

上海市宝山区发展和改革委员会文件

宝发改规划〔2026〕1号

宝山区发展和改革委员会关于下达《宝山区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各委、办、局：

《宝山区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划》已经宝山区第九届人民代表大会第八次会议审议通过，现印发给你们，请按照职责予以执行和落实。

特此通知。

附件：1.宝山区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划

2.关于宝山区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与

2026年国民经济和社会发展规划草案的报告



抄送：

宝山区发展和改革委员会办公室

2026年03月30日印发

附件 1

宝山区 2025 年国民经济和社会发展规划执行
情况与 2026 年国民经济和社会发展规划

(主要指标体系和重大项目计划)

2026 年 3 月

2025年宝山区国民经济和社会发展主要目标完成情况

序号	类别	指标内容	计量单位	2025年目标		完成情况	
				指标值	比上年增长 (%)	指标值	比上年增长 (%)
1	主要 经济 指标	地区生产总值	亿元	力争与全市保持同步		4.3%	
2		区级一般公共预算收入	亿元	3%		增长 12.68%	
3		全社会固定资产投资总额/ 产业类投资额/工业投资	亿元/ 亿元/ 亿元	600亿元以上, 不低于5%/不再 统计/125亿元		完成 662.05 亿元, 增长 14.5%/ 不再统计/123.4 亿元	
4		社会消费品零售总额/ 商品销售总额	亿元/ 亿元	4%/1%		944.14 亿元 /9906.85 亿元	1.6%/-5%
5		产值十亿元以上的 制造业企业数	家	26家		27家	
6		重点产业园区亩均税收增长率/ 新增产业用地投资强度增长率	%/%	增长 10%/增长 10%			市级不再监测

序号	类别	指标内容	计量单位	2025年目标		完成情况	
				指标值	比上年增长(%)	指标值	比上年增长(%)
7		实际到位外资额	亿美元	2亿美元		0.33亿美元	
8		高新技术企业数/上市企业数	家/家	不低于全市平均水平/不再考核		不低于全市平均水平/不再考核	
9	科创中心主阵地建设指标	专精特新企业数/企业技术中心	家/家	新增国家10家、市级70家/新增国家(市级)10家,区级100家		新增国家10家、市级156家/新申报市级企业技术中心15家,已获批6家;区级(含储备)112家	
10		战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业产值的比重	%	力争增长1个百分点		36.5%,较上年提高0.3个百分点	
11		全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例	%	不低于全市平均水平		2024年占比为4.87%,2025年数据待市级部门反馈	
12		列入市(区)高新技术成果转化项目	个	160个		160个	
13		每万人高价值发明专利拥有量	个	增长15%		全年预计增长10%	
14	城市治理指标	停车难项目/公共泊位	个/个	推进3个/ 新增泊位1000个		完成3个/新增泊位2984个	
15		政务服务“一网通办”评估	/	在全市保持较好水平		在全市保持较好水平	

序号	类别	指标内容	计量单位	2025年目标		完成情况	
				指标值	比上年增长(%)	指标值	比上年增长(%)
16		环境空气质量(AQI)优良率	%	完成市下达指标		全年AQI优良率84.1%	
17		单位生产总值能耗降低率	%	完成市下达指标		待市级部门反馈	
18		城镇污水处理率	%	99%		99%	
19		居民人均可支配收入	元	增长与经济保持基本同步		增长与经济保持基本同步	
20		户籍城乡登记失业人数	人	不再考核		不再考核	
21		居民平均预期寿命	岁	保持发达国家和地区水平		保持发达国家和地区水平	
22		社区养老服务设施面积	平方米/每千人	达到常住人口每千人75平方米以上		达到常住人口每千人80.4平方米,比上年增长11.7%	
23		教育学区化集团化覆盖率	%	100%		100%	
24		既有多层住宅加装电梯	台	完工300台		完工363台	
25		群众对平安建设满意度	/	高于全市平均		年度得分92.15分	

备注：产业类投资额：工业用地投资和研发类用地投资的总和。

2025年宝山区部分重大政府投资项目计划完成情况

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
(一) 三箭齐发重点转型区域类项目（吴淞创新城、南大智慧城、邮轮滨江带）（9项）				
1	特钢先行启动区五钢路等四条配套道路及雨水总管新建工程	2.9	开工建设	前期手续办理
2	吴淞艺术实践教育中心	24	工可批复	前期手续办理
3	铁山路（长江西路-S20）新建工程	12.8	开工建设	前期手续办理
4	上钢一厂排水系统	11.7	开工建设	前期手续办理
5	南大智慧城丰德路、联菲路、乾达路等新建道路工程	2.1	开工建设	基本竣工
6	南大中央公园新建工程	3.4	基本竣工	基本竣工
7	南大地区生态污染治理修复工程	4	工可批复	方案调整
8	海滨排水系统控污调蓄池新建工程	2.4	开工建设	开工建设
9	滨江国际邮轮旅游度假区整体功能提升	1	竣工投用	已竣工投用
(二) 四个城区民生保障类项目（美丽城区、便利城区、人文城区、平安城区）（13项）				
10	泗塘二村旧改项目	2.6	开工建设	开工准备中
11	持续推进住宅配套道路（29条）	10.6	基本竣工	基本竣工

序号	项目名称		投资总额 (亿元)	目标	全年完成情况
12		环城公园带建设项目（盛宅、水产路、新塍浦绿道断点等）	0.7	竣工投用	基本竣工
13		高铁宝山站功能配套项目	34	开工建设	正在建设
14	便利城区	轨交 19 号线前期工程	18	基本完成动迁腾地	推进动迁腾地
15		宝钱公路新建工程	6.4	基本竣工	基本竣工
16		“城中村”改造地块配套道路（11 条）	7	开工建设	正在建设
17		罗店新镇配套教育设施（幼儿园、九年一贯制）	1.9	开工建设	主体施工中
18	人文城区	顾村拓展区配套教育设施（幼儿园、小学、初中）	2.7	开工建设	主体施工中
19		吴淞中学修缮工程	0.5	稳定建设方案	方案深化
20		校舍功能提升“新五项标准建设”	/	基本竣工	正在建设
21	平安城区	非现场执法设备更新及增补	0.6	基本竣工	前期手续办理
22		看守所迁建工程	6.3	开工建设	方案深化

2026年宝山区国民经济和社会发展主要目标

序号	类别	指标内容	单位	2026年目标
1	主要 经济 指标	地区生产总值增长率	%	5
2		区级一般公共预算收入增长率	%	与全市保持同步
3		全社会固定资产投资总额增长率	%	5
4	产业 发展 指标	规模以上服务业营业收入增长率	%	5
5		规模以上工业总产值增长率	%	5
6		社会消费品零售总额增长率/ 商品销售总额增长率	%	正增长/ 不低于全市平均水平
7		战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业产值比重	%	较上年提升1个百分点
8	科创 引领 指标	全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例	%	高于全市平均水平
9		每万人口高价值发明专利拥有量	件	33
10		新一代智能终端、智能体等 AI应用普及率	%	65

序号	类别	指标内容	单位	2026 年目标
11		高能人才培养数	人	完成市下达目标
12		居民人均可支配收入增长率	%	与经济增长保持同步
13	民生保障指标	失业人员实现再就业人数	人	完成市下达目标
14		护理型床位占养老床位比重	%	65
15		新增供应保障性租赁住房数量	万套（间）	完成市下达目标
16		单位生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下达目标
17	绿色安全指标	细颗粒物年平均浓度	微克/立方米	完成市下达目标
18		地表水优良水体比例	%	完成市下达目标
19		生活垃圾资源化利用率	%	完成市下达目标
20		单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	不高于市下达目标

2026 年宝山区部分重大政府投资项目计划

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
(一) 一核两翼项目（吴淞创新城、滨江产业带、科创集聚带）			
1	吴淞中央公园新建工程	7.2	开工建设
2	五钢路等配套道路及管网新建工程	2.5	开工建设
3	上钢一厂排水系统初雨调蓄池、雨水泵站及总管新建工程	6.9	开工建设
4	铁山路（长江西路-S20）新建工程	12.8	开工建设
5	高铁宝山站功能配套工程	52.3	推进建设
6	吴淞艺术实践教育中心项目	16.8	开工建设
7	罗泾港区配套川雄路、川念路、川纪路道路改建工程	2.67	开工建设
8	南大地区生态整治修复工程	2	开工建设
9	南大地区配套教育设施（小学、初中）新建工程	3.2	开工建设
10	顾村拓展区配套教育设施（幼儿园、小学、初中）新建工程	2.7	主体结构完工
(二) 四个城区民生保障类项目（美丽城区、便利城区、人文城区、平安城区）			
11	“城中村”改造地块配套绿化工程	1.2	基本竣工

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标
12	休闲森林公园、公益林抚育及基础设施建设工程	0.3	开工建设
13	2026年口袋公园新建工程	0.2	开工建设
14	“城中村”改造地块配套道路新建工程	5.1	部分道路完工
15	“城中村”改造地块社区配套基础设施新建工程	2.3	开工建设
16	高品质住宅配套道路新建工程	3.7	基本完工
17	轨交19号线前期工程	18	完成动迁腾地
18	吴淞中学修缮工程	0.5	开工建设
19	校舍加固修缮工程	1.5	基本完工
20	罗店新镇（含大居）配套教育设施（幼儿园、九年一贯制）新建工程	5.2	主体结构完工
21	非现场执法设备更新、新增及监控补盲工程	0.5	竣工投用

附件 2

关于宝山区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026 年 1 月 20 日在上海市宝山区第九届

人民代表大会第八次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年宝山区国民经济和社会发展总体情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划的谋篇之年。在区委、区政府的坚强领导下、在区人大的监督指导和区政协的共同参与下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面贯彻市第十二次党代会以及十二届市委历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推动高质量发展，按照“南北

转型”战略部署，围绕“一地两区”战略定位，加快“三个转型”，着力发展“六大产业”、推动“三箭齐发”、建设“四个城区”，“十四五”规划主要目标任务顺利完成，科学编制“十五五”发展规划，经济社会保持平稳健康发展，奋力打造新时代现代化转型样本迈出新的坚实步伐。

（一）发展质效持续向好，增长动能稳步增强

坚持把高质量发展作为首要任务，以创新驱动增强发展内生动力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

经济发展稳中有进。全面加强经济运行分析调度工作，大力开展驻点调度行动，实施“增量计划”，深化央国企联系机制，全年地区生产总值可比增长 4.3%，增速创下近四年新高。强化稳财税工作，区级一般公共预算收入增长 12.68%，增速位居全市第一。规上服务业营业收入增长 3.9%，连续 32 个月保持增长。开展供需对接活动，为企业找场景拓订单，规上工业增加值可比增长由负转正。

消费市场活力持续释放。社会消费品零售总额增长 1.6%。聚焦五一、国庆、元旦等重要时间节点，拓展文旅商体展联动的多元化消费场景，打造“4+X+12”¹促消费主题节庆系列活动，举办樱花节主题消费季、“五五购物节”、国庆中秋双节消费季等重大促消费活动，发展票根经济，推动节庆、赛事、文旅流量向消费增量转化。夜间经济能级持续提升，打造罗南夜市、青岛啤酒

1 4 大促消费主题节庆：“樱有尽有”樱花节主题消费季、第六届“五五购物节”、2025“上海之夏”国际消费季、跨年迎新购物季；X 项专题活动：推出一批邮轮消费、青年消费、银发消费等专题活动；12 项特色活动：一街镇一主题。

节等夜间消费新标杆。商业载体不断升级，“合生汇”签约高铁宝山站商业运营，牡丹江路业态调整与品质提升持续推进，虎城商圈大华夜巷商业造景实现升级。

有效投资进一步扩大。实施固投项目挂图作战，全年完成全社会固定资产投资 662.05 亿元，增长 14.5%，增速位居全市前列。上海电气高端智能装备产业基地、开利空调等项目加速落地，中煤宝山、蒂螺维珍生产研发基地等一批项目开工建设。罗泾港二期工程、S16 蕴川高速新建工程等一批城市基础设施项目加快推进，微盟总部等项目竣工投产。集约高效利用土地，全年盘活低效产业用地 1107 亩。

招商引资服务能级提升。坚持以招商引资推动稳增长，组织开展“外出招商攻坚月”行动，启动“育龙计划”，助力企业做大做强。招商服务一体化持续加强，构建“问题分级诊断、难题快速转诊”的高效模式，13 个街镇园区和南大公司分中心全部挂牌运行。组织招商活动百余场，规模以上项目²开工落地 396 个，投资规模达 681.29 亿元。全区新设企业 6.11 万户，增长 68.11%；净迁入企业 16859 户，增长 152.95%。

科技创新策源功能增强。重大科创载体有序建设，上海吴淞材料实验室新址启用，国创碳基纳米材料研究所实体化运行，核电关键材料全国重点实验室中试和产学研基地、先进耐火材料全国重点实验室分中心、先进特殊钢全国重点实验室分中心等项目

² 1 亿元以上固定资产投资项目，3000 万以上注册、增资类现代服务业项目。

加快建设。上海大学获批上海市院士工作站，上海·海创汇创新园获批上海市专家服务中心。2024年全社会研发费用总投入增长21.2%，增幅连续两年全市第二，全社会研发费用总投入强度4.87%，提高率连续两年全市第一。基础研发投入实现零的突破。新增国家专精特新“小巨人”企业10家、市专精特新企业156家、市创新型中小企业150家。

科技成果转化效能提升。“先投后股”新立项前沿技术创新项目13个，新组建先进制剂、量子科技等4个创新联合体，3个联合攻关产品成功上市。大学科技园建设全面加速，复旦大学国家大学科技园（宝山）正式揭牌，环上大未来产业创新工程院启动建设。各大学科技园新增落地企业239家、转化科技成果81项，累计落地企业1048家、转化科技成果304项。创建全市首家新材料领域高质量孵化器埃米三江新材料产业创新中心，新增4家区级概念验证中心。全年技术合同登记总额达112.2亿元，增速位居全市前列。

人才引领发展成效日益凸显。构建开放引才格局，开展战略人才引育行动，对接新加坡国立大学等高能级人才平台。发布青年人才发展“伴飞”计划，累计办理人才引进等业务2.3万余人次。激发人才创新活力，举办宝山“科创杯”大赛、“聚才强链促发展”、科创人才周等特色赛事活动，深化“1+N”留创园体系建设，推动产业链、人才链、创新链融合发展。营造优质发展生态，提升“五

个一”³人才服务效能，拓展高层次人才全周期服务“一件事”改革，持续做深“樱花卡”服务体系，构建“租购建补服”五位一体安居保障体系，揭牌宝山首个青年科学家社区。

金融服务体系更加健全。推动高铁宝山区站城融合项目落地银团贷款 54 亿元。探索建设宝山绿色低碳金融集聚区，“碳惠贷”2.0 累计提供绿色融资 25.58 亿元。完善“线上+线下”普惠金融服务体系，迭代升级融资信用服务平台，打造“宝易贷”特色专区，区级融资服务中心实体化运作，13 个街镇园区分中心实现全覆盖，宝济药业港交所主板上市。加大政策性融资担保贷款支持力度，4020 家中小企业获得政策性融资担保贷款 113 亿元。开展防范非法金融活动宣传月系列活动，开展“守住钱袋子”主题活动，增强广大群众风险防范意识。

（二）产业结构优化升级，六大产业加速成长

围绕构建现代化产业体系，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，提升产业链韧性与竞争力，形成具有区域特色的产业生态。

邮轮旅游产业能级持续提升。全年邮轮靠泊规模和旅客接待量实现双增长，全年邮轮港靠泊邮轮 230 艘次，增长 10.6%；旅客出入境总量达 176.5 万人次，增长 32.1%。邮轮品牌集聚效应增强，“阿依达星辰”号、“迈希夫六”号实现首靠，歌诗达“赛琳娜”号回归并开创中国首条“多母港”航线。做大做强总部经济，成功推动歌诗达邮轮中国运营主体及星旅远洋两家邮轮公司落

³ 即“樱花”服务“一张卡”、全周期服务“一个码”、安居保障“一间房”、“关键小事”联办快办“一项机制”、便捷直达“一站式服务载体”。

户宝山，10余家度假区特色项目运营主体注册落地，港口配套服务主体持续增加。启动邮轮船供B型保税物流中心⁴前期选址与可行性研究。推动邮轮人才培养和实训基地建设。

绿色低碳产业发展优势巩固。出台全市首个政府投资项目绿色低碳管理实施导则，提供规范化制度支撑。核心功能持续升级，推动“共建长三角绿色低碳供应链公共服务平台”在2025年度长三角地区主要领导座谈会上达成共识。发布宝山区重点开发区域绿色低碳业务场景合作项目。CN100⁵链主联盟实体化落地，绿色低碳产业链协同能力进一步提升。推进建设“上海市北绿色能源服务中心”。联合SGS通标⁶发起设立“绿色贸易认证服务站”，为企业提供一站式、本土化的绿色贸易与合规认证服务。

专栏 全市首创政府投资项目绿色低碳管理新体系

	主要内容与举措
体制机制改革	出台全市首个《政府投资项目绿色低碳管理实施导则》，建立“基本+进阶”机制，设置绿色投资占比不低于25%的激励标准，并创新“政府投资绿色指数”，实现从定性到定量管理的转变。
方法路径创新	在项目工可阶段即编制绿色低碳专篇，明确绿色投资额度。依托绿色低碳供应链平台，链接超100家链主企业，完成202个产品碳数据上链，为建材选型与碳核算提供数据支撑。建立绿色指数与资金、审批挂钩的激励约束机制。

4 经海关批准，由中国境内一家企业法人经营、多家企业从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所，可存放国内出口货物、转口货物及未办结海关手续等八类货物。

5 CN代表中国和碳中和（Carbon Neutrality）；100表示100家链主企业及完整供应链100%碳中和。

6 通标标准技术服务有限公司，简称SGS通标，由SGS集团和隶属于国家市场监督管理总局系统的中国标准科技集团共同成立。

示范应用与成效	在顾村潘泾社区小学、大场镇场中村改造等项目先行先试，推广高碳汇植物、雨水回收、屋面光伏、装配式建筑等技术，年减碳约 14.8 吨。试点项目绿色指数达 4.15 星级，有效带动绿色产业集聚与社会投资转型。
---------	---

生物医药产业集聚发展。承葛医药总部正式启用，赛陆生科建成投产，澄穆创新产业中心（一期）、东方生命港·宝山药谷等项目开工建设，细胞国家工程研究中心完成地块调规。创新型企业培育提速，宝济药业、优卡迪入选“2025 中国生物医药领跑者 100”榜单。长效重组人促卵泡激素新药上市，44 张医疗器械注册证获批。近观科技拉曼散射技术颠覆传统血糖检测方式。创新药械推广应用成效显著，美生医疗进入第二类创新医疗器械特别审查通道，臻复医疗“液脉动干眼治疗仪”入选市级“新优药械”产品目录，迪派生物等 3 个项目入选市“创新药械产品应用示范”项目。

机器人及智能制造产业发展态势向好。积极引进高端资源，复旦大学机器人联合创新中心、上大通用智能机器人研究院实体化运行，集聚宇树科技、德普智擎、图灵机器人等领先企业。完成上海电气高端智能装备产业基地项目前期动迁。中电装智链（上海）电磁科技、济福新能源汽车零部件等一批项目顺利开工，共川液晶玻璃搬运特种机器人、福然德与大陆汽配二期等项目顺利投产。成功举办 2025 智能机器人产业大会。宝钢股份入选国家领航级智能工厂，科勒电子入选国家卓越级智能工厂，华域汽

车等4家企业入选上海市先进级智能工厂。4家企业⁷的应用场景成功入选《2025上海市智能机器人标杆企业与应用场景推荐目录》。

新材料产业创新引领。构建以先进基础材料为坚实支柱，以超碳、超硅、超导、超膜为特色领域，以关键基础材料为重要支撑，以介孔材料、固态电池、生物制造等为未来方向的“1+4+1+X”⁸的产业发展新格局。持续推动屹锂全固态电池等重点产业项目落地建设。支持宝武碳业、云路复材等企业加入“上海市体育装备碳纤维产业联盟”。吴淞材料实验室参与组建全国介孔材料技术标准化工作组。中欣晶圆、飞凯材料、宝武特冶获市级“新材料首批次”政策资金支持，宝钢金属成功入选首批市级新材料中试基地。

新一代信息技术产业稳步壮大。着力提升平台经济能级，建成上海钢联国际会议中心。宝山区数据创新实验室启动建设，数商生态持续培育，6家企业入选全市首批百家数商企业。推动“碳信网”落地宝山。欧冶云商项目⁹入选国家数据局首批可信数据空间创新发展试点。宝山区入围上海市第一批“5G+工业互联网”融合应用先导区。宝景信息、华谊信息成功入选2025年软信高成长性百家企业。万位数字、上海小砖块分别入选市、区级重点培

7 图灵智造、清宝机器人、首坤智能、永力信息。

8 一先四超+一基础多赛道。

9 钢铁产成品供应链的可信数据空间创新应用项目。

育主体名单，上海钢联获“上海市创新型企业总部”“工赋链主”企业认定。宝山区制造业智能化解决方案中心成立。

（三）空间转型加速推进，三箭齐发地区能级提升

以重点片区开发为抓手促进区域协调发展，持续优化空间布局，推动城市更新与功能重塑，增强区域承载力和辐射力。

吴淞创新城市建设提速。体制机制不断完善，出台《吴淞创新城市建设管理办法（试行）》，探索创新融资模式。江杨南路 TOD、淞南湖等多片区完成城市设计，大吴淞启动区控规编制等规划工作进一步深化，多项专业规划和专项规划取得阶段性成果。核心岛区域土地收储有序推进，专项债资金有效使用。吴淞中央公园、连铸厂房开发、轨交 19 号线车辆基地等重点项目扎实推进。

南大智慧城创新生态加速成型。产业发展能级持续提升，中建港航局与七局地产双总部、开利集团等项目加快推进，太初电子、碳衡科技、上大通用智能机器人研究院等前沿领域企业和平台加速集聚，累计入驻高新技术企业 41 家、专精特新中小企业 15 家¹⁰。双 TOD 开发格局取得关键进展，南大路站东北象限 TOD 项目完成出让，丰翔路站 TOD 住宅封顶、商办加快建设。区域配套设施日益完善，南大中央公园建成开放，南陈路跨线桥成功合龙，南大路（南陈路—S20）段建设完成。

滨江邮轮旅游带活力迸发。大力拓展邮轮旅游市场，全力构建邮轮消费生态，180 米长滩观光塔成为打卡新地标，海上世界

¹⁰ 其中，国家级专精特新“小巨人”企业 1 家。

国庆单日客流突破 10 万人次。品牌活动影响力进一步扩大，成功举办上海邮轮港国际帆船赛、低空飞行体验等活动和赛事，推出“吴淞口日出指数”“吴淞口空中剧场”等特色 IP，进一步集聚人气、激活消费。上海国际邮轮旅游度假区功能及环境品质提升 2.0 项目竣工，新增“千米墙绘”、艺术装置与江豚雕塑等景观节点，匠心打造“万里长江行走图”人文景观。

（四）城乡环境宜居宜业，美丽城区界面焕发新貌

践行绿水青山就是金山银山理念，统筹生态保护与城乡环境建设，打造人与自然和谐共生的美丽家园。

生态环境质量持续改善。创新推出区级生态环境保护强化监督机制。深入打好蓝天碧水净土保卫战，全年细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为 26.9 微克/立方米，“3+15”考核断面水质优Ⅲ类比例首次达到 100%。完成沙浦、荻泾、西随塘等 3 条区管河道美丽幸福河湖创建。持续开展“无废城市”建设，建设用地和农用地安全利用率稳定保持 100%。全力抓好中央生态环保督察相关问题整改。

人居环境面貌焕新提质。逸仙公园、美兰湖中央公园全面竣工开放，淞南公园、原吉公园、杨盛公园及大黄村公园实行 24 小时开放。新建各类绿地 100 公顷、立体绿化 3 万平方米、绿道 8.05 公里，人均公园绿地面积稳步提升。持续强化生活垃圾分类实效，抓好“美丽小区、美丽花园、美丽楼道、美丽阳台”等群众身边“小而美”创建。

乡村振兴战略深入实施。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，永大菌业获评第二批“全国县级优质农民田间学校”，金玉兰葡萄获评“国家葡萄产业技术体系综合试验站示范点”，建成蔬菜“机器换人”示范基地1个，370亩高标准农田新建项目完工。落地44个涉农招商项目，累计到位资金6.75亿元，完成现代设施农业月罗片区首发项目（一期）基础工程。月狮村获评中国美丽休闲乡村，长春村等4个村获评全国文明村。新建提标美丽庭院“小三园”2056户，整治提升农村道路9.44公里。实施第三轮农村综合帮扶。农村产权公开交易额达24.13亿元。

（五）民生福祉持续改善，便利城区场景稳步拓展

持续优化基本公共服务供给，完善“一老一小”服务体系，提升人民群众的获得感与满意度。

城市交通网络建设取得新成效。沪渝蓉高铁、沪通二期基本完成腾地工作，高铁宝山站正式开工建设。轨交18号线二期建成并开通运营。轨交19号线8个站点基本完成腾地并开工。S5沪嘉高速抬升等一批市政道路项目开工建设，长逸路下匝道、军工路快速路、宝钱公路建成通车。新辟、调整优化公交线路11条，完成停车资源优化项目3个，新增公共停车泊位2984个、错峰共享停车泊位150个、公共充电桩3669个。

专栏 高铁宝山站正式开工建设

作为上海北部唯一大型高铁枢纽，上海宝山站总建筑规模约48万平方米（站房主体8万平方米），计划2027年6月开通。作为连接长三角、长江经济带与沿海经济带的关键节点，宝山站设计年旅客到发量达5400万人次（日均14.8万人次），

规模与上海新客站相当，通车后大吴淞地区至南通站车程从 1.5 小时缩短至 39 分钟，至上海东站仅需 21 分钟，将大幅提升区域辐射力与资源流通效率，形成“南承中心辐射、北向跨江联动、东接浦东引领区、西连长江经济带”的枢纽格局，为区域协调发展与国家战略落地提供核心支撑。

今年 4 月，宝山站正式开工建设，合生创展集团旗下高端商业品牌“合生汇”正式签下高铁上海宝山站商业运营管理权。目前，东咽喉区已完成表层土土方开挖，正式进入基坑实质性施工阶段。轨道交通 19 号线正式开工，全长 46.2 公里，未来将与 18 号线二期同站换乘，实现“高铁+地铁”无缝衔接。

就业公共服务持续优化。帮助失业人员实现再就业 1.35 万人，就业困难人员及零就业家庭按时安置率达 100%。揭牌成立北上海人力资源产业园，成立中国新就业形态研究中心上海分中心，运行全市首个 24 小时智慧就业服务站。开展各类招聘活动 278 场，发布岗位 7 万余个。加大技能人才培养力度，新增培养高级工以上技能人才 3585 人次。推进非全日制用工单工伤试点。

教育事业稳步提升。新开工建设 8 个规划项目，上师大附中宝山分校、一中心小学东校区新建校舍投入使用。与复旦、交大、华师大等品牌开展合作办学，推动更多优质资源落地宝山。扩大紧密型教育集团规模，小学学业质量均衡水平居全市前列。实施三江“双百千”攀升工程，市级人才计划入选人数创新高，1 名教师获评全国先进工作者。行知中学等 5 所学校入选“上海市人工智能教育实验校”。学生获国际、国家级奖项 236 项，“天问杯”好问题活动获评全国基础教育创新案例。

医疗服务体系进一步完善。与华山医院、中山医院、瑞金医院、第九人民医院等一批市级三甲医院开展战略合作。成立“宝

山区北部医疗力量联盟”，建成全区首家社区医院。推进大场医院、仁和医院互联网医院建设，区智慧药事服务平台入围上海市医改十大创新举措。新增 76 家医保定点机构。促进人口高质量发展，落实生育奖励扶持政策及育儿补贴发放，推动生育友好型社会建设。

市民居住品质不断改善。新增廉租租金配租 372 户，新推出公租房房源 830 套，保障性租赁住房新增房源 6888 套，供应 7632 套，供应新时代城市建设者管理者之家床位 2095 张。打造“青年驿站 3.0”品牌，推出 34 个高品质驿站。老旧小区加装电梯完工 363 台，住宅老旧电梯更新已竣工 1112 台，在建 506 台。

民生保障质量持续巩固。开展各类社会救助 99.38 万人次。养老床位建设、适老化改造等多项任务均提前或超额完成。新增 11 个社区老年助餐场所、20 个家门口养老服务站。“老邮所乐”品牌获评 2025 上海银发经济百大品牌。长护险制度稳步推进，惠及 3.2 万名失能老人。全市首推结婚登记移动服务。完成 5 家菜市场升级改造任务、新（改）建早餐网点 46 个。扎实有序开展妇女儿童、残疾人等群体保障工作，积极推进退役军人安置和就业创业工作，实现全国双拥模范城“九连冠”。

（六）城市文明有效彰显，人文城区内涵更加丰富

深化精神文明建设，培育城市精神品格，打造富有温度与底蕴的人文生活场景，丰富群众精神文化生活。

城市文明程度不断提升。深入学习贯彻习近平文化思想，开展纪念抗战胜利 80 周年系列活动。成功获评第七届全国文明城区，新增 4 个全国文明村、1 个全国文明镇、4 家全国文明单位、1 户全国文明家庭、1 所全国文明校园，实现五大创建“大满贯”。举办 2025 年度“人文城区”品牌发布推介会，打造 58 个品牌项目矩阵。深化“宝善+”系列品牌项目，举办年度宝山区道德模范发布展示活动。

文化惠民活动不断丰富。全年公共文化配送活动累计达 384 8 场，惠及 26 万人次。上海淞沪抗战纪念馆等 4 家场馆入选市级社会大美育课堂。全年举办阅读活动 632 场，线上线下参与超 350 万人次，累计建成 15 家市级儿童友好阅读新空间。市民艺术夜校设立 27 个教学点，惠及近 3 万人次。音乐作品《水林森霖》获第十四届中国艺术节群星奖上海地区“优秀作品奖”，沪剧团杂剧《伪装者》开启全国巡演。

旅游体育服务供给多元。上海樱花节创新推出“赏樱护照”，联动商业、景区、酒店，构建“樱花+”全域消费新模式。“宝山文旅一票通”2.0 焕新升级，新增邮轮旅游、观影、住宿等诸多优质企业权益。“宝山有礼”首店开幕。新建更新 1 个社区市民健身中心、3 条市民健身步道、4 片市民球场、40 个市民益智健身苑点、1 个市民健身驿站。成功举办世界 F1H2O 摩托艇锦标赛中国上海大奖赛、中国首届国际跳绳大师赛、上海长滩半程马拉松等体育赛事活动，并承办第 98 届国际摩联代表大会。长滩音乐厅实

现商业首演。

（七）安全韧性不断提升，平安城区运行基础夯实

统筹发展与安全，完善风险防控与应急管理体系，筑牢城区安全运行屏障。

公共安全基础持续巩固。全面推进安全生产治本攻坚三年行动，建立健全企业内部事故隐患报告机制。启动防汛防台应急响应 43 次，有效防御梅汛期、台风“竹节草”等极端天气。持续推动公共安全保险落地生效，开展企业和人员密集场所预案管理和应急演练专项行动。启动应急风险“一张图”建设，强化重点领域、重点区域风险辨识和分级防控。

消防安全治理深入推进。深化厂房仓库火灾隐患整治，排查厂房仓库建筑 5400 余栋，厂房仓库企业 7600 余家，督促整改火灾隐患 13000 余处。开展电动自行车安全隐患全链条整治，744 个涉改居民小区完成直供电改造。创新“换电+充电互补”模式。扎实开展社区火灾防控专项行动。

“三品一特”监管持续深化。食品方面，开展校园食品安全专项整治、养老机构食品安全监管。落实餐饮业一体化综合监管机制，共开展联合检查 2170 余次。药品方面，推进药品清源行动，对多家医保定点零售药房进行跨部门多领域综合监管。产品方面，创建放心消费承诺单位 2715 家，承诺线下七天无理由退货单位 2772 家。特种设备方面，开展高风险设备精准监管行动，整改问题 783 项。

保持社会和谐稳定。建设更高水平平安宝山、法治宝山，强化政治安全和社会安全工作协调机制落实。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态长效推进扫黑除恶专项斗争，电诈案件、非接诈骗案件既遂下降 13.4%、10.5%，优化完善“3+N”矛盾纠纷多元化解体系，全区街镇完成“五有”综治中心建设，各类矛盾风险化解率达 99.86%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“家门口”信访服务体系建设，推进信访工作法治化。12345 市民热线工单总量、实际解决率和市民满意率实现“一降双升”。

（八）改革开放纵深推进，发展活力持续释放

聚焦重点领域和关键环节深化改革，出台 2025 年改革要点，形成 35 项重点改革举措，打造市场化、法治化、国际化营商环境，持续激发市场主体活力与社会创造力。

营商环境进一步优化。出台区优化营商环境 8.0 版行动方案，开展助企、护企、强企、暖企四大专项行动。构建“惠企服务一站通”集成门户，创新打造政务服务数字人“宝你 HUI”AI 小宝，通过智能咨询问答、填表绘图帮办，推动政务服务智能化、精准化转型。开设政务服务中心“增值服务专区”，提供融资、保险、电力咨询、法律咨询、“走出去”等窗口服务。出台规范涉企行政检查实施方案，全面推行“检查码”，全力推动“综合查一次”。优化工程审批流程，产业类项目审批时间压减 30% 以上。两项案例入选首届中国（上海）优化营商环境创新实践案例¹¹。举办宝山

¹¹ “‘锦囊 MIAO 计’破堵点 打通营商环境‘最后一公里’”和“成立邮轮法律合作发展共同体 构建‘邮轮+法治’协同融合产业发展模式”两项案例。

区 2025 年优化营商环境暨投资促进活动。

市场主体活力不断激发。深化国资国企改革。上海交易集团宝山服务中心启动运营，宝山金浦科创基金正式运行并扩募，5 亿元区内首单科技创新公司债券发行。组建上海国智云宝数字科技公司，提升区内人力资源服务能级。全面落实市推进民营经济“26 条”，发布区促进民营经济高质量发展举措，开展重商、安商、亲商、暖商、护商等各项工作。深化政企沟通机制，召开民营经济圆桌会，积极协调解决企业诉求。深化“政会银企”合作机制，建成 12 个“知识产权+金融”示范基地。开展出海政策、税务等专场宣讲培训，拓展民营企业赋能渠道。

对外开放水平持续提升。大力培育总部经济，博泽西德科获跨国公司地区总部认定，英斯贝克、日扬电子获市外资研发中心认定。举办澳洲会计师公会宝山行、日资企业宝山行等“外国商会走进宝山”系列活动 10 余场，拓宽吸引外资渠道。跟踪重点外资项目 8 个，构建“全流程”服务闭环。开展“平台荟”活动，助力重点平台企业“走出去”，融入国内国际双循环。持续推进上海自贸试验区宝山联动创新区建设。

经过全区上下共同努力，2025 年主要指标、重大任务、重大项目按节点目标有序推进。但未来工作仍面临不少困难和挑战。一是经济持续向好的基础有待进一步夯实，新旧动能转换仍需加快，科技创新与产业创新深度融合还需进一步加强。二是外部环境的复杂性依然存在，部分企业经营面临较多困难，要素资

源的集约高效利用水平有待进一步提升。三是改革创新体系需要持续深化，重点领域突破与系统集成衔接有待加强，整体协同效能仍需进一步释放。四是公共服务供给还不能充分满足人民群众对美好生活的期待，在交通路网、生态环境、民生保障、公共服务、安全生产等人民群众关切领域需要持续持久发力。

二、2026年宝山区国民经济和社会发展主要目标和任务

2026年是“十五五”的开局之年，是承前启后、砥砺奋进的关键一年。做好2026年经济社会发展工作，宝山将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“中部吴淞创新城、东部滨江产业带、西部科创集聚带”组成的“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局、起好步。

（一）聚焦发展质效提升，全力增强经济动能

强化经济运行调度。进一步提升稳增长机制效能，用好经济运行调度等机制，聚焦重点、精准发力，切实帮助企业解决实际

问题，巩固拓展经济回升向好势头。做好宏观政策取向一致性评估工作。地区生产总值可比增长5%，区级一般公共预算收入增长与全市保持同步，规上服务业营业收入增长5%，规上工业总产值增长5%，商品销售额增长不低于全市平均水平。

多措并举激发消费潜力。加强文旅商体展联动，精心打造促消费活动，持续放大“五五购物节”等重大促消费活动效应。推进重点区域商业能级提升，加强消费环境建设，打造地标型特色消费项目。加快发展夜间经济、首发经济，推进消费新业态、新模式、新场景试点，进一步释放多样化、差异化消费潜力。加强商业品牌建设，加力发展新兴消费品牌，推动老字号焕新发展，扩大商业品牌影响力。以养老科技为突破口，在养老服务、健康医疗、康养旅居等领域持续发力，不断释放银发消费活力。

全力扩大有效投资。完善重大产业项目全周期推进机制，推动上海电气高端智能装备产业基地、米其林开放创新中心、澄穆创新中心（二期）等一批产业项目开工，以优质增量带动产业结构进一步优化。用好专项债、超长期特别国债、绿色债券、开发性政策性金融工具、REITs¹²等各类扶持政策。在大吴淞等重点区域实施土地征收成片开发，保障重点项目顺利推进。推动全社会固定资产投资增长5%。

提升招商服务一体化成效。深化以链招商，围绕发那科、宇树科技、翔丰华等链主企业，构建“场景开放+供应链招商”联动

12 不动产投资信托基金（REITs），是以发行收益凭证募集资金、投资不动产并通过运营收益向投资者分红的封闭型投资基金，具有流动性高、收益稳定等特点。

体系。做优外出招商，推进展会招商、“出海出门”与驻外招商。强化招投联动，主动链接产业链上下游及资本市场，加强产融对接等服务。健全政府基金和市场基金的联动机制，形成规模适配的基金矩阵。优化招商服务一体化全周期管理，深入推进“育龙计划”。完善以招服一体化中心为骨干的“1+13+N”¹³招商服务网络，加快产业园区改革，构建“资本+园区+产业+服务”协同招商生态。

（二）聚焦科创能级强化，全力激发创新活力

增强科技创新策源能力。加快推动环上大未来产业创新工程院全面落地，支持5个未来产业交叉创新中心实体化运行，推动入驻创新项目不少于20个。推动复旦大学国家大学科技园（宝山）布局建设复旦科创中心孵化功能区，加速水系电池项目与宝地启园储能项目深度对接和示范应用，积极承接复旦大学6G技术、合成生物等领域成果转化项目落地。推动研发投入总量和强度稳步提升，技术合同总额增长7%，院士专家工作站总数达48家。新增国家（市级）企业技术中心5家、国家专精特新“小巨人”企业10家、市专精特新企业100家。

促进科技成果高效转化。放大“先投后股”“创新联合体”国家创新改革试点效应。深化与长三角国创中心合作，以“拨投结合+先投后股”方式联合支持科技成果转化。支持埃米三江新材料产业创新中心争创工信部卓越级孵化器。指导长江软件园、环上大

13 “1”即区级中心，“13”即13个街镇园区分中心，“N”即若干个特色中心。

科技园、海创汇创新园建设工信部标准级孵化器。推动南大司南创营生命科学孵化器联合企业、医院等机构开展合作研发与成果转化。促进米其林开放创新中心与高校院所建立战略合作。新增2家概念验证中心，推动不少于30个优质项目进入概念验证与中试熟化阶段。

着力优化科创生态环境。举办科创集市、创新对接会等活动，推动“科创街区”建设升级。举办生物医药产业创新大会、宝山区科技创新大会等高能级活动。深化融资服务中心建设，打造融资服务新标杆。依托普惠金融顾问等制度，为企业提供更加高效、便捷的“一站式”金融服务。持续深化与交易所常态化合作机制，推进“浦江之光”行动升级版。加强拟上市企业分层分类培育。结合碳中和产业园等特色园区探索“绿色+信用+金融”服务新模式，构建基于信用信息共享的绿色普惠金融平台。

（三）聚焦现代化产业体系建设，全力注入产业活力

发展壮大主导产业。构建机器人及高端装备产业创新生态，提升上大通用智能机器人研究院能级，打造具身智能机器人“文旅+”“公共服务+”等应用场景。打造高端新材料产业，依托宝钢股份，联合上海大学等多元主体共同构建材料基因组研发体系，加速吴淞材料实验室和埃米空间成果转化。促进以工业服务业为重点的生产性服务业优质高效发展，推动新一代信息技术、人力资源服务业、广告业等高质量发展。打造生产性互联网服务平台集聚区。借助“5G+工业互联网”融合应用先导区试点建设，打造

5G 工厂建设标杆。

持续做强特色产业。推动邮轮旅游提质升级，扩大靠泊规模，参加 2026 年世界邮轮大会等高等级行业峰会，推进国际航线合作与多母港发展，提升枢纽港服务水平，加快推进亚太邮轮物资供应中心建设，深化与华夏国际邮轮等企业合作。巩固绿色低碳产业优势，重点推动绿色低碳数据创新实验室和绿色贸易平台建设。加快推进绿色低碳供应链核心功能区和绿色低碳供应链公共服务平台建设。做强生物医药及合成生物产业，搭建“研发+临床+制造+应用”全链条体系，推进细胞国家工程研究中心建设。推动产医融合与创新药械应用示范，支持药械出海开拓市场。

加快布局未来产业。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，加强技术创新前瞻性、体系化布局。加快布局低空经济、具身智能、固态电池、量子科技、脑机接口、新型能源、海洋经济等细分赛道。推进新型功能材料未来产业集聚区建设。

加大营商环境改革力度。持续深化政务服务集成改革，拓展惠企服务一站通平台功能。加速政务大厅综合窗口服务全流程数字化改造，完善“远程虚拟窗口”服务模式，实现服务事项跨大厅无缝对接与高效办理。聚焦企业全生命周期、产业全链条发展需求，持续升级“增值服务专区”。深化“宝你HUI”品牌效应，拓展 AI 小宝智慧服务场景，推动“宝你汇”直播间和“宝你荟”先锋帮办服务不断优化提升。科学有序推进涉企行政检查减量提质。

多措并举激发市场主体活力。持续推动国资国企改革转型。优化“直投平台+科创母基金+专项子基金”产业投资布局，引导联动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。推进专业化重组整合和规范化运营，有序推动存量资产转型。加快布局人力资源、银发康养、生态环保等业务版块，积极培育业务增长点。大力支持民营经济发展。健全民营经济圆桌会等政企常态化沟通机制，持续深化“政会银企”平台建设，增强服务精准度和实效性。

（四）聚焦功能布局优化，全力释放空间活力

提升吴淞创新城功能形象。持续完善吴淞创新城开发体制机制，深化创新融资模式。推动大吴淞 1+4 控规编制，启动中央绿谷北部城市设计研究和吴淞创新城绿色生态城区试点创建。聚焦“核心岛”及周边区域，加快推进土地收储。加快建设吴淞中央公园、吴淞艺术实践教育中心等功能项目，推进一批市政道路和蓝绿空间工程建设。力争 19 号线车辆基地开工建设。着力推动大吴淞蕴藻浜南部地区形态更新和开发建设。持续强化区域运营，培育城市 IP，助力区域功能提升和形象塑造。

促进滨江产业带融合发展。持续优化滨江景观与文旅功能，高标准推进国家级旅游度假区创建，争取更多邮轮资源布局，全力提升邮轮靠泊航次和出入境游客人次，探索打造长江口水运动体验中心。深化“活动+联动”，强化“在上海，看长江”品牌影响力，围绕日出、烟花等主题推出系列文旅产品。引进国际赛事与文化盛事，提升度假区整体吸引力和服务品质。积极推进 B

型保税物流中心项目，加快推进罗泾港区二期工程建设，完善罗泾港配套。

增强科创集聚带发展能级。进一步强化项目引领，推动开利、科大讯飞等重点项目落地，加快细胞国家工程研究中心、乖宝宠物研发总部等产业项目建设，加快中建港航局与七局地产双总部项目竣工。进一步深化产业培育，延伸具身智能机器人产业链，做大数字经济体量。加快科创金融服务中心与共享实验室建设。进一步提升城市品质，推动南大路站 250 米地标开工，加快丰翔路站 TOD 商业商办项目建设。推进“云端南大”智慧平台建设，提升城市数字化治理水平。有效聚合上海大学、南大智慧城、宝山高新区（南区）、环上大科技园，打造环上大科创集聚区。联动提升上海机器人产业园、宝山高新区（北区）等园区能级，打造全市智能制造产业发展的重要承载空间。

（五）聚焦开放格局构建，全力迸发人才活力

深化产才融合发展。加大人才延揽力度，实施全球顶尖人才“直通车”计划，优化“三江英才”评选机制。深入实施青年人才发展“伴飞”计划。搭建人才赋能平台，升级举办宝山“科创杯”大赛，创新推出“一企一链”产业对接会，建强博士后创新实践基地等载体，给予人才“基础研究—技术攻关—场景验证—产业孵化”全链条创新体系支持。

涵养人才服务生态。做优“五个一”人才服务体系，提升“樱花卡”“关键小事”联办快办机制等服务能级和精准度，打响“零百

千”人才安居品牌，打造青年科学家社区等一批科创特质鲜明、职住一体、公共空间互联共享的高品质人才社区，探索建设新青年人才社区。建强“线上线下”一站式服务载体，实现人才服务及时响应、人才政策智办速享，营造宜居宜创宜业的一流人才发展环境。

推进更高水平对外开放。培育重点外资企业，丰富总部及研发中心企业储备库。联动各外国商协会、外商投资企业协会，开展高品质投促活动，拓展外资招引渠道。聚焦新模式新业态，举办绿色贸易培训、跨境电商圆桌会等交流研讨活动。实体化运行北上海涉外法律服务中心，构建“法律+泛法律”服务体系。推动服务贸易发展。积极融入长江口产业创新绿色发展协同区建设。

（六）聚焦绿色低碳发展，全力建设美丽城区

加强生态环境治理保护。坚持以最严标准、最硬举措推动各级各类督察反馈问题整改，固化并完善区级强化监督机制。强化扬尘“片长制”管理，统筹推进固定源精准治理、移动源清洁化攻坚和社会面源综合整治。加强“3+15”国市考断面巡查管控，推进美丽幸福河湖建设。加强对大吴淞等重点区域土壤地下水污染状况调查和修复的监管，持续推进“无废城市”建设。

持续提升市容环境。大力推进美丽城区建设，深化“美丽街区、美丽家园、美丽乡村”建设。新建各类绿地 60 公顷，新增立体绿化 1 万平方米、绿道 4 公里。新增市级名录公园 3 座，新建改建口袋公园 4 座，建成 4 个美丽街区。持续做好垃圾分类源头

管理提质增效，构建“政府主导、社区自治、公众参与”的垃圾分类治理新格局。

加快推进乡村振兴战略。全面建成现代设施农业月罗片区首发项目，鼓励发展乡村旅游、健康养老、文化创意等新产业新业态，加快“花果宝山”品牌建设。深化“五好两宜”和美乡村建设试点，联动推进“沪派江南”月罗月狮风貌单元更新。深入推进农村人居环境品质提升工程，完成美丽庭院、“四好农村路”市级下达任务。稳妥推进第二轮农村土地延包试点和农村乱占耕地建房专项整治试点。

（七）聚焦民生福祉增进，全力构筑便利城区

完善城市交通基础设施建设。推进沪渝蓉高铁和沪通二期等国家级重大工程建设，确保高铁宝山站施工按期推进，轨交 19 号线和 S16 蕙川高速全面建设，S5 沪嘉高速抬升工程宝山段尽早开工。围绕高铁宝山站形成铁路、轨交、快速路等综合交通枢纽，高质量建设上海北部枢纽门户。完善区域公交线网和静态交通，新辟、调整优化 10 条公交线路。推进 P+R 停车设施、公共停车泊位等项目建设。

扎实做好就业服务和社会保障工作。完善公共就业服务体系，做强北上海劳动力市场服务中心，推动长三角零工市场协作。发挥院校就业创业指导站功能，推动大学生创业就业。建设北上海人力资源产业园，推动人力资源服务业发展。强化劳动者权益保障，推进新就业形态劳动者权益保障工作，探索“单工伤”试点，

推进鉴定标准化建设。健全保障妇女儿童合法权益制度，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，推动医保“全民参保”。构建节点突出、网络覆盖的养老服务体系，积极建设老年友好型社区。营造生育友好社会氛围。

扩大优质教育服务供给。推进义务教育和学前教育资源优化整合，全区义务教育学校100%完成无障碍电梯加装。深化紧密型集团化办学，积极开展市科学高中建设试点，深化人工智能教育实验校建设，加快建设科学教育和STEM试验区¹⁴，与高校合作实施“未来科学家/工程师培养计划”。深化学生心理健康专项工作机制建设，全区中小学100%建成家校社“教联体”。以教育家精神铸魂强师，培育“头雁、攻关、种子”人才梯队，力争新增15名正高和特级教师。继续深入开展“校园餐”等专项整治，守牢校园安全底线。

提升全民健康服务水平。深化“5+4”¹⁵医联体建设，持续优化整合型医疗服务体系。实施新一轮“强基增能”三年行动计划，强化社区诊疗和分诊能力。深化与华山、中山、瑞金等医院合作，全力推进吴淞中心医院对标三级医院评审标准建设，支持第二康复医院及社卫中心依托高校创建附属医院，培育优势学科与专病

14 STEM是科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）和数学（Mathematics）四门学科的英文首字母缩写，强调跨学科融合教育以培养综合实践能力。

15 “5”指强化曙光-宝山、中山-吴淞、华山-仁和、仁济-大场、九院-罗店-中冶5个综合医联体建设，“4”指深化儿科、康复、肿瘤、老年4个专科医联体建设。

中心。做实做优家庭医生签约服务。扩展医疗机构互联网诊疗服务，依托“智慧药事服务平台”扩大便民配药线上覆盖范围。

完善多层次住房保障体系。加快建设泗塘二村东块，启动泗塘一村北块三号地块前期工作。推动新一轮城中村项目动迁签约、土地出让及配套市政设施建设。完成60万平方米老旧小区住宅修缮，持续推进老旧电梯更新工作。继续筹措保障性租赁住房，建设筹措新时代城市建设者管理者之家床位1800张、人才公寓5000套。

深化城市数字赋能应用。推动区数据创新实验室、数字公共服务中心建设与实体化运营，依托“九章智算港”一站式数字服务载体，为企业提供公共数据、数字技术等服务，搭好供需对接平台。加快“两张网”建设，探索推动多模态智能体应用，实现从数字化向数智化跃升。

（八）聚焦文化繁荣发展，全力塑造人文城区

持续深化精神文明建设。巩固拓展全国文明城市创建成果，推动文明城市创建向常态化、内涵式城市文明建设迈进。深化“宝善+”道德建设品牌，完善道德模范培育宣传关爱机制。做强“宝山少年行”未成年人社会实践品牌，深化家校社协同育人模式。拓展新时代文明实践中心（所、站）功能内涵，围绕文明养宠、节日振兴等主题培育扶持特色项目。持续开展“文明城区 创建为民”系列行动及“人民城市 文明风采”主题活动。

繁荣文化事业与产业。健全现代公共文化服务体系，优化市

民艺术夜校、星益校等服务供给，推进“一墙美术馆”“社区美术馆”建设，升级“阅宝”全民阅读品牌。推动文旅商体展深度融合，提升上海樱花节、上海邮轮文化旅游节、长滩艺术节等品牌节庆活动能级与影响力，积极引入和培育高品质文化演艺、展览活动。持续高水平举办世界 F1H2O 摩托艇锦标赛中国上海大奖赛等具有国际影响力的品牌赛事。

大力保护历史文脉。推进红色文化地标群建设，加强红色资源保护利用、传承创新，持续打造思政“红”课堂等特色品牌。扎实推进第四次全国文物普查，强化不可移动文物常态化巡查与安全管理。完善非遗保护传承体系，深化“非遗在社区、进校园”活动，推动非遗创造性转化、创新性发展。探索将文物与文化遗产资源转化为特色文旅消费场景，使城市历史文脉更好融入当代生活。

（九）聚焦共建共治共享，全力塑造平安城区

加强基层治理体系建设。巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市成效，强化基层治理“多格合一”、物业服务联合体等机制，用好社区治理学院等创新平台。发挥热点难点问题议事协调、“街镇吹哨 部门报到”等机制作用，做实“网格—街镇—区”三级联动，有效推动基层治理难题破解。优化“活力楼组”培育体系，完善“活力社区”打造路径，充分激发居民自治活力。加强志愿服务组织管理，推动社会工作服务和志愿服务在助力基层治理中发挥更大作用。

筑牢城市安全运行防线。深化安全生产治本攻坚，紧盯重点行业领域，强化风险动态评估与精准监管。完善城市安全风险监测预警网络，持续推进应急风险“一张图”建设与应用。加强应急预案管理和演练，提升防汛防台、极端天气应对及突发事件现场处置效能。持续深化消防安全综合治理，聚焦高层建筑、人员密集场所、“九小场所”等加大隐患排查整治力度，推动电动自行车全链条安全监管。强化食品药品安全监管，加强特种设备安全监察。

织密治安整体防控网络。坚决守牢社会安全底线，动态把握各类矛盾风险情况，及时落实风险评估和化解稳控措施。进一步坚持和发展新时代“枫桥经验”。完成综治中心规范化建设，打造地区矛盾纠纷多元化解“一站式”平台。严打各类违法犯罪活动，深化社区警务战略，加强街面巡防警力部署。

同时，统筹推进“十五五”规划《纲要》落地实施，同步发布各类专项规划，加快把蓝图转化为实景画。

以上报告，请予审议。