

# 关于 2025 年宝山区法治政府建设的情况报告

2025 年，宝山区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平法治思想和考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，在区人大常委会的监督支持下，按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》和《上海市法治政府建设规划（2021-2025 年）》要求，锚定“一地两区”战略目标，发展“六大产业”深化产业转型，推动“三箭齐发”深化空间转型，建设“四个城区”深化治理转型，以高质量法治保障高质量发展，推动法治政府建设再上新台阶。现将 2025 年度法治政府建设工作情况报告如下：

## 一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）深化行政审批制度改革，全面提升政务服务质效

**推进集成式审批改革。**完成“一件事”的清理、规范、提标工作，累计办理各类“一件事”申请 138.62 万件。稳步推进“一业一证”改革，累计发放综合许可证 4616 件，完成对 38 个“一业一证”业态网上办事指南的全面梳理与确认。攻坚“开店一件事”重点场景，构建覆盖线上线下“1+1+12”（即“一网通办”线上专区、区级政务服务中心专窗、12 个街镇服务专窗）的立体化办理渠道体系。打造工程审批“宝山速度”。对标“华润速度<sup>1</sup>”等先进案例，

---

<sup>1</sup> 华润速度：华润集团从与我区签订战略合作框架协议到土地摘牌仅用时 3 个月，从成功拿地到上市预售仅用时不到 5 个月，创造了 TOD 项目建设中的“华润速度”。

对工业、经营类项目审批流程进行精细化拆解和再造，形成新版建设工程审批流程，产业类项目和非公开招标的房产经营类项目审批时间压减 30%以上。深化政策服务“免申即享”。在持续优化已实施的“免申即享”事项基础上，新增“新设企业印章费减免”等 5 项“免申即享”服务，全年完成个人类“免申即享”服务 183 万人次，企业类“免申即享”服务 4.4 万次。首创探索政务服务数字人。“AI 小宝”集成在线智能咨询、无感智能帮办、快速智能绘图等多项应用，自上线以来访问量突破 7.9 万次，平均单次会话时长 3.8 分钟。全年，“AI 小宝”成功入选**全国数字城市创新成果与实践案例**、荣获**中国信息协会数据要素应用创新大赛“数据要素赋能数字政府建设”赛道二等奖**。

## **（二）创优法治化营商环境，精准服务中心大局发展**

构建法商融合生态体系。做实“商事调解+保险<sup>2</sup>”模式，已化解 31 件参保案件，涉案金额达到 1073 万余元，保险赔付企业调解费用 7.2 万余元。深化运行邮轮法律合作发展共同体机制，承办“2025 吴淞口论坛法治分论坛”，《宝山成立邮轮法律合作发展共同体，构建“邮轮+法治”协同融合产业发展模式》案例入选**优化营商环境“上海样本”**，获评**首届中国（上海）优化营商环境创新实践优秀案例**。推进产业适配实项目。聚焦推动法治环境与产业发展动态适配，系统提炼全区法治化营商环境改革创新中成熟定型的经验做法，整合为 9 项法治化营商环境实项目，涵盖

---

<sup>2</sup> 2024 年，宝山区司法局联合大地保险试点推出“商事调解费用补偿保险”产品，通过商业保险方式切实助力企业有效应对矛盾纠纷，降低经营成本。

适配产业政策、公正高效司法、规范文明执法、公共法律服务等具体实践，为持续优化法治化营商环境提供实践样本。**积极参与邮轮立法编制项目。**组建由资深律师、研究专家等构成的“4+N”立法顾问团队，主动融入邮轮经济高质量发展白皮书编制，深度参研《上海市促进邮轮经济发展若干规定》立法编制，为条款设计提供专业支撑，形成以政策保障、产业生态发展为代表的 26 条邮轮经济立法建议。**优化涉企监管模式。**制定《宝山区市场监管领域轻微违法行为包容审慎监管执法工作指引（三）》，融合执法办案与促进营商环境优化，进一步探索“认罚从宽”审慎处理机制。深化非现场检查，依托“互联网+明厨亮灶”系统，推行“非接触监管+精准介入”新模式，实现全时段智慧监管。创新“服务+检查”模式，在危化品监管领域推出“服务套餐”，建立“白名单”机制，对连续三年合规企业“综合查一次”。建立警企协作机制，严厉打击涉企违法犯罪行为，助力企业加强产业链监管，有力维护企业合法权益和社会声誉。

### **（三）健全行政决策制度体系，稳步提升依法行政水平**

**精准推进法治建设规划。**聚焦法治政府建设规划编制核心，统筹开展市、区法治建设“十四五”规划终期评估，同步启动“十五五”规划编制工作，明确九方面 30 项内容，形成“1 项目标+5 条路径+9 项指标”的框架体系，为未来五年法治建设绘就清晰路线图。**高水平推进法治政府示范创建。**坚持问题导向，以法治思维破解科创难题，通过完善的法治体系和机制创新，创新构建覆盖“创新链—转化链—产业链”的全链条法治保障机制，有效激发

区域创新活力。《宝山区构建科技成果转化全链条法治保障机制》**获评第三批全国法治政府建设示范项目**。有序开展规范性文件管理和重大行政决策工作。严格推进规范性文件管理，落实“谁制定谁清理”原则，规范文件制定流程。重大行政决策聚焦营商环境、数字建设、交通规划、医药卫生等重点事项，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等法定程序。**提标深化政务公开建设**。升级打造区域政务公开品牌“宝公开”，充分融合“公开讲堂”直播课与“政策公开讲”机制，创新结合“处长（科长）讲政策”，围绕区域重点热点，以直播解读、在线答疑、短视频解读等方式开展政策解读指导，打造升级版政策解读新形式。2025年，共举办“公开讲堂”“处长（科长）讲政策”等各类政策解读24期。

#### **（四）规范行政执法行为，着力提升行政执法质效**

统筹开展执法规范化建设和《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025年）》终期评估。制定《宝山区城市管理综合行政执法办案规定》，通过夯实制度基础、规范执法程序，探索打造城管执法标准化路径。严格按照市级工作部署，统筹协调区纪委监委、区委组织部、区检察院、区财政局及各执法单位，开展《三年行动计划》终期自评工作，不断提高区域行政执法质量。**深入开展规范涉企行政执法专项行动**。组建专项行动工作机制，制定《宝山区开展规范涉企行政执法专项行动实施方案》，将规范涉企行政执法专项行动作为优化营商环境、助力企业发展的重要抓手，进行统筹谋划和全力推进。全区聚焦涉企行政执法案件，

组织各执法单位全面开展自查自纠，区级层面实施集中抽查，并同步启动立行立改工作。在市场监管、城市管理等领域，制定规范专业执法行为的制度文件，全维度夯实法治根基。全面开展规范涉企行政检查工作。坚持“营商”+“法治”双轮驱动、双轨并行，发布《宝山区关于进一步规范涉企行政检查行为持续优化营商环境的实施方案》，推出规范检查知识手册，加强检查计划的备案工作并全面推进“检查码<sup>3</sup>”应用，有效提升涉企行政检查规范性。持续锻造高素质法治队伍。全区执法人员通过集中轮训、理论研修等多种形式，在完成政治理论教育和党性教育学时的基础上，均已完成不少于60学时的业务知识类培训，进一步提升依法履职水平。加强执法资格准入和管理，严格规范委托执法，全区核定现有上海市执法证持证人员1962人。创新打造“一法审核”业务品牌，全年共召开季度例会、业务研判会7场，指导街镇司法所审核案件13件，不断提升基层执法水平和法治审核业务能力。

#### **（五）织密权力运行监督网络，筑牢规范用权制度基础**

完善多层次执法监督体系。构建覆盖区-街镇两级的行政执法监督体系，开展企业行政执法满意度问卷调查。通过人大代表、政协委员、法治观察点（员）、营商环境体验官、行业协会等多种渠道，探索建立企业联系点、聘请执法监督员，建立多领域、

---

<sup>3</sup> 检查码：“检查码”适用于本市行政区域内涉企现场检查，是指行政执法主体在涉企现场检查过程中，依托全市统一综合执法系统和“一网通办”平台，基于本市“随申码”城市服务统一标准体系，通过全市统一综合执法系统与“随申办”移动端等平台进行数据交互生成的，用于向经营主体（包括法人、非法人组织和个体工商户等，以下统称“检查对象”）展示行政检查相关信息的二维码图案。

全方位行政执法监督体系。**凝聚多维度监督合力。**制定《宝山区司法局行政执法监督问题线索移送研判会商工作机制（试行）》《宝山区进一步加强纪检监察监督与审计监督贯通协同的实施办法（试行）》，以及由区监察委、宝山公安分局、区检察院、区法院、区司法局五部门联合印发的《防范纠治违规异地执法与趋利性执法工作机制》等，加强工作合力，不断织密监督网络。**强化行政执法监督力度。**严格落实行政执法“三项制度”，制发《行政执法监督建议书》，针对各类问题督办指导 60 余次。制定《宝山区 2025 年行政执法监督工作计划》，持续深化本区行政执法监督工作。常态化建立顶格行政处罚案件备案制度，备案顶格处罚案件涵盖交通管理、城市管理、市场监管等重点领域，有效防范执法裁量权滥用。**提升复议应诉工作质效。**制发《宝山区行政复议和行政应诉工作规定》，建立败诉约谈机制，督促执法单位提升复议应诉工作质量。2025 年，复议机关共收案 2609 件，容缺受理率 100%，制发行政复议意见书 6 件、建议书 2 件。区级行政机关负责人（不含区政府单独被告案件）出庭率 100%，举办宝山区行政诉讼出庭旁听讲评“三合一”活动，区长出庭应诉。

#### **（六）赋能基层依法治理实践，全面升级公共法律服务能级**

**紧扣民意导向夯实根基。**推进“人大建议、立法建议、党派提案、法治观察建议”互通共享，制定《装修垃圾全流程管理处置指引》《街镇物业服务联合体建设软法指引》等区级基层治理软法指引，编入上海城市法规全书，切实将法治观察成果转化为治理实效。**普治并举凸显品牌成效。**举办“送法进企业”活动，“一

法讲堂”涉企行政检查大家谈活动，入选 2025 年民法典宣传月全市重点项目。开展涉外邮轮旅游专题普法，拍摄《莉莉大卫的宝山“法”式漫游》系列短片，以案释法，延伸涉外法治宣传半径。建立养老机构预付费风险公证监管机制，发布“银法宝”养老公证法律服务清单，**全市首创养老机构“四全法治赋能”体系，设立养老机构“法治副院长”，相关经验做法获市政府办公厅刊发。法治赋能基层治理见行见效。**《法治护航破困局 民生工程暖民心——吴淞街道十四街坊二期旧城区改建项目法治保障工作》《深化“三所+一庭”协作机制助力乡村依法治理》案例**获评 2024 年度上海市司法所法治赋能基层治理优秀示范项目和优秀项目。**上海市宝山泛亚国际商事调解中心**入选首批上海法院特邀商事调解组织名册。**法律服务供给能级持续提升。在“随申办”上线宝山法治服务旗舰店，实现行政复议、公证预约、法治观察建议征集等 9 大业务线上办理，构建集在线咨询、服务导航、业务办理于一体的数字化公共服务平台。积极落实法律援助惠民举措，2025 年，共办理法律援助和法律帮助案件 2930 件，同比增长 51.49%，帮助挽回经济损失 786.16 万元，同比增长 16.93%。对农民工追索劳动报酬申请事项免于审查经济状况，当日审批、当日指派，全年共计为农民工讨薪 496.25 万元。

## **二、存在的不足和原因**

2025 年，宝山区法治政府建设工作再上新台阶，但部分工作距离人民群众的客观需要仍有一定差距。

### **（一）法治建设合力仍显不足**

跨部门法治工作协同机制的系统性和常态化运转仍不够顺畅，议事协调、信息共享、联动处置等环节存在衔接壁垒，牵头单位统筹作用与责任单位配合效能未充分发挥。条线部门的专业指导与属地街镇的落地执行衔接不够紧密，条块之间法治资源整合力度不足，导致法治建设的整体效应和规模优势未能充分释放，齐抓共管、同向发力的法治工作格局尚未完全形成。

### **（二）法律服务供给不够精准**

面向区域重点产业、新兴业态的专业化法治服务供给存在短板，针对高端制造、数字经济、跨境贸易等重点领域的合规管理、知识产权保护、涉外法律风险防范等专项服务覆盖不够全面。法律服务供给与企业在项目落地、合同审查、纠纷化解等核心法治需求的对接不够紧密，未能形成“需求导向、精准滴灌”的服务模式，对产业高质量发展的法治支撑作用未能充分彰显。

### **（三）法治治理能力尚存短板**

基层执法队伍的专业素养与当前基层复杂多元的治理任务不相适应，部分执法人员在新业态监管、疑难案件查办等方面的专业能力和法治思维有待加强，系统性、常态化的专业培训机制仍需完善。基层执法规范化水平尚有不足，流程标准化、文书精细化、记录规范化等方面仍有短板，制约了基层执法公信力和治理效能的进一步提升。

## **三、主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

### **（一）拓宽述法工作范围，压实法治建设责任**

坚持将述法工作作为推动党政主要负责人履职尽责的重要举措，述法范围向直管国有企业延伸，实现区级机关、街镇全覆盖。全面落实把党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，并“独立成段”，实现述职、述廉、述学、述法“四位一体”。优化述法形式，推行书面述法与现场点题式述法相结合，在执法单位试点“一案一法述”，有效推动法治建设责任传递、压力传导。

## **（二）深化法治思想教育，筑牢依法履职根基**

始终把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，推出“学习强国”上海学习平台线下法治课堂特色品牌，组织系列互学共访、案例宣讲、实景体验，打造兼具理论性与实践性的基层法治场馆。持续推动各街镇（园区）、各单位落实把习近平法治思想作为党委（党组）中心组和机关学习的中心内容。深入开展区政府常务会议会前学法，就涉外法治、行政诉讼等进行专题学习，邀请资深律师、法官结合典型案例深度解读，强化领导干部法治思维与依法履职能力。

## **（三）打造领导主题帮办，践行法治为民理念**

不断压实主体责任，持续拓展“线上帮办”服务范围，截至12月底，共提供帮办服务8197次，一分钟响应率99.94%，满意率为99.98%，接通率为99.84%。举办首届“宝你会”主题帮办月活动，通过区领导收单、派单、督单、评单的闭环机制，围绕企业群众办事过程中存在的难点、堵点问题，实现精准办、高效办。2025年，全区39个帮办单位协同联动，全年累计开展各级领导

帮办 334 人次（其中区领导带头开展帮办 75 人次），较去年增长 107.5%。

#### **四、2026 年推进法治政府建设的主要安排**

2026 年，宝山区将继续全面贯彻新时代中国特色社会主义思想法治思想，深入学习落实习近平总书记关于全面依法治国工作的重要指示和中央全面依法治国工作会议精神，锚定“一地三区”建设战略部署，紧扣“北转型”目标，将法治思维与法治方式贯穿科创赋能、产城融合、民生保障等全过程，为打造新时代现代化转型样本、在法治轨道上推进区域高质量发展，筑牢坚实法治根基。

##### **（一）强化统筹引领，推动法治宝山建设再上新台阶**

推动习近平法治思想学习贯彻再深化，开展“法治赋能民营经济”系列学习活动，实施“十五五”期间法治建设规划及配套行动方案。加强区级层面工作调度，优化法治工作协同联动，深化运行法治督察与纪检监察监督协作配合机制，以制度化供给推动执法行为标准化、规范化。

##### **（二）聚焦法治赋能，提升决策质量水平再上新台阶**

严格执行重大行政决策程序，强化合法性审查与公众参与，以规范程序保障决策科学民主，提升政府治理法治化水平。开展法律顾问换届工作，完善法律顾问工作机制，推动行政决策从“合规性审查”向“法治化引领”转变。聚焦重点产业与新业态核心法治需求，切实提升法律服务的针对性与适配度。

##### **（三）聚力协同发力，构建行政执法协调监督新格局**

加强执法监督工作力度，做优“一法审核”等业务品牌。坚持问题导向，建立“约谈—整改—回头看”机制，落实行政执法监督、行政复议意见建议的整改督促机制，对执行不力单位进行通报，确保整改落地产生实效。深化包容审慎监管，优化涉企行政检查工作，推动实现涉企行政检查计划、“检查码”应用等功能的全流程线上监管。

#### **（四）突出法治为民，推进基层依法治理再谱新篇章**

深入贯彻落实《法治宣传教育法》，以提升基层依法治理能力水平为目标，统筹推进宝山“九五”普法规划编制实施。立足区域产业发展和基层治理实际，丰富普法内容、创新普法形式，持续擦亮“法润宝山”等特色法治宣传品牌，让法治理念融入基层治理各环节、走进群众日常生活。