落实稳岗扩就业措施，聚焦应届生、退役军人、失业人员等重点群体举办“境聚里·职通车”就业创业系列活动，实现失业人员再就业 669 名，就业困难人员安置率达 100%。稳慎处置劳资矛盾，调解成功率达 78%。累计发放各类社会救助补贴 2128.06 万元，涉及优抚对象 1.82 万人次。高境“阳光之家”获评上海市五星级“阳光之家”。

⁸ 新增 6 所上海市绿色学校。建成殷高路 7 弄、馨良苑 2 个垃圾分类精品示范小区。

为老服务有情有力。完善设施布局、优化服务供给，打造老年友好型城区，在新境地公园、恒盛豪庭·邻里中心等惠民工程中嵌入社区长者食堂，同步推进日照中心、老年助餐点升级，开辟居民区“家门口的养老服务站”，持续做精做细“家门口的服务”。开展“老吾老计划”、居家银龄宝、助老帮困、适老化改造等项目，“境享颐养”为 1223 户 70 岁以上独居老人提供智能守护。**三花现代城第三居民区获评全国老年友好型社区。**

教育医疗有招有为。立足办好人民满意的教育，加强学校建设，高境科创实验小学和江湾中心校分别收获**国家级荣誉称号**⁹，三花幼儿园四季部、江湾中心校翻新竣工。居委、企业、协会等多元主体助力社区学校教育，共拓市民覆盖面，实现 1.87 万人次参与。持续当好居民的“健康守门人”，高境社区卫生服务中心完成 6059 位 65 岁及以上老年人免费体检，老年群体家庭医生签约率达到 80.19%，依托吴淞医院建立伤口护理联合门诊，成功创建**市示范性社区康复中心**，高境六村一居社区卫生服务站获评**市级中医药特色示范站**。

文体活动有声有色。拓展多维度市民运动健身空间，盛邻城市体育综合体即将竣工，国金体育项目启动建设，分批改造和新增社区健身苑、增添健身步道。携手区体育局，成功举办“境享当夏”WEEKEND 运动“食”力狂欢节，形成“镇超”“镇霸”专属 IP，点燃市民夏日运动热情。积极打造“众文空间”，全年完成各级文化配送 170 余场，惠及超 1.41 万人次，“境美”艺术堂、彩虹室内乐团、榕异美术馆让群众在“家门口”畅享“文化盛宴”。

⁹ 高境科创实验小学教研成果获基础教育国家级教学成果二等奖；江湾中心校被授予“全国乡村学校少年宫”称号。

民生实事有章有法。始终在发展中保障和改善民生，力促民生承诺变成民生实事、美好蓝图变成幸福实景。立足“便利、惠民、规范”要求，完成高跃路智慧菜场改造，高境成功创建上海市首批“市民满意的食品安全街镇”。进一步推动建设安全、整洁、便利的家园，全年完成加装电梯新增立项 43 台、完工 23 台，社区空中缆线整理、地下车库网络覆盖、社区消防设施改造¹⁰等一批民生工程得到落实，居民的获得感和幸福感日益增强。

（四）突出综合施策，城市安全运行愈发精细。

共建共治更具活力。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，成功招募首批 54 个“社区合伙人”团队、93 名社区达人，组建“三级联动”“三社联动”¹¹队伍，推进了一批美好社区项目实施¹²。聚焦基层“减负增能”，在区内率先启动 144 名“四类人员”¹³下沉社区，同步组建 2 支“境享”街面社区巡逻治理队，围绕消防安全、楼道堆物等难点痛点，着力增强基层一线治理力量。系统推进“上星工程”“红色物业”等项目，26 家居委落实首问接待和一门式受理服务，逸景佳苑和高境五村完成标准化建设综合改造，创成 46 个星级示范楼组，11 个居民区完成业委会换届，全域“四保”¹⁴服务实现统一管理。

韧性城市更加机敏。高度重视公共安全事先预防和系统管理，完成镇“一网统管”指挥中心硬件设备更新，在社区部署 64 个微

¹⁰ 实现 7 个小区地下车库网络覆盖、4 个小区空中缆线整理、3 个小区消防设施改造、2 个小区增设电动自行车充电设施。

¹¹ 三级联动，区、镇、社区；三社联动，社区居民、社会组织、社区达人。

¹² 1 个市级美好社区项目，新境地公园；5 个区级，恒盛豪庭、逸景佳苑、泰禾红御、高境五村、逸仙一村五居。

¹³ 社区助残员、就业援助员、综治社保队员、综合协管员。

¹⁴ 保洁、保绿、保安、保修。

型消防站，深入开展新二路铁路沿线、江杨南路奎照地块等重点区域及养老机构、厂房仓库等重点场所安全隐患排查，确保镇域安全形势平稳可控。高境镇成功创建上海市平安社区“六连冠”，长江软件园荣获上海市平安示范单位称号。

法治基石更为稳固。发挥法治稳增长、利长远作用，“园区企业全生命周期法律服务”项目累计惠及企业近 280 家次，降低企业运营成本近 200 万元，入选市法治赋能基层治理试点项目。扎实推进“八五”普法工作，顺利举办第八届社区法治文化节，打造 10 项法治文化系列活动项目，切实提升基层法治建设成效。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥“三所”联动效能，努力将矛盾纠纷化解在基层，“家门口”信访服务体系建设案例获区优秀奖。镇信访办、司法所接待大厅焕新升级。

（五）突出勤政履职，政府自身建设愈发完善。

主题教育扎实开展。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，倾力破难题促发展，用心办实事解民忧。结合“四百大走访”“四下基层”实施，政府口累计走访基层 460 余次，收集问题建议 90 余个，配送重点企业“服务包”150 余份，合力推动馨良苑闲置 13 年地下车库开放、万达广场周边非机动车综合交通环境整治、高境纪念广场增设便民公厕等一批群众“急难愁盼”问题化解和解决。

依法行政深入推进。进一步修订和完善预算管理、经费使用、财务管理、集体资产租赁等重点领域规章制度，为实现财政精细化、科学化、规范化管理提供制度保障。全年召开镇长办公会

19次，研究议题359项。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，满意率达100%。

行政效能切实提升。落实政府“过紧日子”要求，进一步强化纪律意识和规矩意识，规范政府行为，弘扬实干作风，协同推进“清廉街镇”“清廉企业”“清廉社区”建设出实效，确保政令畅通、令行禁止。完善12345市民服务热线分级分层派单处置机制，累计受理工单5672件，实际解决率60.36%，满意率69.76%。扎实开展全国第五次经济普查工作。完成公共数据上链工作。

各位代表，过去一年，我们经历的每一件大事喜事、力推的每一件急事难事、办成的每一件实事要事，是干部群众辛勤付出、倾情投入谱写的华丽乐章！在此，我谨代表高境镇人民政府，向参与高境经济社会建设和发展的全镇人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、驻地部队和社会各界人士，致以真挚的敬意和崇高的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在不少困难和挑战。**一是**镇域产业发展显示度有待增强，新旧动能转换步伐需要加快。**二是**各类公共服务资源距离优质均衡还有差距。**三是**面对经济领域新态势、科技领域新趋势、社会领域新动向，政府的治理能力还不能充分适应现代化要求。对此，我们将坚持问题导向，继续真抓实干，不断改进各项工作。

二、2024 年主要任务

2024 年是新中国成立 75 周年，也是推进“十四五”规划后半程冲刺、奋进第二个百年新征程的关键之年。综观国际国内形势，挑战与机遇并存，困难与希望同在。我们要居安思危、未雨绸缪，更要保持定力、增强信心，把工作的出发点放在转型发展上，把工作的立足点放在为民服务上，把工作的着力点放在狠抓落实上，切实为宝山“一地两区”建设贡献高境力量。

今年镇政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，根据十二届市委四次全会、八届区委七次全会、镇七届四次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入上海建设“五个中心”和宝山打造“主阵地、主城区、样板区”的发展大局，对标“四个走在前”重要任务，进一步增强改革创新朝气的朝气、富于创造的勇气、再续精彩的锐气，努力建设更高水平更具魅力的产业创新城区。

2024 年全镇经济社会发展的主要预期目标是：地方财政收入同比增长 6%，达到 8.83 亿元；社会消费品零售总额同比增长 8%，达到 284.42 亿元；商品销售额同比增长 5%，达到 464.10 亿元；规上工业总产值同比增长 5%，达到 11.13 亿元；规上服务业营业收入同比增长 5%，达到 101.18 亿元；全社会固定资产投资总额达到 1.52 亿元。

明年将重点做好以下几方面工作：

（一）着力以“优势”造“胜势”，迈出科创转型新步伐。

大力推进产业提档。着力挖掘资源禀赋、驱动龙头项目、培育产业链群，为良性发展注入源源活力。始终把产业链招商、以商招商作为“头号工程”，以国药器械、中船邮轮、能良电子、尤安设计等龙头骨干企业为引领，拓展与长三角医疗器械应用技术专委会、长三角电子纸产业联盟、上海物联网行业协会、加拿大上海商会等平台的合作深度，积极承接进博会、国际生物医药产业周等投促活动的“溢出效应”，招引培育单项冠军、专精特新、高新技术等一批具有标杆示范意义的优质企业，持续提升**生物医药、科创金融、新一代信息技术、文化创意**四大优势产业和**绿色低碳、邮轮经济**两大新赛道的产业集聚度和贡献度。

大力推进科创提质。日益深化“校地合作”，有效集成各类创新资源，实现创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。支持**北大科技园、复旦软件园、财景科技园**等大学科技园发展壮大，推动**复瑞科技园、海大科技园·健康智谷**等尽快建成投产。发挥上海市院士（专家）服务中心、技术领域实验平台等功能，健全与高校常态联络机制，开展技术对接会、推广会等“双创”活动，落地一批教授创业项目和潜力校友企业，让更多科技成果从实验室走向实体。

大力推进空间提标。秉承“以园聚产、以产兴城”理念，优化园区产业布局，加速释放“腾笼换鸟”效应。推动园区楼宇经济稳步发展，不断提升**长江软件园、临港新业坊·原创、新杨湾科创**

园等载体的入驻率、注册率、税收贡献率。着力向“存量空间”要“增量价值”，全力抓好融园·长江软件园、国创壹号等重大项目开工建设，推进青石路、东贺王、奎照等地块规划调整，集中连片为科创释放发展潜能，实现项目滚动生成、产业拓展接续、投资不断扩大的良好局面。

大力推进要素提效。切实把开放思维和创新理念融入到推进经济发展的各项举措中，用心用情服务经济主体，建立完善主动上门服务、企业诉求快速反应机制，全面落实重点企业“服务包”“全程代办”制度，持续释放科创“30条”、生物医药专项2.0版、高境“10条”、“高境科创合伙人”等政策乘数效应。依托长三角生物医药知识产权联盟、宝智院、上海（宝山）科创法律服务创新中心等服务平台，叠加组合“高境机遇”“高境优势”集中向外推介，让科创企业放心投资、舒心创业、安心发展。

（二）着力以“品质”提“品位”，营造产城融合新面貌。

力促绿色低碳迈向系统化。树牢绿色低碳环保理念，打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力推进节能减排，做深做实“河长制”“林长制”，增加水质自测频次，在小吉浦河、南泗塘河增设喷泉式增氧机及人工浮岛绿植，实施一二八纪念路5000平增绿补绿工程。全力抓好新一轮中央环保督察迎检工作，细致排查餐饮企业、4S店等重点点位，切实消除环保隐患。

力促功能要素迈向宜居化。聚焦“至高品质、尽善境美”发展愿景，深入打造“15分钟社区生活圈”。统筹推进轨交19号线一二八纪念路设点、安汾路跨线桥以及新二铁路沿线、殷高路等

道路品质提升项目。着力推动东西片区以“美好社区”建设为切入点，通过针对性改造提升、迭代升级，提升公共空间品质和服务便利性，为更多居民带来“一刻”即达的幸福感和获得感。

力促城市管理迈向精细化。围绕智慧城市建设，推进“一网统管”不断升级优化，建设综合监控指挥中心，强化平急转换、远程指挥、资源统筹等功能，力争实现信息资源共享率和城市开放数据实时更新率达100%。联动周边街镇，以“边界治理”为切入点，深化“毗邻有爱”街区治理共同体运行新模式，构建更加全面、联动的基层治理体系。严控新增违法建筑，高效处置破坏承重墙、群租等违法违规行为，持续营造干净整洁的城市面貌。

（三）着力以“匠心”暖“民心”，书写民生福祉新答卷。

做优特色服务品牌。精准聚焦重点人群，加强资源倾斜和服务力度，扩展“惠民半径”、做大“服务增量”。做深做实“境享”服务系列品牌¹⁵，健全完善“1+8+N”综合服务体系¹⁶，建成恒盛豪庭·邻里中心、共和新路·公益市集等，优化为民服务供给。丰富“境聚里·职通车”服务品牌，强化政策落实与服务保障同频共振，精准发力扶持重点群体、按需施教开展技能培训、多措并举拓展就业空间，促进供需匹配。

做实基本公共服务。以提升群众满意度为衡量标准，强化规划引导、延伸服务触角，系统实施“五大提升计划”¹⁷，落实落细普惠性、基础性、兜底性民生保障。系统建设老年认知障碍友好社区，完善科普、筛查、预防、干预照护闭环。不断优化镇社区

¹⁵ “境享颐养”“境享未来”“境享花开”“境享公益”。

¹⁶ 1个服务内核，8个服务领域，N个社区治理发展项目。

¹⁷ 优质教育、精准医疗、智慧养老、多元文化、特色体育五大提升计划。

卫生服务中心功能，建设生化分析实验室、创建“一站式”护理中心。落实职工扶贫帮困送温暖系列活动，实施退休和困难妇女“两病筛查”等，持续开展内容丰富的群众文体活动，答好“枝叶关情”的民心答卷。

做强精神文明建设。大力弘扬培育时代新风，充分发挥新时代文明实践分中心阵地作用，以党的二十大精神为统领，开展经常性、针对性的理论教育和基层宣讲，形成优良社会风气。进一步细化志愿服务项目，拓宽领域、创新形式，积极传递志愿服务正能量。加强对未成年人的思想引领、道德教育、关爱服务，护航健康快乐成长。继续做好国防教育、双拥共建、民族宗教等各项工作。

（四）着力以“长治”促“长效”，形成城市治理新样本。

提升社区宜居水平。升级打造“五类社区合伙人”¹⁸共建模式，持续夯实“五社联动”¹⁹运行机制，稳步推进“公共空间营造”等项目实施，实现以全过程人民民主延续提升社区治理成果。深耕美好社区“大文章”，开展“红色物业·幸福之城”品质提升行动，推进老旧小区修缮、电梯加装等多类“微更新”“微改造”，让美好生活场景触手可及。

提升城市安全系数。注重发挥安全发展“底板支撑”作用，不断提升应急预防和处置能力，扎实做好防汛防台、防寒防冻等灾害天气应对，深入开展安全专项整治行动，主动防范重特大事故发生。系统推进**国际安全社区创建**工作，建设完善集工作场所安

¹⁸ 社区智库合伙人、社区规划合伙人、社区治理合伙人、社区媒体合伙人、社区教育合伙人。

¹⁹ 社区、社会工作者、社区志愿者、社区社会组织、社区公益慈善资源。

全、居民安全、老年人安全等全领域为一体的安全预防干预体系，加固第一道防线，守护群众生命和财产安全。

提升平安建设质效。持续夯实基层平安建设根基，推动社会治安防控体系提档升级，建设“平安角”“平安工作站”，完善应急处置硬件配置，用网格“小平安”构建全镇“大平安”。深入推进扫黑除恶专项斗争，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。进一步完善群防群治机制，坚持运用法治思维和法治方式，及时就地解决群众合理诉求。

（五）着力以“实干”增“实绩”，呈现政府建设新气象。

公正公平，打造法治政府。积极贯彻习近平法治思想，坚决依法行权履职，严格规范公正文明执法，推进治理法治化、规范化、程序化。狠抓“三重一大”制度落实，从源头上防控廉政风险，让权力在阳光下运行。推进预算绩效管理提质增效，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。依法接受镇人大监督，自觉接受法律、监察和人民监督。

提标提速，打造高效政府。坚持高标准、严要求，提高服务水平，增强行政效能。扎实推进“一网通办”“一网统管”，持续实现从“能办”向“好办”“快办”转变。常态化开展调研走访，主动发现办事堵点，以民生服务“小切口”撬动政府效能的“大提升”。围绕12345市民热线工单办理解决率、满意率，将“接诉即办”与基层治理有机结合，切实为市民排忧解难。

知责尽责，打造担当政府。巩固拓展主题教育学习成果，深入推进“清廉高境”建设，严明政治纪律和政治规矩，严格执行全

面从严治党“四责协同”机制，认真履行“一岗双责”，驰而不息纠“四风”、树新风。持续增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，一步一个脚印，坚决把区委、区政府和镇党委的各项决策部署付诸行动、见于成效。

各位代表，蓝图绘就，惟有奋斗；扬帆破浪，正当其时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，点燃勇争前列、敢拼敢创的干事激情，拿出中流击水、爬坡过坎的勇气韧劲，践行狠抓落实、善作善成的担当作为，突出主线、守住底线、追求高线，全力向上突围、向前奋进，为高境加快建设更高水平更具魅力的产业创新城区展现更大的作为、作出更大的贡献！