

上海市宝山区淞南镇 国民经济和社会发展第十五个五年 (2026-2030) 规划纲要

2026年1月15日淞南镇第八届人民代表大会
第十次会议批准

上海市宝山区淞南镇人民政府
2026年2月

前 言

“十五五”时期是我国经济迈向高质量发展的蓄势攻坚关键阶段，也是基本实现社会主义现代化进程和全面提升国际竞争力的重要转折期，是上海市面向2035年加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，是宝山围绕“一地三区”战略定位、“四个城区”建设目标、“一核两翼”发展格局，加速打造产城融合发展、新兴产业集聚、生态宜居宜业的现代化转型样本，加速区域转型升级跨越发展、更好服务上海发展大局、全面提升城市能级和核心竞争力的重要战略机遇期。

在此背景下，淞南镇将紧抓“大吴淞、大交通、高校”三大发展机遇，全面开创“实力淞南、美丽淞南、幸福淞南、善治淞南、高效淞南”建设新局面，全力推动淞南高质量发展再上新台阶。

科学制定和实施好《上海市宝山区淞南镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对建设好“五个淞南”、开启新的五年宏伟征程具有重要意义。本规划在深入调研、凝聚各方智慧与共识的基础上制定而成，是指导淞南未来发展的蓝图，是全镇人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章	“十四五”期间发展回顾	1
一、	总体评价	1
二、	工作落实情况	2
三、	相关指标完成情况	11
第二章	“十五五”期间发展环境分析	12
一、	面临的外部和内部环境	12
二、	面临的主要挑战	14
第三章	“十五五”规划指导思想、主要目标和预期指标	16
一、	指导思想	16
二、	主要目标	16
三、	预期指标	18
第四章	谱写“实力淞南”新篇章	19
一、	布局未来产业，锻造核心竞争新优势	19
二、	提升载体能级，培育持续增长新动能	25
三、	强化招引成效，打造营商环境新高地	28
第五章	绘就“美丽淞南”新画卷	30
一、	坚持规划引领，优化城市空间品质	30
二、	坚持盘活更新，畅通城市建设脉络	32
三、	坚持生态优先，提升城市颜值魅力	34
第六章	攀登“幸福淞南”新高度	35

一、温情守护，构建“老有颐养”的友好社会.....	35
二、赋能帮扶，构建“人人有为”的友好社会.....	36
三、文体添彩，构建“全龄乐动”的友好社会.....	37
四、启智润心，构建“育教相融”的友好社会.....	38
五、提质增效，构建“全民安康”的友好社会.....	39
第七章 打造“善治淞南”新样板.....	40
一、以高标准党建引领发展全局.....	41
二、以高效能协同共治激发活力.....	43
三、以高水平平安建设守护安宁.....	45
四、以高质量文明答卷润泽人心.....	46
第八章 展现“高效淞南”新作为.....	47
一、夯实法治根基，全面加强法治政府建设.....	48
二、优化制度设计，着力推动服务效能提升.....	49
三、锻造过硬队伍，大力弘扬实干担当之风.....	50
第九章 汇聚各方力量，保障规划落地见效.....	53
一、强化组织统筹，压实攻坚责任.....	53
二、优化评估体系，提升监管效能.....	53
三、加强队伍建设，筑牢人才根基.....	53
四、夯实财力支持，创新体制机制.....	53

第一章 “十四五”期间发展回顾

一、总体评价

淞南镇实施“十四五”规划纲要以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、党的二十大精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，全镇上下紧紧围绕宝山“一地两区”战略布局和“四个城区”建设目标，有效应对各类风险挑战，砥砺攻坚、务实担当，统筹做好经济发展、城市建设、社会事业、社会治理等各项工作，不断呈现淞南高质量发展新气象。

“十四五”期间，淞南镇经济运行稳健有力。区级地方财政收入从“十三五”期末的4.04亿元上升至10.42亿元，年均增幅达20.86%；完成规模以上服务业营收1308.04亿元，完成商品销售总额2249.03亿元，全社会固定资产投资累计达到131.83亿元，完成社会消费品零售总额598.62亿元；战略性新兴产业产值比重达23.5%。

“十四五”期间，淞南镇通过“全国文明镇”“国家卫生镇”复评，获评“上海市平安社区”；《“哥俩好”双向奔赴，新群体融入治理》案例入选第七届中国（上海）社会治理创新十佳案例、荣获人民网“2025社会治理创新案例”，《“民生”事“民声”议，为“家门口”信访服务体系注入“源头活水”》案例获评2024上海信访“家门口”服务体系十大优秀案例，“让

居民打钩”社区治理实践活动入选“人民的城市——上海打造人民城市最佳实践地”主题展；同济创园获评“上海市服务业创新发展示范区”，上海移动互联网创新园获评“宝山区达标创业孵化示范基地”，易碳数科、铠韧气体入选2024年度上海市科技小巨人培育企业名单；推出全市首个AI+就业“15分钟就业服务圈”服务站点，淞南镇社区卫生服务中心荣登“上海市健康科普影响力50强”、荣获上海市首批老年友好医院和儿童友好医院；成功打造“淞颐家”综合为老服务品牌、“淞艺汇”文化品牌、“科创淞南 乐享健康”活力运动季品牌。

二、工作落实情况

（一）加速转型提升经济韧性

1.更新产业布局，释放转型动能

产业结构持续优化。“十四五”期间，淞南镇科创属性显著提升，第二产业向战略性新兴产业加速转型，第三产业中现代服务业比重稳步上升、低端服务业占比下降，产业结构更趋合理。**主导产业梯次培育。**聚焦五大主导产业构建培育格局，依托多个产业载体汇聚优质科创企业；截至2025年底，全镇累计注册企业36456家，其中亿元以上注册资本企业211家、5000万元以上注册资本企业289家，拥有专精特新“小巨人”企业4家、科技型中小企业268家、高新技术企业325家、专精特新企业93家。**优质企业蓬勃生长。**新一代信息技术领域集聚微盟、仙梓文化、上海科技网等企业；现代服务业领域集聚小砖块、同济检测、微谱检测、拍频科技等企业；生物医药领域集聚蓝

鹊生物、惠中榕嘉等企业；智能制造领域集聚大界机器人、琥崧智能等企业；新材料领域依托复旦大学优势学科和重大科技创新成果，引入杨晓峰教授、赵东元院士等高端研发人才，聚集精冠半导体、功能介孔材料研发项目、高性能涂层材料产业化项目等优质企业和项目。

2.打造硬核引擎，推动集群发展

M3 科创走廊建设成效初显。围绕轨交 3 号线逸仙路沿线，以“科创+产业”打造 M3 科创走廊创新发展带，形成科创集聚、产业带动、科研雄厚的发展态势。**重点项目有力推进。**微盟总部大厦、和欣假日商业广场建成启用；国发生命科技园、阳明天际等项目加速推进；汜韬文化总部项目有序推进；北上海人力资源产业园落地揭牌，引入小砖块、英迈思、毕方达、博霖等优质企业；完成小五角场地块、沪北物流等多个地块规划调整与腾地动迁工作，打造金茂府、招商序等高品质住宅。**转型开发加速实施。**吴淞创新城转型开发提速，吴淞艺术实践教育中心开工建设，不锈钢地块清退腾地完成，吴淞煤气厂、节能环保园等国企转型项目持续推进，与 M3 科创走廊建设形成有力呼应。

3.培育创新生态，强化成果转化

系统构建创新体系。发挥同济创园、芳草寓等核心载体作用，推动形成“众创空间+孵化器+加速器+产业园”孵化链条，为科创企业提供全周期培育服务。**不断深化地校合作。**深化与复旦大学及其下属微电子学院、信息科学与工程学院、光电研

究院等校院（系）合作机制，做强做优 M3 复旦创新谷；与清华大学携手构建一流生物医药生态圈；加速配置同济致蓝概念验证中心等一批高端科创要素。引导创新成果走向应用。以介孔材料产业化项目、半导体装备核心零部件产业化项目、全柔性织物显示系统产业化项目等一批院士、高校教授领衔的科技成果产业化项目为支撑，推动科技成果向现实生产力转化。

4.完善政策支撑，激发企业活力

持续强化政策赋能。用好市、区产业扶持政策，出台《淞南镇建设科创中心主阵地主战场 10 条政策》《淞南镇人才发展专项资金管理和使用办法》《淞南镇促进产业发展政策》等镇级政策；推荐 20 名海外人才申报引才项目、60 名人才申报安居资助、37 名人才申报专项激励，精准赋能企业发展。**做优做实企业服务。**打造“淞南突出贡献人才公寓”，实现产才双赢；开展“服务包”“科创下午茶”“走进淞南”“企业沙龙”“银企对接”等专题活动 100 余场，增设 1 家科创服务驿站；当好“金牌店小二”，助力微盟、叮当快药等企业成长为产业排头兵。**不断健全招商机制。**拓展以商招商、合作机构招商、产业链上下游招商等多元招商渠道，引进允斌健康科技、高顿教育等优质企业；不断强化镇级招商队伍建设，通过公司业务内容调整，新增两家镇级招商公司，推动招商力量持续壮大，为全镇经济发展提供坚实保障。

（二）规划引领展现城市新貌

1.重塑城市空间，提升交通能级

重点区域稳步更新。围绕“一心三线”¹发展格局做好整体规划，着力盘活低效用地，完成小五角场地块、沪北物流地块、微盟地块、侨福A地块、侨福B地块等重点区域，共涉及10个街坊、16个地块的规划调整，切实优化城市功能布局。**通行系统不断优化。**轨交18号线长江南路站建成通车，轨交18号线通南路站、长江西路站即将建成通车，轨交19号线完成相关站点动迁腾地；推进东西张家宅地块居民动迁，全力保障军工路快速路淞南段建设；长逸路下匝道项目建成通车，国江路军工路铁路道口正式开通；配合推进江杨南路（一二八纪念路至长江西路）大修工程。

2.提升城市品质，完善市政配套

居住环境显著改善。推进淞南五村等老旧小区综合修缮，实施10万平方米老旧住宅提质改造；完成既有多层住宅加装电梯90余部，完成规划公示110台，推进“审图、监理、监管”三位一体管理机制；完成4个小区自来水管更换工作；完成华浜新村、淞南六村约6公里自来水老旧管道更新；完成鹏程花苑、嘉骏花苑、逸仙公寓等3个小区和淞南路、淞良路、新二路和张华路4条道路老旧燃气管道更新。**公园绿地提质建设。**建成通郁口袋公园、国阅绿地、郝桥港绿地，配合推进逸仙公园、逸淞绿地建设，着力提升区域绿化覆盖率与景观品质；完成淞南公园拆墙透绿工程，实现24小时对外开放，打造“城在园中、园在城中、人在画中”景观效果。

¹ “一心三线”：“一心”指小五角场地区（淞南公共中心）；“三线”指逸仙路沿线、长江（西）路沿线、江杨南路沿线。

3.狠下绣花功夫，落实精细管理

管理机制不断健全。落实城市管理精细化三年行动计划，以市容环境卫生责任制为核心、市容联席制度为平台，形成制度化、规范化、标准化治理模式；建立城市管理快速发现、处置、反馈机制，加强“戴口罩”“小广告”等顽疾整治；完善防汛防台、防灾减灾、防寒防潮应急管理机制，保障城市安全有序运行。**垃圾分类扎实推进。**扎实开展垃圾分类工作，创建4个精品I类、11个精品II类小区及3个惠民回收服务点。**市容整治常抓不懈。**结合“五清十美”、城市清洁日开展市容环境集中整治，推动背街小巷等薄弱区域环境品质提升。

4.紧盯生态保护，狠抓污染防治

完成中央生态环境保护督察问题整改及50余件噪声污染专项整治，做好117家企业固定污染源排污登记与质量检查。全面深化“河长制”“林长制”“路长制”工作，坚持“巡、治、管、护”并举，聚焦突出问题整治，打通管理末梢。借助“智慧水务”平台加强水质监测，稳控南泗塘、西泗塘等国考断面水质。完成河道污染排放口溯源及封堵、53个小区出门井监测及溯源、100%以上道路管网检测、6座雨水泵站保养维修，49个小区及11公里河道排口雨污溯源排摸工作。

（三）用心用情守护民生福祉

1.精准施策，推动为老服务升级

构建为老服务体系。创新打造“沁颐家”综合关爱服务品牌，构建“家庭为基础+政府保底线+社会齐参与”特殊老人关

爱机制，形成“三型六助五关爱”²工作法，实现为特殊老人提供121项日常生活服务，围绕“十百千万”目标³推进工作，累计服务4.67万人次；推进老年人认知障碍友好社区建设，完成60周岁以上老人认知障碍风险测评4889人；淞南九村（南块）小区获评“上海市老年友好型社区”。**完善为老服务设施。**镇社区综合为老服务分中心、老年人日间照护中心等为老服务阵地建成启用，新增“家门口”养老服务站14家；推进老年活动室改建，完善康复器具租赁服务。**优化为老助餐模式。**送餐助餐从无到有、从有到优，打造“社区餐厅+老年食堂+助餐服务点+配送入户”多层次助餐体系，创新“ABC”为老助餐模式；开办华浜新村社区老年助餐点。

2. 紧盯难点，推动就业救助增效

落实就业创业帮扶。抓好抓实就业服务，新增就业岗位8226个，成功就业创业1485人，就业困难人员及家庭安置率达100%；严格控制城镇登记失业人数，完成2家区级创业孵化示范基地评估工作；健全劳动争议调解机制，持续扩大社会保障覆盖面。**优化社会救助机制。**加强兜底帮扶工作，不断提升救助针对性与精准性；健全风险防控机制，规范救助资金管理，开展全方位的社会救助资金风险防控教育；为40人次困难儿童申请助学金，共计11.55万元。**切实维护残疾人权益。**残疾人家庭医生签约率超90%；累计组织残疾人健康体检1791人次，提供重残无

² “三型六助五关爱”：“三型”是指按照服务性质分级分类，体现为托底型、提升型和订制型；“六助”是指助养、助居、助医、助乐、助洁、助急；“五关爱”是指“淞颐家”项目运转推进的“专业团队服务保障机制、一键直达应急响应机制、多方参与经费保障机制、智慧赋能精细管理机制、汇智聚力联动整合机制”五项工作保障机制。

³ “十百千万”目标：建设十个服务载体，提供一百项服务内容，服务一千个老年人家庭和一万名老人。

业居家养护服务 281 人次；推进阳光家园规范建设，促进残疾人多元化发展。

3.找准抓手，推动文体事业繁荣

充分呈现文化魅力。打造“淞艺汇”品牌，举办“518 旅游摄影周”、淞南微旅游周等特色活动；打造市民艺术夜校淞南校区，设立全区数量最多的亮点课程；淞南镇图书馆入选“全市 100 个儿童友好城市阅读新空间”；搭建“淞南大明星”展示平台，培育 12 支精品团队；积极推广传统文化及淞南蛋雕、淞南根艺等非遗项目。**充分释放体育激情。**举办“文化微旅 乐游小镇”城市定向赛、淞南飞镖音乐节等特色活动；打造“科创淞南 乐享健康”活力运动系列赛事，承办“战 fun 宝山”系列飞镖赛事；建成 53 处全民健身点、4 条市民健身步道。

4.着眼细处，推动教育优质发展

全面优化教育资源。全面建设高质量幼儿园，普惠性民办幼儿园覆盖率达 100%；实现全镇社区公办幼儿园学区全覆盖，解决“上公办难”问题。**全心护航未成年人成长。**开展“书”送温暖、帮扶“童”行、“童”游上海等科技科普系列活动，15 名学生在区级赛事中获奖；建成 1 个标准化未成年人保护工作站。**全力做强社区教育。**淞南镇社区（老年）学校通过区级优质校评估；淞南镇社区书院通过 2024 年上海市基层科普行动计划评审，获得市、区两级配套科普项目资金支持。

5.聚焦关键，推动健康生活提质

社区医疗能级不断跃升。镇社区卫生服务中心完成“三中

心一诊室”⁴建设，挂牌成为同济大学医学院附属社区卫生服务中心，成功立项上海市全科医学与社区卫生发展研究中心社区研究室；新增瑞祥嘉苑卫生服务站、淞发社区卫生服务站，中医药特色“三馆一基地”⁵完成建设。**健康服务品牌持续擦亮。**倡导全民健康理念，开设“白领健康门诊”；镇社区卫生服务中心白癜风、脱发专病特色项目获市民广泛认可。**公共卫生管理成效显著。**提升环境卫生治理水平，巩固国家卫生镇创建成果；推进爱国卫生与健康促进示范点建设，深化精神障碍社区康复融合工作。**计划生育工作深入落实。**围绕生育支持政策体系，落实三孩政策，做好计划生育奖励与扶助政策等工作。

（四）多元协同夯实治理之基

1.强化党建引领，打通治理末梢

广泛凝聚基层治理合力。建立“居民议事厅”等机制，引导党员带头、志愿者协同、社会组织专业赋能，形成共建合力；邀请人大代表、政协委员开展专题视察、专题协商，将基层治理难点纳入监督视野，推动各类民生问题落地解决；深化“侨之家”等载体建设，为统战人士提供法律咨询、文化交流等“一站式”服务；抓好“家庭行动日”、“爱心寒暑托班”、“司机之家”建设等工作。**做深做实新兴领域党建。**创新运用“全、实、融、引、助”五字工作法推进工作，首创发布“哥俩好”双向友好奔赴“五大”行动⁶，探索“党建引领、体系赋能，融

⁴ “三中心一诊室”：上海市社区护理中心、上海市慢性病健康管理支持中心、上海市社区示范性康复中心、上海市社区标准化口腔诊室。

⁵ “三馆一基地”：非遗历史文化展示馆、中医药服务综合体验馆、中医健康教育科普馆、职业道德教育基地。

⁶ “哥俩好”双向友好奔赴“五大”行动：“十百千万”行动、携手亮标行动、十大赋能行动、“畅小站”建设行动和先锋行动。

合发力、共建共治”的新兴领域群体参与基层治理新路径。全力搭建创新治理平台。以“让居民打钩”社区治理实践活动为抓手，深化“十百千万”工程⁷，通过打钩广泛征求民意、汇聚民智，解决一批社区治理痛点难点问题；开展流浪猫治理试点，打造“临家 de 猫”特色品牌；华浜新村、万临家园等“淞一家市民盒子”相继建成投入使用，社会组织孵化基地建设不断推进；打造“淞管家”物业服务联合体，设置专属服务热线及时化解群众急难愁盼，根据群众呼声依法清退 1 家“躺平物业”。**加强培养基层治理队伍。**制定《淞南镇社区工作者队伍管理制度》，招录社区工作者 105 名，开设淞南镇骨干社工培训班、“社区有约 强基赋能”培训班等，试点“AI 全科助手”项目，持续提升治理队伍专业能力。

2.落实风险防控，筑牢安全屏障

技防设施建设持续加强。深化监控体系建设，安装小区监控、街面监控、鹰眼设备、可视对讲报警系统，全面接入城运中心平台；针对祥腾生活广场“三合一”“非改居”及社会治安问题，在区域关键部位安装 38 个监控并接入公安综合平台。**安全隐患整治长效开展。**压实安全生产责任，与 1500 余家企事业单位、建筑工地签订安全生产责任书，检查单位、场所 9908 家次，发现整改隐患 10129 处；开展消防安全联合检查，完成“三合一”场所排查 102 次，拆除违法搭建 18.202 万平方米，集中整改联长路公寓房等重点督办场所。**消防安全措施不断跟**

⁷ “十百千万”工程：每年提供一千个打钩选项，引导一万名淞南居民打钩，解决一百个社区问题，票选出十个典型案例。

进。推进电动自行车安全治理，完成 50 个小区电动自行车充电场所消防设施建设；为 1003 户 70 周岁以上独居老人安装独立式烟感报警装置。

3.促进矛盾化解，维护社会和谐

深化解纷体系建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善大调解工作体系，加强综治中心规范化建设，推进解纷“一件事”改革；发挥“魏刚人民调解工作室”品牌效应，将其升级为宝山区“法治观察点”；开展“八五”普法宣传，通过政府购买服务为居委配备法律顾问。**畅通诉求表达渠道。**建立“家门口”信访服务体系，通过“红色邮筒”征集人民建议，鼓励群众围绕社区治理、民生实事等建言献策，及时回应群众诉求，从源头预防和化解矛盾纠纷。

4.打造智慧中枢，实现一网统管

完善“三级平台、五级应用”架构，通过城运中心实现与上下级平台数据贯通。打造“1+3+N”网格化系统⁸，优化“12345”市民热线工作流程，完善大数据分析系统预警功能，集中攻坚热点、疑难、重复工单，提升工单办理能力，着力实现“一降三升”目标。

三、相关指标完成情况

表 1：淞南镇“十四五”规划指标完成情况

类型	序号	名称	单位	2025 年目标	中期完成情况	属性	完成情况评估
经济发展	1	区级一般公共预算收入年均增长率	%	高于全区平均水平	11.97	预期性	已完成

⁸ “1+3+N”网格化系统：1是城运平台，3是综治、市场监管、110非警情，N是其他职能部门的个性化应用。

	2	社会消费品零售总额年均增长率	%	7	8.96	预期性	已完成
	3	全社会固定资产投资总额	亿元	50	89.89	预期性	已完成
	4	新增服务载体数量/面积	个/万平方米	6/20	3/28.29	预期性	基本完成
	5	引进外资（实到外资）	亿美元	2.2	4.91	预期性	已完成
	6	高新技术企业数	个	120	293	预期性	已完成
城市品质	7	公园绿地人均面积	m ²	12.4	23.50	约束性	已完成
	8	大气常规污染物年均浓度	mg/m ³	完成区下达目标	合格	约束性	已完成
	9	城镇污水收集处理率	%	≥98%	100	约束性	已完成
民生保障	10	城镇登记失业人数	人	控制在下达的目标数内	1031	约束性	已完成
	11	新建社区卫生服务站数	个	1	1	预期性	已完成
社会治理	12	公众安全感指数	%	稳步增长	如期推进	预期性	已完成
	13	文明小区创建率	%	98	90.90	约束性	自2024年初起此项工作不再推进
	14	业委会组建率	%	100	96	约束性	基本完成

第二章 “十五五” 期间发展环境分析

一、面临的外部和内部环境

从国际环境看，受高通胀、高利率及地缘政治影响，世界

经济与贸易增速放缓，国际环境复杂严峻程度持续上升，不稳定不确定因素增多，全球科技领域竞争日趋激烈，部分国家对华技术封锁态势或进一步加剧。在此背景下，产业政策回归、技术突破、低碳转型及货币体系多元化成主流趋势。

从国内环境看，“十五五”时期，我国将紧扣中国式现代化目标，纵深推进全面深化改革，着力解放和发展社会生产力、激发社会活力。面对经济回升基础不稳、需求不足、动能转换与人口老龄化等挑战，将加快构建高水平社会主义市场经济体制，健全创新机制，实施重大战略，发展新质生产力，推进绿色低碳转型，不断保障和改善民生。

从上海发展环境看，“十五五”时期，是上海面向 2035 年加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市蓄力而上的关键时期。上海将统筹牵引经济社会发展各项工作，并积极落实中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新，在推进中国式现代化进程中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

从宝山发展环境看，未来五年，宝山将以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“中部吴淞创新城、东部滨江产业带、西部科创集聚带”组成的“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区，基本建成新时代现代

化转型样本。

淞南镇在外部环境作用下，将牢牢抓住“大吴淞、大交通、高校”三大机遇，开辟新领域新赛道、塑造新动能新优势，全面融入宝山“北转型”大局，抓牢“一地三区”“四个城区”“一核两翼”建设契机，布局发展“制胜棋”，走活转型“关键棋”，赢得未来“满盘棋”，锻造“朝气蓬勃、众志成城、敢为人先、永不懈怠”的淞南气质，努力跑出“五个淞南”建设加速度。

二、面临的主要挑战

“十四五”期间，淞南镇经济社会发展稳中求进，在招商引资发力、城市环境美化、治理模式创新等方面取得了一定成效，为“十五五”发展奠定了坚实基础，但在产业结构调整、存量用地盘活、民生服务提质以及社会治理精细化等方面仍存在一些薄弱环节。

（一）产业结构有待优化

经济总量依然较小，龙头企业、“四梁八柱”企业数量较少，经济指标受微盟、东铭、能良等重点企业经营波动影响较大，抗压御险能力有待提升；基础产业配套存在短板，国发生命科技园、阳明天际项目等重大产业载体相继启动建设，但在短期内还不能产生经济效益；科创产业培育处于初步阶段，优质科创企业的发展速度、扩张规模需进一步加快，上下游产业链带动能力目前还比较有限。

（二）存量土地盘活难度较大

长江路（长江西路）以北大吴淞范围内控制性详细规划尚未最终明确，城市更新土地利用难度大，辗转腾挪空间有限；江杨南路沿线存在大量低效用地，盘活更新进度未达预期；镇域范围内国有企业存量低效用地较多，地块现状较为复杂，推进存量盘活工作面临较大挑战。

（三）民生服务质量还需提升

为老服务方面，体系基础薄弱，养老床位及“千人指标”达标率缺口明显，智慧养老覆盖率低，难以满足老年群体多样化需求。**社会保障方面**，专业队伍能力建设滞后，服务效率及精细化供给待提升，须健全长效机制，不断提高服务质量。**教育方面**，办学综合实力与区域定位有差距，教育与科创、产业融合不深，人才培养适配性需增强。**医疗卫生方面**，公共卫生应急管理体系待完善，医疗设备配置尚有不足，名医、专家等医疗资源不够丰富，难以充分满足群众就医需求。

（四）基层治理效能需进一步释放

发动党员参与治理的效果有待提升，自治力量代际断层凸显，青年参与率较低，制约“让居民打钩”等创新机制的可持续深化；停车管理、违法搭建、安全隐患排查等问题，有待进一步强化部门间的联勤联动；“一网统管”工作须再优化，数据整合与平台融合效果有待提升；矛盾纠纷化解机制须再完善，推动工作重心前移，更加注重防患于未然。

第三章 “十五五”规划指导思想、主要目标和预期指标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深刻把握“四个全面”战略布局的时代内涵和实践要求，对标上海市加快建设“五个中心、人民城市 and 社会主义国际化大都市”的总体部署，紧紧围绕宝山“一地三区”战略定位、“四个城区”建设目标、“一核两翼”发展格局，统筹推进产业升级与科创要素集聚，协同实施空间优化与城市品质提升，着力实现治理创新与民生服务改善，努力锻造“朝气蓬勃、众志成城、敢为人先、永不懈怠”的淞南气质，逐步形成“发展有根基、环境有颜值、生活有品质、治理有效能、干事有作为”的区域新格局，全面开创“实力、美丽、幸福、善治、高效”的“五个淞南”建设的新局面。

二、主要目标

“十五五”时期，淞南镇将紧扣“五个淞南”建设目标——“实力淞南、美丽淞南、幸福淞南、善治淞南、高效淞南”，聚焦新一代信息技术、人力资源、新材料及智能制造、生物医药及合成生物学转化、绿色低碳等五条产业赛道，紧抓“大吴淞、大交通、高校”三大发展机遇，实现吴淞创新城、淞南建成区（老城）融合式发展，推进长江西路主轴建设，打造“M3

科创、M19 商服”双廊，串联蒹葭浜东西文化艺术景观带，活化南泗塘湾滨水空间，推动“一地两城、一轴蓄势、双廊驱动、一带串联、一湾点睛”的空间发展格局基本成型，加快构建“产业、人才、都市、生态”融合共生的现代化转型样本，推动经济社会高质量发展，奋力打造“北上海最具投资吸引力的商务重镇”和“北上海经济快速增长的经济强镇”。

——创新驱动添优势产业。产业动能持续增强，新质力量强势崛起；科创生态深度培育，区域能级大幅跃升；创新链条全面贯通，龙头集聚活力凸显；招商营商双优并进，市场活力充分释放。形成“科创在淞南+联动大吴淞”的经济建设新格局，着力建成北上海产业创新的核心节点、产才融合的示范高地。

——扩容提质展城市新颜。低效用地加速盘活，城市肌理越发精细；市政设施更加完备，老旧小区面貌一新；生态空间扩容提质，绿色屏障稳稳筑牢；环境品质持续优化，舒适宜居魅力彰显。打造“空间优化、功能完善、生态优美”的城市蝶变新形态，着力塑造北上海城市更新的最佳实践地、产城融合的活力样板。

——优质共享增民生福祉。民生体系持续健全，社会保障坚实有力；养老服务优质覆盖，智慧场景广泛应用；医疗水平不断提升，全民健康人人行动；教育资源均衡优质，文体活力充分彰显。迈出“服务普惠、资源融合、保障坚实”的社会事业新步伐，着力建设北上海民生福祉持续增进的幸福家园、让群众省心安心舒心的温馨港湾。

——**党建引领聚治理合力**。党建引领作用全面彰显，基层治理力量持续凝聚；网格治理体系不断完善，短板顽疾攻坚成效显著；平安根基更加坚实，风险防控精准有力；文明创建亮点纷呈，市民素养稳步提升。构建“党建引领、网格联动、平安护航、文明润心”的基层治理共同体，着力成为全域感知全程协同全时响应的智慧治理典范区域、彰显现代化治理能力的新标杆。

——**提效赋能促全面发展**。法治环境持续优化，行政水平全面提升；政务服务优质高效，堵点难点有效破解；体制机制不断健全，发展动能持续激活；人才队伍逐步壮大，履职能力显著增强。呈现“工作有方、制度有效、监督有力、队伍有为”的干事创业新气象，着力打造北上海政务服务高效便捷的示范窗口、各项事业蓬勃向上的梦想实现地。

三、预期指标

表 2：淞南镇“十五五”预期指标

类型	序号	名称	单位	2030年目标	属性
经济发展	1	区级一般公共预算收入年均增长率	%	高于全区平均水平	预期性
	2	社会消费品零售总额年均增长率	%	高于全区平均水平	预期性
	3	全社会固定资产投资总额	亿元	70	预期性
	4	新增服务载体数量/面积	个/万平方米	5/40	预期性
	5	引进外资（实到外资）	亿美元	4	预期性
	6	高新技术企业数	个	每年增加 10%	预期性
	7	专精特新小巨人企业数量	家	5	预期性
城市建管	8	公园绿地人均面积	m ²	完成区下达指标	约束性

	9	大气常规污染物年均浓度	mg/m ³	控制在区下达目标数内	约束性
	10	城镇污水收集处理率	%	≥98%	约束性
社会 事业	11	失业人员实现再就业	人	控制在下达的目标数内	约束性
	12	新增养老床位数	张	完成区下达指标	预期性
	13	新建社区卫生服务站数	个	根据实际需要建设	预期性
社会 治理	14	小区技防设施升级改造	个	全覆盖	预期性
	15	业委会组建率	%	96	约束性

第四章 谱写“实力淞南”新篇章

秉持科创驱动发展理念，聚力产业与科创新生态构建，以做强主导产业、培育新兴产业、深化科创协同为抓手，从优化产业结构、激活创新动能、完善要素保障等维度发力，全面提升淞南发展能级。力争“十五五”期间，完成全社会固定资产投资100亿元，社会消费品零售总额年均达到130亿元，商品销售总额年均达到550亿元；至“十五五”期末，淞南镇的区级地方财政收入力争突破12亿元，成为“北上海最具投资吸引力的商务重镇”和“北上海经济快速增长的经济强镇”。

一、布局未来产业，锻造核心竞争新优势

围绕“1+3+1”产业定位，做优新一代信息技术主导产业，做强人力资源、新材料及智能制造、生物医药及合成生物学转化特色产业，培育绿色低碳新兴产业，力争至“十五五”期末，

特色产业整体产值规模超过 1000 亿元。

（一）做优新一代信息技术主导产业

1.提升数字广告能级。推进技术创新。与大吴淞紧密联动，加快 AI、区块链、云计算等技术应用，培育程序化广告、元宇宙营销等新业态，鼓励头部企业研发专业大模型。**强化培育引领。**发挥微盟、亦芯带头作用，培育更多更强的数字广告龙头企业、细分领域关键企业以及对数字广告产业细分领域发展有基础支撑和引领作用的重要企业，带动一批中小微数字广告企业集聚发展。**深化生态共建。**深化“广告+”跨界融合，促进数字广告产业与商业、文旅、体育、科技等领域融合发展；支持企业联合高校、科研院所及社会团体开展数字广告行业标准体系研究，制定数字广告团体标准；力争至“十五五”期末，淞南数字广告营收位居全市所有街镇首位。

2.壮大数字内容产业。直播电商。依托星播场新媒体直播基地，与技术研发机构共建实时渲染算力中心，构建技术赋能的全域“直播中枢”；落实“百万主播培育工程”，创新“达人合伙人”机制，持续建立完善 MCN 机构入驻绿色通道；大力引进主流明星工作室，打造特色直播集聚地。**创意设计。**依托杨明杰设计博物馆、中成原创家、保时捷俱乐部艺术中心以及充满活力的汽车改装文化，在中成智谷重点发展广告设计、专业设计和数字展陈等产业，聚焦新技术研发成果、新产品迭代升级及场景化应用解决方案，以首发推介的形式，全景式展现数字技术赋能千行百业的生动实践。

3.强化数字技术支撑。依托数字服务公共驿站（宝山·数联淞南），支持企业联合高校、科研院所共同开展数字人、数字孪生、虚拟现实、感知交互、新一代移动通信等前瞻性技术攻关。强化云计算、大数据、人工智能、VR/AR/MR、5G+4K/8K超高清、区块链等新一代数字技术在博物馆、美术馆、产业园等领域的应用，延伸布局数字艺术、数字文旅、数字演艺、云旅游等新型业态，持续推动产业数字化、智能化转型。

（二）做强人力资源、新材料及智能制造、生物医药及合成生物学转化等特色产业

1.人力资源。建强集聚发展平台。积极响应宝山区人力资源服务行业发展高地及“零工”劳动关系和社会保障理论研究高地的建设要求，充分发挥中国新就业形态研究中心上海分中心的平台作用，进一步优化打造北上海人力资源产业园，持续强化政策赋能、资源整合、服务创新，提高园区服务产业集群发展能力，提升园区核心竞争力，争创“国家级人力资源服务产业园”。**聚力提升服务效能。**聚焦新就业形态与数字人力资源赛道，依托跃龙门大模型以及新就业形态平台“快结荐”，持续探索“人工智能+就业”等前沿技术，构建人力资源产业新增长点；依托头部企业数字化平台，对接“宝就业”等公共服务平台，打通数据壁垒；在社区内布局数字化就业服务站，全面提升公共就业服务的可及性。**完善产融服务生态。**以龙头企业为纽带，整合全链条资源，组建“淞南人力资源服务产业联盟”；常态化举办行业活动，打造辐射长三角的人力资源服务

枢纽节点；深化校企协同，共建人才实训基地，实施委托培养、订单培养和学徒制培养；依托“产融直通车联盟”搭建金融对接平台，与银行等金融机构共同研发人力资源企业专属金融产品，为企业提供融资、担保等配套服务。

2.新材料及智能制造。培育壮大创新主体。依托智能制造总部园，聚焦柔性制造、新一代机器人、3D打印、电气设备、工业自动化、低温气体处理与储运装备等细分领域，加大优质项目招引力度，推动一批优质企业签约落地；力争至“十五五”期末，培育国家级“专精特新”企业3-5家。**强化产业技术创新。**持续强化地校协同，以复旦大学布局“新工科”为契机，深化与大吴淞联动，密切与院士团队联系，联合企业与高校共建实验室、组建创新联合体、搭建公共服务平台，加快新材料及智能制造关键核心技术和产业底层技术突破，持续开展技术攻关和成果转化，推动成果在大吴淞落地；打通镇域内上下游企业链路，形成“概念验证-转化孵化-中试加速-产业化”闭环。**持续优化产业生态。**用好“先投后股”“先租后股”“先服务后股”等创新服务，积极引入市场化资本，推动政策资金、社会资本为创新型企业联动接力；举办论坛、展会、路演、赛事等多元化产业活动，汇聚优质企业、行业协会、智库专家等资源，搭建产学研深度融合、资源高效对接的互动交流平台。**提升产业辐射能级。**组织企业参与工博会和加入长三角新材料产业链联盟，共建跨区域协同链条；助力在地企业拓展海外市场，增强国际竞争力。

3.生物医药及合成生物。聚焦前沿细分赛道。依托宝山区合成生物规模转化平台，联合北上海生物医药产业园 CDMO 企业，探索构建生物医药“南研发、北制造”的协同发展模式，打通从研发到转化的可持续路径。**加快产业空间营造。**加快推进国发生命科技园、微谱检测基地等重点项目投入使用，着力推动生物医药工程与技术创新学院落户淞南并挂牌；充分链接区级高等级生物安全实验室、实验动物房、危化品仓库、环保排污设施等公共基础设施资源，着力降低企业研发生产成本；围绕“研发+临床+制造+应用”全链条，着力构建“苗圃-孵化器-中试加速-产业化生产”生物医药创新型企业孵化体系。**加强公共平台建设。**推动镇域内龙头企业与清华工研院高价值分子转化平台合作，有序布局高价值分子发现及功效验证、底盘细胞铸造、生物过程工艺、产品配方开发等功能型平台；鼓励在地企业与复旦大学共建“mRNA 递送技术联合实验室”。谋划设立“合成生物共享实验室”，联动大吴淞打造“数字健康体验中心”。

（三）培育绿色低碳新兴产业

1.营造低碳产业生态。围绕市、区两级各类产业场景，大力发展供应链管理、智能系统、数字化服务、绿色建筑与节能改造、环境监测、循环经济等业务。积极引育低碳咨询、碳资产管理、国际认证等领域的专业服务机构，鼓励企业开展绿色技术产品研发、推广和交易服务，推进重点工业行业绿色低碳转型。

2.融入区域发展大局。共建数据库和智能底座。充分衔接区级绿色低碳综合服务供应链生态平台建设，联动大吴淞绿链平台及中试平台，鼓励头部企业联合高校、科研院所共建绿色低碳供应链数据实验室、智能微电网联合实验室、碳优化决策联合实验室，推动易碳数科建设符合国际标准的中国商业 LCA 碳足迹数据库——HiQLCD；聚焦检测、核算、认证、交易等绿色低碳服务关键环节，加快推进区块链、AI 技术、大数据等技术应用，搭建数据底层开源底座，建立供需匹配系统，推动绿色低碳服务全链条智能化升级。**促进国际合作和互认。**支持优质企业拓展海外业务，鼓励企业联合相关行业协会及国际第三方认证机构，建立绿色贸易的标准、认证、识别、追踪和溯源体系，健全绿色贸易标准化、数字化、国际化服务体系，构筑绿色贸易服务闭环。

3.完善创新创业体系。设立淞南碳中和人才工作站，开办智能能源定向班，引进博士团队，培养专业人才；落实市、区绿色低碳产业扶持政策，对碳管理软件研发、零碳工厂建设等项目给予专项补贴；设立淞南绿色低碳产业基金，开展老旧小区节能改造试点，打造“绿色建筑示范社区”；定期举办零碳技术对接会，为先进技术匹配精准的应用场景。

（四）打造“协同+创新”动力源

1.融入大吴淞开放生态。共享重大科创平台。充分借力吴淞材料实验室，推动本地新材料与智能制造企业深度参与宝武集团“全球低碳冶金创新联盟”，整合“1+3+1”领域相关技术，

联合开发关键技术解决方案。**抢占城市更新先机。**在大吴淞地区城市更新项目中，优先导入淞南镇企业技术，通过“技术验证-市场推广”闭环实现成果落地，让工业更新项目焕发数字新活力。

2.深化地校协同发展。共建联合研发机构。发挥毗邻复旦大学的地缘优势，承接区校共建成果转化研究院、创新中心等研发与转化功能型平台，以及地校合作科技孵化器落地；聚焦在地企业研发需求提供定向支持，将孵化产生的实验成果优先落地于 M3 科创走廊沿线载体，实现研发与产业化的无缝衔接。**推动高校成果本地转化。**密切对接复旦大学科研院及六大创新学院，围绕复旦大学打造成成果转化首选地和新兴产业策源地，构建“高校研发-概念验证-企业承接”的全链条转化闭环；依托环上大概念验证中心，为在地企业核心技术提供兼容性测试、用户体验优化及商业化路径推演，推动高校基础研究成果深度融入企业产品，形成“产学研用”一体化创新共同体；“十五五”期间，力争承接高校成果转化项目不少于 20 项、孵化科技型企业 15 家以上。

二、提升载体能级，培育持续增长新动能

围绕经济强镇、商务重镇建设目标，聚焦新发展环境、新经济发展模式，遵照企业集聚效应、新经济体吸引法则，打造 10 个亿元经济体（楼宇、园区）、10 个特色产业园区（其中创建区级以上荣誉园区不少于 5 个），筑牢经济发展的大底盘。

（一）夯实特色产业载体建设，筑牢发展基石

围绕“1+3+1”产业布局，打造承载经济高速发展的高质量载体，全面带动各行各业企业协同发展。**新一代信息技术**围绕华滋奔腾、同济创园、中成智谷、微盟数字广告产业园等，打造淞南中心活力商务区；**人力资源**围绕北上海人力资源产业园、长江软件园淞南园等，打造淞南精品产业首发区；**生物医药**围绕国发生命科技园等，联动复旦大学，打造宝山生物医药及合成生物的南片核心策源区；**智能制造**围绕微电子研发园区（大隆机器厂）、高端质检服务园区（新华造纸厂）等，打造新时代智能工业服务区。不断集聚科创要素支撑，计划建成院士工作站（赵东元、杨晓峰等）2-3个、中试基地1-2个、共享制造中心1个、直播基地2个、金融服务基地1个、股权交易服务点1个。以载体提质增效、科创赋能，推动企业生态不断完善，重点培育“微盟系”“亦芯系”“同济系”“诚泰系”“能良系”“璞康系”等生态链，吸引跨国企业区域总部落地3-5家。

（二）锚定 M3 科创走廊建设，释放经济活力

1. 激活青年创新生态单元。构建全周期创业服务链。以 M3 科创走廊为主线，以文化底蕴激发商务活力，串联中国工业设计博物馆、成美术馆等文化地标，打造“科创+文创”主题街区，定期举办创业沙龙、国潮风尚、城市市集等活动。**打造创新创业生态。**健全创新创业企业“孵化期-成长期-成熟期”全生命周期服务；联合高校建设集装箱众创空间，以“租金减免+导师结对”模式降低创业门槛；引导龙头企业设立“产业导师工作站”，助力初创团队发展；探索建立未来技术培育机制，搭建

“孵化+加速+产业”体系，全面激发创新创业活力。**满足多元居住需求。**进一步优化芳草寓、友间公寓、逸仙路社区青年驿站等居住环境，打造“淞南突出贡献人才公寓”，配套多元化生活服务设施，丰富青年文娱休闲生活，拓宽青年社交圈。

2.强化产业链协同创新。建设垂直领域产业集群。以“1+3+1”产业头部企业为核心引擎，吸引上下游企业集聚，服务头部企业产业链延伸需求；联动在地企业研发资源，联合高校、科研机构组建创新联合体，定向导入“1+3+1”产业研发成果。**搭建技术供需对接平台。**以国家技术转移东部中心宝山分中心为枢纽，探索建设“M3 科创走廊技术交易市场”，构建线上线下融合的需求发布、技术展示、对接洽谈服务体系；常态化发布企业技术需求，整合长三角高校专利、科研成果等资源，通过竞标、匹配促进跨区域技术要素流动，形成“需求牵引供给、供给创造需求”的产业链协同创新生态。

（三）全面优化商业配套，推动消费扩容

构建“大型商业引领、社区商业织网”的点线呼应格局，系统打造覆盖全面、服务精细的功能配套体系。

1.城市综合体。抓实阳明天际、江杨南路 TOD 等重点项目的招商工作，大力引入首店、旗舰店、体验店，强化商务社交、艺术体验、休闲度假配套功能，打造复合型区域新地标，强化对周边产业园区及居住社区的辐射带动作用。依托“乐途淞南汽车创意街”，重点培育“汽车新势力体验+科技消费”特色业态，强化餐饮美食、文娱休闲、家庭消费等配套功能，构建科

技体验、品质生活、休闲娱乐多元融合的商业生态。

2.社区商业。推进环金茂府新型社区商业建设，整合升级悦活荟、祥腾生活广场、建配龙、尚优里等存量商业载体，优化生活社区与产业社区商业配套布局，完善“家门口”便民生活圈与“企业里”商务服务链，实现商业服务与生产生活需求的精准对接。积极培育文化娱乐、休闲健身、兴趣社交等品质提升类业态，鼓励发展夜间经济、萌宠经济、银发经济、谷子经济等，持续释放消费潜力。加速引入“互联网+社区”等新型商业模式，全面提升便民生活圈的商业服务功能和可持续发展能力。积极引导品牌连锁企业下沉社区，鼓励引入专业运营商探索社区商业市场化运营模式。

三、强化招引成效，打造营商环境新高地

通过扩大产业版图、升级招商模式，推动企业整体发展壮大，力争到2030年，总税收大于1000万元的企业超过50家，经济贡献大于1000万元的合作机构超过50家，引进产业高端人才超过100人。

（一）以全链条招商让企业“心动”

1.持续凝聚招商力量。以招商服务一体化分中心为核心引擎，整合各方资源力量，以园区为载体，依托头部企业、产业链延伸、高校合作等推进“三链”⁹精准招商，创新开展场景及要素供给招商。强化“以商招商”，发掘隐形冠军，培育猎豹企业和独角兽企业2-3家。

2.持续用好基金招商。发挥金融工具作用，引导社会资本投

⁹ 三链：产业链、创新链、资金链。

早、投小、投硬科技，支持“三创四新”企业登创业板，鼓励科技型中小企业在科创板上市。

3.持续抓实招商闭环。坚持开展“三扫”¹⁰，确保“颗粒归仓”。以“优存量，拓增量”为抓手，助力存量重点企业“发新枝”，坚定不移谋求增量，提高赴外招商频次与效率，招引成熟企业、总部企业落户淞南，不断做大“蛋糕”。

（二）以全周期服务助企业“扎根”

1.充分运用市、区、镇三级产业扶持政策。持续深化“放管服”改革，进一步拓展《淞南镇促进产业发展政策》覆盖范围，细化完善镇级产业政策体系，精准支持镇域内企业梯度培育，畅通政策落地渠道，及时破解实施堵点，确保政策合法合规、直达快享。

2.持续做优营商环境特色品牌服务。深化“易贷通”“走进淞南”“科创下午茶”等活动成效，拓宽企业服务需求问询渠道。依托“投资淞南”等线上平台，办好特色栏目，提升辖区优质产业载体及优秀企业的知名度和影响力。

3.扎实推进“服务包”制度落地。为企业提供“先投后股”“专精特新”培育等政策咨询，加大助企纾困力度，探索区镇联合组建产业基金破解融资难题。解决重点企业人才各类需求，加强人才服务与产业资源对接，构建产才融合生态圈，实现人才价值与企业效益的最大化共赢。

¹⁰ 三扫：扫楼、扫街、扫园区。

第五章 绘就“美丽淞南”新画卷

秉持产城融合发展理念，以优化空间格局、推动城市更新、擦亮生态底色为抓手，全面增强淞南城市功能与品质，着力实现“滨水贯通、绿廊串联、节点赋能”规划愿景，扎实做好大吴淞开发先行启动镇的建设工作。

一、坚持规划引领，优化城市空间品质

（一）“一轴”蓄势

立足大吴淞开发先行启动镇站位，积极谋划淞南“一地两城”建设。依托长江西路主轴蓄势增能，衔接铁力路、江杨南路、铁山路，构建高效贯通的镇域空间架构和交通网络。向北对接大吴淞科创组团和呼兰路建设，依托上海国际能源创新中心、江杨南路 TOD 等载体建设，承接绿色低碳等产业发展，打造大吴淞“南部门户”。向南激活镇内发展潜力，提升沿线 TOD 开发强度与品质，实施“站城一体化”开发，打造“15 分钟生活圈”与“15 分钟产业服务圈”综合节点；建设轨交 18 号线地面道路系统，完善接驳设施，实现“轨道交通+地面交通+慢行系统”立体衔接；同时，以升级中成智谷、上海玻璃博物馆等由老厂房转型的园区为支点，探索工业风貌和新兴产业的融合发展。

（二）“双廊”驱动

围绕 M3 科创走廊，打造科创策源核心区。以微盟总部大厦、阳明天际等载体为核心，聚焦新一代信息技术，布局人工智能算法研发中心、工业软件总部基地；依托北上海人力资源

产业园，构建人力资源全链条服务体系；依托同济创园等载体，打造新材料及智能制造技术创新节点；拓展国发生命科技园功能，建设生物医药创新转化节点；依托上海国际新能源创新中心、上海国际节能环保园等载体，培育绿色低碳项目；发挥沿线科创优势，打造复旦创新研发节点。完善“职住一体”功能，推进 M3 科创驿站建设，联动华滋奔腾景观云廊、阳明天际，构建“工作-生活-休闲”生态圈，强化人才支撑。深挖桥下空间，规划运动设施，打造全民健身体验区，丰富市民文体生活。

围绕 M19 商服走廊，构建产商融合服务带。向北强化与高铁宝山站的交通接驳和功能联动，实现与区域核心板块的一体化发展；向南对接陆家嘴商务区，聚焦金融赋能商务，建设资源延伸承接平台；中段以江杨南路站为核心，打造 TOD 中央商业商务集群，培育现代服务等功能。**推动 M3 与 M19 “比翼齐飞”**，引入专业机构为 M3 科创走廊的技术成果转化提供全流程商业化服务；改造 M19 商服走廊沿线存量载体为科创产品体验中心，打造“科技+消费”场景，形成“M3 创新策源-M19 商业化落地”闭环；推进大吴淞专项规划中的高境-淞南地区中心建设。

（三）“一带”串联

形成蕴藻浜东西文化艺术景观带，秉持“蓝绿为底、文化为魂、功能融合、区域联动”原则，串联核心岛、淞南湖等生态节点，推进滨水功能转型，优化城市天际线；沿线布局文化、艺术等功能，结合工业建筑改造形成“十里画卷”蓝绿廊道。

东侧打造“研发服务+文化创新”融合区，改造旧厂房，引入数

字艺术功能，承载大吴淞双碳博览功能；依托 M3 科创走廊，布局科创服务、会议中心等功能，打造“研发-展示-交易”一体化平台。西侧构建“商务休闲+娱乐体验”活力区，依托 M19 商服走廊沿线存量载体的升级改造，规划文商旅体融合空间，营造全时段活力场景。

（四）“一湾”点睛

营造南泗塘湾活力景观风貌，以“科创赋能、生态筑基、民生为本”为导向，将南泗塘打造成串联产业创新与居民休闲的“活力湾”，强化产城融合与南北联动。**沿南岸打造滨水科创服务走廊**，依托 M3 科创走廊研发优势，发挥氾韬城市文化会客厅功能，布局技术交易市场、科创主题咖啡、人才交流驿站等，推动科创成果集中展示。**沿北岸建设生活休闲综合带**，结合居民区空间布局形态，提升河岸景观品质，建设滨水步道等民生配套设施，解决居民“最后一公里”休闲需求，推动产居融合。

二、坚持盘活更新，畅通城市建设脉络

（一）唤醒沉睡土地资源

强化央地战略协同，按照“政府引导、企业主体、互利共赢”原则，推进华谊、申能、宝武等央企低效用地更新；强化政策与要素保障，支持央企发挥优势，推动存量空间转型，力争“十五五”期间盘活 7.2 公顷低效用地，构建“央企赋能+地方提质”格局；深化与华谊集团合作，加快长江西路项目改造，突出产商融合，共建复合型产业社区；助力申能项目升级，推

动吴淞煤气厂绿色转型，聚焦新能源全产业链，支撑国际一流能源创新中心建设；协同宝武推进产教融合，配合吴淞艺术实践教育中心建设，提升大吴淞城市更新效能。**攻坚集体土地转型**，以激活存量、提质增效为核心，聚焦江杨南路沿线约 500 亩集体土地资产，成立专项工作小组，通过政策引导与机制创新，加快集体土地征收进程，推动低效用地向高能级产业空间、高品质配套载体转型；建立全生命周期管理机制，参照国有土地标准，对规划执行及开发进度实施监管；不断完善收益分配制度。

（二）完善综合交通体系

保障重大交通工程落地见效，配合做好轨交 18 号线二期、轨交 19 号线等相关建设工作，着力提升跨区通行效率；配合完善长江西路快速路路网，建成铁山路、呼兰路等道路，加快推进铁力路、江杨南路等干道开工。**打造城市交通微循环系统**，推进支路网建设与断头路改造，全力实现“通居达户”，提升居民出行获得感。**强化轨道交通支撑赋能**，推动轨交 19 号线与地面交通完成深度衔接；依托江杨南路 TOD 建设，推行“站城产”一体化开发，实现“交通引流-产业聚能-城市焕新”。**优化客货运输结构**，聚焦货运交通治理、产业交通运输结构调整等关键领域，构建完善的多层次公交系统。**缓解停车供需矛盾**，持续挖掘空间开拓停车位，着力推广“潮汐共享”模式，鼓励镇域内企事业单位提供错时停车服务，以规范化管理提升停车位使用效率。

（三）推进基础设施更新

抓实老旧小区综合修缮，完成淞南一村、淞南二村等小区综合修缮，全力美化居住环境，全力改善居民生活；推进华浜二村北块规模化加梯，配置智能监控，形成可复制模式；结合适老化改造增设无障碍设施，升级打造智慧养老服务站。推动市政工程智慧升级，更新老旧燃气管道并安装智能传感器，升级水管及燃气报警装置；推进淞发路、郁江巷路等架空线入地及合杆整治，纳入数字化监管；推进新二路等道路改造项目的智慧化布局，着力完善社区智慧配套。

三、坚持生态优先，提升城市颜值魅力

（一）让市容市貌“靓”起来

绘就滨水街巷新貌，以“蓝绿交织、亲水惠民”为主线，在蕰藻浜沿线建设滨江步道，打造亲水活力空间。拓展绿色开放空间，把所有公园围墙都打开，着力优化上海国际节能环保园功能；在长江西路两侧“见缝插绿”建设多个主题鲜明的口袋公园，串珠成链，实现“城在园中、园在城中、人在画中”的宜居愿景。强化景观点线结合，打造铁山路、呼兰路两条景观轴线，塑造铁山路站、江杨南路站两个景观节点。

（二）把环境治理“落”下去

加强城市精细化管理，抓实薄弱区域环境综合整治，落实“河长制”“林长制”“路长制”，深化“全域门责”行动，实现垃圾分类全域覆盖，推进灾害风险普查及避难场所建设。加强污染防治攻坚，开展河道溯源及水环境治理，推进小区雨

污分流，强化土壤、噪声污染管控，切实巩固环保督察整改成果，筑牢淞南生态安全屏障。

第六章 攀登“幸福淞南”新高度

践行以人民为中心的发展理念，不断完善公共服务体系，加强资源保障和模式创新，积极构建“幼有所学、青有所为、老有所养、困有所助”的全龄友好社会，努力建设“让居民笑容更灿烂、心里更温暖、生活有盼头”的幸福淞南。

一、温情守护，构建“老有颐养”的友好社会

（一）完善品质化养老服务体系

以“在淞南养老更具获得感”为目标，统筹人力、财力与机制保障，全面优化养老服务工作，让“我在淞南养老挺好的”成为老年群体的真切感受。深化“淞颐家”品牌建设，探索以“政府统筹管理+专业机构参与+社会资源补充”的模式构建“银发服务生态圈”，推动为老服务向享老体验升级；全面推进“政府补贴+机构让利+居民自付”运营模式，让更多老年人享受价优质不减的养老服务；加强和改进养老服务管理，建立“日常考核+半年集中评审”机制，确保服务规范有序、质效双优。

（二）提升便捷化养老阵地效能

构建“1+1+N+X”养老服务阵地矩阵，以镇社区综合为老服务中心为核心，以标准化社区养老服务站点为支撑，联动N

类文体、医疗、餐饮等资源，拓展 X 种特色服务场景。重点提升综合为老服务中心功能，优化布局与设施，融入“15 分钟社区生活圈”建设，提供“一站式”服务体验，实现家门口养老站点全覆盖。完善“中央厨房+长者食堂+助餐点+送餐服务”五位一体助餐网络，推行“随申享+全天候+零距离”服务模式，持续提升供餐能力。

（三）推进智慧化养老转型发展

打造**“e 乐圈”**，运用互联网、大数据、人工智能等技术，推进标准化智慧健康驿站建设，组织老年人体验打卡，提升智慧服务使用率。有序推动智能终端入户，依托老年人健康档案数字化建设成果，全面推进信息共享与动态管理。持续推广“银龄居家宝”“银龄 e 生活”项目，为老年家庭安装一键通设备，以数字化手段保障老年人居家安全。

（四）促进多元化养老产业融合

丰富老年人精神文化生活，开设适老课程与活动，搭建老年人展示平台；构建“家庭-社区-医疗机构”认知障碍防护圈，强化心理健康干预；建立“活力老人”表彰机制，弘扬尊老爱老风尚。大力发展银发经济，调研老年人消费需求，推动银发产品开发应用；促进养老与文旅、体育产业融合，探索老年旅游、老年健身等特色项目，打造老年消费示范街区，提供一站式消费服务。

二、赋能帮扶，构建“人人有为”的友好社会

（一）促进高质量充分就业

以“在淞南人生出彩”为目标，落实落细就业优先政策，促进多渠道就业创业，精准匹配供需，让每个人在淞南都有作为。健全就业政策协同机制，深化与产业人才政策的衔接，构建“政策联动、服务集成、多元支撑”的就业促进体系。深化“淞帮办·乐业无忧”品牌建设，依托“1号求职机”与社区服务站点，持续织密“15分钟就业服务圈”，提供“一站式”就业服务。搭建“淞享家·社区乐业”平台，开发社区就业岗位，设立“灵活就业者服务驿站”，开展更具针对性的职业培训，拓宽基层就业渠道。实施“淞创汇·梦想启航”项目，建设“淞南创业孵化基地”，成立“淞创导师团”，打造“淞创会客厅”，提供全周期创业服务。

（二）织密兜底保障防护网

切实改善困难群众境遇，以“救万家急、解万家忧、暖万家心”为导向，确保生活困难的群众在淞南“一个都不掉队”。切实提升社会救助效能，依托信息平台，加强困难人员认定和监测，实现精准救助与高效帮扶，加强社会救助与医疗等衔接，推进社会救助“一件事”高效办理。切实优化重点群体服务，全面推进无障碍环境建设，健全残疾人法律援助机制，确保康复需求服务率100%，着力提升阳光家园服务能级。切实完善退役军人保障体系，推进镇居两级服务站及退役军人之家建设，落实优抚政策，做好英烈褒扬，巩固双拥模范镇创建成果。

三、文体添彩，构建“全龄乐动”的友好社会

（一）做优“淞艺汇”文化品牌

以“全场景+优体验”助力人文城区品质建设，立足“一轴双廊一带一湾”，充分释放新吴淞活力客厅和美院公园集聚效应，整合上海玻璃博物馆、中国工业设计博物馆、上海陶瓷科技艺术馆等资源，全力打造“博物馆之镇”。联动蕴藻浜东西文化艺术景观带，在东侧的“研发服务+文化创新”融合区打造数字艺术创作集群，在西侧的“商务休闲+娱乐体验”活力区设置文创市集，在南泗塘湾北岸布局“淞艺汇邻里文化角”。探索文旅资源和文创联动品牌开发，联合淞南蛋雕、陶瓷文化等非遗和特色技艺，打造文创孵化空间，推动“文化+科创”与“文化+商业”深度融合。

（二）做强“科创淞南 乐享健康”体育品牌

以“全人群+高品质”导向推进全民健身体系建设，充分激活 M3 科创走廊桥下空间，建设“科创运动驿站”，打造“运动+生态”示范阵地。升级自主品牌赛事，结合蕴藻浜沿线建设举办“滨水嘉年华”等赛事，打造以滨水景观为特色的运动休闲集聚地。探索“体育+商业”融合模式，联动阳明天际等载体，融入更多体育内容、运动元素和消费业态，形成“运动+消费”生态，助力区域经济发展。

四、启智润心，构建“育教相融”的友好社会

（一）统筹发展教育事业

推动教育均衡发展，促进教育公平，根据人口变化形势，适时调整学区划分。持续引进优质教育资源，推动新江湾实验学校扩班提优。加强未成年人保护工作站规范化专业化建设。

推动“家校社”共育，助力下一代健康成长。推进托育服务工作，优化“社区宝宝屋”设点布局，探索打造“老幼共托”一体化模式。扎实做好终身教育，整合“四中心”¹¹优质课程与活动资源，优化终身教育服务队伍素质，进一步提高终身教育质量。

（二）加强科普能力建设

坚持弘扬科学精神，打造“科创筑梦 志在淞南”科普品牌，全力营造“人人都是科普之人 处处都是科普之所”的浓厚氛围。着力构建科普新生态，鼓励多方力量赋能社区书院，推动社区书院“建”起来、“亮”起来、“活”起来。开展“青少年科创训练营”项目，依托“五+”¹²开拓 Steam 科学实验课、看上海研学等学习资源，以及上海陶瓷科技艺术馆、金色炉台等本地教育资源，打造“今在淞南 遇见未来”“漫步十里画卷 邂逅百年历史”等科技研学路线，让青少年在行走中学习、在实践中创新。

五、提质增效，构建“全民安康”的友好社会

（一）提升公共卫生服务效能

全面强化诊疗能力，聚焦让群众“看得上病、看得好病、看得舒心”，全力打造医疗服务完善、专科特色鲜明、综合实力领先的“家门口”暖心医院；坚持中西医并重，做强中医专科，创建中医药特色巡诊社区卫生服务站，开设健康管理中心和门诊小手术室，新增 2 个中医特色专科；促进优质资源高效

¹¹ “四中心”：党群服务中心、文化活动中心、综合为老服务中心、新时代文明实践分中心。

¹² “五+”：“科技+教育”“科技+文化”“科技+科普”“科技+健康”“科技+新风”。

整合，推进紧密型医联体建设，落实分级诊疗模式。不断扩充医疗资源，完成护理中心、康复中心和中医科改造；提升医护人员质量和规模，实现全镇每万名服务人口注册全科医师数不少于4人，公卫医师不少于1.2人；推动增加家庭医生签约服务供给，扩大签约服务覆盖面。有力筑牢健康屏障，持续深化爱国卫生运动，巩固国家卫生镇创建成果，健全公共卫生应急体系，坚持以预防为主，加强社区卫生服务中心、社区等防控能力建设，织密第一道防线。

（二）强化健康教育阵地建设

进一步优化“三馆一基地”阵地功能，整合医疗、教育等多方力量，打造定制化健康教育示范平台，建设区级科普基地。针对青少年开设近视防控、心理健康等互动课程，为老年人举办慢性病管理、防诈骗讲座，为职场人开设颈肩健康、压力管理工作坊。定期举办“健康科普嘉年华”“名医面对面”等活动，制作短视频、漫画等健康科普产品，通过广泛宣传推动居民健康素养提升。

第七章 打造“善治淞南”新样板

坚持将党建引领作为贯穿基层治理的主轴，聚焦治理能力现代化目标，持续完善共建共治共享治理体系，将制度优势转化为治理胜势，全方位激活基层治理神经末梢，为淞南高质量

发展注入源源不断的强劲动能。

一、以高标准党建引领发展全局

（一）强化思想淬炼，持续凝聚各方共识

牢牢把握意识形态工作主动权，加强对各类意识形态阵地的规范管理，深化网络空间治理，巩固壮大主流思想舆论；积极培育和践行社会主义核心价值观，用好各类红色资源，传承淞南红色基因，为经济社会高质量发展提供坚强思想保证。**抓紧抓实理论武装**，用好共产党员网、党员远程教育、“初心征程”宝山区党员教育资源共享平台等，构建党员干部教育培训“闭环矩阵”；发挥社区党校、群众性理论宣讲团作用，充实基层理论宣讲后备力量，做实师徒带教，持续开展党的创新理论专题培训。**全面汇聚社会力量**，推进代表联系群众“进家、进站、进点”常态化制度化；开展政协委员专题协商活动，统筹推进统战工作与党管武装工作；关心关爱新业态劳动者群体，加快建设融合型工会服务阵地；打造“滨江淞青”品牌，推动青年友好型城区建设；深入开展家庭文明建设行动，完善家庭教育服务体系。

（二）建强组织堡垒，夯实基层治理根基

深化新兴领域党的组织体系全覆盖，以“单独组建、联合组建、兜底覆盖”为主要方式，扩大党组织在重点楼宇、园区的覆盖面，结合年度党建重点任务，开展深入细致的指导，不断增强新兴领域党组织的凝聚力与战斗力；发挥镇商会、行业工会、三新妇联组织等桥梁纽带作用，联系吸纳新兴领域党员

群众，引领其与党组织同心同行。探索党建引领新型居住社区治理新路径，在人才公寓、酒店等场所建立党群服务阵地，精准聚焦青年群体，全力打造创业空间，推动就业服务、文体活动、议事协商等常态化开展，确保住户“进得来、留得下、住得安、能成业”。以党建引领推动“三驾马车”行稳致远，落实《上海市居民委员会能力提升三年行动计划（2025-2027年）》，锚定业委会党员占比递增目标、2030年“红色物业”全域覆盖目标，设立“党员示范岗”，提升业委会、物业党员骨干能力，不断强化“三驾马车”协同。

（三）深化党建赋能，构建同心同向磁场

持续推进市、区“美好社区 先锋行动”项目，紧盯基层治理新形势新情况，加大“项目吹哨+部门报到”力度，深化“一对一”专家把脉支招，攻克解决一批“老大难”问题、总结固化一批经验做法、提炼形成一批决策建议，培育打造一批党建引领性强、群众获得感强、成效显示度高的基层治理样本；持续深化“1+3+N”三级联动党群服务矩阵¹³建设，以淞南公园拆墙透绿为契机，打造“公园里的党群服务中心”等“无墙”阵地，形成覆盖全域、层级分明、功能互补的“15分钟党群服务圈”；不断扩大党建联建“朋友圈”，结合“红色逐迹”行走的党课特色路线开展共建活动，推动重点楼宇、园区党建提质增效；发挥“党群+”服务品牌优势，定期召开“大党委联席会议”，通过“场地换资源”推动力量整合。

¹³ “1+3+N”三级联动党群服务矩阵：以镇党群服务中心为“核心阵地”，3个网格党群服务阵地为“基本阵地”，再提升打造N个社区、园区、党群微站点、哥俩好“畅小站”等“延伸阵地”。

（四）压实治党责任，弘扬清正廉洁之风

持续深化党风廉政建设，着力压实全面从严治党政治责任。坚持将严的主基调贯穿始终，推动“四责协同”机制向纵深发展，不断完善知责明责、履责尽责的责任闭环。大力弘扬清正廉洁的价值理念，强化对权力运行的制约和监督，筑牢思想防线与制度防线，营造风清气正、担当作为的良好政治生态。

二、以高效能协同共治激发活力

（一）优化网格治理运行机制

健全网格治理体系，以“三四六”工作法¹⁴为抓手，建强综合网格临时党组织，做到“事在格中办、难在格中解”；以镇城运中心为指挥中枢，加强“12345”热线工单办理，持续巩固“一降三升”成果，在此基础上，统筹跨领域复杂问题处置，依托网格党建联席会，健全“日报到、周例会、月分析”机制，推动网格治理模式从“被动响应”向“主动预警”转变；**深化网格治理实践**，加强街社联动，打破墙内墙外物理界限，构建“街社治理共同体”，建立“街社议事会”与问题响应清单机制，做到项目化攻坚、销号式落实，实现街区与社区互助共赢，加强街社融合共治试点经验的推广应用，开展“淞壹家·好邻居”等主题活动；导入典型公寓治理经验，联合各公寓管理方力量，将管理服务资源精准下沉至每个楼栋单元，实现网格服务效能和群众满意度的双重提升。

（二）提升基层自治创新能级

焕新升级“让居民打钩”实践活动，深化“众人的事情由

¹⁴ “三四六”工作法：坚持“三个不变”、立足“四个目标”、实施“六个联”。

众人商量着办”治理理念，推动“让居民打钩”实践活动升级迭代至3.0版，以五项行动¹⁵为抓手提升基层自治水平；将“让居民打钩”实践活动参与面延伸至新兴领域及全镇所有群体，持续畅通线上平台诉求表达渠道，建立需求数据库，实现民生事项全流程数字化闭环，推动治理模式不断优化。**持续深化“哥俩好”行动**，开设“哥俩好”治理学堂，吸纳更多新就业群体组建治理“兄弟连”，强化先进典型培育选树，不断延伸新就业群体自治触角，让他们从治理难点转变为治理“主力军”；**擦亮“益生君”志愿服务品牌**，动态更新志愿者达人库，实行“服务积分护照”制度，开展“志愿之星”评选，培育更加专业化的志愿者队伍。

（三）打造基层治理服务载体

推进“淞一家市民盒子”提质建设，按照“硬件升级+服务增效”原则，将“淞一家”打造为全域综合性民生服务枢纽，优化功能分区、拓展服务空间，增设“一老一小”专属服务区域，推动“15分钟生活圈”向“10分钟服务圈”跨越；试点推行延时服务机制，引入专业社会组织运营，开展特色便民活动，打造全龄全域全时生活载体，增强居民认同感、获得感。**推进“淞管家+微治理”协同**，深化“淞管家”物业服务联合体建设，立足“在淞南就不难”理念，推出年度服务“团购清单”，由居民投票选定优先服务项目；针对物业纠纷引入第三方评估，促进物业服务企业依约提供质价相符的服务；推动“一元以下物业费”的物业服务企业优胜劣汰，培育金茂、招商等物业服

¹⁵ 五项行动：数字赋能行动、全龄参与行动、流程优化行动、效能提升行动、成果转化行动。

务示范项目；打造活力楼组、活力楼群与社区示范点，推进便民设施加装，提升居民生活品质。**推进社区治理数字化转型**，借助 AI 助手提升社工能力水平，确保全员熟练运用社区治理信息系统；探索建立“社工+技术专员”机制，推动大数据融入治理；深化落实“全岗通”，借助新版社区云完善“发现-处置-反馈”机制，实现“小事不出社区”。

三、以高水平平安建设守护安宁

（一）布局风险隐患全面防控网络

加强综治中心规范化建设，推动综治中心实体化运行，健全跨部门协作机制，提升重大风险联动处置效能；完善社情动态周报制度，细化社会面风险排查，建立“苗头预警-分级处置-跟踪反馈”机制。**确保社会面整体和谐稳定**，开展群租房整治，注重疏堵结合、分类处置，实现整治一批、转化一批、巩固一批；开展反诈、禁毒、扫黑除恶等宣传，大幅降低各类案件发生率；推进小区监控升级，联动社会面技防设施，实现风险隐患精准预警和快速处置；规范社区服刑人员监管、教育矫正与帮扶工作。

（二）健全矛盾纠纷多元化解机制

有力推动前端处置，坚持发展新时代“浦江经验”“枫桥经验”，深化“家门口”信访服务体系建设，畅通诉求表达渠道；持续发挥“三所联动”机制效能，加强基层调解员业务培训，依托居委法律顾问专业优势，推动矛盾在社区内、网格内得到有效解决。**不断提升化解效率**，充分发挥“3+N”矛盾纠

纷多元化解平台¹⁶作用，优化“统一受理、集中处理、归口管理、依法处置、限期办结”流程；建立“日常+重点时段”排查机制，动态更新纠纷台账，实行“简易纠纷就地化解、复杂纠纷联合调处、疑难纠纷引入专业力量”分级处置。

（三）压紧压实安全生产责任链条

坚决防范遏制各类安全事故，聚焦厂房仓库、高层建筑、地下空间、规模性租赁场所、人员密集场所及非法加油点等高风险场所，开展滚动式排查，建立隐患清单，抓实问题整改闭环。**推动设施与能力全方位升级**，系统推进消防设施补建、更新与智能化改造，规范微型消防站建设，全面推行可视化运管平台，定期开展运行效能核查；加强特种设备监管，严格落实作业人员持证上岗制度，深化实操培训与应急演练。

四、以高质量文明答卷润泽人心

（一）筑牢精神文明“压舱石”

不断充实文明创建内涵，持续巩固全国文明城市创建成果，优化实施“文明城区 创建为民”“五清十美”“城市清洁日”等行动；抓实文明镇、文明单位、文明小区创建，加强动态管理、全程跟踪，推动创建从“面子”到“里子”、从“环境”到“人文”的全面深化。**完善道德模范发掘、评选和礼遇机制**，注重从基层一线、平凡岗位中发现典型，深化道德模范工作室建设，精心打造“榜样故事课堂”，带动更多人见贤思齐、践行善举，形成“模范辈出、群星璀璨”的生动局面。**做实“文**

¹⁶ “3+N”矛盾纠纷多元化解平台：以“3”（派出所、司法所、律师事务所这三类核心调解力量）为基础，“N”（居委会、平安办、法庭、妇联、心理咨询师、人民调解员、网格员等社会力量）为助力，共同参与矛盾纠纷的排查与化解。

明网联·文润淞南”品牌，优化镇、居两级新时代文明实践阵地网络，将阵地从“物理空间”转化为引人前往、让人留恋的“精神家园”，不断提高市民参与率与活跃度。

（二）树立正面舆论“风向标”

提升舆情处置效率，拓展“线上+线下”民意收集渠道，主动发现苗头性、倾向性问题，从源头减少舆情隐患；扩充网评员队伍，开展系统性业务培训，提升网评员的辨析能力、沟通能力和引导能力。拓展新闻传播广度，深化与市级媒体合作，围绕重点任务、中心工作，策划推出系列报道，讲好淞南发展故事；用好新媒体传播矩阵，不断提高“淞南发布”影响力。织密网络安全防线，全方位开展网络安全宣传活动，通过情景模拟、互动体验等方式，将网络安全知识转化为可操作的防护技能；定期组织网络安全应急演练，提升应对突发网络事件的能力；加强互联网企业监管，重点聚焦数据安全、个人信息保护，对发现的隐患限期整改，共同维护清朗网络空间。

第八章 展现“高效淞南”新作为

坚持真抓实干、谋定快干、巧思巧干，建设有作为、敢担当的现代服务型政府，持续提升政府执行力和公信力，以实绩说话、用成效检验，真正做到让党放心、让群众信赖。

一、夯实法治根基，全面加强法治政府建设

（一）持续提升依法行政水平

树牢依法行政理念，常态化开展专题述法、集中学法活动，将法治思维和法治方式贯穿政府决策、执行、管理、服务全过程各领域，确保行政行为合法合规；围绕中心工作，统筹推进基层法治建设任务落地。**深化政务公开举措**，依托政务平台，全面推进决策、执行、结果等关键信息应公开尽公开，让权力在阳光下运行；主动接受人大监督，高效办好代表建议，完善群众举报反馈机制；着力强化审计监督，加大对财政资金使用、重大项目建设等核查力度，确保数据真实准确、资金使用规范高效。**优化诉求响应机制**，严格落实“首问责任制”，明确群众诉求办理责任主体与时限，确保从接收到办结，每个环节都透明可查，用钉钉子精神把群众的每件小事办实、办好，真正做到响应零延迟、办事有结果、反馈有温度。

（二）不断完善行政执法程序

实施标准化执法，严格执行行政执法全过程记录制度，确保执法活动全程留痕、有据可查；建立执法质量评查机制，定期抽查案卷、回访当事人，严肃追责不规范行为。**落实系统化监督**，加强行政执法全过程监督，整合司法、纪检监察等力量，探索建立跨部门联合监督工作机制与联席会议制度，定期研判行政执法中共性问题和突出风险，统筹协调解决职责交叉、执法梗阻等难点堵点。**推动多元化参与**，在重大执法决策和民生关切领域执法中，主动倾听群众呼声，探索推行“执法监督员”

等公众参与机制，将群众评价作为衡量执法效果的重要标尺，推动执法模式从单一管理向管理服务相结合转变。

（三）全力营造学法守法氛围

注重法治宣传精准性，系统做好“九五”普法工作，建立健全“谁执法谁普法”责任清单机制，推动普法工作由“漫灌”向“滴灌”转变；紧密结合群众法治需求，识别不同群体关注的高频法律问题，线下举办“法治微课堂”“案例巡回讲堂”，线上借助短视频、直播答疑等手段，实现普法内容精准投送、普法效果实时反馈。**构建法治文化新生态**，将法治文化建设融入基层治理和公共服务全过程，打造法治文化广场、法治长廊等阵地，开展法治征文、法治知识竞赛等活动；鼓励群众参与立法意见征集、执法监督和公共法律服务，使法治成为社会共识和行为准则，形成人人知法于心、守法于行的生动局面。

二、优化制度设计，着力推动服务效能提升

（一）紧紧抓住督查考核各环节

建强督查专班，系统整合各部门资源力量，着力构建“统一协调、分级负责、齐抓共管”工作格局，为各项决策部署落地见效提供坚实保障。**完善运行体系**，实行重点工作联合督查、专项工作分类督查，构建“立项-督查-反馈-整改-回头看-问责”闭环，提高督查工作的精准化水平。**实施销号管理**，按月制定督查清单，采用“四不两直”与明察暗访方式，发现问题立即责令整改，整改结果与考核直接挂钩，对履职不力的进行严肃问责，以常态化督查倒逼流程优化、效能提升。

（二）深度聚焦分析研判全过程

坚持问题导向，既要全面摸清制约长远发展的老大难问题，也要及时捕捉群众关心、社会关切的热点焦点问题，建立一本动态清晰、实时更新的问题台账，遴选业务骨干、邀请专家学者组成专项研判小组，对问题开展集中“会诊”，做到精准研判、科学破题，为下一步精准施策打下坚实基础。**实行分类处置**，对于一般性问题，由对应网格牵头负责、快速响应、及时办结，针对跨部门、跨层级、跨区域的“三跨”疑难事项，强化协调联动，明确主责单位、配合单位及各自任务、节点时限，提升联合处置质效；对群众反映强烈、社会关注度高的问题，开辟绿色通道，优先调度、加速解决，对长期制约发展的问题，组建攻坚队伍，集中资源、聚力突破，确保问题解决见底到位。**加强总结提炼**，将破解难题过程中积累的有效做法和成功经验，及时进行固化提炼，做到解决一个问题、总结一类规律、完善一套制度，推动各项工作不断优化升级。**深化调查研究**，坚持把脚步沉到一线、把目光投向角落，深入社区、街区、园区、厂区，让调研“沾泥土、带露珠”，在聊家常、算细账中全力捕捉真问题，把淞南的实际情况摸透，把治理的堵点难点理清，使每项政策、每条措施都精准呼应发展所需、基层所盼、民心所向，真正把调研成果转化为推动淞南高质量发展的“金点子”和“新路子”。

三、锻造过硬队伍，大力弘扬实干担当之风

（一）坚持以严管厚爱护航干部成长

把加强政治引领摆在首位，教育引导干部把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，学深悟透党的创新理论，主动从党的百年奋斗史中汲取精神力量，不忘“来时路”、不停“脚下步”，激发改革攻坚、担当作为的内生动力；树牢正确的权力观、政绩观、事业观，严守党章党规党纪，时刻保持清正廉洁本色。构建“选育管用”培养体系，加大90后正科、95后副科干部使用，提高科级领导职数使用率；聚焦产业发展、精准招商、城市建设、社会治理等重点领域，推动“领导讲坛、前沿学坛、科长论坛”三坛联动，分层分类实施干部履职能力提升计划，增强干部专业知识和技能储备；深入推进“百虎”计划，全面培养有情怀、有本领、有担当、有作为、有底线的“五有”干部队伍，全方位激励干部投入干事创业的伟大实践中，为肯干事、能干事、干成事的干部搭建广阔发展舞台。建立健全容错纠错机制，坚决落实“三个区分开来”，正确看待干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，更好激发干部敢闯敢为的积极性、主动性、创造性。

（二）坚持以选优配强激发基层活力

优化社工队伍结构，根据“属地化、年轻化、高学历化”导向，通过定向招聘、岗位调剂、区域联动，提高属地社工占比，同步实现每万名城镇常住人口配备不少于18名居民区社工；聚焦优进绌退，畅通能上能下渠道，构建“老中青”人员梯次，常态化配备一批40岁以下书记、35岁以下副书记和30岁以下

书记后备。**提升社工专业化水平**，搭建“新录用筑基、骨干研修、领头雁领航”三级社工成长体系，实施“年度轮训+专题实训+跟岗锻炼”模式，畅通中心社工与居民区社工的双向流动；将社工职业资格纳入考核，通过补贴费用、开考前班、持证挂钩晋升，五年内实现助理社工师及以上持证率达75%左右、中级占比达20%左右。**拓宽职业发展通道**，综合任职期间表现，强化居民区党组织书记考核进编和晋升激励，适时开展居民区党组织副书记公开选拔，推动社工主管岗位晋升，完善居民区组织考核办法，优化社工薪酬分配，有效增强队伍活力与创新动能。

（三）坚持以实战实绩检验干部成色

加强机关事业单位人员统筹使用，推动干部交流和多岗位锻炼，设立“党员先锋岗”“攻坚突击队”，有组织、有计划地把干部选派到改革发展主战场、重大斗争最前沿、急难险重第一线去锤炼真本领、锻造硬作风，引导干部以求知的热情、求解的思维、求优的态度，努力成为抓改革、促发展、惠民生的行家里手。建立全程跟踪与实绩考评机制，既看攻坚过程中的担当表现，更看任务完成后的实际成效，以项目突破的进度、矛盾化解的力度、群众满意的程度来检验实战成果，推动干部把经历变成经验、把阅历变成能力。

第九章 汇聚各方力量，保障规划落地见效

一、强化组织统筹，压实攻坚责任

成立镇“十五五”规划实施工作专班，统筹推进各项工作任务；针对各类重点难点，设立专项工作组，明确牵头领导、责任部门及攻坚时限。将经济发展稳增长、低效用地盘活率、民生项目达标率等核心任务纳入绩效考核，强化部门协同与区镇联动，确保各项任务落地见效。

二、优化评估体系，提升监管效能

建立“年度监测+中期评估+动态调整”机制，评估内容紧密对接“十五五”规划各项主要任务，重点监测经济发展与社会民生的各项关键指标。针对大吴淞规划衔接等难点问题，强化资源整合与信息共享。健全公众参与机制，通过政务公开、民意征集等渠道，推动规划实施透明化、精细化。

三、加强队伍建设，筑牢人才根基

坚持人才优先理念，树立尊重人才、服务人才导向，完善引才育才留才政策体系，以发展平台与资源保障推动人才集聚。突出党建引领作用，聚焦重点工作领域实施精准赋能，提升队伍专业素养。优化考核激励机制，汇聚各领域专业智力资源，为工作推进提供有力支撑，夯实高质量发展人才基础。

四、夯实财力支持，创新体制机制

健全资源统筹配置机制，整合财政与社会资本，加大产业培育、城市更新、民生保障等重点领域投入。发挥基金引导效

能，深化多级联动，探索多元化投资合作模式，吸引优质市场主体落地。创新资源利用机制，探索低效资源转型路径，通过多元方式激活存量要素，为国民经济与社会发展提供坚实保障。