

# 关于《宝山区先进制造业“十五五”规划》 征询公众意见的公告

“十五五”时期是我国向基本实现社会主义现代化迈进的关键阶段，也是上海建设卓越全球城市的攻坚期，更是宝山打造新时代转型标杆的战略窗口。在此背景下，制造业作为宝山实体经济的核心引擎与战略基石，地位举足轻重。为进一步促进制造业高质量发展，依据《上海市宝山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《上海市加快推进新型工业化 构建现代化产业体系“十五五”发展规划》，制定《宝山区先进制造业“十五五”规划》（征求意见稿）。公众可以通过以下途径提出意见：

1、通过电话方式将意见反馈至：66786251

2、通过信函方式将意见寄至：上海市宝山区友谊支路175号宝山区经济委员会（邮政编码201999），并在信封上注明“宝山区先进制造业十五五规划征求意见”字样。

意见反馈截止日期为2026年6月15日。

上海市宝山区经济委员会

2025年5月15日

附件 1

# 宝山区先进制造业“十五五”规划

(征求意见稿)

上海市宝山区经济委员会  
二〇二六年五月

# 目 录

一、发展基础与背景形势 .....	1
(一) 发展基础 .....	1
(二) 形势要求 .....	4
二、“十五五”总体要求和发展目标 .....	6
(一) 指导思想 .....	6
(二) 基本原则 .....	7
(三) 发展目标 .....	8
三、“十五五”产业发展方向 .....	10
(一) 聚焦发展三大主导产业 .....	11
(二) 发展壮大三大特色产业 .....	16
(三) 前瞻布局 X 个未来产业 .....	17
四、“十五五”产业空间布局 .....	21
(一) 三园驱动：先进制造业核心集聚区 .....	21
(二) 双城赋能：先进制造业创新辐射源 .....	23
(三) 多点支撑：先进制造业特色新引擎 .....	24
五、“十五五”重点任务 .....	27
(一) 深化科创产业融合，推动产业能级跃升 ....	27
(二) 构建企业梯度格局，培育行业领军企业 ....	29
(三) 深化“三化”协同，引领产业深度转型 ....	30
(四) 优化产业发展生态，增强产业发展活力 ....	32

(五) 发展新一代智能制造, 打造智能制造引领区	33
六、规划实施保障	34
(一) 加强组织保障	34
(二) 加强政策支持	35
(三) 加强监督评估	35

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期，也是宝山加快打造新时代现代化转型样本的关键时期，具有承前启后的重要地位。制造业作为实体经济的主体，是宝山区打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、智能制造引领区和绿色低碳样板区的战略基石，也是宝山区区域经济的坚实支柱与核心引擎。为进一步促进制造业高质量发展，依据《上海市宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《上海市加快推进新型工业化 构建现代化产业体系“十五五”发展规划》，编制本规划。

## **一、发展基础与背景形势**

### **（一）发展基础**

“十四五”以来，宝山区积极应对外部形势挑战，工业经济规模稳步增长，产业结构加快优化，创新能力不断提升，要素保障与生态体系建设持续完善，“十四五”规划目标基本达到预期。

#### **1. 夯实总量规模，工业实力稳步提升**

“十四五”以来，宝山区积极应对外部环境冲击，坚持以招大引强为牵引，推动工业经济量质齐升，工业经济规模稳步增长。工业总产值达 2600 亿元，其中规模以上工业总产值增至 2341 亿元，较 2020 年增长 18%，高于全市平均水平约 5 个百分点。累计工业投资完成超 600 亿元，占全区固定资产投资比重提升至 20%。

## 2. 推动结构跃迁，先进制造集群加快构建

“十四五”以来，宝山持续深化产业结构调整，战略性新兴产业（制造业）工业总产值占规上工业比重提高 11 个百分点。主导产业创新转型发展。新材料、机器人及智能制造、生物医药、新一代信息技术等产业产值稳步提高，绿色低碳产业规模成功跨越千亿门槛，产业创新能力进一步增强，龙头和骨干企业逐渐成长壮大。特色产业集群进一步成型成势。以上海机器人产业园为核心载体的宝山区成套智能装备产业集群获评工信部 2022 年度中小企业特色产业集群；宝山区国家新型工业化（新材料）产业示范基地获工信部 3 次 5 星评价；宝山区合成生物技术制药产业集群入围首批上海市中小企业特色产业集群。

## 3. 强化创新引领，创新型企业快速成长

“十四五”以来，宝山区持续深化产业链与创新链融合发展，围绕产业发展培育创新企业、布局创新资源，产业创新能力明显提升。优质科创企业加快培育。逐步构建形成国家级、市级“专精特新”中小企业梯度培育体系，新增国家级专精特新“小巨人”企业 42 家，市级专精特新企业累计 864 家。新增国家（市级）企业技术中心 30 家。产业创新平台加快布局。核电关键材料国家重点实验室成功落地，上海吴淞材料实验室纳入全市国家实验室“3+4”体系，埃米三江新材料产业创新中心入选市级高质量孵化器，上海宝山上大通用智能机器人研究院实体化运作。大学科技园体系加快建设。与北大、复旦、同济等高校共建大学科技园，形成西有环上大、东有复旦国家大学科技园的发展态势，各大学科技园累计落地企业 1022 家、

转化科技成果 297 项。

#### 4. 提升载体空间，产业发展保障不断增强

“十四五”以来，宝山深入推进产业空间布局优化，积极挖掘存量用地空间，创新土地资源利用，持续强化产业发展的空间保障。**推进吴淞创新城市建设。**110 平方公里“大吴淞”规划获批实施，吴淞创新城积极打造“三江交汇、上海之门”，高铁宝山站“站城一体”建设如火如荼，宝武（上海）碳中和产业园竣工投用。**推进南大智慧城市建设。**双子塔楼、科创之门、数智中心拔地而起，国际人才社区、上师大附中宝山分校等配套项目投入使用。“数智南大”数字经济产业园入选上海市级特色产业园，成立上海首个合成生物产业园。**推进存量用地盘活。**建立低效用地两级联合收储机制，通过收储出让、产权交易、提升转型、厂房租赁等各类方式，累计完成低效产业用地盘活超 7000 亩，有力打开产业发展新空间。

#### 5. 涵养生态体系，产业综合环境优化提升

“十四五”以来，宝山高度重视产业生态培育，持续优化企业服务环境，产业发展的综合环境持续提升。**做实重点企业服务包制度。**在全市率先成立区招商服务一体服务中心，优化企业服务，形成一企一策，协同解决企业发展过程中面临的问题。积极开展“宝你 HUI”等创新实践改革。通过“拿地即开工”“容缺审批”等创新模式，推动“华润速度”成为标杆。**有效提升产业要素保障能力。**制定发布《宝山区加快建设上海科创中心主阵地 促进产业高质量发展政策》并不断优化升级，“十四五”以来累计拨付扶持资金超 16 亿元。**营造产业**

**发展良好生态。**打响宝山“科创杯”创新创业大赛品牌，营造产业发展声势，举办智能机器人产业大会、产业互联网高峰论坛、中国国际石墨烯创新大会、生物医药产业创新大会等高规格产业品牌活动，有效提升宝山产业影响力。

在看到成效的同时，也要看到宝山制造业发展面临的短板不足，主要表现为：产业结构需进一步优化，传统产业占比较高，战略性新兴产业产值占规上工业产值比重距全市平均水平仍有差距；新兴产业处在起步阶段，多点开花但“高峰”不显；产业创新能力有待提升，标志性的创新产品、品牌化的创新企业、引领性的技术突破、标杆性的重大项目还比较缺乏；产业空间布局有待优化，土地产出效益有待提高，产业发展生态仍有优化空间。

## **（二）形势要求**

### **1. 全球范围内前沿和颠覆性技术加速迭代，中美战略博弈加速重塑全球产业链供应链格局**

当前，颠覆性技术突破成为全球焦点，以人工智能、量子信息、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用；以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生命科学领域孕育新的变革；融合机器人、数字化、新材料的先进制造技术正在加速推进制造业向智能化、绿色化、融合化转型；以清洁高效可持续为目标的能源技术加速发展将引发全球能源变革；空间和海洋技术正在拓展人类生存发展的新疆域。前沿和颠覆性技术迭代持续加速，持续孕育涌现产业新动能。同时，世界百年未有之大变局加速演进，产业链脱

钩断链风险加剧。“十五五”宝山制造业发展要把握科技产业变革机遇，加快培育壮大新质生产力，也要积极应对外部冲击挑战，增强产业链安全韧性。

## **2. 我国产业高质量发展开启新的战略部署，将着力推动以新质生产力为导向的新型工业化新里程**

“十五五”时期，是我国产业高质量发展迈向新台阶的关键阶段。要大力发展新质生产力，加快推进新型工业化，构筑中国式现代化的强大物质基础，开启产业发展的新篇章。发展新质生产力一方面对新兴产业、未来产业培育以及传统产业转型提出新要求，同时，也要求形成与之相匹配的新型生产关系；新型工业化在产业高质量发展路径上提出新的要求，加强产业核心攻关，提升产业链供应链安全，促进数字经济与实体经济融合，提升产业绿色化发展水平等构成了新型工业化更加丰富的内涵。“十五五”宝山制造业发展要按照国家部署新质生产力、推进新型工业化的发展要求，积极探索宝山特色的发展路径。

## **3. 上海现代化产业体系建设进入深化阶段，将围绕新质生产力发展主线，力争走在全国新型工业化前列**

“十五五”时期也将是上海深化新型工业化、培育壮大新质生产力的重要阶段。上海将适应新阶段的发展要求，保持工业综合经济实力的稳步提升，推动传统产业加快转型、先导产业战略引领、重点产业能级提升、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，在全国新型工业化的格局中发挥引领和示范作用。将加强市区协同，以“10425”，即 10 条市级产业

链、4大万亿集群为牵引，发挥各区优势打造25个区级主导产业特色赛道，其中明确宝山承担高端新材料、机器人及高端装备、生产性服务业三个主导产业特色赛道。“十五五”宝山区制造业发展，要积极落实全市新型工业化和构建现代化产业体系的部署要求，发挥对全市制造业发展的骨干支撑作用。

#### **4. 宝山将以“一地三区”建设为战略牵引，全面书写北转型新篇章**

“十五五”时期是宝山区加快打造新时代现代化转型样本的关键时期，将围绕“活力宝山 科创兴区”的发展主线，构建“一核两翼”发展格局，不断深化“一地三区”建设，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、队伍活力，加快建设成为科创引领、战新集聚、活力迸发、开放共享、幸福宜居的国际大都市主城区，努力打造成为上海服务辐射长三角的北翼节点、上海北部经济发展新的增长极，基本建成新时代现代化转型样本。制造业发展将是宝山新一轮城市发展动能塑造、经济实力夯实、城市功能跃迁的重要支撑，“十五五”宝山制造业发展要积极融入全区发展大局，着力在促进传统产业转型、壮大新兴产业集群、培育发展未来产业方面探索新的路径，为上海、乃至全国的新型工业化探索新路，形成“宝山范式”“宝山样本”。

## **二、“十五五”总体要求和发展目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，按照国家新型工业化和全市新型工业化部署，坚持智能化、绿色化、融合化导向，全面夯实先进制造业“压舱石”功能，推动科技创新与产业创新深度融合、工业化与信息化深度融合、先进制造业与现代服务业深度融合，壮大主导产业、做强特色产业、布局未来产业，巩固壮大实体经济根基，培育发展新质生产力，构建具有宝山特色的现代化产业体系，积极探索以新质生产力引领新型工业化的“宝山样本”。

## **（二）基本原则**

**坚持战略牵引、体现使命担当。**立足国家新型工业化战略，深度融入全市制造业发展大局，锚定支撑全市工业经济综合实力稳步提升的目标，以更高站位、更强担当服务上海制造业高质量发展大局，坚持总量壮大和质效提升两手抓，全力提升重点产业空间集中度、产业集聚度和行业关联度，将宝山区建设成为全市制造业稳增长、扩增量、提质效的核心高地。

**坚持创新引领、强化工业根基。**始终将创新作为产业发展的“灵魂”和“动力”，将创新贯穿于产业发展的全领域、全过程。坚持科创中心主阵地战略使命，推动创新链和产业链深度融合，以科技创新引领产业创新。聚焦科技成果转化、要素资源供给、企业发展环境、人才服务配套等重点环节，全力推动制度、模式和政策创新，增强产业链安全韧性，强化工业发展根基。

**坚持“三化”转型、践行范式变革。**推动制造业智能化、绿色化、融合化发展。推动重点产业数智赋能，加强人工智能技术应用，人工智能等数字技术赋能，推进制造业由“制造”向“智造”跃迁，全面构建“AI+制造”体系；推动重点产业绿色转型，提升产业碳效；推进先进制造业与现代服务业深度融合，全面赋能制造业提质增能，引领先进制造方式变革、能力重塑。

**坚持生态赋能、激发内生活力。**有效整合政府、市场、企业、科研机构、高校等资源，推动土地、人才、金融、数据场景、政策等各类要素向重点产业集聚。持续推进统筹联动，推进科教融汇、产教融合、校地融创、国际融通等，全面营造和厚植产业高质量发展的生态沃土，提升区域产业发展活力。

### **（三）发展目标**

大力发展高科技含量、高附加价值、高生产效率、高服务融合“四高”特征的制造业，着力构建产业硬核新质、活力迸发、生态优良的产业发展格局。到2030年，宝山区先进制造业产业规模进一步壮大，工业经济综合实力显著提升，工业战略性新兴产业占工业总产值比重进一步提高，产业结构质量效益进一步优化，智能化绿色化赋能产业发展能力显著增强，全面建设全市智能制造引领区。

具体目标包括：

——**规模实力稳步增强。**保持全区工业产值稳定增长，到2030年，力争工业总产值突破3200亿元。保持工业投资

稳定增长，总量和增速均列全市郊区前列。

——**产业结构优化升级**。推动战略性新兴产业发展壮大，战略性新兴产业产值占全区规上工业产值比重提升至全市平均水平。软件与信息服务业快速增长，力争年均增速保持在 20%左右。

——**创新能力显著提升**。推动产业创新成果不断涌现，培育壮大制造业单项冠军企业、“专精特新”企业、创新型中小企业等市场主体。围绕重点领域，实现一批标志性的技术突破成果和创新产品。

——**数绿转型持续深入**。促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。到 2030 年，新一代智能终端、智能体等 AI 应用普及率达到 90%，制造业重点产业工业机器人密度达到 600 台/万人，规上工业单位增加值碳排放下降率完成市下达指标。

——**生态保障更加完善**。到 2030 年，推动存量产业用地转型 3000 亩，支撑产业发展的土地、资金、人才、场景、基建等要素更加完善。

**表1 宝山区“十五五”制造业发展规划指标体系**

类	序号	指标内容	单位	“十五五”目标	来源
规模实力	1	工业总产值	亿元	3200	市级下达
	2	工业固定资产投资额	亿元	累计 650	
结构优化	3	战略性新兴产业产值占全区规上工业产值比重	%	达到全市平均水平	★
	4	机器人及高端装备产业规模	亿元	1100	
	5	高端新材料产业规模	亿元	2200	
	6	软信业营收年均增速	%	20	
企业培育	7	新增“专精特新”、创新型中小企业数	家	累计 300	
	8	新增制造业单项冠军企业数	家	累计 20	
产业转型	9	新一代智能终端、智能体等 AI 应用普及率	%	90	
	10	制造业重点产业工业机器人密度	台/万人	600	★
	11	规上工业单位增加值碳排放下降率	%	完成市下达指标	
	12	新增存量产业转型用地	亩	累计 3000	

★为上海市新型工业化“十五五”发展规划指标。

### 三、“十五五”产业发展方向

顺应全球新科技革命和产业变革趋势，融入全市产业发展大局，着力巩固提升主导产业优势，培育壮大新兴特色产业，前瞻布局未来产业，打造具有宝山特色的“千亿级主导—百亿级特色—十亿级未来”产业集群，加快构建“3+3+X”先进制造业体系，形成宝山现代化产业体系的核心支撑。

## （一）聚焦发展三大主导产业

充分把握产业增长机遇，依托宝山产业发展基础和发展特色，重点聚焦机器人及高端装备、高端新材料产业领域，强化生产性服务业赋能，做强宝山主导产业集群。

### 1. 做大做强机器人及高端装备产业

顺应机器人智能化、集成化、类人化、服务化发展趋势，突破发展具身智能机器人，做大做强工业机器人和服务机器人。立足高端装备产业基础扎实、体系完备、配套完善等特点，着力发展工业母机、智能制造装备、仪器仪表、智能终端等细分赛道。

**打造机器人产业集群。具身智能机器人。**坚持以零部件带动整机发展的工作思路，以部件带动本体、场景促进产业、数据驱动技术、政府加速市场，着力构建人形机器人研发、设计、制造、应用一体化创新体系和产业链生态。重点突破人形机器人“大脑”（人工智能大模型）、“小脑”（运动行为控制）、“机器肢”（仿人机械臂、灵巧手和腿足等）、“机器体”（高轻量化材料、复杂身体结构增材制造等）等关键技术群重点产品和部组件，打造人形机器人示范应用场景。**工业机器人。**围绕数字化、智能化转型方向，重点发展壮大工业机器人自动化、汽车零部件制造、模具、供应链、智能终端等领域。加快引育一批具有核心技术、带动效应强的优质企业，深化大模型等前沿技术赋能，提高机器人全产业链核心技术全栈自研能力。**服务机器人。**重点布局涵盖清洁、教育、娱乐等功能的家用服务机器人，涵盖导览、餐饮配送、物流

等服务的公共服务机器人，涉及助行、护理、情感交互等应用的康养服务机器人。**医疗机器人**。依托宝山区生物医药、医疗器械产业基础，重点布局手术机器人、康复机器人以及医疗辅助机器人等。

**做大做强高端装备集群**。大力发展工业母机、智能制造装备、仪器仪表、智能终端等领域，打造具有竞争力的高端装备产业集群。**工业母机**。聚焦“智能化、精密化、自主化”战略方向，面向航空航天、新能源装备、集成电路等高端领域超精密加工需求，发力高端数控系统，瞄准超精密功能部件，加速构建全链条自主可控能力。**智能制造装备**。重点发展壮大海洋工程设备、轨道交通设备、能源装备、集成电路封装测试装备、自动化生产线设备、柔性制造设备、智能检测设备。等。**仪器仪表**。依托现有科学仪器产业重点企业，发挥检验检测方面的核心竞争力，在仪器设备功能基础上拓展共性技术研究等平台功能，夯实仪器仪表科技创新重要基底。**智能终端**。以“智能化、场景化、生态化”为目标，聚焦大模型硬件载体、智能穿戴设备等领域，深化端云协同创新，构建软硬一体发展模式，打造标志性智能终端产品。

## 2. 促进高端新材料产业集群发展

以先进金属材料为坚实支柱，以超碳、超硅、超导、超膜为特色领域，以关键基础材料为重要支撑，构建“一先四超”+“一基础多赛道”的高端新材料产业发展格局，推动材料产业优势再造和多道领跑，持续提升新材料产业规模能级。

**提升先进金属材料竞争力**。发挥宝武中央研究院等国家

级企业创新平台优势，重点突破钢铁材料生产及加工关键技术，攻克特种合金材料高纯净、高均质、低偏析、大型化制造技术，巩固超高强度汽车用钢、高性能海工钢、高能效硅钢等产品优势，推动高温合金、耐蚀合金、钛合金、镁合金规模化发展，推动实现关键战略金属材料进口替代，持续提升先进金属材料竞争力。

**推动超碳材料示范应用。**突破碳纳米材料规模化生产技术，推动单层氧化石墨烯、高品质石墨烯粉体宏量制备及应用，聚焦石墨烯粉体、薄膜生产以及石墨烯研发与转化。聚焦锂电池、防腐涂料、复合涂料等应用领域，加速科技成果转化应用。

**加快突破超硅材料。**突破大尺寸硅片晶体生长工艺优化，研发低缺陷、高纯度外延片。重点布局宽禁带半导体材料，包括碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）、氧化锌（ZnO）和氮化铝（AlN）。

**突破超导材料规模化量产。**支持企业开发实用超导材料制备工艺及超导电力电子应用技术。重点发展第二代高温超导带材（如YBCO，钇钡铜氧化物）和二硼化镁（MgB<sub>2</sub>）等材料，把握高温超导技术突破产业化爆发机遇，加速在电力传输、磁悬浮交通、感应加热等领域示范应用和规模化应用。

**加快超膜材料研发突破。**突破高性能离子交换膜制备、高温复合膜制备等技术，发展光学膜、水处理膜、锂电池隔膜、特种膜及膜设备。重点发展高精度镀膜设备、高性能膜材料，打造膜材料应用检测评价中心，建设上海高新超膜未

来材料产业加速园。

**强化关键基础材料支撑。**无机非金属材料重点布局工业和基建的基础材料，如水泥、玻璃、陶瓷、石材、耐火材料等。**通用高分子材料**面向包装、建筑、纺织到日常消费品的庞大产业，满足日常及基础工业的结构或加工需求，布局聚乙烯、聚丙烯塑料、合成纤维、合成橡胶、涂料、胶粘剂等材料。**制造业关键辅料**重点布局为工业生产提供助燃、保护、反应等支持的特种气体。

**培育未来前沿赛道。介孔材料。**依托吴淞材料实验室，重点突破挥发诱导自组装、多级孔结构精准调控、界面功能化改性等关键技术，开发毫米级介孔碳球、海水淡化复合膜、硅碳负极骨架等产品，应用于超级电容器储能、核废水污染物吸附、靶向药物载体等领域，支撑新能源、环境治理与生物医药产业升级。**固态电池。**以固态电解质取代传统液态电解液，重点以硫化物为主，解决固态电池界面阻抗等产业化核心难题，加强正/负极材料、电解液、电芯固态电池全产业链布局。**生物制造材料。**围绕疾病早诊、精准诊断、组织修复等需求，开展重大疾病颠覆性治疗用生物材料及关键技术，组织、器官修复再生、再造的变革性材料及器官打印等关键技术布局，支持植介入材料、创面修复材料、水凝胶材料等研发及应用。

### 3. 打造生产性服务业增长引擎

依托区域基础优势和产业特点，重点发展软件信息服务、研发设计、检验检测、工业供应链等服务业，促进以工业服

务业为重点的生产性服务业优质高效发展，打造富有宝山特色品牌的生产服务领域。

**做大做强软件信息服务业。**提升工业数智化服务能力，重点发展产业互联网、工业智能、制造业数字化转型服务等领域，推动实现辅助分析（CAE）、辅助制造（CAM）、辅助工艺规划（CAPP）、全新一代控制系统云化（PLC）等关键技术突破，鼓励制造执行系统（MES）等数字化系统在先进制造业中的应用。布局人工智能与垂直大模型，重点推动智能体等 AI 技术在智能制造、医疗健康、交通运输等场景的融合应用，着力发展大宗商品、绿色低碳等垂直领域大模型。推动“大数据+制造业”和“大数据+服务业”相互融合，提升数据传输产业能级，做大数据安全产业。

**提升研发设计水平。**发力工业研发设计，重点推动工业设计新技术应用，支持工业大模型开发，推进工具与模式创新。大力发展高端装备研发设计，推动建立高端装备研发设计技术体系和创新转化体系，培育高端装备详细设计和基本设计能力，支持龙头企业开展关键技术攻关和新产品研发，构建“概念设计-工艺转化”全流程创新体系。

**做强检验检测品牌。**重点发展智能检测、新材料检测、绿色认证等领域。依托“国家队”检验检测机构，增强认证服务能力，推进标准制定和修订工作，持续推动推进“检测认证+先进制造”深度融合。依托临港数智绿洲，联动宝山高新园南区优质检验检测企业，重点建设“一测多证”认证枢纽。

**提升工业供应链管理水平。**支持工业物流转型降本增效，

构建“智能装备+数字平台”双轮驱动的现代物流体系，提升物流服务效能。支持企业构建完备的工业供应链网络，完善信息追溯等数字场景应用，提升供应链整合链接能力。

## **（二）发展壮大三大特色产业**

发挥特色产业优势基础，打造邮轮产业、绿色低碳、生物医药三个“百亿级特色”产业，形成宝山先进制造业增长新引擎。

### **1. 推动邮轮产业能级提升**

围绕亚太邮轮经济中心建设，积极培育邮轮设计研发及制造，打造具有全球竞争力的邮轮经济生态圈。**加快推进邮轮自主研发**，发展多样化邮轮产业，形成具有辐射带动作用的邮轮特色产业集群。强化与中船邮轮科技、华夏国际邮轮等企业合作，加快推动邮轮自主研发、自主建造。**提升邮轮综合配套服务功能**，建设世界级邮轮设计制造总装基地，培育本土邮轮配套产业链。**着力发展邮轮特色服务**，集聚一批邮轮运营、邮轮研发设计、邮轮营销等特色企业。

### **2. 强化绿色低碳产业发展特色**

围绕建设“全市绿色低碳样板区”战略定位，着力发展绿色制造业、绿色低碳服务等重点领域。**绿色制造业**。聚焦钢铁、电力、工业品等行业，推动生产工艺革新和绿色转型。聚焦低碳冶金行业发展，推动钢铁等重点用能行业技术装备创新和应用推广，支持企业攻坚富氢碳循环高炉、氢基竖炉等工艺。做强绿色精品钢，巩固高能效硅钢、核电用钢、高温合金等产品技术优势，突破新能源汽车驱动电机和电池用钢、高能效变压器核心软磁材料等技术。**绿色低碳服务**。集

聚一批国内外碳核算、碳认证、碳金融等专业碳服务机构，支持本土低碳供应链服务企业做大做强。

### 3. 释放生物医药及合成生物产业发展潜力

着力构建“研发+临床+制造+应用”全链条生态体系，打造眼科视光、生物制造、细胞治疗等3个30亿规模，精准诊疗、药品制剂等2个20亿规模，介入器械、齿科器械、美丽健康等N个10亿规模的“3+2+N”细分赛道产业集群。

**眼科视光领域**，加快医用级硅单体原料、光学镜片关键零部件等核心技术突破，开发高透氧硅水凝胶接触镜产品，推动全飞秒激光、超乳玻切一体机等高端眼科设备国产化。

**生物制造领域**，重点加强基因编辑与合成、基因原件与线路工程、微生物发酵、酶技术、生物计算平台、绿色生物医用材料等技术研发。

**细胞治疗领域**，以CAR-T疗法、干细胞疗法、溶瘤病毒疗法和基因疗法为重点方向，攻关核心技术。

**精准诊疗领域**，重点推进基因测序、体外诊断、人工智能辅助诊疗等技术攻关，推动基因测序芯片、检测试剂盒等体外诊断设备和试剂的研发及产业化。协同推进精准诊疗配套医疗器械研发与制造，发展智能化诊疗系统、高效体外检测设备与产品、可穿戴式医疗器械等新产品。

**药品制剂领域**，重点攻关长链活性 mRNA 合成技术、mRNA 递送系统等卡脖子技术，关注传染病、肿瘤、罕见病等应用场景下的疫苗研发，鼓励利用基因编辑技术、人工智能、基因组学、纳米技术等前沿技术进行原始创新。突破性应用医用放射性核素制剂，实现肿瘤等重大疾病的精准诊断和靶向治疗。

**其他细分领域**，大力

推进植介入器械国产化替代，开发应用于牙齿硬组织的高性能仿生修复材料，前瞻布局人工骨、生物软骨等新兴骨类技术。丰富美丽健康产业门类，推广合成生物技术在高纯度透明质酸、胶原蛋白等领域的应用，多元构建科学护肤产业链、供应链。

### **（三）前瞻布局 X 个未来产业**

聚焦国际国内前沿，完善“未来产业先导区—未来产业加速器—未来产业瞭望站—未来产业试验场”的平台体系，围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，结合产业基础和资源禀赋，着力培育原子级制造、新型能源、生物质材料、低空经济、脑机接口等未来产业细分赛道，努力打造“十亿级未来”集群，卡位未来增长新赛道。保持未来产业迭代弹性，紧跟未来技术前沿趋势，积极拓展太空制造、海洋新材料等未来产业领域。

#### **1. 打造原子级制造特色基地**

面向微电子元器件异质互连结构、多晶材料等的原子级精度制造需求，加快异质多晶材料的原子级平坦化工艺、原子级对准的原子层沉积工艺研究，突破强光光学元件原子级缺陷调控及修复技术。支持研制高分辨透射电子显微镜、多探针操控平台、分子束外延超薄薄膜厚度原位探测器、超分辨高通量原子级形貌检测装备，实现原子级制造技术的应用验证。基于原子制造技术，开展大尺寸高纯单晶铜板/靶材制备、更高效的热界面材料、柔性传感阵列打印制造技术研究。

#### **2. 加快布局新型能源**

顺应未来能源演变趋势，重点布局新型储能和氢能等领

域，加大研发布局，形成一批标志性设备和产品，推动示范场景应用。**新型储能**。积极推动钠硫电池、液流电池等新型储能多技术路线研发，强化高温超导磁储能特色，加大固态电池、下一代光伏、钙钛矿电池研发布局等。做强智慧能源服务，发展数字能源管理、智能电网、虚拟电厂等，推动新型储能示范应用场景。**氢能**。探索布局质子交换膜氢燃料电池电堆核心零部件及关键材料，加强氢气储运装备及材料布局，发展安全阀、碳纤维高压储氢瓶、空气压缩机、氢气循环泵等关键设备，布局储氢瓶碳纤维、新型管道输氢非金属管材等新材料，招引固态储氢、有机液态储氢等技术研发机构。支持燃料电池重型卡车、公交客车、冷链物流车等多场景、多领域商业性示范应用。

### 3. 延伸布局生物质材料

围绕“绿色替代、循环赋能”主线，重点支持企业开展生物基可降解聚合物、生物基高分子材料、生物基复合材料等可循环绿色低碳材料研发应用。聚焦可降解聚合物优化生物降解工艺，加快新型工艺合成聚乳酸（PLA）、聚羟基脂肪酸酯（PHA）等高性能材料应用技术和产品开发。推动生物基高分子材料合成技术攻关，重点突破生物原料提取、改性与共聚技术。布局生物基复合材料研发，聚焦组分协同、界面改性及高效复合工艺，提升材料综合性能和循环利用率。支持生物质材料在汽车、电子、医疗等领域应用推广。加强与中国科学院深圳先进技术研究院、中国科学院天津工业生物技术研究所、长三角合成生物技术创新研究院等科研院所

合作，充分发挥宝山区南大合成生物产业的集聚牵引作用，建设国家级公共实验平台，加快产业集聚发展。

#### 4. 抢占低空经济前沿风口

聚焦低空经济制造端、服务端、应用端三大板块，通过链主引领、场景驱动，打造低空经济产业创新和应用示范高地。**高端低空飞行器制造与核心零部件研发。**聚焦大型无人机、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等高端产品，打造“智造中心”。支持高校院所、科研机构和龙头企业围绕低空航空器相关核心技术开展技术联合攻关。同步扎实开展补链行动，提供低空测试空间，创新谋划建设低空试飞场地和低空航空器分布式起降点设施。**低空运营服务与管理系统开发。**重点依托莱斯信息项目国家级空管实验室，推动低空空域规则研究和技术创新。建立低空空域动态监测网络、适航评估体系，努力打造全国低空管理标准制定和技术输出的核心枢纽。发展面向低空经济的适航服务、咨询服务、检测认证服务以及培训服务等。**多样化应用场景拓展。**发挥宝山区区位优势与滨江景观带等资源优势，以场景示范驱动规模化应用。依托南大智慧城开拓无人机配送航线，探索城市物流新模式。结合国际邮轮港和高铁站，开发 eVTOL 载人观光、跨江接驳等新业态。持续拓展城市治理应用场景。

#### 5. 择机布局脑机接口

顺应生命科学与新一代信息技术融合趋势，积极抢抓脑机接口发展机遇，实现一批创新产品突破，推动半侵入式脑机接口技术与产品的落地应用。**支持关键材料零部件研制。**

重点突破支持微型、强生物相容性、高通量柔性电极及关键材料（如石墨烯等）、植入式电池、植入式硅胶等材料领域。支持复旦大学、上海大学等开展关键技术攻关，突破低功耗神经信号采集及刺激芯片研制、高密度封装工艺技术，研发面向特定任务的脑电解码与调控算法等。**推动重大产品研发应用。**支持脑电采集康复训练设备、脑机接口意图表达系统、脑控康复轮椅和脑控注意力增强训练仪为代表的非侵入式脑机设备的产品的研发，加速非侵入式脑机接口产品的迭代升级，推动相关产品在医疗机构开展临床试验，拓展康复训练、教育娱乐、智能生活、生产制造等领域的应用场景。

#### 四、“十五五”产业空间布局

着眼于产业集群化、特色化、差异化发展，统筹区域资源配置，围绕宝山“一核两翼”空间发展格局，构建“三园驱动、双城赋能、多点支撑”的“3+2+N”产业空间布局。聚焦宝山高新区、北上海装备智造工业园、上海机器人产业园打造先进制造业核心集聚区，发挥吴淞创新城、南大智慧城的创新辐射源作用，依托北上海生物医药产业园、宝武（上海）碳中和产业园、长江软件园及数智宝地、互联宝地等重点园区打造先进制造业特色新引擎。

##### （一）三园驱动：先进制造业核心集聚区

###### 1. 宝山高新区

锚定宝山“一地三区”建设核心板块，构建南北融合区域空间格局，依托总部、研发、中试、生产、服务一体化生态优势，着力打造现代化产业高地，在全区转型发展过程中发

挥示范引领作用。聚焦机器人及高端装备、高端新材料、生物医药及合成生物等产业，重点布局高端装备制造、“一先四超”新材料、合成生物、高端医疗器械、细胞与基因治疗等细分赛道。以“南总部+北制造”为总体战略布局，南区依托上海大学等高校资源，加快引育一批高能级总部，推动前沿领域技术研发及成果转化；北区发挥土地资源的优势，加速推动先进制造业规模化发展。加快南区土地盘活及北区载体建设，加快产业转型，优化公共服务平台、产业基金联盟等创新生态，打响北上海生物医药产业园、新能源汽车创新园、上海北郊未来产业园、超能新材料科创园等特色品牌。

## 2. 北上海装备智造工业园

以上海电气高端智能装备基地项目落地为牵引，为宝山区制造业高质量发展预留充足产业空间着力构建以智能装备、智能制造为主题的特色产业基地，杨行工业园区重点布局工业母机、工业机器人、高端装备制造、仪器仪表等细分赛道，以上海电气工业母机项目落地为牵引，逐步导入高端半导体装备、高端航空装备、人形机器人等产业赛道，打造高端智能装备产业集群。月浦工业园区重点布局功能性新材料、高端装备制造、医疗器械等细分赛道，探索绿色低碳和人工智能等场景化应用，加快重点领域企业孵化，推进“腾笼换鸟”和工业上楼，推动传统工业基地向科创智造高地跃升。

## 3. 上海机器人产业园

围绕研发、产业化、应用等环节，聚焦示范应用、软硬协同、重大项目、龙头带动，加快机器人及智能制造产业补

链固链、串珠成链，持续抢占人形机器人重点赛道，加速布局关键部件和高端装备等产业，打造机器人和智能制造产业集群。深化高校共建机器人创新与转化功能性平台功能，优化孵化检测、设备共享等公共服务。依托科研院所的专业能力，探索打造虚拟仿真与现实场景相结合的训练场，构建通用与专用相结合的人形机器人数据集，为行业提供人形机器人开发基础设施。持续探索机器人领域重点企业场景创新应用，打造可见可感的机器人文化品牌。

## **（二）双城赋能：先进制造业创新辐射源**

### **1. 吴淞创新城**

突出吴淞创新城辐射带动作用，发挥“南承中心辐射、北向跨江联动、东接浦东引领区、西连长江经济带”的区位优势，把握高铁枢纽站建设机遇，落实全市大吴淞总体规划，重点聚焦智能经济、绿色经济、流量经济、邮轮经济等领域，着力引进一批标杆性重点项目、高能级产业创新平台，强化工业服务业配套，提供新兴产业和未来前沿技术的创新示范场景，重振产业创新品牌、重构区域空间格局、重塑城市核心功能，在培育壮大新质生产力、践行新型工业化道路方面探索新路。

### **2. 南大智慧城**

充分发挥环上大科创集聚区优势，吸引科创企业总部集聚，促进产学研联动，形成硬核科技集聚的新高地。以科创为底色，扎实做优做精数字经济、合成生物、智能制造等产业，前瞻布局具身智能、量子科技、脑机接口、低空经济等

未来产业。强化南大数智中心、科创之门、数智绿洲、国际人才社区等产业载体建设与运用，全面提升数智南大数字经济产业园、南大合成生物产业园和上海（宝山）科创金融服务中心能级，突出科创金融和科技成果转化，打造“产业园区+产业基金+产业培育+专业服务”的科创服务体系，打造全区先进制造业创新发展强引擎。

### **（三）多点支撑：先进制造业特色新引擎**

#### **1. 北上海生物医药产业园**

充分发挥高品质科创生态、专业产业载体、龙头企业集聚等优势，聚焦高端制剂、重组药物、细胞治疗、新型疫苗、创新器械等重点赛道，加快打造北上海生物医药产业集聚区。积极布局并充分运用实验动物模型研发公共平台、高端药物研发仪器公共平台等一批公共平台以及国盛药谷孵化器创新孵化平台，通过“企业+功能平台+创新联盟”模式，实现高端医药制造与服务一体化布局。系统梳理土地空间资源，持续推进存量企业业主自主转型，创新运用先租后售、联合开发等合作模式，加快建设生物医药标准厂房，加速生物医药项目落地，打造引领长三角地区生物医药产业高质量集群发展新标杆。

#### **2. 宝武碳中和产业园**

依托互联宝地（滨江园）和宝地启园等载体，做强总部研发及中试特色产业，把握宝武转型契机，盘活存量产业资源，围绕宝钢碳中和产业链积极拓展碳中和技术应用场景，聚焦空间碳中和、产业碳中和、碳中和产学研平台、碳中和

服务平台四大方向，由南到北打造研发策源、成果转化、产业化全链条产业空间，推动绿色低碳供应链公共服务平台建设，引聚碳服务、新能源、新材料、低碳冶金等“双碳”类型企业，助力企业提升“双碳”领域的国际影响力和话语权，打造宝山区绿色低碳产业新标杆。

### 3. 制造业联动发展区

**长江软件园。**围绕卫星导航及数据通讯领域，聚焦北斗导航、互联网、云计算及第六代移动通信技术，提升物流、旅游、航运等现有产业的能级，打造上海信息安全技术应用示范基地，确保网络安全，推动行业智慧软件、智慧医疗、智慧教育及智慧旅游发展，推进基础智慧软件、大数据分析、数字挖掘和商业智能发展，拓展软件及服务外包产业，打造军民融合和创新发展基地。

**数智宝地。**把握宝武、上港等央地两级国企转型契机，发挥长三角沿江沿海发展带、沪苏对接的门户节点的区位优势，布局高端智能制造、新材料、新一代信息技术等产业，引聚战略性新兴产业和未来产业优质企业落户。持续推进绿色能源供应和绿色建筑应用，加快绿色零碳园区建设。以高端制造产业上下游企业的需求为出发点，做强现代服务业支撑，打造先进制造业和现代服务业“两业融合”新高地。

**互联宝地。**坚持产城融合发展理念，探索央地合作模式，聚焦人工智能、工业互联网等领域，汇聚传统钢铁产业科技、研发及成果转化资源，构建智慧制造研发总部，加快推动城市新旧功能转换，打造新一代信息技术产业新高地。

**临港新业态。**坚持“区区合作、品牌联动”合作模式，与临港集团联手打造集聚新材料、智能物联、生命健康、产业平台四大功能产业，建设集总部经济、研发办公、科技创投、新材料研发、展示体验于一体的智慧创新型综合体。

**智慧湾科创园。**聚焦 3D 打印、智能微制造、VR/AR 和智能机器人领域，坚持市场主导、企业主体、政府支持、融合发展，融合园区、产业、商业区于一体，深化低成本、小规模、分布式、嵌入型、专业化的发展模式，推动创新要素集聚、促进创新企业发展。以机器人及智能硬件研发服务为核心，发挥区域内特点鲜明的 3D 打印研发中心作用，支撑机器人产业研发及制造，整合行业资源，协同引育相应的机器人产业及商业配套企业和机构。

**新杨湾科创园。**聚焦创新型医疗器械领域，积极打造医工协同平台，提升医疗器械临床使用的科学评价、质量安全的评价技术、产品技术的创新转化、技能培训的教育体系。实施医疗器械供应链一体化运营，形成全产业链模式向医疗器械企业提供全程服务。搭建精准医学实验平台，为精准医学实验室提供从设计、建设到运营的整体解决方案。深化宝山宝智知识产权创新转化研究院功能，提升生物医药行业知识产权的创造运用。

**智力产业园。**聚焦信息服务为主导的生产性服务业，深化形成生产性服务业、数字内容产业、信息服务外包以及总部经济为主体的“3+1”产业模式，“3”即生产性服务业、信息服务外包、电子商务，“1”即总部基地，布局研发中心、运营总

部、投资管理等，园区二期为轻工业企业提供度身定制的总部基地办公空间，有效嫁接信息产业，形成分工合理、协同联动的上下游产业链。

## **五、“十五五”重点任务**

“十五五”期间，重点围绕推动产业能级跃升、增强企业综合实力、推动“三化”转型、优化产业发展生态四个方面，有力推进产业未来发展的“施工图”，全力推动宝山区制造业量的合理增长和质的有效提升。

### **（一）深化科创产业融合，推动产业能级跃升**

坚持科技创新赋能、增量重大项目牵引、存量企业增资扩产等重点路径，全面提升产业创新能力，发挥重大项目对产业链的牵引带动作用，促进存量企业改造提升，全面推动产业能级跃升。

#### **1. 强化科技创新赋能**

围绕区内重点特色产业，支持企业开展关键核心技术攻关，加强软件、专利、实验、检测及与生产制造紧密关联的技术能力建设，支持科技企业建设和开放研发中心，牵头组建创新联合体。完善实验室布局，推进上海吴淞材料实验室建设，打造材料国家实验室上海基地；建设核电关键材料全国重点实验室，联合宝武特冶、上海核工程研究设计院共建中试及产业化基地，推动特种合金研制、构件试制与服役验证等应用布局。深化与复旦大学、上海大学的区校战略合作，积极推动产学研协同，推动重点实验室推动重点实验室等研发机构面向企业需求开放共享。加快推动宝武中央研究院、

上大通用智能机器人研究院、宝山复旦机器人联合创新中心、国创碳基纳米材料研究所、长三角数字医疗研究所、上海原子级制造产业共性技术研究院等重点平台完善机制建设和运营能力，强化在合成生物、智能制造、纳米材料、数字医疗等领域的成果孵化与产业转化支撑作用。加快建设中试熟化平台，支持在高性能材料、先进装备、生物医药等领域布局工程化验证能力。

## **2. 加快重大项目布局**

围绕产业链、创新链、价值链开展精准招商。通过开放供应链、资源共享、政策扶持、联合研发、基金并购等方式，探索搭建产业链合作模式。针对产业链缺失环节，开展针对性招商，延展和扩充产业链条。聚焦高附加值环节，引进“链主”企业，带动上下游企业集聚。聚焦重大产业项目，加强市、区、镇三级协同联动，强化项目全生命周期管理，提供从项目引进、落地到投产的全流程精准服务，深化“一网通办”和“一站式”服务模式，简化审批流程，提升服务效率，推动上海电气高端智能装备产业基地、上海市新型储能测试基地、中煤宝山 2×650MW 超超临界煤电（煤气掺烧）替代扩建项目等项目加快落地，宝武特冶特种冶金材料新基地、中国电气装备集团硅钢铁心加工南中心、上海翔丰华慧丰科技产业园等项目竣工投产。

## **3. 存量优质企业挖潜**

强化分级分类，加强协同优化要素保障，着力破解企业在增资扩产过程中遇到的难点瓶颈，不断优存量促增量，推

动潜在项目增资扩产，持续为全区产业经济发展储备新动能。推进宝武特冶宝山基地技术中心研发基地及国家重点实验室（筹）、超高压线缆检测实验室扩建项目、雄博眼科医疗器械研发生产总部项目、胜狮集成现代化化工厂项目、汉虹半导体后道镀膜装备研发生产项目等一批项目落地。推动供需对接活动常态化开展，以订单增长提升企业投资意愿。加大宣传力度加强跟踪服务，持续做好引导企业增资扩产的文章。

## **（二）构建企业梯度格局，培育行业领军企业**

服务“顶天立地”的大企业，支持链主企业做大做强；培育“铺天盖地”的小企业，完善区优质中小企业梯度培育体系，形成兼具创新引领性和增长潜力活力的企业军团，培养企业领军人才，壮大企业家队伍。

### **1. 支持链主企业做大做强**

建立与链主企业的常态联络沟通机制，及时协调解决链主企业发展过程中的问题，填补宝山区产业链薄弱空白项，加强强链补链。充分发挥宝武集团、上海电气等链主企业的引领作用，精准引进产业链上下游配套环节企业，做优链主企业发展生态。搭建产学研合作平台，加强链主企业创新能力建设，鼓励链主企业加大研发投入，开展关键核心技术攻关，提升发展硬实力。协助链主企业申报国家、市级各类科技专项支持。支持链主企业与高校、科研机构开展产学研合作，建立联合实验室、实习基地等，加速科技成果转化应用。

### **2. 培优育强中小企业**

建立企业梯度培育体系，加强分类指导、分级培育。落

实全市专精特新企业培育行动方案，制定“宝山版”专精特新企业支持政策。建立区内重点企业库，加强重点企业发展跟踪机制，做好企业精准服务。构建创新型企业挖掘机制，建立潜力企业信息库，及时发现“核爆企业”。针对不同阶段企业，完善孵化培育、加速成长、创新支持、资本赋能、市场对接、供应链嫁接、企业出海服务等各类服务，助力企业成长壮大。

### **3. 推进企业家队伍建设**

着眼于提升企业竞争力和产业集群竞争力的目标，将企业家人才纳入全区重点人才培养体系。加大企业家人才的集聚吸引力度，为企业家提供干事创业的广阔舞台。建立区内企业家联盟，建立企业家咨询制度，将企业家意见征询纳入政府政策制定的重要环节，广泛听取企业家意见建议。深化重点企业区领导对接沟通机制，持续完善调研走访机制，及时解决企业发展过程中遇到的问题。支持更多企业家牵头，参与区内重大科技攻关项目、场景揭榜挂帅项目。打造“企业家俱乐部”品牌，定期组织企业家开展论坛、沙龙、头脑风暴等活动，为区产业发展集思广益。

#### **（三）深化“三化”协同，引领产业深度转型**

顺应产业发展的智能化、绿色化、融合化发展趋势，推动产业“三化”转型，构建 AI+制造体系、绿色制造体系，发展服务型制造等新业态新模式，全面提升制造业发展效率和可持续发展水平，深化适应新型工业化发展要求的转型变革。

##### **1. 深化智能化转型**

加快推广应用智能制造新技术，推动制造业产业模式转变。大力推进企业智改数转网联，加快人工智能、大数据等信息技术与制造全过程、全要素深度融合，着力打造全市智能制造引领区。实施智能工厂领航计划，加快推动中小企业数字化转型，推动智改数转网联。充分发挥工业互联网标识解析体系和平台作用，推动工业互联网与重点产业链“链网协同”发展，开展协同采购、协同制造等应用，建设智慧产业链供应链。

## **2. 深化绿色化转型**

推动能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化等全方位转型，建立健全绿色制造体系。加快推进终端用能电气化，拓宽电能替代领域，提升绿色电力消纳比例。积极推广资源循环生产模式，推进废钢铁、废有色金属再生资源高值化循环利用。推动工业领域用能设备更新，推广高效节能设备与创新低碳产品。聚焦钢铁、电力、工业品等行业，推进绿色工艺技术创新应用。开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链等“四绿”创建，打造零碳园区，持续实施工业节能降碳行动。

## **3. 深化融合化转型**

顺应制造服务融合化趋势要求，引导制造企业向产业链上下游拓展延伸服务环节，提供系统性、集成性或定制性的解决方案，发展总集成总承包。加大行业应用示范，打造一批新型服务制造的示范平台、示范工厂、示范项目。聚焦适宜行业，发展共享制造、柔性制造、定制制造的新业态新模式。

式，持续开展服务型制造示范创建工作，推动更多制造业企业实现向“产品+服务”的解决方案供应商转型。

#### **（四）优化产业发展生态，增强产业发展活力**

促进要素融通、高效配置，着力完善要素保障。完善招商服务一体化机制，健全企业全生命周期服务，搭建各类集群促进服务平台，促进行业互动交流，持续增强企业集聚、产业发展的根植性与吸引力，增强城区产业发展活力。

##### **1. 完善要素生态体系**

**优化空间载体保障。**推动月杨工业园区战略留白打开，推动上海机器人产业园扩园，扩展增量空间。支持通过“牵线搭桥”及“代建代装”等多元方式推动存量盘活。创新用地模式，鼓励企业和园区平台建设标准厂房、垂直工厂，推动高精尖、轻生产、低噪音等相关业态上楼，打造集约高效的“智造空间”。**完善资本赋能。**发挥“先投后股”对科技成果产业化转化的支持作用。围绕重点产业设立产业基金，加强与区、市级基金联动。支持区内龙头链主企业设立大企业风险投资基金，加强对产业链上下游投资并带动企业集聚。**构建人才引育体系。**全力构建“宝智汇”全周期人才引育体系，实施“百千万”全球引才行动，集聚全球顶尖人才；研究制定紧缺急需产业人才需求目录，精准招引细分领域产业人才；实施卓越工程师和高技能人才培育专项，鼓励优质企业、高校共建职业人才培养基地，培育高技能人才。打造“宝创享”全要素人才创新创业平台，加大人才创业支持。构建“宝无忧”聚才生态，完善人才服务保障体系。

## 2. 深化招服一体机制

切实推动宝山区招商服务一体化中心的机制运行，助推招商引资和企业服务工作，助力企业更好更快发展。围绕“全生命周期、一体化推进”的总体思路，聚焦“项目招引、落地转化、建设竣工、投产达产、发展壮大”的全生命周期服务，建强招商服务一体化工作体系和保障支撑，建立“首席+行业+属地”的服务专员队伍，实行面对面的政企对接机制和区领导定期参与集中办公机制，切实提升协调解决问题的能级和效率。

## 3. 促进产业交流互动

围绕重点产业，高规格举办智能机器人大会、生物医药产业创新大会等具有影响力的品牌活动，鼓励各类市场主体参展进博会、工博会等高层级展会，提升宝山重点产业的溢出带动效应和优质企业的品牌影响力。支持符合宝山区产业方向的行业协会、产业联盟发展，组织各类行业交流和产业链对接活动，推动产业链上下游企业精准对接和协同发展、加强融通创新，营造产业创新发展氛围。

### **（五）发展新一代智能制造，打造智能制造引领区**

#### 1. 强化顶层设计

形成创建上海市智能制造引领区行动方案。明确引领区创建的总体定位、发展目标、重点任务、责任分工和保障机制等。全面梳理工业母机、高端装备、机器人等产业链上下游，精准识别我区优势环节、薄弱短板，依据产业图谱编制招商目录。持续开展新一代智能制造重点专题研究。紧跟行

业发展趋势，针对新一代智能制造概念新、实践少的行业现状，强化专题研究。

## **2. 打造标杆场景**

梳理形成一批新一代智能制造应用场景清单。立足宝山产业特色，开放应用场景、发布需求清单。建设服务商库、产品库、案例库、专家库，推动先进技术、解决方案在宝山率先落地。围绕钢铁、船舶、机器人等重点行业建设高质量行业数据集，推动工业智能体在生产、质检、物流、运维等全场景规模化部署。加快智能工业母机、智能工业机器人等装备普及应用，形成机器人密度领先、智能化突出的示范标杆。打造 AI 深度赋能的新一代智能工厂。

## **3. 培育优质生态**

引入高端智库及行业专家团队资源，为顶层设计、政策制定、行业研判等提供智力支撑。汇聚多元生态机构，完善全方位服务保障体系。集聚金融、人才培养、认证评估、检验检测、知识产权、宣传策划等各类生态机构，完善配套服务。深度对接上海工博会等高规格会议平台，集中展示智能制造最新研究成果、发展理念，智能工厂案例、核心装备与系统解决方案，打响区域品牌。

# **六、规划实施保障**

## **（一）加强组织保障**

落实市区协同机制，按照全市对区级千亿产业集群的部署，强化园区产业导向，推动重点产业集聚发展，争取重大项目、重要平台落地宝山。加强区级层面统筹，各部门、各

街镇（园区）以及区属企业进行目标任务分解，形成规划落实执行合力。

## **（二）加强政策支持**

加强政策统筹和有效衔接，优化政策体系。聚焦重点产业，加大对重大项目、重点企业、重要平台的支持力度。加强产业发展的要素保障，充分利用土地、财税、人才等支持政策。支持园区提升专业服务水平。畅通政策直达渠道，落实更多“免审即享”，增强企业感受度。

## **（三）加强监督评估**

完善重点产业统计体系，加强定期监测，掌握重点产业发展动态。加强规划目标任务监督，开展定期评估，加强对重点园区的管理考核。加强与行业协会、智库等机构合作，加强产业跟踪研究，总结提炼宝山制造业发展的亮点成效和典型案例。