

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开

上海市宝山区人民政府文件

宝府〔2025〕90号

上海市宝山区人民政府关于对市政协 十四届三次会议第1212号提案的答复

尊敬的凌惠康委员：

您提出的“加快推进亚太邮轮物资供应中心建设的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，上海作为中国邮轮经济引领者，大力发展邮轮经济，在母港运营、邮轮建造、产业集聚、消费促进等方面取得积极成效。宝山区委、区政府高度重视邮轮旅游产业发展，将邮轮旅游作为宝山产业转型“六大产业”之首，把滨江邮轮旅游带打造成为链接世界的国际窗口、激发区域发展活力的强劲引擎，积极推进邮轮旅游产业发展，加快建设亚太邮轮物资供

应中心，提升宝山邮轮物资供应综合服务能级。

一、邮轮物资供应情况

邮轮物资供应业务所涉及的产品种类丰富,主要包括食品、淡水、酒类、船用配件和备品、免税品等船舶航行必需的物品。其采购来源通常分为母港采购和境外采购两种。目前,国际邮轮公司普遍采用“总部采购、全球配送”的船供模式,国际邮轮公司由总部专设机构负责采购工作,在全球范围内筛选符合自身标准的物品、食料等,根据邮轮航线,通过海运集装箱将物资运输至全世界停靠的邮轮母港,待邮轮靠港后即可开箱进行物资补给。此外,出于对物资新鲜程度的考量,邮轮公司也会在当地靠泊的邮轮港口采购部分新鲜蔬菜、水果,以及清洗剂等特殊危险品。2024年中资邮轮开始投入运营后,爱达魔都号的餐饮食品、酒店用品等物资90%在本地进行采购,本地邮轮物资供应规模持续提升。

二、相关工作推进情况

(一) 邮轮物资供应整体情况

2024年,上海吴淞口国际邮轮港表现亮眼,全年累计完成208个航次,占全国邮轮航次总量的50%以上;接待旅客133.59万人次,占全国邮轮旅客接待量的70%以上。随着邮轮市场全面复苏,邮轮公司在沪采购规模也持续扩大,2024年邮轮公司在上海本地直接采购货值为3亿元,其中宝山本地货值采购约为1.1亿元。2025年上半年,吴淞口国际邮轮港累计完成邮轮

船供作业 128 航次，总货值 1.54 亿元人民币，其中 90% 为食品类（以动物性食品为主），10% 为非食品类。在各家邮轮公司中，爱达魔都号作业 85 次，总货值 16485 万元，均为最高。总体来看，目前采购主要集中于餐饮食品、酒店用品等日常消耗物资，而高价值商品仍依赖全球采购和海外补给，当前宝山邮轮船供业务仍存在规模偏小、品类单一等问题，需通过增加航次密度、完善母港服务功能等措施，提升本地采购比例和高附加值商品供给能力。

（二）邮轮物资供应政策环境不断优化

2024 年以来，国务院公布了《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》，海关总署也制定了《海关支持邮轮产业发展的措施》，这些政策以优化及便捷邮轮物资供船为重点，开启邮轮船供物资直供模式，为邮轮公司在我国靠港补给拓展空间。2024 年 4 月 24 日，海关总署增设“邮轮直供”（代码 944）邮轮监管代码，实现邮轮船供从非贸易方式向一般货物贸易方式突破性进展。新政策将逐步改变邮轮船供的供应流程和监管模式，为中国邮轮物资供应链发展创造新的机遇。同时，以上海自贸试验区宝山联动创新区为契机，积极寻求在邮轮口岸通关模式、国际邮轮靠港补给管理等方面进行创新突破。

（三）船供服务生态持续完善

宝山区与口岸联检部门共同通过搭建政企沟通桥梁、优化供应链服务模式、促进区域协同合作，不断提升邮轮船供行业

的国际竞争力。一是聚焦政策创新与落地实施，积极推动邮轮物资本地采购、国际货柜转运、退税监管等关键环节的制度突破，同时着力构建集约化、标准化、智能化的现代邮轮供应体系，通过组织行业交流、开展专业培训、整合产业资源，为会员单位提供全方位支持。二是打造一站式“邮轮会客厅”政务服务，首创全国邮轮口岸唯一实体运作的政务平台——“邮轮会客厅”。2024年11月开设以来，已开展“关长送政策上门”活动5次，咨询专场10余次。三是积极回应企业发展需求，创新建立邮轮销售商品退货通关模式，国内率先打通邮轮企业现金跨境调拨渠道，推动药品供邮轮业务常态化运行，切实保障邮轮物资供应个性化发展需求。

（四）船供通关作业效率不断提升

上海吴淞口国际邮轮港通过引进新型环保岸边船供作业车辆，显著提升船供服务效能。该举措将船供装卸作业循环时间从2.5分钟缩短至1.5分钟，大幅提高了供应链响应速度。同时，通过采用岸电动力替代传统燃油驱动，不仅完全消除了二氧化碳排放和发动机噪声污染，更实现了船供作业全流程的零碳化运营，有力推动了绿色邮轮港建设，为邮轮企业及供应商提供了更高效、更环保的港口服务体验。

（五）推进邮轮船供基地建设，积极申请保税物流中心（B型）

在基础设施方面，宝山区尚未设立海关特殊监管区域，现有保税仓库仅具备基础仓储功能，面积有限且服务单一，难以

开展保税展示、跨境电商、检测维修等增值业务。同时，受限于船供业务规模较小、物流成本居高不下等因素，规模效应尚未显现，因此推进邮轮船供基地建设迫在眉睫。当前，宝山区正在积极推动建立与上海国际邮轮枢纽港地位相匹配的邮轮监管区，打造具有全球竞争力的亚太物资配送中心，建设综合型邮轮物资供应补给基地，提供邮轮物资供应、邮轮消费品、保税维修、备件供船等综合服务，努力提高检测维修认证、供应商服务和采购商服务水平，切实提升邮轮高端航运服务能级。

三、下一步工作计划

（一）积极推进亚太邮轮物资供应中心建设

1.目标愿景。立足上海，辐射长三角，服务亚太，打造具有全球资源配置能力的邮轮物资供应枢纽。围绕邮轮产业链物资保障的核心需求，形成类别全、规模大、供给快的综合型国际邮轮物资补给基地。通过做实“枢纽港”、做强“总部港”，构建邮轮经济产业生态闭环，打造邮轮经济发展“宝山样板”。

2.项目定位。聚焦邮轮运营、物资供应、维修保障、免税零售等产业链关键环节，为邮轮公司、供应商及服务企业提供一站式保税物流与增值服务。以邮轮船供物资配送中心为核心，强化采购、配送、信息处理等集约化功能，探索建设国际邮轮供船物资交易平台。

3.功能业态。宝山区积极研究申请建设B型保税物流中心，以完善邮轮物资供应链功能。依托区内港口资源、区位条件及

保税物流特定政策优势，该中心将为邮轮经济及相关贸易便利化提供关键支撑，助力提升区域产业服务能级。围绕邮轮产业链物资保障核心需求，依托 B 型保税物流中心的政策优势与业务功能，重点打造进口保税、出口退税、结转业务、简单加工、转口贸易、展示交易、跨境电商、港保联动一体化、拆拼箱等业务功能模式。支持华夏国际邮轮等中资邮轮公司及皇家加勒比、MSC 地中海等国际邮轮公司参与邮轮物资供应中心建设，推动其构建专属全球物资采购中心。同时，依托宝山“六大产业”发展，满足区内外向型企业需求，优化营商环境，激发外贸活力。

4.推进情况。目前，宝山区已会同海关部门多次专题研究并开展现场调研，初步拟定选址区域，计划依托罗泾港区区位优势，联动港区相关产业协同推进建设。下一步，宝山区将深入开展邮轮船供物资供应中心功能研究，调研相关业务需求，编制可行性研究报告，并对接上海海关、市发展改革委等部门，沟通项目审批及流程事宜。

（二）构建国际化物资供应体系

推动吴淞口国际邮轮港纳入国际邮轮公司全球核心配送网络，逐步建设成为辐射亚太乃至全球的邮轮物资供应枢纽。对标国际先进港口优化检疫审批流程（如简化动植物检疫证书要求、放宽单航次限额），降低时间与运输成本。同时，积极配合市相关部门梳理拟定邮轮物资供应的常用低危物资清单，确保

邮轮船供物资顺利运输与通关。

（三）持续优化政务服务与保障措施

宝山区正牵头制定支持邮轮物资供应的相关政策，以政府专项补贴降低邮轮靠港补给供应链主体企业的综合成本。积极打造交易平台，推动区属公司参与邮轮物资供应业务，整合本地船供企业对接邮轮公司，在本地商品推介、食品安全监管、物流运营等方面建立统一标准，提升本土供应商竞争力，壮大本土供应链生态。同时，进一步完善邮轮销售商品退货通关模式，巩固邮轮企业现金跨境调拨渠道成果，推动药品供邮轮业务常态化，保障邮轮物资供应的个性化需求。

感谢您对我们工作的关心和支持！

2025 年 9 月 12 日

联系人：黄箭

联系电话：56691011-1221

联系地址：密山路 5 号

邮政编码：201900

上海市宝山区人民政府公报

抄送：市政府办公厅建议提案处、市政协提案委员会。

上海市宝山区人民政府办公室

2025年9月12日印发
