

宝杨府〔2024〕19号

关于印发杨行镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）的通知

各村委、镇属公司、相关单位部门：

《杨行镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》已经镇政府领导同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

上海市宝山区杨行镇人民政府
2024年5月6日

宝山区杨行镇党政办公室

2024年5月6日印发

（共印50份）

杨行镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》精神和应急管理部工贸执法局《工贸安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》总体要求，按照市安委会《上海市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》以及市安委办《上海市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》和区安委会《宝山区安全生产治本攻坚三年行动实施方案》的具体要求，扎实推进本镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动（以下简称“治本攻坚行动”），制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将遏制较大事故的关口前移到管控重点行业、领域易导致群死群伤的重大风险，着力消除由于重大风险管控缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出的风险隐患。

二、工作目标

通过三年治本攻坚，围绕安全治理向事前预防转型，进一步夯实工贸行业安全生产工作基础，严格落实企业主体责任，努力从根本上消除事故隐患。2024年开始推动落实一批针对重大风险隐患的“人防、技防、工程防、管理防”措施，2024年底前初步部署工贸重点行业领域安全风险监测预警系统，2025年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系，做好工贸重点行业领域安全风险监测预警系统应用工作，2026年

底前建立健全动态清零、闭环管理的重大事故隐患排查整治常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，有效遏制工贸行业较大及以上事故的发生，安全生产形势持续稳定向好。

三、主要任务

（一）开展安全生产责任体系提升行动

1.进一步强化安全监管责任。各单位部门要强化工贸行业安全监管力量，加强组织机构建设，配齐配强专业监管力量，建立工贸工作领导小组，强化指导服务，利用信息化、智能化等措施，提升安全监管效能。紧贴本镇工贸行业的短板和突出问题的实际，开展专项整治提升行动。

2.进一步压实工贸企业主体责任。各单位部门要推动企业落实《关于进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实的指导意见》，建立“责任主体谈主体责任”常态化工作机制，围绕企业重大事故隐患自查自改以及安全生产标准化、风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、企业安全生产文化建设等，培树一批“用体系管安全”的典型示范企业，带动行业管理水平整体提升。

（二）开展安全生产源头治理行动

3.完善重点行业领域标准体系。市应急局将开展《工贸企业危险化学品安全管理规范》《工贸行业有限空间作业安全管理规程》等地方标准的制定及宣传贯彻工作，并根据应急管理部《金属冶炼目录》《工贸企业有限空间重点监管目录》等规范性文件修订情况，明确相关领域重点监管范围和要求。各单位部门要组织配合做好宣贯、培训工作。

4.开展高温熔融金属企业专项整治。对标《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》要求，开展高温熔融金属企业专项整治工作，督促相关企业对涉及熔融金属、压延等金属冶炼工艺的车

间、厂区聘请有资质的第三方开展安全评估整治。在应急管理部修订的《金属冶炼目录》出台后，对于被列入金属冶炼范围的企业，要督促其严格按照相关法律法规落实安全管理工作。

5.淘汰落后工艺设备。根据应急管理部发布的更新淘汰落后安全生产工艺技术设备目录，明确在用工艺设备改造和淘汰要求，禁止铝加工（深井铸造）企业新改扩建项目采用固定式保温炉组、钢丝绳铸造机。

（三）开展重大事故隐患排查整治行动

6.建立重大事故隐患自查自改常态化机制。督促本辖区工贸企业严格落实主体责任，将《工贸企业重大事故隐患判定标准》作为企业日常培训的一项重要内容，以此为基础全面开展排查动态整治，推动企业制定全员隐患排查治理常态化制度，主要负责人每季度至少带队检查1次重大事故隐患排查整治情况（金属冶炼企业至少每月1次），要在检查中开展逢查必考、逢查必问工作，通过考试和询问督促各级员工深入掌握重大事故隐患判定标准，确保全员入心、入脑，进一步提升企业重大事故隐患动态排查质量。鼓励企业建立员工报告隐患奖励制度，同时督促企业将隐患排查治理工作列入全员安全生产责任制考核指标中，并量化考核要求。

7.开展重大事故隐患动态清零行动。结合属地实际，强化督办、指导，按照重大事故隐患“全部上账、即查即改、全面整改、动态清零”的要求，对重大隐患实施清单制管理并动态更新整改台账，有效推动照单逐条整改销号，确保重大隐患闭环整改到位。坚持“小切口、抓关键”，对照《工贸企业重大事故隐患判定标准》，突出金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨涉氯等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷涂等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，每年明确整治重点任务，确保重大事故隐患动态清零。

8.加大典型事故警示教育力度。要强化事故警示震慑作用，

深入剖析每一起工贸行业较大及以上和重大涉险事故教训，及时发布警示信息或事故通报，持续加大典型事故警示教育力度。

（四）开展企业安全生产标准化管理体系提质增效行动

9.提升企业安全生产标准化建设质量。要统筹推动、积极引导符合条件的工贸企业创评安全生产标准化等级，严格创建、评审、整改、抽查、撤销全流程管控，实施重大事故隐患“一票否决”。取得安全生产标准化等级企业数量，3年间每年按照5%增长。强化指导服务，提升达标企业安全生产管理体系持续运行质量。

10.对安全生产标准化等级企业实施联合激励。结合实际，学习借鉴典型做法，积极争取政策支持，对等级企业落实减少安全执法检查频次、优先复产验收、下浮工伤保险费率 and 安全生产责任保险费率、上调信贷信用等级、予以创评奖补等激励政策，增强企业自主安全管理的内生动力。

（五）开展本质安全提升行动

11.加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。根据上级部门工作部署，全面推广应用钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等企业安全风险监测预警系统，按要求全链条接入相关数据。依托统一的安全生产监管执法信息平台，整合工贸行业安全监管功能模块，实现工贸企业基础信息、分级分类、监测预警、执法检查、隐患整改、考核等工作的全链条闭环管理。

12.推广先进技术装备应用。鼓励企业大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所、岗位现场作业风险。加快推广钢铁企业煤气区域机器人巡检，粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施，铝加工（深井铸造）企业使用倾动式熔铸炉、液压式铸造机，有限空间作业企业采用挂牌上锁、物理隔离、改进工艺等技术措施，从源头上管控重大安全风险。

13.发挥国有企业“排头兵”表率作用。有关中央在区及地方国有企业要深入开展安全生产创新示范活动，大力开展安全管理标准化、高危岗位自动化、安全信息数字化、监测预警智能化“四化”建设。适时向全镇工贸企业推广全市在安全管理体系创新、先进技术装备应用、安全数字化转型等方面优秀实践案例。

（六）开展企业从业人员素质能力提升行动

14.强化企业主要负责人安全教育培训。要按照分级属地原则，三年内完成工贸重点行业领域企业主要负责人专题安全教育培训全覆盖。2024年聘请专家开展高温熔融金属企业主要负责人、安全管理人员开展专项培训。2025年根据全市统一安排，通过“中央党校主课堂+各地区分课堂”形式，同步开展重点行业领域生产经营单位主要负责人专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全覆盖。分年度制定辖区培训计划，对属地金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间作业等重点行业领域企业主要负责人开展安全教育培训。

15.提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求列为安全教育培训的重点内容，强化全员安全教育培训。

16.加强特种作业人员管理服务。根据上级部门工作部署，推进“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统，为2024年底在工贸行业以电气焊作业为切入点推广系统应用做好前期准备及宣传工作；2025年底前在“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统中拓展其他种类的特种作业人员管理服务模块的应用。

（七）开展安全监管执法效能提升行动

17.开展工贸行业安全生产精准执法行动。配合区安全执法部门，结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，以高风险行业领域为核心，分级确定重点检查企业名单，实现重大安全风险全

覆盖；对其他工贸企业按一定比例开展执法检查。综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查等方式，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。要结合正在部署的在线监测预警系统，加大“互联网+执法”推广应用力度，通过无接触模式，探索甄别违法行为、开展预警提示、实施在线处置等非现场执法手段。

18.持续推进工贸行业安全生产重点地区帮扶行动。根据上级部门工作部署，每年组织对辖区主要涉及有限空间、粉尘涉爆、涉氨制冷、高温熔融金属等重点行业领域的重点企业聚集的重点街镇分级开展帮扶指导。

四、保障措施

（一）精细部署、有效组织。各单位部门要将治本攻坚行动作为今后三年工贸领域的重点工作，坚守安全底线，筑牢安全底板。要结合辖区实际制定实施方案，明确治本攻坚行动各年度目标、任务分工和保障措施，建立信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查、责任考核等机制，加大督促推进力度。要以此次治本攻坚行动为契机，建立信息互通、工作互联、资源共享、成果共建的常态化组织体系。要配齐配强工贸行业安全监管执法力量，大力选聘专兼职技术检查员，强化行业专家、技术服务机构支撑，提高排查整治专业性。

（二）落实责任、标本兼治。要在做好任务分工的基础上层层压实各级部门职责，要建立责任倒查机制，加强跟踪督导，对治本攻坚行动部署慢、工作不扎实的地区进行约谈、督办，造成严重后果的，依纪依法严肃问责。要进一步压实企业主体责任，推动落实《关于进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实的指导意见》，重点建立对企业主要负责人“五带头”落实情况的

记录和通报机制，同步推进企业全员安全生产责任制优化完善工作。要坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既通过政府集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，又通过企业落实一批“人防、技防、工程防、管理防”治本之策，两头发力，标本兼治，从根本上补齐工贸安全短板弱项，解决难点堵点问题。

（三）群防群治、执法提质。要结合工贸企业量大面广的实际情况，推动完善安全治理社会化机制，发动社会公众和从业人员利用“安全生产举报系统”和微信小程序等多种渠道举报重大事故隐患，发挥基层安全生产网格化管理作用，共同做好非重点企业一般性检查、安全宣传等工作，推动监管服务向基层末梢延伸。同时，要积极利用社会第三方资源开展执法人员专题培训工作，通过专家讲解、事故剖析、案例学习等方式，进一步提升各级安全执法及检查人员的能力水平。

（四）宣传有力、积极引导。要建立工贸行业治本攻坚典型经验推广机制，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，以点带面、示范引领。定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示震慑和教育引导作用。要利用各种宣传媒介，对治本攻坚行动进行广泛宣传，进一步提高有关部门和企业的思想认识，引导广大职工群众广泛关注、积极参与，营造浓厚社会氛围。

（五）及时报送信息。请各单位于每年6月15日和12月5日前将年中工作小结以及年度工作总结，报送镇安管所。工作中如有疑问，电话联系镇安管所 56691960。

杨行镇安全生产委员会
2024年4月29日