

**月浦镇国民经济和社会发展
第十五个五年（2026—2030）规划纲要**

二〇二六年二月

目录

前言	3
一、发展基础与发展环境	4
(一) “十四五”时期发展成效	4
1. 经济发展整体向好	4
2. 创新发展赓续不辍	5
3. 城乡融合提质增速	6
4. 乡村振兴成效显著	7
5. 生态环境持续改善	7
6. 社会治理创新突破	8
7. 民生福祉实现跃升	9
8. 营商环境优化提升	11
(二) 未来五年发展环境	12
(三) 未来五年面临挑战	13
二、“十五五”指导思想、主要目标	14
(一) 指导思想	14
(二) 发展原则	15
(三) 主要目标	18
(四) “十五五”预期指标	19
(五) 空间布局	20
三、“十五五”工作重点	21
(一) 加快产业转型，进一步激发创新活力	21
1. 主导产业进一步做强	22
2. 培育特色产业，加快推动成势	23
3. 锚定未来产业，激发创新潜能	24
4. 增强科创策源能力，多元培育新质动能	25
5. 打造一流营商环境，提升企业体感	25
6. 引入工业城市理念，优化产业空间布局	26
7. 加大力度引育人才，为发展蓄力	28
(二) 加速品质提升，进一步塑造美丽月浦	28
1. 织密“多元活力”生活秀网，助力镇容品质升级	29
2. 坚持以人为本、守正创新，推动城市更新跃升	31
3. 促进城乡空间融合，构建“沪派月浦”水田风貌	34
4. 推动生态环境持续改善，共绘美丽月浦画卷	35
5. 提高城市管理质效水平，携手共建“五宜”月浦	38
(三) 涵养人文底蕴，进一步建设人文月浦	39
1. 践行社会主义核心价值观	39
2. 传承月浦文脉基因	39
3. 健全公共文化体育服务	40
4. 推进农体文旅商融合发展	41
5. 文化赋能社区治理	42
(四) 加大保障力度，进一步构筑便利月浦	42

1.不断完善医疗卫生服务体系	43
2.持续优化教育资源均衡配置	44
3.稳步推进养老服务提档升级	45
4.扎实推进就业创业量质提升	47
5.有力保障弱势群体合法权益	47
(五) 强化基层治理，进一步打造平安月浦	48
1.深化党建引领优势，提升基层治理效能	48
2.科技赋能风险防控，提升基层智治水平	50
3.强化安全综治管理，守牢安全发展底线	50
四、保障措施	52
(一) 加强组织领导	52
(二) 完善规划衔接	52
(三) 健全评估体系	52
(四) 统筹要素保障	53
(五) 强化工作抓手	53
附表：月浦镇“十五五”重大项目	错误！未定义书签。
附表 1：月浦镇“十五五”重大产业项目	错误！未定义书签。
附表 2：月浦镇“十五五”重大房产项目	错误！未定义书签。
附表 3：月浦镇“十五五”重大乡村振兴项目	错误！未定义书签。
附表 4：月浦镇“十五五”重大建设项目—社会民生和城市基础设施	错误！未定义书签。

前 言

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是迈向 2035 基本实现社会主义现代化的重要衔接时期，是上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，是宝山锚定“一地三区”定位，奋力打造新时代现代化转型样本的关键时期，也是月浦镇构建南北联动发展模式，推动城乡融合发展、提升城市品质，加快绿色低碳发展，培育新质生产力、壮大新动能的重要窗口期。

“十五五”时期，月浦镇将紧紧围绕发展大局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，主动融入“五个中心”建设，全面对标“一地三区”目标要求，不断推进经济社会各项事业取得新进展、新成效，在建设“六大产业”的“大森林”、打造“四个城区”的月浦样板上出实招、做实功、谋实效，将美好的“施工图”转化成“实景画”。

《月浦镇国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030）规划纲要》是指导月浦镇未来五年的发展蓝图，是编制和实施月浦镇国民经济和社会发展各类专项规划、行动计划以及制定相关政策的重要依据，是全镇人民未来五年共同奋斗的行动纲领。科学编制和有效实施“十五五”规划，对于全面提升月浦经济社会发展的综合实力具有重大意义。

一、发展基础与发展环境

（一）“十四五”时期发展成效

月浦镇实施“十四五”规划纲要以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实区委、区政府全面奋进“北转型”和全力建设“主阵地”的工作部署，紧紧围绕“宜居宜业新三镇”发展目标，全力推进“经济强镇、花卉小镇、社会治理示范镇”建设，坚持新发展理念，坚持创新驱动、质量为先、以人为本、共享共治、绿色发展，效益优先，全镇经济社会得到稳步发展。

1. 经济发展整体向好

“十四五”期间，月浦镇经济持续向好发展，态势健康平稳。**综合实力方面**，一般公共预算收入突破 20 亿元；有效注册企业达 2.4 万户；全社会固定资产投资总额预计累计达到 125 亿元；农村集体净资产突破 8 亿元；镇劳均收入达 7.9 万元。**结构调整方面**，完成 26 个产业结构调整项目，19 个低效土地盘活项目，腾出 398.7 亩土地；推动国富光启三期、泰普科贸、盈智汽车、黄海制药、宝强等一批新建、改扩建及技改项目。**产业转型方面**，完成上海宝钺物流有限公司存量工业用地二次开发，打造宝钺精准医疗产业园（钢铁加工企业增容新建转型）。建成兆盾科技园，引进丰发汽车、恒芯金属等高端装备制造项目。翼当年完成改造升级。完成叁 9 叁 8 科创产业园（村级集体存量转型）的建设落地，于

2022 年被宝山区认定为“培育创建类区级特色新材料产业园”，成为环上大产业园中试基地，集聚硼矩新材料、盛备科制冷科技、磊备半导体、宝瓷新材料等科创企业。普洛斯物流园借助“物联网+云平台+AI+大数据”完成转型升级。中煤宝山项目顺利开工。

2.创新发展赓续不辍

创新能级不断提升。以宝武“大企业牌”、上大“院校牌”加力推动产业转型发展，围绕双碳、数字产业、新材料、智能装备制造三大核心产业，集聚了 162 家高新技术企业、81 家专精特新企业、2 家国家级专精特新“小巨人”。25 家企业获得技术中心认证；2 家企业获得市级科技小巨人(培育)企业认证；新增市级高新技术成果转化项目达到 8 项。上海西普瀚芯电子科技有限公司攻克半导体离子注入机核心部件技术，支撑全球芯片制造；上海硼矩新材料科技有限公司破解氮化硼纳米管量产难题。

希亚思（上海）信息技术有限公司获**跨国公司总部型机构**认证。月浦工业园区被评为“**市级四星级绿色园区**”。上海君威钢绳索具股份有限公司获评“**上海标准**”。上海超高环保科技股份有限公司（121 波浪式发展的质量管理模式）被区政府授予“**2023 年度上海市宝山区质量金奖**”。**绿色创新发展提速**，镇域企业上海宝钢汽车板有限公司、上海君威钢绳索具股份有限公司、上海中冶环境工程科技有限公司获评

“绿色工厂示范单位”。完成月浦经济发展公司、园区大楼顶部光伏示范项目建设。

3.城乡融合提质增速

市容市貌有颜有序，以“创建全国文明城区”为引领，扎实推进美丽城区“五清十美”专项行动，近五年月浦镇市容环境社会公众满意度一直位居全市郊区组的优秀行列。

“四好”公路稳步推进，建立覆盖全镇道路的路长责任管理网络，推进城乡公路提档升级。交通出行便捷畅通，开通公交新线宝山 80 路，美团、哈啰、青桔三家共享单车运营公司向月浦镇投放共享单车，切实保障居民“最后一公里”出行需求。城乡环境日日焕新，完成“月园”口袋公园项目建设。加装路灯进一步提升村庄整体环境面貌。完成钱陆路、石太路亮灯工程以及金悦广场景观灯亮化工程。完成月塘路景观绿地综合改造、月春路（月罗公路一园和路）沿线绿化改造提升工程等绿地改造工程，持续优化城市绿色共享空间。完成惠阳苑通道排设雨水管工程以及城市微更新示范区——富乐路风貌振兴建设工程，促进城市品质不断提升。推进盛桥老街综合提升工程。盛桥社区 15—07 地块动迁安置房已完成交付许可证办理。鱼塘菜市场、庆安集贸市场、月春集贸市场等 8 个菜场完成改造提升。宝地商业体月浦宝乐汇、月浦生活商圈（青鲜优选生活市集）竣工营业。推进金悦生活广场转型升级（原世纪联华）。

4.乡村振兴成效显著

完成3个市级和7个区级美丽乡村的创建。以顾泾河为纽带联动聚源桥村、月狮村、沈家桥村三村发展，为乡村聚人气、增活力。举办第五届宝山花艺节，吸引游客逾10万人次。月狮村保利邻里中心项目基本建成，进一步补齐乡村服务配套短板。产业业态出新，“活力月浦·动感乡村”游线入选农业农村部冬（春）季经典游线。沪北第一家农文旅融合品牌民宿竹隐清境开业运营，趣乡村市集、秋收露营会、秋收游园会等节庆活动逐步迈向常态化，自然玩家生态水族馆、沈家桥村乡村乐园、宠物学校、蝴蝶兰基地等特色新产业彰显发展韧劲；上海市现代设施农业首发项目启动建设。成功创建上海市农产品绿色生产基地，粮食、蔬菜稳定生产、稳定供应。上海中田水果专业合作社顺利通过上海市绿化市容局“安全优质信得过果园”复审（宝山区唯一一家）。聚源果蔬专业合作社完成绿色认证续证工作、上海市第二批科技引领乡村振兴示范项目建设任务，并获区教育局青少年劳动教育培训基地授牌。

5.生态环境持续改善

顺利通过“上海市生活垃圾分类示范镇”复审，持续巩固垃圾分类工作创建成效。创新采取“第三方电动三轮车上门收运”的新运作模式，形成“装修垃圾收运新模式”的长效机制。水质显著改善，“1+3”国考、市考断面及13个镇

控断面水质优Ⅲ类水达到 100%。聚源桥中心河及庙楼浜两条村级河道荣获第一届“美丽河湖”称号。推进完成各项河道整治工程。配合上级生态环境部门滚动实施两轮清洁空气行动计划，全面贯彻落实大气污染防治攻坚有关要求。

6.社会治理创新突破

党建引领基层治理。进一步完善月浦党群阵地服务体系，以镇党委为核心、镇党群服务中心为枢纽、新兴领域网格阵地为辅助、村居站点为辐射。建成友间公寓党群服务中心。成立宝山区政协首个综合网格政协委员联系点——月浦镇第二街区联系点。推进沈家桥村、庆安四村等党群服务阵地建设，配送社区教育资源。成立宝山区首家社区基金会，探索多方参与新模式。创新“邻友”党群服务品牌，吸引单位加入，举办系列活动。策划多个宣传报道系列，促进党建与经济社会发展融合。

筑牢全域安全网。推进平安月浦建设，常态化扫黑除恶，实行综治维稳双月讲评会制度。构建警民联防新格局，建成“平安屋”29个，“雪亮工程”基本全覆盖。持续推进综治中心规范化建设，打造一站式矛盾纠纷调解平台。落实自建房综合治理，实现消防安全“一网统管”。全镇住宅小区设电动自行车充电场所配灭火器，地下车库配消防设施，农村出租房安装烟感报警器，完成微型消防站更新。

数字赋能城市管理。依托城市运行“一网统管”建设，

加快智慧执法平台建设，全面赋能精细化管理，实现案件受理、调查、审核、决定等执法办案全流程的数字化管理，并与行政审批、投诉举报等业务系统实现无缝衔接，极大提升案件办理的时效性和规范性。强化多部门信息共享，健全联合执法机制，与司法所建立案件会商、联合审核等制度，形成执法合力。

7.民生福祉实现跃升

文体事业提质扩容。打造城乡特色文化空间，营造文化氛围。以党群阵地为依托，积极整合各方资源，面向社区党员群众、企业职工、新就业群体等对象，定期策划举办各类教育培训、宣传讲座、志愿公益、亲子互动、文体娱乐等活动。沈家桥村搭建“一村一居一舞台”，月狮村和聚源桥村分别成功创建众文空间。举办垃圾分类趣味运动会、乒乓球比赛、农耕运动会等体育活动，不断增加镇域文体活动供给，提升市民的幸福感和获得感。

教育资源升级迭代。推进教育资源建设，完成盛桥中心校、小红帽幼儿园等6所学校（幼儿园）的硬件改造和设备更新，新民实验学校总体改造项目完工并启用，进一步改善办学条件。实施民办随迁子女小学纳入公办教育体系工作，150名学生整体转入公办学校。不断提高办学水平，月浦实验学校勇夺2021年世界头脑奥林匹克线上总决赛冠军与2024年世界头脑奥林匹克线下总决赛亚军，月浦中心校创建

宝山区新优质校项目通过初态评估。做好“一老一小”教育，“月芽宝宝屋”社区托育点正式运行。月浦社区（老年）学校成功创建“上海市街镇社区优质校”，完善老年学习培训体系，推动全社会终身学习与可持续发展。

卫生服务深入社区。推进“健康月浦”建设，以“健入佳境，悦享月浦”为主题的健康村镇建设通过市级评估。在月浦八村、月狮村试点开展家庭医生健康助理项目。持续推进精神障碍社区康复服务，建立宝山区首个精神健康社工站，开展各类心理健康科普宣教活动。庆安社区卫生服务站成功创建“市级中医特色示范社区卫生服务站”，被纳入2023年度“上海市为民办实事项目”。

养老服务织密网络。推进社区助餐点建设，引进优质品牌连锁餐饮公司，新建3家社区长者食堂（龙镇路点、古莲路点、沈巷点），新挂牌10家老年人助餐点，不断满足老年群体的助餐需求。开展社区重度失智困难老人配送护理用品实项目，启动80周岁以上独居老人“一键通”升级安装、老吾老项目、老年认知障碍友好社区建设项目、国家级老年人心理关爱行动，完成村居退役军人服务站全覆盖，完成新丰村综合为老服务中心建设、月浦八村及马泾桥老年人日间照护中心项目，持续提升为老服务水平。依托老年活动室在9个居村打造家门口的养老服务站，镇社区（老年）学校成功创建“上海市街镇社区优质校”，不断完善社区嵌入

式养老服务“15分钟生活圈”。

8.营商环境优化提升

成立月浦招服一体化中心，全年召开专项协调会8次，解决企业融资、用工、用地等核心诉求12件，产业准入5个优质项目，推动新技术项目落地、特色园区建设。举办政策月月讲，推送产业发展、科技创新、人才培引、品牌建设等高质量发展政策。

开展重点企业帮扶培育，落实“党政一把手”+班子成员负责制的稳增长工作专班制度，通过开放应用场景、产业基金赋能、金融资源互享、精细推送惠企政策等方式助力企业发展壮大。落实重点企业代办服务制度，建立32人代办员队伍，提供围绕企业发展全生命周期的代办服务，并为915家重点中小企业匹配了专业的服务专员及代办员。青村里青年、友间公寓宝地友乐苑等列入区级人才公寓库，共提供1526套人才公寓资源。推进“企业服务包”专项工作，成立由镇党委书记、镇长、人大主席等党政领导班子以及各镇属公司、村两新领导班子共计66名中层以上领导干部组成的“服务管家”团队，依托主题教育、“四百”大走访，深化定点联系、帮跑帮办机制，持续开展“送政策上门”，为重点企业送上“服务包”。2023年，顺利通过诚信计量示范社（街）区验收。成立宝山区智慧供应链服务促进会和月新经济供应链产业联

盟，打造更富活力的产业生态，为区域产业协同发展注入新动能。

（二）未来五年发展环境

全球性挑战日益严峻。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，世界动荡加剧、地缘冲突易发多发，外部环境更趋复杂严峻，影响全球市场预期和投资信心。单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

我国进一步全面深化改革。当前我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但发展不平衡不充分、有效需求不足等问题仍然突出。同时面临着国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨、民生保障存在短板、就业与收入增长压力较大、人口老龄化和少子化、重点领域安全风险等多重挑战。“十五五”时期，我国将紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济

实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

上海将加快建设“五个中心”。“十五五”时期上海将以更好落实和服务国家战略为主要着力点，加快推动“五个中心”实现能级提升，以改革开放先行先试，引领带动“四大功能”实现新的重大突破，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

宝山将以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区。

（三）未来五年面临挑战

一是产业结构有待优化。第二产业依旧较为传统、结构相对单一；第三产业以传统生活性服务业为主，现代服务业发展有待进一步提升。

二是创新活力有待提升。虽然“十四五”期间新增了氮化硼纳米管工业制备技术等重大项目，但多处于前期阶段或开工未建成见效，项目支撑作用还未充分显现，创新要素集聚和高端产业培育仍在起步期，“十五五”期间需强化创新

策源能力、涵养高端创新要素。

三是产业空间亟待拓展。园区改造升级受制于城市总体规划，暂时无法进行改扩建和新增征地项目，对园区产业转型升级带来一定影响。此外，存量开发土地基本掌握在民营企业手中，且转型审批流程较长，导致一些潜在的创新项目集聚受阻。

四是城市功能亟须完善。城市配套方面，月浦镇城市高品质商业配套较为缺乏，多元化服务供给机制尚不够完善，不足以应对日益复杂的人口结构和各类突发公共事件，老街综合提升亟需加大力度。人居环境方面，农村人居环境虽在“十四五”得到一定程度提升，但依旧存在生活配套设施不全、消费零售网点不足等问题，距离满足村民物质文化生活需求还存在一定差距。交通路网方面，货运交通量大，客货运混行现象突出，1号线和3号线末站衔接与换乘不便，公交网络覆盖率有待提升，城市主干道割裂城市功能，不利于吸引高端人才和优质企业。

二、“十五五”指导思想、主要目标

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚

持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，对标全市加快建设“五个中心”、人民城市 and 社会主义国际化大都市的总体部署，围绕“活力宝山 科创兴区”发展主线，全面融入宝山产业发展的新趋势、“四个城区”的新面貌、乡村振兴的新格局，回应月浦民生的新诉求。充分发挥月浦镇在推动长江经济带发展中作用，加快产业转型、空间转型、治理转型，以登高望远的前瞻思维和务实求真的落地举措不断提高人民生活水平。

（二）发展原则

创新驱动，加速新旧动能转换。紧抓上海加快建设“五个中心”、宝山区加快建成“一地三区”和新时代现代化转型样本的历史性机遇，锚定2035年生态宜居新三镇远景目标，以集约化、高端化、智能化、绿色化为发展方向，深化与高校、科研院所合作，搭建产学研协同平台，引导社会资本“投早投小投硬”，梯次培育科技创新企业，支持新型研发机构、公共服务平台建设，大力引进各类创新要素，不断优化产业创新生态，加速新旧动能转换，提升经济发展韧性，为未来增长蓄势增能。

质量为先，加快产业转型突破。立足产城融合发展需求，推进城市更新提档加速，加大结构调整力度，加速淘汰落后产能，加快推进土地资源高质量利用、低效建设用地减量，持续释放经济发展潜能。立足城乡融合发展需求，以沪派江

南工作为引领，加快补齐农村现代生活条件短板，提升农村人居环境建设管护水平，建设宜居宜业和美乡村，构建“沪派月浦”水田风貌。立足三产融合发展需求，以产业振兴、文化振兴、生态振兴为抓手，多元路径激活乡村新动能，打造“五村联动、片区共生”乡村振兴新范式。

深化开放，大力提升营商环境。借力宝山高铁站建设，主动承接高铁枢纽经济外溢，深化与长三角城市产业链协作，推动产业协同配套发展和创新创业人才对接，吸引资本、技术、人才要素集聚，拓展大宗商品、新材料产品市场。更好地发挥月浦镇在推动长江经济带发展中的作用，加速城市品质提升，提高城市发展能级。全面落实优化营商环境 8.0 版，积极参与长三角政务服务、信用体系等一体化建设，加大走出去招商力度，吸引外商投资。

协调发展，推进城乡统筹建设。围绕上海北部对外交通走廊、宝山区对接长江经济带重要节点城镇这一职能，构筑四条全线连贯的灌木花卉街道景观带，全方位提升街区的景观品质。聚焦蓝绿融合和城乡融合，打造慢行空间体系，优化商业网络布局，构筑多层次的公交网络，推进蕴川路沿线、马路河沿岸更新，持续完善城市功能。分类推进村居整体更新，补齐农村片区公共服务设施，提升公共服务能力，推动公共资源城乡均衡布局，深入实施乡村振兴战略。

以人为本，持续增进民生福祉。以标准化促进基层公共

文化服务均等化，构建全面文化体育公共服务体系，加快发展文化体育新质生产力，持续提升公共文体服务效能。完善医疗卫生支撑网络，优化医疗卫生资源供给，完善医疗卫生服务体系。优化教育资源供给，构建终身教育体系，持续推进教育资源均衡配置。健全养老服务基础设施，稳步推进养老服务提档升级。多措并举推进就业创业，促进劳动关系和谐稳定，有力保障弱势群体合法权益。全力聚焦“15分钟社区生活圈”提质，把高质量发展与办好民生实事结合起来，以实实在在的惠民成效不断提升人民的获得感和幸福感。

共享共治，深化社会治理创新。统筹推进党建引领，健全高效协同的工作体系，从组织建设、队伍建设、阵地建设等方面强化对基层治理的通盘考虑、统筹谋划，以结对共治聚能强基、以公益基金赋能发展。以自治共治、数字治理、多元协作、专业赋能为抓手，跑出基层治理“加速度”。加强防范各类涉稳风险隐患，强化社会治安防控体系建设，创新综合治理机制，持续织牢城市治安防控网。严守消防“安全线”，严把食品“安全关”，筑牢乡村“安全网”，全力守护社区烟火气。深入推进城市运行“一网统管”平台建设，创新运用科技赋能，打造现代化治理标杆。

绿色发展，优化城乡生态环境。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，打好治水、护水、管水“组合拳”，加大大气污染源防治力度，提升土壤污染风险防控管控水

平，推进“无废城市”建设，加快建设资源节约型、环境友好型社会。巩固市容精细化管理成果和生活垃圾分类实效，开展违法建筑治理工作，提升城市运维管养水平和低洼圩区治理能力，推进城市管理进社区，着力提升城市生态宜居品质，打造美丽月浦，实现生态美、百姓富的有机统一。

（三）主要目标

“十五五”时期，月浦镇以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为科学制定发展指标的纲领，兼顾合理性、特色性和前瞻性，全力打造北上海“城乡融合都市典范”。

聚焦产业转型，进一步提升经济韧性。以智能制造和新材料产业为主导，以绿色低碳、精准医疗产业为特色，经济增长保持在合理区间、与全区保持同步，新材料产业形成一定规模，为全区工业产值做出更大贡献。

聚焦生活品质，进一步提升城市面貌。紧抓“一河一路”建设契机，促进城乡空间融合，乡村构建“沪派月浦”水田风貌，城区扩增绿色空间，深度描绘镇域绿色肌理。

聚焦社会民生，进一步提升民生体感。深度拓展教育、养老、卫生等领域发展空间，在基本公共服务的均衡性和可及性上再发力，精准导入优质资源，推动民生事业高质量、跨越式提升。

聚焦文化传承，进一步提升社会文明程度。践行习近平文化思想，弘扬城市品格。以工业文化、红色文化、民俗文化、农耕文化等丰富月浦市民精神文化生活。完善文体公共服务体系，丰富区域文旅产品供给。

聚焦基层治理，进一步提升市民安全感和归属感。以党建为引领，推进阵地功能建设，全面提升治理与发展质效。全覆盖落实“平安月浦”建设责任，强化源头管控与科技赋能，构建共建共治共享安全治理格局

在此基础上，再奋斗五年，到二〇三五年基本建成“产、城、乡、人、文”相融合的生态宜居新市镇。

（四）“十五五”预期指标

表：月浦镇“十五五”预期指标

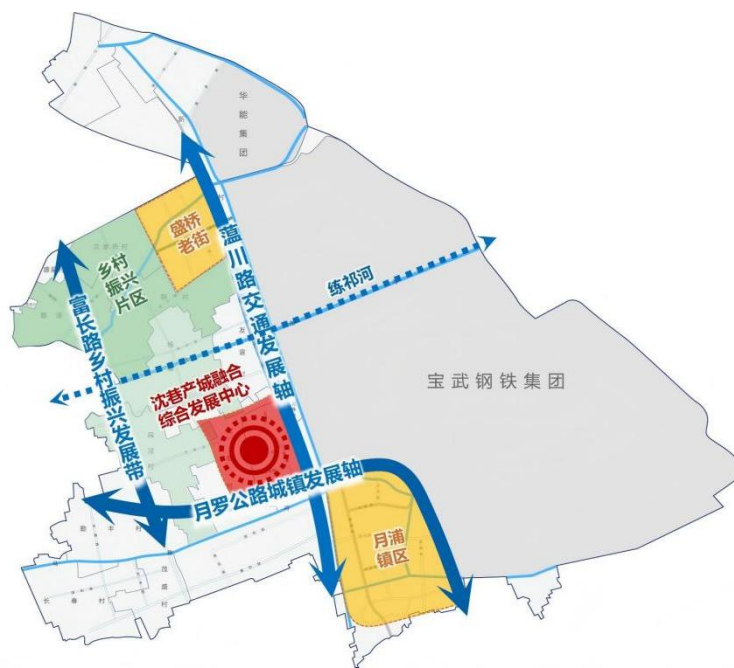
分类	序号	指标内容	单位	2030年目标	属性
质量 发展	1	一般公共预算收入年均增长率	%	5%	预期性
	2	全社会固定资产投资额	亿元	完成区下达目标	预期性
	3	规上工业总产值	亿元	力争达400亿元	预期性
	4	商品销售总额	亿元	力争达千亿规模	预期性
	5	社会消费品零售总额增长率	%	完成区下达目标	预期性
创新 发展	6	战略性新兴产业制造业产值/占工业产值的比重	%	力争增加3个百分点	预期性
	7	新材料产业规模	亿元	力争达185亿元	预期性
	8	规模以上服务业营业收入年均增长率	%	完成区下达目标	预期性
	9	企业技术中心数	户	新增5户	预期性
	10	新增市级高新技术成果转化项目	项	新增5项	预期性
	11	“专精特新”企业数	户	达100户	预期性
绿色 发展	12	新增市级科技小巨人（培育）企业	户	新增2户	预期性
	13	人均公园绿地面积	m ² /人	10.3	约束性
共享 发展	14	单位生产总值能耗下降率	%	完成区下达目标	约束性
	15	失业人员实现再就业人数	人	完成区下达目标	预期性
	16	护理型床位占养老床位比重	%	完成区下达目标	预期性

（五）空间布局

“十四五”期间，月浦镇目前已经形成了一镇（月浦镇区）、两大社区（沈巷产城融合综合发展新区、盛桥老镇）、两大工业基地（宝钢、华能电厂）、七村的空间结构。

“十五五”期间，围绕月浦镇 2035 总规中明确的“一心连井字，产城共互生”的空间结构目标，构建产城联动、城乡互动发展的新格局。其中，一心（沈巷产城融合综合发展中心）重点增加区域公共服务设施、基础设施，引入主题商业、娱乐体验，打造辐射区域的消费目的地和 24 小时活力区。井字（蕴川路交通发展轴、月罗公路城镇发展轴）重点发展蕴川路沿线，月罗公路沿线产业地块，推进练祁河生态景观带规划建设，以打造兼具生态观光、健身娱乐、文化艺术等多功能复合的水绿生态走廊为目标，布局重要休闲节点。两翼并进，月浦镇区提升和盛桥老街改造。一带（富长路乡村振兴发展带）依托段泾村、钱潘村、聚源桥村、沈家桥村、月狮村“五村联动”，创新实施乡村振兴升级版。

图 1：月浦镇整体空间布局



三、“十五五”工作重点

（一）加快产业转型，进一步激发创新活力

精准锚定主链，靶向补齐短链，聚力铸强弱链，集聚资金链、人才链、产业链、创新链，百链成纲铸就“智造月浦”产业矩阵。加速传统产业向绿色化、智能化升级；强化智能制造和新材料主导产业支撑作用，培育大宗贸易领域生产性互联网服务平台；绿色低碳特色产业形成一定集聚；依托产业基础和特色优势，重点承接低空经济、新型储能等未来产业领域的新材料及装备智造项目，形成新质生产力，衔接宝山区现代化产业体系。力争到“十五五”期末新材料产值和规上工业总产值进一步提高，支持叁9叁8科创产业园保持良好发展态势，把月罗湾科创园和兆盾产业园打造成小而美的特色产业园，探索蕴川路5300弄地块转型。在“十五五”期间形成更多新质生产力，为宝山打造全市智能制造引领区

作出更大贡献。

1.主导产业进一步做强

(1) 智能制造产业

以宝武、华能两大链主企业为核心引擎，锚定高端化、绿色化、智能化转型方向，通过技术引领、生态协同、要素聚合三重驱动，全面提升产业链核心能级。推动区域内丰发汽车、慈轮机械、恒泽印务等一批智能制造企业加速设备更新与技术改造，实现生产流程的数字化重构与能效优化。以链主企业为纽带，通过圆桌会谈、场景对接、基金招商等方式构建“龙头引领—配套协同—创新联动”的产业发展格局，积极衔接区主导产业“机器人及高端装备”，在钢铁冶金和能源装备领域，引进工业机器人、工业母机、智能制造装备等细分产业。积极衔接复旦大学、上海大学等院校资源，搭建产学研用一体化创新平台，为企业提供技术研发、成果转化、人才培养等全链条支撑，培育先进制造产业生态。

(2) 新材料产业

紧扣产业链高附加值环节，立足月浦镇产业基础，以宝钢汽车板、宝钢高强钢等龙头企业为标杆，携手图博可特、富铭等明星企业扩容产业“朋友圈”，构建龙头引领、专精特新协同、上下游贯通的新材料产业集群。深化与上海大学材料科学与工程学院的结对共建，探索共建联合实验室、中试基地。积极衔接宝山区主导产业“高端新材料”，强化与

国家级、市级和区级创新平台互动，承接技术成果产业化项目，聚焦先进金属材料、新型功能材料两大主攻方向，靶向招引高性能特种钢材、轻量化车用新材料、高端电子功能材料等高成长性项目，推动新材料产业规模再上台阶、产业能级实现跃升，持续提升高端领域应用占比，打造具有区域辨识度的新材料创新发展示范区。

（3）生产性互联网服务平台

依托物产中大、厦门建发、天津荣程、无锡国联等一批行业龙头企业的资源禀赋与渠道优势，立足月浦镇产业基础，在实现大宗商品贸易规模集聚的基础上，向建成更高能级、更具辐射力的数字化创新服务平台加速跨步。深度整合区域内智能制造、新材料等产业的供需数据，搭建集在线交易、智能匹配、供应链金融、物流仓储协同、数字化风控于一体的综合性服务载体，提供覆盖“采购—生产—流通—售后”全链条的供应链上云服务。一方面，为上游原材料企业拓宽销路、优化库存管理；另一方面，为下游制造企业降本增效、保障供应链稳定，形成“产业需求牵引平台建设，平台服务反哺产业升级”的良性循环，助力提升上海市现代商贸流通体系能级，打造辐射长三角的生产性服务业数字化标杆。

2.培育特色产业，加快推动成势

立足钢铁冶金、能源供应行业节能降碳应用场景，以“龙

头牵引—技术攻关—场景落地—生态构建”为主线，打造绿色低碳设备、技术和服务商集聚地。紧跟行业发展趋势，支持企业在绿色甲醇、CCUS 技术、碳核算、碳资产管理、节能工程、循环经济等领域深耕，依托本地应用场景形成成熟可推广的技术路径和市场化模式。推动华能电厂到数字农业创新基地低碳热源循环应用，形成镇域绿色低碳内循环范式。协同建设 Energy Hub 能碳管理平台，推进碳排放统计核算工作，进一步完善温室气体排放核算通则。鼓励本地中小企业在制造场景中积极应用碳核算、碳捕捉和碳资产管理技术，更好地融入国内和国际绿色制造供应链体系。

3.锚定未来产业，激发创新潜能

（1）新型储能

依托上海市新型储能测试基地项目，带动储能核心材料与装备、系统集成、运维服务、数字能源、配套制造与创新服务等产业链集聚周边，助推虚拟电厂规模化、规范化建设，为新型电力系统稳定高效运转筑牢支撑，加速区域能源结构转型升级。

（2）未来材料

继续培育硼矩氮化硼纳米管材料，链接长三角高校、科研院所资源，支持企业整合上下游产业链资源。围绕机器人、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等未来装备，招引、培育新型功能材料，为宝山打造未来材料集聚区贡献力量。

4.增强科创策源能力，多元培育新质动能

搭建产学研协同平台，为高校和企业建立合作桥梁，推进联合技术攻关、科技成果转化、专家资源共享、人才联合培养等。支持企业牵头组建创新联合体。积极为企业申报区“先投后股”政策。引导社会资本“投早投小投硬”，链接更高水平的专业化投资机构，探索建立更为有效的创新投入增长和风险分担机制，鼓励和支持更多市场资源、社会资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。培育科技创新企业。鼓励企业申报高新技术企业、专精特新企业、科技“小巨人”企业等，支持企业开展技术成果转化，形成更多专利和自主知识产权。鼓励企业参展进博会、工博会等高层级展会。

5.打造一流营商环境，提升企业体感

深化招商服务一体化工作机制，推动镇级招服一体化中心提质增效，整合招商洽谈、政策申报、要素保障、企业诉求响应等功能，实现从项目签约落地到投产运营的全生命周期闭环服务。优化镇级惠企政策体系，聚焦智能制造、新材料、绿色低碳等主导产业和特色产业，推出专属扶持政策包，涵盖技改支持、人才引育、研发支持、绿色认证等维度，确保政策精准滴灌、直达快享。打造“15分钟企业服务圈”，布设线下服务站点、线上数字化服务平台，为企业提供工商注册、税务登记、银行开户等一站式集成服务，实现高频事项“就近办、一次办”。深化政银企常态化互联互通机制，

依托大数据、人工智能等智能工具，动态摸排企业融资需求，建立重点企业“白名单”；联动辖区内银行、担保机构、产业基金等金融资源，搭建多元化融资对接通道，定制金融服务产品，助力金融“活水”精准浇灌实体经济，探索形成具有月浦特色的区域融资服务新范式。

6.引入工业城市理念，优化产业空间布局

借力宝山高铁站建设，深化与长三角城市（太仓、启东等）产业链协作，吸引资本、技术、人才要素集聚。提档月罗路-蕴川路两轴产业轨道，叁玖叁捌科创产业园、兆盾科技产业园、月罗湾科创园、翼当年双创园等产业园呈星链式布局，形成群星闪烁同频共振的产业云带。叁玖叁捌科创产业园着力打造先进新材料集聚区；兆盾科技产业园以高端装备智造为主导进一步提质升级；月罗湾科创园承载现代农业全产业链；翼当年重点发展生产性服务业。

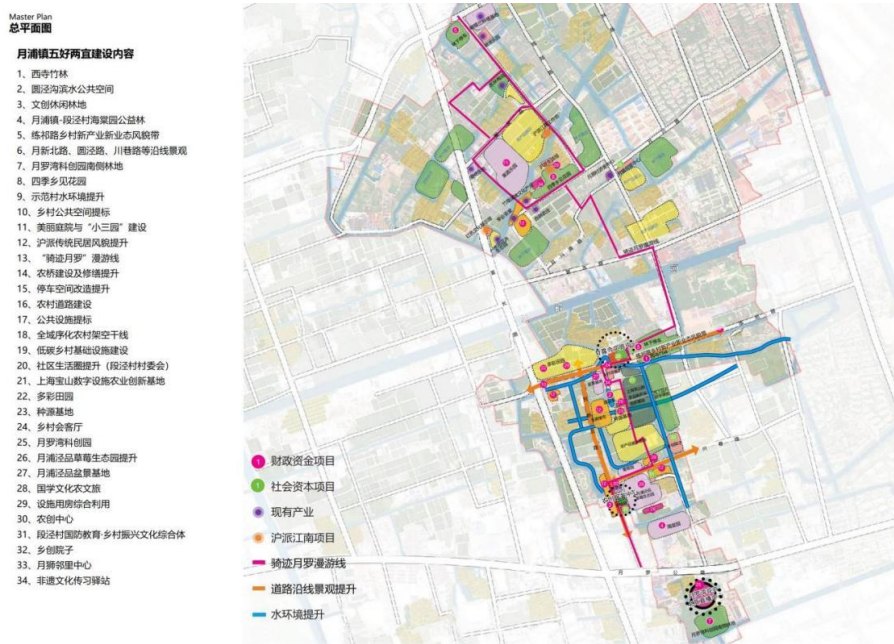
图 2: 月浦镇产业空间布局图



乡村聚焦“一带一河一路”主轴，积极推动富长路乡村振兴发展带沿线乡村逐步培育“一村一品”特色产业。顾泾河岸线乡村以市级“沪派江南”首发项目为抓手，打造生态景观亲水走廊，植入亲水休闲、文化体验功能，构筑“活力蓝脉”；练祁路沿线乡村依托市级数字农业创新基地打造现代农业发展走廊，形成片区共生、乡村共富的沪派乡村典范。段泾村以数字设施农业创新基地为牵引，采用“总部基地+生产基地”双轮驱动，构建现代农业全产业链；钱潘村推进“禅”文化片区建设，引入禅农、素食体验等业态，发展郊野禅修经济；聚源桥村聚焦多肉花卉、果蔬产销，持续打造“沪北花园村”；沈家桥村以蝴蝶兰产销基地及萌宠经济为核心，优化泮水梨园田园综合体，融合农业电商平台，持续打造“沪北非学科类研学实践基地”；月狮村以农文旅体融合为引领，发展民宿、露营等产业，推进邻里中心建设，打

造“沪北乡村运动乐园”。

图 3：月浦镇“五村联动”布局图



7.加大力度引育人才，为发展蓄力

以“四个工程”为抓手，为发展提供人才支撑。优化人才安居补贴等政策，对高层次、紧缺人才给予全方位支持。拓宽引进渠道，构建“园区+重点企业+引才专员”的海外引才工作体系。整合资源，构建本土人才培养体系。建立“产业专家智库”，实施“精准滴灌”培训计划，提升人才专业能力。深化与高校、科研机构的产学研合作，促进人才柔性引进与项目对接，践行“有求必应、无事不扰”的人才服务理念。优化人才驿站等公共服务设施，塑造宜居宜业环境。打造“职引未来”等活动品牌。

（二）加速品质提升，进一步塑造美丽月浦

聚焦城乡空间融合与设施升级，有序推进专项规划编

制，推动土地集约高效利用，完善慢行空间体系与多层次公交网络，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进“无废城市”建设与生态振兴。

1.织密“多元活力”生活秀网，助力镇容品质升级

(1) 打造慢行空间体系

聚焦蓝绿融合，依托月浦、沈巷、盛桥老街等公共空间，提供“慢行优体验”的生活方式。重点打造庆安路安平路街头体育公园项目，加力推进月罗公路德都路东侧绿地提升改造工程和四元路景观提升工程。力争“十五五”期末建成5—10公里慢行网络，形成“小圈、中圈、大圈”慢行体系。

图 4：月浦镇慢行系统规划图



(2) 优化商业网络布局

以社区居民、产业人口为主要服务对象，加大力度完善居住片区、产业片区的商业服务功能，适时启动沈巷社区和盛桥社区规划住宅地块和相应配套设施开发建设。充分利用居委会、党群服务中心的空间，植入医疗康养、托管托育、餐饮休闲等功能。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动传统商业消费场景升级拓展，植入文化展览、艺术市集、智能科技体验等新型业态，推出涵盖餐饮、教育、文娱等多领域的融合

服务项目，全面提升商业空间的价值创造能力。持续推进“15分钟社区生活圈”建设。积极引进健身房、社区食堂、家政服务、教育培训、居家养老服务等业态，满足居民日常生活、休闲娱乐等多样化消费需求。合理配置大众餐饮、维修服务、便利超市、药店等商业网点，重点引进智慧微菜场、生鲜电商等线上、线下创新业态与特色品牌。主动拥抱消费新形势。依托金悦生活广场、塘南街双泉路208号等商业社区升级项目，培育和引进一批生鲜、餐饮、亲子、宠物特色精品店。结合月浦特色，积极引育特色网红打卡消费点，发挥流量经济传播力度和带动作用，提高月浦商业显示度。加快完善园区商业服务配套。

2.坚持以人为本、守正创新，推动城市更新跃升

（1）有序推进专项规划编制

推进蕴川路5300弄单元控规调整，落实聚源桥村乡村单元规划调整。探索康养经济，推动月浦镇区控规调整助力中冶医院康复院区扩建。

（2）推进土地集约高效利用

“留改拆增”全域治理。紧抓S16蕴川高速主线高架建设同步实施改造地面蕴川路的契机，加强土地“留、改、拆、增”全域治理，主攻“腾笼换鸟”低效盘活，助力月浦城市建设全面提速。**低效用地减量盘活。**推动北部电镀厂地块转型，鼓励企业重新启动融创地块和石洞口智能装备园地块招

商；鼓励普洛斯物流园释放富余仓储空间，探索跨境电商。**农村闲置资源盘活。**整租盘活商服用地、存量宅基地，沿顾泾河着力招引一批宠物经济、民宿运营、文化创意、休闲娱乐、第三空间等品牌商，全力打造“乡村会客厅”。依托新丰村闲置宅基地，探索发展组团式居家养老。**集建区外减量化。**结合全域土地综合整治，对现状耕地做优化调整平衡，本镇部署分区域按重点实施减量化。

（3）推进城市更新提档加速

推进市政设施更新。推进石太路（蕴川公路—罗店界）大修工程、石洞口路（云天路—老蕴川路）中修工程建设，推进开展盛石路、月盛路、月宁路、申月路道路新建工程，推进盛桥中心绿地整体改造工程、月罗公路德都路东侧绿地提升改造工程、塔虹路月富路东北侧绿地提升改造工程、练祁路周边环境提升工程、城建中心办公点（顾泾河 31 号）修缮工程等项目实施。结合“花卉小镇”建设，构筑月浦城区、沈巷街区与盛桥街区内四条全线连贯的灌木花卉街道景观带，全方位提升街区的景观品质。

推进镇域河道沿岸绿化和步道铺设及更新工作。

分类推进村居整体更新。开展城中村整治提升和老旧小区改造，实施盛桥社区 01、02 地块整治提升，启动月浦二村、十村住宅修缮工程。推进老旧房屋安全排查，建立“一房一档”的动态监测信息管理机制。充分发挥社区作用，建立长效管理机制，完善社区维修资金管理。加快推动月罗片区“五好两宜”和美乡村试点项目完成建设，补齐农村片区公共服务设施。

3.促进城乡空间融合，构建“沪派月浦”水田风貌

促进城乡一体化发展。以沪派江南工作为引领，积极争取乡村建设用地，加强田、水、路、林、园、宅的联动协同，实现村庄布局、村庄建设、产业发展等“多规合一”，促进城乡功能空间融合，加快补齐农村现代生活条件短板，让乡村成为令人向往的创业空间、生活空间、生态空间。

建设宜居宜业和美乡村。坚决守住耕地红线，稳定 2000 亩以上粮菜生产规模，加快高标准农田与智慧农业建设。强化规划引领，做好长远谋划，持续推进基础设施提档升级，重点推进市级“五好两宜”和美乡村建设试点工作。在功能配套方面，按照 15 分钟生活圈的理念，立足实际、整体筹划，提高空间效率，持续推进“村村联动”，做到各美其美、美美与共。

提升农村人居环境建设管护水平。深化“网格化+长效

管护机制”农村人居环境治理模式。推进村庄清洁行动与农村公益事业建设项目融合，有效激发农村人居环境共建共治活力。加大林地管控力度，完善森林资源占补平衡制度，稳定现有林地面积，提升林地、湿地等生态资源的综合效益，推动林地开放。全力推进重点林业建设项目建设，努力达成林业各项建设指标；切实提升林长制管理实效，完善问题闭环处置机制、夯实林地管理工作基础、加大森林资源监管力度。根据上级林业部门下达的建设任务，落实林业建设项目并实施建设，同时做好林地日常养护管理工作。根据河道底泥淤积及水质情况，研究制定河道疏浚计划，进一步深化河道长效管理，提高河湖管理养护水平，巩固河道水环境治理成效。

4.推动生态环境持续改善，共绘美丽月浦画卷

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

打好治水、护水、管水“组合拳”。深入推动水生态环境保护由水质管理向水生态管理转变，实现水质趋稳、生态流量和水生态扩面、提标，推进水生态环境全面改善。**推进“治水”行动**。全面推进入河排污口排查溯源整治，建立长效精细化管理工作机制，进一步强化工业企业点污染源截污纳管工作，强化全镇入河排污口排查与溯源诊断，按照“取缔

一批、合并一批、改造一批”完成分类整治。开展“护水”行动。不断巩固雨污混接改造工作成效，持续加强农村生活污水处理设施建设和长效养护管理，不断提升河道管养水平，确保河道水清、面洁、岸绿。实施“管水”行动。推动“河长制”制度化、常态化，推进智慧水务建设，完善水质监测预警体系，推进河湖水体清澈度提升建设。强化一类污染物等重金属污染防治和医疗卫生机构污水治理，稳定消除黑臭、劣Ⅴ类水体，强化景观生态服务功能，实现水环境、水生态、水资源协调统筹。

加大大气污染源防治力度。深化固定污染源精准治理。持续推进重点企业“一企一策”VOCs排放深度治理，排查整治低效失效治理设施，推进VOCs治理设施精细化管理。强化移动源清洁化攻坚。持续推进区域机动车、非道路移动机械等污染源联防联控，继续推进车辆淘汰和油品管控。加强扬尘源全方位管控。强化在建工程、混凝土搅拌站、易扬尘干散货码头堆场等扬尘在线监测设施的安装和全过程监管，落实扬尘高值道路扬尘综合整治。实施社会面源综合整治。构建餐饮油烟全过程精细化管控体系，严格落实餐饮禁设区域管理，持续推进油烟净化设施清洗台账动态监管。推广汽修行业全水性替代技术。

提升土壤污染风险防控管控水平。开展农用地土壤重金属污染溯源与整治。实施重点排污单位周边农用地土壤涉镉

等重金属累积性风险评估，全面加强土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测，强化多污染物协同管控。**做好建设用地土壤污染防治。**健全建设用地用途变更和污染地块风险管控的联动监管机制，严格重点建设用地安全利用准入管理，建立健全“源头减量—调查评估—管控修复”全过程土壤环境管理体系。**推进地下水污染防治。**实施地下水污染防治重点区域差异化管控，落实针对性管控措施，跟踪评估实施效果。强化企业、园区土壤和地下水环境管理，实施防腐防渗、存储转运密闭化、管道输送可视化等绿色化改造。开展涉化工类和金属制品类工业园区地下水污染整治与成效评估。

推进“无废城市”建设。推进一般工业固体废物综合利用。实施一般工业固废产生单位分级分类管理，推行电子台账管理。推动重点产废单位开展园区、厂区内工业固废循环利用。健全各类废弃物回收利用体系，推动固体废物回收循环利用。**促进危险废物高水平利用处置。**深化危险废物规范化管理和“一码贯通”建设，强化危险废物从产生、贮存、运输到利用处置的全过程闭环监管。**加强噪声污染防治工作。**坚持分类施策、社会共治原则，深入实施噪声污染防治专项行动，落实生活源、工业源、公共场所等各方噪声管控责任，健全常态长效治理机制。

5.提高城市管理质效水平，携手共建“五宜”月浦

巩固市容精细化管理成果。秉持“建管并举、长效管理、疏堵结合、注重实效”的工作主线，以“绣花”功夫打磨“市容”工作细节，助力城市精细化管理各项工作扎实推进，完善路长管理机制，开展“全域门责”提升行动，推动城市治理工作常态长效。力争上海市市容环境公众满意度测评始终处于优秀行列。**开展违法建筑治理工作。**紧紧围绕“新增违建有效遏止，存量违建逐步拆除”的工作重点，不断优化工作机制，及时整改不足之处，通过条块结合，联合各职能部门明确职责分工，协调配合、统筹计划，形成共建共治，保障各项整治行动顺利开展，顺利完成上级相关部门既定的各项年度任务，争取确保辖区违建“零增长”。**巩固生活垃圾分类实效。**加强精细化管理，完善长效管理机制，提升居民投放环境。持续开展街镇垃圾分类巡查制度，着重提升分类质量。推进建筑垃圾不落地收运新模式实施方案，提升建筑垃圾处置效率，引导居民规范投放，共同维护居住环境整洁有序，实现“建筑垃圾不落地”的工作目标。**提升城市运维管养水平。**全面提升城市运维管养水平，加强与养护单位协同合作、采纳先进科技技术手段以及精细管理的持续推进。加强日常监督考核，对道路保洁、绿化养护、设施维护等关键环节严格把关。确保城市运维效率与质量双提升，顺利通过区相关部门的各项考核验收。**提升低洼圩区治理能力。**翻

建月浦塘西水闸，改建南月浦塘水闸及庙楼浜水闸，在月浦塘圩区的月浦塘泵闸及南小塘圩区的南小塘泵闸安装智能化技术设施设备，提高区域整体防洪除涝减灾能力。

（三）涵养人文底蕴，进一步建设人文月浦

打造习近平文化思想最佳实践地的月浦范式，弘扬和践行社会主义核心价值观。挖掘提炼月浦工业文化、红色文化、民俗文化和乡村文化，丰富“月浦精神”内核，滋养市民精神生活。发展乡村农旅产业，开发文创产品，实现经济产出和地方文化双向赋能。

1. 践行社会主义核心价值观

以习近平文化思想为指引，落实意识形态工作责任制，做强正面宣传、管好网络空间、建强网宣队伍，让互联网成为传播先进文化的重要载体，筑牢思想防线。深化文明实践惠民利民：锚定文化惠民与文脉传承，打造特色文明实践阵地，盘活红色资源，推进文化设施升级，将社会主义核心价值观融入群众生活，厚植精神文明根基。凝聚统战文化合力：立足“团结奋斗”主轴，做好宗教场所规范管理与统战人士服务，以铸牢中华民族共同体意识为核心开展主题活动，画出文化建设最大同心圆。

2. 传承月浦文脉基因

深度挖掘历史资源，围绕月浦八景、狮子林碉堡、古青龙桥遗迹等做好历史风貌保护提升。深度挖掘月浦人文底色

内涵，形成昂扬向上的特色人文风貌。以新时代文明实践分中心“德泽鼓乡·文润月浦”品牌为引领，深耕“第一枪”红色文化和“第一桩”工业文化底蕴，持续打造月浦“第一枪·第一桩”文化品牌。搭建竹编、锣鼓等非遗展示平台，开发文创产品和民俗茶道、主题研学、农耕体验等文旅产品，打造“月韵非遗”民俗文创品牌。

3.健全公共文化体育服务

促进基层公共文化服务均等化。探索建立镇域公共文化制度化、系统化、均等化发展的“月浦模式”。提升镇图书馆、社区文化活动中心、体育公园等公共文化设施。推广“数字文化下乡”，实施“全民美育计划”，推动文化体育权益全覆盖。实施“微更新、微改造”，将文化元素融入城市建设。

构建全面文化体育公共服务体系。重点推进“互联网+”、大数据应用和微信公众号发布，建立综合性、一站式、数字化公共文化服务平台，利用科技手段打造“可感知、可参与”的文化体验。鼓励各种社会力量参与文体设施供给，培养社会化专业化文体组织和企业，扩大总量、丰富品种、突出特色。推进市民健身中心和长者运动之家建设，以“龙镇路88号为总馆，多点设置分馆”的总分馆制，增加基层公共文化服务设施，满足群众多样化需求。将闲置的公共设施植入社区书店居民书架、格子铺或体育健身设施，改造成满足不同

人群需求的、特色鲜明的“休闲驿站”。利用城市的“金边银角”新建2个体育口袋公园，融合各类体育设施，打造家门口的好去处。至2030年，计划新建10个健身苑点、2个篮球场，更新67个健身苑点10根步道、1个健身房，2个篮球场。

持续办好各类文体活动。持续办好春节和元宵节的“民俗节庆文化活动”，将更加丰富的月浦特色文化元素、地方历史人文融入民俗节庆。积极配合“上海城市美育日”，持之以恒地推进基层社区文化活动的开展。继续开展各类体育健身比赛及展示活动。

4.推进农体文旅商融合发展

“文化+非遗+产业”。制定并实施非物质文化遗产代表性传承人培养和保护计划。合理利用非物质文化遗产开展创意设计与产品研发，促进传统工艺与文创产业融合发展设计月浦文化IP，结合具有地方特色的非遗手作、农产品礼盒，提升本地产品的附加值。将非物质文化遗产及其资源转化融入百姓生活，使之成为提高传承群体收入、扩大就业、带动文创和特色旅游产业发展的途径。

“文化+旅游+产业”。依托自然美学禀赋与人文底蕴，以“六艺”为核心抓手，推动农艺（智慧农业）、工艺（农产品深加工）、厨艺（乡村特色餐饮）、游艺（乡村文旅）、演艺（月狮小舞台）、文艺（非遗文创）业态融合，以“六

艺”为抓手，推动农艺、工艺、厨艺、游艺、演艺、文艺业态融合，构建宠物、美丽、赛事三大情绪经济消费场景，探索水上经济，让静态文化“遗产”转化为动态“体验”与“消费”，让乡村空间既有“颜值”更有“故事”与“温度”。把美丽乡村、宝钢智造、特色民宿一并接入宝山邮轮旅游生态圈，借花果飘香时节，精心推出3条“月浦一日游”线路。借力百洋制药与甘露寺，在“沪派江南”画卷里植入康养、禅修双重经济。

5.文化赋能社区治理

通过开展“锣鼓文化节”、唱响月浦之歌等活动，增强居民归属感和凝聚力，让文化成为社区和谐的“润滑剂”。打造“一村一居一品”，指导每个村、居委发展自己的文化特色，形成百花齐放的格局。至2030年，打造5个“社区文化活动示范社区”，建立5个非遗传承点。开发月浦市民专属文化活动和乡村文旅线路，把社区居民带进乡村；在社区党群服务阵地开设非遗手作、文创手作、康养疗愈、月浦锣鼓等各类课程，让月浦文化融入社区。形成文化驱动、居民主动、社区联动的共建共治共享新格局，让“烟火气”与“文化味”并肩生长。

（四）加大保障力度，进一步构筑便利月浦

持续完善医疗卫生服务体系与支撑网络，推动重点项目落地见效，优化医疗卫生资源配置，常态化巩固国家卫生区

（镇）、上海市健康城镇及健康场所创建成果。推动职业院校与中小学建立职业启蒙、劳动教育融通机制，创新“家社校”共育机制，优化教育资源供给结构，构建覆盖全民的终身教育体系。完善养老服务基础设施建设，推动家门口养老服务站提质升级，打造集养老、旅游、文化为一体的区域养老文旅圈，激发银发经济新动能。深化“15分钟就业服务圈”建设，持续打响“创享乐业”服务品牌，多措并举推进就业创业，着力维护劳动关系和谐稳定，切实保障弱势群体合法权益。

1.不断完善医疗卫生服务体系

完善医疗卫生支撑网络。北部整体谋划盛桥社区卫生服务中心空间提质增效。盘活存量，拓展增量。完成现址加固改造，释放周边存量空间，发展服务内容，力争将使用建筑面积从现有 2300m²扩容至 5000m²。升级村卫生服务站点，在完成北部片区钱潘、沈家桥、月狮、聚源桥 4 个乡村卫生服务站修缮的基础上，整合“五村联动”乡村振兴资源，打造 1 个“中医药特色巡诊服务站”，拉高区域卫生健康服务短板。南部依托属地内上海中冶医院，助推中冶医院康复院区扩建成为三级甲等康复专科医院。将上海中冶医院以南空地蕴川路 3739 号地块连片开发。医院自筹资金新建康复大楼新增床位 300 张，总建筑面积达到 30000 m²，服务功能满足本镇需求，辐射周边街镇。

推动医疗卫生项目落地。通过“科学布点+便捷获取+公众赋能”的运作模式，配备166台AED（体外除颤器），实现千人以上居民小区及重点公共场所全覆盖，并完成相应急救培训。深化“悦健康”家庭医生健康助理项目，进一步完善运作机制，形成以志愿者服务为纽带的“家庭—社区—专业机构”三级健康支持网络。依托综合为老服务中心、老年学校、体育口袋公园等文体、养老、教育设施形成一批健康支持项目，积极开展全社会、全人群、全周期健康生活方式宣教和推广。

优化医疗卫生资源供给。深化国家卫生区（镇）、上海市健康城镇、健康场所等常态化巩固创建工作。积极链接综合性医院和专科医院优质资源下沉社区、农村。支持社区卫生服务机构引入老年慢性病、认知障碍、精神卫生等特色学科专家与项目。鼓励养老机构与医疗机构建立签约合作机制，通过资源互通、服务互补，让老年人在养老场景中便捷享受专业医疗服务，打通健康养老“最后一公里”。

2.持续优化教育资源均衡配置

优化教育资源供给。启动“一校一品2.0”计划，基于学校自身地域特色、师资优势，将月浦锣鼓、竹编等非遗文化，以及武术、街舞等特色文体项目导入校园课程，促进辖区内教育资源与文化发展深度融合、相辅相成、协调发展建立1—2个独具月浦特色的教育品牌或项目，提升学校教育

质量和办学水平。平稳有序整合缩减民办及小规模幼儿园，探索集团化办学优化义务教育资源。

布局职业教育体系。紧扣月浦转型发展需求，依托宝武产教融合资源，尝试引入适配先进制造、绿色能源等产业的中高等职业院校。引导企业与院校共建实训基地，实现专业设置与产业需求精准对接。搭建职业院校与中小学协作平台，建立分层分类的职业启蒙、劳动教育融通机制，打造校地企协同育人的月浦职业教育样板，为区域产业升级输送高素质技能人才。

构建终身教育体系。创新“家社校”共育机制。按照学堂（老年学校）、饭堂（长者食堂）、客堂（党群阵地）“三堂”模式推动成人、社区、老年教育品牌共筑、课程共建、资源共通、师资共培、成果共享。调动社区、机构资源和“一老一小”教育资源交互共享积极性，形成共建服务清单，打造常态化的童心相伴、乐龄互助等志愿者项目。加强家校社互动，建立区一镇（社区）一家“三位一体”共育体系，重点关注青春期“两性”、心理健康、网络安全意识、文明素养等方面教育。社区（老年）学校持续提优增质，与市、区级社区（老年）学校对接，优化本部课程设置与教学质量，推动社区资源整合，积极打造2—3个特色村居教学点位，推进“合作办学”，扩大社区（老年）教育覆盖面。

3.稳步推进养老服务提档升级

完善养老服务基础设施。新增月宁路综合为老服务分中心，利用镇属原存量建筑加以改建，内设乡村长者照护之家，融入镇党群服务站、第四街区网格服务站，老年认知障碍支持中心、康复辅助器具社区租赁点、老年阅读场所、智慧健康驿站等公共服务功能。合理空间布局，力争新增 2—3 家社区长者食堂，实现适老改造的多维空间优化和安全服务升级。加速老年日间照料中心转型，推动家门口养老服务站提质升级，聚焦慢病管理、康复护理等特色领域，构建 1—2 个社区内示范站点，提供微顾问、微生活、微日托、微助餐等服务，鼓励各站点结合自身条件和老年人实际需求拓展“N”项特色服务，匹配老年群体多元需求，激活“银发活力”。

推动养老服务提质升级。坚持数智赋能，着力构建“一键呼救+智能门磁+远程诊疗”应急响应系统，形成“15 分钟社区响应+30 分钟专业处置”保障体系。完善老年人助老餐送餐网络体系，实现助餐服务供客能力达到 65 岁以上月浦户籍老年人口的 5%以上。持续开展认知障碍友好社区建设、适老化改造和养老补贴发放，强化对孤老、独居老人的托底保障。加大农村养老服务投入，引进优质养老品牌，探索以乡村生态为基底、历史文化为内涵、适老化服务为支撑的“康养旅居+文化体验+农旅协同”发展模式，满足银发群体品质养老需求。挖掘月浦历史、文化、工业遗迹等资源，打造集

养老、旅游、文化为一体的区域养老文旅圈，激发银发经济新动能。

4.扎实推进就业创业量质提升

多措并举推进就业创业。以“15分钟就业服务圈”社区站点为依托，推动线上线下服务融合。借助“职享4+1”平台与“AI+就业”新模式，实现就业服务智能化、便捷化。整合街镇内就业服务资源，让居民在15分钟内享受到政策咨询、岗位推荐、职业培训等一站式服务，打响“创享乐业”服务品牌。

促进劳动关系和谐稳定。深化“互联网+调解”服务，通过仲裁智慧庭功能将线上调解工作常态化，加强部门协作，落实“劳动维权+就业帮扶”机制；横向联动工会、司法等部门，实现案件信息互通，纵向贯通园区、村居、企业“1+N”网络体系，打通调解服务“最后一公里”；完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。

5.有力保障弱势群体合法权益

特殊家庭扶助。融合教育、民政、卫生、妇联、社区、社区基金会等各方力量，搭建平台、整合资源，为政策边缘特殊困境家庭提供包括法律援助、身心健康、亲子关系等方面的个案服务，助力特殊家庭早日走出困境。

未成年人保护。积极探索适时、精准、有效的未成年保

护工作机制，搭建镇级预警处置工作平台，组建“未成年人保护联盟”，开展家长法治课堂、家庭监管缺失评估、亲子沟通工作坊、心理健康护航、困境儿童帮扶等特色工作，持续高质量推动“儿童友好社区”建设任务。

残疾人权益保障。以高度的责任感持续做好残疾人家庭无障碍改造、健康体检、促进就业年龄段残疾人就业等相关服务工作，帮助残疾人融入社会，实现自身价值。

（五）强化基层治理，进一步打造平安月浦

以党建引领为核心，统筹组织、队伍、阵地、廉政建设，深化“多格合一”与“四区”融合，通过自治共治、数字赋能、多元协作提升基层治理效能，推进乡村精细化治理。以科技赋能风险防控，完善“一网统管”与三级联动机制，构建智能监管体系，筑牢应急安全防线。强化治安、食火及乡村安全综治，织密防控网络，守牢安全发展底线。优化营商环境，聚焦产业需求出台人才政策，拓宽引才渠道、强化本土培育，完善创业平台与产才融合生态，增强人才吸引力与归属感。

1.深化党建引领优势，提升基层治理效能

坚持政治引领凝心聚力。坚持以政治建设为核心，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央部署，组织党员干部深学党的创新理论，筑牢理想信念根基。通过开展党员先锋行动、“双报告双报告”“结对共治”等，

搭建平台、创新载体，引导党员在经济社会发展中作表率，在各自的岗位上履职尽责，在服务群众、推动发展、维护稳定、促进和谐等方面担当作为。发挥好新一届党代表桥梁作用，聚焦民生实事回应群众关切，并定期培训提升党代表履职能力。探索推行“六个一”工作机制（成立专项小组、培育专业党务队伍、开展纵向自查、组织横向观摩、实施随机抽查、强化结果运用），以精细思维优化党建流程，推动党支部规范化建设，促进基层党建从“做不做”向“优不优”转变。

提升党建引领网格治理效能。持续做优网格服务，依托网格资源与区域化党建力量，围绕医疗健康、便民服务等高频需求，开展“月月有主题”的健康义诊、邻里集市等活动。推进品牌创新，南部城市化区域深耕“邻友”系列品牌，丰富议事、公益等服务场景；北部乡村板块打造“‘农’好月浦”品牌，以党建汇聚资源助力乡村振兴。同时，加强对新就业群体的关怀，打造骑手友好场景，解决实际困难，并引导其融入网格、参与治理。

激发党建引领社区治理活力。健全物业治理“1+3+N”体系及“镇—网格—社区”三级联动机制，通过提高业委会党组织覆盖率、发挥党员委员作用，推动业委会规范履职。强化居民区党组织核心作用，建立“三驾马车”月度会商机制，形成多元共治合力。此外，优化村居干部队伍结构，提

升专业能力，深化美好社区创建。发挥社区公益基金会作用，持续构建共建共治共享新格局。

2.科技赋能风险防控，提升基层智治水平

聚焦物业管理、智慧停车、独居老人关爱、社区安全隐患预警排查等场景接入“全科社工·AI助手”。构建“物联网+大数据+AI”三位一体的安全管理智能监管体系，开通安全生产隐患有奖举报数字平台，落实24小时接报、48小时核查机制。以“雪亮工程”为牵引推进技防建设，提高视频监控覆盖率、完好率与联网率，织密治安防控网络。配备智能应急物资管理系统，实现防护装备等物资实时状态监控；推行光储充智能充电站、换电站布局建设；鼓励企业开发食堂自检系统APP，推动食材安全溯源管理规范化，以数字科技筑牢基层安全防线。

3.强化安全综治管理，守牢安全发展底线

织牢治安防控网络。加强社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，动态排查整治社会治安重点地区和突出问题，加大反诈宣传防范和预警劝阻力度。加强综治队伍建设，发展壮大群防群治力量。**创新综合治理机制**，持续推进综治中心规范化建设，更加有效整合资源、统筹力量、优化机制，完善全流程制度，培育特色治理品牌，打造基层治理实战平台，更好实现矛盾纠纷多元化解和社会治理部门联动、社会协同。**防范各类涉稳风险隐患**，落实重大决策社会

稳定风险评估机制，切实将直接关系人民群众切身利益且对社会稳定、公共安全等方面可能造成较大影响的重大决策事项全部纳入评估范围。常态化、动态化开展矛盾风险排查，根据评估要素进行研判分级，统筹推进重点领域矛盾风险有序化解和管控。

筑牢食火安全防线。严守消防“安全线”。坚决落实各级“一岗双责”管行业、管“三必须”的要求，提升发现危险源的能力。配合市消防救援总队加强厂房、仓库等消防安全要求，广泛开展修正后《条例》的宣贯工作，有效提升火灾防控能级。按照“一镇一站”要求，推进（微型）消防站建设，加强消防人员力量配备。持续开展厂房、农村自建房、社区等重点区域电动车、电梯消防安全隐患整治行动。推进建设消防站（中田办公地）。增设光储充智能充电站保障居民和企业用电需求。**严把食品“安全关”。**严控市场准入要求，鼓励企业开发食堂自检系统 APP，加强食品安全源头管控，推动食材安全溯源管理迈入规范化轨道。结合早餐工程，落实定点管理，形成农村小餐饮布局图，持续加强 15 分钟便民生活圈的日常监管，打造食品放心一条街。探索改革“应消警城村”体系，提高食品安全度，创建农村食品一条街。

筑牢乡村“安全网”。加大财政、村镇企业的资金投入，加强农村狭窄道路的安全防护。规范农村房屋出租市场，不断完善农村房屋出租涉及的电动自行车充电、燃气使用、用电

等安全规范机制。充分发挥护村队人员和居委会骨干、志愿者的作用，持续做好走街串巷的“电喇叭”安全提醒，不断提升老百姓安全意识。

四、保障措施

（一）加强组织领导

紧扣宝山“北转型”战略，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，完善党领导经济社会发展的体制机制，深入贯彻新时代党的组织路线。充分发挥全镇各级党委（党组）的坚强战斗堡垒作用，统筹产业升级、乡村振兴、空间盘活、民生保障、基层治理等重点任务，加强指导协调，凝聚政企社多方力量，形成推动规划实施的强大合力。

（二）完善规划衔接

紧扣规划纲要确定的发展目标、重点任务及政策措施，结合月浦镇实际，细化分解责任清单，明确牵头部门、工作责任、年度目标及推进举措，将其纳入各部门绩效考核核心内容。健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系，强化空间规划、专项规划、区域规划和年度计划等与本《纲要》的衔接协调，保持规划实施的系统性与连续性，确保各项任务有方案、按计划、分步骤逐年逐项落地见效。

（三）健全评估体系

完善规划监测评估制度，建立健全年度监督检查、中期

评估与后评估机制，围绕规划主要目标、重点任务及政策措施落实情况开展全面分析。强化动态管理，根据评估结果及时修订调整规划，做好重大问题跟进研究与政策储备。健全公众参与和民主监督机制，通过民意征集、群众评议等多元方式拓宽参与渠道，提升规划实施透明度。

（四）统筹要素保障

科学界定镇域政府投资范围，优先保障基础设施、民生保障、生态环境等重点项目资金需求，优化资金、土地、数据、人才、环保、用能等资源要素的合理配置，加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构。制定完善产业、金融、投资、环保等相关配套政策，制定实施与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，全面支撑镇域“十五五”规划目标任务落地见效。

（五）强化工作抓手

全镇以高质量发展为核心，推动产业、空间、治理全面突破。精准锚定主链、靶向补齐短链、聚力铸强弱链，以“百链成纲”促进经济平稳增长。强化科技赋能、做强服务载体、开放参与接口，以“一码当先”推动治理效能不断提升。夯实农业基础、推动产业延伸、强化商业纽带，以“三管齐下”推动乡村振兴再上新台阶；锻造干部能力、汇聚干事智力、凝聚共建活力、锤炼纪律定力、拓展网格张力，以“多维协

同” 扎实推进党建工作提质增效。