

宝山区吴淞街道国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(过程稿)

宝山区人民政府吴淞街道办事处

2025 年 8 月

目 录

前言

第一部分 发展回顾与形势分析

一、“十四五”以来工作简要回顾

二、吴淞街道发展环境分析

第二部分 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

二、战略目标

三、规划布局

四、具体指标

第三部分 主要任务和重点措施

一、聚力科创吴淞建设——动能升级打造增长新引擎

二、精绘美丽吴淞图景——生态焕新铸就发展新典范

三、深耕便利吴淞网络——设施提级激活服务新效能

四、赓续人文吴淞血脉——古今交融绽放文化新气象

五、筑牢平安吴淞根基——智慧治理构建和谐新格局

六、擎旗红色吴淞旗帜——组织强化凝聚奋斗新势能

第四部分 切实加强组织保障

一、完善规划机制

二、强化规划实施

三、社会共同参与

前 言

“十四五”以来，吴淞街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻市委、市政府“南北转型”战略部署和区委、区政府“主阵地、主城区、样板区”建设要求，积极应对百年老工业基地转型升级和老旧城区有机更新的重大课题，以打造宝山科创中心主阵地核心承载区为主线，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，坚持补短板与促发展两手抓、两促进，“十四五”期间，经济态势更趋稳定，城市更新不断推进，社会事业协调发展，规划的目标和主要任务基本完成，为街道“十五五”发展奠定坚实基础。

“十五五”期间，是上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，也是宝山打造“一地两区”的重要时期。作为“大吴淞”规划的重要片区，吴淞街道将秉持初心、牢记使命，勇担时代重任，积极主动服务上海建设“五个中心”，深度融入宝山“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”各项任务，聚焦“两区三带”规划布局，推动“科创吴淞、美丽吴淞、便利吴淞、人文吴淞、平安吴淞”建设，以百年吴淞澎湃科创潮，钢铁脊梁挺立北转型，全力打造产城融合、绿色生态的滨江南岸高质量发展示范区。

第一部分 发展回顾与形势分析

一、“十四五”以来工作简要回顾（相关数据起止时间为 2021 年 1 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日）

“十四五”以来，吴淞街道全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的总基调，凝心聚力、勇于担当、真抓实干，推动经济社会各项事业发展取得了新成效。总体上看，“十四五”规划确定的主要指标和任务基本实现，为“十五五”规划的谋划和二〇三五年远景目标的实现奠定坚实的基础。

（一）产业结构优化升级，经济运行稳中向好

自 2021 年 4 月街道恢复招商职能以来，积极承接招商公司划转回归属地管理工作，并锚定“科创宝山”战略定位，系统谋划发展目标，以务实举措构建经济发展新格局，全力推动街道经济高质量发展。

经济综合实力稳步提升。保持经济持续健康稳定发展，地方财政收入累计完成 11.28 亿元；固定资产投资累计完成 10.40 亿元；累计引进外资 1.84 亿美元；社会消费品零售总额累计 118.86 亿元。出台“淞十一条”政策¹，不断优化营商环境，推动科技创新型企业集群化发展态势初步形成，完成科技型中小企业认定 57 家、高新技术企业认定 60 家、创新型中小企业认定 2 家，新增专精特新企业 23 家；企业技术研发与创新能力逐步提高，新增区级企业技术中心 9 个、区级工程技术中心 1 个。

¹ 《吴淞街道推动经济高质量发展若干政策指引》

产业转型升级循序渐进。持续构建成果转化平台，加速科技成果向实际应用转化，二工大碳中和概念验证中心成功荣获宝山区概念验证中心称号，并积极开展“双碳”目标下的项目征集与培育工作。推动中科院空天院与融通集团合作在融园揭牌成立**空天遥感诊断技术中心及对地观测科学数据中心长三角分中心**。持续深化招商载体提质增效，推进江南造船厂、宝邮坊、闾和园等存量产业园区更新提升，进一步优化园区综合环境。

（二）城市更新扎实推进，业态品质显著提升

践行“人民城市”重要理念，稳步推进“两旧一村”改造，持续完善城市治理，打造宜人宜居城区，提升美丽吴淞新活力。

旧改取得显著进展。用时 184 天高效完成吴淞东块征收签约任务，176 证合计 320 户、约 1020 人，彻底解决居住环境“脏乱差”问题。科学谋划南杨家宅“城中村”改造项目，探索动用现有动迁房源安置、周边资源地块平衡等措施，形成改造方案。认真做好淞兴西路 121 弄旧里征收前期准备，研究改造方式和路径，形成改造方案。积极推进不成套住房改造工程，海滨新村、同济路 60 弄、泰和路 318 弄和同济路 191 弄等成套化改造项目取得新进展，切实改善 54 户居民居住条件。

市容市貌有颜有序。市容满意度测评由尚可等级上升为良好等级。积极推行目标化管理，健全“河长制”“林长制”“路长制”“片长制”长效管理机制，全面消除市容管理薄弱环节。持续开展乱设摊、乱搭建、跨门营业、非机动车乱停放、暴露积存垃圾等专项问题治理，全面提升街区市容环境面貌。推进区域企业单位点污染源纳管、餐饮企业油烟系统监测、扬尘污染防治等工作，创新属地环境责任监管工作。累计拆除违章建筑 297 处，

面积约 13.21 万平方米。完成绿化、运维养护下沉改革，制定市容市貌第三方服务考核奖惩机制。

（三）聚焦问题靶向发力，民生福祉持续增进

聚焦人民群众最关切、最迫切、最现实的民生问题，持续推进民生基础设施建设，不断提升公共服务效能，努力让群众看到变化、得到实惠。

基础设施不断完善。加装电梯立项 196 台、竣工 133 台；安装充电桩 334 台、充电车位 495 个；新建社区健身苑点 8 个、更新 12 个；新建市民健身驿站 1 个。开展适老化改造工作，累计为 178 户低保、低收入等困难老人家庭解决生活安全隐患。升级改造世纪联华吴淞店为百联吴淞生活中心，着力构建便民利民的新型商业服务载体。完成淞滨路 500 号为老助餐点、牡丹江路（原海宝大酒店）食育中心项目建设，扩大受益群体辐射范围。在上海第二工业大学国家大学科技园新建街道社区党群服务中心，在半岛 1919 文化创意产业园打造“海凝湾”党群服务站，靶向提供惠企政策与惠民服务，打通政府保障“最后一米”。

公共服务更加普惠。深化“一网统管”体系，累计受理“12345”热线工单 14544 件，实际解决率与满意率连续五年超 80%，热线工单办理综合排名稳居全区前列。推进“一网通办”改革向纵深发展，“两个免于提交”亮证 60042 件，高效办成“一件事” 3720 件，“不见面”全程网办 3542 件，“一网通办”24 小时自助服务区办理各类事项 27551 人次。成立物业服务联合体，统筹整合优质物业企业资源，构建“四位一体”服务体系²，切实提升物业服务水平和居民获得感满意度。

² 基础物业服务、增值物业服务、公益物业服务、社区治理服务

养老服务持续优化。深化社区“15分钟养老服务圈”建设，“十四五”期间，新建1个长者照护之家，1个日间照料中心和1个综合为老服务分中心。辖区内养老服务场所及设施包括：综合为老服务中心2个、日间照料中心3个、社区长者食堂2个、老年人助餐点8个、养老型家门口服务站11个，上述设施养老功能总面积7068平方米；按街道常住人口每千建筑面积达79.08平方米。养老机构总床位数964张，现有60周岁以上户籍老年人33000人，每百位户籍老人养老床位数2.9张。探索养老服务新模式，推进“数智化家庭养老床位”试点项目，成立吴淞街道老年认知障碍支持中心，启动认知症障碍社区友好建设项目，开展守护记忆脑健康科普教育。此外，加强体育设施建设，新建8个、更新12个社区健身点，建成1个益智类健身苑点、1条健身步道、1个市民健身驿站、1个长者运动健康之家。

社会工作更加有效。党委统一领导、社会工作部门统筹协调、各部门协同配合、社会力量广泛参与的社会工作格局初步构建，议事协调机制有序运行。成功创建241幢活力楼组、1个活力楼群、107幢三星级及以上活力楼组，进一步增强社区自治活力。增强社会工作力量，开展多元化社工培训，引导社会工作干部持续提升专业能力、锤炼务实作风，社工持证率达55%，高于全区平均持证率。社会服务与社区服务初显成效，街道社会组织服务中心获得宝山区示范性志愿服务基地荣誉，“蓝色力量”社区支援服务大赛项目获评2024年上海市社会组织品牌项目。创建“幸福吴淞”社区专项基金项目，引导社区社会组织参与社区治理，开展公益活动超300余次，总受益近万人次。

（四）公共安全平稳有序，治理效能全面增强

坚持科技赋能，深入推进智慧管理体系，常态化开展全域安全风险排查整治专项行动，健全完善安全隐患闭环整改机制，全面筑牢区域安全防线。

时刻紧绷安全之弦。重点开展安全问题隐患突出区域场所整治、消防安全集中除患攻坚大整治、电动自行车安全治理攻坚、畅通“生命通道”等一系列专项行动，累计检查单位 1450 家次，消除隐患 1200 余处，组织出动人员 508 人次。年均组织安全培训及演练 20 余场，发放宣传资料 1000 余份，定期推送安全生产警示案例，曝光突出问题，全面增强辖区主体安全防范能力。建立矛盾纠纷预警机制，成功调解各类矛盾纠纷 3391 件，调解成功率 100%。持续推进属地食品安全“两个责任”长效管理机制，督促餐饮从业人员增强食品安全管理意识，强化企业履行食品安全主体责任，共同维护“舌尖上的安全”。

科技赋能城区治理。整合公安监控、雪亮工程等 1626 路视频资源，门责二维码数据库覆盖率达 90%，应用场景拓展至沿街商铺、公共设施等多个领域，构建覆盖全街道的城市运行子平台。新增物联感知设备 200 余套，实时监测消防、防汛等关键领域。推进智能安防小区建设，引入人脸识别、车辆识别等先进技术，完成 6 个小区智能化改造，有效提升治安防控智能化水平。将反诈中心融入社会治安综合治理信息平台，与平台内其他业务模块协同，以“1 个中心、2 支队伍、5 大制度、9 大举措”为保障，有效遏制电信诈骗高发态势，提升整体治理效能。

（五）党建铸魂固本强基，先锋引领发展增效

坚持“以一流党建引领一流发展”，凝聚区域发展合力，不断构建党建引领共建共治共享的新发展格局，为街道高质量发展

注入强劲红色动能。

基层堡垒持续建强。扩大组织覆盖，新成立 5 个街区党支部，对现有新兴领域党组织覆盖的薄弱点、空白点进行兜底覆盖，促进街区共议共建共治共享。深化网格治理，提升党建引领“多格合一”实效，有效整合派驻下沉力量，探索全域门责管理路径。强化支部建设，深化拓展“五强四敢”促党支部建设质量提升行动，完善“结对共治”四项清单，选树“基层党支部示范点”“新时代好班长”“新时代先锋堡垒”等典型。优化阵地体系，以“一核多点”为框架，建成“1+4+28”³党群阵地建设，总面积扩至 2.13 万平方米。精准培养干部，持续推进“三个一批”培养计划，坚持依岗选人、人岗相宜原则，靶向推动一批年轻干部到旧区改造、邮轮经济等实训场景，信访维稳、经济普查等吃劲岗位中政治历练、实践锻炼，加速成长成才。全覆盖建立居务监督委员会，指导完善“一居一特色”，围绕“三务”公开、干部廉洁履职深化日常监督，激活基层监督“神经末梢”，持续释放监督治理效能。

群团聚力护航发展。先后成立行业性工会联合会 6 家、区域性工会联合会 7 家，成立全区首家综合型新业态工会联合会，4 家“小二级”工会工作案例获评市“小二级”工会优秀工作项目。开展退休和生活困难妇女的妇科病、乳腺病免费筛查。坚持党管武装，高质量完成兵员征集和民兵整组任务。组建“满天星”青年志愿服务队等多支志愿服务队伍，涵盖理论宣讲、创全创卫、垃圾分类等多个领域。组建以宣讲团、社区党校教师、医务工作者、人大代表、政协委员及民间文艺骨干、非物质文化遗产传承人等为主体的志愿服务专业队伍，开展“点单式”志愿服务。建

³ 1 个街道级党群服务中心主阵地、4 个特色党群服务站、28 个居民区党群服务站

设百联吴淞“畅享驿站”，引导骑手文明配送，推动商场和骑手“互助共建、双向服务”。

二、区域发展形势分析

（一）发展优势

1、区位优势。吴淞位于长江、黄浦江、蕴藻浜三江交汇之处，自古便有上海“水上门户”之称，地理位置优越。与上海中心城区仅15分钟车程，有逸仙路高架、外环线等快速交通线网。轨道交通3号线从境内穿越，设有张华浜、淞滨路、水产路等3个站点，出行十分便利。此外，吴淞与复旦、同济、上海财大等高校距离都较近，能为区域经济社会发展提供丰富的科技人才支撑。

2、人文优势。吴淞是宝山“五个百年”的主要承载地，历史悠久、文化底蕴深厚，拥有半岛1919文化创意产业园历保建筑群、灯塔、吴淞古炮台、新四军情报站等历史人文景观和复旦、同济、中国公学等高校旧址，能为区域发展提供独特、丰富的文化资源。

（二）发展机遇

1、政策机遇。2024年6月，上海市人民政府正式批复《大吴淞地区专项规划》（以下简称“大吴淞规划”），吴淞全域7.52平方公里都在大吴淞规划范围内。大吴淞规划明确大吴淞地区的发展定位，即打造成为生态基底坚实、创新功能集聚、滨水空间魅力四溢的上海产业转型典范，为街道产业布局、城市更新及公共服务设施建设提供明确方向和有力支持。

当下，宝山区正积极推动吴淞、南大、滨江“三箭齐发”，这既是宝山区转型发展的重要空间，也是宝山建设上海科创中心主阵地的核心承载区、国际大都市主城区的品质代表、全市绿色低碳转型样板区的集中示范。其中，吴淞创新城总用地面积约26

平方公里，吴淞区域占地 4.13 平方公里，作为宝山转型发展的主阵地、城市更新的示范区、未来发展的新空间，未来区域发展具有深远意义和广阔前景。

2、空间机遇。吴淞大桥南侧约 2 平方公里，聚焦码头、造船、仓储物流企业，随着产业转型，将释放大量工地空间。该区域离复旦、同济等高校都较近，区位优势明显。目前该区域已集聚复旦微电子、华爱色谱、恬简等芯片检测与汽车设计企业，具备打造环高校科技产业园区的基础条件，能主动承接周边高校溢出的高端人才要素，通过产业-人才协同发展，推动该区域成为宝山新的经济增长极。此外，江南造船厂已列入国务院国资委央企存量工地和既有建筑盘活利用试点名单，明确要求试点项目应支撑主责主业发展。

（三）困难挑战

1、从社区形态来看，辖区 80%以上住宅是建成于 30 年前的售后公房（包括 20 世纪 90 年代以前建成的 17 个小区，共 352 栋居民楼，总建筑面积约 81.36 万平方米），社区硬件设施老化，公共服务设施配置有较大缺口，小区停车难的问题有待解决，区域内缺少综合性市民健身中心和健身馆。“两旧一村”改造需运用各方政策和智慧，采取更有力的措施和办法。

2、从产业结构来看，区域内传统产业占比较高，新兴产业、科创产业占比偏低。同时，街道 6546 家注册企业中，“双落地”企业 687 家，占比仅为 10.5%；纯注册型企业 5859 家，占比 89.5%。同时，区域内各类存量产业园区规模较小，入驻集聚企业多为小微企业，财税贡献能力较弱。

3、从空间发展来看，区域三分之二的土地和空间驻有部队、

国企，可转型的国企土地都在吴淞创新城核心区，控规需进一步研究覆盖。另外，居住用地仅占总用地的 21.2%，公共设施用地（占总用地的 7.54%）和绿地（占总用地的 3.2%）也相对偏少。

4、从文化发展来看，吴淞虽拥有深厚的历史文化底蕴，承载着百年开埠、百年工业、百年市政、百年教育、百年军事的“五个百年”历史，但文化资源挖掘、旅游资源开发、文旅产业培育等方面工作仍任重道远。

第二部分 指导思想、战略目标、规划布局 and 具体指标

一、指导思想

深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及上海市第十二次党代会精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，立足上海“五个中心”发展大局和宝山“一地两区”战略，紧紧抓住大吴淞规划和国际邮轮旅游度假区建设发展契机，重点发力邮轮旅游、绿色低碳、新一代信息技术三大产业，以产业转型全面驱动空间转型和治理转型，推进地区经济社会各项事业高质量发展，努力实现“科创吴淞、美丽吴淞、便利吴淞、人文吴淞、平安吴淞、红色吴淞”的总体发展目标。

二、战略目标

当前，宝山正全面贯彻落实市委、市政府“南北转型”战略要求，积极主动服务上海深化建设“五个中心”、强化“四大功能”，锚定“一地两区”定位，做细做实产业、空间、治理“三个转型”。“十五五”期间，吴淞街道将以宝山“六大产业”“三

箭齐发” “四个城区” 为发展契机，紧抓大吴淞专项规划、央企国企转型机遇，着力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，助力传统产业转型升级，完善公建配套设施，夯实辖区经济硬实力，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献力量。

对标“十五五”期间宝山“上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区”的发展目标，吴淞街道将持续优化空间布局，盘活优质存量资源，培育科创产业集群，稳步推进“**科创吴淞**”建设；加快实施“两旧一村”改造，加强“全域门责”管理，环境治理系统施策，提升居民居住生态品质，持续推进“**美丽吴淞**”建设；不断优化“十五分钟生活圈”，全面完善公共服务设施，推动社区治理精细化发展，积极推进“**便利吴淞**”建设；深入挖掘“五个百年”文化底蕴，构筑多元载体，全力推进“**人文吴淞**”建设；加强安全风险排查与管控，着力提高公共安全满意度，扎实推进“**平安吴淞**”建设；深化构建党建引领基层治理格局，推进新兴领域全覆盖，全面推进“**红色吴淞**”建设。

三、规划布局

聚焦“**六个吴淞**”⁴建设战略目标，以“**两区三带**”规划布局，全力推动区域更高水平协调均衡发展。“**两区**”即着力打造老工业基地产业转型升级引领区和老旧城区有机更新示范区（详见附图一），坚定不移以产业结构调整和城市更新改造为带动，实现创新能力、营商环境、产业结构、城市品质、居民生活水平同步提升。

“**三带**”即重点发力**滨江人文景观带、同济路逸仙路科创产业带**

⁴ 科创吴淞、美丽吴淞、便利吴淞、人文吴淞、平安吴淞、红色吴淞

和牡丹江路便民商业带（详见附图二），以线带面，有效串联吴淞各发展区域，形成具有鲜明地方特色的发展新格局，实现区域经济全面振兴和人民生活品质全面提升。

（一）“两区”

老工业基地产业转型升级引领区。聚焦吴淞创新城核心区规划，会同吴淞转型办、吴淞开发公司，加强低效用地现状管控，以安全管理、环境保护为抓手，防止新增土地使用和存量建筑改变现状等问题发生。同时，根据控规要求，采取以“政府收储开发为主、自主转型和合作开发相结合”开发模式，释放产业空间，促进产业转型，推动符合区域产业导向的重大项目加快落地。

老旧城区有机更新示范区。践行人民城市重要理念，以十四街坊二期项目重启改造为契机，持续强化政策支持和资源支撑，全力推动剩余“两旧一村”项目改造，加快150户不成套改造，着力解决新民村、南杨家宅、淞兴路121弄等历史遗留问题，加快基础设施建设和城市更新步伐，精心实施“微更新”“微升级”项目，打造更多集居住、休闲、商贸于一体的综合性、高品质社区。

（二）“三带”

滨江人文景观带。依托长江、黄浦江、蕴藻浜岸线优势，以吴淞古炮台、新四军情报站、中国公学等遗址、818项目地块及半岛1919文化创意产业园等为重要承载，充分挖掘历史文化内涵，高质量推进开发建设，优化提升空间功能，打造宜居、宜业、宜游的滨江文化特色人文景观带。

同济路逸仙路科创产业带。充分发挥轨道交通3号线连接区

域南北交通的优势，做优同济路逸仙路沿线各特色产业园区⁵，提升能级、丰富功能、创新服务，积极推进邮轮旅游、绿色低碳、新一代信息技术产业三大产业的集聚发展。

牡丹江路便民商业带。以高标准建设“十五分钟生活圈”为目标，以“五八”通道提标升级、农工商地块新一轮改造等重要民生项目为引领，优化商业布局，提升服务质量，着力增强牡丹江路商业活力和吸引力，充分满足居民群众日益增长的消费需求，打造集购物、休闲、娱乐于一体的便民商业带，进一步提升居民群众的生活品质。

四、具体指标

类型	指标	“十五五”主要目标
科创 吴淞	区级一般公共预算收入	不低于区下达考核指标（约束性指标）
	全社会固定资产投资总额	不低于区下达考核指标（约束性指标）
	社会消费品零售总额	不低于区下达考核指标（约束性指标）
	高新技术企业数	不低于区下达考核指标（约束性指标）
美丽 吴淞	环境空气质量（AQI）优良率	大于 85%（约束性指标）
	累计道路扬尘平均浓度	≤0.1mg/m ³ （约束性指标）
	拆除历史存量违法建筑面积	3 万平方米（约束性指标）
	创建精品小区Ⅰ类（五年合计）	5 个住宅小区（预期性指标）
	创建精品小区Ⅱ类（五年合计）	18 个住宅小区（预期性指标）
	居民区及单位垃圾分类纯净率	大于 96%（预期性指标）
	物业服务企业样板小区（五年合计）	4 个（预期性指标）
	物业服务品质提升样板小区（五年合计）	8 个（预期性指标）
	业委会换届改选（五年合计）	30 个住宅小区（预期性指标）
	住宅修缮项目（五年合计）	15 个住宅小区（预期性指标）
	住宅小区充电设施设备达标任务（五年合计）	10 个住宅小区（预期性指标）
	打造“一社区一品牌”特色项目（五年合计）	3-5 个（预期性指标）
	社工持证比例率	不低于 58%（约束性指标）

⁵ 上海第二工业大学国家科技园、閘和长江源、半岛 1919、宝邮坊等

	创建活力楼组（五年合计）	280 个（预期性指标）
便利 吴淞	城镇登记失业人数	每年控制在 1200 人以内（约束性指标）
	创业帮扶人数	每年 42 人以上（约束性指标）
	离校未就业毕业生帮扶就业率	每年达 90%（约束性指标）
	失业人员实现再就业人数	每年 810 人（约束性指标）
	落实城乡居民养老保险政策率	每年达到 99%（约束性指标）
	劳动关系和谐企业创建数	实现动态 49 家（预期性指标）
人文 吴淞	人均体育场地面积	2.6 平方米以上（约束性指标）
	参加体育锻炼的人数	常住人口 46%以上（约束性指标）
	每百位户籍老人养老床位数	4 张（约束性指标）
	每千人养老设施面积	40 平方米（预期性指标）
	年均配送文化服务场次	140 次（预期性指标）
	年均社区文化活动群众参与率	大于 35%（约束性指标）
平安 吴淞	“12345”热线实际解决率、满意率	80%以上（预期性指标）
	公共安全感指数	不低于全区平均水平（约束性指标）
	刑事案件发生率	低于 42 起/万人（约束性指标）
	平安社区建设达标率	80%以上（预期性指标）

第三部分 主要任务和重点措施

一、聚力科创吴淞建设——动能升级打造增长新引擎

坚持科创引领，聚焦高新技术产业和战略性新兴产业，推动传统产业转型升级，提升产业创新能力和核心竞争力，打造一批具有竞争力的科技型企业 and 产业集群，形成科创驱动的发展新格局。

（一）把握产业深度转型方向

1、优化产业布局定位。紧抓大吴淞专项规划和央企国企转型双重机遇，加速推进存量地块转型步伐，拓展产业发展空间，“腾笼换鸟”与“筑巢引凤”并举，建立存量更新与增量培育的良性循环机制，以存量促进增量、以增量带动存量，推动调整存量结

构和优化增量资源相互协同，进一步调整优化街道整体产业空间布局，形成特色鲜明、优势互补的产业发展格局。进一步锚定“新一代信息技术、绿色低碳、邮轮旅游、新材料”四大核心产业方向，着力构建现代化产业体系。在新一代信息技术领域聚焦工业互联网、大宗商品数字平台等前沿赛道，建设数字化转型标杆区；于绿色低碳产业培育碳中和技术研发集群，打造低碳经济实践区；依托滨江资源禀赋发展邮轮旅游经济，贯通“邮轮+文旅+商业”全链条，构建产业功能集聚区；针对新材料产业突破高端冶金材料等关键技术，构筑产学研用一体化创新高地，全面培育区域经济增长新动能。

2、打造特色产业园区。积极推动存量资源转型，依托轨道交通3号线贯通南北的交通优势，逐步形成以宝邨坊、融园·数智元融港、二工大国家大学科技园、半岛1919文化创意产业园、江南造船厂、閘和长江源等载体为核心的科技创新产业园群，**做强**同济路—逸仙路沿线产业带，促进产业集聚与功能互补。在吴淞大桥桥南区域，联动复旦大学、同济大学等高校资源，建设“**环高校**”创新产业园，重点承接高校科技成果转化与创新创业项目，构建“高校研发—园区孵化—产业落地”的创新生态链；在吴淞大桥桥北区域，围绕中国宝武特冶等龙头企业，打造“**环宝武**”新材料产业园，引入其上下游配套企业，推动产业链延伸，集聚特种金属材料、精密制造、工业软件等企业，形成“龙头引领—配套协同—集群发展”的产业生态。同时，**以科技创新引领转型。**在半岛1919东区布局时尚科技产业园，重点发展时尚创投服务、纺织新材料研发、智慧供应链科技、时尚消费科技等业态；并以行业重点企业模玩熊、麦司集团为双核，在半岛1919西区打造文

创产业园，通过“品牌引领+生态共建”模式，加快建设区域性文创产业集聚区。

3、扩大产业集聚规模。以宝山区“六大产业”为导向，通过特色产业园招商扩大产业集聚规模，推动吴淞产业集聚化、规模化发展。一是**打造新一代信息技术产业集群**，发挥棉联电子、孟伯智能等链主企业作用，导入优质项目、技术与人才，建设生产性互联网服务平台集聚区，推动产业规模跃升；二是**构建绿色低碳产业生态圈**，支持因士科技、研视科技等科技型企业赋能传统行业低碳转型，加快碳中和技术创新，搭建跨界联动平台；三是**完善邮轮旅游产业链**，依托中船集团、地中海邮轮等企业合作，拓展船务、旅行社、船供等配套服务，建设邮轮旅游经济集聚区；四是**壮大新材料产业集群**，围绕宝武特冶布局特种冶金材料生产线，引聚上下游企业，培育牛磨王、山鹰环保等潜力企业，服务国家战略产业。

（二）持续优化营商环境

4、营造产业发展生态。全面构建“0-1、1-10、10-100”全链条科创生态。在**“0-1”基础研究阶段**，依托二工大国家大学科技园加速高校成果转化，以碳中和概念验证中心为核心，通过资金扶持、技术咨询、创业教育及人才培育，重点推进双碳领域创新成果产业化；在**“1-10”孵化加速阶段**，依托LINK创（宝山）创新中心平台，借力临港科创中心资源，支持半岛1919文化创意产业园探索全产业链孵化路径，打造大吴淞地区标杆性孵化加速载体；在**“10-100”规模扩张阶段**，联合金独角兽（上海）企业管理有限公司提供企业一站式成长培育解决方案，推动高潜力企业

成长为细分领域独角兽。

5、做优营商环境。精准落实市、区两级产业政策，编制申报指南、流程图及办事细则，动态发布惠企政策并精准推送，提升政策宣贯覆盖面与兑现效率。立足区域产业禀赋，量身定制街道级扶持政策，强化政策导向性，激发产业升级动能；**做精企业服务**，深化“重点企业服务包”机制，以“吴淞港——助您扬帆启航”营商品牌为引领，构建“全天候响应、全流程覆盖、全周期护航、全要素赋能”服务体系，实现项目招引至企业服务的闭环管理，以高效协同增强企业归属感与发展信心；**搭建政企、企企协同发展平台**，整合政企、产业链资源，促进企业在科创协同、产业孵化、金融对接等领域务实合作，提升吴淞产业核心竞争力；**强化招商队伍专业化建设**，依托“投促之间”系列讲堂开展全员能力提升工程，打造高素质招商团队，夯实区域经济高质量发展的人才根基。

6、升级商业消费场景。加速推进农工商地块转型升级，实施硬件改造与业态调整，发展智慧商圈及沉浸式体验空间，为牡丹江路便民商业带注入全新活力。**构建商业联盟流量共享体系**，串联百联吴淞生活中心与诺亚新天地形成流量矩阵，实现客群资源高效互通。**推动品牌跨界融合**，探索嘟嘟家与京鼎动漫合作路径，拓展双方市场辐射范围，提升品牌价值；支持模玩熊联动区域商圈，依托品牌影响力打造消费新场景、新业态、新模式，促进消费扩容提质，加速构建二次元产业生态圈，为区域商业增长注入新动能。

二、精绘美丽吴淞图景——生态焕新铸就发展新典范

坚持“人民城市”重要理念，将绿色低碳融入城市建设管理，

合理确定、扎实推动城市改造更新项目，创新推进城市治理体系和治理能力现代化，打造宜居城区、智慧城区，激发美丽吴淞新动能。

（一）着力打造老旧城区有机更新示范区

1、推进地区重大项目建设。完成半岛 1919 文化创意产业园（东区）城市更新、步云区域部队经适房、水产路部队军休所项目建设、配合开展蕴藻浜两岸空间综合提升改造、配套建设慢行通道，逐步推动蕴藻浜两岸滨水空间贯通和功能提升。积极配合区级部门加快蕴藻浜河口新建闸的前期规划、选址及相关报批工作。

2、持续加大旧区改造力度。推进吴淞东块十四街坊二期征收，完成报裁强迁司法程序，实施房屋拆除与场地平整，形成净地后启动商品住宅建设；**统筹南杨家宅与淞兴西路 121 弄地块改造**，两地块已纳入大吴淞核心岛规划，编制“两旧一村”可行性方案，力争五年内完成收储及开发；**启动新民村“厂中村”征收**，结合江南造船厂转型，于五年内同步推进；**提速不成套旧住房改造**，实施海滨新村、同济路 60 弄、泰和路 318 弄、同济路 191 弄等小区综合改造工程。

3、加速城市更新提质。深化“一体化综合管养”模式，推进逸仙路-同济路沿线升级。落实小区公共设施与绿化常态化等管养，整治设施缺损、绿地侵占（毁绿种菜、占绿堆物），优化停车管理并合理增设泊位，强化保洁及垃圾分类全流程管理。**完善加装电梯工作“六大”机制⁶**，确保既有多层住宅加装电梯的有序推进和实施过程中的安全质量管理，保障既有多层住宅加梯安全有序

⁶ 党建引领加装电梯推进机制、全过程加装电梯工作保障机制、加梯代建单位准入机制、共商共治和全过程监督机制、社会力量参与机制、运维指导和考核机制

推进，确保后期长效运行。

4、系统推动“十五分钟社区生活圈”建设。根据“15分钟社区生活圈”行动蓝图，以社区学院治理二期“五八通道”样板案例为模板，推广优秀案例经验，深挖社区空间潜力，按照“补短板、强基础、提品质、显特色”实施路径，优化“宜业、宜居、宜游、宜学、宜养”功能布局，到“十五五”期末力争建成布局合理、业态齐全、功能完善、智慧便捷、规范有序、服务优质、商居和谐的示范性社区生活圈。

（二）着力打造绿色低碳生态示范区

5、建立拆违控违长效机制。巩固提升“无违建”创建成果，健全拆违控违长效管理机制，建立日常巡查管控责任网络，实现库内历史存量违法建筑逐步减量、力争清零，确保“新增违法建筑零增长、历史违法建筑负增长”，进一步巩固吴淞工业区等企业、园区拆违成果，重点拆除涉及环境脏乱差、有重大安全隐患的违法建筑。

6、加大生态环境综合治理。巩固推进蕰藻浜沿岸、吴淞工业区环境综合整治，开展新民村环境综合治理。落实区节能减排工作要求，大力推进地区智慧能源管理系统运用，引导企业用好科技手段，依法履行节能义务，不断提升企业能耗管理水平。注重推动补齐生态环境短板，突出以高水平保护促进高质量发展，做好中央环保督察、上海环保督察迎检工作。落实非法加油专项整治行动，加强对重点企业、重点区域的巡查排摸，确保整改到位。打好“长江禁捕”攻坚战，打击非法捕捞、非法出售等行为。继续推进区域企业单位点污染源纳管、餐饮企业油烟系统监测、扬尘污染防治等工作，创新属地环境责任监管工作。

7、持续巩固提升垃圾分类实效。不断提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，做到“六大提升”⁷，全力推动生活垃圾分类投放管理提质增效。完善升级现有设施设备，加快建设精品箱房，优化投放环境。在宣传引导上不断发力，通过硬件软件两手抓，提升垃圾分类实效。

（三）着力推进基层治理水平现代化

8、构建智慧城市治理新格局。根据“加强城市精细化管理”要求，着力构建以智慧科技为支撑的城市治理新格局，推进治理体系和治理能力现代化。依托“一网统管”平台，组织开展城市运行体征体系研究，构建城市运行体征监测体系，实时分析态势并协调联动处置突发事件。组建专业信息团队统筹智慧化建设，负责城市运行管理、行业信息化管理和智能化推进。拓展门责二维码在消防、市容等场景应用，融合物联感知与神经元技术，全面提升治理效能。

9、抓实“四长制”“两个责任”长效管理。推行目标化管理，健全“河长制”“林长制”“路长制”“片长制”长效管理机制，全面消除市容管理薄弱环节。**增强“片长制”实效**，落实片区主体责任和监管责任，巩固街道扬尘污染控制区创建成果，提高区域环境空气质量。**探索“路长制”路径**，以“一路一长、一路一策”为策略，叠加巡查力量、整合管理资源、推动责任落地，进一步形成条块结合、整体联动的工作合力。**充实“河长制”内涵**，积极推动区域内节水型小区申报及创建工作，充分发挥“上海河长”APP作用，落实日巡制度，确保河道10米红线内无“四乱”现象，扎实推进生态和水资源综合治理。**强化“林长制”责任**，

⁷ 分类实效持续提升、公众满意度和获得感整体提升、减量化取得显著提升、资源回收利用水平提升、数字化监管水平提升、宣传教育频率提升

按照分级管理、属地负责、条块结合原则，明确责任区域，实行包干负责。持续**推进属地食品安全“两个责任”长效管理机制**，督促餐饮从业人员增强食品安全管理意识，强化企业履行食品安全主体责任，多部门联合强化监管，共同维护“舌尖上的安全”。

10、保障市容整洁有序。根据区市容市政管理联席会议精神和市容环境公众满意度提升相关要求，**以网格式划块，创新市容环境网格管理联动机制**，打造“一岗多人、一呼即应”的多工种、跨部门街面管理队伍，探索由街面管理到治理、再到街社共治的新模式，形成街社共治的良性循环。积极落实市容问责制度，完善店招店牌备案制、巡查制、整改制。推进精细化管理精品道路和责任区管理自律组织示范路段创建，制定统一标准，完善管理模式，全面提升街区市容环境面貌。持续开展乱设摊、乱搭建、跨门营业、非机动车乱停放、暴露积存垃圾等专项问题治理。

11、深化网格治理，构建“全域协同”模式。积极创新工作机制，持续深化党建引领网格治理，深入推进“多格合一”，紧扣“高效处置一件事”目标，以“吹哨报到”和“力量驻点”机制为抓手，强化制度重构，整合部门条线资源，实现治理力量网格化下沉，不断深化数字赋能，依托智能平台，打破数据壁垒，构建“事件发现一流转一处置一反馈”闭环链条，持续优化协同效能，完善跨部门会商机制，切实做到“小事不出网格，大事不出社区”，全力打造“全域覆盖、全网整合、全程可控”的基层网格治理新格局。

12、推进基层全过程人民民主。积极发挥各类议事平台引导“先议”，“三会”、居委联席会议等“商议”，居民（代表）会议“决议”的作用，促进各类议事协商机制和决策机制的有效

衔接，组织群众围绕社区热点难点问题有序说事、议事、主事。积极引入法律、工程、财务、规划等领域专业力量，助力提升协商质效。持续推进参与式社区规划，在加装电梯、社区“新基建”、社区“微更新”、社区人居环境整治等工程的规划设计、项目实施、监督管理中，建立居民全过程参与机制。建立健全居民公约、专项规约、住户守则，促进社区公序良俗。

13、提升物业管理服务水平。探索完善“质价相符、按质论价、优质优价”的物业服务市场价格机制，切实提高物业服务水平。完善物业考核机制，细化考核办法，增加垃圾分类实效、信访办结率、市容环境满意度等内容。深化“红色物业”示范点创建，增强物业行业基层党组织的政治功能和服务功能，全面实现“党建强、机制好，队伍强、服务好，治理强、环境好”的管理目标。

三、深耕便利吴淞网络——设施提级激活服务新效能

对标高水平城市建设和治理要求，加快推进“便利城区”建设，让城市服务更加普惠便捷，让城市环境更加舒适宜居，切实回应人民群众对美好生活的期盼。

（一）积极响应群众诉求

1、优化“12345”市民热线机制。不断完善热线处置工作机制，优化疑难杂症会诊平台，推动权责不清事项联席研判，明确闭环处置时限，切实解决百姓“急难愁盼”问题。积极落实“四办”标准，聚焦物业管理等民生痛点，将矛盾化解在网格一线，力争“12345”热线工单处理排名继续名列全区前茅，实际解决率、满意率均保持在80%以上。

2、深化拓展“一网通办”。深化“一网通办”改革创新，

提高平台认知度、使用率和满意度。强化“随申办”移动端推广，扩大线上办理覆盖面。优化“远程虚拟窗口”功能，提升全市通办事项收受分离事项效率，推行“数字签名”系统，精简纸质材料；拓展“电子亮证”应用场景，压缩办理环节，构建高效便捷服务体系。

（二）不断完善社区服务体系

3、提升社区治理能力水平。充分发挥基层治理协调机制作用，持续加强组织领导和调度推进，形成服务中回应当下诉求、治理中破解现实难题、发展中构建长效机制的治理逻辑。健全社区服务体系，建立“四全”⁸机制，按照调研摸底、精准画像，分类施策、滚动实施，动态监测、持续深化的步骤，实施“一社区一品牌”社区治理能力提升计划。深入推进楼组自治工作，拓展自治内容，激发自治活力，打造“活力楼组－活力楼群－活力社区”，全方位激发社区活力。

4、推动志愿服务内涵式发展。全方位梳理志愿服务“需求清单”“资源清单”“项目清单”，推动志愿服务项目化运行。加强以社区居民、驻区单位员工为主体的社区志愿服务团队建设，建设“第二楼组长”队伍。拓展“专业社工+志愿服务”联动机制，推动社会工作专业人员与志愿者常态化合作，以陪伴辅导方式引导志愿者参与社会工作、社区治理等服务。

5、提高社会组织服务能力。鼓励优质社会组织有序参与社区服务供给、社区精细化管理、社区公共安全、社区自治共治、社区精神文明等领域，助力解决社区治理的瓶颈和难点，做强属地化精品。重视发掘和激励具有一技之长的社区“达人”参与社区

⁸ 全要素资源下沉、全方位信息收集、全流程闭环管理、全过程监督评价

治理。

6、推进业委会规范化运作。强化党组织对业委会的指导监督力度，把好业委会的“准入关”“程序关”“运作关”，推动社区“两委”班子成员或小区党支部成员，通过法定程序进入业委会交叉任职，提升业委会成员党员比例。提升业委会履职能力，不定期组织业委会成员培训，增强业委会成员的法律法规意识，提升依法依规办事能力，不断提高业委会的自我管理水平。

7、做好新时代双拥工作。优化“双拥小院”设施设备，深化“双拥小院”功能，打造街道双拥特色品牌项目。结合丰富群众节日文化生活，统筹开展形式多样的双拥宣传和全民国防教育，组织军民喜闻乐见的联谊联欢、文艺创演等群众性活动。

（三）深入发展全龄友好型城市

8、深化社区“15分钟养老服务圈”建设。积极推动社区嵌入式养老服务发展，完善社区综合为老服务中心枢纽功能，加快完善“家门口”养老服务站点设施布局。加快老年活动室改建更新，为老年人提供休闲、智能化的多功能场所。推进“银龄居家宝”“银龄e生活”项目，为户籍居家老人提供主动关爱、紧急援助等便捷化、人性化服务。

9、升级就业创业服务。依托“15分钟就业服务圈”，以企业、居民双向需求为导向，在社区、园区、校区等设立更多就业服务点，实现多样化的家门口就业服务。推动线下线上双渠道，拓展就业创业服务时间和空间。持续推广“宝就业”平台，配合区级就业服务数字化转型，做好引导指导，提升企业入驻率和使用率及失业人员简历投递的成功率。

10、护助未成年人健康成长。夯实学校、家庭、社区三位一

体工作格局，创新工作机制与方法，完善组织建设和工作网络，加强辖区内校外实践教育资源的开发利用，推动社区教育与校外实践教育相衔接，营造支持校外实践教育的环境。组织推进辖区内学前教育与托育服务发展，落实相关政策措施和监督管理工作，完成“宝宝屋”建设任务。

四、赓续人文吴淞血脉——古今交融绽放文化新气象

坚定文化自信，提升文化软实力，传承发扬吴淞“五个百年”历史，扩大“百年吴淞”文化品牌影响力，推动公共文化服务体系提质升级，加强精神文明建设，构建文化有厚度、服务有温度、精神有高度的现代化人文吴淞。

（一）赓续历史文脉，激活文化基因

1、传承“百年吴淞”历史文化。盘活吴淞历史文化遗产，通过修缮保护与数字化展陈串联记忆节点，打造沉浸式文化体验动线。深挖吴淞历史文化底蕴，以微缩模型、露天电影等形式留存吴淞老街等印迹，唤醒集体记忆。联合相关部门、机构、专家学者，协作讲好吴淞故事，激励特色文艺创作。利用新媒体传播吴淞“五个百年”历史故事，扩大文化影响力与公众认同。

2、创新打造吴淞文化品牌。强化红色文化载体，升级“吴淞红港”党群综合服务体，建设工业记忆主题馆、红色吴淞记忆馆等场景；**深化数字技术赋能**，开发“吴淞云阵地”平台，运用VR/AR技术还原炮台湾抗战遗址湿地公园、淞沪铁路吴淞站旧址等红色地标，实现线上线下沉浸联动；**构建历史传承体系**，建立“吴淞记忆”口述史档案库，围绕“五个百年”主题开发沉浸式党课；**活化非遗传承生态**，设立非遗工坊培育新生代传承人，制作系列短视频并举办主题展览，加强区域文化交流，推动非遗活态传承。

（二）优化文化供给，提升服务效能

3、升级公共文化服务体系。整合各类文化资源，加大公共文化配送力度，结合居民个性化、多样化需求，持续不断向社区传送丰富多元的文化活动，提高公共文化群众参与率。重点聚焦“午间、下班后、周末”三个延时服务重点时段，深化优质活动资源配置，进一步提升市民人文素养。打造社区文化人才梯队，挖掘、培养和凝聚一批扎根社区的文化人才，聘请专业老师开设舞蹈、戏曲、文学创作等特长培养班，搭建成长阶梯与展示平台，推动文化跨区域交流和展示，提升吴淞文化品牌影响力和居民的文化获得感。

4、提升公共文化空间品质。打造“10分钟滨江文化服务圈”，将讲好滨江人文故事与滨江沿线环境提升结合起来，串联工业遗存、生态湿地、科创园区，形成“可游、可学、可参与”的滨江文化生态链。优化“家门口”公共文化活动空间，推动原中国公学旧址“五八通道”焕新升级，围绕“人文传统基因、勇立潮头精神、科技创新土壤”三个要素，打造整体文化品牌，由点及面联动区社区治理学院，讲好吴淞故事，传承吴淞“百年教育”文化。

（三）完善公共服务，增进民生福祉

5、提升科教发展能级。健全社区教育体系，强化社区学校与居委教学点辐射功能，营造全民终身学习氛围；**创新教育模式**，融合线上线下资源，开展科技节、科普日等主题教育活动，增强居民参与获得感；**培育学习共同体**，扶持永清“梦之声”艺术团等团队，搭建学习展示平台；**构建科普协同机制**，整合政府、企业、学校、科研机构资源，共建共享优质科普内容。

6、提升社区体育服务效能。优化设施供给，整合资源提升体育设施开放率，保障人均体育面积达标；**强化健康管理**，实施常态化国民体质监测，更新改造 5-8 个社区健身点/年，建立设施巡检维护制度；**培育健身组织**，加强体育团队培训指导，完成市区体育公共服务配送，打造特色品牌团队；**丰富赛事活动**，承办区级赛事≥1 场/年，举办街道赛事≥80 场（覆盖 7000 人次），开展全民健身培训≥50 场/年。

五、筑牢平安吴淞根基——智慧治理构建和谐新格局

提升社会稳定指数，强化公共安全体系建设，健全应急管理机制，加强安全风险排查与管控，积极防范和化解各类社会矛盾，打造“韧性安全、智慧高效、共建共享”治理体系，实现平安建设与法治发展的深度融合，为区域高质量发展筑牢安全根基。

（一）织密治安防控网络，保障社会安定

1、构建立体化安防体系。加强人员巡防，推行“网格化巡逻+重点区域驻守”，整合各类群防群治力量，强化协同治理。推行智慧安防，升级物联感知设备，每年增加 20 余套球形 360 度高清监控，结合原有“公安监控”“雪亮工程”“高空鹰眼”等视频监控资源，力争在 2030 年可用视频资源达到 1800 路，累计新增 5 个智慧应用场景，不断提升城市运行预警预判、快速反应能力。

2、维护社会稳定，强化协同处置能力。紧盯重要时间节点，细化安保方案，实时掌握动态，常态化开展应急演练，提升快速响应与协同处置能力，从源头上预防和减少突发事件损害，同时拓宽信息收集渠道，融合线上数据监测与线下基层摸排，组建专班强化动态研判，精准捕捉风险趋势。通过前端预防、中端处置、后端总结的闭环管理，为社会稳定筑牢坚实防线。

3、筑牢预防犯罪防控体系。创新宣传模式，采用全方位、立体化手段，推动宣传进社区、进学校、进企业，线上依托新媒体平台推送普法内容，线下通过宣讲、展板等延伸触角，实现全覆盖、无死角、全人群覆盖。同时，精准对接各类群体，深入了解其思想动态与生活需求，针对性开展心理辅导疏解压力、法律宣传明晰边界、职业技能培训增强能力、政策补贴保障生活，以多元帮扶帮教及时提供支持引导，切实提升教育帮扶质效，从源头上减少犯罪隐患。

（二）筑牢安全生产屏障，守护城市安全

4、压实安全生产责任。强化企业主体责任，推进安全标准化建设，增强消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性。形成各部门各单位齐抓共管格局，利用信息化系统完善数据底数和隐患清单，做到“一企一档”“一患一表”，健全排查整治重大事故隐患的责任体系，落实各项安全措施，有效减少安全生产事故发生。

5、深化安全专项整治行动。持续推进“治本攻坚三年行动”和电动自行车安全治理等各类专项整治行动，对“厂中厂、园中园”“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集场所、村民自建房等领域，开展常态化消防安全督查和集中整治。加强食品安全宣传，持续开展无证无照整治，建立“日管控、周排查、月调度”工作机制，常态化、长效化开展督导检查。

6、提升应急处突能力。持续开展安全生产培训，推动生产经营单位每年至少组织开展一次疏散逃生，推动高危行业生产经营单位全面依法建立安全生产应急救援队伍。开展防汛防台应急演练，切实健全应急管理体系，更新防汛物资装备，消除汛期重大

安全隐患。

（三）创新矛盾化解机制，促进社会和谐

7、抓好信访源头治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“家门口”信访体系建设，落实信访工作法治化要求，把矛盾纠纷化解在萌芽状态。推进信访工作流程标准化、制度化，将实质性化解矛盾纠纷贯穿信访始终，做好人民建议征集工作，发挥信访触头、探头、哨头优势和统筹协调、程序推进、实质解决、监督追责职能。

8、构建多元解纷格局。加强调解员队伍建设，提高调解工作水平，有效发挥人民调解“第一道防线”作用。持续推进“3+N”⁹多元解纷机制，推动解纷力量下沉，及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态。深化“三所联动”¹⁰机制，建立调解员、律师解纷专家库，探索调解员、律师“错峰坐班+应急响应”模式。

（四）推进法治吴淞建设，优化治理生态

9、优化公共法律服务。推进辖区公共法律服务实体平台建设，不断提升公共法律服务供给量。推动法律顾问在电梯加装、停车难问题化解、业委会改选、公共区域使用等社区治理工作中发挥更大的法治保障作用。进一步优化法治化营商环境，推动基层党建与法治建设紧密融合，形成依法治理标志性实践成果。

10、深化法治宣传教育。持续营造习近平法治思想、宪法及民法典的学习宣传氛围。不断加大新媒体普法力度，扩大法治宣传覆盖面。通过“法”式下午茶、律师说“法”“银龄法治课堂”等多种形式，用好用足区级“家门口的公证”“法援惠民生”系列服务，全面优化普法供给。做好“八五”普法总结验收和“九

⁹ 派出所、司法所、律师事务所为主，街道各职能部门多方配合、协调联动的矛盾纠纷化解机制。

¹⁰ 派出所、司法所、律所

五”普法推进工作。

六、擎旗红色吴淞旗帜——组织强化凝聚奋斗新势能

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，积极探索创新基层治理模式，持续做优“会聚吴淞”¹¹党建品牌，让红色基因融入城市肌理，实现“会八方之力、聚吴淞之治”的治理新格局。

（一）党建领航定向，基层善治夯基

1、强化党的政治建设。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，夯实理论武装阵地，创新群众性理论宣讲模式，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育走深走实。按照党中央部署开展党内集中教育，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，提高各级组织和党员干部的政治能力。推进理想信念教育常态化制度化，健全理想信念教育齐抓共管机制，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育。加强红色资源保护利用，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，开展红色基因传承工程，进一步坚定理想信念，筑牢信仰之基。

2、进一步深化党建引领基层治理。夯实组织基础，加强基层党组织建设，落实党建责任制，指导基层党组织规范换届，强化政治功能和组织功能。**加强党建引领基层治理，**推进党建引领“多格合一”，用好综合网格党建联席会议等形式推动各网格疑难问题解决，不断提升网格治理精细化水平。深化党建引领小区治理，

¹¹ 以“志绘吴淞”凝聚红色信仰，以“智荟吴淞”激活科创动能，以“治汇吴淞”夯实治理根基，以“至惠吴淞”践行民生初心，将组织优势转化为发展胜势，让红色基因融入城市肌理，实现“会八方之力、聚吴淞之治”的治理新格局。

做实“物业联合体”，开展“美好社区先锋行动”项目建设，对社区进行微更新、微改造。**巩固深化新兴领域党建**，实现党的组织架构、宗旨作用、支撑保障三个全覆盖，新兴领域各类主体、人群得以广泛覆盖和有效组织。推动“善治街区”建设，打造围墙内外融合治理为主的“善居街区”、优化街区营商环境为主的“善业街区”、提升公共空间品质为主的“善游街区”三大主题功能街区。**持续做好区域化党建**，加强基层党群服务阵地建设和规范化管理，优化“三江驿”“三江荟”“三江悦”三江系列党建品牌。加强产业集群党建，紧抓产学研、上下游、大中小企业等，穿透市场壁垒、行业藩篱，助力要素聚集。

3、锻造善作善成干部队伍。坚持政治过硬、业务精湛的选人标准，建设堪当区域转型重任的高素质干部队伍。**聚焦年轻干部**，培养“专业+管理”的复合型年轻干部，畅通下派、上挂、轮岗等交流渠道，推动干部多岗位历练。聚焦区域性、专业性重大任务，开展“组团式”实践锻炼。**建强居民区梯队**，扩容储备40岁以下居民区书记、35岁以下副书记、30岁以下后备干部，强化属地化培养，着力建成一支“勤学善谋、能干会讲”的新时代基层党组织带头人队伍。**深化社工队伍建设**，加大本土招录力度，打破外部援引壁垒，推动机关社工下沉社区，建立分级培训制度。**探索建立专职社区工作者分级培训制度**，开展“吴帆启航”社工赋能行动¹²，分层培训，按领帆（党总支书记）、扬帆（骨干社工）、启帆（初任社工）、助帆（社会组织骨干），分类施训，精准培

¹² “吴帆启航”社工赋能行动：将社区工作者划分为领帆（居民区党总支负责人）、扬帆（骨干社工）、启帆（初任社工）、助帆（社会组织、能人达人等）等“四帆”梯队，围绕思想引领、能力提升等方面，系统提升社区工作者专业技能和服务水平。

育：建立骨干社工“一人一档”跟踪机制；结对帮带，组织优秀社工与书记工作室结对；能力比武，开展技能竞赛与社工师考证辅导。完善人才工作机制，紧扣产业链布局人才链，开展“青淞”人才工作品牌建设，构建产才融合发展生态，优化人才综合服务体系，引导人才参与区域发展。坚持严管厚爱相结合，强化干部日常管理和监督，深化干部政绩观教育，细化落实“三个区分开来”，不断提升干事创业精气神。

4、深入推进党风廉政建设。推动全面从严治党向纵深发展，切实压紧压实管党治党的政治责任。持续深化“四责协同”机制，全面开展“三项清单”的梳理与制定，签订“一岗双责”廉政承诺书，确保廉政风险防控具体到事、明确到人、量化到岗。坚持严的主基调，聚焦重点领域，持续加大查信办案工作力度，坚决打击和惩治发生在群众身边的腐败问题及不正之风，严格监督和规范权力运行，常态长效纠治“四风”。

5、培育和践行社会主义核心价值观。拓展新时代文明实践阵地建设，改进文明培育、文明实践工作方式，常态长效开展精神文明创建活动，有效改善城市环境面貌，改善市民生产生活条件，提升群众生活质量，提高城市文明程度。加强向上向善道德风尚建设，发挥先进典型的示范引领作用，形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围，引导广大市民自觉遵守社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。加强未成年人思想道德建设。加强网络文明素养教育，优化整合社区教育资源，完善学校、家庭、社区“三位一体”共育工作网络，教育引导广大未成年人坚定理想信念，厚植爱国情怀，培养奋斗精神，增强综合素养。

（二）群团合力共为，多元协同增效

6、深化民族团结进步创建工作。依法加强宗教场所规范管理，开展新的社会阶层、港澳台侨等领域统战工作，切实增进统战人士的政治认同、思想认同，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

7、持续加大工会改革力度。全面深化工会改革，把夯实基层基础、激发基层活力作为推进改革的重点和关键，使基层工会真正建起来、转起来、活起来。做大做强区域化工建联盟，吸引更多区域化单位工会组织加入，不断深化联动合作内涵。做好劳动模范、先进工作者、五一劳动奖的评选表彰，持续做强“吴淞工匠”品牌，加大“上海工匠”“宝山工匠”培养选树力度。

8、提高妇女儿童幸福指数。充分发挥“三八红旗手”的榜样带动作用 and “最美家庭”的示范引领效应，将爱国爱家的家国情怀融入社区共建，推动形成环境美、人文美、家风美的社区新风尚。推进新经济组织、新社会组织、新就业群体妇联组织应建尽建、有效覆盖，2025—2030年分步实现全覆盖。聚焦困境儿童需求，开展“巾帼暖童心”等暖心关爱活动。依托街道未成年人保护站，联动公安、司法、教育、民政等职能部门，落实未成年保护工作的常态沟通协调、应急联动处置、突发事件专报和舆情监测应对等一体化机制，切实保障未成年人合法权益。持续做好退休及困难妇女“两病筛查”民生实事。

9、不断推动共青团事业发展。强化思想引领，深化青年理想信念教育，增强对党的政治认同、思想认同、情感认同，培育社会主义建设接班人；拓展组织覆盖，巩固传统领域团建，创新新兴领域团组织设置模式，提升组织凝聚力与引领力；精准服务需

求，聚焦青年能力提升与社会融入，整合资源打造“学习赋能+社交拓展”平台；打造特色品牌，立足吴淞文化资源与青年诉求，塑造具有区域影响力的共青团工作品牌。

10、认真做好人民武装工作。进一步加强民兵工作，保证队伍建设更适应新时代强军战备要求、思想作风建设更坚强有力、硬件软件建设更规范标准、遂行任务能力更新质高效。进一步加强高质量征兵工作，大力开展国防教育动员宣传，激发适龄青年参军报国热情，吸引辖区内适龄青年自愿投身国防建设，保证实现“征兵五率”¹³。积极主动与辖区部队保持紧密联系，构建街道与驻地部队间良好的沟通桥梁。

第四部分 切实加强组织保障

坚持党的全面领导，突出规划引领作用，以发展规划为统领、空间规划为基础，健全落实与监测评估机制，凝聚发展合力，保障规划目标如期实现。

一、健全规划实施机制

完善向人大报告、向政协通报机制，建立人大代表、政协委员周期性参与规划实施、督查规划进程机制。开展“十五五”规划《纲要》中期评估和末期全面评估，根据评估情况报同级人大后进行动态修订调整，同时开展专项规划中期评估。按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的相关规定，总体规划经中期评估需要调整的，应当将调整方案提请同级人大审查和批准。

¹³ 报名率、上站率、合格率、择优率、退兵率

二、强化规划落地执行

围绕本规划确定的任务，健全政策协调和工作协同机制，落实指导思想、战略目标、规划布局和重点举措，明确职责分工，制定路线图和时间表，拿出可执行、可操作的实在举措，及时制定促进重大项目、重大工程、重大平台、重大民生、重大改革的相关政策。在编制本街道中期财政规划中，合理安排支出计划，对本规划明确的重大项目、重大工程、重点任务，主动对接上级财政部门争取政策倾斜和资金保障。

三、构建社会参与体系

保障公众权利，落实公众知情权、参与权、监督权，拓宽工会、共青团、妇联等群团组织参与渠道；凝聚落实合力，加强规划宣传解读，引导社会力量参与实施监督，共建“十五五”发展新格局。

附图一：



