

上海市宝山区审计局文件

宝审〔2025〕1号

签发人：张斌

宝山区审计局 2024 年法治政府建设情况报告

区委、区政府：

2024 年，宝山区审计局法治政府建设坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和习近平法治思想，以更有力的审计监督护航宝山“一地两区”建设。根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》《法治政府建设与责任落实督察

工作规定》和《上海法治政府建设规划（2021-2025 年）》有关规定和要求，现将我局 2024 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化政治属性，把牢审计法治建设之“向”。

始终将习近平法治思想、习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神作为审计法治建设的根本遵循和行动指南，并纳入局党组理论学习中心组 2024 年学习计划，深刻把握其思想精髓、精神实质和实践要求。加强法治建设组织领导，局党组始终坚持把尊法学法守法用法作为强化班子建设、打造法治机关的重要抓手，将法治政府建设作为重要工作纳入局年度工作计划，牵头制定年度普法任务和工作要点，定期部署法治宣传教育工作，听取法治宣传工作汇报，及时研究解决法治政府建设有关问题，推动局法治建设各项工作落实到位。

（二）依法履行审计监督职责，凸显审计法治建设之“本”。

聚焦“一地两区”建设决策部署，推动政策落地落实。坚持把审计监督跟进到民生工程的“最后一公里”、服务高质量发展，开展宝山区医疗卫生服务体系建设情况审计调查，推动基层医疗体系不断健全完善，提升医疗卫生服务能力；关注先进制造业等产业政策落实情况，通过实地调研了解企业发展现状，精准把握产业政策实际执行情况，畅通关键环节，促进政策落实、项目落地、资金规范高效使用。

聚焦“过紧日子”要求，推动财政资金高效使用。重点关注政府

投资基金运营质效、政府专项债券项目储备、非税收入收缴、部门整体支出绩效管理等方面情况，促进财政管理提质增效；深化财政资金大数据审计，持续关注中央八项规定精神等落实情况，坚决维护财经纪律严肃性，提高资金绩效和政策效果；开展宝山区老年护理院修缮工程竣工决算审计，促进提高政府投资项目管理水平。

聚焦盯紧“关键少数”，持续加大领导干部经济责任审计力度。持续推进清廉宝山建设，积极落实区委关于“五清工程”牵头行动年度任务，组织对党政主要领导干部开展经济责任审计和自然资源资产（离任）审计。加强对年度经济责任审计情况的综合分析，梳理出 2023 年经济责任审计中 6 个方面 209 个问题、143 条对策建议，促进领导干部依法行政、履职尽责。根据审计署和市审计局最新要求，牢牢把握经济责任审计审事评人的要求，依法依规界定领导干部责任。

（三）加强权力运行监督制约，发挥审计法治建设之“力”。

严格落实重大行政决策制度，全面提升依法行政水平。根据审计法、行政复议法等上位法及本市相关政策修订情况，开展《宝山区区级政府投资项目审计监督办法》修订工作。严格执行《上海市重大行政决策程序规定》，认真落实《上海市重大行政决策事项目录管理办法》等配套文件，增强公众参与实效，提高专家论证质量，充分发挥风险评估功能，做好重大行政决策事项法定程序材料在区政府门户网站集中公开工作，推进科学决策、民主决策、依法决策。

深入贯彻行政复议体制改革要求，积极推进行政争议实质性化

解。2024 年，我局处理行政复议案件 1 件，区政府维持我局行政行为；处理行政诉讼案件 1 件，截至 2024 年 12 月底尚未审结。我局行政负责人按规定出庭应诉，并根据案件特点，组织审计干部参加旁听与讲评，充分发挥“三合一”活动的制度优势，进一步强化审计干部学法、守法和用法意识，促进严格规范公正文明执法。充分发挥法律顾问的作用，在依申请公开办理、诉讼案件办理、规范性文件修订、合同审核等方面咨询法律顾问专业意见建议，积极防范法律风险。

扎实推进政务公开工作，持续提升审计工作透明度和公信力。认真落实各项政务公开工作要求，紧密结合审计工作实际，按照我局公开标准目录公开审计结果、部门预决算等信息共计 25 件，依法依规办理政府信息公开申请 4 件。协同推进被审计单位公开整改结果，以公开促进落实审计监督“下半篇文章”。

（四）严格规范公正文明执法，彰显审计法治建设之“效”。

落实行政执法“三项制度”，全面提升行政执法质效。贯彻落实《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025）》要求，认真做好行政执法公示工作，及时更新执法人员信息、重大执法决定法制审核、行政执法年报等内容。积极推进本单位综合执法系统应用，推动执法办案“应上尽上”、执法案件数据“应归尽归”，提高案件归集质量。

加强审计全流程管控，强化审计质量控制。根据审计署及市审计局要求，结合本区审计工作实际，进一步修订我局审计文书格式，

并做好对各审计业务科室的业务指导。严格执行新修订的《宝山区审计局审计项目工作规程》等 10 项审计业务制度，规范审计工作流程。深入开展审计业务质量检查和优秀审计项目评选工作，提高审计人员质量控制意识，提升审计工作质量和水平。组织开展职业道德检查月活动，注重发现和纠正苗头性问题，强化政治纪律和组织纪律，落实廉政风险防控要求。

深化监督贯通协同，有效凝聚监督合力。与区纪委监委联合召开纪审联动监督贯通协同工作例会，并在日常工作中加强对疑点线索的交流分析、共同研判，持续提升移送问题线索的成案率，形成案件发现、移送和查处的良性循环。2024 年，我局共向纪检监察机关移送问题线索 3 件，区纪委监委已追责 16 人。与区委巡察办常态化实行“巡审”互动机制，选派干部到区委巡察办参与巡察，在安排年度审计计划前，加强双方的工作统筹和衔接，过程中定期通报情况，共享审计成果，组织开展 5 次“巡审面对面”活动。

（五）坚持宣传教育培训，强化审计法治建设之“要”。

推进普法宣传，有效落实“谁执法谁普法”责任制。局领导在审计进点会、交换意见会和督促整改等环节，向被审计单位宣传普及审计职能、工作方式方法、审计纪律等相关制度规范，将审计业务与普法有机结合。制发《领导干部履职风险提示单》，目前已累计向全区各部门（单位）发放近 2000 册，并在党校培训班、赴多家基层单位讲解，提高领导干部“守住底线、不越红线”的风险识别能力。深入基层以案释法，审计骨干前往园区开展专题授课，介绍《审计

法》及审计管理体制改革等内容，促进园区领导干部依法决策、正确决策、科学决策。以“执审为民展初心，政府开放‘零距离’”为主题举办政府开放日活动，通过“审计进社区”“审计职业体验”等活动教育引导青少年学法知法守法用法，拉近了青少年与国家审计的距离。

强化审计干部法治培训，加强法治工作队伍建设。“头雁”领学指导实践，强化审计领导干部的法治素养，建立领导干部应知应会法律法规清单，积极参加宝山区处级领导干部“网上学法测试”活动，充实法律知识储备，提升领导干部带头运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。扎实开展法治宣传培训活动，通过线上线下集中学习、现场参观感悟、科室自主学习等形式，开展关于《保密法》《行政复议法》《民法典》等法律法规的教育培训，营造尊法学法守法用法浓厚氛围。集中组织开展宪法宣誓活动，树立宪法权威，增强审计干部法治观念，提高学习和运用宪法的意识。

二、2024 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

2024 年我局法治建设工作取得一定的成效，但还存在审计人员的法律知识和业务知识储备有待进一步丰富，审计干部综合运用法律法规政策的能力和水平需要进一步提升的问题。存在问题的主要原因是，审计人员的法律专业本领未能完全紧跟新时代经济和政策的发展，新进人员的比例上升，法治思维还需进一步加强。

三、主要负责人 2024 年度履行推进法治政府建设第一责任

人职责，加强法治政府建设的有关情况

我局主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，高度重视法治建设工作。

（一）带头全面深入学习贯彻习近平法治思想。发挥领导干部“关键少数”的带头示范作用，通过局党组会会议、局党组理论学习中心组学习会议、局长办公会议等方式，把学习贯彻习近平总书记关于审计工作重要指示精神与学习贯彻习近平法治思想、宪法、审计法等相结合，坚持在学深悟透上下功夫，不断提升运用法治思维和法治方式开展工作的能力。

（二）不断强化法治建设组织领导。全面落实中央《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责》，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问。充分发挥局党组领导核心作用，将法治建设工作列入年度工作计划，与业务工作同部署、同推进、同督促，听取法治建设工作汇报，为法治建设工作向纵深发展提供坚实组织保障。

（三）推进法治建设工作落地见效。严抓审计质量控制，推进监督贯通协同，提升审计执法水平。落实重大行政决策制度，推进行政规范性文件评估清理及修订。落实行政机关负责人出庭应诉制度，接受人民群众监督，助推行政争议实质性化解，提高依法行政能力和水平。严格执行普法责任制，进一步深化政务公开、普法宣传工作。强化审计干部法治教育培训，主持召开多次会议带领全局深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十届三中全会、二十届中央审计

委员会第二次会议等精神，加强我局法治工作队伍建设。

四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

2025 年，我局将在区委、区政府的坚强领导下，深入贯彻党的二十届三中全会精神，全面依法履行审计监督职责，努力在宝山推进中国式现代化进程中提供审计保障。

（一）深入学习宣传贯彻党的二十大精神及习近平法治思想。

不断深化思想认识、筑牢理论根基，用习近平法治思想武装头脑、指导审计实践。领导干部坚持带头尊法学法守法用法，持续加强宪法、民法典和审计专业法律法规的学习，不断提升全体审计人员的法治素养，把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路，做到学以致用、用以促学、学用相长。

（二）深刻把握审计监督战略定位，依法全面履行审计监督职能。聚焦主责主业，依照法定职责、权限和程序行使审计监督权。围绕重大政策措施落实、提升财政资金效益、促进权力规范运行等方面加强审计监督，推动“研以致用”，加强对巩固和深化审计管理体制成果、审计结果运用、审计整改、审计信息化等方面事项的研究推进。

（三）加强依法审计能力建设，打造经济监督“特种部队”。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，多样化开展审计法律法规普法宣传。夯实专业能力，着力培养审计干部能查能说能写本领和大数据分析能力。培养职业精神，坚持依法审计、文明审计、廉洁审计，锻造培养斗争精神、斗争本领。严守纪律规矩，强化审计现场纪律

检查，全面从严管理审计队伍，努力打造一支专业化、规范化的高素质审计执法队伍，为充分发挥审计职能作用提供有力支撑。

上海市宝山区审计局

2025 年 1 月 20 日

上海市宝山区审计局

2025 年 1 月 20 日印发

(共印 8 份)