**中国人民政治协商会议上海市宝山区委员会**

**政 协 提 案 办 理 用 纸**

**提案号** 9D054

|  |  |
| --- | --- |
| **案 由** | 充分利用中央企业设立创业投资基金的政策机遇，主动出击，探索国资科创的容错机制，设立具有宝山科创特色的创业投资基金 |
| **提出人** | 刘新宇 |
| **答复形式** | ☑面见 □电话 □传真 □网上 □其他（ ） |
| **办理情况：**  刘新宇委员提出的“充分利用中央企业设立创业投资基金的政策机遇，主动出击，探索国资科创的容错机制，设立具有宝山科创特色的创业投资基金”的提案已收悉，经与办会单位共同研究，现形成答复意见如下：  **提案建议一“探索‘先投后股+宝山科创基金’联动接力模式”**  **……………………装 订 线……………………**  针对科创企业资金难题，我区积极探索“先投后股+宝山科创基金”联动接力模式，形成从创业扶持到天使投资、风险投资、股权投资的金融支持体系。“先投后股”政策实施以来，已累计扶持34个成果转化项目，帮助“卡脖子”项目解决“市场失灵”问题，助力科创项目扎根宝山。2024年8月，我区发布“先投后股”创新改革试点方案2.0版，进一步扩大支持范围、支持额度等，有力助推一批优质科技成果转化和一批高潜力科技企业发展壮大。后续，还将进一步优化“先投后股”项目遴选论证流程，创投项目参与主体的性质和职责分工，完善项目中期评估考核管理制度，研究形成股权退出机制，加快推动立项、转股、退出的试点闭环，形成可循环的创业投资模式；规范“先租后股”“先服务后股”相关机制，建立健全认股权备案制度，不断完善“三个先后”成果转化服务体系，助力企业能级提升。同时，加强咨募投服联动服务，集聚资金、载体、金融、应用场景等科创要素，强化与街镇联动，加强对项目的全方位支持。  **提案建议二“加速构建1+1+N国资基金生态”**  为进一步赋能宝山“北转型”，加快推进“科创中心主阵地”建设，宝山区积极发挥区属国有资本投资市场化平台功能，重点关注投早、投小、投长期、投硬科技，突出产业投资和创业投资理念。**一是**推动战新产业直投。重点投向战略性新兴产业和重点功能性产业项目，2024年我区完成了对生物医药、智能制造等多个领域的项目投资，同步推进多个投资项目立项。**二是**设立科创产业基金。与金浦投资合作的宝山金浦科创投资基金已完成组建，目前现正持续扩募。未来，基金也将撬动更加多元化的产业资本布局，在投早、投小、投硬科技方面持续发力，促进我区战略性新兴产业实现集聚式发展。**三是**积极推进中基协基金管理人备案。宝山国投集团成立上海宝山国投私募基金管理公司，目前正稳步推进中基协基金管理人备案工作。**四是**构建“N”个产业专项基金。围绕宝山六大主导产业，组建若干个专项基金，形成基金投资矩阵。目前，与中银资产、首程资本、自贸区基金合作的三支基金已完成立项；与临港科创、上海国投孚腾资本、国盛资本合作的三支基金已进入实际性推进阶段。**五是**优化基金引入流程。根据市委金融办、市市场监管局、上海证监局等关于私募投资基金新设或迁入会商相关机制要求，主动公示本区私募投资基金设立一口服务部门，形成优质股权投资机构引入机制，持续做好国资国企投资基金设立对接服务。  **提案建议三“适时探索建立容错机制”**  针对“不敢投”“不愿投”等问题，我区将参照《市国资委监管企业私募股权投资基金考核评价及尽职免责试行办法》，适时探索建立容错机制。目前宝山国投集团采取"双 GP"模式，由集团直管二级企业任另一普通合伙人（GP)，保障我方在基金执行事务中的产业落地、投资、风控等过程管理。该基金采用了基金管理人投资团队强制跟投机制，确保基金管理人审慎开展投资决策，并在LPA 合伙协议中明确约定返投比等指标，最大程度保障基金管理人在执行事务过程中与"带动引进优质企业和项目落地宝山"的核心诉求趋于一致。对项目遴选、联席会议设置、投前流程等相关制度进行确立与细化，推动产业基金对外投资运作规范化、科学化、专业化运作，加快国投基金对外投资进度，充分发挥政府产业基金引导作用。在投资基金研究及管理能力完全建立并得到市场检验后，将进一步完善容错机制，为宝山科创项目投资提供更好的政策、资源环境。  **提案建议四“着力发挥科创服务平台功能”**  宝山区主动对接央企、市属国企，加大央市地合作，借势借力，构建宝山科创服务体系。由各相关单位共同发力，为基金投向建立项目储备库，持续做大投资"朋友圈"，为企业项目做好服务保障。**一是**与上国投合作，共同组建国赋宝山科产公司，打造科创产业赋能服务功能性平台。**二是**与上海交易集团合作，成立上海交易集团宝山服务中心，以不动产租赁、产股权交易为合作基础，共同探索搭建产业转型、投融资、碳交易、农村集体资产交易、产业孵化认股权、专精特新服务等多业务合作平台。**三是**深化基金合作领域，积极对接并邀请优质基金参与我区重要活动、重点项目，去年邀请参与"全球资产管理中心 上海国际活动周2024"绿色金融赋能新质生产力专场论坛、宝山"科创杯"企业投融资对接会、三江创坛等区域特色活动，鼓励应用场景开放，高效对接投资与场景资源，推动技术快速产业化，促进更多项目共创转化。  刘新宇委员通过对宝山科创孵化和产业投融资机制内外部环境所面临的机遇与挑战，阐述了基金投资在推动投资市场健康发展、引导新兴产业发展、推动产业优化升级、撬动央企资本投入等各方面的重要作用，对全力发挥基金杠杆作用，建立科学、长期、有效的发展规划，探索建立容错机制，增强科创发展活力等方面提供了很好的建议。感谢刘新宇委员心系宝山发展，积极献言献策。  **经办人签名：**  **……………………装 订 线……………………**  **联系电话：56580032**  **承办单位盖章：**  **2025年6月4日** | |

**说明：**1.办理情况须在规定时间内征求提出人意见，如书写不够，请另附纸。

2.提出人可以当面向承办单位反馈办理结果，也可以在走访答复后将本表寄送承办单位。

3.本表经提出人签名后，一份存承办单位，二份送区政府办公室，一份留提出人（若为集体提案、界别提案、联名提案留三份）。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **承办单位对办理结果的分类**（请在4个选项中选择1项用“√”表示）  **……………………装 订 线……………………** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 解决采纳 | √ | | 正在解决 | |  | | 计划解决 | | | | |  | | 留作参考 | | |  |
| **办理复文公开属性的分类**（请在5个选项中选择1项用“√”表示） | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **主动公开** | | | | | | **依申请公开** | | | | | | | | | **不公开** | | |
| 全文公开 | | 摘要公开 | | | | 全文公开 | | | | 摘要公开 | | | | |
|  | |  | | | |  | | | |  | | | | |  | | |
| **办理复文非主动公开理由** | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| **承办单位领导审核意见：**  **签名：**  **年 月 日** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **请您对办理情况提出意见：**（请在栏目后的空格内用“√”表示） | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **对办理结果** | | | 满意 |  | | 基本满意 | |  | | | 理解 | |  | | 不满意 | |  |
| **对办理态度** | | | 满意 |  | | 基本满意 | |  | | | 理解 | |  | | 不满意 | |  |
| **办理过程中的沟通** | | | 很好 |  | | | 较好 | |  | | | | 一般 | | |  | |
| **办理答复的针对性** | | | 很好 |  | | | 较好 | |  | | | | 一般 | | |  | |
| **您有什么意见和建议：**  **提案者签名：**  **年 月 日** | | | | | | | | | | | | | | | | | |