

# 宝山区城管执法局

## 2024 年法治政府建设情况报告

2024 年，在区委区政府坚强领导下，区城管执法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入践行法治政府理念，锚定“一地两区”定位，聚焦体制改革、突出机制建设、强化监督指导、紧盯专项重点，全面提升城市管理法治化水平，助力法治政府建设提质增效。现将 2024 年度法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）聚焦体制改革 推进职权优化

一是落实执法队伍整合。根据《宝山区机构改革方案》，按照我区机构改革工作总体部署，稳妥转入 8 名水务领域行政执法人员，协助 7 名规划资源执法人员转隶街镇。开展全区系统内执法人员轮岗交流工作，交流转任干部队员 24 人，进一步优化基层执法队伍结构。

二是梳理执法权责清单。在市局权责清单基础上，全面梳理宝山区城管执法局权责清单，调整区城管执法部门 73 项权责事项，取消 32 项，增加 30 项，更新 10 项。配合市局开展待划转执法事项目录清单梳理，完成水务执法、燃气管线类执法拟划转事项意见征询工作。根据区编办安排，配合试点街镇开展街镇履职事项清单梳理工作。

三是加强执法协作联动。围绕社会热点多级联动，聚焦电动自行车“违规停放”“飞线充电”等风险问题进行区镇

联动，部署开展电动自行车拔点攻坚专项行动，规范电动自行车安全使用。围绕重点跨行业联动，强化与区相关部门、长三角毗邻城管部门信息互通、经验互助，相继与市容、公安、房管、建管、交通、海事等部门形成常态工作协作联动，与嘉定区、江苏省太仓市等城管执法部门建立执法协作，有效治理毗邻交界区域影响市容市貌、偷乱倒建筑垃圾等违法行为。

## **（二）突出机制建设 夯实法治根基**

**一是建立法制人才培养机制。**围绕法治政府建设要求与街镇城管执法工作实际，制发《关于进一步加强宝山区综合执法公职律师和法制员队伍建设的实施意见》，明确公职律师与法制员的任职要求、培训考核制度与岗位职责，组织中队法制员至区局进行交流锻炼，从案审和法制维度全面提升法律素养和业务水平，助力基层中队培养优秀法制工作人才。

**二是优化行政复议调解机制。**与区复议局主动沟通对接，优化城管行政复议调解流程，梳理反馈行政执法常见问题，不断提升执法人员应对复议诉讼的能力和水平。今年区局发生行政复议2起，行政诉讼再审1起，结果为1起复议维持，1起当事人撤回复议申请，行政诉讼当事人再审申请被高院驳回。组织行政诉讼“三合一”活动，分管领导针对案例开展现场讲评，提升执法人员法治意识和风险意识。

**三是构建宣传普法多元机制。**在日常执法、管理和服务保障过程中嵌入法治教育，结合双随机一公开、城管进社区

工作，不断推进“蓝精邻”展形象、立标杆、听民声、解民忧，进一步深化宣传品牌的辐射影响力。“宝山城管”微信公众号共推送宣传信息 156 篇，“上海城管”微信公众号录用 71 篇，“上海宝山”公众号录用 40 篇，市级媒体录用 7 篇。《某餐饮店将餐厨废弃油脂提供给规定以外的单位收运案》荣获 2023 年度上海市行政执法“指导案例”，《致渣土司机一超限这点小波浪》荣获市城管执法系统原创短视频比赛二等奖，《处理菜鸟驿站违反用电安全要求为非机动车充电案》荣获市城管执法系统市民投诉处置工作优秀案例，在上海市分类中心组织的“践行新时尚 分类达人说”比赛中，区局代表市城管执法系统荣获三等奖。

### **（三）强化监督指导 保障执法质量**

一是严格落实行政执法“三项制度”。通过案件抽查、案卷评审等方式，加强对街镇中队相关工作实施情况的指导监督和评查检查。对案件审核从严把关，做到事实清楚、依据准确、程序合法、处罚适当，全年未发生被上级机关变更或撤销决定的情况。累计组织案卷评查 12 次，抽查普通程序案件 834 件，其中涉及重大法核案件 261 件，案卷评查率达到普通程序办案总量的 19%。全年全系统办理重大复杂案件 343 件，人均重大复杂案件办案量位居全市第二。开展执法全过程记录抽查，区局共抽查执法全过程视音频记录 130 起，各中队自查 500 余起。全年主动公开政府信息 30 件，公文类信息 10 件，主动公开率为 100%，共受理政府信息公开申请 13 件，均在法定期限内按规定程序和要求答复申请人。

**二是扎实提升执法人员依法行政能力。**组织开展系统全员普训，日常持续推进队列训练、队列会操、线上考试，做到理论与实践相结合。制发法制简报、执法办案提醒，编写《宝山区城管执法系统常见执法事项实践操作手册》，加强执法办案工作指引。强化实务能力培训，围绕损坏房屋承重结构、共有产权保障住房、噪声污染防治、不动产注记解注等事项开展执法实务解读，提升执法办案能力，全年共计培训 24 次，参训人员近 2000 人次。

**三是积极开展执法执纪监督工作。**制定《宝山区城市管理行政执法局 2024 年监督工作方案》《宝山区城市管理行政执法辅助管理工作人员行为规范》，推进区级、街镇二级督察工作有序开展。针对重点执法领域开具专项督察告知单 24 份，开具执法监督建议书 1 份，较好地发挥了监督检查的职能作用，有力推动了各项工作的顺利开展。

#### **（四）紧盯专项重点 提升执法效能**

**一是立足专项行动强执法。**重点聚焦“四个城区”建设，相继开展街区环境、生活垃圾分类、住宅小区住房安全、生态环境污染防治、大气污染防治五项专项执法，统筹推进城市环境、小区环境、建筑垃圾运输、建筑工地、餐饮油烟、生活垃圾等重点领域的治理，确保城市基本运行正常有序。按月编辑《指挥工作动态》，指导中队深入开展户外广告专项治理、占道经营综合治理、城管进社区、进博会期间城管执法保障等各项工作。

**二是依托综合整治降隐患。**深入开展厂房仓库、涉消防

安全隐患、农村人居环境治理等整治行动，全年累计拆除存量违法建筑 61.01 万平方米，拆除新建违建 2350 平方米，完成市无证建筑系统库内存量违建拆除销项 57.42 万平方米，补证销项 7.83 万平方米，圆满完成年度目标任务，拆除量居全市首位。开展重点地块综合整治，累计拆平、清空 35 幅地块，涉及面积 1757.44 亩，相关地块涉安全隐患和“五违”问题基本消除。

**三是围绕重点领域惠民生。**依托执法业务系统对象监管模块，推进双随机、分级监管，对沿街商户、重点点位等涉及城管执法领域事项开展行政检查。结合区域实际，整合区级职能部门、街镇园区等各方力量，共同推进乱设摊、跨门经营、餐饮油烟扰民、生活垃圾分类不规范等问题综合治理。针对共有产权保障住房市场乱象，重拳出击、多措并举，开展共有产权保障住房违规出租出借集中整治，切实维护住房租赁市场秩序，保障人民群众权益，《出租共有产权保障住房不符合相关规定案》入围市城管执法系统“优秀典型案例”。

## **二、2024 年度推进法治政府建设存在的不足和原因**

2024 年宝山区城管执法局在法治政府建设方面取得了一定成效，但距离全面建设法治政府要求还存在一定差距，对照《2024 年宝山区法治政府建设工作要点与责任分工》，法治政府建设工作仍存在以下不足之处：**一是城市管理精细化水平有待提升。**由于城市管理执法工作面广量大，信息化建设略显滞后，在执法工作中会有抓大失小、顾此失彼的情

况。二是执法队伍及专业能力建设有待强化。基层中队之间业务能力参差不齐，个别队员执法不严、应对媒体不力等情况时有发生。三是综合执法统筹协调尚需加强。系统内队员的职务、职级晋升通道不宽，区局统筹协调、指导监督各街镇执法队伍的力度有待加强。

### **三、主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况**

#### **（一）抓谋划 明确工作要求**

区局主要负责人主持制定本单位的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人清单》，将法治政府建设作为年度工作重点，贯穿到局总体工作推进之中。结合机构改革相关要求，进一步优化区城管执法系统组织架构，及时传达、学习法治政府建设各级重要会议及文件精神，对局法治政府建设工作亲自部署、亲自协调，定期听取工作进展情况，研究督导重大事项。做到事前有计划，事中有反馈，事后有评估，确保相关工作开展平稳有序。

#### **（二）抓学习 增强法治意识**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大、二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海时重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，认真学习习近平法治思想和总书记关于全面依法治国重要论述。充分发挥局党组在推进法治政府建设中的领导核心作用，推动法治学习纳入党组理论学习中心组、领导班子学习内容，结合党纪学习教育，学习贯彻习近平法

治思想，开展专题交流研讨2次，班子成员进行交流发言4人次。参加《中华人民共和国行政复议法》《宪法与新时代》专题学法讲座，自觉学习城管执法应知应会法律法规，进一步提高党政领导班子法治文化水平和学法用法能力。

### **（三）抓落实 强化责任担当**

区局主要负责人始终坚持引领带头、同频共振，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，构建全局上下一级抓一级、层层抓落实的责任机制，工作中严格执行重大行政执法决定法制审核制度，提升重大行政决策合法性审查水平。充分发挥政府法律顾问、机关公职律师“智囊”和“智库”作用，严格遵守重大行政决策程序，提高行政决定质量和效率，确保行政决定程序与结论符合法治政府建设要求。针对城市管理工作存在的突出问题，坚持用法治思维和法治方式分析解决。针对罗泾镇无证设摊、跨门经营情况高发情况，多次带队进行实地调研，从群众需求出发设立疏导点位。综合运用机动巡查、定岗值守、鼓励自治等方式实施管控，取得良好效果。在罗泾镇的示范带动下，相关街镇“疏堵结合”解决同类问题的积极性显著提升。

### **（四）抓协调 凝聚工作合力**

进一步加强城市管理执法队伍建设，坚持依法依规、稳妥有序推进执法人员交流转任工作。推动开展各类跨部门、跨行业、跨区域联合检查、联合执法，形成常态化工作协调机制，弥合街镇城市管理水平差距。主持确定普法清单和方案，深入推进本区城管执法系统全面履行普法责任，将普法

贯穿于执法全过程。持续推进政务宣传、媒体宣传、社会宣传等多种宣传形式，积极组织全系统开展“7·15城管公众开放日”系列宣传活动。

#### **四、2025年度推进法治政府建设的主要安排**

**一是深化综合执法体制改革。**指导街镇贯彻落实“2+6”文件精神，强化对中队的统筹协调。做实区级城管综合行政执法协调联动工作机制，为街镇综合执法提供支撑保障。加强综合执法队伍规范化建设，充分发挥统筹协调、业务指导、培训考评职能，推进执法能力现代化建设。

**二是夯实执法规范化建设基础。**强化法治政府建设，进一步加大法制审核和风险防范力度，加强全系统依法行政能力建设。开展行政执法“三项制度”实施情况专项检查，督促基层规范行使行政处罚裁量权。高标准抓好全员普训、科队培训，推进教学实践基地创建，聚焦重点执法事项加强法制业务指导。

**三是推动城管事业高质量发展。**加强党的建设，主动对接街镇，积极融入“多格合一”平台。增进跨部门沟通合作，完善管执联动标准化流程，固化双向告知、线索移送等工作机制。加大重点领域执法工作力度，提高执法事项覆盖率。广泛开展社会宣传，坚持区、街镇两级联动，构建城管公众开放日多元矩阵，不断刷新群众心目中城管良好形象。

宝山区城市管理行政执法局

2025年1月10日