

政府工作报告

——2024年12月24日在宝山区罗店镇第六届

人民代表大会第七次会议上

各位代表：

现在，我代表罗店镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，在区委区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，认真贯彻市第十二次党代会精神和区第八次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，紧扣宝山“主阵地、主城区、样板区”战略定位，把握“六大产业”发展机遇，聚焦“四个城区”建设，攻坚克难、苦干实干，持续推动全镇经济社会平稳健康发展。

过去一年我们主要做了以下工作：

一年来，我们坚定不移抓产业、增动力，经济发展韧性更强。面对房地产下行压力，我们加强经济运行调度，落实各类稳增长政策，推动经济企稳回升。全年预计完成一般公共预算收入 7.11

亿元，规上工业总产值和规上服务业营业额等经济指标预计实现正增长，商品销售总额高于全区增速。

新旧动能加快转换。积极培育和发展新质生产力，银诺生物、泽德曼医药、加宁新材料等一批项目相继签约落地，MAX科技园一期签约入驻企业40余家。有力推动生物医药企业投产达效，宝济药业2个新药投入生产，惠永制药1个仿制药投入生产，药康生物模式小动物实现商业化。坚持“转型模式多样、投资主体多元、政策工具多重”，全力推进产业空间持续释放，罗济项目基本竣工，罗惠项目进入主体施工阶段，MAX科技园二期总体建设完成70%，东方生命港·宝山药谷（一期）拿地开工，全年处置564亩低效产业用地，在全市生物医药产业“张江研发、上海制造”战略中的地位愈发重要。

营商环境持续优化。连续五年举办美兰湖生物医药产业创新大会，北上海生物医药产业园上榜“中国生物医药产业最具活力园区”。常态化开展“美兰湖下午茶”专场活动，为企业纾难解困。加强“宝货宝用”供需对接，成功助力中集宝伟、中冶钢构、延中饮料等企业找场景、拓订单。主动应对招商模式调整，率先出台镇级产业扶持政策，1-11月新设立企业2872户，同比增速排名全区第四。培育壮大科技型企业梯队，朝晖药业获评国家级专精特新“小巨人”，新增市级专精特新企业4家、区级企业技术中心7家、高新技术企业16家。努力构建人才聚集高地，11名特殊人才成功落户，12名企业家入选“三江英才”计划。

一年来，我们驰而不息强建管、抓风貌，宜居城市品质更优。

深入贯彻“人民城市”理念，坚持把最好的资源留给人民，全力提升城市建设管理水平，打造生态宜居的美丽城区。

功能品质持续提升。精心打造绿意盎然的核心区域“美兰湖之心”，美兰西湖公园一期建成开放，美兰西湖文化中心加快建设，美兰湖公园大中修工程开工建设，启动焕新之旅。商业能级进一步提升，上海首个双湖 TOD 中集美兰湖金地广场开业，开业至今稳居宝山商场热门榜第 1 位；罗南文化广场全面开业，成为公共文化与生活服务有机融合的区域综合体。马路河生态步道贯通新镇东西，新镇东部 6 条道路顺利完工，年祥路、泽阳路等 4 条道路实现通车，交通微循环更加通畅。

城市更新蹄疾步稳。开展沪渝蓉高铁动迁腾退工作，红线范围内农户签约率 99.7%、非居腾退率 98.3%，环评线签约率 94%，有力保障施工进度。加速推进动车所夹套区域看守所、民兵训练基地规划落地，推动 S7 西侧地块连片开发。完善静态交通体系，扩容升级轨交站非机动车停车点 1400 个，加快建设祁北路停车场、老汽车站停车场。完成罗店古镇区域截污纳管改造工程，高质量推进“海绵城市”建设。加速推进“两旧一村”改造，顺利完成横街 29 号“小梁薄板”房屋协议置换签约，完成罗店古镇区域 45 户“拎马桶”改造。罗店古镇项目作为宝山首个上海市城市更新项目成功入库，争取更多政策支持。

生态环境日益改善。以最坚决态度、最有力措施完成第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改并跟踪核查历年督察交办件，持续夯实整改成果。严格落实“林长制”“河湖长制”，新增森

林面积 7.5 公顷，森林覆盖率提高至 18.84%，1 个国考、2 个市考、34 个镇控断面稳定达标，完成清洁小流域 12 条河道 9.24 公里的河道整治工程。贯彻落实“一把扫帚扫到底”改革要求，平稳承接区下沉绿地（含公园）、公厕、垃圾压缩站等设施设备，做到全镇保洁保绿全覆盖。全力提升垃圾分类实效，成功创建 39 个垃圾分类精品小区，持续提高市容满意度。

一年来，我们全力以赴抓管理、保安全，社会治理效能更强。抓实守牢安全发展底线，不断提升城市精管善治水平，推动基层治理更具活力、城市管理更加精细、社会大局安定有序。

社区治理持续加强。深化数字赋能，用好“社区通”“社区云”等平台，精准把脉群众需求，推动完成 260 个社区民心项目；在 3 个居委试点开展“全科社工·AI 助手”，广泛收集意见建议，解决群众急难愁盼。推动社区公益基金会成立运营，打造 90 个活力楼组，新成立 3 个达人工作室，不断激发居民自治活力。开展物业服务规范“双月行动”，完善物业服务考核机制，切实提高住宅小区物业管理水平。加大业委会建设和指导力度，完成 10 个小区业委会组建和换届，有效推动住宅小区软硬治理双提升。

城市运行平稳有序。常态化开展扫黑除恶斗争，社会治安形势平稳有序，刑事案件立案数同比下降 24.8%。建成上海市首批示范达标街镇反诈中心，诈骗案件接报数同比下降 49.6%，下降幅度位列全区第一。持续提升热线工单和信访件办理质效，“12345”热线工单办理结果较去年同期相比做到“二升一降”^[1]，信访总量和事项量实现“双下降”。完成共有产权保障住房违规出租

[1] 二升一降：实际解决率、满意率提升，不满意率下降。

出借整治整改 92 户，拆除存量违法建筑 5 万多平方米。

安全底线全面筑牢。深入推进治本攻坚三年行动，开展重大事故隐患专项排查整治，检查各类重点场所 7590 家次，发现并整改问题隐患 13036 条；集中攻坚厂房仓库消防安全综合治理，“清障拔点”4 个隐患突出点位。推进“拆窗破网”专项行动，拆除防盗窗 697 处 1209 平方米，畅通“生命通道”。深入实施电动自行车安全隐患全链条整治，新建 18 个小区电动自行车充电设施，新增充电位 403 个，加装集中充电场所消防设施 15 处。在古镇区域增设微型消防站，加装 200 个独立式烟感报警仪，保障人民群众生命财产安全。全力迎战台风“贝碧嘉”“普拉桑”，有力筑牢汛期安全防线。

一年来，我们持之以恒办实事、惠民生，人民幸福指数更高。坚持把有限的财力投向群众最关心、最直接的领域，加快构建多层次公共服务供给体系，用心用情办好民生实事，促进成果共享。

民生福祉有力增进。发放低保、医保、托幼、助残、优抚等各类人员补贴 4551 万元，受理长护险申请 1493 人次，全面兜牢民生底线。强化稳岗就业政策支持，成功帮扶 94 名离校未就业毕业生实现就业，帮助 379 名就业困难人员、872 名长期失业人员实现再就业。不断优化劳动关系，成功化解欠薪投诉 156 起，督促补发工资 167 万元。提升养老服务水平，新建罗南日间照料中心、远景村综合为老服务中心、毛家弄村社区长者食堂、美兰湖老年助餐点，完成 5 个居民区家门口养老服务站升级改造，推进老年认知障碍友好社区建设，美兰金苑养老院获评上海市养老

机构信用评价 A 级。全力解决动迁农民安居问题，完成 323 户农民首套安置房分配。完成 20 台电梯加装，10 个小区地下车库通信网络覆盖。

社会事业提质增效。统筹优化教育资源布局，启动新镇东部九年一贯制学校和幼儿园项目建设。完善医疗健康服务供给，瑞金医院与罗店医院达成技术平移合作对接，29 个医联体专家门诊资源下沉社区卫生服务中心。罗店镇社区卫生服务中心标准化口腔诊室建设通过验收，第三社区卫生服务中心美平路服务站成功创建市级中医药特色巡诊服务站。圆满完成上海市红十字会“博爱家园（街镇）”建设，罗店镇获上海市无偿献血工作考核优秀集体。持续深化“四季文化”品牌，高水平举办暖春灯会、花神节、龙船节和民俗画文化节等重大节庆活动，吸引游客 60 万人次，入选 2024 年“乐游上海”“最受游客欢迎的旅游节庆活动”网络评选活动。加大体育设施建设，长者运动健康之家投入运营，提标升级塘西街市民健身驿站，新建更新 7 处健身苑。成功举办皮艇球锦标赛、超霸杯李宁羽毛球联赛等全国性赛事。美兰湖小镇入围上海市级旅游休闲街区，成为北上海微度假目的地。

一年来，我们一以贯之固根基、塑特色，三农工作成效更显。融汇运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

乡村产业稳步发展。落实区级下达考核目标任务，完成粮食播种面积 1650 亩、蔬菜播种亩次 1.2 万亩。积极盘活集体闲置资源，世博远大低碳馆、国际马术俱乐部、澜悦婚礼公园等新业

态相继落地，智集缤谷等产业载体引进落地项目 18 个。通过罗村实业公司盘活 20 个村存量资金，投资优质项目壮大集体经济，持续带动农民增收，连续三年实现 20 个村分红全覆盖。持续推动乡村农文旅融合，举办葡萄采摘节、黄瓜品鉴会、宝山农民丰收节等各类活动；串联乡村特色景点，形成乡村休闲旅游线路，展现罗店慢生活乡村的独特魅力。“享宝山文香罗店，誉活力乡村之美”成功入选 2024 上海美丽乡村休闲旅游行(春夏季)推介。

乡村建设有力推进。持续做优做亮乡村振兴“四片叶子”，远景村创建第六批乡村振兴示范村，成功引入萌溪草堂、律动岛等项目，助力乡村高质量发展。积极申报“五好两宜”和美乡村片区建设试点，打破村域壁垒，提炼、挖掘片区特色，构建村村联动发展的乡村蓝图。不断优化空间格局，实现减量化验收 15.6 公顷，超额完成区下达目标。深入落实农村人居环境优化提升工程，建成美丽庭院“小三园”643 户，完成西埏新村垃圾厢房等 3 个公共服务设施项目，加快王家村沈六房雨污混接改造工程建设。稳步推进 959 户农民集中居住改造及配套项目开工建设，不断提升村民幸福感和获得感。

乡村治理有效推动。积极开展毛家弄村、远景村乡村治理示范村培育工作，深入推进积分制改革，推动乡村治理向纵深发展。推动远景村开展“美丽庭院”擂台赛，评选美丽庭院示范户，强化百姓参与力度。加强村规民约建设，运用红白理事会、村规民约教育等活动，推动村民移风易俗、破除陈规陋习。深化村务公开，细化完善公开内容，用好线下公开栏、线上“社区通”等公开形式，

实现村务公开“即时、可视、互动”。

一年来，镇政府深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，持续巩固拓展党纪学习教育成果，着力加强政府自身建设，深入开展“四百”大走访，不断提升政府治理现代化水平。坚持精打细算过“紧日子”，严格控制和压减非刚性财政支出。持续深化法治政府建设，严格执行“三重一大”集体决策制度，积极推进政府信息公开，主动公开政府信息 52 条，依申请公开 45 件。依法接受人大和社会舆论的监督，推进 15 件人大代表建议和政协提案办理，确保政府工作在法治轨道上高效运行。

各位代表，回顾即将过去的 2024 年，困难比想象的多，挑战比预期的大。成绩的取得来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委、区政府和镇党委坚强领导、科学决策的结果，是全镇广大干部群众和社会各界人士团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表罗店镇人民政府，向辛勤劳动、无私奉献的全镇人民，向关心、支持、参与罗店各项事业发展的人大代表和社会各界人士，致以崇高的敬意和最诚挚的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，罗店经济稳增长压力依然较大，产业结构还不够合理；城市治理存在不少短板，建设安全韧性城市任重道远；城市品质功能、生态环境质量方面仍需提升；社会事业和民生保障方面还要下更大功夫；政府作风建设必须持续强化。我们将不畏艰难、保持定力，千方百计解决问题，全力以赴改进工作，以实干实效回报罗店人民的新期待！

二、2025 年目标任务和重点工作

2025 年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照区委、区政府和镇党委部署要求，紧扣高质量发展首要任务，主动融入“两个成为”，敢于开拓、积极作为，提前谋划契合“十五五”阶段特征的目标任务，科学编制符合我镇实际、体现人民期盼、引领经济社会发展“十五五”规划，统筹推进“美兰湖、创新药、古镇韵、乡村风”四大板块协同发展，切实增强经济活力、增进民生福祉、防范化解风险，把高质量发展的“施工图”转变为生动的“实景画”，全力将罗店打造成为上海“北转型”的产城融合实践示范区！

根据镇五届五次党代会总体部署，综合各方面因素，**2025 年全镇经济社会发展的主要预期指标是：**区级一般公共预算收入增长 6%，工业固定资产投资增长 20%。

2025 年重点做好以下工作：

（一）更大力度推动全镇经济稳进提质，充分释放产业发展新动能。坚持巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，优化营商环境，不断做优存量、做大增量，以产业提质增效持续助推经济高质量发展。

全力加快产业转型发展。因地制宜加快发展新质生产力，大力培育生物医药产业，推动宝济二期等项目如期竣工，加快禄亘、蓝鹊、美迪西等项目建设进度，推动东久生命科技港一期拿地开

工，完成潘泾路二期地块出让，进一步构建更完善的“热带雨林式”生物医药生态体系。推动 MAX 科技园二期建设进展，加速联动中集金地 33 万方商办载体，打造北部城镇圈的“双湖会客厅”，为未来产业发展提供多元化支撑空间。加快河络新图、华测检测等在谈项目正式落地，持续提升罗店镇产业能级。

全力提升招商引资质效。坚持招商服务一体化推进，优化完善招商引资和企业服务体制机制，在点对点传统招商模式的基础上，探索基金招商、场景招商、生态招商等新模式。围绕产业链“补链、延链、强链”，强化在地企业资源排摸，开展以商引商，形成产业集群效应。加大走出去力度，定期“出山出海”招项目、引企业。加强招商引资宣传，持续提升“美兰湖畔·创新药谷”“美兰湖下午茶”等品牌号召力、影响力，充分利用进博会、上交会、全国生物医药创新大会等大型活动平台，做好宣传推介和驻场招商工作，助推“金罗店”投资热度出圈。

全力打造一流营商环境。充分激发市场主体活力，鼓励并支持企业申报上海市“专精特新”、企业技术中心、民营企业总部等政策认定，确保惠企政策红利应享尽享。深化重点企业“服务包”制度，借力罗店镇商会活动搭建交流平台，加强政企高效互动。加强产业链上下游协同发展，推动“宝货宝用”，提升企业竞争力。建立中小企业培育库，重点关注潜力企业，提供针对性服务帮助企业加速成长。加大引才留才力度，用好宝山重点转型区域人才购房、特殊人才引进、“樱花卡”服务等政策优势，吸引更多高端人才集聚罗店。

（二）更实举措建设宜居韧性城市，全力打造高品质生活空间。统筹推进“15 分钟社区生活圈”建设，推动“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”理念全系融入城市发展，让幸福生活“近在咫尺”。

着力优化城市空间格局。持续推进罗店大居高品质高中、宝山监狱以及王家村、光明村、束里桥村的郊野单元规划调整，提高土地开发潜力和资源配置效率。积极推进罗店大居住宅、商业等地块出让，完成土地减量化立项、验收年度指标，优化土地利用结构。完成美兰西湖公园二期工程，加快美兰湖体育公园、美兰湖体育中心建设步伐，打造更多家门口的好去处。

着力提升城市建管水平。全面系统推进绿化、保洁、雨污水等基础设施养护工作，完成罗南老镇市政基础设施维修工程，启动祁北支路（潘泾路-潘泾河）道路新建工作。深入推进罗店古镇城市更新，完善古镇更新改造方案，开展核心风貌区评估、设计，加快推进韩家湾区域风貌提升，提标升级古镇公共活动空间，努力重现罗店三湾九街十八弄的独有风貌。

着力促进生态环境提优。深入打好污染防治攻坚战，多措并举夯实中央生态环境保护督察整改成效。全面优化耕地永农底板，防止非粮化、非农化，严守耕地保护红线。一以贯之深化“河湖长制”“林长制”，积极推进清洁小流域河道整治，新建生态公益林 73.62 亩，高标准完成基础设施建设和一般抚育任务，打造水清河畅、岸绿水美的美丽罗店。持续推进垃圾分类常态长效，全力完成市容满意度测评的 11 大类和 35 项具体指标。

（三）更优服务增进民生福祉，全力推动治理格局加速形成。

全面践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，筑牢安全发展底线，推动城市平稳运行，构建共建共治共享的社会治理格局。

稳步提升民生保障水平。积极筹措动迁房房源，满足沪渝蓉高铁动迁居农民的住房需求。努力促进高质量充分就业，强化就业优先政策，建成罗贤路社区服务站点，千方百计做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业。抓好困难人群保障政策落实，分层分类做好社会救助工作。推动养老服务提质增效，推进美兰金苑养老院存量保基本养老机构升级改造，丰富日间照料中心功能，深化“银龄e生活”“居家宝”等智慧平台应用，扩大服务覆盖面。

持续提高公共服务水平。办好人民满意的教育，加快新镇东部九年一贯制学校、幼儿园，罗店大居九年一贯制学校开工建设。深化罗店“四季”文化品牌，加强整合文商旅资源，举办多样化节庆活动，扩大“最爱美兰湖”系列体育赛事、帐篷音乐节等品牌影响力，打造“一站式”微度假休闲胜地。常态化推进国家卫生城镇复审，持续做好上海市卫生健康街镇示范创建工作，积极申报上海市红十字文化传播基地，不断完善大卫生大健康工作格局。

不断加强平安城区建设。优化大安全大应急工作体系，持续加强重点行业、重点领域安全生产监管，坚决防范和遏制重特大事故发生。做好台风、寒潮等极端天气防御准备，启动G1503沿线七个易积水点改造工程。优化食品安全包保制度，保障人民群众“舌尖上的安全”。保持高压打击违法犯罪活动态势，纵深推进扫黑除恶斗争，常态化开展禁毒反诈宣传活动。化解群众信访矛

盾，深化完善“3+N+X”矛盾纠纷多元化解机制，做优做强“三所+一庭”协作机制和美兰西湖社区纠纷调解中心。加强和创新社区治理，盘活社会组织、社区基金会、社区学院等资源，赋能打造活力楼组、培育社区达人，推进社区治理与服务群众融合发力。

（四）更高质量推进农业农村现代化，全力推动乡村全面振兴。坚持做好新时代新征程三农工作，千方百计推动农业增效益、农民增收收入、农村增活力，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

进一步提升乡村建设水平。高质量编制和调整乡村规划，推动乡村布局优化。重点推进“五好两宜”和美乡村试点工作，推进“现代设施农业片区”建设，推动示范村扩面增量。持续实施好农村人居环境全域化提升工程，稳步推进美丽庭院“小三园”巩固提升建设。加快建设光明村、毛家弄村、束里桥村的农民集中居住改造项目，提升农村宜居水平。

进一步提升乡村产业发展水平。紧扣粮食、蔬菜考核目标，完成王家村高标准农田和蔡家弄村农田基础设施建设项目。强化农村产业招商，持续推进东方之紫等项目建设。加强地产优质农产品品牌建设，发展培育好本地新宝杨黄瓜、永大菌菇等特色农业企业品牌，实现产能提质增效。持续发挥罗村公司集体资金与产业发展的平台纽带作用，切实让“沉睡资源”成为农民致富和乡村发展的源头活水。

进一步提升乡村治理水平。进一步践行新时代“枫桥经验”，完善乡村矛盾化解调节机制，推动矛盾化解在基层、消除在萌芽。持续推进“积分制+清单制度”，助力农村人居环境提升，提高乡

村善治水平。聚焦农村集中居住区域，探索农村社区化管理模式，提升农村垃圾分类和停车管理水平。

（五）更硬作风加强政府自身建设，全力打造人民满意政府。坚持“为民务实、廉洁高效”原则，持续转作风、抓落实、优服务，建设人民满意、清廉高效的服务型政府。

打造政治过硬政府。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，持续巩固拓展党纪教育成果，坚持“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，奋力推动全年任务落地落实，以实干实绩体现政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚定不移走好新时代党的群众路线，有效回应群众诉求，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

打造法治过硬政府。强化法治思维，严格按照法定权限和程序行使权力，坚持依法审计、依法治统，推行民生政策、重大项目、惠企资金、风险领域审计全覆盖，杜绝统计弄虚作假。持续健全完善“三重一大”民主决策机制，全面推行政务公开，提高政府工作透明度。自觉接受人大和社会舆论监督，切实提高政府工作法治化水平。

打造作风过硬政府。扛牢全面从严治政政治责任，坚持不懈正风肃纪反腐，不断提升“三不腐”一体推进的综合效能。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，始终树立清正廉洁良好形象。坚决把“习惯过紧日子”的要求落到实处，严格预算管控，压减一般性支出，严控“三公”经费，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。

打造能力过硬政府。强化干字当头、实干争先工作要求，深入践行“四百”大走访，在一线发现和解决问题，多做让老百姓看得见摸得着的实事和打基础利长远的好事。进一步解放思想、知难而上，敢闯敢试、敢为人先，积极探索新举措新路径，努力打造更多罗店模式、罗店品牌。

各位代表！实干为要，行胜于言。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，紧紧依靠全镇人民，扬帆奋楫、破浪前行，全方位推进罗店高质量发展，全力打造更富魅力神韵的金罗店！