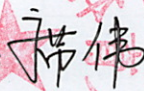




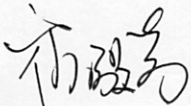
上海市宝山区第九届人民代表大会第四次会议  
代表建议办理用纸

建议号 026

标题	《关于进一步加强青训工作，培养更多优秀体育人才，提高本区竞技体育竞争力的建议》
提出人	崔殷莺、梅勇
答复形式	<input checked="" type="checkbox"/> 面见 <input type="checkbox"/> 电话 <input type="checkbox"/> 传真 <input type="checkbox"/> 网上 <input type="checkbox"/> 其他（      ）
<p>办理情况：</p> <p>尊敬的崔殷莺、梅勇代表：</p> <p>您们在区第九届人大第四次会议提出的《关于进一步加强青训工作，培养更多优秀体育人才，提高本区竞技体育竞争力的建议》（提案号 026）已收悉，我局主要领导高度重视，会同分管领导和相关科室，积极与区教育局、区财政局进行对接，均收到会办意见。结合现行政策及实际情况，进行了专题梳理研究，您们提出的关于《关于进一步加强青训工作，培养更多优秀体育人才，提高本区竞技体育竞争力的建议》，各委办局进行了沟通，达成一定的共识。现将办理情况答复如下：</p> <p>（详见附件）</p> <p>经办人签名： 栾伟</p> <p>联系电话：31198813</p> <p>承办单位盖章：</p> <p>2024年1月7日</p>	

- 说明：1. 办理情况须在规定时间内征求提出人意见，如书写不够，请另附纸。
2. 提出人可以当面向承办单位反馈办理结果，也可以在走访答复后将本表寄送承办单位。
3. 本表经代表签名后，一份存承办单位，二份送区政府办公室，一份留提出人（若为联名建议留三份）。

装  
订  
线

承办单位对办理结果的分类（请在4个选项中选择1项用“√”表示）							
解决采纳	<input checked="" type="checkbox"/>	正在解决		计划解决		留作参考	
办理复文公开属性的分类（请在5个选项中选择1项用“√”表示）							
主动公开		依申请公开		不公开			
全文公开	摘要公开	全文公开	摘要公开				
<input checked="" type="checkbox"/>							
办理复文非主动公开理由							
<p>承办单位领导审核意见：</p> <p style="text-align: right;">签名：  2024年6月6日</p>							
请您对办理情况提出意见：（请在栏目后的空格内用“√”表示）							
对办理结果	满意	<input checked="" type="checkbox"/>	基本满意		理解		不满意
对办理态度	满意	<input checked="" type="checkbox"/>	基本满意		理解		不满意
办理过程中的沟通	很好	<input checked="" type="checkbox"/>	较好		一般		
办理答复的针对性	很好	<input checked="" type="checkbox"/>	较好		一般		
<p>您有什么意见和建议：</p> <p style="text-align: right;">代表签名：  2024年6月12日</p>							

《关于进一步加强青训工作，培养更多优秀体育人才，  
提高本区竞技体育竞争力的建议》（提案号 026 号）答复

尊敬的崔殷莺、梅勇代表：

大家提出的《关于进一步加强青训工作，培养更多优秀体育人才，提高本区竞技体育竞争力的建议》提案（提案号 026 号）已收悉。我局主要领导高度重视，会同分管领导和相关部室，积极与区教育局、区财政局进行对接，均收到会办意见。结合现行政策及实际情况，进行了专题梳理研究，就大家在提案中提出的相关建议，各委办局进行了线上沟通，达成了一定的共识。

#### 一、宝山区青训工作现状

宝山区青少年业余训练 2024 年在上海市注册运动项目 34 个，注册运动员 3000 多名。在 2022 年上海市第十七届运动会上，宝山代表团共派出 1346 名运动员参加手球、击剑、游泳、田径、三大球、三小球等 29 个大项 39 个小项的比赛，共获得 70.25 金、44.75 银、38.75 铜的好成绩，金牌数、团体总分和重点项目团体奖牌奖排名全面超越上一届。

目前宝山区青少年业余训练开展主要依靠三种模式，分别是少体校模式、体教融合模式和社会办训模式。

##### （一）宝山区体校的现状

宝山区现有少体校 3 所：一是三集中办训的宝山区少年儿童业余体育学校（射箭奥运选手吴佳欣为宝少体培养输送），坐落于高境镇。自办项目有击剑、射箭、手球、举重、田径五个，其中手球、击剑项目成绩在上海市位于前列，田径项目依托上海市实验性、示范性高中行知中学训练，在中长跑、跳高、跳远及跨栏等项目成绩显著，合作办训项目有跆拳道、空手道、武术、柔道、马术、攀岩、体操等，新兴项目有短道速滑；二是一集中办训的宝山区第二青少年业余体育学校，坐落于友谊路街道。自办项目有篮球、乒乓、网球、羽毛球，合作办训

项目有足球、排球、棒垒球、体操、高尔夫等，其中携手曹燕华乒乓培训学校、杨泰实验学校合作办训乒乓球项目成绩在上海市位于前列（国家队许昕、赵子豪、杨屹韵等都是宝山输送）；三是一集中的宝山区少年儿童业余游泳学校（奥运冠军刘子歌是游泳学校在 2004 年引进的运动员），坐落于吴淞街道。自办项目有游泳、水球、现代五项、自行车，其中水球和自行车为 2021 年新开项目，合作办训项目有游泳、皮划艇、帆船等。

三所体校一共有在编教练员 40 人，其中高级教练员 9 人、中级教练员 17 人、初级教练员 14 人，共涉及 10 个运动项目，教练员人数截至目前排在全市各区靠后位置。在编教练员主要来源于体育院校的运动训练专业优秀毕业生及体工队退役运动员，4 名高级教练曾获“上海市优秀教练员工作室”带头人称号，10 名中级教练员曾被评为上海市“明翔计划”优秀青年骨干教练。

## （二）体教融合办训情况

在全面整合体育与教育资源，实施人才强区、体育强区战略上，紧紧围绕“大体育”“大教育”的新理念，成立了以分管副区长为组长，区体育、教育、财政等部门为成员的“体教结合”工作领导小组，定期研究解决“体教结合”工作中的重要问题，统一规划，统一部署，统一检查评估，做到组织上有保障，运作上有实效，形成了政府主导和部门联动、资源互通和人才共育、成果共享和责任共担的体教结合工作运行模式。

特别是宝山区体校在编教练员项目少、人数有限，因此区体育局注重加强与区教育局的体教融合，资源共享。在篮球、足球、排球、田径等项目上紧紧依靠教育局基层学校的体育老师和场地资源开展业余训练，取得了不少成绩。2017 年，出台了《宝山区体教结合促进计划（2017-2020 年）》，进一步明确了区体育、教育部门共同落实体教结合工作。2018 年，体教两家携手出台了《上海市杨泰实验学校招收乒乓后备苗子管理办法》，规范做好乒乓后备苗子的招生与培养，为招收外省市及本市各区具备良好乒乓基础和潜能的适龄学生打通培养通

道。2019年，宝山少体校、宝山行知田径运动学校与上海市同洲模范学校签署了教育委托管理协议，依托同洲模范学校的资源优势，为少体校学生运动员提供更优质的教育配套。2020年4月，区体教两家又联合出台了《关于上海市同洲模范学校招收体育后备苗子的管理办法》，为手球、击剑、射箭、田径等项目的学生运动员提供了更广阔的训练、学习平台。

此外，宝山区在运动项目一条龙建设方面也取得一定成效：其中田径2007年依托上海市实验性、示范性高中行知中学、行知教育集团的优质教育资源成立了行知田径学校直接对接上海大学，学生运动员在行知中学、行知教育集团下的各学校内学习，集中在行知中学训练。体教共同培养出全国锦标赛跳高运动员王雪毅等一批优秀运动员；乒乓球项目发展更是在上海、乃至全国开创运动员培养的新模式，2007年由政府投资、曹乒无偿使用的综合乒乓馆投入使用，为二少体携手曹乒、杨泰实验学校合作办训奠定了基础。通过各方努力、协调，2012年签约的交通大学作为甲方、宝山区作为乙方、上大附中、曹燕华乒乓学校作为丙方的乒乓球一条龙建设等措施为宝山区打造乒乓品牌、培育后备人才打下了坚实的基础，培养了许昕、尚坤、赵子豪等一批优秀运动员。2019年，该协议成功续签，并形成了六方协议，新一轮签约意味着体教结合多轨培养体系的全线贯通。2023年底，在区教育局、体育局共同推进下，成立吴淞中学游泳一条龙中心组，完善游泳项目一条龙的梯队建设，从选材及人才培养通道上多管齐下，提升宝山区游泳后备人才的竞争力。

### （三）社会力量合作办训情况

针对宝山体校教练和自办项目相对较少的实际情况，我们以开放的心态吸纳优秀的社会力量参与青少年业余训练，探索体制内培养和社会培养模式的有机结合，推进宝山区青少年业余体育训练的合理化布局，提高宝山区青少年业余体育训练的质量，补充体制内项目的不足。通过与各类体育俱乐部、第三方机构合作开展足球、篮球、排球、棒垒球、武术、跆拳道、空手道、极限等项目；引导、

鼓励俱乐部、协会等开展青少年体育项目培训、青少年业余训练，逐步提高社会办训比例，稳步推进后备人才多元化培养模式。在 2020 年上海市社会力量办训的基地评审中宝山有曹燕华乒乓学校等 5 家俱乐部（上海市 35 家）榜上有名，并作为唯一的区体育局作交流发言。

其中曹燕华乒乓培训学校“一二三线贯通”、“小学、初中、高中、大学贯通的一条龙”特色在上海、全国都有一定示范效应。除曹乒校外，由锤炼青少年体育俱乐部培养的攀岩运动员倪国庆在亚洲少年攀岩锦标赛、二青会上获得多枚金牌，高尔夫选手曹欣好在 2020 年全国青少年冠军赛及总决赛、邀请赛中多次获得女子冠军并荣获国家级健将称号。在 2022 年上海市第十七届运动会上，宝山区社会力量办训取得金牌比例占全部金牌的四成，显示出强劲的力量。

针对合作办训社会力量数量的增加，体育局通过第三方评估加强管理，聘请第三方评估公司对办训单位常规管理、项目发展规划、场地设施设备、运动员注册情况、教练员培训、带训计划、人才输送、比赛成绩等项目进行综合考量，从结果管理向过程管理改进。并且在 2023 年开展市运会新一轮合作办训前，制订并出台了《宝山区青少年业余训练合作办训管理办法》，在规范合作办训管理的同时，进一步提高社会办训机构的积极性。

## 二、对委员提案的回应

### （一）针对加强“体教融合”的问题

本着“资源共享、人才共育”的理念，区体育局始终坚持与教育局紧密联系，互通融合。一方面能提高宝山广大学生的身体素质，提高学生掌握运动项目的技能水平；一方面可以从广大的学生群体中发现优秀体育后备苗子，选好才育好苗，为上级训练单位输送优质人才，为宝山在更高的体育平台上赢得荣誉。

体教两家积极沟通，不断完善融合机制。一是营造尊才、爱才、惜才的浓厚氛围，推动体育系统优秀教练员入校带训。发挥体育教练员的专业优势，与体育教师在体育教学、训练工作中形成优势互补，为专业运动队技能水平提升提供技

术支持。二是坚持育才、聚才的机制体制，鼓励学校设立专（兼）职教练员岗位。畅通体育专才入校渠道，优先在“一条龙”布局学校、上海市青少年高水平运动队所在学校中设立专（兼）职教练员岗位，畅通教练员职称晋升通道，不断充实体育师资队伍，促进后备人才选拔培养逐渐融入教育体系，推动体教融合工作走深走实。目前，14个项目联盟共计22名编外教练员走进30所区级中小学校带训。

此外体教两家在深化运动项目一条龙布局工作上，近一年完成了多项开拓性进展，着力推进区级运动项目一条龙布局，确保重点项目梯队可持续发展，形成学校体育发展良好生态，打造具有宝山特色的体教融合模式。完成了游泳项目“一条龙”龙身、龙尾学校布局，成立并完善了以吴淞中学为龙头的游泳项目中心教研组建设，目前已揭牌开展工作。此外，区体育局和教育局还积极与复旦大学体育教学部积极对接，以期将游泳“一条龙”延伸到大学，期待逐步推动解决人才培养出口问题。针对部分项目训练点辐射范围太小的问题，体教更是对田径、游泳、篮球、羽毛球等项目增加训练点位，依托学校、协会、社会场馆以及学校教师资源，进一步拓展项目的普及和提高。

年初，区体育局在区政府牵头下以《中华人民共和国体育法》、《上海市体育发展条例》为依据，与教育局共同起草《宝山区深化体教融合和全面提升青少年体质健康水平三年行动计划（2024-2026年）》，进一步明确区体育、教育部门共同落实体教融合工作要求，目前文件还在发文过程中。

体教融合在整体的工作推进过程中，我们还是会遇到学训矛盾突出，训练时间不足，体育特长生政策收紧，升学通道不畅等问题。在未来工作上需要进一步分析、解决、理顺。

（二）针对充分发挥街镇体育中心在开展青少年业余训练作用及参与度的问题

区体育局在十七届市运会结束后，就各街镇对青少年竞技体育贡献度做了回

顾性分析，发现部分街镇的参与度较低。在分析各种原因后，就目前可以拓展解决的方案，区体育局已经积极推进解决。主要通过以下两种方式：

### 1. 正在建设或已有体育中心的街镇

2023年底，区体育局积极对接顾村镇，协商在顾村镇尚北路的邻里中心，划分一千多平米场地以供青少年体育项目业余训练使用。目前该工作正在推进中，初步意向以十七届市运会获得金牌的社会力量合作办训单位承接，以开展青少年运动项目公益普及和青少年业余训练为主，拓展项目布点。此外，区体育局一直在对接即将运营的杨行体育中心，积极协调游泳池为区游泳学校青少年开辟训练专用时段，同时开辟专门区域供铁人三项、自行车项目训练使用。解决少体校训练场地不足的问题，同时也将运动项目从淞宝地区扩展到杨行地区，扩大招生范围和选材面。

区体育局相关部们在今后各街镇新建体育中心项目上，会提前介入，建议预留适合开展青少年运动项目的区域，让各街镇在硬件上满足青训需求。

### 2. 全区各街镇的党群服务中心

年初，区体育局结合各街镇党群服务中心现有的硬件场地和设施，梳理适合在党群中心开展项目的社会力量单位，通过区党员服务中心协调，推进街镇和项目提供方信息对接。截止4月底，已有围棋、国际象棋、霹雳舞、乒乓球等项目进驻杨行镇、罗泾镇等7个街镇的党群服务中心开展公益培训，拓展项目普及，从中选拔苗子。

### （三）针对规范合作办训流程，提高合作办训质量的问题

在新一轮市运会备战中，区体育局通过十七届市运会成绩确定合作对象，对于在市运会上夺得金牌的社会办训机构优先予以合作办训考虑。以规范合作办训管理，提高社会办训机构的积极性为目标，在2023年初制订并出台了《宝山区青少年业余训练合作办训管理办法》，年内完成38家青少年俱乐部、学校合作办训签约、授牌及新一轮十八届市运会的目标、责任落实，目标明确；在平时工



作中，加强对合作办训单位的指导和监督，增加与社会办训力量的沟通交流，多次组织学习政策法规、反兴奋剂、“体育类校外培训项目”审核等相关专题内容，及时督促办训机构完善机构资质，对标规范提升培训竞争力，扎实做好青训后备苗子培养，在各级各类赛场上展现实力。

（四）针对教练员职称设置、年轻教练员职业成长和新兴体育项目保障等问题。

目前区体育系统教练员职称，均按照区人社部门要求设置，现有高级教练员比例 22.5%，中级教练员比例 42.5%，初级教练员比例 35%。按照职称设置，可调整的空间较小。对于年龄教练员的职业发展是存在缺乏积极性的负面影响，在无法改变职称设置的前提下，区体育局通过倡导教练员注重带训积累，注重运动员高质量的输送，厚积薄发，引导教练设立长远职业规划和目标，激发年轻教练员的工作积极性。

对于新兴体育项目保障，区体育局在业余训练经费中保留一部分额度，给予新兴项目的支持。近两年新开设的铁人三项，得到了区体育局和区体育总会的支持。签约运动员刘璨宇，在 2023 年第一届全国学生（青年）运动会铁人三项比赛中获得男子个人赛冠军，并在亚洲铁人三项少年锦标赛中取得男子青年组亚军的好成绩。还有诸如霹雳舞等新兴项目，区体育局积极对接街镇等资源，协助项目推广和普及。

再次感谢各位委员对宝山区体育事业发展的支持与参与！

宝山区体育局

二〇二四年五月二日