

上海市宝山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 23 日宝山区第九届人民代表大会
第八次会议批准

上海市宝山区人民政府

2026 年 2 月

前 言

“十五五”时期是宝山深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，进一步落实上海市委、市政府要求，加快打造新时代现代化转型样本的关键时期，具有承前启后的重要地位。科学制定和实施宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划，对加快构筑未来五年宝山发展的战略优势、更好服务全国和上海发展大局，具有重要意义。

《上海市宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《上海市发展规划条例》和《中共上海市宝山区委员会关于制定上海市宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，系统阐明了“十五五”时期发展思路、主要目标、重大举措和政策导向，是指导宝山未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 肩负新使命，奋力书写高质量发展新局面	1
一、顺利实现“十四五”发展目标	1
二、准确把握“十五五”阶段特征	4
第二章 立足新起点，全面谱写“十五五”发展新篇章	7
一、指导思想	7
二、基本原则	7
三、“十五五”期间经济社会发展主要目标	9
第三章 打造上海科创中心主阵地，进一步激发创新活力	12
一、加快科创要素集聚	12
二、完善科创转化链条	14
三、推动科创生态领先	15
第四章 因地制宜发展新质生产力，进一步提升产业活力	18
一、壮大主导产业	18
二、做强特色产业	20
三、布局未来产业	22
四、打造一流营商环境	24
五、进一步全面深化改革	25
第五章 深化产城融合的发展布局，进一步释放空间活力	27
一、加快打造“三江交汇、上海之门”的中部吴淞创新城	27
二、加快打造“数绿融合、链接国际”的东部滨江产业带	29
三、加快打造“要素聚合、功能突出”的西部科创集聚带	31
第六章 构建开放包容的发展格局，进一步汇聚人才活力	33
一、构建开放型经济发展体系	33
二、融入高水平人才高地建设	34
三、营造近悦远来的人才生态	35
第七章 践行绿色低碳的发展理念，进一步建设美丽城区	38
一、深化生态环境治理体系	38

二、加快产业绿色低碳转型	40
三、践行绿色低碳生活方式	41
四、打造城乡融合都市典范	42
第八章 厚植普惠便捷的民生底色，进一步构筑便利城区	43
一、织密就业和社会保障网	43
二、持续提升市民居住环境品质	44
三、建设高质量教育体系	45
四、推进健康宝山建设	46
五、强化枢纽门户功能	47
第九章 涵养底蕴深厚的人文基因，进一步塑造人文城区	49
一、弘扬城市精神品格	49
二、彰显城市品牌形象	50
三、聚力文体服务惠民	50
四、深化文创产业聚变	51
第十章 健全精细善治的治理体系，进一步打造平安城区	53
一、加强基层治理体系建设	53
二、加速城市数字化转型	54
三、深入推进全面依法治区	55
四、统筹发展和安全	56
第十一章 激发全社会力量，保障规划有效落实	57
一、完善规划衔接强化规划引领	57
二、加强组织保障合理配置资源	57
三、保障重大项目建设落地见效	57
四、推动社会各界共同努力参与	58
附件：《纲要》有关名词解释	60

第一章 肩负新使命，奋力书写高质量发展新局面

一、顺利实现“十四五”发展目标

过去的五年，极不寻常、极不平凡。“十四五”以来，面对多重挑战交织叠加的复杂局面，宝山区坚决贯彻中央和市委、市政府决策部署，锚定“上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区”战略目标，发展“六大产业”深化产业转型，推动“三箭齐发”深化空间转型，建设“四个城区”深化治理转型，迎难而上，克服多种超预期因素影响，经济社会发展取得积极成效，度过了最吃力、最困难的阶段，保持了良好发展态势，展现了强大活力韧性，“十四五”规划目标任务在多重挑战中顺利完成，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献了宝山力量。

1.经济实力不断增强。锚定高质量发展首要任务，干字当头、奋力一跳，经济发展实现新跨越。全区地区生产总值突破 2100 亿元，区级一般公共预算收入年均增长 6.0%，实现大幅增长。规模以上工业总产值超 2300 亿元，较 2020 年增长 17.8%。累计完成固定资产投资超 3000 亿元，工业投资占比提升至 20%，社会消费品零售总额年均增长 5.1%、突破 3600 亿元，商品销售总额突破 50000 亿元，第三产业增加值占比较“十三五”末提升 5.3 个百分点，突破 70%大关。

2.创新活力加速释放。2024 年度全社会研发经费支出占地区生产总值的比例达到 4.87%，高于全市平均水平，实现大幅提升。有效期内高新技术企业数 2017 家，较“十三五”

末增长 1.36 倍。畅通成果转化链条，完成全市首个概念验证服务认股权登记，认定概念验证平台 11 家、累计入库项目 179 个。新增国家级专精特新“小巨人”企业 42 家。市级科技小巨人企业增长至 112 家，315 个项目被列入市级科技成果转化项目。建成市级以上创新创业孵化载体 36 家，埃米三江新材料产业创新中心成功创建全市唯一新材料领域高质量孵化器。与北京大学、复旦大学、同济大学、上海大学等高校共建大学科技园，形成西有环上大、东有复旦大学国家大学科技园的集群发展态势，各大学科技园累计落地企业超 1000 家、转化科技成果超 300 项。优化创新创业生态，深化推动“先投后股”、创新联合体等一批国家级改革创新试点任务，联动“先租后股”“先服务后股”形成“咨募投服”一体化服务体系。推进高层次人才服务全周期“一件事”改革，首创人才“关键小事”联办快办机制。

3.产业发展向高向新。主导产业不断壮大，高端新材料、机器人及高端装备等“市区协同”千亿级产业集群蓬勃发展，战略性新兴产业产值占规上工业比重提高 11 个百分点。推动吴淞材料实验室纳入全市国家实验室“3+4”体系并实体化运行，支持上海大学建成核电关键材料全国重点实验室，优化石墨烯功能型平台体制机制并升级建设国创碳基纳米材料研究所。与上海大学、宇树科技共建上海宝山上大通用智能机器人研究院，上海机器人产业园集聚上下游企业近 300 家。打造市级生产性互联网服务平台重点集聚区，创建上海钢铁领域平台经济示范区，钢铁平台交易规模占全国三分之

二。特色产业做精做强，邮轮靠泊艘次、旅客出入境接待人次分别占全国运营量的 50%和 70%以上。首艘国产大型邮轮“爱达·魔都”号在宝山首航。绿色低碳产业规模突破千亿，打造绿色低碳供应链核心功能区和公共服务平台，推出国内首个碳足迹量化工业软件并实现国际互认。未来产业抢占先机，瞄准具身智能、固态电池、量子科技等前沿领域加速布局。加快优化营商环境，率先建立区招商服务一体化中心，制定“科创 30 条”等惠企政策，创新推出“桩基先行”“拿地即开工”“单体竣工验收”“五证齐发”等改革创新举措，企业满意度不断提升。

4.城市更新步伐加快。吴淞创新城加快启动建设，110 平方公里“大吴淞”规划发布实施，勾勒“三江交汇、上海之门”崭新蓝图。高铁宝山站“站城一体”建设如火如荼，吴淞艺术实践教育中心等转型项目有序推进，宝武（上海）碳中和产业园竣工投用。南大智慧城产城融合成效初显，双子塔楼、科创之门等拔地而起，南大中央公园等 70 万平方米绿地建设完成，国际人才社区、上师大附中宝山分校等配套项目投入使用。滨江邮轮旅游带深化功能完善，全市首座邮轮主题文旅综合体“海上世界”建成运营，6 公里长江岸线贯通开放，滨江休闲步行骑行道、长滩音乐厅、观光塔、吴淞口日出广场、炮台湾追光栈道等成为网红打卡地，大邮轮、摩托艇、无人机、音乐节、烟花秀等活动大幅提升区域的国际曝光度、吸引力与高端消费能级。

5.民生福祉持续增进。深入践行人民城市重要理念，加

快建设美丽、便利、人文、平安“四个城区”，成功获评第七届全国文明城区，居民人均可支配收入增速高于经济增速，就业服务体系不断优化，社会保障基本实现应保尽保，有效提升市民群众获得感和满意度。美丽更可见，统筹推进美丽街区、美丽家园、美丽乡村建设，深化道路、绿化、环卫管养等精细化管理，主要环境指标不断提升。便利更可达，沪渝蓉高铁、沪通铁路二期、S16 蕰川高速公路、轨交 19 号线加快建设，轨交 18 号线二期、S7 沪崇高速二期、同济路快速路延伸段建成通车。加快城市数字化转型，深化“两张网”建设，完善“15 分钟社区生活圈”，推动“两旧一村”改造、适老化设施改造等民心工程，新增一批保障性住房和“新时代城市建设者管理者之家”床位，建成一批群众“家门口”的好学校、好医院。人文更可感，持续打响宝山红色文化、邮轮文化、工业文化、古镇文化等品牌，举办长滩艺术节、上海国际邮轮节等活动，一批网红打卡地吸引众多游客参观，更多游客流量转化为发展增量。平安更可靠，获评平安中国建设示范区，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，社区治理学院、社区小先生制等基层治理创新实践落地见效。

二、准确把握“十五五”阶段特征

“十五五”时期，国际形势变乱交织、动荡加剧，要敏锐把握外部环境战略走向，有针对性地确定发展思路 and 战略举措，牢牢把握发展主动权，全面推动高质量发展。

世界百年未有之大变局加速演进，呈现低增长、高震荡、强博弈特征。全球经济增长动能不足，要素支撑转弱、经贸

壁垒增多、债务持续攀升，世界经济将在中低速增长区间徘徊。大国博弈与科技革命相互交织，新一轮科技革命和产业变革加速突破，科技制高点和规则主导权的争夺空前激烈。地缘冲突易发多发，全球治理体系面临冲击与重构。

我国发展条件和增长模式发生深刻变化，呈现新的阶段性特征。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，有效需求不足制约经济循环，就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面。

上海在全球竞争日趋激烈的时代背景下，传统优势不断收窄、新的优势尚未成势，面临不进则退、慢进也是退的严峻挑战。将牢记嘱托、砥砺前行，把握好新一轮科技革命加速突破、数字化智能化绿色化浪潮蓬勃兴起、国家重大战略牵引赋能、国内需求潜力加快释放、企业出海布局全球等新的历史机遇，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权，奋力开创上海社会主义现代化建设新局面。

“十五五”时期是宝山加快打造新时代现代化转型样本的关键时期，具有承前启后的重要地位。宝山打造新时代现代化转型样本，既面临对接融入国家战略的有利条件，又面临重塑比较优势的全新挑战。要清醒认识到，宝山区转型发

展中的不平衡、不充分问题依然突出。主要体现在：对标更高要求、人民期盼，宝山区经济发展动力和韧性不足，科创转化效率与创新浓度不高、成果转化链条不够畅通，重大项目、龙头企业和知名品牌缺乏，战略性新兴产业提速乏力等深层次问题仍需深化突破；城市发展活力有待提升，人口结构矛盾问题逐步显现；商业资源布局、重点区域建设、交通、生态环境等城市功能品质还存在短板；教育、医疗等民生保障水平还有待提升；城市治理现代化水平、精细化程度还不足；更高水平对外开放机制有待完善，存在枢纽经济转化不高、区域竞争日趋激烈等具体挑战；面对重点领域和关键环节，改革创新意识和解决难题的能力还不够。

展望未来，宝山区要顺势而上，敏锐把握外部环境战略走向，有针对性地确定发展思路 and 战略举措，牢牢把握发展主动权，全面推动高质量发展。紧紧围绕上海深化建设“五个中心”、强化“四大功能”发展要求，切实增强创新意识和发意识，找到立足点、突破点、支撑点，整体性、系统性提升城市能级和核心竞争力，实现经济持续健康发展和社会大局稳定，奋力夺取“十五五”发展新胜利。

第二章 立足新起点，全面谱写“十五五”发展新篇章

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照市委“南北转型”战略部署，勇担转型重任、勇当科创尖兵，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“中部吴淞创新城、东部滨江产业带、西部科创集聚带”组成的“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出更大贡献。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更好发挥总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、服务新发展格局能力和水平，一以贯之

当好“施工队长”，加快把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理优势。

——**坚持人民至上**。深入践行人民城市理念，把让人民宜居安居放在首位，坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民、以更优的环境造福人民，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让社会主义现代化建设成果更多更好更公平惠及人民。

——**坚持高质量发展**。完整、准确、全面贯彻新发展理念，把创新作为引领区域转型发展的第一动力，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，持续增强发展动力和社会活力。对接服务长江经济带、长三角一体化发展战略，持续扩大高水平开放。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，推动各类要素在全域范围内充分涌流，打造市场化法治化国际化的一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，构建城市治理共同体，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

三、“十五五”期间经济社会发展主要目标

“十五五”时期，宝山经济社会发展的奋斗目标是：到二〇三〇年，高质量发展取得显著成效，科技创新与产业创新深度融合，城市核心功能实现跃升，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，城市治理现代化水平明显提高。以科技创新引领宝山整体转型，加快打造成为智能制造引领、绿色低碳赋能、文旅经济活跃的国际大都市主城区。

——**高质量发展取得显著成效。**经济增长保持在合理区间、与全市保持同步，先进制造业和现代服务业双轮驱动、融合发展的格局基本形成，智能制造产业产值占规上工业总产值比重逐步提升，都市农业可持续发展，新质生产力加快培育。

——**科技创新与产业创新深度融合。**成果转化链条更加畅通，高端产业能级显著提高，科技创新生态更加完善，创新创业企业不断涌现，全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例高于全市平均水平。

——**城市核心功能实现跃升。**城市功能布局更加优化，城市品质不断提升，产城融合发展形成集聚和示范效应，重大基础设施体系不断完善，开放枢纽门户功能提升，重点区域增长极作用更加凸显，“一核两翼”发展新格局实现显著突破。

——**社会文明程度明显提升。**主流思想舆论不断巩固，社会主义核心价值观深入践行，城市精神和城市品格充分弘扬，人民精神文化生活更加丰富，绿色低碳生产生活方式基

本形成，文旅经济更加活跃，区域文化吸引力显著增强。

——**人民生活品质不断提高。**宜居安居水平显著提高，高质量就业更加充分，居民收入和经济增长保持同步，社会保障制度更加优化更可持续，公共服务更加优质均衡可及，人民群众获得感幸福感持续增强。

——**城市治理现代化水平明显提高。**治理体系和治理能力现代化持续推进，全过程人民民主取得重要进展，基层和社区活力显著增强，韧性安全城市建设深入推进，风险防范化解体系不断健全，全面依法治区达到更高水平，平安宝山建设深入推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，生态环境质量持续改善，高质量发展迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，现代化治理水平明显提高，城市能级和核心竞争力显著提升，打造成为上海服务辐射长三角的北翼节点、上海北部经济发展新的增长极，基本建成新时代现代化转型样本。

表 宝山区“十五五”经济社会发展主要指标

序号	类别	指标内容	单位	属性	目标值
1	主要 经济 指标	地区生产总值年均增长率	%	预期性	与全市经济增速 同步
2		区级一般公共预算收入年均增长率	%	预期性	5
3		全社会固定资产投资总额	亿元	预期性	累计完成 3250
4	产业 发展 指标	规模以上服务业营业收入年均增长率	%	预期性	5
5		工业总产值	亿元	预期性	达到 3200
6		社会消费品零售总额年均增长率/ 商品销售总额年均增长率	%	预期性	高于全市平均 水平/5
7		战略性新兴产业制造业产值占规模以 上工业产值比重	%	预期性	达到全市 平均水平
8	科创 引领 指标	全社会研发经费支出相当于地区生产 总值的比例	%	预期性	高于全市 平均水平
9		每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	达到全市 平均水平
10		新一代智能终端、智能体等 AI 应用普及率	%	预期性	≥90
11		高技能人才培养数	人	预期性	完成市下达目标
12	民生 保障 指标	居民人均可支配收入年均增长率	%	预期性	与经济增长保持 同步
13		失业人员实现再就业人数	人	预期性	完成市下达目标
14		护理型床位占养老床位比重	%	预期性	≥75
15		新增供应保障性租赁住房数量	万套（间）	预期性	完成市下达目标
16	绿色 安全 指标	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市下达目标
17		细颗粒物年平均浓度	微克/ 立方米	约束性	完成市下达目标
18		地表水优良水体比例	%	约束性	完成市下达目标
19		生活垃圾资源化利用率	%	约束性	>87
20		单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	不超过 市下达目标

第三章 打造上海科创中心主阵地，进一步激发创新活力

突出创新核心地位，加快新旧动能转换，通过整体性、系统性转型，聚力打造上海科创中心主阵地，激发全社会创新创造创业动力与活力，为上海加快建成具有全球影响力的科技创新高地提供坚实支撑。

一、加快科创要素集聚

1.推进科创机制创新。全面推进“风险共担”和“全链条加速”机制，持续深化“先投后股”“创新联合体”等国家级改革试点和“先租后股”“先服务后股”等制度创新，推广技术经理人机制及“超前孵化”“深度孵化”等创新模式，助力科创项目从早期萌芽到快速成长，汇聚“科学家敢干、资本敢投、企业敢闯、政府敢支持”的创新活力。深化“政府引导－链主牵引－高校支撑”三位一体协同机制，加快产业底层技术突破和行业领军企业培育。前瞻布局量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业赛道，放大科技领军企业创新策源优势，支持领军企业聚力行业“卡脖子”技术，支持骨干企业集聚创新资源、提升产业链整合能力。到 2030 年，新增培育 20 家创新联合体，加速实现多项关键核心技术规模化应用。

2.培育建设高能级重点实验室。紧抓国家战略科技力量重组布局机遇期，培育建设国家实验室基地，推进全国重点实验室高效运行，支持复旦大学、上海大学、宝武集团等创建国家级创新平台，形成体现区域特色、服务国家战略的科

创平台体系。推动上海吴淞材料实验室完成国家实验室基地认定，承接国家材料领域战略任务，围绕软凝聚态、能源存储、碳资源化、生物医用材料等方向，开展跨区域、跨领域、跨学科协同创新，承接复旦大学智能材料与未来能源创新学院实习实训基地落地。推进核电关键材料、先进耐火材料和先进特殊钢全国重点实验室加快建设。推动成立钢铁绿色低碳国家创新中心，着力突破氢冶金、碳捕集利用与封存等核心低碳技术瓶颈，打造具有全球影响力的绿色低碳钢铁技术策源地与成果转化平台。打造无人艇 GF 科技实验室，推动无人艇产业化平台、水上实验室落地见效。完善功能导向型市级重点实验室体系，增强市级重点实验室对前端创新链、中端应用链、后端产业链的综合支撑能力。

3.大力培育科技型企业。构建“高新技术企业－科技领军企业－瞪羚独角兽企业”梯次成长体系。聚焦新材料、智能制造、生物医药等战略性新兴产业，提供政策咨询、人才对接、技术支持等全方位服务，推动产业链上下游协同，促进高新技术企业与区域龙头企业建立“链主+伙伴”协作关系，推动大中小企业融通创新。培育一批在关键共性技术、前沿引领技术和颠覆性技术领域占据优势、具有国际领先地位并能引领产业链发展的科技领军企业，支持建设国家级企业技术中心、重点实验室等创新平台。推动企业与复旦大学、上海大学等高校院所建立产学研战略联盟，承担国家和市级重大科技专项。深入实施“育龙计划”，让宝山涌现出更多想创新、能创新、善创新的主体。到 2030 年，培育 10 家具有竞争力的科

技领军企业、6 家瞪羚和独角兽企业。

4.兴办新型研发机构。扎实推动科技创新与产业创新深度融合。建设碳基纳米材料研究所，加强与长三角国家技术创新中心合作，引进高能级科研平台。推动复旦大学未来能源高等研究院等重大项目落地落户。支持重点平台提质升级，强化上大通用智能机器人研究院、国发合成生物学应用转化研究院、宝山复旦机器人联合创新中心、长三角数字医疗研究所等重点平台在智能制造、合成生物、纳米材料、数字医疗等领域的成果孵化与产业转化支撑。对接高校、头部企业、院士（专家）工作站等，挖掘研发平台和重点转化项目，打造由学术带头人组成的 PI 科研矩阵。培育一批企业类、社会组织类新型研发机构，支持龙头企业设立具有垂直领域产业服务能力的研发平台。到 2030 年，完成 5 家市级新型研发机构认定，培育一批区级新型研发机构。

二、完善科创转化链条

1.提升创新策源能级。建设高质量孵化器，鼓励长江软件园等 5 家原国家级载体创建部级标准级孵化器，重点支持埃米三江新材料产业创新中心等有基础、有特色、有潜力的载体争创部级卓越级孵化器。实施孵化网络塑造、载体提质增效、硬核科企培育、服务体系建设“四大工程”。积极吸引社会资本共建众创空间、孵化器等各类创新创业孵化载体，加快完善“众创空间+孵化器+大学科技园+产业化基地”的成果转化链条。推动高质量孵化器与市级园区建立长效合作机制和接力孵化机制，引导一批硬科技企业优先到产业匹配度

较高的园区落地发展。

2.布局概念验证平台。创新概念验证平台建设模式，鼓励区内大学科技园、重点科创平台、特色产业园区、科技领军企业、顶尖投资机构等市场化主体与高校院所合作建设概念验证平台。健全概念验证平台功能，构建概念（项目）遴选、验证评估、资金支持、创业孵化到投融资的全流程概念验证服务体系，打造市级高质量概念验证平台。

3.强化中试熟化平台功能。重点支持高校、头部企业等发挥人才、设备科技资源优势，以市场为导向，建设一批标准化中试车间、共享实验室等对外开放的产学研一体化中试基地（平台），探索建设产业技术创新战略联盟。鼓励建设一批高水平科技成果中试、熟化基地，提供技术验证、工艺优化、产品试制等全链条服务，打通从实验室到市场的“最后一公里”。

4.加速科技成果转化。全力建设环上大科技园、复旦大学国家大学科技园、上海北大科技园等大学科技园。建立高校院所科技成果和科研基础设施共享机制。在吴淞创新城推进复旦大学新工科技创新学院、双创学院、技术转移中心等项目。深化大学科技园与街镇园区、市级特色产业园高频联动，推动科技成果加速产业化和科技创新企业集聚。

三、推动科创生态领先

1.优化科创服务环境。持续健全专业服务体系，加快导入一批研发服务、专业设计、知识产权、技术转移等专业服务机构。通过外引内联、政策引导和资金扶持等方式，引进

和培育一批技术咨询转让、无形资产评估、概念验证等科技服务中介机构。组织开展项目路演、投融资对接、创业培训等创新创业活动，设置科技金融政策服务、技术合同登记备案、高新技术企业认定服务等服务窗口，提供“一站式”服务。开展科普示范创新，举办技术转移大会、科技节、科普日等活动，持续打响科创宝山品牌。推进科创街区建设，推动校区、园区、社区“三区联动”进一步融合发展，依托环上大周边科创资源，进一步完善街区内的生活配套、公共服务，打造科创元素与生活元素浑然一体的开放创新生态。

2.发挥科创金融放大效应。探索“投资+孵化”模式，聚焦主导产业与新兴赛道方向，设立一批专注于投资和孵化具有市场潜力的科技成果转化项目的专项子基金，打造具有全国影响力的成果转化和科技金融深度融合改革样板。优化资金供给结构，引导更多金融资源投向科技创新、智能制造、绿色发展领域。优化科创金融产品供给，鼓励区域金融机构积极开展创业、研发、经营周转等信用贷款，以及知识产权质押贷款，提升面向科创企业的首贷比，鼓励加大重点领域首贷、续贷、信用贷、中长期贷款投放，开辟线上融资快速通道。鼓励银行机构推广“贷款+外部直投”模式，在科技创新型企业生命周期中前移金融服务。探索对科技成果概念验证、中试、产业化等不同阶段采取差异化的金融支持方式。深化上海（宝山）科创金融服务中心功能，建立与上交所、深交所、北交所等交易所的常态化合作机制，引导资源向科技创新领域集聚，推动拥有关键核心技术的“硬科技”企业通过科

创板做优做强，支持“三创四新”企业登陆创业板发展壮大，鼓励科技型中小企业通过北交所上市融资。

第四章 因地制宜发展新质生产力，进一步提升产业活力

加快打造智能制造引领区，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。加强产业引育、加速产业集聚、优化产业生态，扩大有效投资，巩固壮大实体经济根基，优化提升传统产业，发挥智能制造支撑引领作用，推动新质生产力发展，构建以先进制造业为骨干、服务业优质高效发展的现代化产业体系。顺应未来产业发展新趋势，加速引育前瞻性、引领性企业，加快形成区域经济新的重要增长点。坚持在更高起点上进一步全面深化改革，抓住上海自贸试验区宝山联动创新区建设契机，打造一流营商环境，为宝山高质量发展注入新动能。

一、壮大主导产业

1.做强机器人及高端装备产业集群。构建研发、设计、制造、应用一体化创新体系和产业链生态，加速全链自主可控产业化进程。围绕数字化、智能化转型方向，发展具身智能机器人、工业机器人和服务机器人。聚合上大通用智能机器人研究院、宇树科技亚太研发中心、宝山具身智能数据采集中心等平台力量，开展具身智能关键技术领域研发和产业化。推动以人工智能大模型驱动的智能体与制造业深度融合，打造具身智能示范应用场景。大力发展工业母机、智能制造装备、仪器仪表、智能终端等领域，建设高端智能装备产业基地，打造具有竞争力的高端装备产业集群。到 2030 年，推动机器人及高端装备产业规模达 1100 亿元。

2.加快实现高端新材料产业集聚。依托宝钢产业基础，

发挥宝武中央研究院等国家级企业创新平台优势，推动先进金属材料产业提质增效与价值链延伸，形成“基础材料－高端应用”全链条布局。围绕超碳、超硅、超导、超膜四大前沿赛道，推进技术和装备攻关与产业化，加快强链补链延链，重点布局高性能纤维复合材料规模化生产、宽禁带半导体材料研发、超导电缆商业化应用、高性能膜材料研发生产。强化关键基础材料支撑能力，推动新型导热材料产业化、半导体装备晶体材料技术突破。到 2030 年，推动高端新材料产业规模达 2200 亿元。

3.促进生产性服务业优质高效发展。促进以工业服务业为重点的生产性服务业优质高效发展，加快提升工业研发设计、产业互联网等服务能级，推动新一代信息技术、人力资源服务业、广告业等高质量发展，打造生产性互联网服务平台集聚区，加快形成“世界一流制造服务商”集聚地。发力工业研发设计，重点推动工业设计新技术应用，支持龙头企业开展关键技术攻关和新产品研发。依托“国家队”检验检测机构，增强认证服务能力，推进标准制定和修订工作。推动数字经济能级跃升，形成数字特色产业集群。围绕数据要素赋能产业发展，建设区级数据创新实验室，加快公共数据和行业数据融合应用，引导企业探索建设可信数据空间、垂类大模型、数据要素应用等新路径新模式。支持工业物流转型降本增效，构建“智能装备+数字平台”双轮驱动的现代物流体系，提升物流服务效能，支持企业构建完备的工业供应链网络，完善信息追溯等数字场景应用。推进实施“产业互联网平台跃

升行动”，创建市级产业赋能创新中心，打造大宗商品产业互联网平台高地。到 2030 年，全区科学研究与技术服务业营收规模达 170 亿元。培育孵化 200 家以上数据要素企业。区内规上软件和信息技术服务企业超 120 家，营收规模达 200 亿元，创建市级软件和信息服务业产业基地 10 个。

二、做强特色产业

1.推动邮轮旅游提质升级。主导推动亚太邮轮经济中心建设，积极培育“邮轮+”业态，打造具有全球竞争力的邮轮经济生态圈。加快推进邮轮自主研发，发展多样化邮轮产业，构建高效邮轮船供体系，形成具有辐射带动作用的邮轮特色产业集群。吸引全球大型豪华邮轮靠泊，开拓高端邮轮始发港精品航线和挂靠港航线，增加入境游航次，提升邮轮母港国际影响力。集聚一批邮轮运营、邮轮研发设计、邮轮营销、邮轮贸易、邮轮船员服务等特色企业。强化与中船邮轮科技、华夏国际邮轮等企业合作，加快推动邮轮自主研发、自主建造。持续推动邮轮口岸监管服务创新。做强邮轮、游船、游艇（帆船）“三游”特色品牌，加强邮轮与文旅商体展联动发展。提升邮轮综合配套服务功能，建设世界级邮轮设计制造总装基地，培育本土邮轮配套产业链。到 2030 年，力争年接靠国际邮轮达 600 艘次，年邮轮游客接待量达 400 万人次，母港邮轮旅客接待量继续稳居亚洲第一，形成具有邮轮枢纽港功能的亚洲最大邮轮母港。

2.发挥绿色低碳引领作用。推动技术突破与示范应用，发展绿色制造，建设零碳工厂、零碳园区。促进绿色低碳产

业规模化发展，建设以碳中和产业园、南大智慧城为主要承载地的绿色低碳供应链核心功能区，依托 CN100 链主联盟与重点区域绿色低碳业务场景合作项目，加速引聚一批涵盖碳核算、碳认证、碳技术、碳交易、碳咨询和碳金融等领域的链主企业、总部企业、功能性机构，提升绿色低碳产业集聚度，打造链通长三角、面向国际的绿色功能门户。推进绿色低碳供应链先行先试，建设绿色低碳领域标准集中首发地，构建国际一流本土碳数据库，推动长三角三省一市共建绿色低碳供应链公共服务平台。积极承担“上海市绿色低碳数据创新实验室”建设任务，加快建设和运营“碳信网”，推动供应链平台和可信“碳链”融合发展。完善绿色金融保障体系，引导金融资源投向绿色低碳产业研发应用和绿色关键核心技术攻关领域，支撑绿色低碳产业高质量发展。提升绿色贸易服务能级，探索打造“绿色贸易先行区”。到 2030 年，绿色低碳产业规模突破 1500 亿元，基本建成全市绿色低碳样板区。

3.深挖生物医药及合成生物产业潜力。依托北上海生物医药产业园、宝山高新区、南大合成生物产业园等产业园区，强化与新材料、智能制造等优势产业联动，重点发展眼科视光、细胞治疗、药品制剂、体外诊断、介入器械、生命科学仪器等细分赛道。强化 AI+生物医学赋能，建设细胞国家工程研究中心等创新平台，加快临床成果概念验证和产业转化，拓展 CDMO、CMO 等业态，推进“研发－临床－制造－应用”全链条协同发展。推动合成生物向规模制造跃升，促进医药、医美、食品等重点领域示范应用，培育生物制造产业。推动

蒂螺亲水接触镜产业化基地、澄穆产业创新中心、宝济重组蛋白产业化基地等一批重大项目建设投产。到 2030 年，力争生物医药及合成生物产业营收规模突破 200 亿元。

三、布局未来产业

1.加快布局未来制造产业。加快推进智能制造引领区建设。支持企业搭建工业互联网平台，推动传统产线柔性化、数字化、智能化升级。发挥高端新材料、机器人及高端装备、生物医药应用场景优势，持续推动“AI+制造”融合发展，支持智慧工厂建设。推动智能制造与生物技术深度融合，打造具有自主学习和适应能力的智能装备与系统。打造高质量工业语料数据库，夯实智能制造数据底座。强化算力、科技、金融支撑，赋能智能制造有序发展。聚焦原子级加工、构筑、检测等领域核心技术攻关，加快布局原子级制造赛道。

2.加快布局未来信息产业。锚定 6G 通信技术演进与前沿频段应用的战略方向，支持全息通信与精准定位。开展太赫兹频段通信技术研发，攻克光纤通信、多通道等超高速数据传输、低延迟通信等关键技术。聚焦量子通信、量子计算、量子精密测量等重点领域，加强群体智能、大模型等深度赋能，支持领军企业和科研院所共建量子技术应用创新中心，打造产学研用协同创新高地。推动智算中心及算力系统建设落地，加速构建国产算力基础设施网络。

3.加快布局未来材料产业。以“前沿技术突破+场景深度融合”为核心，强化政策创新与生态协同，重点发展介孔材料、碳基纳米材料、新能源材料、高端膜材料、特种合金材料等

前沿赛道，打造新型功能材料未来产业集聚区。推动实现电缆示范工程向“公里级－城市级－电网级”梯次推广，聚焦可控核聚变设备制造，推动校企联合攻关高温超导磁体等前沿技术，抢占核电产业链制高点。建设智能化碳纤维复合材料柔性产线，面向 eVTOL 等场景输出“宝山方案”。

4.加快布局未来能源产业。重点布局氢能、生物质能等领域，积极推动固态电池、钠硫电池、液流电池等新型储能多技术路线研发，探索布局质子交换膜氢燃料电池电堆核心零部件及关键材料。推动能源电子产业融合升级，引领煤电清洁高效利用，加大绿色电力供应，探索建设分布式风电项目，完善绿色电力供给体系。

5.加快布局未来空间产业。聚焦“空天”低空经济制造端、服务端、应用端三大板块，推进发展高端低空飞行器制造与核心零部件研发。聚焦大型无人机、eVTOL 等高端产品，推进空域运营服务与管理系统开发，推动低空空域规则研究和技术创新。拓展多样化场景应用，依托南大智慧城试点无人机配送航线，探索城市物流新模式。依托国际邮轮港和高铁宝山站，开发 eVTOL 载人观光、跨江接驳等新业态。聚焦“深海”领域，建设以海洋制造业为基础、以海洋服务业为支撑的现代海洋产业体系。聚焦海洋结构材料和功能材料两大主攻方向，实现双向赋能，打造海洋新材料集聚区。锚定智能终端、深海通信、深海勘探等应用领域，抢占海洋船工装备行业竞争先机。以高端船舶和海洋工程为重点，加快发展高技术高附加值船舶、邮轮设计和运营。开发海洋生物“蓝色宝库”，

研发生产海洋原研药、功能性保健品、海洋食品，壮大海洋生命健康产业。打造特色 IP，创新业态融合，构建全域协同、高端特色的海洋文旅产业。深化数字服务创新，激活港口贸易效能，发力绿色出海战略，培育高端化航运服务业。

6.加快布局未来健康产业。抢抓类器官、脑机接口等未来产业发展机遇，加强与科研院所、研究型医院合作，探索类器官药物高通量筛选、功能器官再生移植、高速率脑信号采集芯片、神经调控技术等颠覆性技术，加快培育引领性成果和创新型企业。支持企业在无创血糖检测、荧光测序等领域开展前沿研究。加强与高校、医疗机构科研团队合作，推动成果转化，形成一批具有自主知识产权的创新药。

四、打造一流营商环境

1.持续深化“放管服”改革。进一步落实“联合首席代办”服务制度，抓实“营商环境体验官”机制，靶向聚焦企业需求。完善“免申即享”制度保障，持续深化“一业一证”“高效办成一件事”、证明事项告知承诺制等改革。稳妥有序推进智能体在政务服务领域的应用，持续深化“宝你 HUI”政务服务品牌建设，拓展惠企便民增值服务，促进线上线下服务渠道融合发展。持续发布营商环境升级版方案，强化“科创 30 条”“先投后股”等政策的修订、实施力度。持续优化“分期验收”“桩基先行”“拿地即开工”“验登合一”等政策，推动“开工一件事”“水电气网联合报装”等创新举措试点示范和复制推广。

2.提升为企业服务水平。深化招商服务一体化机制，推动区级中心、街镇园区分中心和重点领域基层服务站更好发挥

作用，构建全生命周期服务体系。优化“首接项目”机制，用好资本招商、场景招商、产业生态招商等新模式，推动一批重大项目落地。加强和规范事中事后监管，建立健全监管规则 and 标准，强化监管执法效能。大力推行部门联合抽查，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，深化“无事不扰”白名单制度。完善应用市场主体轻微违法违规经营行为免罚清单。健全守信激励和失信惩戒机制，全面推广信用承诺制度、涉诉企业信息澄清机制及司法信用数据共享共治机制。

五、进一步全面深化改革

1.加速释放服务消费潜力。大力提振消费，贯彻落实提振消费专项行动。以培育消费新增长点、提振消费信心、稳定消费市场运行为目标，聚焦提升商业能级、增加优质商品供给、培育首发经济、新兴消费、挖掘夜间消费、提振乡村消费、优化社区商业等方面任务举措，引导宝山由“消费流量”向“经济增量”转变，成为上海国际消费中心城市北部重要支点，打造人人向往的高品质消费目的地。

2.优化投资结构支撑高质量发展。坚持投资于物和投资于人紧密结合，强化投资对稳增长、调结构的关键作用。保持投资合理增长，提高投资效益。鼓励投资推动转型升级的重点项目，支持新型基础设施布局，加大以数智化、绿色化转型为导向的技术改造投资。推动民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力，增强市场主导的有效投资增长动力。适应人口结构变化和流动趋势，优化政府投资结构，发挥政府投资基金引导带动作用，完善基础设施和公共服务设施布

局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。到 2030 年，全社会固定资产投资累计完成 3250 亿元。

3.充分激发各类经营主体活力。深化国资国企改革，推进区属国企转型发展，围绕产业布局，推动国企聚力产业招引、产业培育和产业孵化。围绕资本布局，实施“四资盘活”攻坚，拓展多元融资渠道，推进自持资产提质增效。推动区属国资向产业引领、区域建设、民生保障的主力军定位升级。实施“监管护企”行动，优化“直接监管+委托监管”国资管理体系，推进智能化监管。发展壮大民营经济，推动大中小企业和个体工商户协同融通发展，大力支持“一人公司”（OPC）发展。开展规范涉企执法专项行动，促进民营经济健康发展。坚定落实纵深推进全国统一大市场建设各项部署，不断增强国内大循环内生动力。加快推动产业园区改革和创新发展的，强化区级统筹，盘活低效用地，优化提升园区开发建设和管理服务能级，加快形成核心园区引领、重点园区支撑、特色园区协同的发展格局。

第五章 深化产城融合的发展布局，进一步释放空间活力

聚焦提升城市发展能级和品质，落实长三角一体化发展战略，主动对接上海“五个中心”建设，加快构建“一核两翼”协同高效发展格局，培育提升战略地区发展新动能，打造资源统筹、功能凸显、产城融合的空间发展格局，不断提升空间资源张力，成为各类人才向往、各种要素集聚、各方活力迸发的科创高地、产业引擎和转型样板。

一、加快打造“三江交汇、上海之门”的中部吴淞创新城

坚持国际视野、世界标准，以科技创新引领区域整体转型，加快培育新兴产业集群，将吴淞创新城打造成为生态基底品质优越、创新创造功能集聚、滨水空间魅力彰显的上海转型发展主阵地、城市更新示范区、未来发展新空间。

1.高站位统筹强化规划引领。立足于全市的功能布局统筹考虑，放在从支撑上海城市功能、优化城市整体战略功能框架的角度来思考和谋划。推进蓝绿筑基、产业转型，加速推进科创产业组团、核心岛启动区等区域控规编制、土地收储。贯彻落实上海市城市更新行动，健全“三师联创”机制。激活地区价值，重振产业创新品牌、重构区域空间格局、重塑城市核心功能，成为超大城市转变发展方式、实施城市更新行动、展现中国式现代化的新标杆和集聚创新、活力、魅力的上海北部增长极。

2.有序推进区域转型开发。按照重点更新范围的收储总量、功能结构布局和开发节奏安排逐步推进。南部依托江杨

南路 TOD、“一带三星”等重点区域项目开发建设，突出转型示范、智能制造、绿色低碳和产业数字化，产城融合和空间品质进一步提升，塑造核心功能区格局并发挥辐射带动作用。积极融入市“一江一河”建设，研究推进蕴藻浜支流水系向腹地的功能性拓展，打通沿线堵点断带，深化公共空间联通与环境品质提升。北部以高铁宝山站“站城一体”和周边区域、19 号线车辆基地综合开发为核心，相互联动发展、完善功能配套，基本建成功能性、标志性开发项目，建立具有标识度、显示度的区域品牌形象，推动形成上海北部水陆门户枢纽。

3.构建吴淞江－蕴藻浜新型滨水发展格局。开发建设蕴藻浜水域资源与岸线空间，发挥宝山母亲河蕴藻浜对“一核两翼”区域的串联作用。打造蕴藻浜东西文化艺术景观带，塑造城市洲岛空间形态特色。拓展沿岸亲水区空间范围，实现滨水慢行空间贯通，建设“十里画卷”、蕴藻浜航道等设施，形成风景宜人的生态滨水空间和错落有致的都市景观空间。加快形成蕴藻浜沿线绿色、创新、创造功能集聚带。加快推动南部区域发展现代服务业。推动蕴藻浜沿岸区域高标准建设智力产业园、智慧湾科创园等科创载体。结合市级规划，重点发展科创港湾段和都市水岸段。加快河湖水系、路网系统、滨河贯通系统、港航水利设施、服务配套系统等方面研究，推动沿岸低效用地功能转型。

4.全面吸引优质资源集聚落地。发挥吴淞创新城“南承中心辐射、北向跨江联动、东接浦东引领区、西连长江经济带”的独特区位优势，打造独具竞争力的创新生态环境，大力吸

引国内外创新型企业总部、跨国公司研发中心、国际创新孵化机构、高端创新创业团队和人才落户。按照国际化大都市主城区要求，推进产城融合，坚持高标准公共服务，提升宜居品质，传承工业文脉和风貌，彰显城市精神。

二、加快打造“数绿融合、链接国际”的东部滨江产业带

聚焦邮轮港、罗泾港等，推动生产岸线和生活岸线协同发展，把港口流量转化为经济增量，把蓝绿底色转化为产业特色，加快建设中国邮轮旅游发展示范区，打造长江文化出海的国际门户，努力成为长三角资源配置的战略平台和增强双循环链接的重要纽带。

1.推动生产生活岸线协同发展。牢牢把握“十五五”时期滨江岸线功能布局深度调整这一发展机遇，推动滨江岸线功能提升、形象焕新，为区域发展注入新活力、塑造新优势。以“江海联动、江河联通、协同发展”为特色发展主线，南部推动生活岸线高品质提升，重点发展邮轮旅游、健康养生等文旅产业、银发经济和现代服务业，建设一批高端商务楼宇、滨水住宅和文旅项目。北部推动生产岸线高质量发展，重点发展新材料、海洋能源、海洋生物、现代物流、贸易进出口等产业，推进B型保税物流中心建设。

2.建设国家级旅游度假区。依托吴淞口国际邮轮港建设国际邮轮旅游度假区。推进实施中国邮轮旅游发展示范区高质量发展行动方案。加强水陆资源联动，打造滨水文旅示范载体，提供优质数字化服务，全面激活滨水空间的文化、旅游、体育、商业价值，充分释放滨水空间经济活力与文化魅

力。完善亚洲邮轮枢纽港基础设施建设。建立邮轮船供体系，优化邮轮物资供应链，提升港口服务能级，推动本土邮轮物资出海。完善旅游基础服务设施，推动“云游长滩”项目，推动静态观光向动态休闲度假转型，创新度假区旅游消费新业态、新场景，推进长滩综合体全面开业，引进国际品牌度假酒店、特色夜游、时尚艺术、健康养生等文旅项目，加快建成具有国际邮轮特色、海上门户标识度的国家级旅游度假区、服务一流的亚洲邮轮枢纽港、具有全球影响力的世界邮轮产业中枢。加快推动上港九区十区滨水生产性岸线向城市生活性岸线功能转型。

3.打造国际级枢纽港口。利用“三江交汇”地理优势，打通罗泾港、罗蕴河宝钢码头与浦东机场、虹桥枢纽、高铁宝山站、G1503、外环高速的“最后一公里”，加快实现“港铁公水空”多式联运。依托上港集团近洋航线调整契机，联动外高桥区域，实现罗泾港－外高桥港区两港货物快速转运、货量互济，持续推进长江岸线高质量转型，推动江海与城市共生、产业共荣。打造滨江“数字港口”，以宝武集团、上港集团绿色化、智能化战略转型为战略协同支点，构建“绿色能源+智能调度”协同港区生态。推进罗泾港码头建设及航道基础设施建设，打造新一代绿色智慧港口和智慧航道。完善罗泾港保税仓储、国际中转、跨境贸易、国际配送等功能，建设配套物流产业园，集聚高附加值贸易主体，打造面向长三角、服务国际的航运枢纽和贸易节点。

4.激发海洋经济新活力。围绕宝山新材料产业基地，积

极融入上海市沿江临海环湾海洋产业发展带。释放海洋经济能级，提升海洋产业链、供应链韧性与竞争力。深化港－产－城融合发展，推动以港兴产、以产兴城、以城促港。罗泾港和邮轮港分别致力于打造国际贸易枢纽港与国际航运服务港，发挥港口“航运通道+服务平台”双重功能，以港口硬设施带动城市软服务，构建开放包容、互利共赢的蓝色伙伴关系，加快形成陆海统筹的高质量融合示范区域。

三、加快打造“要素聚合、功能突出”的西部科创集聚带

推动南大智慧城建设全面加速、形象焕新出彩、功能持续完善、产城深度融合，着力建成产业创新踊跃、城市魅力突出、人文活力迸发的产城融合示范区。打造环上大科创集聚区，构建各类要素汇聚的科创空间群落。

1.塑造环上大科创集聚区。南端联动上海大学、南大智慧城、大场镇、环上大科技园、宝山高新区（南区）等，推动环上大科创集聚区建设。推动市区协同联动，加快体制机制研究，完善配套建设，强化平台集聚、要素集聚、政策集聚。南大智慧城加快构筑地上、地下、云端“三座城”。全面布局全国重点实验室、环上大未来产业创新工程院、智能制造概念验证平台等功能载体，集聚科技金融机构、专业服务机构、大企业研发中心等创新主体，打造“概念验证－孵化－中试－产业化”全过程链条。高水平打造创新平台，加快科技成果高效转化应用，推动环上大科创集聚区上升至市级乃至国家战略。

2.建设科创空间群落。北向持续提升上海张江高新区宝

山园、上海宝山工业园区、北上海装备智造工业园、上海机器人产业园、北上海生物医药产业园等国家、市级园区发展能级，加快引进重大产业项目，构建以智能制造为特征的科创空间群落。抓好细分赛道行业龙头企业培育，构建空间高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的协作配套体系，持续提升科创浓度，提升制造业核心竞争力，促进产业集群集聚发展，努力成为全市智能制造发展的重要承载空间。

第六章 构建开放包容的发展格局，进一步汇聚人才活力

坚持人才是第一资源，积极融入高水平人才高地建设，以海纳百川的开放姿态，全方位培养、引进、用好人才，聚天下英才而用之。推动人才链、创新链、产业链深度融合，充分释放人才引领高质量发展新动能，打造具有吸引力和竞争力的人才集聚区。

一、构建开放型经济发展体系

1.推动外资外贸稳量提质。持续放大进博会溢出效应，扩大对外交流和国际合作。瞄准生物医药、智能制造等产业方向，积极拓展招商渠道。借势借力“一带一路”倡议、RCEP、长三角一体化发展等重大战略机遇，辐射带动先进制造业和现代服务业高速发展，支持总部经济发展。全力以赴稳住外贸基本盘，提高出口产品附加值和竞争力，鼓励企业拓展多元化出口市场。

2.提升对外开放平台能级。强化市区联动，深入推进自贸试验区联动创新区建设，依托上海国际邮轮旅游度假区、绿色低碳供应链核心功能区，发挥邮轮经济和绿色低碳供应链等领域的特色优势，招引国际化头部咨询认证服务机构，做强碳足迹、碳标签、碳贸易等国际认证，重点推动实施访问港大型邮轮入境通关定制化“一船一策”，鼓励邮轮公司申请出境游资质，持续完善滨江跨境消费服务水平，打造中国邮轮入境消费第一站。加强全链条产业创新场景建设、支持离岸创新中心和域外创新中心建设，鼓励企业积极参与国际

国内合作。

3.积极融入和服务长三角高质量一体化发展。立足上海科创中心主阵地，探索大科学装置共享、科技团队交流、推动“创新券”使用等方式，深入推进长三角区域协同创新。深入发掘长江文化时代价值，持续融入长江国家文化公园建设，助力长江经济带高质量发展。加强跨区域人才交流合作，促进人才要素在更大范围自由流动。加快高铁宝山站、吴淞江工程（上海段）等重点项目建设，加速高铁沿线智力资源跨域共享与人才集聚，建设创新人才发展的共同体。探索创新链、产业链与载体链开放联动，积极融入长江口产业创新绿色发展协同区建设。

二、融入高水平人才高地建设

1.加强人才引育。打响“宝智汇”揽才品牌，深化人才开放与国际合作，聚焦前沿技术攻关、战略性新兴产业培育、科技成果转化和产业化等重点领域，构建金字塔型人才引育体系。打造高层次人才队伍，建立全球顶尖人才寻聘机制，加快形成集群效应。夯实重点人才队伍，着力引进科技创新人才、产业人才、企业家人才、海外人才、社会事业人才等，实施卓越工程师和高技能人才培养专项行动。培育拔尖创新人才和工匠人才。到 2030 年，国家级高层次人才总数达到 230 名，市级高层次人才总数达到 800 名。

2.促进产才融合。构建以领军企业为核心的人才集聚高地，搭建院士（专家）工作站、博士后创新实践基地等产才对接平台，重点支持承接面向国家战略需求的重大科研任务，

推动产学研协同攻关。支持上海吴淞材料实验室等重大创新平台开展人才协同创新和开放合作，促进跨学科、跨领域资源整合与优化配置，形成一批具有国际影响力的原创性科研成果。加快构建“以赛聚才、以才兴产”的良性局面，举办“科创杯”“宝山杯”等高水平创新创业大赛，提升宝山赛会品牌影响力与行业号召力。放大教育部“春晖杯”中国留学人员创新创业大赛、“海聚英才”全球创新创业大赛等国家级、市级赛事聚才效应，加速全球高端人才资源集聚。

3.优化人才服务。优化完善区级“1+N”人才政策体系，以“宝山人才新政 25 条”为核心，健全完善人才引进、培育、激励与成果转化全链条配套政策矩阵。实施人才全周期引育政策，精准对接落实产业菁英高层次人才支持专项、三大先导产业人才培育专项以及重点产业人才专项奖励等支持举措，加大科技创新和产业创新领域优秀人才培养支持力度。优化人才评价激励制度和“三江英才”人才评选机制，不断提升产业创新人才和青年人才入选比例。突出用人单位评价主体作用，激发人才创新创造活力。

三、营造近悦远来的人才生态

1.优化升级人才保障体系。持续优化樱花服务“一张卡”、全周期服务“一个码”、安居保障“一间房”、“关键小事”联办快办“一项机制”、便捷直达“一站式服务载体”的“五个一”人才服务体系。持续擦亮“樱花卡”及樱花系列服务品牌，为高层次人才在医疗、教育、家政、养老等服务事项提供更多资源供给。纵深推进高层次人才全周期服务“一件事”改革，拓

展丰富“人才码”应用场景。健全“租购建补服”五位一体人才安居保障体系，打响“零百千”人才安居品牌，打造青年科学家社区等一批科创特质鲜明、职住一体、公共空间互联共享的高品质人才社区。升级人才关键小事联办快办机制，聚焦企业经营和人才发展共性需求，跨前一步主动服务。打造功能完善、资源集约的“线下+线上”人才服务载体，打造“15分钟人才服务圈”，实现人才服务的高速触达和高质兑现。

2.推进青年发展型城区建设。壮大青年人才队伍，建立优秀青年人才发掘、储备、举荐、培养长效机制。加大对人才创新创业的全要素支持力度，为创新创业人才提供从初创到成长的全生命周期支持。实施青年人才“伴飞计划”等专项引育政策，拓宽应届生落户、人才引进落户、居转户等多维落户通道。聚焦青年在安居、婚育等方面的需求，构建系统化、全链条的服务支持体系。降低人才创新创业综合成本，为意向落地宝山的海外人才创业项目，提供境内政策咨询、市场调研等综合服务。大力发展青春经济，实现“消费场景打造－新型就业创造－青年人才留住”的闭环。

3.一体推进教育科技人才发展。以建立健全跨部门统筹协调机制为牵引，以打造一批重大创新平台载体为抓手，深化科教融汇、产教融合。深化与复旦大学、同济大学、上海大学等国内高校战略合作，拓展与海外高校合作，打造区校企产教融合平台共建、创新资源互通共享、人才引育双向驱动的新范式。鼓励区域内高校、重点企业开展工程硕博士“订单式”培养模式创新、新工科联合招录培养等工程类硕博士机

制试点。打通校地人才交流通道，支持高校干部、教师到宝山挂职，推行“产业导师”“科技副总”双向选聘，推进产学研用深度融合。

第七章 践行绿色低碳的发展理念，进一步建设美丽城区

全面贯彻落实碳达峰、碳中和战略部署，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动美丽城区建设全域覆盖、整体跃升。

一、深化生态环境治理体系

1.奋力绘就幸福蓝天底色。强化系统治理，统筹推进蓝天保卫战。强化有效应对空气重污染能力，以细颗粒物(PM_{2.5})浓度控制为主线，协同推动氮氧化物和挥发性有机物减排。深化固定源精准治理，持续推进重点企业挥发性有机物排放深度治理，实施重点行业大气污染防治绩效提升行动。强化移动源清洁化治理，提升重点行业清洁运输水平。实施社会面源综合整治，深化扬尘污染防控“片长制”，提升扬尘源智能化精细化管理水平。到 2030 年，环境空气质量进一步改善，细颗粒物(PM_{2.5})年平均浓度完成市下达目标。

2.着力巩固美丽河湖防线。推进海绵城市建设，统筹水资源、水环境、水生态治理。全面保障饮用水安全，加强水源地预警监控能力建设，加强跨界水体联防联控协作，实施陈行饮用水水源保护区及周边区域水环境提升工程。提升区域水环境质量，推动雨污混接普查整治，新建一批初雨调蓄池和控污调蓄池。持续开展入河排污口常态化监管和动态整治销号，推进美丽幸福河湖、生态清洁小流域建设。强化区域水生态管理，完善水生态监测评价体系落地应用，分类有序开展水生态监测评价。到 2030 年，主要河流断面水质优

Ⅲ类比例稳定保持 100%，地表水优良水体比例完成市下达目标，美丽幸福河湖建设率达 70%。

3.全面守护健康沃土根基。以防新增、控风险、去存量为目标，强化土壤与地下水污染风险源头管控。强化农用地土壤污染防治，开展耕地质量保护与提升行动，加强未污染土壤保护，强化优先保护类耕地管理。加强建设用地用途变更和污染地块风险管控，有效保障重点建设用地安全利用。实施地下水污染防治重点区差异化管控，加强涉化工类和金属制品类工业园区土壤和地下水环境管理。推进无废城市建设，加强建筑垃圾全过程管理，推进一般工业固体废物综合利用，促进危险废物高水平利用处置，推进生活垃圾分类提档增效。到 2030 年，全区受污染耕地和重点建设用地安全利用率保持双 100%。

4.加快打造公园城市样板区。不断优化全域生态环境，创建一批具有引领示范效应的标杆区域，加快构建植物多样化的全域公园城市格局。构建以城市公园、社区公园、乡村公园和口袋公园等为主体的多级公园体系，优化绿色共享空间，促进生态空间功能性提升，打造一批功能复合融合、居民广泛参与的生境花园示范项目。到 2030 年，新增各类绿地 300 公顷，新增绿道 20 公里。

5.严守生态空间保护监管底线。落实生态环境分区管控，开展区域空间生态环境评价，强化生态保护红线执法监管与保护修复，加强生物多样性保护，推进美丽海湾保护与建设。到 2030 年，长江口宝山段建设绿色产业型美丽海湾，力争

建成国家级生态文明建设示范区。

二、加快产业绿色低碳转型

1.健全绿色转型管理体系。紧扣国家及本市绿色低碳法规政策导向，完善全区绿色低碳转型制度体系。深化落实《宝山区政府投资项目绿色低碳管理实施导则（试行）》，推动社会投资方向和建设标准更加锚定绿色发展价值取向。优先支持高减排贡献度项目申报中央预算内投资及中长期国债，将重大绿色低碳项目纳入地方政府专项债券支持范围，引导相关基础设施项目开展市场化投融资。实施碳排放总量和强度双控制度，深化固定资产投资项目全过程监管，坚决遏制“两高”项目盲目上马。

2.强化绿色发展主体责任。引导企业主动适应绿色低碳发展要求，强化节约资源和保护环境责任意识，提升资源利用和绿色创新水平。支持区属国企制定实施企业碳达峰和绿色低碳转型行动方案，发挥示范引领作用。支持重点用能单位结合能源利用与碳排放现状，深入分析节能降碳潜力，制定专项工作方案。推动区内上市公司和发债企业实现 ESG 报告全覆盖，建立 ESG 评级体系。充分发挥新闻媒体、行业协会和其他各类社会组织监督作用，督促引导企业自觉履行社会责任。

3.优化绿色能源供应体系。配合“蒙电入沪”工程落地，强化设施保障，深化工程配套服务协作。推动风电设施和中煤宝山项目建设，推进既有建筑加装光伏。支持企业研发应用液流电池等长时储能技术，推动石洞口新型储能测试基地

建设，推动华能石洞口二厂实现煤电清洁替代。整合分布式能源及工业、建筑、充电桩等可控负荷主体，推进宝山区虚拟电厂运营平台建设。建设智能微电网，推动“光储充检”智能微网系统在工业园区、商业综合体及交通枢纽等多元场景的开发应用，优化区域能源配置。

三、践行绿色低碳生活方式

1.营造绿色低碳生活氛围。围绕“衣、食、住、行、用”等方面，引导市民全面深入践行绿色消费理念和绿色生活方式。探索搭建宝山碳普惠平台，建立低碳行为正向激励机制。打造绿色消费地标与低碳产品专区，推广新能源汽车、节能家电等环境标志产品。结合世界地球日、节能宣传周、全国低碳日等主题活动，加强生态文明教育宣传，举行市民低碳行动、减塑限塑等专项活动，增强社会公众绿色低碳意识。

2.树立城市建设绿色范式。推动吴淞创新城新建建筑执行绿建二星级及以上标准，新建大型公共建筑执行绿建三星级标准，新建工业建筑符合绿色工厂创建要求。探索打造零碳公园、慢行示范区。推动南大智慧城新建建筑执行绿色建筑二星级及以上标准，鼓励建设三星级绿色建筑。结合城市更新、美丽家园建设等工作推动居民建筑节能改造。推动电动汽车充电设施“统建统营”小区建设，推进存量充电桩智能化替代。结合轨道交通站点设置 P+R 停车场，为各类交通方式之间的便捷换乘提供条件。探索推广光储充一体化、船舶岸电、V2G 车网互动、无人机配送等交通领域绿色低碳技术的应用试点示范。到 2030 年，累计完成 180 万平方米以上

公共建筑节能改造，其中节能率 15%及以上的 21 万平方米。

四、打造城乡融合都市典范

1.扎实推进乡村全面振兴。以深化全国文明村镇创建为抓手，不断提升乡风文明水平。加快推动月罗片区“五好两宜”和美乡村试点项目完成建设。挖掘罗店龙船、罗泾十字挑花等非物质文化遗产，推进特色村落风貌保护传承，打造“农文旅+”生态圈，绘就沪派江南新画卷。大力培育体验经济、电商经济、宠物经济等新兴业态。加快农村公路提档升级，有序推进农民相对集中居住，根据市相关要求，落实域外农场相关公共服务保障任务。到 2030 年，新增一批市级乡村旅游重点村，打造具有江南韵味、海派特色的乡村图景。

2.加快发展都市现代农业。不断健全现代化乡村体系，加快发展都市现代农业，培育壮大优质大米、精品蔬菜、食用菌菇、特色水果等乡村产业。牢牢守住耕地保护和粮食安全底线，建成一批高标准农田，推进现代设施农业建设，发展种源农业、认证实验室、农业机器人和低碳农业。推进农业经营产业化与服务社会化，促进农业生产降本增效。推动绿色储粮技术和低碳节能技术高效应用，持续提升数字化、智能化技术在粮食安全领域的应用范围。

3.提升强农惠农富农水平。发展壮大新型农村集体经济，加强农民职业技能培训。推动乡村集体资源要素的优化整合配置。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。加强农村集体资产监管，完善农村集体资产经营管理监督平台建设，提升数字化监管能力。

第八章 厚植普惠便捷的民生底色，进一步构筑便利城区

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，注重枢纽联通辐射能级提升和交通服务功能融合创新发展，完善基本公共服务制度体系，加强就业、住房、教育、医疗等普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实解决群众急难愁盼问题，提高城区宜居宜业水平，不断提升居民的获得感和幸福感。

一、织密就业和社会保障网

1.多措并举稳就业扩就业。研究出台新一轮就业促进政策措施，多方位支持企业稳岗扩岗，多渠道促进重点群体就业创业，多层次强化困难群体帮扶兜底以及多路径推动技能人才培养成长，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大高校毕业生就业政策支持力度，多措并举促进农民工就业，积极做好残疾人、退役军人等各类群体就业工作，营造各类群体就业友好氛围。持续扩大社会保险覆盖面，促进城乡居民“应保尽保”。推动“宝就业”服务平台逐步开发人力资源全体系服务功能并持续优化升级。加快建设北上海人力资源产业园。

2.深化养老保障体系建设。深化医保改革并推进长期护理保险试点扩面，构建“基本+补充”医疗保障体系，减轻失能老人照护负担。加大养老机构护理型床位改建力度。持续推进认知障碍照护床位和家庭照护床位建设。改造农村养老设施，完善老年助餐配送支持网络，畅通法律援助通道，打击涉老违法。搭建“银龄志愿”等平台，鼓励老人参与社区治理，

推进老年友好社区适改，全方位保障老人权益与社会价值。聚焦健康护理、适老科技、银发旅游等重点领域，推动养老产业协同发展，激发银发经济新动能。到 2030 年，城乡居民基本养老保险参保率不低于 95%，护理型床位占养老床位比重不低于 75%。

3.营造生育友好社会氛围。积极融入儿童友好城市建设，保障妇女儿童合法权益，加快推进普惠托育服务体系建设，提升学前教育普及普惠水平，加强育儿指导和托育服务，增加公办幼儿园托班托额，鼓励民办幼儿园开设普惠性托班，开展小月龄托班试点。强化生育保险保障、生育休假、生育补贴、生殖健康服务等生育服务支持政策。提高儿童医疗服务水平。强化教育、住房、就业等支持措施，营造生育友好社会氛围。到 2030 年，新建紧密型学前教育集团 3 个。

二、持续提升市民居住环境品质

1.构建多元住房保障体系。发挥公共租赁住房兜底保障作用，努力实现“应保尽保”。推进配租配售并进，完善多层次保障性租赁住房供应体系。试点建设一批集多要素融合的高品质人才社区，培育本土租赁品牌。推进“新时代城市建设者管理者之家”筹措供应。以“好房子”建设激发房地产市场活力，建设绿色低碳、智慧安全的商品住房。

2.高质量开展城市更新行动。深入实施可持续的城市更新，用足用好“三师联创”、社区规划师、城市管养运维下沉等改革创新办法，抓好全域门责工作，有序推进城区基础设施更新改造提升，优化背街小巷、小微公共空间环境，加快

建设美丽街区、美丽家园、美丽乡村。推进群众宜居安居，加快推进泗塘一村、二村旧住房成套改造。加快新一轮“城中村”项目动迁和安置房建设，完善“一街镇一方案”，探索多元化安置。持续推进既有多层住宅加装电梯和老旧电梯更新改造工作。推进优质物业企业培育和服务模式创新，推广“管家式服务”，提高物业服务专业化、品牌化水平。到 2030 年，基本完成旧住房成套改造，完成 350 万平方米旧房更新改造。

三、建设高质量教育体系

1. 落实立德树人根本任务。深入推进中小学校党组织领导的校长负责制。加快建设上海市“大思政课”重点试验区，用好本土红色资源，优化提升“行知寻·宝山区中国系列”思政主题实践课程。弘扬陶行知教育理念，深化建设“陶行知教育创新发展区”，持续深耕“行知行”劳动教育、“行知健”体育教育、“行知韵”美育教育、“行知创”科技教育、“行至行”心理健康教育，发挥学生心理健康专项工作机制作用，深化校家社“教联体”建设，培育学生积极心理品质和健全人格，推动学生德智体美劳全面发展。到 2030 年，学生体质健康优良率高于全市平均水平。

2. 促进教育资源均衡布局。实施基础教育高位均衡布局，健全与人口变化相适应的资源统筹机制，构建公平、高质量的区域基础教育体系。深入实施基础教育扩优提质行动，深化紧密型教育集团建设，促进学前教育优质普惠、义务教育高位优质均衡和高中学校高质量多样化特色发展，办好特殊教育、专门教育。加强优质资源外引内培，扩大华二高中宝

山校区、上师大附中宝山分校、行知中学、吴淞中学、上大附中等高中初中品牌影响力，加快推动吴淞创新城、罗店、顾村等区域高中建设。到 2030 年，建设 3 所高中，3 所九年一贯制学校，2 所初中，1 所幼儿园。

3.加强教育优质服务供给。深耕区域教育综合改革示范项目，优化育人方式，扎实推进新课程新教材实施，优化全员科技教育培养体系，推动人工智能全面赋能教育教学。开展职业技能培训，提升职业教育水平，增强人才培养与产业需求匹配度。建设“云上名师名课”，完善学分银行，探索终身教育新样态。落实教育家精神铸魂强师行动，加快建设高素质专业化教师队伍。到 2030 年，新增 50 名“双特正高”高层次教育人才。

四、推进健康宝山建设

1.推动医疗卫生服务高品质建设。深入实施“5+4+3+2+1”卫生健康服务体系建设。积极推进国家和市级优质资源引入宝山，推进国家传染病医学中心建设，启动吴淞创新城配套医疗项目。推进吴淞中心医院和仁济医院宝山分院对标三级医院评审标准建设，进一步推动上海市第二康复医院“双创”工作。健全基层卫生健康服务，加快基层优势学科建设，提升家庭医生签约服务内涵。推动“三医”协同发展和治理，共同促进生物医药产业发展。到 2030 年，力争签约重点人群组合内就诊率达 80%，打造 1-2 家在全市具有引领作用的社区卫生服务中心。

2.夯实区域公共卫生安全防线。健全完善疾控体系，构

建“多源数据融合”智能监测网络，形成“智能监测－分级响应－资源保障”高效防控体系。深化医防融合机制，推进传染病防控全链条协同，形成“联防联控－群防群控”的社会共治格局。完善突发事件紧急医疗救援体系，提高应急队伍协同作战能力。

3.加强人群全周期健康管理。深入开展健康知识宣传普及，提升居民健康素养。完善区域老年健康、妇幼健康和社会心理服务体系建设。深化“以人中心”的健康管理服务模式，开展共病综合管理，应用特色适宜技术，提高社区慢性病健康管理支持中心的标准化服务覆盖面。提升心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病综合防治能力，强化预防、早期筛查和综合干预的“共筛共防，共治共管”综合管理模式。

五、强化枢纽门户功能

1.构建现代化综合交通体系。依托高铁宝山站、19号线、S16 蕴川高速、苏申内港线含（罗蕴河）等重大工程，推进铁路、轨交、公路、航道衔接，推动多式联运，形成多层次、全覆盖的现代化综合交通体系。以高铁宝山站枢纽为辐射链接，形成多层次、通勤式、快速化和经济舒适的轨道交通网络。加快推进高铁宝山站与沪通铁路二期 2027 年同步开通、沪渝蓉高铁“十五五”期间建成通车。强化“高铁+邮轮+机场”专线联动。依托铁路廊道衔接枢纽与上海南通机场、浦东机场的快速互动，加速宝山周边区域快速联系。深化 S22 嘉安高速等项目研究，加快 S16 蕴川高速新建工程等对外高速通

道建设。健全“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，推进仓储设施与货运枢纽、产业园区协同发展。

2.完善“轨道交通、高快路网”双骨架交通网络。加快推进 19 号线宝山段新建工程建设，推动江杨南路等轨道站点 TOD 综合开发，实现“交通引流－产业聚能－城市焕新”链式升级。完善骨干路网，推动主城区关键通道建设实施，打通地面路网瓶颈节点，实现重点地区 15 分钟内可达高快速路，加快 S5 沪嘉高速等关键通道功能提升。

3.提高城市公共交通网络通行效率。聚焦轨交 18 号线二期、19 号线等轨交沿线站点周边交通衔接配套，推动区内轨道交通与地面公交深度融合。结合吴淞创新城、南大智慧城等重点地区开发和科创产业导入，推进智慧交通创新示范应用场景建设。持续推进交通“一网统管”，加快推进融合类智慧交通基础设施、信息类智慧交通技术平台建设。围绕高铁宝山站、邮轮旅游度假区布局低空经济基础设施。缓解老旧小区、商圈、医院、学校等“停车难”矛盾。到 2030 年，实现城镇开发边界范围内 500 米公交站点 100%覆盖。

第九章 涵养底蕴深厚的人文基因，进一步塑造人文城区

弘扬和践行社会主义核心价值观，厚植宝山红色文化、邮轮文化、工业文化、江南文化、古镇文化底蕴，丰富城市精神内核，巩固全国文明城区创建成果，促进文旅商体展深度融合发展，建设更加开放包容、更富创新活力、更显人文关怀、更具时代魅力的上海国际大都市主城区。

一、弘扬城市精神品格

1.深化理想信念教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导广大干部群众在深学细悟中感悟真理力量、坚定理想信念。推动社会主义核心价值观融入日常生活，推进校园文化建设，着力做优“红途·宝山行”爱国主义教育基地思政课品牌，推动区内各级爱国主义教育基地联动提质、焕发活力。深入实施“强国复兴有我”等群众性主题宣传教育活动，大力弘扬爱国奉献、团结奋斗的时代强音。

2.加强红色文化传承弘扬。赓续宝山“五个百年”文化，突出时代价值。构建红色资源保护、研究与利用的协同发展格局，充分挖掘以上海淞沪抗战纪念馆、上海解放纪念馆等场馆为代表的红色场景，着力打造内涵丰富、标识度高的红色文化地标群。聚焦“城市历史记忆”的当代传播，精心办好上海“红色文化季”宝山系列品牌活动，让红色故事在宝山生根开花、滋养人心。

3.推进城市文明建设。践行人民城市理念，构建城市文明建设共同体。加强公民道德建设，健全“宝善+”先进典型培

育选树宣传关爱工作制度机制。强化新时代未成年人思想道德建设，擦亮“宝山少年行”等未成年人活动品牌。推进新时代文明实践阵地建设。落实“文明城区 创建为民”百项行动，开展文明村镇、文明单位、文明校园创建。

二、彰显城市品牌形象

1.打造标杆活动品牌。深化“人文宝山”品牌矩阵建设，培育一批精品项目，切实推动大吴淞工业遗存保护利用和滨江邮轮旅游文化带两项市级重点任务取得突破。以上海樱花节、上海邮轮文化旅游节、长滩艺术节等百万级参与人数的文化节庆品牌为重点，构建覆盖自然观光、产业体验、文化消费的多层次节庆品牌体系。推动国家体育消费和赛事经济试点城市建设，打造国际邮轮母港特色体育休闲集聚地。积极引入、申办、承办世界 F1H2O 摩托艇锦标赛中国上海大奖赛等国际 A 级赛事。举办上海长滩半程马拉松、樱花女子 10 公里跑、“超霸杯”系列赛等，打造宝山体育品牌系列赛事。

2.提升城市整体形象。将 IP 打造与时代特征相结合，创新活化呈现宝山本土文化资源，持续做大“在宝山·看长江”“吴淞口日出”、吴淞口空中剧场等品牌项目。构建全方位、多层次、立体化传播格局，持续深化“四季四城·爱上宝山”城市形象宣传。创新传播载体和方式，塑造城市形象标识体系，不断增强国际传播能力。创作一批兼具思想性、艺术性、传播力的精品内容，让城市建设成果真实可感，人文底色内涵持续增强。

三、聚力文体服务惠民

1.加强公共阵地建设。推动文体场馆、文旅项目、文化空间等规划落地，塑造区域文化新地标。围绕重点区域发展战略，聚焦“15 分钟体育生活圈”，加快地区级体育项目建设，统筹兼顾、健全完善身边公共健身设施。推动南大地区综合文体中心、演艺场馆等建设规划落地。推动上海淞沪抗战纪念馆争创国家一级博物馆，全面升级上海宝山国际民间艺术博览馆，高标准常态化运营长滩音乐厅。结合城市更新工程，新增一批社区美术馆、“一墙美术馆”示范点、共享书房、非遗工坊等小型文化空间，夯实文化服务“最后一公里”。

2.提升服务供给水平。持续推动公共文化服务优化和共享，深化美育体系建设，开展千场美育培训，形成覆盖全区、惠及全龄的公共美育网络。提升文艺轻骑兵、宝山星舞台、美育校园行等品牌影响力，打造兼具地域特色与艺术体验的文化品牌体系。整合创意写作、名家讲座、亲子阅读等资源，打造“阅宝”全民阅读品牌，推出更多描绘宝山城市发展不凡历程、彰显海派城市气韵和国际大都市风范的原创作品。推动健身技能培训、科学健身讲座等走进基层，提升智慧场馆智能管理水平。

四、深化文创产业聚变

1.加快文化产业融合提质。以重大文化产业项目带动为牵引，推动本土优势产业的企业集聚、功能集聚、要素集聚，加快占据制高点、领跑新赛道。加快推动数字文创产业高质量发展，构建内容生产生态体系，打造涵盖内容创作、IP 孵化、直播电商、品牌联合经营的全产业链服务体系，强化品

牌扶持，加大政策支持，加强载体建设，推动文化产业高质量、精品化、国际化发展。

2.推动体育产业场景拓展。培育选树示范带动龙头企业。推动数智体育建链引链强链，加快构建覆盖全区的“智慧体育”服务网络，加速便捷惠民体育数字化发展。整合已有自主品牌赛事资源，支持引进落地水上运动、马拉松、骑行、电竞等各类国际国内品牌体育赛事，积极导入社会力量与户外运动、休闲运动、研学活动、低碳生活等延伸融合，向长三角一体化发展城市群对接拓展。强化赛前风险预防机制，支持社会力量创办举办各类规范赛事、申请“上海赛事”品牌认定。完善社会资本进入体育市场服务体系，引导支持一批体育产业示范基地建设，丰富时尚运动消费场景。

3.促进文旅商体展深度融合。放大文旅商体展联动效应，坚持“活动+联动”双向赋能，引入高能级演出、展会、赛事，聚焦节庆经济、赛事经济、谷子经济，拓展跨界合作联动空间。强化“赛事+商旅”“展览+市集”“文博+旅游”等场景叠加，推动上海樱花节向“四季花事”延展。深化“票根+”融合模式，构建“一票畅游、全城联动”的消费新范式。开发利用各类文化资源，开展文旅商体展联动促消费活动。

第十章 健全精细善治的治理体系，进一步打造平安城区

构建以人为本的“共建共治共享”城市治理新格局，加强基层治理体系建设，提升精细化管理水平，强化法治政府建设，筑牢韧性城市安全屏障。探索创新超大城市治理现代化的宝山实践样本，让平安成为城区最坚实的底色。

一、加强基层治理体系建设

1.建强党建引领基层治理体系。把党的领导贯彻到社会治理全过程，做细做实“双报到、双报告”“先锋领航建功”等机制，开展“五强四敢”促党支部建设质量提升行动。强化党建引领物业治理，推动居民区党组织、业委会、物业公司等多方主体深度融合、同题共答，复制推广物业服务联合体。做实社区党建、园区党建、楼宇党建和街区党建，拓宽城市治理参与渠道，广泛搭建多元议事协商平台，打造紧密联系、守望相助的城市治理共同体。

2.深化网格治理提升治理效能。深入推进“多格合一”各项工作，推动网格化治理与城市运行“一网统管”深度融合，优化网格划分标准，健全“区－街镇－居村－微网格”四级管理体系。依托宝山区社区治理学院，加强专职网格员和兼职网格力量“选育管用”，开展常态化业务培训，完善考核激励，打造“平时善服务、急时能冲锋”的网格铁军。加快公共服务面积、服务资源、服务项目相对薄弱的居村阵地“改扩建提”，形成一批针对新兴领域的服务项目。深化“社区云”平台应用，赋能人口管理、应急处突、民生服务等场景，实现“一网覆盖、

一屏调度”。健全“网格发现、街镇派单、部门响应”闭环机制，推动执法力量、服务资源下沉网格，全面提升治理精准化水平和响应敏捷度。

3.发挥多方主体参与作用。把全过程人民民主融入城市治理现代化，广泛搭建多元议事协商平台，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，提升治理活力。严格落实基层减负，为基层治理提质增效。推进“专业干部复合培养、基层干部专业培养”，把各类社会治理人才纳入治理骨干队伍，建优配强居村书记、街区书记队伍。发挥社会力量和市场机制的作用，通过购买服务、公益创投、社区基金会等方式，引导社会组织、企业、志愿者等多方主体参与基层治理。

二、加速城市数字化转型

1.构建广泛覆盖的数字基础体系。全面提升移动通信网络能级建设，推进 5G-A、万兆光纤等万兆网络基础设施试点建设。聚焦“一核两翼”等重点转型发展区域，推动新型通信赋能产业融合发展，开展 5G+低空经济、5G+具身智能等创新应用，探索推进第六代移动通信建设，重点推进本地化、规模化自主可控智能算力基础设施部署。

2.畅通数智赋能的服务环境。通过数据共享、系统互联、业务重构，推动办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。贯彻落实“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。提升“一网通办”网办能力，深入推进“人工智能+政务

服务”行动，打造“AI 小宝”等服务品牌。打造“15 分钟政务服务圈”，深化大厅窗口端、网页端、移动端、自助终端等“四端”协同。强化算力、算法、数据等高效供给。

3.打造精细高效的城运智能体。聚焦韧性安全城市建设，强化数据治理能力，迭代升级城运“一网统管”平台，全面建设“宝山城市运行智能体”，构建城市运行全要素“一张图”，提升全时全域治理能力。构建气象灾害监测体系，形成集天气气候衔接、水面陆地融合、要素和灾害性天气协同的三维网络预报阵列。聚焦“指挥、预警、协调”等功能提升，重点在安全生产、应急管理、智慧交通、社区安全、市容生态、绿色低碳等领域打造数字标杆应用场景。

三、深入推进全面依法治国

1.提升法治政府建设水平。构建职责明确、依法行政的政府治理体系。推动重大行政决策制度化规范化运行，加强行政规范性文件公平竞争审查、宏观政策取向一致性评估。深化行政执法体制改革，推进行政执法“三项制度”，加快执法协调监督工作体系建设。严格规范涉企行政检查，健全规范涉企执法长效机制。强化涉外法治能力，提升涉外执法司法水平。加强行政复议与应诉工作规范化、专业化建设，强化行政复议化解行政争议的主渠道作用。

2.加快推进法治社会建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三所联动”矛盾纠纷多元化解机制，维护社会稳定。深入推进信访工作法治化，加强社会治安综合治理中心规范化建设。弘扬法治精神，培育法治文化，推进实行国家

机关“谁执法谁普法”普法责任制。加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，推进现代公共法律服务体系建设。

四、统筹发展和安全

1.强化应急保障能力。完善大安全大应急管理体系，构建协同联动工作体系，落实防灾减灾、安全生产、消防安全、应急救援、预案建设和应急演练等工作制度。完善平灾转换机制，推动公共基础设施“平急两用”落地。构建全覆盖的物资储备体系，提升应急物资保障能力。推动国家气候观象台建设，助力上海提升超大城市基准气候观测能力和水平。加强自然灾害防御设施建设，全面提升学校、医院、居民住房等关键设施的设防水平和承灾能力。滚动开展金融、网络等领域风险的排查化解。

2.守牢城市安全发展底线。加快推进网络安全体系和能力现代化建设，统筹做好重点领域关键信息基础设施网络和数据安全保障工作。大力加强国防动员和后备力量建设，健全完善国防动员机制，筑牢国防动员潜力数据底座，强化全民国防教育，深化双拥共建，拓展退役军人服务体系，巩固军政军民团结良好局面。

第十一章 激发全社会力量，保障规划有效落实

一、完善规划衔接强化规划引领

突出本《纲要》的引领作用，健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系，强化空间规划、专项规划、区域规划和年度计划等与本《纲要》的衔接协调，形成规划合力。加强本《纲要》的监测评估和考核评价，开展实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。

二、加强组织保障合理配置资源

围绕本《纲要》提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源，优化资金、土地、数据、人才、环保、用能等资源要素的合理配置，加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构。制定完善产业、金融、投资、环保等相关配套政策，发挥政策协同效应。制定实施与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案。

三、保障重大项目建设落地见效

坚持以本《纲要》确定项目、以项目落实规划。发挥好重大项目对本《纲要》落实的支撑作用，健全重大项目储备库制度，布局实施一批关系全局和长远发展的标志性项目，确保规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。对纳入本《纲要》的重大工程项目，优先保障规划选址、土

地供应和资金安排。

四、推动社会各界共同努力参与

本《纲要》的实施要依靠全社会的共同努力，要尊重人民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权。充分发挥人大、政协的优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。积极广泛做好规划宣传，充分发挥好政府、市场、社会的积极作用，拓宽参与渠道。严格落实《上海市发展规划条例》各项工作要求，加快把蓝图转化为施工图、实景画，共同推进落实“十五五”规划。

结 语

站在“十五五”规划的新起点上，宝山区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢牢把握上海建设社会主义现代化国际大都市的战略机遇，以发展为纲、以创新为核、以民生为本，奋力谱写新时代高质量发展新篇章。

蓝图已绘就，奋进正当时。未来五年，全区上下将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上海市委、市政府的坚强领导下，勇担转型重任、勇当科创尖兵，为加快打造新时代现代化转型样本而不懈奋斗！

附件：《纲要》有关名词解释

1、“先投后股”。指针对特定的科技成果转化项目，先期以支持科技项目方式“投”入目标企业一定财政扶持资金，在目标企业进行“投”后首次市场化股权融资时，将所投入的财政扶持资金转化为相应“股”权，与创始团队共风险、不争利的支持模式。

2、“先租后股”。指载体方给予入驻项目免租或一定的租金折扣，以租金作价入股，换取项目部分股权或认股权。

3、“先服务后股”。专业服务机构、孵化器等为项目提供免费的专业赋能服务，以服务作价入股，换取项目部分股权或认股权。

4、“咨募投服”。通过整合咨询、募资、投资和服务等资源，形成联动机制，破解科技成果转化难题，推动科创项目快速成长。

5、全市国家实验室“3+4”体系。指张江、浦江、临港3家核心实验室和上海吴淞材料实验室等4家高水平科研机构，形成互补支撑，共同构成具有国际影响力的科研矩阵。

6、“五证齐发”。指在企业投资项目审批过程中，将原本需要分阶段、分部门办理的五个重要证件（包括建设工程设计方案批复、建设工程规划许可证、建设用地规划许可证、建设工程施工许可证、不动产权证书）进行并联审批，实现同步核发。

7、“两张网”。指政务服务“一网通办”和城市运行“一网

统管”两大系统。

8、PI 科研矩阵。指一种融合了纵向首席科学家（PI）负责制与横向的跨学科项目协同的科研组织与管理模式。旨在突破传统单一 PI 制的局限，以应对大科学时代复杂、交叉的重大科研挑战。

9、“三创四新”。指创业板改革并试点注册制后服务企业的新定位，即企业符合“创新、创造、创意”的大趋势，传统产业与“新技术、新产业、新业态、新模式”深度融合。

10、CN100 链主联盟。指绿色低碳供应链链主企业联盟，CN 代表中国和碳中和（Carbon Neutrality），100 表示 100 家链主企业及完整供应链 100%碳中和。

11、CDMO。Contract Development and Manufacturing Organization，指医药行业中为制药企业及生物技术公司提供工艺开发与生产服务的专业化组织。

12、CMO。Contract Manufacturing Organization，指医药合同生产组织，通过承接制药企业的中间体、原料药、制剂生产及包装服务，帮助药企降低运营成本并缩短研发周期。

13、eVTOL。electric Vertical Take-off and Landing，指电动垂直起降飞行器。

14、“四资盘活”。指资源、资信、资产、资金的盘活。

15、“三师联创”。指上海建立可持续城市更新模式，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，助力培养城市规划、建设、治理等各类专业人才的重要举措。通过组建跨专业技术团队，重点发挥责任规划师、责任建筑师、责任评

估师等专业力量在城市更新全流程中的技术支撑作用，通过前瞻性谋划、专业性策划、合理性评估、协助式审查、陪伴式服务，实现城市更新单元和更新项目的高品质规划和落地实施，推动城市更新工作高质量开展。

16、“一带三星”。“一带”指吴淞中央公园，“三星”指吴淞艺术实践教育中心、吴淞工业博览馆、金色炉台。

17、RCEP。Regional Comprehensive Economic Partnership，《区域全面经济伙伴关系协定》，是由中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰及东盟十国（文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南）共 15 个成员国签署的现代、全面、高水平、互惠的全球最大自由贸易协定。

18、“1+N”人才政策体系。即以《关于加强和改进新时代人才工作推进宝山高质量发展的实施意见》为核心，健全完善人才引进、培育、激励与成果转化全链条配套政策矩阵。

19、“租购建补服”。指涵盖人才租赁住房（租）、购房支持（购）、筹建人才住房房源（建）、租房补贴（补）和安居信息服务（服）五方面的人才安居保障举措。

20、生境花园。公众、社会组织、政府等多方参与打造的、面向社区的、具有城市野生动物栖息地功能的小微绿色开放空间。

21、ESG。Environment, Social and Governance，环境、社会和公司治理，即由环境、社会和治理三个维度构成的可持续发展评估体系，用于衡量企业在非财务领域的表现。

22、V2G 车网。指通过智能有序充电和双向充放电技术，实现新能源汽车与电网之间电能双向流动的充放电形式。

23、“五好两宜”。“五好”指规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好，“两宜”指宜居、宜业。

24、学分银行。指一种模拟借鉴银行的功能特点，使学生能够自由选择学习内容、学习时间、学习地点的管理模式。

25、“双特正高”。指特级校长、特级教师、正高级教师。

26、“5+4+3+2+1”卫生健康服务体系。“5”指强化曙光－宝山、中山－吴淞、华山－仁和、仁济－大场、九院-罗店-中冶 5 个综合医联体建设，“4”指深化儿科、康复、肿瘤、老年 4 个专科医联体建设，“3”指打造曙光－宝山（上海中医药大学）、中山－吴淞（复旦大学）、仁济-宝山（上海交通大学）3 个紧密型城市医疗集团，“2”指推动复旦大学附属华山医院和上海交通大学医学院附属第九人民医院的 2 个国家医学中心落地，“1”指建立 1 套有韧性的公共卫生体系。

27、“三医”。指医疗卫生服务、医疗保障制度、药品和医疗器械，构成我国医改的三大支柱体系。

28、“五个百年”。指百年开埠、百年市政、百年工业、百年教育、百年军事。

29、“五强四敢”。“五强”指支部书记履职强、支委班子建设强、组织制度落实强、党务工作规范强、堡垒作用发挥强。“四敢”指敢为、敢闯、敢干、敢首创。

30、行政执法“三项制度”。指行政执法公示制度、执法过程全记录制度、重大执法决定法制审核制度。