

# **大场镇国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要**

**（草案）**

**二〇二五年十二月**

# 前 言

“十五五”时期（2026—2030年）是世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破的五年；是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是实现第二个百年奋斗目标开局起步的重要五年；也是上海面向2035年基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期；是宝山区转型发展全面推进、加快成势的关键阶段。对大场镇而言，是加快新旧动能转换、推动转型成势的重要窗口期，更是产业乘势起飞、城市形象全面焕新、社会治理提质增效、美好生活加速兑现的关键阶段。

“十五五”规划是踏上新征程后的第一个五年规划。习近平总书记指出：“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向”。

大场镇将紧扣镇域经济社会高质量发展这一主线，主动适应外部环境深刻变化与内部发展阶段转换的新特征，对标国家及上海市“十五五”规划战略部署，始终把造福人民作为发展的根本价值取向，坚持以规划为引领，因势利导优化经济结构，因地制宜培育新质生产力，在变局中开新局，在挑战中抓机遇，奋力书写现代化转型新篇章。

## 目录

第一章 “十四五”发展总结与“十五五”面临形势 .....	1
一、“十四五”时期重点成绩 .....	1
（一）高质量发展扎实推进，拉开全镇产业发展格局 .....	1
（二）城市面貌整体跃升，绘就宜居宜业品质新篇 .....	2
（三）社会治理亮点纷呈，牢筑共建共治坚实基础 .....	3
（四）美好生活可观可及，谱写民生福祉幸福乐章 .....	5
（五）党建引领坚强有力，凝聚高质量发展核心势能 .....	6
二、“十五五”面临形势分析 .....	7
（一）发展机遇分析 .....	7
（二）发展突破点 .....	10
第二章 “十五五”发展目标与发展逻辑 .....	13
一、指导思想 .....	13
二、基本原则 .....	13
三、发展目标 .....	14
四、空间布局 .....	18
五、发展逻辑 .....	21
（一）人才战略：需求聚焦，构建开放包容的创新发展生态 .....	22
（二）产业战略：激发活力，布局智慧驱动的新服务经济 .....	22
（三）城市战略：更新升级，打造面向未来的全龄友好城区 .....	23
第三章 坚定不移发展新质生产力，全面激活经济动能 .....	24
一、以科技创新为引领，全面布局新质生产力 .....	24
二、以服务经济为主导，提升产业发展能级 .....	25
三、以融合发展为主线，激发文商旅体活力 .....	28
四、以板块联动为突破，形成产业发展合力 .....	30
五、以营商环境为抓手，打通产业发展难点 .....	32
第四章 因地制宜开展城市更新，打造韧性智慧城市 .....	34

一、 焕新城市界面，打造宜居新样板 .....	34
二、 深化城市更新，激发空间新活力 .....	36
三、 锚定未来发展，塑造城市新功能 .....	37
第五章 扎实推进基层治理现代化，建设平安幸福家园 .....	40
一、 创新数据驱动，重塑数字转型新标杆 .....	40
二、 多元协同聚力，打造社会治理共同体 .....	40
三、 绿色低碳发展，打牢生态保护基础桩 .....	42
四、 法治护航发展，构筑平安建设防护堤 .....	43
五、 强化风险防控，织密应急管理安全网 .....	44
第六章 以人为本提升民生保障力，共建共享美好生活 .....	45
一、 构建精准就业服务网络 .....	45
二、 优化人才发展保障体系 .....	46
三、 提升“一老一小”服务效能 .....	47
四、 扩大民生保障政策覆盖 .....	49
第七章 “十五五” 规划的实施保障 .....	51
一、 坚持党的领导，形成发展合力 .....	51
二、 坚持规划引领，强化实施监督 .....	51
三、 强化要素保障，激活主体活力 .....	52

## **第一章 “十四五”发展总结与“十五五”面临形势**

### **一、“十四五”时期重点成绩**

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的领导下，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务，经济综合实力稳步提升，城市空间布局持续优化，民生福祉显著改善，全镇高质量发展迈出坚实步伐。

#### **（一）高质量发展扎实推进，拉开全镇产业发展格局**

**经济总量巩固“领先阵”**。“十四五”期间，大场克服经济下行压力，全镇一般公共预算收入年均增速 3.41%；社会消费品零售总额 512.87 亿元；完成固定资产投资 456.83 亿元；规上工业总产值完成 43.15 亿元；规模以上服务业企业营业收入完成 519.52 亿元。镇集体经济组织总资产预计达到 288 亿元，年均增长 3.1%，净资产预计达到 125 亿元，年均增长 5.6%。

**科创要素做强“引力场”**。“十四五”期间，全镇累计新增专精特新企业 50 家、高新技术企业 99 家、总部机构 10 家、上市（科创板）企业 1 家。引入海创汇、贺海等专业功能性平台，全镇市级以上孵化器、众创空间达 8 个。建成 T3 半城科创街，赋能人才创新创业。落地“先进材料与医疗科技概念验证中心”“上海未来产业创新工程院”。宝山科技控股有限公司获评上海

市软件和信息服务产业基地培育型特色基地、2022—2023 年获评上海市创业孵化示范基地。上海芬创信息科技有限公司获评全国专精特新“小巨人”企业。

**服务业发展构建“新版图”**。“十四五”期间，安擎算力、承葛生物、中邮通信、城投智慧水务等一批优质企业落地，优耐德引发剂（上海）有限公司、中邮通信设备分别被认定为市级跨国公司地区总部和贸易型总部，初步形成了以总部经济、数字经济为核心的特色产业发展格局。

**营商环境厚植“丰沃土”**。“十四五”期间，制定实施“防流失、促转化”行动方案，开展企业走访 1850 次，举办各类招商推介会 36 场，落地高转化项目 58 个。制定实施促进产业高质量发展若干政策，常态化举办民营经济圆桌会、产业项目对接会等投促活动。成立招商服务一体化中心大场分中心，深化企业问题诉求联办快办机制。举办五五购物节、宝山青岛啤酒节、宝山巧克力节等促消费系列活动，助力区域产业招商与消费升级。大场镇商会获评 2021—2022 年度全国“四好商会”，并在 2024 年获评上海市民营经济人士理想信念教育示范点、2023—2024 年度上海市“四好”商会。

## **（二）城市面貌整体跃升，绘就宜居宜业品质新篇**

**基础设施建设贯通“发展脉”**。“十四五”期间，聚丰园路提标改造等 5 项重点项目全面完工，上大社区服务中心建成交付，朗香公园建成开园，祁连派出所等公共服务配套基本建成。城市

生态不断改善，绿地扩容提质增效，联东村和场中村城中村改造共 8 个地块绿化全面建成，提速联东和场中 3 个地块建设；河长制攻坚全域治理成效显著，河长巡河完成率达标 100%，河道日常巡查发现问题整改率 100%，水环境质量持续提升。大场镇获评“上海市河长制标准化街镇”，东方红村获评第三届‘最美河道’系列创建评选‘最美河道’（长浜）（市级），大场镇河长制办公室获评“上海市河长制工作先进集体”，枫庭丽苑、当代高邸获评“上海市节水型小区”。

**城中村改造重塑“人居景”。**“十四五”期间，南大地区综合整治开发范围内集体土地动迁工作全部完成。联东城中村改造项目签约率达 100%，场中村城中村改造项目累计完成签约率 99.6%。新一轮城中村改造稳步开展，三星城中村改造项目签约率 97.6%，五星城中村改造启动签约，动迁完成率居全区前列。15 个安置房基地全部完成交付使用，切实保障群众安居需求。

**城市更新涵养“活力源”。**“十四五”期间，全镇实现存量焕新、空间再造，盘活永久 1940 文创产业园、德必大华里和大华德必 WE、中邮华东智能产业园、1876 新文创产业园项目；加速推进真大路 570 号百联新能源汽车交付中心、丰明创新中心高端医疗器械制造研发基地等转型项目，持续释放产业空间。完成上海电气阿尔斯通地块资产收购，为未来五年的发展提供了土地和资源要素保障，积蓄转型发展的新动能。

### **（三）社会治理亮点纷呈，牢筑共建共治坚实基础**

**社会治理精绣“善治图”。**“十四五”期间，深入实施“美丽家园”及小区标准化建设工程，惠及5万余户居民。创新“幸福+项目”“居民打钩”机制，完成2200多个民心项目，打造26家“美好社区”市区标杆点位。不断优化特色议事协商机制，社区共治成效持续提升。建立城运协调联动机制，形成镇长督办、网格长领办等机制，提高疑难工单的处置实效，“12345”热线工单解决率和满意率逐年上升。坚持源头发现管控与后端执法整治并重，系统性整治群租、违法搭建和私拆承重墙行为。大场镇党委获评“第四届中国（上海）社会治理创新实践‘十佳案例’”，大场镇获评上海市第一批无新增违建示范镇，大华五村六居获评上海市宁静小区建设试点。

**数字治理构建“智慧脑”。**“十四五”期间，推进数字化转型三年行动计划，整合拓展建筑、食品、治安、水环境等安全功能模块，打造城市运行数字化应用平台，城市运行感知能力显著增强，“雪亮工程”监控动态在线率98%以上；建成6个“数字小屋”和1家“智慧社区食堂”，大华虎城获评全国示范智慧商圈。

**平安建设筑牢“防护盾”。**“十四五”期间，建成社区微型消防站，组建专职消防队，平安生产管理能力显著提升。持续开展电动自行车、厂房仓库、拆窗破网等专项治理，常态化开展安全隐患排查整改，整改率达98%。建成反诈中心、禁毒基地，长效推进扫黑除恶，完成1个市级、4个区级、5个镇级点位整治，



刑案发案数持续下降。深化网格精细化管理，资源统筹效率不断提升，平台结案率>97%，处置及时率>94%。

#### **（四）美好生活可观可及，谱写民生福祉幸福乐章**

**民生保障织密“幸福网”。**“十四五”期间，新增养老、教育、卫生等基本公共服务均等化、高质量发展取得显著成效。养老总床位数达 4273 张，社区养老服务设施总面积约 21785.82 平方米，养老护理员持证率提升至 83%，累计建成 4 家综合为老服务中心、15 个社区老年人助餐服务点、33 家家门口养老服务站。仁济医院宝山分院二期大楼建成启用、大场第三社区卫生服务中心朗香社区卫生服务站完成新建。3—6 岁儿童毛入园率和义务教育毛入学率均 100%，通过集团化办学，学前和义务教育教学质量显著提升。建立“15 分钟就业服务圈”，就业困难人员安置率达到 100%，构建环上大就业服务体系，率先出台大学生就业见习补贴办法，开办社区事务受理服务中心上大分中心。大场镇红十字会获评全国城市社区博爱家园示范点（全市首批 15 个之一），大场镇获评 2021 年上海市儿童友好社区示范点，大华二村铂金华府获评首批上海市少年先锋队幸福教育实验单位“十佳案例”。

**文旅融合绘就“活力卷”。**“十四五”期间，实现大场文旅地图，大场博物馆影响力指数、烘焙店分布指数均位列全市街镇第一。办好群众家门口体育活动，举办“行知杯”全民健身运动汇系列活动，组建全区首家村民运动基金，成立大场“体育大联

盟”。“山海艺术汇”特色文化品牌入选上海市实事工作项目。行知读书会累计举办活动 120 场，获评 2025 年上海市终身学习新品牌项目；非遗传承、文化美育、公共文化配送等文化活动 4016 场，持续丰富居民精神文化生活。大场镇社会事业发展服务中心获评 2021—2024 年度全国群众体育先进单位，大场镇图书馆在第七次街道（乡镇）评估定级中获评示范馆，大场文化中心获评第三次上海市社区文化活动中心“市级示范中心”。

#### **（五）党建引领坚强有力，凝聚高质量发展核心势能**

**党群工作做实“同心圆”。**“十四五”期间，创建“兴盛于心聚力同行”志愿服务品牌，建立“四色五心”志愿服务工作机制。成功打造“个十百千”群众性理论宣讲品牌体系，1 人获评上海市基层理论宣讲先进个人。“大场发布”公众号影响力稳居全市街镇公众号前列，荣登市级影响力榜单。精神文明建设不断深化，获评全国文明家庭 1 家、上海市文明家庭 1 家、上海慈善奖 1 名，成功创建市级文明小区 2 个、区级文明单位 1 个。巩固深化全国“四好商会”成果，大场镇获评上海市民族团结进步先进集体。镇侨联获评 2023—2024 年度全国侨联系统“侨胞之家”典型选树单位、示范街镇侨联，全国归侨侨眷先进个人 1 名。丰收村获评 2023 年度上海市文明村。

**党建引领夯实“主心骨”。**“十四五”期间，与上海大学、临港南大等单位签订党建共建协议，构建“校地企”资源共享、力量融合的大党建工作格局，推动“大学生社会实践基地”“行

知美育课堂”及上大周边区域城市更新等一批区域化党建项目。创建“荟智启航”人才工作品牌体系，落实人才“关键小事”联办快办机制，构建人才服务生态圈。建立党建引领基层治理热点难点议事协调机制，打造善治街区营造品牌，落实“一街区一治理委员会”，培育大华虎城、聚丰园路、环镇北路等一批街区治理样板。全面从严治党纵深推进，基层党组织开展纪律党课380场次，党员发展管理严格规范，基层党建基础全面夯实。

## **二、“十五五”面临形势分析**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，要推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。从国际发展环境看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。在此变局叠加的关键期，持续提高创新驱动的内生增长力、稳定发挥供需动态平衡的市场调节力、强化集中抵御冲击的风险缓释力、落实压紧民生托底的社会保障力，已成为新阶段的核心驱动，区域协同发展与新旧动能实现平稳接续转换迈入关键突破阶段。在这一宏观背景下，作为上海科创中心主阵地的重要组成部分，大场正面临通过承接市级外溢赋能要素、助推宝山“三箭齐发”战略的重要机遇期，也是通过产业升级重塑发展动能、科技创新引领新经济发展的重要转型期。

### **（一）发展机遇分析**

#### **1. 高等教育改革深化，释放大场人才集聚新动能**

**国家战略构建高质量教育体系，强化科技人才自主培养。**国家正加快构建高质量高等教育体系，着力破解科技人才培养与产业需求脱节问题。《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》强调要增强高校原始创新能力，加快形成以自主培养为核心的科技人才梯队。**上海推进“三区联动”与人才评价改革，夯实区域创新基础。**2024 年 1 月，《上海市大学科技园改革发展行动方案》出台，进一步加强大学校区、科技园区、公共社区“三区联动”，为大场与上海大学加强合作提供了支撑；2024 年 2 月，上海印发《上海市科技人才评价综合改革试点方案》，将上海大学列为 6 家改革试点单位之一，进一步提升上海大学对于优秀人才的自主培育能力，为大场提升科技创新能力奠定了人才基础。

## **2. 服务业升级及区级战略叠加，驱动大场产业能级新跃升**

**服务业加速升级，为大场承接现代服务功能、构建产业新体系提供战略机遇。**当前，服务业已成为推动全球经济增长的主导力量，以人工智能、大数据、云计算为代表的数字技术正在全面赋能服务业转型，不仅显著提升了传统服务业的效率与体验，更催生了平台经济、共享经济、智能定制、远程服务等一系列新模式、新业态，推动服务业突破时空限制、延伸价值链、开辟新的增长轨道。在上海，服务业增加值占 GDP 比重已稳定在 75% 以上，标志着城市经济已全面进入服务化、高端化发展阶段。以信息软件、专业服务为代表的现代服务业持续快速增长，呈现显著的数智化、高附加值化趋势。在此背景下，大场凭借其地处中心城区

与外环之间的区位优势 and 空间资源，有望积极承接全市服务业能级提升的机遇，吸引高端要素集聚，加快构建与城市功能深度融合的现代服务业体系，从而在“十五五”期间重塑发展动能、提升区域价值。**区级战略聚能，“三箭齐发”与“科创集聚带”引领大场产业跃升。**宝山区“三箭齐发”战略将南大智慧城明确为大场科创主阵地的核心区，“十五五”期间将重点导入数字经济、企业总部、生物医药等高端产业，将有力丰富大场产业生态、延展高价值链条。同时，以南大智慧城、环上大科技园、宝山高新区（南区）及多个市级特色产业园组成的“科创集聚带”正在加快构建，科创集聚带战略将为大场持续导入面向未来的青年人才与创新项目资源，进一步促进科技创新链与产业链的深度融合，助力大场开启转型发展新篇章。

### **3. 市级战略持续赋能，打开大场城市跃升新窗口**

**市级规划引领，主城融合打开区域发展新空间。**根据《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，宝山区已整体纳入上海市主城区统一管理。大场作为宝山对接中心城区的前沿，紧邻静安、普陀，这一发展格局的调整，为大场的城市建设、产业升级、公共服务能级提升提供了重要契机，这一更高层级的定位也对大场未来发展提出了更高要求，需要以更高质量、更高水平全面融入上海市主城区发展格局。此外，中环抬升工程也将彻底打破原有的空间与地理隔阂，实现大场与中心城区的无缝衔接。**中城地带赋能，片区统筹促进城市品质新提升。**2025年5月，上海市

规划资源局启动中城地带城市设计国际方案征集，其中南大智慧城、大场机场被纳入中城地带北段重点区域，未来将通过功能谋划与空间优化，整体提升区域的生产效能、生态价值与生活品质，为大场的高质量发展与城市能级跃升注入新动力。

## **（二）发展突破点**

### **1. 人才突破，将以青年人口优势为基础，构建更具吸引力的人口发展新格局**

大场实有人口规模居全市街镇首位，常住人口结构以中青年为主体，叠加上海大学持续扩招带来的青年人口注入，形成了显著的“青年蓄水池”优势。为将人口规模优势转化为高质量发展动力，大场“十五五”期间将进一步围绕重点产业发展方向，系统增加适合青年人才的新兴岗位供给，持续优化人口结构与素质。同时，着力提升公共服务、城市环境与发展机会对中青年人才的吸引力，推动人口优势切实转化为创新优势与发展动能。

### **2. 产业突破，将以特色产业与机制创新为路径，构建更具竞争力的现代产业体系**

首先，当前大场正处在产业动能转换的关键阶段，现代服务业尚未完全摆脱对房地产业依赖，战略性新兴产业集聚度与产业链完整性有待提升，与周边桃浦镇、彭浦镇等区域的重点项目在数字经济、总部经济等产业定位上存在一定同质化竞争。“十五五”期间，大场将坚持特色发展、错位竞争，加快形成特色产业集群，提高区域竞争力。其次，大场镇内南大智慧城板块、上海

大学板块、宝山高新区（南区）板块和机场板块均由市级、区级层面牵头建设，相互间融合度不足。“十五五”期间，大场将积极推进与四个板块的体制机制协同，以机制创新打破发展桎梏，以更高水平的板块融合与政策创新，扎实推进镇域经济高质量发展。

### **3. 城市突破，将以功能重塑与品质提升为导向，建设更加宜居宜业的现代化城区**

**第一**，大场城市发展面临界面不均衡、路网连通性不足、功能布局相对分散、企居混杂等现实挑战，亟须统筹推进系统性更新与功能优化。“十五五”期间，大场将着力推动城市形象整体重塑，逐步缩小南大、机场等重点板块的发展差距，持续完善路网体系，优化城市功能布局。**第二**，将依托宝山日月光、山姆会员店、经纬汇等商业综合体，以及1876等文创街区多元消费场景，充分发挥博物馆社会影响力、街镇烘焙店分布密度、各类线下宠物业态数量等多项指数领先全市的优势，进一步激发城市活力与烟火气，推动商业业态创新升级与公共服务提质，切实增强居民归属感与幸福感，加快建设与主城区定位相适应的高品质生活空间，更好满足人民群众对美好生活的向往。

承启新程，砥砺前行。面对深刻变化的宏观环境与区域发展新格局，大场将牢牢把握上海主城融合发展、中城地带功能提升、宝山“三箭齐发”“科创集聚带”建设全面提速的战略机遇，清醒认识自身在人口结构、产业能级、城市功能等方面面临的挑战。

保持战略定力、坚定发展信心，主动识变、科学应变、积极求变，全力推动经济发展提质增效、城市面貌系统更新、社会治理精细长效、美好生活品质提升，奋力谱写高质量发展与高品质生活互促共进的新篇章，为宝山加快建设成为科创引领、战新集聚、活力迸发、开放共享、幸福宜居的国际大都市主城区贡献大场力量。



## **第二章 “十五五” 发展目标与发展逻辑**

### **一、指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣宝山“活力宝山 科创兴区”发展主线，加快构建“一核两翼”发展格局，按照区委、区政府对大场的要求和定位，主动服务宝山发展大局，做好“经济高质量转型、空间高品质转型、治理高效能转型”三篇文章，立足大场区位优势、高校优势、空间优势，将“青年人才”作为大场核心资源，按照“人一产一城”底层发展逻辑，构建“以面向未来的青年人才为驱动、以面向未来的智慧产业为核心、以面向未来的魅力城区为承载”的大场发展路径，从“经济产业、城市更新、社会治理、美好生活”四大方面形成发展合力，将主要精力、主要资源等投入重要领域和关键环节，实现“一子落而满盘活”，全面提升人民群众的获得感、幸福感、归属感。

### **二、基本原则**

——坚持党的全面领导。全面贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，确保规划与国家、上海市发展战略保持高度一致。强化党委对经济社会工作的全面领导，统筹协调各方力量，将党的政治优势转化为发展动能，为大场深度融入宝山发展战略提供根本保障。

**——坚持人民至上。**始终把人民对美好生活的向往作为发展的核心目标，持续发挥政府统筹引领作用，优化公共服务场景，推动教育、医疗、养老等资源均衡布局，提升人民生活品质，增强群众获得感、幸福感。

**——坚持高质量发展。**坚持全面深化改革，以数据为核心要素、以科技为关键引擎，全面激活创新发展新动能。系统推进数字基础设施建设与数据资源整合共享，赋能大场产业升级、治理变革与服务优化；构建开放协同的创新生态，强化高校科研成果转化机制建设，鼓励跨界融合与颠覆性创新，培育面向未来的核心竞争力。

**——坚持统筹协调。**坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。对外联动，主动融入宝山区域协同，提升产业链自主可控水平，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，强调区域内产业差异化布局和协调发展；对内统筹，强化全域“一盘棋”思维，实现要素高效流动与精准配置，全面提升综合竞争力与抵御风险能力。

### **三、发展目标**

到 2030 年，大场将全面融入上海主城区发展格局，基本建

成与科创引领、战新集聚、活力迸发、开放共享、幸福宜居的国际大都市主城区门户地位相匹配的新城区。经济发展、城市形象、社会治理、美好生活等方面取得显著成效，以青年人为核心的人口结构进一步优化，以新质生产力为抓手的服务经济新体系基本形成，城市治理现代化水平大幅跃升，面向未来的美好生活城市形象深入人心。成为宝山服务经济发展的新高地、文商旅体融合的新模式、韧性城市治理的新样板、美好生活可及的新标杆。

围绕上述总体目标，“十五五”期间大场将聚焦以下四大方面实现突破性进展：

**——经济发展迈上新台阶，打造产业转型示范镇。**以创新驱动为引领，经济实力与产业发展水平在全区实现晋位争先，一般公共预算收入保持6%的增幅，围绕“数智化”发展主线，推动产业能级持续跃升，新兴产业培育成效显著，新质生产力规模化形成。重点依托南大智慧城核心产业导入与环上大科创核心区功能跃升，五年内新增高新技术企业60家，力争累计培育5家企业在科创板等资本市场上市，新增创新创业孵化器5个，以数字经济、总部经济、专业服务、新服务经济为代表的现代服务业生态体系臻于完善，基本建成上海北部科创策源功能承载地，初步确立在宝山区内产业转型的示范标杆地位。

**——城市更新取得新成绩，打造城市景观样板镇。**深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，注重城市发展的内涵提升，到2030年，城市整体形象与核心功能实现与中心城区

的无缝衔接与品质持平。全面提速“美丽城区”建设，通过系统性的城市更新与“微更新”，显著改善城市界面，构建顺畅高效的路网体系与功能布局。持续扩大绿色生态空间，人均公园绿地面积指标显著提升。深挖“潜溪文化”“陶行知教育思想”等人文底蕴，全面提升社会文明程度和城市文化软实力。打造绿色、宜居、美丽的现代化人民城市样板。

——**社会治理实现新升级，打造韧性治理先进镇。**聚焦治理效能系统性提升，强化党建核心引领，打造超大城市现代化治理的街镇范例。深化“一网统管”实践，推动数字治理向基层深度延伸和智慧应用场景全面拓展，构建协同联动、智能预警的智慧治理新范式。持续深化基层治理创新，健全风险防控与应急响应体系，显著增强城市安全韧性与抗风险能力。规范基层议事决策程序，突出解决群众急难愁盼的实际问题，形成多元共治、平急结合的社会治理共同体。到“十五五”期末，人民群众对社会治理的满意度全面提升，城市安全、有序、韧性运行成为大场的鲜明标识。

——**服务品质实现新提升，打造美好生活标杆镇。**将民生福祉改善作为发展的出发点和落脚点，着力构建高品质、均等化的公共服务供给。持续优化“15分钟社区生活圈”建设，进一步完善社区配套功能，围绕“一老一小”和全龄段友好，聚焦“关键小事”提质，持续完善普惠托育、品质医养服务体系，通过一系列可感可及的民生提质工程，显著增强居民归属感与幸福感，

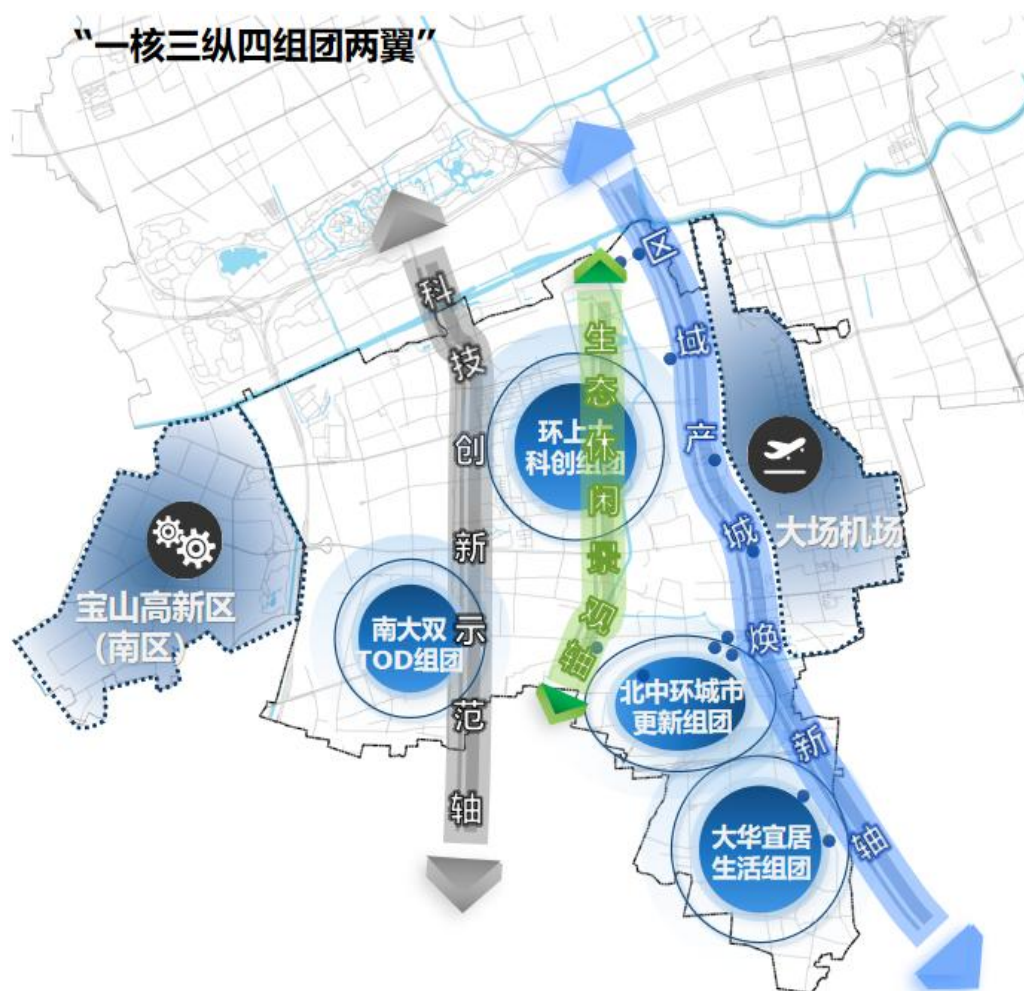
成为近悦远来、宜居宜业的宝山高质量发展门户。

### 大场镇“十五五”规划指标体系

类别	序号	指标名称	单位	指标属性	规划目标
经济发展	1	一般公共预算收入年均增速	%	预期性	6
	2	规模以上服务业营业收入年均增长率	%	预期性	5
	3	社会消费品零售额年均增长率	%	预期性	高于全区平均水平
科技驱动	4	五年新增高新技术企业	家	预期性	60
	5	新增创新创业孵化器	家	预期性	5
	6	新增新型研发机构（公共实验室、重点实验室、概念验证中心）	家	预期性	3
城市品质	7	PM2.5 年平均浓度	微克/立方米	约束性	完成区下达目标
	8	城镇污水处理率	%	约束性	100
	9	人均公园绿地面积	平方米	约束性	22.1
	10	新建建筑执行绿建一星及以上标准	%	预期性	100
	11	新建大型公共建筑执行绿建三星标准	%	预期性	100
民生服务	12	居民人均可支配收入增长率	万元	预期性	与经济增长保持同步
	13	人均预期寿命	岁	预期性	86 左右
	14	3—6 岁儿童毛入园率	%	约束性	99
	15	义务教育学生体质健康优良率	%	预期性	高于全区平均水平
	16	常住人口家庭医生签约率	%	约束性	逐年增长
	17	养老护理员持证上岗率	%	约束性	≥98%（其中持登记证≥80%）
	18	就业困难人员实现就业人数	人	约束性	每年 4000
	19	社区养老服务设施达常住人口每千人面积	平方米	约束性	75
社会治理	20	“12345 市民热线”工单实际解决率、市民满意度	%	预期性	>80
	21	网格化管理工单办结及时率、结案率	%	预期性	>95
	22	打造在全市有影响力的社区治理工作品牌	个	预期性	1~2
	23	活力楼组	个	约束性	逐年增长
	24	社区更新改造项目数	个	约束性	200

## 四、空间布局

“十五五”期间，大场的产业发展布局更加均衡，产业要素更加集聚，城市更新重点集中在北中环区域，环上大及大华板块需要考虑进一步的功能提升与业态更新，南大板块需要提高产业服务及运营能力，西侧的宝山高新区（南区）需要进一步提升制造业支撑能力，东侧的机场板块需要从战略视角考虑协同发展关系。“十五五”期间，在“十四五”时期“两轴四分区”空间格局基础上，响应区委、区政府的部署，深化拓展功能布局，形成“一核三纵四组团两翼”的发展空间布局。



**一核：**科创中心主阵地核心区。

**三纵：**一是**东部依托沪太路作为区域产城焕新轴**。发挥“连珠成串”作用，从北至南串联起多个产业及文化空间载体，加快推动沿线项目的持续迭代升级，提升大场的产业发展能级及城市展示界面。二是**西部依托祁连山路作为科技创新示范轴**。串联环上大科创组团及南大双TOD组团，聚焦数字经济、总部经济、服务经济，构建“热带雨林式”的创新生态强磁场。三是**中部依托南陈路作为生态休闲景观轴**。以南陈路串联锦秋路、上大路、环镇北路等主要市政道路，建设一批街角公园、微型绿地、城市家具等，推动实施景观亮化工程、骑行道与慢行道改造、架空线入地工程等，打造安全、舒适、通达的慢行系统。以桃浦河串联红光湖、上海大学“水美校园”、走马塘等，因地制宜打造滨水景观。通过蓝绿空间融合，以路网和水系连通周边区域，构建适宜休憩游览的休闲生态廊道空间。

**四组团：**

**环上大科创组团。**围绕上海大学、环上大未来产业创新工程院、丰城T3科创街区、国际研发总部基地等科创资源载体，加速推进环上大科技园建设，打造高水平科创组团。保障上海大学前沿科技成果、转化功能型平台、产学研合作项目在大场落地产业化，构建科创企业集聚发展生态，将组团打造成为上海市重要的创新策源地。

**南大双TOD组团。**依托丰翔路TOD与南大路TOD，形成“双

TOD”矩阵，串联南大地区内的产业载体，全面覆盖区域内商务、餐饮、购物、休闲等综合需求，汇聚高端要素资源，赋能产业有序发展，将组团打造成“商务商业双中心、产业消费双高地”，成为大场产城融合新标杆、宝山高质量发展新地标。

**北中环城市更新组团。**一是围绕玉龙湖，打造玉龙湖总部商务区。加强玉龙湖4号地块的管理运营，依托玉龙湖优质的水生态环境，打造高品质总部商务区，构建大场新势力总部经济发展高地。二是围绕真大路沿线，打造城市更新转型示范区。推动存量地块更新进程，协调市属企业开展存量载体更新改造，推动百联新能源汽车产业园等一批项目投入使用，将真大路建设为片区转型的示范。三是围绕日月光、宜家、红星美凯龙、百安居等专业性商业载体，打造新业态消费引领区。通过传统商业业态的转型升级，构建新业态消费模式，打造北中环美好生活圈。

**大华宜居生活组团。**依托轨交7号线，打造大华虎城智慧体验商圈，形成若干新技术体验中心，发展粉丝经济和体验经济。聚焦存量商业资源提质增效，围绕大润发、华庆汇、向阳九百等商业综合体，加快推动其商业业态、品牌结构、服务模式的全面焕新升级，激发传统商圈新活力。持续优化社区商业布局与服务功能，完善便利店、生鲜超市、社区食堂、家政服务 etc 基础便民业态，着力构建业态齐全、功能完善、便捷高效的“15分钟社区生活圈”样板区。

**两翼：**一是“西翼”宝山高新区（南区）。作为镇域内产业

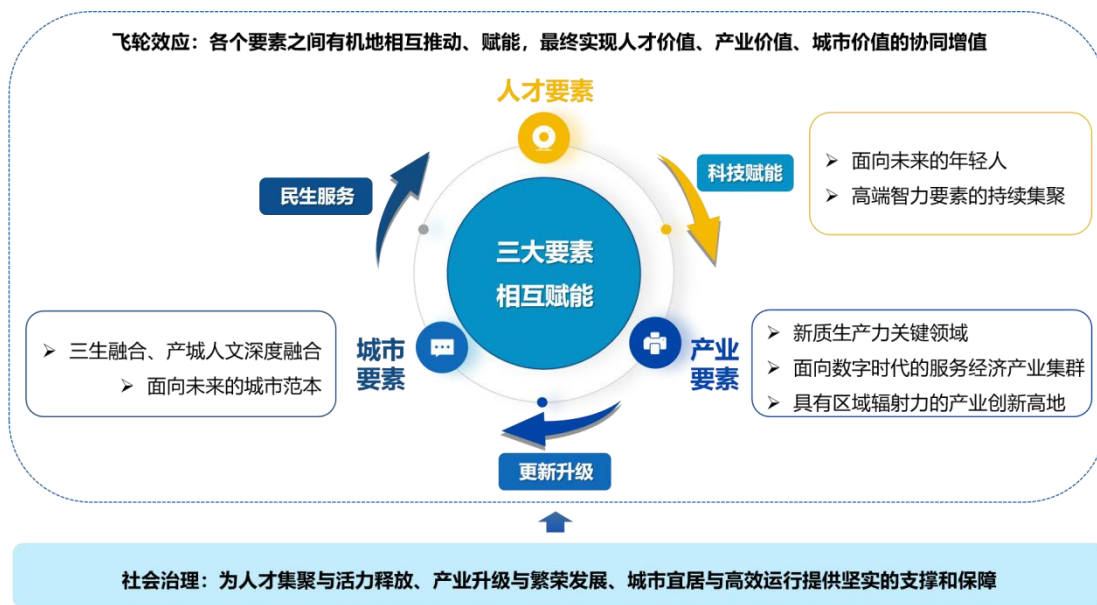


项目的生产制造落地需求承载，同南大智慧城、环上大科技城协同发展，构建大场健全的全产业载体形态。二是“东翼”大场机场。做好长期规划预案，战略预留高价值空间，构建弹性适配的远期区域发展蓄能区。

## **五、发展逻辑**

“人一产一城”新质要素互嵌式发展逻辑，构建“以面向未来的青年人才为驱动、以面向未来的智慧产业为核心、以面向未来的魅力城区为承载”的大场发展实践。

聚焦人才要素，面向未来的年轻人引才留才，形成高端智力要素的持续集聚；聚焦产业要素，科技赋能产业发展，培育数字时代的服务经济产业集群；聚焦城市核心要素，有机统筹全龄友好的城市更新与功能升级，着力打造面向未来的全龄共享城市范本。通过人才集聚、科技赋能为产业升级注入创新动能，通过产业培育为城市发展提供经济支撑，通过城市更新建设、民生服务为人才留驻营造优质生态，通过社会治理为人、产、城提供坚实的支撑和保障，最终形成人产城一体的“发展飞轮”效应，实现大场镇人才价值、产业价值和城市价值的协同增值。



## （一）人才战略：需求聚焦，构建开放包容的创新发展生态

“十五五”期间，大场将充分释放人口总量和结构优势，重点强化中青年群体在区域发展中的生力军作用，深入洞察青年群体需求动态，响应青年在数字化、智能化领域的核心关切，着力打造适应青年需求的智慧生活环境和数字应用场景；紧密依托上海大学等高校优质青年人才资源，深度激发“近高校、聚英才”的独特区位禀赋潜力，创新校地协同机制，加速高校智力资源与区域产业发展的深度融合，打造人才引领发展的强劲引擎，着力推动人口资源优势向创新发展优势、特色竞争优势的高效转化。

## （二）产业战略：激发活力，布局智慧驱动的新服务经济

“十五五”期间，作为上海科创中心主阵地核心区、宝山科创集聚带的战略支点，大场将进一步放大集聚年轻人的核心优势，坚持智能化、绿色化、融合化方向，围绕年轻群体，考虑数智时代的新科技方向、新就业形态、新创业模式、新消费趋势，培育

契合数字时代与年轻人多元需求的数字经济、总部经济、专业服务和新服务经济的产业体系，以服务业激活经济发展动力，构建“大场镇专业服务业品牌”，实现在新常态下、新质生产力培育中对新就业岗位的持续创造，对经济波动的缓冲调节及对镇域可持续发展的稳定支撑。

### **（三）城市战略：更新升级，打造面向未来的全龄友好城区**

“十五五”期间，大场将聚焦面向未来的新城市建设，以新科技、新业态、新模式全面提升对全龄人群的服务能力。以城市更新为核心抓手，以点带面，打造嵌入全龄友好场景的引领性地标项目。针对儿童，营造安全、自然的成长空间，护航健康成长；面向青年，提供活力开放的发展平台与创新创业环境；服务老人，完善便捷公共服务与适老设施，提升晚年生活品质。通过系统性、高品质的城市更新实践，深化数智赋能，优化城市展示界面，驱动大场镇向未来之城全面升级。

### **第三章 坚定不移发展新质生产力，全面激活经济动能**

#### **一、以科技创新为引领，全面布局新质生产力**

依托上海大学，增强创新策源能力。落实“上海科创中心主阵地核心区”建设要求，推动科创中心主阵地建设从“夯实基础功能”向“塑造核心功能”进阶，丰富科创集聚带发展内涵，激发全社会创新创造创业动力与活力。充分发挥上海大学等高校资源的科创策源作用，依托国家级科创平台无人艇 GF 科技实验室，以及核电关键材料、特殊钢、先进耐火材料等 3 个国家级重点实验室，海创汇、贺海孵化器 etc 5 个市级孵化器，以及先进材料与医疗科技概念验证中心、环上大未来产业创新工程院等合作项目资源，共同推进科研成果转化，加速释放科创动力，打造高水平科技创新协作网络，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，构建“基础研究—技术开发—产业孵化”全链条创新体系，增强宝山科创策源能力，为上海科创中心建设贡献“大场力量”。

**深化校地合作，培育未来产业集群。**贯彻落实习近平总书记关于“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”的重要指示，以同上海大学合作共建的环上大未来产业创新工程院为核心抓手，围绕未来智能、未来材料、未来健康、未来能源、未来空间五大领域，聚焦服务经济，辅助相关项目在大场延伸落地，集聚面向未来的新质生产要素，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，破局实现产业领域“弯道超车”。

**放大联合效应，提升区域品牌影响力。**落实宝山区关于创新联合体工作的指引要求，依托智能制造（光制造装备）创新联合体、精准医疗（菌群移植）创新联合体的有效经验，持续举办高规格论坛，提升大场创新活力及联合体的品牌影响力；发挥镇内重点龙头企业的牵引作用，积极拓展在人工智能、数字文化等领域的创新联合体建设，持续提升大场品牌影响力。

## **二、以服务经济为主导，提升产业发展能级**

**做强数字经济产业，打造特色产业标杆。**发力年轻的事业，聚力年轻人的事业，布局面向未来的产业。**重点发展人工智能+产业。**牢牢把握习近平总书记关于“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式”的重要指示，充分发挥上海大学人工智能研究院、上大通用智能机器人研究院、上海市智能制造及机器人重点实验室、宇树科技等资源优势作用，赋能具身智能产业培育；发挥大场“场景”优势、上大“青年”优势，举办“人工智能前沿技术”研讨会等高能级产业论坛，通过开放各类城市场景，强化人工智能技术的场景应用，实现人工智能企业的集聚发展。**提升软件开发和技术服务产业。**依托安擎算力、云砺信息等企业，借助上海大学学科优势，吸引上下游相关企业向大场集聚，构建系统、完整的产业链条和生态，着力打造更具竞争力的产业集群。**壮大数字文化产业。**依托动漫产业基础优势及《大场镇支持动漫游戏电竞产业发展专项政策》，加强与宝山区动漫游戏电竞专委会的协同联动，集聚

200 家左右动漫和游戏行业的腰部或头部企业，精心培育具有广泛影响力的知名动漫游戏 IP。**探索数字营销产业。**立足镇域内互联网服务企业，紧抓互联网发展趋势，布局新技术、引育新主体，构建特色数字营销产业集群。

**做大总部经济规模，增强经济发展韧性。发挥优质载体作用，做大做优商务载体体量。**加快开放玉龙湖总部商务区，提标升级以国际研发总部基地为核心的商务办公载体；推动南大 250m 塔楼建设；发挥集体经济优势，积极盘活村镇资产，加大力度持有南大片区的优质产业载体，为大场未来的经济增量提供保障。**重点引进功能型总部企业。**聚焦研发、采购、销售、结算、运营等核心功能，加快招引以安擎信创研发总部基地为代表的一批功能型总部；关注大型国央企在数据、人工智能等新兴领域的业务布局机遇，争取业务总部布局；发挥“区位+成本”叠加优势，重点推动民营经济总部集聚；培育大场本土总部经济，推动芬创、永久自行车等企业的功能型总部落地。**重点引育服务型制造企业总部。**把握制造业从“生产型制造”向“服务型制造”的新趋势，推广制造服务一体化新模式，着重招引培育一批提供软硬件结合的创新产品的新型制造业企业总部落地。

**做实专业服务领域，优化服务业发展生态。**抓住经济调整期中心城区服务业转移机会，加快提升专业服务业发展水平，以专业、优质、高效的服务能力，更好地向全区、全市辐射拓展。**做强科创服务业。**深化对接上海大学重点学科领域，搭建高效技术

供需对接平台，提高科创服务能力，加速初创企业集聚落地。**抢抓工业服务业。**主动响应上海关于工业服务业的部署，基于宝山区优势制造业发展需求，率先布局发展智慧驱动的检验检测、供应链管理、工控软件、产业互联网等工业服务业。**培育低碳服务业。**依托上海大学碳中和创新研究中心、能易（上海）数据科技等核心机构，重点服务全国钢铁冶金、装备制造等重工业领域，重点推动碳咨询、碳管理、绿色技术、能源服务等产业发展。**提升房产服务业。**立足既有房地产业基础，加快推动房产服务业转型升级，提升房产经纪服务、房产评估服务、物业管理服务、房产咨询服务等相关服务业的能级水平。

**做好服务经济新业态，激活多维消费磁场。**锚定服务新经济领域，构建面向年轻人的服务经济生态圈。**着力发展宠物经济。**依托《大场镇支持宠物行业高质量发展专项政策》，围绕环上大科创园、南大智慧城等载体，引入宠物智能穿戴、健康监测设备等相关企业，培育宠物经济产业发展小集群；开展场景革命，加强宠物友好空间的城市场景渗透，联动朗香宠物主题公园，持续举办“宝山宠物文化季”；全域打造宠物友好社区，将宠物友好设施“隐形”嵌入现有社区脉络，激发社区宠物经济活力，塑造包容、温暖的城市品牌形象，实现“产业+场景+品牌”的宠物经济链条生态。**积极发展“谷子经济”。**立足大场动漫基础，依托德必大华里、老镇嘉年华、日月光等载体，引入谷子原创设计孵化器，助力数字文化 IP 的孵化，落地“谷子次元街”，集聚手

办交易、限定周边、声优见面会、创想嘉年华等活动，吸引更多年轻人释放消费潜力。**探索发展粉丝经济。**以韩国数字人产业发展协会落户大场为契机，一方面，夯实产业基础，吸引集聚政务服务数字人等优质企业；另一方面，开辟新径，发挥韩国成熟的粉丝经济运营经验，重点培育虚拟主播、虚拟偶像等新兴业态，通过线上线下融合发展，构建多元化粉丝经济生态圈。**鼓励新消费领域的各类产品创新、业态创新、模式创新。**依托老镇嘉年华三期、华生创谷短视频直播基地内的专业短视频拍摄棚、直播间、录音室等设施，鼓励直播电商、社群电商、内容电商、种草电商等各类互联网新零售业态发展。**联动发展国潮经济。**以国潮元素赋能文化产业，打通国潮与宠物经济、“谷子经济”的链路，最终实现“宠爱+热爱+国风”的年轻力生态圈。

### **三、以融合发展为主线，激发文商旅体活力**

**深化文旅品牌建设。**以上海大学青年人群与本地居民为人群基础，打造辐射宝山区和北上海的新文旅消费目的地。**做强本土文旅品牌。**立足宝山巧克力节、宝山青岛啤酒节等品牌基础，依托百诺巧克力博物馆、上海木文化博物馆、陶行知纪念馆等文化载体，推动博物馆服务转型，打造博物馆经济；串联沪太路沿线产业转型和园区场馆资源，优化文旅消费新体验，打造“沪太路黄金文旅线路”；推动“潜溪文化”“行知文化”与海派文化、红色文化、江南文化深度融合，讲好大场故事，构建特色鲜明的文化品牌矩阵，提升区域文化辨识度与影响力。**加强夜经济场景**



**联动。**以 Livehouse(小型现场演出)、脱口秀、夜游“CityWalk”等形式,积极培育和创新夜间演艺、夜间体育、夜间购物等业态,丰富夜间经济产品供给,形成“高校引流—品牌提质—全域联动”的夜经济范式;围绕环上大地区和大华地区,聚焦弘基广场、大华虎城、向阳九百广场等区域内富有“烟火气”的消费场景,提质升级一批“广场夜经济”,打造“上海夜经济示范区”。**丰富文化体育消费。**依托“永久”自行车品牌、力量之声工作室等要素基础,拓展高品质文体服务供给,刺激多元消费活力;放大“行知杯全民健身运动汇”品牌效应,推动其系列化、品牌化发展,打造具有广泛辐射力与深远影响力的区域文体消费示范 IP。

**提升商业消费品质。提标大华社区商业品质。**开展标准化菜市场提标改造任务,通过引入智慧管理系统与智能设施,全面提升购物环境与管理水平;同时丰富业态功能,推动其向社区邻里中心转型,全面升级服务内涵,更高品质打造“15分钟生活圈”。**打造特色街区商业。**以聚丰园路、锦秋路为核心打造特色商业街区,提升街区业态品质,完善升级聚丰购物广场、万商荟、弘基文化休闲广场、锦秋新天地等商业载体的功能品质,打造符合当下消费偏好的高品质消费业态,提升商业街区“流量”。**构筑标志性精品商圈。**加速推动华润万象汇项目建设,引导丰翔路 TOD、南大路 TOD 连片成势,打造北上海旗舰型商业圈。进一步优化大华虎城、经纬汇和日月光的商业业态,大力推进首店经济发展,

促进优质商业资源集聚，通过引入新品牌、新业态，不断激发镇域商圈活力，拓展消费场景。

**建设文旅地标载体。**系统整合镇域内居村、商圈、园区、文体旅等各类资源，连珠成串，放大资源效应；提标升级一批特色载体，加快推动 1876 新视觉产业园打造为都市文旅消费新地标，以德必·大华里等文创园区为载体，植入“国潮盛会”“赛博穿越”等特色活动内容，升级为集园区、街区、社区、商区、景区于一体的文旅时尚消费地标；新增一批文旅设施载体，高效利用“金边银角”，新建一批街角体育公园、社区口袋公园；鼓励商业载体引入多元化高品质文体业态，推动大华虎城、宝山万象汇等商圈引入文体品牌体验店，促进红星美凯龙等传统商业载体向文体消费领域融合转型。

#### **四、以板块联动为突破，形成产业发展合力**

**放大各组团功能，强化核心支点带动作用。**进一步强化上海大学核心引擎功能，加强校地合作生态营造。充分发挥上海大学人才高地与科研创新策源作用，为区域产业发展输送卓越工程师与创业者，高效集聚高端要素资源，持续强化对大场的辐射供给能力。大场将聚焦人才集聚与生态营造，实施定制化的人才安居、教育配套、创业帮扶与服务计划，打造适宜青年科技人才与毕业生就近创新创业的优质生活圈；同时，持续优化城市功能、提升治理效能，通过完善空间载体、设立校地服务绿色通道、塑造高品质文化休闲环境，系统性增强对创新要素的吸引力和承载力，

推动上海大学的智力成果在大场率先落地生根。**深化环上大科创组团的创新孵化中枢定位。**围绕环上大科技园 0 号基地、2 号基地、4 号基地和学景汇（环上大未来产业创新工程院），核心承载上海大学创新资源，重点聚焦研发孵化与成果转化，构建高能级创新创业孵化集群。优先引导以数字技术为核心驱动力的文化创意、消费升级类项目，在**北中环城市更新组团**的大华德必 WE、德必大华里、亚振 1865 产业园、米谷产业园、永久 1940 产业园、华生创谷、玉龙湖总部商务区等载体落地发展；大力培育数字经济、未来产业等专业服务类项目，承接于**南大双 TOD 板块**的南大数智中心；精选生产制造类项目导入**宝山高新区（南区）功能板块**的丰明创新中心和福将地块。**大场机场板块**作为远期关键战略预留区，为未来承载重大战略项目落地、支撑产业规模拓展储备优质空间资源。

**深化各板块协同联动，打造区域发展新范式。**环上大板块聚焦初创类产业集聚，为北中环城市更新组团、南大板块、宝山高新区（南区）板块提供科创支撑；北中环城市更新组团聚焦成长期企业集聚，为企业的规模化生产及企业上市打造产业基础；南大板块聚焦拟上市企业，为环上大板块、北中环城市更新组团提供更优质开放的载体空间；宝山高新区（南区）板块聚焦规模化生产制造阶段，承接三大板块的生产制造需求。通过重点板块的优势互补，形成“南总部、北制造”与“东总部、西制造”的产业空间布局，构建“创新策源—孵化转化—产业落地—战略预留”

有机融合、梯次衔接的区域发展新范式。

**立足“三横三纵”骨干路网框架，加强对外联通便利度。**坚持《上海市宝山区（中心城部分）单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》对大场内部“三横三纵”道路交通体系的规划布局，以“三横三纵”路网为骨架，进一步加强与区内街镇以及周边静安、嘉定和普陀之间的联通度，畅通镇域经济“外联内畅”的发展血脉。

## **五、以营商环境为抓手，打通产业发展难点**

**强化规划引领，完善政策供给。**构建全镇统一、高效协同的政策体系，为产业发展提供坚实的制度支撑。重点围绕数字经济、总部经济、专业服务和 service 新经济四大发展领域，编制重点产业的高质量发展行动方案和专项政策措施，明确产业发展的关键节点和具体目标，细化关键任务与举措，为“十五五”期间重点产业发展提供指导。研究制定并动态完善专项扶持政策组合包，聚焦产业扶持、人才引进、行业监管等关键环节，为四大产业领域企业提供全周期、高效率的优质服务，打造一流的营商环境，促进企业集聚发展。

**深化招服一体化，健全招商引才。**以大场经济发展有限公司、宝山大学科技园发展有限公司、大场新动力企业发展有限公司为主体，推动大场工业公司和上海乾溪置业总公司的战略转型，联合大场其他村集体、商业联合体等经济组织，打造“3+2+N”的招商体系，精准匹配大场招商需求。系统构建“专业化、产业化、

场景化”的招商引才新机制，通过招引优秀大学生、持续开展实践锻炼、高质量发展培训班等方式，培育和引进专业化招商服务合作机构，壮大提升产业招商队伍水平。创新招商引资激励办法，强化招商引资项目激励力度，充分激发团队动能，建立动态调整机制，保持招商策略灵活适应市场变化。深化招商服务一体化改革，依托数字化平台实现企业跨部门诉求联审联办，推行重点企业精准扶持，为高成长性企业量身定制空间拓展、政策适配、资源对接等全周期赋能方案。

**善用产业基金，注入发展活力。**发挥区属国资平台产业引领及国有资本招投联动功能，持续做强同区国投建立的环上大未来产业发展基金，全面赋能区域创新生态升级。发挥政府引导基金的杠杆效应，广泛招引各种形式的产业基金参与大场产业投资，精准引导社会资本向四大重点产业领域的初创及成长型企业集聚，加速产业培育与竞争力提升。创新运用“先租后股”等投资工具，推动“房东”向“合伙人”角色转变，变被动收租为主动与企业共同成长，共担风险、共享收益，长期深度绑定，显著提升大场科创孵化载体的吸引力。

## **第四章 因地制宜开展城市更新，打造韧性智慧城市**

### **一、焕新城市界面，打造宜居新样板**

**系统推进路网结构优化。**按照“路网均衡、南北畅通、东西连贯”的发展要求，推进交通廊道功能升级与景观生态融合工程。全力配合宝山区推进铁路、轨交、公路、航道衔接，推动水、陆、空多式联运，形成多层次、全覆盖的现代综合交通体系。**打造快慢结合的立体交通网络。**推动沪太路快速化建设，结合 S5 沪嘉高速功能提升工程，借助城中村改造等工作，加快推进环镇南路—沪太路、大场路—真南路、南陈路—桃浦西路、真大路改建等多条骨干道路贯通，提升大场对外联通度；围绕南陈路生态休闲景观轴，打造便捷贯通、生态多元的景观慢行网络，融合观光休闲、健身运动与生态教育功能，拓展慢行系统的覆盖与体验。**畅通片区道路交通微循环系统。**以真大路片区为试点，率先推进道路交通微循环系统建设，通过优化内部路网与出入口交通组织，打通跨板块连接通道，完善人行步道和慢行系统设施，逐步推广至全域，构建内外畅通的一体化综合路网体系。

**完善城市绿地系统构建。**分层次打造“公园绿地—街区绿带—社区小品”三者相互辉映的生态网络，驱动全域绿地功能品质迭代，构建“三生共融”的城市肌理。一是**优化公园绿地空间品质。**建成开放南大中央绿地公园，完成场中村城中村改造 4#公共绿地、联东村城中村改造 5#绿地的建设，填补区域配套需求，打造一批方便公众日常休闲的口袋公园，提高公共绿地覆盖率；

加强朗香公园、祁连花园、街角公园等绿地的休闲功能综合利用，带动周边绿色空间整体品质提升。二是**打造贯穿全镇的“绿色廊道”**。推动南陈路沿线、蕴藻浜沿岸、走马塘沿线等绿地建设，构建层次丰富的沿街沿岸绿化体系，将公园、绿地、文体设施、大型社区，通过绿地及步行道串联，实现将单一绿色升级为线性休闲复合功能。三是**推动社区绿地功能升级**。系统性排查镇域街角空地、社区边角料等“金边银角”，优先改造为口袋公园、街头篮球场、滑板场、宠物乐园、社区花园等微型设施，提高绿地可达性和使用便利性。

**优化水系空间格局**。深入推进水环境从单一河道功能向生态休闲、品质生活叠加功能转化。一是**系统实施河道清淤与岸线生态修复**。分年度持续推进“清洁小流域”项目，强化断面日常保洁和养护巡查，将大场建设成为“河湖通畅、生态健康、清洁美丽、人水和谐”的高品质都市宜居型生态清洁小流域，小流域内各类污染源得到有效控制和治理，水质提升至IV类及以上；结合“海绵城市”建设理念，增设生态滞留带、雨水花园和透水铺装等设施，提升水体调蓄与自净能力。二是**完善滨水公共空间打造**。在生态修复基础上，统筹推进岸线景观化改造与功能提升，结合民生实事项目，每年增设亲水平台、观景廊道、夜景照明等服务设施，借助步道系统有机串联周边公园、社区与商业节点，打造集生态涵养、休闲游憩、文化体验于一体的滨水公共空间。三是**提高水资源集约安全利用水平**。完善资源总量管理和全面节约制

度，通过物联网、大数据、人工智能等技术的综合运用，构建智慧水务系统，完善全流程管理制度，优化水资源高效利用，强化水环境生态智慧治理。

**强化大气环境治理。**强化建筑工地、交通干道等重点区域扬尘管控，推动扬尘污染防治由末端监管向全过程精细化管理转变。建立健全大气环境质量监测预警体系，强化重污染天气应急响应机制，确保环境空气质量持续改善。结合城市绿化建设和生态修复，充分发挥植被的空气净化功能，通过增加绿色碳汇和优化城市通风廊道，改善区域大气环境质量，为居民提供更加优质的大气环境质量保障。

## **二、深化城市更新，激发空间新活力**

**加快推动重点产业片区更新改造。**盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，坚持“分批盘活一梯度推进一连片整合”的破局思路，推动真大路板块更新转型。**加快重点地块更新进度。**率先推动百联新能源汽车产业园、真大路 476 号地块、工投地块、建材集团地块、予特玻璃地块转型，提高示范引领效应。**提升对已转型项目的服务能力。**持续提高对米谷产业园、永久 1940 产业园等已转型项目的产业服务能力，完善功能配套，带动片区整体转型。**推动建立高效协调机制。**针对央企和市属国企权属地块，积极同区级协调，建立区层面协调机制，加强市区镇三方联动。

**稳步推动区域城市更新。****高效推进城中村改造。**完成第一轮的联东村和场中村城中村改造项目收尾；全面推进新一轮的三星



村和五星村城中村改造，结合产业导入，逐步打开五星村项目战略留白；适时启动场南村城中村改造，推动城中村形态、功能、治理同步更新。**加速攻坚动迁安置与历史遗留问题。**加速南大地地区综合整治、塘祁路南北侧地块及其他零星动迁收尾攻坚，着力破除区域发展的历史遗留问题，确保城市规划布局落地与空间结构优化同频共振。**践行人民城市理念。**评估和编制镇域“十五五”社区生活圈指引规划，联动城市更新和建设工程，持续完善社区服务功能，布局宜居宜业宜游新场景，推动更高品质全图全景落地。

**稳步推进社区“微更新”改造。**一是系统破解“老破小”社区更新难题。聚焦建成年代早、设施老化、管理薄弱的住宅小区，通过开展房屋本体修缮、推进老化管线更新、增设电动自行车集中充电设施等硬件改造，结合数字化管理赋能、业委会规范化建设、闲置空间整合利用等措施，实现社区环境、设施、管理同步升级。二是完善设施改造，提升社区适老化水平。建立房屋全生命周期安全管理制度，深化低层住宅电梯加装工作；全面推进社区适老化改造，重点增设无障碍设施、智能安防系统、浴室防滑设施、助起扶手等基础性改造项目。

### **三、锚定未来发展，塑造城市新功能**

**积极推进智慧城市建设。**一是构建智能融合的城市底座。系统部署物联感知设备与边缘计算节点，构建以数字孪生平台为核心的城市基础设施智能管控系统，实现设施状态实时监测、智能

分析和协同调度，显著提升运维效率与应急响应能力。二是拓展惠民便民的智慧场景。在数字底座的支撑下，在智慧安全、智慧养老、智慧社区等重点领域，深化数据支撑与业务融合，推动公共服务从“被动响应”向“主动发现、精准服务”转变，让市民切实感受到数字技术带来的便捷与温度。三是全面提升城市运行效能。整合“市民随手拍”等多元渠道与市政、应急数据资源，构建“智能发现—自动分派—高效处置—及时反馈”的全流程管理闭环。同步推动城市管理标准体系优化与环卫、市政服务提标，深化“投建运”一体化机制与城管门责制，推广“三全”工作体系，开展“三五”专项整治，通过商户积分激励、“社情观察团”等多元共治模式，形成智慧赋能、标准引领、社会参与的可持续治理新格局。

着力推动全龄友好城市发展。一是营造青年活力空间。积极响应习近平总书记“重视青年就是重视未来”的重要指示精神，加快推动青年发展型城市建设，依托锦秋路、上海大学、科创街区，打造“环上大”青年创新消费生态单元，融入高校符号和科创符号，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，进一步提升科创街区的品牌知名度。二是构建银龄业态标杆。推进大华板块老旧小区适老化改造，完善社区适老化配套设施，建设社区老年活动中心、日间照料中心和康养服务站，全面彰显城市温度；打造银龄休闲消费线路，支持疗愈、康养相关业态发展，培育智慧康养设备租赁市场。三是构建儿童友好发展环境。完善社区儿

童友好空间建设，增设和提标一批安全、趣味性与教育性兼具的游乐设施和科普体验馆，重点推进南大智慧城、环上大、大华地区周边社区儿童友好设施配套，在小区安装适合儿童身高的护栏和安全设施，保障儿童成长环境的安全与便利。

**积极探索人机友好城市建设。一是探索人机共融城市新模式。**顺应人机互动共存趋势，将人机友好理念融入城市规划、更新改造全过程，系统打造人机友好城市生产、生活环境；坚持“场景驱动、生态协同、渐进迭代、人机共融”建设思路，重点依托上海大学的科创资源和人工智能企业的产业资源，探索将消费机器人、人形机器人、特种机器人等 AI 具身智能体，更加广泛地融入大场生产生活各方面。**二是加快 AI 应用与城市发展的深度融合。**采用“小步快跑”策略，从街区、社区，逐步向镇域场景扩展；从消费场景、陪伴场景，逐步向全场景覆盖，形成具身智能技术与城市发展深度融合的创新范式。加快布局算力中心建设、万兆网络接入，更好地为 AI 应用（机器人巡逻等）、数字化产品落地提供底座支撑。

## **第五章 扎实推进基层治理现代化，建设平安幸福家园**

### **一、创新数据驱动，重塑数字转型新标杆**

紧密围绕把大场镇建设成为数字化转型的先行镇和示范镇的奋斗目标，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，积极推动社会治理数字化、系统化和协同化发展。主推生活服务与社会治理相结合的“数字化生活圈”。通过数字化手段整合，让居民足不出户即可享受各类生活服务，实现居民与社区、商家与社区之间的信息共享和互动，共同营造和谐社区氛围。探索建设“虚拟大场”数字平台。通过将镇域内的各类智能监控设备接入平台，实现园区信息、居民区信息、公共设施信息、人口信息数据化，为智慧化治理提供数据保障，打造“高效能处置、高韧性支撑、高水平参与”的数字治理示范。完善大场安全信息管理平台。研究利用信息化技术手段，通过平台加强重点企业安全监管，提升事前防控能力，降低治理成本，结合重大事故隐患专项排查整治工作，推动企业提高安全隐患排查整改能力和质量；以“数字家园”建设为核心，进一步推动数字小屋落地，提供全场景便民服务，提升群众获得感。

### **二、多元协同聚力，打造社会治理共同体**

强化党建引领与党群服务深度融合。始终将党的建设贯穿于社会治理全过程。做实做优“1+9+N”党群阵地体系，推动其与网格治理、街区党支部深度融合，打造集政治引领、治理赋能、

便民服务于一体的“一站式”枢纽。持续深化“六联三推进”协同机制，将组织覆盖延伸至新兴领域。重点激活属地高校资源，通过党建共建、专家智库、社团联动等方式，将专业力量导入基层；同时，大力培育专业化、属地化的社会组织，构建可持续的自我造血机制，使其成为社区治理的“发动机”。做亮“行知学堂”“书记工作室”“微心愿”等品牌项目，精准对接民生需求，实现对全人群的服务覆盖与价值引领。

**夯实基层基础与创新治理路径。**全面加强基层政权与自治组织建设，严格落实乡镇（街道）职责事项清单和村（社区）工作事项准入制度。以“补齐短板、破解难题”为导向，完善“多格合一”机制，做强基层治理委员会。聚焦物业治理这一关键短板，深化做实“物业服务联合体”，全面推行联、实、拓、育“四字工作法”，创新“发现—处置—服务—保障”全链条机制，党建引领业委会、物业企业、居委会协同运转，实质性提升服务水准与居民满意度。探索数字化协同治理新路径，构建跨领域、跨层级的数据共享与业务联动架构，提升跨部门响应与适应能力。持续深化“星光合伙人”计划，凝聚“铁杆”志愿者、共建单位等社会力量，利用“星级楼组”效应，实现“活力楼组—活力楼群—活力社区”逐级跃升，着力勾勒“共建共治共享”的社区蓝图。

**深化社区治理与健康社区建设。**践行“全过程人民民主”，以“四百大走访”“居民打钩”等方式精准识别社区需求。深化“星议场”议事协商品牌，推广“参与式社区微更新”和“幸福

+”家园自治项目，因地制宜强化社区“存量空间”与“服务能级”双轨建设，推进“社区蝶变”。推进社区分类治理，在南大等新建导入型社区，探索构建以智慧化、高品质为特征的现代社区治理体系；在老旧社区，持续攻坚“老破小”更新与“无群租”小区创建，源头管控群租乱象，筑牢安全底线。系统推进“健康社区”建设，开展“健康中国进社区”行动，关注居民身心健康，普及健康生活理念，加强心理服务支持，打造身心健康、环境宜居的社区新样板。

### **三、绿色低碳发展，打牢生态保护基础桩**

**打造生态宜居城区。**统筹实施全域生态绿化品质提升行动，在社区、道路、公共绿地开展绿化修复和净化行动，加快重点区域景观绿化建设，进一步增加绿化生态系统碳汇能力，推进“城中村”改造绿化工程建设，注重新增绿道和既有绿道品质提升，全域推进绿色大场建设。提升市容景观品质，如沪太路等主干道两侧进一步增绿、添景、提亮。推进大场镇绿地公园、景观建设，构建层次分明、功能互补的公园体系。

**强化污染防治攻坚。**全面落实精准科学依法治污，强化源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。锚定“生态优先、治理提效、全域焕新”攻坚目标，深入推进环境污染防治，更高标准打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。深化环境污染协同防治行动，依托智能化监测体系，强化重点区域扬尘管控。聚焦水环境长效治理，持续推进河湖生态修复工程，

配合区水务部门推进“清洁小流域”项目，强化断面日常保洁和养护巡查，稳步改善区域水环境质量。

**倡导低碳绿色生活。**开展低碳教育活动，举办各类低碳生活主题活动，如低碳生活宣传周、低碳家庭评选等，进一步推广低碳生活理念。健全绿色消费激励机制，积极推广低碳出行方式。深化绿色低碳实践，在沿街建筑外立面整治过程中，鼓励商家和居民采用节能灯具、环保材料进行装饰，减少能源消耗和环境污染，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。优化餐饮行业业态，加强餐饮企业智能化管理，鼓励餐饮企业设备更新，切实改善噪声和油烟扰民等问题；将经临时备案的小型餐饮提供者经营行为纳入辖区城市网格化管理体系，引导食品摊贩进入集中交易市场、店铺等固定场所经营，对污染废弃物及行为实施监督管理。依托住宅板块、生产经营板块、商业服务板块、公共服务板块等社会组成单元，开展“无废城市细胞”建设活动。

#### **四、法治护航发展，构筑平安建设防护堤**

坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。构建“源头防控、智慧联防、多元共治”的现代化公共安全治理体系，迭代升级智能化风险防控平台，实现全要素风险动态感知与闭环处置，强化特殊人群“预防—干预—管理”全链条服务能力，强化刑事案件防控效能；加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，实施反诈宣防

行动，重点突破电信网络诈骗等新型犯罪治理瓶颈，打造打击防控一体化作战体系，推动反诈宣防由“被动响应”向“主动预防”转变；依托综治中心，统筹信访、司法、社工办、民政等多部门力量，强化社会矛盾纠纷排查、研判与化解能力；推进法治建设进程，完善执法制约监督体系，构建“全流程、智能化”监督网络；实施公民法治素养提升行动，通过精准普法、阵地建设与实践参与，培育全社会尊法学法守法用法的法治生态。

## **五、强化风险防控，织密应急管理安全网**

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持底线思维，构建全域覆盖、全网整合、全程可控的安全防护网；提升应急管理数字化治理水平，完善应急预案体系，加强应急指挥及各部门快速响应与协同处置能力；推进防灾减灾标准化建设，优化应急物资储备库与避难场所布局，筑牢生命安全防线；实施安全生产治本攻坚三年行动，建立重大事故隐患动态清零机制，坚决防范遏制建筑施工等重特大安全事故；系统开展人员密集型场所韧性改造、重点领域风险隐患图谱构建，培育高素质平安志愿者联盟，构建全民安全教育矩阵；深化消防安全综合治理，持续推进消防“生命通道”打通，开展“拆窗”“破网”专项行动，强化消防应急演练与全链条监管，护航社会长治久安。



## **第六章 以人为本提升民生保障力，共建共享美好生活**

### **一、构建精准就业服务网络**

坚持就业优先战略，构建“供需适配、全域协同”的现代就业服务体系。

**牢牢稳住就业基本盘。**深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，着力提升重大投资、重大政策、重大生产力布局对就业的促进作用，构建就业友好型发展方式。聚焦高校毕业生、长期失业青年、残疾人等就业困难群体，分型、分类精准赋能，针对高校毕业生、长期失业青年等对象，建立“心理疏导+能力测评”前置服务，开展职业规划、面试技巧、求职能力实训营等活动，落实镇级大学生见习补贴政策；针对残疾人群体，加强岗位适配评估，重点挖掘传统行业与 AI 产业融合链中的适残岗位，助力残疾人就业从“被动适配”到“主动创造”。“十五五”期间预计实现近万名失业人员再就业。

**系统提升就业服务质效。**深化大场“微之桥”就业服务品牌，依托“家门口”15分钟就业服务站，组织职业指导师深入社区、高校开展服务，实现技能与岗位靶向对接；深入推进职业技能提升行动，联合上海大学等高校开展创业培训“马兰花计划”，提升大学生创新意识和创业能力；深化“月月招聘会”品牌建设，推动就业服务进园区、进企业、进楼宇，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾；推进“1号求职机”科学布点，运用 AI 技术实现简历与岗位智能匹配，助力“家门口”就业。

**加强用工权益保障稳就业。**深化“畅连心”和谐调解品牌建设，持续用好争议化解+就业帮扶机制，加强前置调解力度化解劳资隐患；运用工资集体协商制度平衡企业营运压力和劳动者权益保障，关注新就业群体用工状况，如外卖骑手、快递员、网约车司机等，保障劳动者合法权益，加强劳动法律法规的宣传和监管，规范企业用工行为，营造公平有序就业环境。

## **二、优化人才发展保障体系**

坚持人才引领发展战略，聚焦队伍建设、服务保障、校地联动三大关键环节，构建多层次人才发展体系，为镇域高质量发展提供坚实人才支撑。

**深化体制内人才队伍建设，健全系统化培养机制。**坚持把党的创新理论武装摆在首位，巩固拓展主题教育成果，健全“四个以学”长效机制，提升党员教育培训穿透力。实施干部“双培养”机制与年轻干部储备计划，优化人才“五个一”服务体系。以提升治理能力现代化为目标，优化党政人才、基层骨干和专业技能人才队伍，完善社区干部等“头雁工程”常态化培训及招商、数字化等领域专业人才专项轮训；实施社工人才能力提升计划，通过实务培训等方式打造专业化社工队伍。

**聚焦“引育用留”全链条需求，构建“全周期”青年人才服务闭环。**深化产教融合，拓宽实习实践通道。推动“政产学研用”深度协同，推广重点产业“政企校”合作模式。围绕重点产业方向，与上海大学等高校共建实习实训平台，开展以真实项目为导

向的联合培养，让青年人才提前融入大场产业生态。**优化就业创业服务，搭建成就事业舞台。**做强“环上大就业服务基地”，构建“线上智能匹配+线下精准对接”的立体化招聘与职业指导体系。提升“环上大科技园”孵化能级，支持师生创新创业；盘活闲置空间改造为低成本“创业苗圃”，提供全方位孵化支持。**落实安居乐业举措，夯实长久发展根基。**全面落实区域人才安居政策，加大对高品质人才公寓供给的宣传力度，降低青年人才的安居成本，使其安心、潜心发展。

**营造“活力型”青年发展友好生态，塑造近悦远来的城市魅力。**以青年视角和需求为导向，塑造开放包容、充满机遇的城市氛围与生活体验，让大场成为青年心生向往、乐享生活的活力之城。**升级集成化服务体验。**实现安居、教育、医疗等“关键小事”一卡联办、快速办结。设立人才服务专员，提供从政策对接到生活关怀的“一对一”精准护航，提升人才的归属感与获得感。**打造多元化活力场景。**依托双TOD商业枢纽与人才社区，精心打造融合文创、消费、夜经济等元素的多元社交与休闲空间。持续举办田园音乐节等品牌文化活动，营造时尚、活力、国际化的城市氛围，满足青年群体的精神文化需求。

### **三、提升“一老一小”服务效能**

**提升养老服务能级。**增强“未老为老”养老服务品牌内涵，在设施、服务、智慧化建设上持续发力。**升级改造养老设施。**聚焦老龄化程度高的大华地区，推进实施社区公共空间设施适老化

和无障碍改造，完成大场敬老院的改造升级，关停并转设施陈旧、管理力量薄弱的民办养老机构，积极建设示范型智慧养老院。**推进养老入户的适老化改造。**聚焦老人日常出行、洗浴、应急等关键场景，通过安装智能监测、紧急呼叫等设备，切实保障高龄、空巢独居等老人的居家安全与生活质量。**丰富社区养老服务供给。**持续优化“居家一社区一机构”多层次多元化照护网络，实施家庭照护床位项目，重点丰富认知障碍、护理服务等社区养老服务供给，扩大代配药服务覆盖面，试行推广陪诊服务，充盈老年教育和老年文体资源，丰富老年人精神文明生活，持续增进老年人福祉。**增强养老服务品质。**打造乾康苑智慧养老社区试点项目，开发集就餐、就医、互动体验等一体的“线上+线下”养老服务场景，推进“未老为老”小程序向智慧化养老服务系统升级，逐步实现养老服务由基础向优质发展。**构建镇域养老服务发展新格局。**积极引入专业社会力量，探索建立镇级养老应急服务中心，统筹建设适老化改造、智能陪伴、应急救护、临终关怀等服务项目，助力银发经济发展。

**提升教育发展水平。深化合作办学。**提标世外教育品牌、上大基础教育集团化建设，扩大教育品牌辐射影响力，推动基础教育均衡发展。**强化资源衔接。**统筹优化本镇义务教育资源，协同教育局调配学前、中小学、高中之间的资源配置，适应不同阶段社会教育需要。**培育名师队伍。**协同教育局构建教师梯队，推动“教学名师工作坊”项目，加强师德建设与教师队伍成长。**丰富**

**教育内涵。**强化职业教育、终身教育体系建设，为科技创新和产业转型提供人才保障。**守牢安全底线。**推动校园安全韧性提升、校外教育资源整合、非法办学协同治理“三位一体”综合治理，不断夯实校园安全基础。

**提升医疗卫生服务水平。健全多层次医疗保障体系。**持续深化仁济一大场医联体建设和发展，依托仁济医院宝山分院（大场医院）、社区卫生服务中心、社区卫生服务站，通过推广社区“全时段+高弹性”诊疗、针对上班族等群体需求开设“夜门诊”、按需增设周末专科门诊、专家下沉及社区医生进修等措施，构建覆盖镇域的医疗卫生体系，促进分级诊疗，确保基础医疗服务全覆盖。**完善医疗服务赋能地区发展。**深化大场与仁济医院宝山分院人才赋能合作，做好重点企业、科创人才的就医服务；优化南大等重点板块及空白地区卫生服务站的设置，新增1个南大片区卫生服务站，聚焦重点、补齐短板。**增强社区卫生服务中心服务能力。**聚焦“预防—诊疗—康养”一体化，推进中医药特色服务与急救能力网格化覆盖，持续升级门诊、口腔、CT等硬件设施，扩大夜间门诊覆盖范围，力争打造一家市级标杆社区卫生服务中心。**深化健康城市的工作内涵。**推广家庭医生签约服务，完善传染病及突发公共卫生事件应急处置机制，实现AED配置全覆盖，扎实开展爱国卫生运动和健康促进工作，提升健康教育、慢病管理等功能集成度，增强基层医疗服务的连续性。

#### **四、扩大民生保障政策覆盖**

**统筹多方资源。**聚焦特殊困难群体，推进民政、残联、红十字会等资源全域整合，建立多方联动机制和定期对接工作机制，加强政策找人力度，构建覆盖多维风险、适配多元诉求的民生保障体系。**深化“百年红会”品牌内涵。**立足镇域实际，关注社会热点问题及镇情民情，有针对性地新增和升级各类人道救助项目，积极开展临时救助、助残帮扶、未成年人关爱等民政服务，加强退役军人服务保障，切实发挥救助服务社会稳定作用。**强化保障能力。**优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，完善残疾人托养照护、康复设备配给等政策，完善空巢老人、困境儿童、残疾人、计生特殊家庭等群体服务保障体系。**推动民生保障从“增量”向“增质”深度转变。**以精细化、智慧化为导向，优化政策设计与服务供给，推动民生服务从“人找政策”向“政策找人”升级，通过数据赋能与资源整合，提升政策响应精准度与服务送达效率，强化全生命周期民生支持体系的韧性。

## **第七章 “十五五” 规划的实施保障**

### **一、坚持党的领导，形成发展合力**

坚持党总揽全局、协调各方的原则，通过党建引领把方向、聚资源、破难题，把党的领导落实到“十五五”规划实施的各领域和全过程，将党的政治优势、组织优势转化为推动高质量发展的强大效能，使基层党组织成为贯彻决策部署、凝聚发展合力、服务人民群众的坚强基石。完善集体经济制度体系，促进集体资产监督和管理效能现代化。强化党的统筹协调功能，调动全社会力量参与规划实施，深化协同联动，推动政府、村居、高校、企业、社会组织五方联动，形成“政府主导、规划共绘，市场发力、项目共推，社会协同、共治共享”的协同格局，形成“发展共同体”。重视党建人才队伍建设，深入实施“百千万工程”人才支持计划行动，培养不同层次、不同领域的优秀人才，提升组织运转效率，以支撑大场镇各领域的长远发展，为实现“十五五”发展目标提供坚实的人才保障。推进落实党群服务阵地体系功能建设，通过“场景适配、重点支撑、动态迭代”三大模式，优结构、强赋能、提效能，将党群服务中心打造成为基层党组织的“根据地”、各类资源的“供给地”以及功能发挥的“实践地”，让服务触角覆盖全龄段、全人群、全领域。

### **二、坚持规划引领，强化实施监督**

将镇级规划核心目标、空间布局、产业导向纳入国土空间规划和年度行动计划，实现“多规合一”。持续用党的创新理论统

一思想、统一意志、统一行动。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，以“一张蓝图绘到底”的定力，统筹布局具有全局性和前瞻性的重大项目，对已经明确的目标任务及重大事项，要逐个领域对标对表、盘点算账，深入分析论证，定期跟踪进度，确保科学精准、能够如期实现。强化实施管理，将战略目标转化为可操作的项目体系，确保规划与项目互为支撑。严格项目准入审查，确保重大招商项目、建设工程与规划目标一致，杜绝随意调整、偏离主线。建立动态监测机制，定期发布规划实施进展报告，接受人大、政协和社会监督。建立第三方专业机构参与的年度评估制度，针对重大政策变化或突发因素，依法依规启动规划修编程序，确保规划始终契合高质量发展需求。

### **三、强化要素保障，激活主体活力**

围绕发展重点领域，研究制定具有针对性、前瞻性和实效性的产业扶持政策、创新激励政策、营商服务政策等，根据宏观环境变化和发展实际，加强政策储备，为经济社会的高质量发展提供坚实的政策保障。从镇实际发展需求出发，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，构建具有竞争力的人才制度体系。争取市区两级支持，提高对基础设施建设、民生设施建设的财力保障。统筹用好各类政府投资，探索编制政府投资计划。积极搭建银企对接、人才招聘、技术交流等公共服务平台，破解企业发展中的资金、人才、技术瓶颈，让优质项目“引得进、留得住、发展好”。