

上海市宝山区人民政府文件

宝府〔2026〕1号

上海市宝山区人民政府关于印发2026年 区政府重点工作安排的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各委、办、局：

现将《2026年区政府重点工作安排》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2026年2月2日

2026 年区政府重点工作安排

根据市委、市政府和八届区委十一次全会部署，按照九届人大八次会议审议通过的区政府工作报告，现制定 2026 年区政府重点工作具体安排如下：

一、坚持以高质量发展为主题，全力激发经济活力

（1）保持经济运行在合理区间。进一步提升稳增长机制效能，巩固拓展经济回升向好势头，地区生产总值可比增长 5%，区级一般公共预算收入增长与全市保持同步，全社会固定资产投资总额增长 5%，规上服务业营业收入增长 5%，规上工业总产值增长 5%，商品销售额增长不低于全市平均水平。

（2）大力提振消费。继续实施商销稳增长“增量计划”等创新举措，推动消费从恢复性增长转向结构性优化。重点推进滨江、南大等重点地区商业能级提升，有序推进牡丹江路商圈提标改造，加快智慧湾、罗店古镇等特色商业发展，促进消费回补和潜力释放。聚焦钢银电商、欧冶云商等大宗商品交易平台做大做强，加快全市生产性互联网服务平台集聚区建设。充分用好邮轮旅游、乡村旅游、工业遗存等特色资源，打造一批带动面广、显示度高的文旅商体展融合发展消费新场景。

（3）扩大有效投资。加大产业投资项目、用地保障力度，深化“水电气网联合报装”“单体竣工验收”“桩基先行”等创新举措，支持企业通过新增项目、提高容积率、技术改造等方式扩

大投资，推动精普机电、澄穆创新中心二期、新型储能基地二期等重大项目开工，防爆机器人等项目竣工投产，形成更多实物工作量。加强政府投资全过程管理，完善基础设施和公共服务设施布局，在吴淞创新城等重点区域实施土地收储和成片开发，推动吴淞创新城配套道路及管网工程、高铁宝山站功能配套等项目建设。推进“好房子”建设，着力稳定房地产市场。

(4) 加大招商引资力度。充分发挥“南总部+北制造”一体化布局优势，提升招商专业能力，拓展招商渠道，大力开展基金招商、场景招商、产业链招商，探索“以投带引”“以投代补”等招投联动新模式，大力引进高能级总部和先进制造业项目，招引一批龙头企业、链主企业以及高成长性企业。完善以招服一体化中心为骨干的“1+13+N”招商服务网络，加快产业园区改革，构建“资本+园区+产业+服务”协同招商生态。

(5) 全力稳外贸稳外资。深化上海自贸试验区宝山联动创新区建设，提升贸易促进平台功能，支持跨境电商、绿色贸易、数字贸易等新业态新模式发展。用好进博会等平台，加大优质外向型企业和重点贸易商招引和培育力度，多措并举推动企业“出海”。强化外资项目全生命周期服务，完善外资企业圆桌会等机制，鼓励存量外资企业增资扩股，推动更多跨国地区总部和研发中心落地。

(6) 持续打造一流营商环境。深入推进“育龙计划”，用好“供需对接”平台、重点企业“服务包”等机制，推动更多惠企政策免申

即享、直达快享。推进涉企行政检查减量提质，深化跨部门联合执法，持续提升监管效能。健全民营经济圆桌会等政企常态化沟通机制，持续深化“政会银企”平台建设，更好满足中小微企业融资需求，促进民营经济发展壮大。持续推进国资国企改革，不断增强区属国有企业核心功能和竞争力。

其中，第1项由王鼎副区长、肖刚副区长按分工牵头实施，第2项由王鼎副区长、丁力副区长按分工牵头实施，第3项由王鼎副区长、肖刚副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第4项由王鼎副区长、肖刚副区长按分工牵头实施，第5项由王鼎副区长、肖刚副区长按分工牵头实施，第6项由王鼎副区长、肖刚副区长、陈汇青副区长按分工牵头实施。

二、坚持以产业转型为核心，全力构建现代化产业体系

(7) 推动主导产业高质量发展。围绕机器人及高端装备产业，加快布局人形机器人等细分赛道，大力发展工业母机、智能制造装备等领域，推进上海电气工业母机建设、中电装投产。围绕高端新材料产业，深耕超碳、超硅、超导、超膜以及先进金属材料等领域，加快强链补链延链，推进新型功能材料未来产业集聚区建设。

(8) 推动服务业扩能提质。加快推进现代服务业与先进制造业深度融合，大力招引行业链主企业，着力提升科技服务、工业服务等供给质量，打造服务型制造和生产性服务业特色集群。保持软件信息、数字广告、人力资源等专业服务业持续增

长。聚焦生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快发展产业所需、民生所盼的健康、养老、托幼、物业、家政等服务业，着力发展夜间经济、银发经济、甜蜜经济，培育更多新模式新业态。

（9）打造特色产业集群。推动邮轮旅游提质升级，加快绿色低碳核心功能区和公共服务平台建设，提升碳核算、绿色金融、国际合规、可信碳等服务能级，推进细胞国家工程研究中心、澄穆一期等项目建设，惠永二期实现开工。

（10）加快布局未来产业。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，加强技术创新前瞻性、体系化布局。加快布局低空经济、具身智能、固态电池、量子科技、脑机接口、新型能源、海洋经济等细分赛道。

（11）持续提升科创活力。聚焦关键核心技术协同攻关，加快推动吴淞材料实验室、核电关键材料全国重点实验室等高能级平台建设。联合国内外知名大学和机构，搭建国际化创新交流机制，支持埃米三江争创工信部卓越级孵化器，新增2家概念验证中心、10家国家专精特新“小巨人”企业、100家市专精特新企业。加快提升环上大未来产业创新工程院、复旦大学国家大学科技园（宝山）功能，全力争取全国高校区域技术转移转化中心落地，引入复旦大学未来能源高等研究院，构建“创新策源—概念验证中心—中试孵化—产业承接”转化全链条。

（12）优化科创产业生态。举办科创集市、创新对接会等

活动，推动“科创街区”建设升级。举办生物医药产业创新大会、宝山区科技创新大会等高能级活动。推广“先投后股—咨募投服”联动模式，支持组建介孔材料、脑机接口等创新联合体，加速推动更多前沿科创成果转化与产业化。着力构建全周期、多元化、接力式科创金融服务体系，加快上海（宝山）科创金融服务中心建设，优化“直投平台+科创母基金+专项子基金”布局，引导联动各类社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。

（13）加快引育科创人才。深入实施海内外揽才工程，综合运用以才引才、以赛引才、以活动引才等各项创新举措，加强“人才+项目+产业”协同支持，大力引育顶尖人才、战略人才和“急需紧缺”人才，加快建设高水平人才高地。全力做优“五个一”服务体系，擦亮“樱花卡”“关键小事”联办快办等品牌，持续打造高品质人才服务生态。

其中，第7项由王鼎副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第8项由王鼎副区长、丁力副区长、陈汇青副区长、薛飒飒副区长按分工牵头实施，第9项由王鼎副区长、肖刚副区长、丁力副区长按分工牵头实施，第10项、第11项由王鼎副区长牵头实施，第12项由王鼎副区长、肖刚副区长按分工牵头实施，第13项由王鼎副区长、薛飒飒副区长按分工牵头实施。

三、坚持以“一核两翼”为重点，全力打造城市空间

（14）提升吴淞创新城功能形象。全面落实“多规合一”，强化综合交通、生态环保、安全韧性等专项规划支撑和统筹，

推动“大吴淞”启动区等重点区域控详规和市政电力、绿色低碳等专业专项规划制定完成。聚焦“一带三星”，推动吴淞中央公园、轨交 19 号线铁山路车辆基地上盖和米其林开放创新中心等一批示范性项目开工，时尚科技产业园全面竣工交付。聚焦“核心岛”及周边区域，用好市区联合收储机制和新一轮土地储备专项债，加快推进年度土地收储任务，“大吴淞”首发地段地块实现出让。推动蕴藻浜以南地区形态更新和开发建设。

（15）提高邮轮母港服务水平。推动调整邮轮运力布局，全力提升邮轮靠泊航次和出入境游客人次。落实上海市促进邮轮经济发展若干规定，强化口岸公共卫生核心能力建设，推动直供物资通关查验、口岸电子化等功能完善，加快建设亚太邮轮船供中心、亚太邮轮船员服务中心，积极推进 B 型保税物流中心项目。

（16）高水平建设上海国际邮轮旅游度假区。深化“活动+联动”内涵，继续办好 F1 水上摩托艇世锦赛、品牌论坛以及重大节庆期间文商旅联动等系列活动，开业运营长滩中免海港城、万豪酒店、上影球幕影院，加速布局滨江旅游示范线，推进邮轮港周边地块开发，实施环境品质提升 3.0 项目。

（17）全面提速建设南大智慧城。推动万象汇商业综合体结构封顶、数智中心商业全面开业，南大路站 250 米地标建筑开工，中建七局地产、中建港航局双总部项目竣工，南大路站西北象限组合地块完成出让。聚焦数字经济、人形机器人、生

命科学等产业赛道，加快高端产业导入，推动科创之门、数智绿洲等载体引入更多总部经济。持续完善公共服务配套和市政设施体系，推进上海市宝山兰生学校方案设计和前期手续办理，加快建设走马塘水岸公园一期，实现乾波路等道路建成通车。

（18）增强科创集聚带发展能级。有效聚合上海大学、南大智慧城、宝山高新区（南区）、环上大科技园，打造环上大科创集聚区。联动提升上海机器人产业园、北上海生物医药产业园、宝山高新区（北区）等园区能级，打造智能制造发展新空间。

其中，第14项由范宇副区长牵头实施，第15项由丁力副区长牵头实施，第16项由丁力副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第17项由王鼎副区长、肖刚副区长、丁力副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第18项由王鼎副区长牵头实施。

四、坚持以民生改善为导向，全力提升群众生活品质

（19）完善城市交通基础设施建设。推进沪渝蓉高铁和沪通铁路二期等国家级重大工程建设，确保高铁宝山站施工按期推进，轨交19号线和S16蕙川高速全面建设。围绕高铁宝山站形成铁路、轨交、快速路等综合交通枢纽，高质量建设上海北部枢纽门户。完善区域公交线网和静态交通，新辟、调整优化10条公交线路。推进P+R停车设施、公共停车泊位等项目建设。

（20）强化就业服务保障。聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，充分发挥“宝就业”平台和社区就业服务站作用，

持续推动创业带动就业，完成 2.8 万人次补贴性职业技能培训，新增培养 3500 名高级工以上技能人才，帮助 1 万名失业人员实现再就业，确保离校未就业毕业生实现就业率超 90%，就业困难人员、零就业家庭按时安置率达 100%。

（21）深化养老服务改革发展。充分发挥区属国资国企在养老服务中的布局、引领、辐射和托底作用，新增 100 张认知障碍照护床位、20 个家门口养老服务站，为 5 家社区长者食堂提质增能、为 1000 户特殊困难老年人家庭安装智能水表，打造敬老爱老服务公交线路，新建 2 个长者运动健康之家。深化银龄居家宝、银龄 e 生活、老宝贝等智慧应用。

（22）加大住房保障力度。提速推进首轮 6 个城中村收尾和杨行东街村、大场三星村等 8 个城中村改造，年内基本完成动拆迁。加快泗塘二村东块拆除重建、吴淞十四街坊二期旧改等项目建设，按居民征询意愿，启动泗塘一村北块三号地块拆除重建。持续完善从“一张床”“一间房”到“一套房”的多层次住房保障体系，筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 1800 张、筹措人才公寓 5000 套。完成 60 万平方米住宅修缮，持续推进电梯加装工作。

（23）全面提升教育质量。深入推进教育强区三年行动。强化紧密型集团化办学，开工建设 2 所学校，加快推进吴淞中学等修缮项目，力争在全市率先实现托幼一体园占比 90% 的目标，确保无障碍电梯加装全部完成，深化劳动教育实验区建设。

深化人工智能教育实验校建设，加快建设科学教育和 STEM 试验区，与高校合作实施“未来科学家/工程师培养计划”。

（24）不断提升医疗服务水平。深入推进公立医院改革、紧密型医联体建设和社区卫生服务强基增能计划，做好吴淞医院“升三”评审及第二康复医院“双创”工作。深化长护险、智慧医保建设，推动医保“刷脸付”扩围和“一码付”融合应用。做实做优家庭医生签约服务。扩展医疗机构互联网诊疗服务，依托“智慧药事服务平台”扩大便民配药线上覆盖范围。深化健康家园建设，新建 3 家社区标准化心理健康门诊、2 家社区护理中心、2 家社区标准化门诊手术室和 4 家无病房社区康复中心。

（25）扩大高质量文化供给。深入挖掘“五个百年”历史底蕴，用好红色文化、邮轮文化、工业文化、江南文化、古镇文化等特色资源，持续办好上海樱花节、上海邮轮文化旅游节、长滩艺术节、长滩半程马拉松等文体活动，深化吴淞口看日出、一墙美术馆、宝山有礼等品牌建设，完成公共文化资源配送 2540 场，新增 2 片市民球场、40 个市民益智健身苑点。

（26）加快推进乡村振兴战略。全面建成月罗片区首发项目，鼓励发展乡村旅游、健康养老、文化创意等新业态，加快“花果宝山”品牌建设。深化“五好两宜”和美乡村建设试点，深入推进农村人居环境品质提升工程，提标建设 500 户乡村“美丽庭院”，“四好农村路”等完成市下达任务，推动乡村风貌整体蝶变。加强村级组织基本运转经费保障，稳妥推进第二轮农村土地延

包和农村乱占耕地建房专项整治试点。

其中，第 19 项由范宇副区长牵头实施，第 20 项、第 21 项由薛飒飒副区长牵头实施，第 22 项由范宇副区长牵头实施，第 23 项由丁力副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第 24 项、第 25 项由丁力副区长牵头实施，第 26 项由陈汇青副区长、范宇副区长按分工牵头实施。

五、坚持以治理转型为支撑，全力增强城市安全韧性

（27）加强生态环境治理。坚持以最严标准、最硬举措推动各级各类督察反馈问题整改。深入实施“河湖长制”“片长制”“路长制”“林长制”，严格落实环保问题动态排查整改机制，统筹推进固定源、移动源、社会面源综合治理，加快宝杨等初雨调蓄池建设，北泗塘新建水闸基本建成，推进 2 条河湖水体清澈度提升试点建设，强化土壤和地下水污染修复和管控，确保各类环境指标保持较好水平。

（28）推进城市品质提升工程。新建各类绿地 60 公顷、立体绿化 1 万平方米、绿道 4 公里，新建改建口袋公园 4 座，建成 4 个美丽街区，拆除 50 万平方米以上存量违建。加强固体废物综合治理，推动生活垃圾处理提质增效，不断提升建筑垃圾消纳处置和资源化利用能力。

（29）夯实社会治理基础。强化“多格合一”、物业服务联合体等机制，开展居村委会换届选举，加强社会工作者队伍建设，赋能提升基层治理水平。深化“三所联动”等机制，强化社

会治安整体防控体系和能力建设，加强矛盾纠纷源头预防和多元化解。整合政府、行业、社会的无人机资源，通过资源统筹、任务协同、数据共享，构建便捷高效的“一网统飞”治理体系，保障低空经济安全、高质量发展。健全扫黑除恶常态化机制，加大对电信诈骗等违法犯罪的预防和打击力度。

（30）守牢城市安全底线。全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，持续推进“5+2+3”专项攻坚行动，深入开展高层建筑、危险化学品、燃气、建筑施工、道路运输等重点领域风险隐患排查整改，进一步加强小型房屋建筑工程安全生产监管。创新安全防范举措，发挥社工部做群众工作优势，实施安全生产宣传、破网拆窗、群租整治等安全生产专项行动。持续强化食品药品安全监管。做好防汛防台工作。提升基层应急管理能力，持续维护社会大局稳定。

其中，第27项、第28项由陈汇青副区长、范宇副区长按分工牵头实施，第29项由肖刚副区长、陈汇青副区长、薛飒飒副区长、唐凌峰副区长按分工牵头实施，第30项由肖刚副区长、陈汇青副区长、唐凌峰副区长、范宇副区长按分工牵头实施。

六、深入推进政府治理创新，全力加强政府自身建设

（31）不断提升行政效能。推动区数据创新实验室、数字公共服务中心建设与实体化运营，依托“九章智算港”一站式数字服务载体，为企业提供公共数据、数字技术服务，搭好供需对接平台。加快“两张网”建设，深化“全程代办”“五证齐发”

等机制，推进“人工智能+政务服务”行动，迭代升级“AI 小宝”智能助手、“宝你 HUI”等系列品牌应用，推动政务服务大厅标准化建设，切实提升市民、企业感受度。

（32）不断强化依法行政。深化法治政府建设，推进科学、民主、依法决策，加强重大决策、规范性文件合法性和公平竞争审查。进一步规范行政执法，提升行政复议和行政应诉工作水平。持续深化政务公开，扩大公众参与。政府要依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。

（33）持续推进正风肃纪。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化。深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强巡视巡察、审计整改和成果运用，完善廉政风险防控长效机制。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，进一步激发干部队伍内生动力和整体活力。政府工作人员必须树牢和践行正确政绩观，急群众所急、解群众所难、圆群众所盼，切实做到民之所向、政必有为。

其中，第 31 项由肖刚副区长牵头实施，第 32 项由陈汇青副区长牵头实施，第 33 项由各位副区长按分工牵头实施。

上海市宝山区人民政府公报

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各人民团体，区各集团公司。

上海市宝山区人民政府办公室

2026年2月2日印发
