

政府工作报告

——2026年1月20日在上海市宝山区第九届
人民代表大会第八次会议上

宝山区区长 邓小冬

各位代表：

现在，我代表宝山区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，着力推动高质量发展，全面落实“两个成为”¹，聚焦“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”，加快建设“一地两区”²，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了区九届人大六次会议确定的目标任务。

一年来，我们着力提升宝山城市能级和核心竞争力，实现了经济持续健康发展和社会大局稳定。一是主要指标韧性增长。立足经济稳增长，努力克服钢价长周期下行、对等关税等叠加影响，地区生产总值持续增长，可比增长4.3%。完成区级一般公共预算收入

1 即成为上海服务辐射长三角北翼的重要节点，成为上海北部经济发展新的增长极。

2 即上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区。

205.86 亿元，同比增长 12.68%，增速位居全市第一。二是**发展动能持续集聚**。战略性新兴产业（制造业部分）占全区规上工业总产值比重稳步提升，其中新能源汽车、节能环保、新一代信息技术产值分别可比增长 67.2%、15.5%、14.5%。研发投入增幅位居全市第二，投入强度提高率位居全市第一。三是**市场预期和信心逐步企稳**。全社会固定资产投资总额完成 662.05 亿元，同比增长 14.5%，房地产投资、商品房销售保持良好增长。四是**民生保障扎实有力**。成功获评第七届全国文明城区。居民人均可支配收入达到 9.2 万元。PM_{2.5} 浓度同比降低 12.8%，降幅位居全市前列，“3+15”考核断面优Ⅲ类水质比例 100%，水源地生态保护工作连续 5 年保持全市优秀。

过去一年，我们主要做了以下工作。

（一）全力以赴稳增长，经济运行承压向好

稳增长举措加快落地见效。将稳增长作为经济工作的重中之重，切实增强工作的主动性和敏捷性。工业生产逐步好转、工业企业降本增效扎实推进，规上工业增加值可比增长由负转正。启动商销稳增长“增量计划”，持续优化结构，限额以上商品销售总额、社会消费品零售总额等核心指标呈现逐步回升态势，分别完成 9907 亿元、943 亿元。现代服务业快速增长，规上服务业营收同比增长 3.9%，连续 32 个月保持正增长，其中租赁和商务服务业、人力资源服务业分别同比增长 8.8%、22.9%。

有效投资不断扩大。统筹方案稳定、项目审批、征收腾地等保障重大项目加快建设，蒂螺维珍、智力广场等一批重大产业项目开工，共川科技特种机器人等项目投产，中煤宝山煤电等重点

技改项目启动实施。聚焦基础设施、城市更新等重点领域，城中村改造配套道路等一批民生项目实现开工。

消费潜力加快释放。聚焦五一、国庆、元旦等重要时间节点，拓展文旅商体展联动的多元化消费场景，综合运用商业载体升级提标、商家优惠促销、票根优惠等一揽子举措，促进消费回补和潜力释放。支持特色集市、特色夜市发展，推出大华夜巷主题季、罗南夜市等“夜间经济”品牌，城市“烟火气”进一步提升。

稳外贸稳外资持续加力。积极应对对等关税给企业带来的冲击，及时组建区级稳外贸调度专班，全力帮助企业抢订单、降成本，外贸进出口总额完成 1136.5 亿元，其中出口总额同比增长 9%。深化外资项目全生命周期服务，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增 1 家、2 家，累计分别达到 8 家、17 家。上海自贸试验区宝山联动创新区加快建设。

（二）坚定不移抓科创，新质生产力稳步发展

主导产业和特色产业加快集聚。机器人及高端装备、高端新材料等“市区协同”千亿级产业集群加快壮大，上海电气工业母机、图灵机器人等一批高能级企业落地，中电装等重点项目开工。绿色低碳供应链核心功能区和公共服务平台加快建设，CN100³链主联盟实体化落地，碳中和产业园正式开园，在全国首发上线“碳信网”，光伏装机容量超额完成市下达指标。生物医药及合成生物等特色产业加快布局，东方生命港·宝山药谷等项目开工，赛陆生科等建成投产，承葛医药总部基地正式启用，宝济药业港交所上市。推动北上海生物医药产业园等市级特色产业园做大做强，高新科

3 “CN”即碳中和（Carbon Neutrality）；“100”即 100 家绿色低碳供应链链主企业联盟。

创三号基地等 3 个“智造空间”项目开工建设，科勒电子获评国家卓越级智能工厂。盘活处置低效产业用地 1107 亩。

科创动力持续激发。持续深化“先投后股”等国家改革创新试点，累计完成 34 个高能级项目立项、2 个项目实现转股，新增 4 家创新联合体、总数累计达 8 家。吴淞材料实验室启用新址，碳基纳米材料研究所组建运行，埃米三江成功创建全市首家新材料领域高质量孵化器，新增 4 家区级概念验证中心。深化与复旦、上大等高校合作，揭牌成立复旦大学国家大学科技园（宝山），加快环上大未来产业创新工程院建设。加大战略人才引育力度，跨前对接新加坡国立大学、上海创智学院等高校院所，实施青年人才发展“伴飞”计划，举办“科创杯”大赛等产才对接活动，推出“零百千”人才安居品牌，全力打造人才高地“北引擎”。区内首单科创公司债券完成发行，金浦科创基金正式运行。

招服一体化扎实推进。主动适应招商新形势、新变化，深化招商服务一体化机制，推出优化营商环境 8.0 版及专项举措，落实重点企业“服务包”等制度，综合运用基金招商、产业生态招商等方式，成功引进汇纳科技、屹锂科技等重点项目。持续强化孵化培育、加速成长、创新支持、资本赋能等服务，支持链主企业精准培育和带动集群上下游关键配套企业，新增 10 家国家专精特新“小巨人”企业、156 家市专精特新企业、150 家市创新型中小企业、3 家市创新型企总部。

（三）持之以恒强功能，城市品质持续提升

吴淞创新城开发建设持续推进，“大吴淞”启动区聚焦江杨南路 TOD 等重点区域开展城市设计和综合交通、市政水利等专项研

究，形成控详规划稳定成果，轨交 19 号线车辆基地等控详规划完成任务书批复，“核心岛”108 公顷土地完成收储。加快谋划布局高品质载体和设施，“一带三星”⁴等重点项目建设有序推动，高铁宝山站及站前广场全面开工、上盖开发地块完成出让，北泗塘新建水闸等项目开工建设，水产路环上公园竣工开放。

南大智慧城高端商务集聚区态势加快形成，宜居宜业品质进一步提升，加快开利集团北亚总部落地，捷瑞肯研发、太初电子等总部正式入驻，上大通用机器人研究院、宇树亚太研发中心实体化运行。聚焦双 TOD 综合开发，南大路站东北象限 TOD 组合地块开工建设，中建港航局、中建七局地产集团双总部项目实现开工，科创之门、数智绿洲二期竣工，数智绿洲一期、金地草莓社区北区、国际人才社区北区正式投用，上师大附中宝山分校实现开学，上海宝山兰生学校签约落地，南大中央公园建成开放。举办南大之夜音乐节、主题游园、光影秀等特色活动。

滨江邮轮旅游带“船、港、区”协同发展，全年接靠邮轮 230 艘次、接待出入境旅客 176.5 万人次，分别占全国 50%、70%以上，单日入境外籍旅客数创造新纪录，“迈希夫 6 号”“阿依达·星辰号”等实现首访，“歌诗达·赛琳娜号”开启国内首条多母港航线，星旅远洋、歌诗达等邮轮公司迁址宝山。长滩商业综合体成功引进万豪酒店等知名品牌，长滩观光塔、长滩音乐厅商业运营开局良好，完成度假区功能及环境品质提升 2.0 项目建设。成功举办 F1 水上摩托艇世锦赛、国际摩联代表大会、主题烟花秀、无人机表演等

4 “一带”即吴淞中央公园；“三星”即吴淞艺术实践教育中心、工博馆、金色炉台。

系列活动。“邮轮会客厅”政务创新平台获评上海最佳实践案例。配合市人大完成邮轮经济立法。

市政基础设施不断完善。沪渝蓉高铁、沪通铁路二期、S16 滬川高速加快建设，轨交 19 号线 8 个站点完成腾地并开工，轨交 18 号线二期通车运营。军工路快速路、宝钱公路、长逸路下匝道建成通车，S5 沪嘉高速抬升等一批市政道路项目开工建设。新辟、优化公交线路 11 条，新增 2984 个公共停车泊位、3669 个公共充电桩，完成 2.9 公里架空线入地和杆箱整治。

城市更新加快推进。大场五星村、罗店老镇（罗溪、东南弄）城中村完成市级认定，杨行东街村和顾村老集镇等城中村改造提速推进，新增 2 个地块出让。吴淞十四街坊二期旧改拆迁腾地基本完成，张庙街道、吴淞街道不成套改造新增开工 1 幢、完工 3 幢，同济路 60 弄 10 号等 3 个项目完成签约。新开工区属动迁安置房 8.9 万平方米，筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 2095 张，筹措保障性租赁住房 6888 套、供应 7632 套，新增公租房房源 830 套。“美丽家园”加快推进，完成 68.6 万平方米旧住房修缮，推动既有多层住宅加装电梯 361 台。

（四）多措并举惠民生，市民生活逐步改善

就业和养老服务水平不断提高。深入实施就业优先战略，帮助 1.25 万名失业人员实现再就业，完成 3.7 万人次补贴性职业技能培训，新增培养高级工以上技能人才 3585 人次，运行全市首个 24 小时智慧就业服务站，累计 29 个社区就业服务站建成并投用。加快养老设施建设，新增 74 张养老床位、324 张认知障碍照护床位，新增 3 家社区综合为老服务中心、11 家老年助餐服务场

所，完成 288 户居家环境适老化改造，完成一批智能水表安装、为老服务“一键通”等项目。

社会事业全面发展。积极推动复旦、华师大、上师大等旗下基础教育品牌落地，新开工建设 8 个规划项目，一中心小学东校区新校舍等投入使用，新增 8 个公办托幼一体园，小学学业质量均衡水平居全市前列，“天问杯”好问题活动获评全国创新案例，实施三江“双百千”攀升计划。完善分级诊疗体系，深化“5+4”⁵区域性医联体建设，与瑞金、中山、华山、九院、上海中医药大学等深化合作，推动优质资源和技术下沉赋能，创新推出智慧药事服务平台和“健康科普+社区治理”举措。持续增强基层卫生服务能力，建成全区首家社区医院，新增一批社区护理中心、标准化门诊手术室、中医药特色巡诊服务站，家庭医生“1+1+1”累计签约 107 万人。成功举办上海樱花节、上海邮轮文化旅游节、上海邮轮港国际帆船赛、长滩艺术节、长滩半程马拉松、国际跳绳大师赛等重大文体活动，加大公共文化资源配送力度，新建一批社区市民健身中心、健身步道和市民益智健身苑点，累计建成 15 家市级儿童友好阅读新空间。做好退役军人工作，荣获全国双拥模范城“九连冠”。妇女儿童、红十字、残疾人、慈善等事业稳步发展，民族、宗教、侨务、对台、档案史志等工作持续加强。东西部协作与对口支援工作扎实推进。

乡村振兴深入推进。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，建成蔬菜“机器换人”示范基地，新增 370 亩高标准农田、累计达

5 “5”即曙光-宝中心中医、二康-中冶康复、仁和-老护理老年医学、新华-宝山儿科联盟、仁和-罗店肿瘤 5 个专科医联体；“4”即中山-吴淞、仁济-大场、华山-仁和、九院-罗店中冶 4 个区域医联体。

4781 亩，完成现代设施农业月罗片区首发项目（一期）基础工程。月狮村获评中国美丽休闲乡村，长春村等 4 个村获评全国文明村，启动月浦、罗店“五好两宜”和美乡村试点，新建美丽庭院“小三园”2056 户，建成 9.44 公里“四好农村路”。深化集体资金监管，“银农直连”实现全区推广。

（五）久久为功提效能，城市治理不断提升

环境品质持续优化。创新推出区级生态环境保护强化监督机制，深化“一把扫帚扫到底”的市政管养力量下沉机制。强化工业源、移动源和扬尘治理，更新完善扬尘“片长制”，完成马路河、杨盛河等 23.6 公里河道综合整治和 22 平方公里生态清洁小流域建设，一批初雨调蓄池实现竣工。推进“四纵四横”城市主干道环境品质提升，累计完成 8.33 公里蓝藻浜岸线贯通改造，新增 9 个美丽街区，拆除存量违法建筑 67.2 万平方米。新建各类绿地 100 公顷、绿道 8.05 公里、立体绿化 3 万平方米，新增口袋公园 4 座。全力抓好中央生态环保督察反馈问题整改。

隐患整治有力有效。聚焦电动自行车、城市燃气、厂房仓库、建筑施工等重点领域、重点场所，有力推进“5+2+3”⁶专项攻坚行动，累计排查整改各类隐患 8.66 万条。综合运用人防、物防、技防等手段，完成燃气入户安检 45.56 万户、实施 100 公里老旧燃气管道改造，新建一批镇级专职消防站和社区微型消防站。电动自行车“换电+充电互补”模式获全国推广，全区各类生产安全事故下降 5.26%，电动自行车火灾起数下降 25%。

6 “5”即电动自行车、燃气、厂房仓库、建筑施工、工贸；“2”即建筑保温材料、人员密集场所动火作业；“3”即冷库安全、社区消防安全、生产经营单位主体责任落实。

基层治理持续创新。“两张网”建设成效明显，完善全域数字化闭环视觉感知体系，全面推广基层治理“多格合一”，优化调整65个综合网格、308个管理单元，推动资源力量下沉，打通基层治理的“最后一公里”。信访工作扎实推进，“三所联动”、市民热线等机制不断优化，物业服务联合体实现街镇全覆盖，社区治理效能切实提升。

过去一年，区政府扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，着力加强政府自身建设，不断提升政府治理现代化水平。依法接受人大的法律监督，自觉接受政协的民主监督，296件人大代表建议和政协提案全部办结，满意率达100%。全面推进法治政府建设，严格执行“三重一大”制度，区政府常务会议主动邀请利益相关方参与审议，“构建科技成果转化全链条法治保障机制”获评第三批全国法治政府建设示范项目。坚持政府过“紧日子”，严格控制和压减一般性支出，公用经费在综合定额标准的基础上压减20%。

各位代表，回顾过去一年，我们迎难而上、顶压前行，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全区广大干部群众和社会各界人士团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表宝山区人民政府，向辛勤劳动、无私奉献的全区人民，向关心、支持、参与宝山发展的人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒认识到，当前宝山经济社会发展仍面临诸多困难和挑战，政府工作还存在不少问题和短板。主要是：外部环境深

刻复杂变化，不确定难预料因素增多；经济持续回升向好的基础仍需稳固，有效需求扩张的内生动力仍然不足，部分企业特别是外贸企业、中小微企业经营面临较多困难；新旧动能接续转换中的结构性问题依然比较突出，科技创新与产业创新深度融合还存在不少堵点；重点区域功能提升还有许多“硬骨头”要啃；交通路网、生态环境、民生保障、公共服务、安全生产等领域仍存在短板；政府服务管理效能仍需进一步提升，政府作风建设还要持续加强。我们将直面问题和挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民期待。

二、关于《宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》的说明

根据《中共上海市委关于制定上海市宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府制定了《宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会审查。

“十四五”时期，我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化和风险挑战，推动各项事业迈上新台阶，“十四五”规划确定的主要目标任务圆满收官。回眸过去，**这是经济质效不断提高的五年**。地区生产总值、区级一般公共预算收入、固定资产投资总额、社会消费品零售总额、工业投资占比、规上服务业营收等核心经济指标稳中向好。加快培育和发展新质生产力，全力构建现代化产业体系。居民人均可支配收入增速高于经济增速。**这是科创引领功能不断增强的五年**。谋定快动推进上海科创中心

主阵地建设，揭榜“先投后股”“创新联合体”等国家级创新改革试点任务，研发投入强度、高新技术企业数、概念验证中心数、市级以上创新创业孵化载体数等指标大幅提升。与复旦、同济、北大、上大等高校共建大学科技园，累计转化科技成果近 300 项，落地企业超 1000 家。**这是城市品质不断提升的五年。**吴淞创新城加快启动建设，110 平方公里“大吴淞”规划发布实施，183 米超高层建筑建成投用，一批先发项目加快推进。南大智慧城整体开发加速推进，科创之门、数智绿洲等优质载体和国际人才社区、南大中央公园等配套项目建成投用。滨江邮轮旅游带深入推进，吴淞口国际邮轮港服务能级持续提升，“海上世界”建成开业，长滩综合体项目招商落地。交通基础设施加快建设，S7 沪崇高速（二期）、G1503 浦西接线段、同济路快速路延伸段等骨干道路建成通车，路网密度提升至 3.65 公里/平方公里。**这是民生福祉不断增进的五年。**就业和社会保障力度不断加大，城乡居保基础养老金稳步增长，新增 3940 张养老床位、85 个社区老年助餐场所。社会事业加快发展，高起点开办华二高中宝山校区等 33 所学校，获评全国中小学科学教育、劳动教育实验区和教育部人工智能助推教师队伍建设试点区，仁和医院整体改建、仁济医院宝山分院新院区、区精卫中心等项目建成投用，文体资源供给能力不断增强。第一轮城中村改造基本完成，实施 200 万平方米老旧小区住宅修缮，累计建成 12 个乡村振兴示范村、5818 户美丽庭院“小三园”。**这是城市治理不断深化的五年。**坚决打好蓝天碧水净土三大保卫战，主要环境指标保持较好水平。深入推进城市环境品质提升工程，持续提升道路、绿化、环卫管养质量和水平，建成 37 个美丽

街区，新增各类绿地 470 公顷，拆除违法建筑 354 万平方米。获评全国文明城区、平安中国建设示范区、全国信访工作示范区，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，社区治理学院、社区小先生等基层治理实践实现复制推广。深入开展扫黑除恶专项斗争，平安宝山建设再上新台阶。

“十五五”时期是宝山加快打造新时代现代化转型样本的关键时期，我们要勇担转型重任、勇当科创尖兵，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“中部吴淞创新城、东部滨江产业带、西部科创集聚带”组成的“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出更大贡献。

《纲要（草案）》明确了“十五五”时期宝山经济社会发展奋斗目标，到 2030 年，高质量发展取得显著成效，科技创新与产业创新深度融合，城市核心功能实现跃升，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，城市治理现代化水平明显提高。以科技创新引领宝山整体转型，加快打造成为智能制造引领、绿色低碳赋能、文旅经济活跃的国际大都市主城区。**《纲要（草案）》展望了到 2035 年的奋斗目标**，经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，生态环境质量持续改善，高质量发展迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，现代化治理水平明显提高，城市能级和核心竞争力显著提升，打造成为上海服务辐射长三角的北翼节点、上海北部经济发展

新的增长极，基本建成新时代现代化转型样本。

《纲要（草案）》提出了8项主要任务：一是打造上海科创中心主阵地，进一步激发创新活力。包括加快科创要素集聚、完善科创转化链条、推动科创生态领先。二是因地制宜发展新质生产力，进一步提升产业活力。包括壮大机器人及高端装备、高端新材料、以工业服务业为重点的生产性服务业等三大主导产业，做强邮轮旅游、绿色低碳、生物医药及合成生物等三大特色产业，布局未来材料、未来能源等六大未来产业领域，打造一流营商环境，进一步全面深化改革。三是深化产城融合的发展布局，进一步释放空间活力。包括加快打造“三江交汇、上海之门”的中部吴淞创新城、“数绿融合、链接国际”的东部滨江产业带、“要素聚合、功能突出”的西部科创集聚带。四是构建开放包容的发展格局，进一步汇聚人才活力。包括构建开放型经济发展体系、融入高水平人才高地建设、营造近悦远来的人才生态。五是践行绿色低碳的发展理念，进一步建设美丽城区。包括深化生态环境治理体系、加快产业绿色低碳转型、践行绿色低碳生活方式、打造城乡融合都市典范。六是厚植普惠便捷的民生底色，进一步构筑便利城区。包括织密就业和社会保障网、持续提升市民居住环境品质、建设高质量教育体系、推进健康宝山建设、强化枢纽门户功能。七是涵养底蕴深厚的人文基因，进一步塑造人文城区。包括弘扬城市精神品格、彰显城市品牌形象、聚力文体服务惠民、深化文创产业聚变。八是健全精细善治的治理体系，进一步打造平安城区。包括加强基层治理体系建设、加速城市数字化转型、深入推进全面依法治区、统筹发展和安全。《纲要（草案）》还提

出了主要经济指标、产业发展指标、科创引领指标、民生保障指标、绿色安全指标等 5 个方面 20 项一级指标。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。我们要当好施工队长，高标准抓好以《纲要》为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的规划体系落实落地，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩！

三、2026 年主要任务

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，按照八届区委十一次全会部署，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，加快构建“一核两翼”发展格局，努力打造“一地三区”⁷，奋力实现经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值可比增长 5%；区级一般公共预算收入增长与全市保持同步；全社会固定资产投资总额同比增长 5%；居民人均可支配收入增长与经济增长保持基本同步；单位增加值能耗下降完成市下达指标。

今年要重点做好以下工作。

（一）坚持以高质量发展为主题，全力激发经济活力。坚持内需主导，将惠民生和促消费、投资于物和投资于人相结合，努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

⁷ 即上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区。

大力提振消费。继续实施商销稳增长“增量计划”等创新举措，推动消费从恢复性增长转向结构性优化。重点推进滨江、南大等重点地区商业能级提升，有序推进牡丹江路商圈提标改造，加快智慧湾、罗店古镇等特色商业发展，促进消费回补和潜力释放。聚焦钢银电商、欧冶云商等大宗商品交易平台做大做强，加快全市生产性互联网服务平台集聚区建设。充分用好邮轮旅游、乡村旅游、工业遗存等特色资源，打造一批带动面广、显示度高的文旅商体展融合发展消费新场景。

扩大有效投资。加大产业投资项目审批、用地保障力度，深化“水电气网联合报装”“单体竣工验收”“桩基先行”等创新举措，支持企业通过新增项目、提高容积率、技术改造等方式扩大投资，推动精普机电、新型储能基地二期等重大项目开工，防爆机器人等项目竣工投产，形成更多实物工作量。加强政府投资全过程管理，完善基础设施和公共服务设施布局，推动吴淞创新城配套道路及管网工程、高铁宝山站功能配套等项目建设。推进“好房子”建设，着力稳定房地产市场。

加大招商引资力度。充分发挥“南总部+北制造”一体化布局优势，提升招商专业能力，拓展招商渠道，大力开展基金招商、场景招商、产业链招商，探索“以投带引”“以投代补”等招投联动新模式，大力引进高能级总部和先进制造业项目，招引一批龙头企业、链主企业以及高成长性企业。完善以招服一体化中心为骨干的“1+13+N”⁸招商服务网络，加快产业园区改革，构建“资本+园区+产业+服务”协同招商生态。

8 “1”即区级中心；“13”即13个街镇园区分中心；“N”即若干个特色中心。

全力稳外贸稳外资。深化上海自贸试验区宝山联动创新区建设，提升贸易促进平台功能，支持跨境电商、绿色贸易、数字贸易等新业态新模式发展。用好进博会等平台，加大优质外向型企业和重点贸易商招引和培育力度，多措并举推动企业“出海”。强化外资项目全生命周期服务，完善外资企业圆桌会等机制，鼓励存量外资企业增资扩股，推动更多跨国地区总部和研发中心落地。

持续打造一流营商环境。深入推进“育龙计划”，用好“供需对接”平台、重点企业“服务包”等机制，推动更多惠企政策免申即享、直达快享。深化“全程代办”“五证齐发”等机制，推进“人工智能+政务服务”行动，迭代升级“AI 小宝”智能助手、“宝你 HUI”等系列品牌应用，推动政务服务大厅标准化建设，切实提升企业感受度。推进涉企行政检查减量提质，深化跨部门联合执法，持续提升监管效能。继续办好民营经济圆桌会，更好满足中小微企业融资需求，促进民营经济发展壮大。持续推进国资国企改革，不断增强区属国有企业核心功能和竞争力。

（二）坚持以产业转型为核心，全力构筑产业高地。推动科技创新和产业创新深度融合，加快构建以先进制造业为骨干、服务业优质高效发展的现代化产业体系。

打造高端产业集群。坚持产业智能化、绿色化、融合化方向，加快传统产业提质增效，推动制造业重点产业链高质量发展，建设智能制造引领区。围绕机器人及高端装备产业，加快布局人形机器人等细分赛道，大力发展工业母机、智能制造装备等领域，推进上海电气工业母机建设、中电装投产。围绕高端新材料产业，深耕超碳、超硅、超导、超膜以及先进金属材料等领域，加快强

链补链延链，推进新型功能材料未来产业集聚区建设。做强邮轮旅游、绿色低碳、生物医药及合成生物等特色产业，推动邮轮旅游提质升级，加快绿色低碳核心功能区和公共服务平台建设，提升碳核算、绿色金融、国际合规、可信碳等服务能级，推进细胞国家工程研究中心、澄穆一期等项目建设，惠永二期实现开工。瞄准未来材料、未来能源等未来产业领域，前瞻布局低空经济、量子科技、脑机接口、新型能源、海洋经济等细分赛道。

推动服务业扩能提质。加快推进现代服务业与先进制造业深度融合，大力招引行业链主企业，着力提升科技服务、工业服务等供给质量，打造服务型制造和生产性服务业特色集群。保持软件信息、数字广告、人力资源等专业服务业持续增长。聚焦生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快发展产业所需、民生所盼的健康、养老、托幼、物业、家政等服务业，着力发展夜间经济、银发经济、甜蜜经济，培育更多新模式新业态。

持续提升科创活力。聚焦关键核心技术协同攻关，加快推动吴淞材料实验室、核电关键材料全国重点实验室等高能级平台建设。联合国内外知名大学和机构，搭建国际化创新交流机制，支持埃米三江争创工信部卓越级孵化器，新增2家概念验证中心、10家国家专精特新“小巨人”企业、100家市专精特新企业。加快提升环上大未来产业创新工程院、复旦大学国家大学科技园（宝山）功能，全力争取全国高校区域技术转移转化中心落地，引入复旦大学未来能源高等研究院，构建“创新策源-概念验证中心-中试孵化-产业承接”转化全链条。

优化科创产业生态。推广“先投后股-咨募投服”联动模式，支

持组建介孔材料、脑机接口等创新联合体，加速推动更多前沿科创成果转化与产业化。着力构建全周期、多元化、接力式科创金融服务体系，加快上海（宝山）科创金融服务中心建设，优化“直投平台+科创母基金+专项子基金”布局，引导联动各类社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。

加快引育科创人才。深入实施海内外揽才工程，综合运用以才引才、以赛引才、以活动引才等各项创新举措，加强“人才+项目+产业”协同支持，大力引育顶尖人才、战略人才和“急需紧缺”人才，加快建设高水平人才高地。全力做优“五个一”⁹服务体系，探索打造新青年人才社区，擦亮“樱花卡”“关键小事”联办快办等品牌，持续打造高品质人才服务生态。

（三）坚持以“一核两翼”为重点，全力打造城市空间。优化区域发展布局，强化联动发展、相互赋能，不断提升城市发展能级和品质。

加快打造中部吴淞创新城。全面落实“多规合一”，强化综合交通、生态环保、安全韧性等专项规划支撑和统筹，推动“大吴淞”启动区等重点区域控详规和市政电力、绿色低碳等专业专项规划完成批复。聚焦“一带三星”，推动吴淞中央公园、轨交 19 号线铁路车辆基地上盖和米其林开放创新中心等一批示范性项目开工，时尚科技产业园全面竣工交付。聚焦“核心岛”及周边区域，用好市区联合收储机制和新一轮土地储备专项债，加快推进 2000 余亩土地收储，“大吴淞”首发地段地块实现出让。推动蕰藻浜以

⁹ 即“樱花”服务“一张卡”、全周期服务“一个码”、安居保障“一间房”、“关键小事”联办快办“一项机制”、便捷直达“一站式服务载体”。

南地区形态更新和开发建设。

加快打造东部滨江产业带。落实上海市促进邮轮经济发展若干规定，强化口岸公共卫生核心能力建设，推动直供物资通关查验、口岸电子化等功能完善，加快建设亚太邮轮船供中心、亚太邮轮船员服务中心，积极推进B型保税物流中心项目。高水平建设上海国际邮轮旅游度假区，深化“活动+联动”内涵，继续办好F1水上摩托艇世锦赛、品牌论坛以及重大节庆期间文商旅联动等系列活动，开业运营长滩中免海港城、万豪酒店、上影球幕影院，加速布局滨江旅游示范线，推进邮轮港周边地块开发，实施环境品质提升3.0项目。推动调整邮轮运力布局，全力提升邮轮靠泊航次和出入境游客人次。

加快打造西部科创集聚带。全面提速建设南大智慧城，推动万象汇商业综合体结构封顶、数智中心商业全面开业，南大路站250米地标建筑开工，中建七局地产、中建港航局双总部项目竣工，南大路站西北象限组合地块完成出让。聚焦数字经济、人形机器人、生命科学等产业赛道，加快高端产业导入，推动科创之门、数智绿洲等载体引入更多总部经济。持续完善公共服务配套和市政设施体系，启动上海宝山兰生学校建设，加快建设走马塘一期，实现乾波路等道路建成通车。有效聚合上海大学、南大智慧城、宝山高新区（南区）、环上大科技园，打造环上大科创集聚区。联动提升上海机器人产业园、北上海生物医药产业园、宝山高新区（北区）等园区能级，打造智能制造发展新空间。

（四）坚持以民生改善为导向，全力提升群众生活品质。聚焦“15分钟社区生活圈”建设，持续推动各类民生服务优质高效、

普惠共享，努力让老百姓过上更幸福的生活。

让就业和养老更有保障。聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，充分发挥“宝就业”平台和社区就业服务站作用，持续推动创业带动就业，完成 2.8 万人次补贴性职业技能培训，新增培养 3500 名高级工以上技能人才，帮助 1 万名失业人员实现再就业，确保离校未就业毕业生实现就业率超 90%，就业困难人员、零就业家庭按时安置率达 100%。深化养老服务改革发展，充分发挥区属国资国企在养老服务中的布局、引领、辐射和托底作用，新增 100 张认知障碍照护床位、20 个家门口养老服务站，为 5 家社区长者食堂提质增能、为 1000 户特殊困难老年人家庭安装智能水表。深化银龄居家宝、银龄 e 生活、老宝贝等智慧应用。巩固发展军政军民团结，做好退役军人服务保障。

让住房保障更有力度。提速推进首轮 6 个城中村收尾和杨行东街村、大场三星村等 8 个城中村改造，年内基本完成动拆迁。加快泗塘二村东块拆除重建、吴淞十四街坊二期旧改等项目建设，启动泗塘一村北块三号地块拆除重建。持续完善从“一张床”“一间房”到“一套房”的多层次住房保障体系，筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 1800 张、筹措人才公寓 5000 套。完成 60 万平方米住宅修缮，持续推进电梯加装工作。

让公共服务更加优化。全面提升教育质量，深入推进教育强区三年行动。强化紧密型集团化办学，开工建设 4 所学校，加快推进吴淞中学等修缮项目，力争在全市率先实现托幼一体园占比 90% 的目标，确保无障碍电梯加装全部完成，深化全国中小学科学教育、劳动教育实验区建设。深入推进公立医院改革、紧密型

医联体建设和社区卫生服务强基增能计划，做好吴淞医院“升三”评审及第二康复医院“双创”工作。深化长护险、智慧医保建设，推动医保“刷脸付”扩围和“一码付”融合应用。深入挖掘“五个百年”历史底蕴，用好红色文化、邮轮文化、工业文化、江南文化、古镇文化等特色资源，持续办好上海樱花节、上海邮轮文化旅游节、长滩艺术节、长滩半程马拉松等文体活动，深化吴淞口看日出、一墙美术馆、宝山有礼等品牌建设，完成公共文化资源配送 2540 场，新增 2 片市民球场、40 个市民益智健身苑点和 2 个长者运动健康之家。

让乡村振兴更有成效。全面建成月罗片区首发项目，鼓励发展乡村旅游、健康养老、文化创意等新业态，加快“花果宝山”品牌建设。深化“五好两宜”和美乡村建设试点，深入推进农村人居环境品质提升工程，加快“沪派江南”月罗月狮风貌单元更新，美丽庭院、“四好农村路”完成市下达任务，推动乡村风貌整体蝶变。加强村级组织基本运转经费保障，稳妥推进第二轮农村土地延包和农村乱占耕地建房专项整治试点。

（五）坚持以治理转型为支撑，全力增强城市安全韧性。坚持“人民城市”重要理念，强化红线意识和底线思维，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

优化城市生态环境。坚持以最严标准、最硬举措推动各级各类督察反馈问题整改。深入实施“河湖长制”“片长制”“路长制”“林长制”，严格落实环保问题动态排查整改机制，统筹推进固定源、移动源、社会面源综合治理，加快宝杨等初雨调蓄池建设，北泗塘新建水闸基本建成，强化土壤和地下水污染修复和管控，确保

各类环境指标保持较好水平。加强固体废物综合治理，推动生活垃圾处理提质增效，不断提升建筑垃圾消纳处置和资源化利用能力。推进城市品质提升工程，新建各类绿地 60 公顷、立体绿化 1 万平方米、绿道 4 公里，新建改建口袋公园 4 座，建成 4 个美丽街区，拆除 50 万平方米以上存量违建。优化调整 10 条公交线路，新增 1000 个公共充电桩、1000 个公共停车泊位。

夯实社会治理基础。强化“多格合一”、物业服务联合体等机制，开展居村委会换届选举，加强社会工作者队伍建设，赋能提升基层治理水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设，加强矛盾纠纷源头预防和多元化解，健全扫黑除恶常态化机制，加大对电信诈骗等违法犯罪的预防和打击力度。

守牢城市安全底线。全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，持续推进“5+2+3”专项攻坚行动，深入开展高层建筑、危险化学品、燃气、建筑施工、道路运输等重点领域风险隐患排查整改，进一步加强小型房屋建筑工程安全生产监管。持续强化食品药品安全监管。做好防汛防台工作。提升基层应急管理能力和水平，持续维护社会大局稳定。

四、深入推进政府治理创新

做好今年工作，加强政府自身建设至关重要。必须坚持守正创新，坚持有效市场和有为政府相结合，做到既“放得活”又“管得好”，努力以更加高效的政府治理服务保障发展大局。

（一）强化政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把握政治方向、坚定政治立场、严守政治

纪律，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加自觉做到“两个维护”。坚决把党的领导贯穿到政府工作全过程，不折不扣贯彻落实党中央、国务院、市委、市政府和区委各项决策部署，以实际行动和扎实成果体现对党绝对忠诚。

（二）强化依法行政。深化法治政府建设，推进科学、民主、依法决策，加强重大决策、规范性文件合法性和公平竞争审查。进一步规范行政执法，提升行政复议和行政应诉工作水平。持续深化政务公开，扩大公众参与。政府要依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。

（三）推进正风肃纪。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化。深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强巡视巡察、审计整改和成果运用，完善廉政风险防控长效机制。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，进一步激发干部队伍内生动力和整体活力。政府工作人员必须树牢和践行正确政绩观，急群众所急、解群众所难、圆群众所盼，切实做到民之所向、政必有为。

各位代表，行胜于言，事成于实。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领广大干部群众，埋头苦干、勇毅前行，加快建设“一地三区”，努力打造新时代现代化转型样本，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出宝山更大贡献！