

政府工作报告

——2024年7月23日在上海市宝山区庙行镇

第八届人民代表大会第六次会议上

庙行镇镇长候选人 金海斌

各位代表：

现在，我代表庙行镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、上半年工作回顾

2024年是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，庙行镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕宝山打造“一地两区”¹、推进“三个转型”²的目标任务，加快建设“四个城区”³，努力推动全镇发展取得良好进展。

（一）坚持稳中有进，产业转型升级持续发力

始终把科技创新放在核心位置，不断增强产业集群效应，充分发挥庙行链接吴淞创新城和南大智慧城、承接市区产业溢出第一线的区位优势，联动打造蕴藻浜产业带，实现产业引领、项目

1 上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区。

2 产业转型、空间转型、治理转型。

3 美丽城区、便利城区、人文城区、平安城区。

带动、服务保障。

巩固回升向好态势。发挥稳增长专班作用，开展“多增少减”专项行动，持续加强财源组织建设和经济运行调度，强化财政收支、收入增长、预算执行等科学分析和监测预警，积极减少和弥补房地产失速影响，稳中向好态势更加鲜明。上半年，商品销售总额预计完成75亿元，同比增长11.8%；社会消费品零售总额预计完成37亿元，同比增长3.6%；规模以上服务业营业收入预计完成17亿元，同比增长5.5%。完成区级地方财政收入近2亿元，基本实现“时间过半、任务过半”。

统筹盘活产业载体。协调东方国际加快智力产业园一期智源创立方改扩建项目竣工验收，智力广场项目进入收储程序。提升宝山科创港、龙盛活力小镇科创浓度，加快栋霖科技园、龙腾地块提标改造。加强统筹，探索做实智力产业园管委会，推动整体规划、产业准入和绩效评估。立足绿色低碳和智能制造，促进爱回收研发中心落地、头部女装电商笑涵拓展空间，引进务进消防机器人、智远慧AGV搬运机器人等高成长型企业，积极对接人形机器人领军企业宇树科技，与上海大学合作落地通用智能机器人研究院。

持续营造产业生态。以“专业化服务品牌+常态化服务管家+适配化应用场景”为特色，落实首席代办专员制度和重点企业“服务包”各项举措，建立特色服务团⁴，上半年累计走访272家，为重点企业提供专业化服务、解决个性化需求。举办首次民营经济

⁴ 建立科创、基金、融资、上市、人才和法律等特色服务团。

圆桌会，定期开展“MIAO发展 踔厉行”企业家沙龙等品牌活动，赴北京、杭州等地招商10余次。集中开展“三问三送三优”行动⁵，开展扫楼、扫街、扫园区，抓好在地未注册企业落地转化。完成庙行镇第五次全国经济普查工作，在地企业数较“四经普”增长约40%。上半年新增专精特新中小企业3家，高新技术企业2家，创新型中小企业5家，申报区级企业技术中心8家，推荐区产业领域人才引进重点机构（企业）35家。

（二）坚持全局谋划，城市发展水平持续提升

积极践行人民城市理念，聚焦“智汇水岸、绿漫庙行”愿景，优化城市空间布局，持续改善环境品质，夯实生态治理成果，精心打造服务发展、惠及群众、宜居宜业的美丽精致城区。

规划引领促进布局优化。坚持依法依规促进城市空间布局优化和品质提升，启动东茭泾沿线环卫停车场、康家城中村公交枢纽站等控规方案编制，推进18号线地铁沿线车辆段地块、北杨宅地块控制性规划调整，完成社区商业F-17地块土地出让。制定庙行镇“美丽城区”建设实施方案，努力打造以“蕴藻浜—东茭泾”为核心的T型滨水公共空间格局，积极构建以“蕴藻浜18号线沿线产业带—东茭泾沿线城市功能带”为核心的T型城市更新格局，认真谋划以庙行公园、共和公园、智力公园、共和新路绿带、康宁路绿带、长临路绿带、长江西路绿道、康文路绿道及结构绿地为基础节点的环镇绿道体系。

重大项目推动区域蝶变。有力推动市属重大工程，主动服务、

⁵ 问现状、问发展、问诉求，送政策、送温暖、送信心，优作风、优服务、优环境。

积极协调区相关职能部门、申通集团推进18号线二期地铁“三站一场”⁶方案研究、前期建设等各项工作，密切配合推进征地工作。深化周边区域道路、配套上盖体育公园、蕴藻浜滨江二期等方案研究，推进新建呼兰西路征地及管线搬迁工作。稳步推进康家村城中村改造，商品房四期开工建设，动迁安置房全面交付入住，前期规划住宅建设任务接近收官。改造范围内配套道路、结构绿地、教育设施等公建配套设施进入全面建设阶段，P-02商业及租赁房项目进入建设前期准备阶段；巨华学校开工建设，15-05幼儿园完成工可批复、净地；S-04社区配套完成竣工验收；结构绿地一期基本完成竣工验收，结构绿地二期办理前期手续，区域环境风貌得到明显改善提升。

产城融合打造示范标杆。持续深化T型水岸空间建设，充分发挥蕴藻浜—东茭泾T形滨水公共空间的核心引领作用，贯通提升岸线景观和腹地功能，有序推进沿线各类配套项目22个。蕴藻浜“科创会客厅”和“运动驿”滨水驿站正式投用。结合生态小流域河道整治方案编制，有机串联全镇生态资源，构建周边居民“3分钟进公园、5分钟亲水岸”的8公里慢行系统，着力打造产业园区与城市发展相融合、生态空间与服务设施相融合的全区“美丽城区”标杆。积极深化“美丽家园”建设，完成共康六村“美丽家园”方案编制，联手立邦为老小区开展“为爱上色”公益墙绘。提高电梯加装事前、事中和事后工作效率，上半年完工交付8台，开工在建6台，提前完成全年目标任务，全镇范围内符合加梯条件的

⁶ 爱晖路站、呼兰路站、大康路站、停车场车辆段

小区实现全覆盖。

生态环境治理持之以恒。聚焦中央、市委环保督察反馈问题，结合12345环保类重复工单，针对渣土、建筑垃圾、工地扬尘、餐饮油烟、河道排口、雨污混接等重点点位、重点行业、重点区域抓实整改，逐一销项，举一反三。纵深推进林长制河长制工作，建立网格化巡查与专业巡查相结合的绿化、水资源保护管理巡查机制，上半年各级河长共巡河156次，累计发现绿化管养、河道保洁问题62件，全部落实整改，销项率100%。持续健全垃圾分类工作机制，推动共康二村、逸翠华庭生活垃圾精品居住示范区创建，推进垃圾分类惠民服务点建设，提升区域市容和住宅小区环境品质。深度对接区职能部门落实管养模式调整工作，全面梳理区镇设备情况及相关经费投入，明确下沉管理工作的总体原则、整体要求及职责范围，确保市容绿化管养平稳过渡。

（三）坚持精益求精，城市运行基础持续夯实

坚持以人民为中心，以建设更高水平、更加满意的“平安庙行”为宗旨，突出风险防范化解，有力落实各项举措，确保群众安居乐业、社会安定有序。

风险隐患有效防范。严格落实周例会、月分析、季讲评工作机制，研判解决辖区内突出矛盾、治安问题和重点隐患。防范各类违法犯罪活动，推进镇反诈中心实体化运作，开展各类反诈宣传活动30余场次，实现社区重点场所反诈宣传全覆盖，持续提升线上线下反诈宣传精准度，充实联动劝阻队伍，切实守牢群众“钱

袋子”。持续推进镇综治中心规范化建设，结合社会治安重点地区排查，联合多部门对23家规模化租赁场所开展集中整治，提升综合治理效能。擦亮“小快灵”工作品牌，稳妥处置突发群体性矛盾纠纷，及时将矛盾化解在基层和萌芽状态，上半年全镇信访总量95件，同比下降27.5%。

城市管理对标一流。推动“一网统管”城运平台2.0版建设，做实数据汇集、场景集成、闭环处置等功能。加快推动智能化应用场景迭代升级，落实蕰藻浜滨水步道智能管理平台建设。推进“城市视觉中枢”视频资源汇聚共享，建立重点道路、防汛防台、应急安全等领域视频监控预案，赋能实战应用。积极开展城市综合执法，聚焦市容面貌、违规租赁、重点地块整治等工作，立案执法224件，拆除违章搭建1万余平方米。深化“多格合一”，优化网格管理划分，推进12345“一人多诉、多人同诉”工单治理，热线工单办理质效持续提升。上半年共办理12345热线工单1615件，实际解决率81.6%，同比提升11.8个百分点；市民满意率83.1%，同比提升14.5个百分点，位列全区前列。

安全责任持续压实。拔点攻坚持续发力，全面梳理掌握电动自行车保有量及充电设施缺口，排查架空层、地下车库、村民自建房、农贸市场等重点点位充电隐患，形成问题整改和提升完善工作清单，逐项落实。扎实开展“拆窗破网”专项整治行动，聚焦人员密集场所、多业态混合经营场所和老旧厂房仓库等薄弱环节，开展综合执法检查20余次，教育劝阻、责令整改相对人60余人次，

拆除防盗窗、铁栅栏、广告牌298处，面积1323平方米，全区首家通过市级验收。有序开展共有产权房违规出租治理，累计开展执法检查192户，发现违法行为61户，完成整改55户，立案查处6起，切实维护市民群众安居秩序。严格落实食品生产经营过程监管，累计对食品经营单位开展监督检查322户次，落实问题整改48件，立案2件。

（四）坚持用心用情，社会公共服务持续完善

聚焦人民群众对美好生活的向往，突出公共服务便捷普惠属性，高水平建设宜居、宜业、宜游、宜学、宜养的庙行15分钟社区生活圈，着力建设成为儿童友好、青年向往、老年颐享的生活便利城区。

基层治理提升效能。依托“一核六格三站多点”⁷党群服务阵地体系，有序加强社区公共服务空间三级⁸体系建设。完成2个社区公共服务空间改造，实现下楼办公，同时拓展为民服务活动空间，做实“庙享居”公共客厅品牌，增进群众服务联系。践行全过程人民民主实践，推动民心项目制度化建设，梳理形成锦囊“庙”计办实事项目115项，已完成51项。申报80个星级活力楼组，提升基层治理内生动力。加强业委会和物业服务管理，完成7家业委会组建、换届及增补委员，续聘3家物业企业，完成2家物业费调价。结合每周五“文明行动日”，常态化开展楼道堆物、飞线充电、绿化环境治理等活动。紧扣居民兴趣，开展“春日摄影展”，

⁷ 1个镇社区党群服务中心、6个网格党群服务阵地，3个滨水驿站，N个党群服务站点。

⁸ 庙巷聚、庙享居、庙栋力。

鼓励更多社区达人能人和居民用镜头记录春日好光景，激发自治共治活力。

民生保障便捷高效。完善就业创业服务体系，健全“居民求职、企业招聘、平台服务、供需对接、后续保障”的就业服务体系闭环。上半年，帮助就业困难人员实现就业156人，长期失业青年重新就业30人；走访企业696家，深入了解企业招聘需求，宝就业平台新增入驻企业84家。首家三泉路就业乐创服务站通过验收，智力产业园站建成投用，共服务创业者和求职者2900余人次，通过“贷你创业”专项助力行动，促成宠物营养食品等项目获得创业投资。积极促进和谐劳动关系，妥善应对突发群体性劳资纠纷，落实欠薪线索分类处置，统筹各方资源做好化解介入。深入推进重点人群保障，落实政策帮困兜底，上半年社会救助帮困覆盖1.49万人次，支出各类社会救助资金1437万元。深化养老服务体系，关注老年就餐、就医、生活照料、心理疏导等切实需要，开展“妙记馨”老年认知障碍、“老吾老”家庭照护能力、“智趣家园”老年活动阵地等专项服务建设。规范开展居家养老和长护险服务，上半年累计提供居家养老服务1.5万余人次。提升“一网通办”智能服务质效，实现政务服务24小时“不打烊”，上半年累计业务受理量18843件，接待办事市民咨询5900余次，开展延时、预约、上门等个性化服务47次。

社会事业均衡发展。加快社区卫生服务中心互联网医院应用和健康促进医院建设，打造护理中心、康复中心、口腔中心、慢病支

持中心。推出“医”路伴您志愿陪诊服务项目，组建日间陪诊、夜间陪诊、代配药取药三支志愿者队伍。扩大社区家庭医生签约覆盖面，联系医联体专家下沉社区，满足社区群众多层次就医需求。立足公共卫生预防，常态化做好老年人体检、精神病人体检、传染病防控、慢病管理等公共卫生服务。持续巩固国家卫生区、国家卫生镇长效常态。增设“普惠性托育班”，打造“一室多点”早期优育服务网络，建设家门口的温馨社区“宝宝屋”和科学育儿家庭指导站，实现幼有善育、幼有优育。推进上海市街镇社区（老年）学校优质校创建，上半年开设18个班级，新组建星级团队13个，挖掘师资5名，3个项目入选市、区社区教育实验项目，拓展学习型社区内涵发展。推动群众文化高质量创作，庙行镇魅力舞蹈队原创舞蹈荣获第七届宝山星舞台暨2024年群文星作展评展演一等奖。深化“陈伯吹少儿品读会”阅读特色，全新打造“阅享童行”四大板块亲子阅读品牌，入选全市首批儿童友好城市阅读新空间，荣获上海市街（镇）图书馆评估“示范馆”。

（五）坚持效能提升，政府自身建设持续强化

着力强化政府自身建设，加快政府职能转变，全力打造人民满意的服务型政府。

严守政治纪律。始终坚持党的领导，坚决将上级及镇党委的各项决策部署落到实处。自觉坚持重大事项决策规则，严格执行重大事项报告制度，确保政府工作始终沿着正确方向前进。自觉接受人大监督、社会监督和舆论监督，上半年共办理区、镇人大

代表建议和区政协委员提案4件，人大代表、政协委员对办理结果满意率100%。

坚持依法行政。深入推动法治政府建设，做好规范性文件、重大行政决策、政府合同等合法性审核，推进依法决策、科学决策、民主决策。上半年落实重大行政执法决定法制审核25件，主动公开公文类政府信息9件，办理依申请公开7件，主动公开率和按时办结率均为100%。

改进工作作风。坚持把纪律和规矩挺在前面，持之以恒正风肃纪，严格执行中央八项规定精神，压实政府全面从严治党责任，践行“一岗双责”。持续强化作风建设，以“钉钉子”精神狠抓落实问题整改，不断提高政府工作效能，以更好的精神状态推动发展、服务人民。

各位代表，在回顾上半年工作的同时，我们也清醒的认识到，当前庙行发展仍存在着一些问题和瓶颈。一是新兴产业发展的动能支撑作用还未充分显现，新旧动能换挡增速需进一步强化。二是区域发展不平衡问题依然存在，部分地区出形象出功能的速度需进一步加快。三是对标中心城区，城市建设发展和公共服务品质需进一步提升。为此，我们将直面问题，切实采取有效措施，认真予以解决。

二、下半年工作打算

下半年，我镇将在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，继续按照镇党代会、人代会部署要求，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，增强发展信心，凝聚发展意志，确保完成全年经济社会发展目标任务。

（一）牢牢把握转型升级主线，增强综合经济实力

一是**加快税源结构调整**。坚持挖存量扩增量，积极组织税源收入，加强重点企业、重点领域、建设项目、一次性税源的征管力度，常态化开展扫楼扫街，确保税收颗粒归仓。强化经济运行调度，提升指标统计颗粒度，科学分析固投、规上服务业、商销及社零等指标波动变化，掌握工作主动性。二是**加强产业培育导入**。围绕“数智庙行”发展定位，积极做好宇树科技、数字医疗运营管理中心、七维空间等产业项目落地产出，加快绿色低碳、机器人及智能制造、生物医药产业等集聚发展，进一步增强引擎动能。优化园区统筹机制，完善“管委会+园区运营公司+镇级招商公司”合作模式，进一步整合招商引资综合优势，做实产业链招商、用活基金招商、做好以商引商，加强外出招商、应用场景招商。三是**持续优化营商环境**。推进企业服务品牌化建设，定期举办民营经济圆桌会和企业家协会沙龙，激发企业交流活力，促进企业间相互赋能。聚焦企业需求和日常工作，提升科创、基金、人才和法律等特色组团服务影响力，增进企业与政府、企业与行业、企业与平台的紧密联系，形成经济发展合力。

（二）牢固树立人民城市理念，提高城市发展品质

一是发挥重大工程引领。加快推进18号线二期周边地块转型升级，完成呼兰路站TOD地块收储出让和建设启动，完成车辆段剩余2处地块动迁，深化车辆段TOD和周边配套方案研究，配合完成车辆段TOD控规调整，为庙行北部区域发展积蓄新动能。规范有序推进康家城中村改造，全面推进项目范围内的住宅、公建配套开工建设，确保商品房四期、旦华学校建设有序推进，S-04社区配套移交投用，P-02商业配套、15-05幼儿园开工建设，结构绿地二期基本建成。

二是筑牢产业发展底盘。积极拓展产业空间，加快共康社区控制性规划调整步伐，力争年底完成控规调整，同步完成地块腾地。加快智力广场项目收储出让和开工建设，智力产业园一期智源创立方竣工投用。聚焦城市空间界面打造，启动栋霖科技园、野桥村龙腾地块的风貌综合提升。

三是夯实生态治理基础。深化“林长制”“河长制”管理，创建标准化林长制办公室，完成生态资源信息一览表，运用好“沪林通”APP，对镇域内绿化绿地开展定期巡查，发现问题及时整改；结合网格化管理，常态化抓好全河段问题排口整治和溯源管理，保障考核断面水质达标，协调推进小流域水系整治，做好日常巡查、保洁养护和道路管网养护，保持河道管理养护成效综合得分居于全区前列。扎实开展新一轮清洁空气行动计划，强化餐饮服务企业油烟治理，加强建筑工地扬尘控制，保障庙行空气环境质量（AQI）优良率在全区保持优良水平。

四是构建宜居城市环境。以点带面高质量推进滨水公共空

间建设，力争年底前完成东茭泾滨水公共空间贯通工程、泉临路两侧绿化、长江西路南侧绿化建设等城市空间微更新。启动实施共康六村“美丽家园”住宅修缮。继续提升加装电梯工作效率，完善长效管理机制。落实无废城市建设要求，开展上海市生活垃圾分类精品示范居住区创建。结合“创享城市之美”专项行动，推动全国文明城区创建，力争到2024年底，成为全区“美丽城区”建设示范标杆。

（三）聚焦融合发展管理机制，提升城市管理水平

一是坚持守护一方平安。聚焦规模化租赁场所、“城中村”、轨交1号线站点周边、电诈案件高发小区等点位，持续加强社会治安隐患和重点地区排查整治，加强综合治理，提升群众安全感满意度。围绕反诈、禁毒、法治等主题，持续开展平安建设宣传，营造全社会关心、支持、参与平安建设的良好氛围。完成镇综治中心升级建设，优化“五联”机制和群众体验，打造有效解决社会治安、矛盾化解等领域突出问题的实战型平台。聚焦群众来访办事感受度，强化信访“家门口”服务体系建设和“三所联动”机制，擦亮各具特色的居村矛盾化解品牌，努力实现“最多访一次”“一次就办成”。**二是提升城市管理能级。**发挥“一网统管”作用，完成蕴藻浜滨水步道智能应用场景建设，强化滨水空间现场实时监测与预警，提升重点区域数字治理能力和精细化管理水平。聚焦住宅物业、文明施工、店招店牌设施管理等跨部门事项，组织开展联合执法专项行动、夏令专项行

动，深化各部门管理与执法联动。延伸城市管理触角，推动城运工作站落地并实体化运行，健全抓实“首派负责制”“提前回访”“热线+网格”等工作机制，发挥统筹合力，确保12345热线工单实际解决率和市民满意率保持全区前列。三是持续筑牢安全防线。保持重点领域安全管理高压态势，继续推进安全消防除患攻坚、电动自行车、厂房仓库和拆窗破网专项整治，防止隐患出现“复燃”。同时针对夏季食品安全、户外作业、电器自燃等多发问题，开展专项排摸和跨前处置，防止隐患因素叠加，对历年“夏令热线”问题开展回头看，并做好汛期防洪抗涝应急准备工作，确保安全形势平稳可控。

（四）坚决兜牢社会民生底线，完善民生服务体系

一是推进社区治理创新。强化党建引领“三驾马车”协同治理，以居委会标准化建设为抓手，擦亮基层社区的“治理底色”，持续为基层减负增能，释放居委更多精力在为民服务上，10月底前全覆盖完成“四百”大走访。楼组建设迈上新台阶，试点丽都雅苑星级楼组全覆盖。推动“庙享居”微更新和民心项目落地转化，丰富相关社区架空层空间功能，完成3个公共空间拓展改造和服务提标。有序推进2家小区业委会换届，2家物业选聘工作，开展物业服务企业“以赛代训”活动，提升服务管理水平。二是健全社会保障体系。实施重点企业常态化联系制度，防化结合及时处置，从速从快调处集中劳资矛盾，发挥争议处置“一站式”调解仲裁效能。完善“15分钟就业服务站”功能，创新就

业精准服务模式，贴近社区群众和重点人群，促进退役军人和残疾人群体就业增收。拓展主动服务渠道，探索建立线上社区远程帮办平台和远程虚拟窗口，优化线下现场受理流程。推动建设新增1处社区长者食堂，完成5处家门口养老服务站选址和建设方案，继续做好养老机构、社区长者食堂的规范监督。三是**加快社会事业发展**。提升卫生服务能级，慢病支持中心、护理中心完成验收，康家服务站启动运行，做深做实家庭医生服务，不断扩大服务面。推进终身教育，增设老年教育课程，完成上海市街镇社区（老年）学校优质校申报，打造“乐学、优学、享学”的学习型社区。协同做好国家义务教育优质均衡督导和学前教育普及普惠督导迎检工作。构建文化品牌矩阵，举办“庙巷聚”社区服务节、“魅力庙行”文化节，开展社区达人联合演出，浓厚文化活动氛围。加强对群众喜闻乐见的非遗项目活态传承与发掘。发挥“儿童友好城市阅读新空间”磁场效应，丰富活动供给类型。推广“一镇一品”旱地冰壶特色体育品牌项目，积极引入社会优质资源，拓展公共体育空间。

（五）立足提高政府治理水平，加快治理体系建设

一是**加强党的政治建设**。严格执行全面从严治党“四责协同”机制，履行“一岗双责”，坚决贯彻落实中央八项规定精神，持续转变政府作风，不折不扣落实区委、区政府和镇党委决策部署。二是**推动法治政府建设**。依法接受人大代表的法律监督、工作监督和政协委员民主监督，认真办理人大代表意见建议。

不断规范政府决策程序，推动决策科学民主合法，增强政府工作透明度，自觉接受社会监督和舆论监督，提高政府信息主动公开率。三是强化政府效能建设。有效加强政府目标管理全过程跟踪督办，形成工作管理闭环。坚持政府过“紧日子”，继续严格预算编制和绩效评价，重点加强审批监管、工程建设等重点领域制度建设，强化审计监督，全面提升财政资金使用效益。

各位代表，历史长河波澜壮阔，奋斗脚步永不停歇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督和支持下，紧紧依靠全镇干部群众，用奋力拼搏的姿态、真抓实干的行动、开拓创新的举措，为人民群众创造幸福美好生活，共同书写庙行新时代转型发展新篇章！