

# 《宝山区友谊路街道国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（草案）解读

## 一、规划背景与定位

“十五五”时期是我国到 2035 年基本实现社会主义现代化，承上启下的关键五年，是上海市加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，蓄力而上的关键五年，是宝山区锚定“上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区”发展定位，聚力突破的关键五年。友谊路街道将以“空间出彩、文旅出圈、产业出新、治理出效”为发展主线，全面优化城市品质和颜值，有力推动全域文旅发展，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，大幅提升城市治理精细化、智慧化、人性化水平，全力以赴推进“活力休闲度假区、未来科创城区、美丽品质街区、平安幸福社区”建设。

## 二、“十四五” 发展回顾

友谊路街道在区委、区政府坚强领导下，围绕宝山“北转型”发展战略和街道“邮轮港区、智慧城区、精致街区、幸福社区”建设目标，高效统筹经济社会发展，全力抓好民生保障和基层治理。

**邮轮港区建设向“强功能”纵深突破。**“十四五”期间，实现区级一般公共预算收入 23.17 亿元（截至 2025 年 6 月），产业空间提质扩容，上海国际邮轮旅游度假区功能不断完善，全区率先成立街道企业服务中心，营商环境全面优化提

升。**智慧城区建设向“高协同”优化升级。**全面推进“一网统管”，深入推进“一网通办”，智能安防能力提档升级。**精致街区建设向“新活力”焕新蝶变。**开展“美好社区 先锋行动”和“美丽街区”“美丽家园”建设，推进多层住宅加装电梯 235 台，巩固垃圾分类成效，构建“15 分钟社区生活圈”。**幸福社区建设向“品质化”全面推进。**深入推进“多格合一”，组建“聚谊家”物业服务联合体；统筹做好就业帮扶，完善养老服务和医疗卫生体系，丰富群众文体活动；成功创建法治示范街镇，全面提升依法行政水平。

### 三、发展形势

**优势：**位于宝山区委、区政府所在地，是宝山的政治、经济（商业）、文化中心，也是宝山“北转型”、建设上海科创中心主阵地重要承载区。濒临长江和黄浦江交界处，是连接长三角的“北大门”。教育和医疗资源汇集，商业和商办资源丰富，是上海市“一刻钟便民生活圈”示范社区。

**机遇：**宝山“三箭齐发”战略中占据“两箭”，是上海国际邮轮旅游度假区的核心承载区，能够承接邮轮旅游产业溢出效益；吴淞创新城首发地块加速开发将释放转型空间。

**挑战：**辖区各商业载体消费辐射范围有限，消费吸纳能力欠佳；新材料、绿色低碳等战略新兴产业集聚度、协同度、引领度相对偏低；城区形象、市容环境、景观品质、人文氛围等仍需进一步优化，城市智慧化管理水平有待提升；人口老龄化程度日益加剧，养老服务、旧区改造等工作需进一步提升。

#### 四、“十五五” 核心规划

指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推动高质量发展，认真落实市委、市政府、区委、区政府重大决策部署。

基本原则：坚持人民至上、坚持创新驱动、坚持特色发展、坚持三态融合、坚持精细治理。

主要目标：以“空间出彩、文旅出圈、产业出新、治理出效”为发展主线，推进“活力休闲度假区、未来科创城区、美丽品质街区、平安幸福社区”建设。

重点任务：包括完善邮轮港功能配套、培育壮大特色产业、做深做实网格治理、优化生态环境品质、完善“一老一小”服务保障体系、丰富文体服务供给、强化安全防控能力、加强干部队伍建设等。

#### 五、保障措施

通过加强组织领导、加强财政保障、强化动态评估、社会共同参与，确保规划目标如期实现。