

# 政府工作报告

——2025年1月3日在上海市宝山区庙行镇

第八届人民代表大会第八次会议上

庙行镇镇长 金海斌

各位代表：

现在，我代表庙行镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 一、2024年工作回顾

过去的一年是夯基垒台、迎难而上、奋楫争先的一年，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕宝山“一地两区”战略定位，加快建设产城融合发展、新兴产业集聚、生态宜居宜业的新时代现代化转型样本，推动全镇各项事业稳步前行，取得了来之不易的成绩。

一年来，我们主要做了以下工作：

### （一）全力推动产业能级提升，夯实经济发展新动能

始终把发展作为第一要务，努力克服经济下行、政策调整的影响，发挥稳增长工作专班统筹调度作用，牢牢稳住经

济基本盘。2024年预计实现区级地方财政收入3.91亿元、同比增长1.7%，实现逆势正增长<sup>1</sup>；商品销售总额166亿元、同比增长2%；规上服务业营业收入完成42亿元、同比增长5%；固定资产投资完成14亿元、同比增长47.8%。**特色产业集聚蓄能。**积极发挥爱回收、安畅网络、绿岸网络等绿色低碳、新一代信息技术行业头部企业带动效应，初步形成产业集聚优势。积极引进务进消防、金正环保、东虹芯光等高新技术细分领域优势企业，产业竞争力不断提升。聚焦新消费和“她”经济等，全力培育支持笑涵品牌、玫有文化、入未文化等，主动探索都市经济前沿领域。**与上海大学、宇树科技建设“上大通用智能机器人研究院”**，宇树上海公司落户庙行。镇域内企业爱回收税收破亿，石易电子获评2024上海高新技术成果转化百佳项目。全年新增国家级高新技术企业13家、市级专精特新中小企业5家、市创新型中小企业7家、区级企业技术中心8家，完成9名特殊人才落户。**产业空间提档升级。**坚持规划引领、配套先行，形成存量更新的整体发展思路。盘活低效用地，智源创立方产业载体投入使用，卓越时代广场、永谊大厦等产出效益稳步提升。启动“宏基荟”社区商业中心建设。借力重大工程推动空间转型，继续推进18号线二期“三站一场”<sup>2</sup>项目开发建设，地铁车辆段TOD完成腾地、智力广场完成土地出让。**营商环境优化提升。**深度对接宝山“科创30条”，研究制定庙行镇产业高质量发展专项政策。推行“管委会+园区运营公司+镇级招商公司”紧密合作

<sup>1</sup> 1-11月，除房地产税收外，区级税收同比增幅7.6%，全区排名第2。

<sup>2</sup> 康文路站、呼兰路站、爱辉路站、场北车辆段

模式，建立完善蒹葭浜产业带联席会议制度，有效统筹园区产业培育壮大。赴北京、苏州、杭州等地招商 22 次，借力进博会、国际高新技术成果交易会等平台驻场招商，常态化开展“三问三送三优”<sup>3</sup>行动，抓好在地未注册企业落地转化，新增有效企业 2044 户、迁入企业 448 家。以“四个全”<sup>4</sup>为特色，推动 7 个特色服务团<sup>5</sup>建设，保障重点企业坚实发展、新兴产业和引入企业快速壮大。持续打造“MIAO 发展 踔厉行”企业家沙龙品牌项目，定期开展产业推介会、民营经济圆桌会，助力企业互惠共赢。作为全市十个街镇之一，受邀参加市发改委营商环境街镇座谈会，《解放日报》财经版赴庙行开展实地调研座谈。

## （二）全域推进美“庙”城区建设，塑造美丽城区新面貌

坚持用“绣花”功夫抓精细化管理，实现全区域美化、全项目提升。打造“美丽岸线”。以“智汇水岸、绿漫庙行”为目标，着力打造蒹葭浜 - 东茭泾 T 型水岸空间品牌，构建“3 分钟进公园、5 分钟亲水岸”的 7 公里慢行系统。科创会客厅和运动驿正式投入运营，成为城市公共空间新地标。实现东茭泾滨水绿道焕新贯通，沿线 2 个公园品质全面提升、8 个小区水岸开门共享、2 片附属空间开放、3 处桥下堵点打通、2 处低效建筑活化，打造历史印记、儿童友好、全民健身、低碳智慧等地标性场景。携手立邦“为爱上色”公益计划，由法国艺术家为屹立家园小区创作巨幅彩绘，举办东茭泾围墙公益彩绘共创活动，形成东茭泾东西两岸遥相呼应的艺术人文打卡

<sup>3</sup> 问现状、问发展、问诉求，送政策、送温暖、送信心，优作风、优服务、优环境

<sup>4</sup> 企业全覆盖、管家全对口、服务全流程、响应全天候

<sup>5</sup> 科创、税筹、基金、融资、上市、人才、法律

地。打造“美丽家园”。结合“美好社区先锋行动”，推动和静安跨区共治的艺康苑二次供水改造；建设滨河“光明”小区，推动光明集团原职工小区共康八村完成楼道“里子工程”、公共空间改造等；启动共康六村美丽家园建设，实现全镇 2000 年前老旧小区房屋修缮全覆盖。按照“能装、愿装、尽装”原则，对符合加梯条件的居民区实现全覆盖。深入推进全镇垃圾分类工作，承办区“五清十美”专项行动启动仪式，建立社区“垃圾分类流动红旗”制度，7 个小区<sup>6</sup>完成“上海市生活垃圾分类精品示范居住区”市级验收，屹立家园、馨康苑、科创港完成“上海市惠民回收服务点”市级验收。康家村“城中村”改造第四期商品房开工建设并预售，全部动迁房实现交付入住。打造“美丽街区”。制定《庙行镇市容、绿化管养下沉工作方案》，确保城市运行管理力量下沉、质量上升。深化“河长制”“林长制”工作，建立网格化巡查与专业巡查相结合的绿化、水资源保护管理巡查机制，高质量通过上海市标准化林长制办公室验收。加强空气环境质量监管，定期开展扬尘监管执法。新建长江西路南侧绿化和泉临路两侧绿化项目，创建长临路高标准保洁区域。大康路被认定为 2024 年度上海市绿化特色道路。承办区社区规划师聘任大会，聘用街镇级社区规划师 1 人、片区级社区规划师 6 人。以长江西路、呼兰路等重要门户节点，烟火共康街区、儿童友好长临街区为首发区域，开展城市更新方案研究。十五分钟生活圈行动规划荣获上海市城市更新优秀示范项目二等奖。

### （三）全心办好惠民利民实事，焕发便利城区新活力

<sup>6</sup> 共康二村、逸翠华庭、共康雅苑 52 弄、恒达家园、共康公寓、和欣国际花园、澜翠华庭

围绕“15分钟社区生活圈”，不断建设“五宜”<sup>7</sup>新场景，民生福祉稳步增进。持续做好民生工程。完成民心项目征集，做实115项锦囊“庙”计实项目。发挥居民“微自治”力量，完成80个星级楼组督导。打造共康八村“巷聚空间”，构建艺康苑“一轴一街两翼一环”社区街区治理格局。举办我镇首届物业行业技能大赛，助力专业岗位素养提升。推动“庙享居”品牌建设，完成和欣国际、共康八村居委会整体改造，实现下沉式办公、一门式受理、一站式服务。年内完成共和家园、中环二期等11家小区业委会的组建、换届与增补工作。拓宽政务服务体系。在共康八村、艺康苑增设2个远程帮办服务点，针对老年综合津贴、长护险等高频事项提供帮办服务。建成2个“15分钟就业服务圈”社区就业服务站，帮助35名长期失业青年、232名就业困难人员实现就业（创业），就业困难人员、零就业家庭按时安置率100%。社区卫生服务强基增能，完成慢性病支持中心、护理中心、互联网医院、儿童友好医院建设，开设夜间便民门诊，协调三级医院专家下沉社区。开展持证救护员培训，培训应急救护员751人，普及培训1427人。优化公共资源配置。构建“一老一小”和谐便捷的幸福生活圈，形成“一圈六网六有”养老服务体系<sup>8</sup>，新增5处家门口养老服务站<sup>9</sup>。推进养老院品质建设，悦馨养老院完成认知障碍照护专区及智慧养老院建设。依托“方红梅劳模工作室”，打造“一室多点”社区托育服务网络。组织开展“教

<sup>7</sup> 宜居、宜业、宜商、宜学、宜游

<sup>8</sup> 一圈：一个“15分钟养老服务圈”，六网：六个网格服务片区，六有：床边有守护、桌边有温度、身边有帮助、周边有服务、手边有响应、屋边有安全

<sup>9</sup> 和欣国际、九英里、共和家园、大康鼎灏苑及璟翠华庭

育之路—精彩绽放”系列活动，推动社区教育实验市级项目 1 个和区级项目 2 个<sup>10</sup>落地。完善东茭泾城市功能带建设，推动共康党群服务中心装修，引入智慧菜场、社区食堂等便民设施；九年一贯制学校开工建设。康宁绿地一期（11 万方）正式对公众开放。

#### （四）全面挖掘庙行特色文化底蕴，谱写人文城区新篇章

围绕“庙行红韵”“休闲乐活”“星光照亮”“百姓风采”“妙阅童行”文化特色，推动城市文化软实力与群众幸福感同步提升。**红色文化添新彩。**升级打造“庙行印记”展示馆，新增历史沿革、农业发展、数智庙行三大板块，制作《庙行镇战记》简体版，选树“庙”妙推介官，为 3000 余人次讲好庙行红色文化故事，入选宝山区中小学学生社会实践基地。**滨水空间展活力。**打造“妙享滨水”人文空间，举办蒹葭浜摄影大赛，全方位呈现“最美母亲河”。营造浪漫爱情滨江，开展“庙遇友爱 FUN 肆趣跑”“七夕·心跳研究所”等青年交友活动，推动青年与城市发展双向奔赴。**志愿文化暖人心。**积极构建友爱和谐社会，“爱满宝山 情暖庙行”“星亮四季”等品牌志愿服务活动覆盖群众 2000 余人次。**全区首家试点开展“医”路伴您志愿陪诊服务项目**，建设日间陪诊、夜间陪诊、代配药取药三支志愿者队伍。持续擦亮“文明行动日”品牌，启动机关干部“班前班后一小时”志愿服务活动，助力垃圾分类与文明城区建设。开展“社区达人”“宝山好人”候选人等先进典型选树，传播正

<sup>10</sup> 市级项目“整合优质资源，打造儿童友好社区的实验”，区级项目“社区教育助力居民养成健康生活方式的实验”、“墨香斋书法班——探索书法教育对于提升社区文化和传承中华优秀传统文化的实验”

能量，形成良好社会氛围。**群众文化焕生机。**举办美“庙”生活季系列活动，展示人民城市五周年建设成果，开展各类潮流活动、市集、演出，发布首批人文地标，揭牌“宝山区新的社会阶层人士联谊会工作室”“宝山区蕴藻浜文化研究会”。开展“四季达人秀”百姓大舞台展演，组织文化配送 91 场，市民艺术夜校开设 4 类<sup>11</sup>课程，获评上海市优秀学习型社区，智力产业园青年中心“魔都音悦聚”荣获全市“我最喜爱的十大夜校课程”。打造非遗刺绣传习基地，重组江南丝竹非遗队伍，开展非遗进社区、进校园传承传播活动。**亲子互动共成长。**邀请教育专家<sup>12</sup>开展“名师讲堂”系列讲座，构建双减模式下家、校、社三方联动、协同育人体系。擦亮“陈伯吹亲子品读会”品牌，举办亲子阅读活动 67 场，新增“姐姐故事团”“育儿有招”等特色阅读板块。庙行镇图书馆评为上海市街道（乡镇）图书馆示范馆，陈伯吹少儿图书馆获评上海市首批儿童友好城市阅读新空间、上海“最美阅读空间”。

#### （五）全维打造精“庙”城市体系，构建平安城区新格局

坚持对标宜居、韧性、智慧城市要求，进一步做足社会治理“大文章”。**风险防范更加有力。**启动镇综治中心接待场所规范化建设，打造实战型平台。全镇报警类“110”接报数同比下降 2.6%，盗窃类“110”接报数同比下降 20.3%。推动镇反诈中心实体化运作，配合民警上门开展反诈劝阻宣传 500 余次，组织线下反诈宣传 35 场，推进场北菜场反诈菜场建

<sup>11</sup> 艺术、体育、非遗体验以及生活美学

<sup>12</sup> 第一批名师：第二中心小学校长谈莉莉，宝山区教育学院心理健康教研员蔡素文，陈伯吹实验幼儿园园长方红梅，庙行实验学校校长罗家骏，宝山实验学校校长徐敏，行知中学副校长闫白洋，上海大学附属中学党支部书记王坤玉

设。深化“一站式”矛盾纠纷调处平台建设，“小快灵”矛盾调处品牌入选第二届上海城市基层党建创新案例征集活动入围案例。城市运行更加系统。探索力量驻点模式，在党群服务阵地建设城运工作站，推动城管、公安等力量进站驻点。发布《庙行镇骑手美好生活宝典》，推进骑手友好型城区建设。新建蒹葭浜滨水步道应用场景，智能监测并处置区域内人流变化、撞击河堤、跨越围栏、火情等情况。全年处置网格化管理事（部）件案件 19385 起，受理“12345”热线工单 3386 件，工单实际解决率 81.3%，同比提升 10.6%，市民满意率 82.8%，同比提升 12.3%，市民热线办理质效继续保持全区前列。安全防线更加稳固。坚持以治本攻坚三年行动为主线，扎实推进消防安全集中除患攻坚、电动自行车全链条管理、厂房仓库专项管理等行动。强化安全基础建设，实现镇域高层架空层住宅楼区域功能性改造和居民区地下、半地下空间非机动车库充电消防设施改造全覆盖。场北微型消防站投入战备运行。打通消防“生命通道”，拆除辖区内妨碍应急逃生的铁栅栏 317 处，拆除面积 1266 平方米，顺利完成拆窗破网攻坚市级验收。深化违建治理，年度共拆违建筑 33 处，拆除面积 13047.3 平方米，超额完成目标任务。

一年来，我们不断加强政府自身建设，加快职能转变。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣地将上级及镇党委的各项决策部署落到实处。全年主动公开公文类政府信息 9 件，主动公开率 100%；全年共受理

依申请公开 21 件，按时办结率 100%。扎实推进党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神，政府带头过“紧日子”，公用经费在综合定额标准的基础上压减 50%。

各位代表，过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，全镇上下奋勇拼搏、砥砺前行，取得了难能可贵的成绩。这是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大有效监督的结果，更是全镇干部团结进取、攻坚克难的结果。在此，我代表庙行镇人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表，向关心和支持庙行经济建设与社会发展的各界人士，致以最真挚的感谢。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还存在一些困难和挑战。一是面对经济转型“硬着陆”的客观现实，新旧动能转换仍处于“阵痛期”，产业转型的节奏还较缓慢。二是在打造“四个城区”精品庙行样本的过程中，产城融合程度还有待增强，公共配套服务和城市精细化管理的水平与居民群众的需求仍有差距。对这些存在的问题，我们必须给予高度重视，落实有效措施，在破解难题中不断打开工作新局面，不辜负全镇人民的重托。

## 二、2025 年工作打算

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全

会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，按照镇七届五次党代会部署，努力完成“十四五”目标任务，科学谋划“十五五”规划蓝图，精心描绘人民城市庙行画卷。

**综合各方面因素，今年全镇经济社会发展的主要预期目标为：**区级地方财政收入增长 5%，规上服务业营业收入增长 10%，固定资产投资力争完成 16 亿元。按照上述总体要求和目标，今年将重点推进以下五个方面工作：

### **（一）围绕安商稳商，着力实现经济发展质变**

**保障稳步增长。**努力稳定经济发展局面，推动经济运行回到合理区间，确保实现一月份、一季度“开门红”、半年红、全年红。充分发挥产业政策牵引作用，建立健全产业政策执行机制，确定合理申报时间节点和合规申报路径。通过针对性政策供给，使重点产业与新招引企业成为经济发展的重要推动力。持续打造“锦囊 MIAO 计促发展”营商服务品牌，做实做活 7 个服务团<sup>13</sup>，用好首席代办等制度，常态化开展走访。每月紧盯上拉下拉 30 强企业清单，帮助企业解决实际问题。**优化产业空间。**积极拓展蕴藻浜产业带，推动智力广场开工建设，加快野桥龙腾、场北大陈宅地块转型发展，做好项目方案设计、建设实施和前置招商等工作，积蓄经济发展后劲。加快盘活共和新路商业带，针对郑明大厦、原庙行加油站、大众万祥、万渡汇现状开展研究，进一步增强区域经济的核心竞争力。深化与园区协同，积极开展联合招商，

<sup>13</sup> 科创、税筹、基金、融资、上市、人才、法律

完善联席会议、产业准入、协商议事等制度，使园区经济与产业发展互促互赢。**聚焦招商引资。**坚持围绕镇重点产业领域，深入研究产业链、供应链和价值链，明确招商的重点领域和关键环节，全力推进优质企业和项目落地。外出招商常态化，扩大招商朋友圈。发挥以商招商，形成产业链招商的良性循环。积极发挥政府主动效能，深化与行业协会等机构的招商协同机制，形成招商合力。建立完善项目协调机制和重点项目会商机制，及时解决项目落地过程中遇到的问题和困难。

## **（二）围绕功能品质，加快推动城市界面蜕变**

**加快城市建设。**按节点稳步推进 18 号线重大工程项目建设，确保 18 号线二期具备通车条件。协调智力广场后续开工建设事宜，加快推进停车场控规调整、配套道路建设和蒹葭滨江绿化建设等前期工作。加快康家村“城中村”区域公共服务配套建设，统筹协调推进 P-02 社区商业等重大公建配套项目的建设，基本完成九年一贯制学校建设。突出规划引领，谋划推进北杨宅控规调整。**扮靓城市面貌。**拓展水绿公共空间基础资源优势，推动结构绿地二期、P-07 结构绿化、小流域整治等重点建设项目基本完工。结合区级城维项目，完成共康路道路整治、康宁路步道贯通、共和新路长江西路口袋公园改造。以“席地而坐”为目标要求，试点施行“蒹葭滨-东茭泾”高标准保洁示范区，加强沿线日常巡查和设施设备维护。**夯实生态基底。**持续强化空气环境质量监管，重点加强建筑工地扬尘控制巡查，确保庙行空气环境质量在

全区范围始终处于优良水平。持续推动“林长制”常态长效，整合区级下沉设备量、镇管绿化和城中村范围绿化等林绿资源，实现全覆盖管理。持续做好城市日常运行维护，高标准落实道路、市政设施、零星维修等日常管养工作，推动城市环境面貌持续提升。

### **（三）围绕基层治理，积极推进民生福祉普惠**

**完善民生实事保障。**强化家门口养老服务站功能建设，形成标准化建设服务清单。完成共康路综合为老服务分中心建设。继续打造1+3+X<sup>14</sup>暖心家园，为特殊家庭开展生活、医疗帮扶等多方位保障。实施“宝就业·庙启航”15分钟就业服务圈效能提升计划。完成标准化口腔诊室、社区康复中心、健康促进医院验收，打造康家社区卫生服务站中医特色门诊。落实为千人以上居民小区增配自动式体外除颤器、持证救护员培训的市、区为民办实事项目。**推进治理体系建设。**结合锦囊“庙”计百项实事项目2.0持续深化“庙享居”品牌内涵及标准化建设。做好基层减负工作，指导社区加快试点“全科社工·AI助手”，结合“三三制”培育体系和十大实训基地，加强骨干社工业务水平培训。开展业委会规范化建设系列培训及物业行业技能比赛，全年完成3个小区业委会换届（组建）工作及5个小区物业选聘工作。**做优做实文教服务。**发挥陈伯吹少儿图书馆“儿童友好城市阅读新空间”示范效应，开展“书中的奇幻世界”绘画征集和“我的阅读角”亲子摄影征集，打造小小科普员队伍。在党群服务中心建设“庙学堂”，以服务对象全龄化、服务时间常态化、服务内容多元化

<sup>14</sup> 一间暖心小屋；三项暖心服务：物质帮扶，健康关爱，心灵抚慰；X项特色服务

为目标，提升公共文化服务供给的数量和质量。推进5个居民区<sup>15</sup>和场北村小而美“妙阅空间”建设，推动全民阅读。指导场北村示范农家书屋建设，助力乡村文化振兴。打造“乐学、优学、享学”的终身教育学习型社区，创建市级社区（老年）学校优质校。

#### （四）围绕精细管理，不断提高城市运行效率

**持续防范化解风险隐患。**完善反诈中心工作机制和流程，联合派出所开展反诈宣传“六进”活动，突出对高风险人群面对面宣传，提高精准度和接受度。完成镇综治中心升级建设，全面提升群众来访办事感受度，努力实现“最多访一次”“一次就办成”。**持续推进“多格合一”。**进一步探索“力量驻点”模式，凝聚管理、服务、辅助、自治等力量，推动资源力量下沉整合。建立“网格+”运行机制，制定责任清单，协调处置疑难事项，开展联合专项行动，推进城市管理难题顽症治理解决。开展议事协商，加强人民建议征集站点规范化建设，逐步实现三个网格片区<sup>16</sup>人民建议征集“全覆盖”。推进非警务分流工作，完善对接联动机制，加强应急值守，提升应对处置能力。**持续筑牢安全生产防线。**继续深入开展治本攻坚三年行动，围绕厂房仓库、电动自行车、生命通道、多业态综合体等重点区域、重点领域开展专项整治工作，持续夯实镇域安全管理基础。探索多方参与的“雏鹰守护”校园安全工作联动机制，助力校园矛盾纠纷尽早尽小处置，保障校园内外安全。落实餐饮业一体化综合监管，积极履行属地包

<sup>15</sup> 共康八村、艺康苑、六村一居、六村二居、屹立家园

<sup>16</sup> 场北、共康及一号湾

保责任，确保居民舌尖上的安全。

### **（五）围绕自身建设，持续强化政府治理效能**

**深化政治建设。**坚定不移加强政治建设，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，巩固拓展党纪学习教育成果，切实抓好巡察、经济责任审计整改。**深化作风建设。**坚持过“紧日子”，严控“三公”经费，提高资金运转效率和使用效益，确保有限财力用于发展急需、民生改善。认真贯彻落实全面从严治党“四责协同”“一岗双责”机制，改进政府工作作风，建设清廉庙行。**深化法治建设。**规范政府信息依申请公开工作流程，把政府行为全面纳入法治轨道。自觉接受镇人大法律监督，完善政府重大事项决策程序和议事规则的集体决策机制，通过举行座谈会、论证会等形式广泛听取意见。提升信访、热线办理质效，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。

各位代表，蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有力监督下，以擘画产城融合、宜居宜业的品质庙行为蓝图，踔厉奋发，勇毅笃行，奋力谱写庙行转型发展的崭新篇章。