

中共大场镇委员会 文件 大场镇人民政府

宝大委〔2026〕212号



中共上海市宝山区大场镇委员会 上海市宝山区大场镇人民政府 宝山区大场镇 2025 年法治政府建设情况报告

2025 年，大场镇在区委、区政府的坚强领导和区委依法治区党委的有力指导下，坚持以构建边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系为目标，持续深化依法行政，全面提升行政效能，扎实推进法治政府建设，为打造“创新、数字、活力、生态”四个大场提供了坚实的法治支撑。

一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）注重思想引领，压实法治建设责任

坚持深入学习贯彻中央全面依法治国的决策部署，坚决落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》及《上海市法治政府建设规划

（2021-2025年）》等工作要求。镇党委、政府坚持将法治建设作为年度重点任务，纳入工作计划统筹推进，充分发挥党委在推进地区法治建设中的领导核心作用。系统推进习近平法治思想学习宣传工作，年初制定专项学习计划并严格落实。制定并下发《大场镇2025年度普法责任清单》，明确普法重点内容、重点对象和责任部门，进一步细化各部门普法职责和普法任务，推动形成齐抓共管、协同推进的法治建设工作格局，不断提升领导干部、党员干部运用法治思维和法治方式开展工作的意识和能力。

（二）优化决策执法，提升依法行政效能

一是认真贯彻落实《上海市宝山区人民政府重大行政决策程序暂行规定》等文件，不断完善“三重一大”事项科学民主决策机制；健全知情明政与反馈机制，支持镇人大依法履职、行使职权，充分发挥其监督推动作用；落实司法所所长列席镇办公会议机制，全年列席33次，提供法律建议74条，重大行政决策部署法治化程度显著提高。二是组织召开年度法律顾问工作会议，不断完善“聘、管、用、考”全流程管理机制，推动法律顾问深度参与镇招商引资、重大项目谈判等工作；严格遵照《大场镇人民政府合同管理办法》要求，将合同审查作为风险防控的关键节点，确保合同管理全流程合法合规。三是全面落地行政执法“三项制度”，在日常执法实践中，要求执法人员持证上岗、规范执法流程、严格执行行政处罚自由裁量规范和标准；认真开展2025年度行政执法案卷评查问题整改工作，明确整改安排及任务分工；司法所审核城管行政执法处罚案件69起，重大法制审核136起，严把法审刚性关口，不断规范行政执法行为；规范办理行政复议

16件（撤回6件、维持9件、撤销1件）；行政诉讼38件，一审20件（撤诉3件、驳回16件、调解1件），二审9件（均驳回），再审9件（均驳回）。四是坚持政务公开，严格落实政府信息公开相关规定，加大主动公开力度，全方位做好各领域信息公开，落实依申请公开制度。切实做好财政领域信息公开，主动向社会公开年度镇财政单位预算、单位决算和专项补助资金分配结果信息。累计政府信息发文7条，主动公开政府信息发文7条，全文电子化率100%，公开率100%。其中，重点公开财政预算、决算、专项资金分配7条；人大建议提案办理6条；政府服务等方面信息40条；政府采购、政府投资、政府工程等方面信息116条；涵盖了政府各项职能和工作领域。五是认真落实法治任务实地督察反馈问题整改工作和“法治护企”专项行动任务，完成“一规划两行动方案”（2021-2025）终期评估和区委全面依法治区委2025年重点工作任务书上报。

（三）统筹法治资源，夯实法治工作根基

一是探索街区服务与法治建设的深度融合，镇部分街区党支部与法律顾问律师事务所开展结对共建，将法治元素融入街区服务，不断满足街区企业和居民对优质高效的公共法律服务的需求，以法治赋能街区治理水平提升。二是在“民法典宣传月”，以“三所联动”为载体在国际研发总部基地“行知汇客厅”成功举办“民法典进企业”——“午间一小时”专场活动，组织调解员、律师、民警聚焦企业经营与员工生活中的高频法律需求，重点解答合同纠纷诉讼流程、工伤认定标准等实务问题，向企业、员工传递合规经营、依法维权理念。三是在“宪法宣传周”期间，组织律师在

慧华苑党群服务站，围绕《民法典》《上海市住宅物业管理规定》等法律法规，系统讲解了业委会换届的三种典型场景及关键节点注意事项，以及老旧电梯更新相关法律问题，为工作人员更好地服务社区、推动基层依法治理打下了坚实基础；同时，分别在绿地领海、祁连片区等地设立了法治服务摊位，开展“点对点”精准送法，及时回应群众的法律需求。四是落实普法责任制，围绕“3·5”“4·15”“6·26”“七一”等重要时间节点，组织法律顾问律师、“两人”（法治带头人、法律明白人）及人民调解员在城家公寓、国际研发总部基地、大华虎城、环上大科技园零号基地、“山姆”会员店广场等地，开展“砥砺初心担使命 踔厉奋发勇作为”“党建引领·服务到‘家’”等多场线下公益普法宣传活动，同步引导各村（居）依托社区通、普法宣传微信群等平台开展线上普法。五是组织召开年度居村法律顾问工作会，要求法律顾问重点结合《宝山区 2025 年“法律明白人、法治带头人”培树工作方案》要求，不断深化“1+N”行动方案，创新工作模式，跨前一步开展法治宣传活动，并指导“两人”参与矛盾纠纷化解、村规民约修订等实务操作，充分发挥村居法律顾问的专业优势和带教示范作用。全年，镇公共法律服务窗口线上线下累计受理法律咨询 371 件，服务群众 483 人次。根据要求，完成“八五”普法规划自评工作。

（四）深耕多元调解，破解基层治理顽疾

一是建强调解平台，提升基层治理效能，创建“大场调解智库联盟”，汇聚资深调解员、法律顾问律师及一线基层工作者形成专业力量，通过“巡回把脉”模式提供点对点纠纷化解指导，精准破解基层矛盾难题；分片区举办 5 场人民调解员履职能力提升

班，采用理论讲解、案例分析、模拟调解相结合的多元化培训方式，全力锻造“法律精、业务强、善攻坚”的基层调解骨干队伍；针对辖区老旧小区多、老年居民集中的实际特点，主动深入业委会会议、楼组长会议等，重点普及老年人遗嘱订立、监护人设立等高频法律知识，切实保障特殊群体合法权益；指导建成“慧民调解”工作室，持续拓展联盟服务阵地，以“品牌效应”带动全域矛盾纠纷调解水平整体提升。二是组织人民调解员、法律顾问律师加强老旧小区加装、更新电梯的民生工程的合同审核、纠纷协调、履行监督，确保工作规范、有序、高效推进，有力助推和谐宜居社区建设。今年已顺利保障加装电梯 54 台，更新电梯 546 台。在具体实践中，乾溪六居居委创新采用“党建引领+调解破冰+公约筑基”的“三步走”工作法，成功化解 417 弄 3 号楼因流浪猫投喂引发矛盾、导致加梯工程受阻六年的难题。三是持续加强调解案例梳理并积极向《上海法治报》投稿，刊登案例 8 篇，不断讲好大场调解故事。全年，镇、村（居）两级调委会化解各类矛盾纠纷并制作人民调解协议书 350 份。

二、2025 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”虽已落地，但部分执法人员对程序规范和证据标准的理解和执行尚不到位，部分工作环节还存在瑕疵，如行政执法案卷评查反馈存在个别案件证据照片不能充分反映现场状况、取证不够规范，个别案件立案超期，个别案件文书字迹潦草、难以辨认等问题，业务培训的针对性和实效性有待加强。

（二）面对辖区体量大、人口结构复杂、新旧矛盾交织的现

状，基层法治队伍（包括行政执法人员、法制审核人员、人民调解员、“两人”队伍等）的专业能力、数量配备与日益增长的法治保障需求之间仍存在一定差距。

（三）普法宣传活动形式虽日趋多样，但在内容针对性、方式创新性以及效果评估方面仍有提升空间；针对不同群体（如企业、青少年、新就业形态劳动者等）的差异化法治需求，提供“量身定制”的普法产品的能力不足；普法责任单位之间的协同联动机制未能完全发挥，资源整合不够充分。

三、主要负责人 2025 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设有关情况

（一）镇党委、政府主要负责人高度重视法治政府建设，积极履行第一责任人职责，牵头制定《2025 年度大场镇党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，明确目标任务与责任分工；定期主持召开镇党委理论学习中心组学习会、专题学习等，带头深入学习法律法规，推进领导干部学法经常化、制度化，着力提升“关键少数”尊法学法守法用法的意识和能力；定期听取镇法治政府建设工作汇报，对重大复杂问题和难点堵点，由镇领导直接牵头，第一时间组织相关部门、基层单位、镇法律顾问进行会商，制定应对策略，确保工作有力推进。

（二）不断完善城运协调联动机制工作例会制度，坚持每周二召开，镇主要领导主持会议，并多次带头领办化解征地拆迁、违建整治、房屋修缮、物业纠纷等一批疑难问题。

（三）镇党委、政府主要负责人严格督促领导班子其他成员和部门主要负责人依法履职，将依法行政要求贯穿于政府活动全

过程、各环节；积极推动完善政府内部层级监督和专门监督机制，持续纠正行政不作为、乱作为现象；自觉维护司法权威，严格落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度，2025年行政机关负责人出庭应诉率保持100%。镇长在2025年宝山区行政诉讼出庭旁听讲评“三合一”活动中，结合大场行政复议与行政应诉工作，交流了大型城镇善治良治的法治工作方法。

（四）认真落实述法工作，切实将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，并召开2024年度党政主要负责人专题述法会；镇党委书记在2025年区委全面依法治区委员会（扩大）会议上进行“点题式”述法，系统呈现了大场镇以“三所联动”破题基层治理、探索依法善治新路径的实践经验，充分彰显了镇域法治建设的特色成效。

四、2026年度推进法治政府建设的主要安排

（一）持续深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大及历次全会精神，依托法律顾问律师等专业力量，组织执法人员参加《中华人民共和国行政复议法》等专项培训，常态化开展行政执法案卷内部评查和交叉互评，强化对执法部门的工作指导，推动形成严格规范、公正文明的执法常态，全面提升执法质量和文书质量。

（二）坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防化解机制，深化“大场调解智库联盟”建设，建立疑难案件“会诊”机制，开展专题研讨与巡回指导；组织“金牌调解员”评选和技能比武活动，不断提升队伍活力；重点攻坚老旧小区加梯、换

梯、物业纠纷等共性难题，力争形成一批可复制、可推广的典型案例和经验做法。

（三）以习近平法治思想为指引，深入贯彻“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”制度；通过实地督查工作进度、指导宣传内容制作，重点推进法治文化阵地建设、更新与利用；深化“法治护企”行动，不断为辖区企业提供更加精准、高效的法律服务和法治保障。

（四）加强对居村“法治带头人”、“法律明白人”的培养和使用，完善管理激励机制，切实巩固基层法治基础，激发治理内生动力；强化居村法律顾问的支撑作用，推动其深度参与基层依法治理；积极总结依法治理创新实践经验，鼓励和支持居村运用法治思维和法治方式破解治理难题，不断夯实治理实效。



中共上海市宝山区大场镇委员会

2026年1月30日印发

（共印8份）