

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开

上海市宝山区人民政府文件

宝府〔2025〕64号

上海市宝山区人民政府关于对市十六届人大三次会议第1314号代表建议的答复

尊敬的王培华代表：

您提出的“关于推动邮轮船供基地落户宝山的建议”已收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，上海作为中国邮轮经济引领者，大力发展邮轮经济，在母港运营、邮轮建造、产业集聚、消费促进等方面取得了积极成效。宝山区委、区政府高度重视邮轮旅游产业发展，将邮轮旅游作为宝山产业转型“六大产业”之首，把滨江邮轮旅游带打造成为链接世界的国际窗口、激发区域发展活力的强劲引擎，积极推进邮轮旅游产业发展，加快建设亚太邮轮物资

供应中心，提升宝山邮轮物资供应综合服务能级。

一、邮轮船供基本情况

2024 年，上海吴淞口国际邮轮港表现亮眼，全年累计完成 208 个航次，占全国邮轮航次总量的 50%以上；接待旅客 133.59 万人次，占全国邮轮旅客接待量的 70%以上。随着邮轮市场全面复苏，邮轮公司在沪采购规模也持续扩大，2024 年邮轮公司在上海本地直接采购货值为 3 亿元，其中宝山本地货值采购约为 1.1 亿元。2025 年上半年上海本地直接采购货值 1.5 亿元，其中宝山本地采购 6600 万元，同比增长 12%。主要集中于餐饮食品、酒店用品等日常消耗物资，而高价值商品仍依赖全球采购和海外补给，当前宝山邮轮船供业务仍存在规模偏小、品类单一等问题，需通过增加航次密度、完善母港服务功能等措施，提升本地采购比例和高附加值商品供给能力。

二、相关工作推进情况

（一）邮轮物资供应政策环境不断优化

2024 年以来，国务院公布了《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》，海关总署也制定了《海关支持邮轮产业发展的措施》，这些政策以优化及便捷邮轮物资供船为重点，开启邮轮船供物资直供模式，为邮轮公司在我国靠港补给拓展空间。同时，以上海自贸试验区宝山联动创新区为契机，积极寻求在邮轮口岸通关模式、国际邮轮靠港补给管理等方面进行创新突破。新政策将逐步改变邮轮船供的供应流程和监管模式，

为中国邮轮物资供应链发展创造新的机遇。

(二) 积极推动邮轮船供产业发展

宝山区深入开展与邮轮总部企业的合作，积极对接华夏国际邮轮、中船邮轮、爱达邮轮和MSC地中海邮轮等邮轮运营总部企业，建立协同机制，实现更多本地采购，拓展邮轮配套产业链。同时，与海关共同搭建政企对接平台，开展邮轮船供政策宣讲及企业对接会，促进船供企业及邮轮公司交流对接。2024年宝山海关邮轮会客厅正式揭牌，打造海关政务创新平台，提供船供政策解读咨询和业务办理指引全方位服务。举办2024吴淞口论坛船供供应链发展闭门会议，推动船供产业发展。持续推进上海本地供应商企业对接会，推荐区域优质产品以及特色商品向邮轮公司进行推介。

(三) 推进邮轮船供基地建设，并积极申请海关监管区

在基础设施方面，宝山区尚未设立海关特殊监管区域，现有保税仓库仅具备基础仓储功能，面积有限且服务单一，难以开展保税展示、跨境电商、检测维修等增值业务。同时，受限于船供业务规模较小，物流成本居高不下等因素，规模效应尚未显现。因此，推进邮轮船供基地旨在构建本土邮轮船供体系，延伸产业链条，打造亚太邮轮船供枢纽。当前，宝山区正在积极推动建立与上海国际邮轮枢纽港地位相匹配的邮轮监管区，打造具有全球竞争力的亚太物资配送中心，建设综合型邮轮物资供应补给基地，提供邮轮物资供应、邮轮消费品、保税维修、

备件供船等综合服务，形成检测维修认证、供应商服务和采购商服务能力，提升邮轮高端航运服务能级。

（四）推动邮轮保税燃料油加注业务

保税燃油加注现阶段为上海本地加注，由中燃杨浦保税油库、中石化舟山保税油库，在宝山邮轮码头通过“船—船”方式进行加注。目前，上海港已位列保税 LNG 加注港全球前三位，截至 2024 年年底，上海港已经实现了包括外高桥、南港在内的全港保税 LNG 船到船常态化加注。上港集团将充分发挥自身在港口服务领域的资源整合能力，共同推动吴淞口国际邮轮港周边供油服务，同时为液态天然气等新能源供给做好储备，以形成亚太地区邮轮能源补给基地。

（五）吴淞口国际邮轮港与上海港的联动发展

上港集团始终秉持港口协同发展的理念，积极推动吴淞口国际邮轮港与上海港国际客运中心以及其他集团下属码头在交通、物流设施方面的互联互通，例如：优化集疏运体系、加强信息共享平台建设等，以提升跨港区的物流连接性和货物运输效率。通过整体优化港口配套设施，进一步巩固上海作为国际航运中心的核心地位。

三、下一步工作

一是加快培育本土邮轮产业链。进一步深化央地协同、区域协同，强化上海研制攻关，自主掌握核心技术，同步加强招商引资以及长三角配套协同，加强全球引进消化再创新，共同

推动提升邮轮产业链国产化水平，并可重点引进邮轮维修、零部件供应等配套企业，通过产业链整合提升船供业务能级，打造具有区域特色的邮轮服务集聚区。

二是加快推进邮轮船供中心建设。完善邮轮船供产业功能体系，构建国际中转枢纽，强化保税物流功能，设立特色商品展示区，推动本土文创产品保税展销，发展高附加值业务，包括进口商品分装加工和邮轮核心部件保税维修等。同时依据《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》《海关支持邮轮产业发展的措施》及海关配套政策，制定涵盖贸易便利化、通关优化的专项措施。

三是强化跨区域联动。加强与浦东新区、虹口区邮轮产业集聚区之间的物流连接性，充分发挥上港集团在港口物流供应链协同发展的优势，全力推动上海邮轮产业的优化升级。通过优化港口配套设施，加快货物运输效率，提高邮轮物资供给质效，进一步提升邮轮产业的国际竞争力。

感谢您对我们工作的关心和支持！

2025年8月5日

联系人：黄箭

联系电话：56691011-1221

联系地址：密山路5号

邮政编码：201900

上海市宝山区人民政府公报

抄送：市政府办公厅建议提案处，市人大常委会代表工作委员会。

上海市宝山区人民政府办公室

2025年8月5日印发