

政府工作报告

——2025年1月7日在上海市宝山区第九届

人民代表大会第六次会议上

宝山区区长 邓小冬

各位代表：

现在，我代表宝山区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务构建新发展格局，扎实推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，紧紧围绕上海深化建设“五个中心”、强化“四大功能”，全面落实“两个成为”¹，聚焦“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”，加快建设“一地两区”²，全力打造新时代现代化转型样本，整体性、系统性提升宝山发展能级和核心竞争力，实现了经济平稳发展和社会大局稳定。全年地区生产总值可比增长1.5%；实际完成区级一般公共预算收入182.7亿元，同比增长1.58%；居民人均

1 即成为上海服务辐射长三角北翼的重要节点，成为上海北部经济发展新的增长极。

2 即上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市绿色低碳转型样板区。

可支配收入增幅高于经济增长速度。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）多措并举稳增长，经济回升向好态势进一步巩固。坚持把稳增长摆在突出位置，不断优化各项机制，精准打出系列组合拳，全区经济运行总体平稳、稳中有进。

稳增长基础不断夯实。全力克服经济下行、政策调整等因素叠加影响，发挥稳增长工作专班统筹调度作用，牢牢稳住经济基本盘。**优质产业项目加快建设。**加强产业投资项目从准入到建设全过程要素保障和服务，瑞华晟等 12 个重大产业项目实现开工，开利转子压缩机、光驰半导体、威驰自动化等项目实现投产。大力支持存量企业扩产增容，新增 5 个市级“智造空间”优质项目、总数达 17 个，工业固投完成 110 亿元。**现代服务业快速增长。**精心组织“五五购物节”“六六夜生活节”等重大促消费活动，加快推进商旅文体深度融合，规上服务业实现营收 1340 亿元，同比增长 9%，其中租赁和商务服务业营收同比增长 20%。**市场主体规模不断扩大。**扎实推进招大引强工作，为企业提供全生命周期服务保障。

营商环境持续优化。坚持把优化营商环境作为推进转型发展的重要举措抓实抓细，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。**政策供给更加给力。**主动适应招商引资政策调整新变化，发布实施区优化营商环境 7.0 版行动方案，制定推出科创“30 条”2.0 版，从固投补贴、研发支持等方面加大支持力度，助力企业发展壮大。**企业服务更加优质。**在全市率先成立区招商服务一体化中心，落实重点企业“服务包”制度，推动澄穆创新中心项目实现“五

证齐发”³，推广“一证多验”“测算合一、验登合一”等改革举措，新增（优化）10项“宝你会一件事”，企业服务精准性和实效性不断提升。

（二）加快培育发展新质生产力，发展动能进一步增强。坚持把科技创新摆在发展全局的重要位置，促进增长向科创驱动发展的动能转换，持续构筑发展新动能、新优势。

六大产业加快集聚。制定“六大产业”高质量发展行动方案，细化形成“1+1+1+1+N”⁴整体推进机制，推动产业集聚成势。**产业能级不断提升。**聚焦绿色低碳供应链核心功能区建设，充分发挥宝武、上汽、中船等链主企业优势，发起绿色低碳供应链链主联盟，推动绿色低碳供应链公共服务平台扩容升级，发布长三角首个大型活动碳中和实施导则。高端新材料、机器人及高端装备成为首批“市区协同”千亿级产业集群，成功入选市“5G+工业互联网”融合应用先导区，新增3家市级智能工厂、2家市工业互联网标杆平台。生物医药及合成生物产业加快布局，新增30万平方米产业载体，宝济药业、优卡迪等一批新药研发和治疗技术取得新进展。战略性新兴产业（制造业部分）占全区规上工业总产值比重提升至36.6%。**产业载体提质增效。**以北上海生物医药产业园等五大市级特色产业园⁵为空间载体，综合运用基金招商、场景招商、生态招商等多种方式，引进太初电子、琥崧科技总部等一批优质项目和高能级企业，宝武（上海）碳中和产业园入选市首批碳达峰碳中和试点示范创建名单。集约高效利用土地，全年盘活低效

3 即建设工程设计方案批复、建设工程规划许可证、建设用地规划许可证、建设工程施工许可证、不动产权证书。

4 即1个重点产业、1个责任部门、1个特色园区、1个运营平台、N个龙头企业。

5 即北上海生物医药产业园、宝武（上海）碳中和产业园、上海机器人产业园、超能新材料科创园、“数智南大”产业园。

用地 1577 亩。

科创活力持续释放。持续增强科技创新能力，加快推进传统产业更新迭代，赋能科技成果转化与产业化。**创新主体不断壮大。**深化创新企业全链条梯度培育机制，新增 10 家国家级专精特新“小巨人”、84 家市级专精特新企业、147 家高新技术企业和 66 家市创新型中小企业，院士（专家）工作站、市级双创载体总数分别达 40 家、36 家，排名均位居全市前列，新增 3 家外资研发中心。**重大功能平台加快建设。**深化与上大、复旦等高校合作，升级建设环复旦国家大学科技园，推动环上大科技园改革发展，认定环上大智能制造等 11 家概念验证中心，吴淞材料实验室启动空间实体化运行，宇树亚太研究中心、上大通用机器人研究院、莱斯信息低空经济研究院等一批功能性平台落户宝山。

科创生态不断完善。加强人才、服务、资金等各类要素的高效供给，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。**改革创新加速推进。**深化“先投后股”“创新联合体”国家改革创新试点，构建科技成果转化服务体系，推出“先投后股”2.0 版，首例项目实现转股，首批联合攻关产品实现上市，新增绿色低碳、先进材料等 2 家创新联合体。成功申建首批“6+1”上海自贸试验区联动创新区，出台宝山联动创新区建设方案。推进首支区属国资科创产业基金正式投资运作。**人才活力持续激发。**深入实施人才强区战略，启动人才工作十大行动，加快人才服务“一件事”改革，更好更快解决安居、教育等人才关键小事，推荐海外高层次人才 42 人、东方英才 66 人，人才引进、留学生落户等业务总量增幅列全市第二。

（三）全力优化空间结构和功能布局，城市能级和品质进一

步提升。坚持以空间转型带动城市功能转型，加快推进重点区域功能重塑和品质升级，打造与“国际大都市主城区”相匹配的功能、品质和形象。

重点区域发展空间优化拓展。统筹推进规划设计、产业导入和开发主体引进等各项工作，加快提高区域开发建设品质。**吴淞创新城**坚持规划引领、片区开发提速推进，《大吴淞地区专项规划》正式获批，建立“三师”⁶联创工作机制，启动综合交通、市政水利、蓝绿空间等一批专业专项规划和控详规划编制，高铁宝山站正式开工建设，核心岛、特钢、轨交 19 号线车辆基地等重点片区开发建设步伐加快，183 米超高层主体结构竣工，特钢 L 型厂房北楼等项目实现竣工。**南大智慧城**聚焦“地上、地下、云端”三座城建设，统筹抓好高品质开发和科创产业招引，中国中车、美国开利、香港新华等总部及生产制造功能完整落户宝山，“南总部+北制造”全产业链布局态势进一步呈现。南大数智中心实现 100% 去化，数智绿洲一期、科创之门、国际人才社区、上师大附中宝山分校等一批项目实现竣工，数智绿洲二期主体结构封顶，丰翔路站 TOD 一期创造项目建设“华润速度”，丰翔路站 TOD 二期、南大路站西南象限商住办综合体完成土地出让。**滨江邮轮旅游带**统筹推进邮轮复航和商旅文体项目建设，首次实现“四船同靠”，“爱达·魔都号”“海洋光谱号”等一批大型邮轮完成首（复）航，接靠邮轮 205 艘次、接待旅客 150 万人次，分别占全国 50%、70% 以上。加快 50 万平方米功能性载体招商运营，首家以邮轮为主题的文旅滨水商业综合体“海上世界”正式运营，五星级酒店伊敦康

⁶ 即责任规划师、责任建筑师、责任评估师。

得思实现开业，引入中免集团参与长滩项目开发。聚焦“930”关键节点，成功举办 F1 水上摩托艇世界锦标赛、上海邮轮文化旅游节、主题烟花秀、无人机表演系列活动，6 公里滨江岸线实现贯通开放和品质提升，国庆期间吸引国内外游客超 120 万人次，成为上海滨江又一现象级地标，在全市热力出圈。

环境品质加快提升。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，加快推进美丽城区建设，努力让天更蓝、地更绿、水更清。**城市环境不断改善。**坚持“一把扫帚扫到底”，推动道路、绿化、环卫城市管养运维下沉。加快推进城市品质提升三期工程，完成交运智慧湾蕴藻浜沿线、宝安公路等城市主干道和重点区域环境美化建设。实施新一批重点地块综合整治，14 个地块完成整治（清空），累计拆除违法建筑超 60 万平方米。**生态环境不断优化。**聚焦新一轮中央生态环保督察反馈问题，坚决落实整改责任，以最严标准、最硬举措推动各类问题全面彻底整改。持续深入打好污染防治攻坚战，强化工业源、移动源和扬尘治理，完成潘泾、沙浦等 13.5 公里骨干河道综合整治和 60 平方公里生态清洁小流域建设，一批初雨调蓄池实现开工，AQI 优良率、PM_{2.5} 浓度、“3+15”考核断面优Ⅲ类水体比例等指标保持较好水平，水源地生态保护工作继续保持全市“优秀”。拓展绿色生态空间，新建各类绿地 100.2 公顷、绿道 7 公里、立体绿化 3.1 万平方米，新增口袋公园 3 座。

综合交通体系持续优化。坚持系统谋划、统筹布局，打通对外交通，畅通内部循环，市民出行更加便捷畅达。**骨干交通网络加快建设。**沪渝蓉高铁、沪通铁路二期、轨交 19 号线等重大工程实现开工，轨交 18 号线二期主体结构基本建成，S16 蕴川高速启

动动迁腾地和管线搬迁工作，宝钱公路、军工路快速路等重大工程加快建设，G1503 段地面富锦路等道路实现竣工。公交网络加快完善。优化调整 11 条公交线路，新增 2306 个公共停车泊位、3802 个公共充电桩，新建更新 303 个公交候车亭。

（四）精心打造宜居、韧性、智慧城市，城市治理现代化水平进一步提高。坚持“人民城市”重要理念，树立全周期管理意识，下足绣花功夫，不断提升精细化治理水平。

城市更新加力推进。聚焦重点区域和重点领域，强化全要素统筹协调，加快城市更新步伐，不断提升市民居住条件。“两旧一村”⁷改造实现新突破。吴淞十四街坊二期旧改房屋征收项目签约率达 100%，协议生效并基本完成搬迁，彻底解决多年的历史遗留问题。张庙街道不成套改造新增开工 3 幢、12 幢实现居民回搬，泗塘二村东块拆除重建项目协议生效。剩余 100 户无卫生设施旧住房改造全部完成。上一轮 6 个“城中村”动迁安置房全部竣工入住，市政公建配套项目累计完工过半，新一轮 5 个“城中村”改造新增 4 个地块出让。**保障性住房加快供给。**新开工区属动迁安置房 15 万平方米，新增“新时代城市建设者管理者之家”床位 1376 张，建设筹措保障性租赁住房 7805 套、实现供应 3695 套。“美丽家园”建设扎实推进。加快推进 42 万平方米住宅修缮，既有多层住宅加装电梯完工 300 台，完成 52 个小区电动自行车充电设施建设，实现居民区地下车库通信信号全覆盖。

数字治理持续深化。加快“一网统管”迭代升级，城市数字化体征持续构建，建成全数据驱动 3.0 版宝山城运平台，累计接入 5

7 即旧区改造、旧住房成套改造和“城中村”改造。

类 49 个应用场景，更好实现“观、管、防”有效融合。持续完善基层治理体系，完成全市首个人房数据综合采集试点区建设任务，上线运行“数字网络综合评价系统”，优化调整 65 个责任网格，推动资源力量下沉，打通基层治理的“最后一公里”。

城市运行平稳有序。聚焦电动自行车、厂房仓库、燃气等重点领域，启动安全生产治本攻坚三年行动，坚持隐患排查，加大攻坚拔点力度，以重点领域整改带动本质安全水平提升，电动自行车火灾数大幅下降，累计排查并整改各类安全隐患 10.24 万条。综合运用人防、物防、技防等手段，完成燃气入户安检 35.8 万户、实施 79.5 公里老旧燃气管道改造、更换 9.3 万户燃具连接软管，新建 9 个社区微型消防站，建成 2000 套电动自行车充电强切系统、1000 套非机动车禁入电梯智能系统。有力有效应对“贝碧嘉”“普拉桑”等台风连续登陆。

（五）着力解决群众“急难愁盼”问题，人民生活品质进一步改善。坚持以更大力度、更实举措保障和改善民生，加快推进民心工程和民生实事项目建设，不断增进民生福祉。

基本民生保障持续增强。紧扣群众所需所盼，统筹推进服务供给与设施建设，织密扎牢基本民生保障网。**就业服务体系不断健全。**坚持就业优先政策，优化“宝就业”线上服务平台，北上海劳动力市场服务中心正式启用，25 个社区就业服务站建成并投用。做好重点群体就业帮扶，帮助 1437 名长期失业青年、5683 名就业困难人员实现就业（创业），就业困难人员、零就业家庭按时安置率 100%。**养老服务水平加快提高。**优化“9073”⁸养老服务格局，

8 即 90%居家养老、7%社区养老、3%机构养老。

新增 948 张养老床位、改建 261 张认知障碍照护床位，新建 3 家综合为老服务中心、11 个社区老年助餐场所，打造 75 个家门口养老服务站，完成 547 户居家环境适老化改造。深化“银龄居家宝”“银龄 e 生活”智慧应用，为老服务“一键通”、长护险居家照护分别服务 42.24 万、388.57 万人次。

乡村振兴战略深入实施。学习借鉴“千万工程”经验，统筹推进“三园”工程，加快建设宜居宜业和美乡村。**乡村环境品质加快改善。**深化乡村振兴示范片区建设，远景村完成示范村创建，肖泾村入选市级美丽乡村示范村，月罗月狮单元入选市首批“沪派江南”营造试点，建成 1800 户美丽庭院，天平村、洋桥村获评市级乡村旅游重点村。**乡村产业能级不断提升。**落实耕地保护和粮食安全责任制，加快都市现代绿色农业发展，罗泾绿色田园先行片区民宿、新农集等 4 个项目完成建设，现代设施农业月罗片区首发项目开工建设。持续打响“花果宝山”品牌，新罗泾大米、宝山湖大闸蟹入选全国名特优新农产品，农村集体总资产增长 9.1%。

公共服务不断扩容提质。聚焦市民群众高品质、多层次需求，加快优化公共服务资源供给，更好回应群众美好期待。**教育优质均衡发展。**与复旦、中福会等单位开展合作办学，开工建设上师大附属科创小学等 6 所学校，开办宝山新江湾实验等 4 所学校，全面完成义务教育学校教室空调安装，社区托育“宝宝屋”实现街镇全覆盖。持续深化教育改革，教育数字基座“未来宝”综合测评全市第一，成功获评首批“全国中小学科学教育实验区”，高质量通过义务教育优质均衡发展国家评估认定。**医疗服务持续优化。**加快紧密型医联体建设，与上海中医药大学、瑞金医院达成新一

轮战略合作。优化医疗资源布局，仁和医院整体改建、仁济医院宝山分院新院区竣工启用。持续提升基层卫生服务能力，家庭医生“1+1+1”累计签约 102.47 万人，新建（启用）4 家社区卫生服务站，在全市率先实现“夜门诊”全区覆盖，社区门诊总量占比全市第一。**文体商旅焕新出彩。**顺利举办上海樱花节、上海邮轮港国际帆船赛、区第五届运动会等重大文体活动，吸引市民约 260 万人次。加快推进文体设施建设，区文化馆、杨行体育中心等场馆正式对外开放，更新提升 7 个社区文化活动中心，新建改建 3 条市民健身步道、4 片市民运动球场、40 个市民益智健身苑点。退役军人服务保障持续加强，拥军优属等工作扎实推进。妇女儿童、红十字、残疾人、慈善等事业稳步发展，民族、宗教、侨务、对台、档案史志等工作持续加强。

过去一年，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把开展党纪学习教育作为重要政治任务，着力加强政府自身建设，不断提升政府治理现代化水平。依法接受人大的法律监督，自觉接受政协的民主监督，251 件人大代表建议和政协提案全部办结，满意率达 99.2%。全面推进法治政府建设，严格执行“三重一大”制度，区政府常务会议主动邀请利益相关方参与审议，政务信息主动公开率继续位居全市前列。精打细算过紧日子，严格控制和压减一般性支出，公用经费在综合定额标准的基础上压减 20%。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全区广大干部群众和社会各

界人士团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表宝山区人民政府，向辛勤劳动、无私奉献的全区人民，向关心、支持、参与宝山发展的人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，宝山转型发展还处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，工作推进中还存在不少困难和挑战。主要是：经济恢复的基础还不牢固，主要工业企业仍处于产业低位运行周期，承压形势仍将延续，稳增长压力依然较大；“六大产业”的规模和能级还有待持续提升，吴淞创新城、滨江邮轮旅游带开发建设步伐还需加快，南大智慧城功能示范引领作用还需加强；生态环境反弹回潮的压力依然较大，蓝天、碧水、净土保卫战仍需久久为功；教育、医疗、养老等公共服务均衡布局水平还需持续提升；政府服务管理效能仍需持续提高，政府作风建设有待进一步加强。我们将坚持实干导向，直面这些问题挑战，以更扎实的举措全力加以解决，不辜负全区人民的期待！

二、2025 年主要工作

2025 年是“十四五”规划收官之年。做好今年工作意义重大，我们要把思想和行动统一到党中央重大判断、决策部署和市委、市政府、区委工作要求上来，勇于开拓、奋发进取，全力以赴推动宝山转型发展。

今年区政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书

记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，按照八届区委九次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，以“一地两区”建设为战略牵引，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动科技创新和产业创新融合发展，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，着力推动“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”各项任务落实落细，高质量完成“十四五”规划目标任务，精心谋划好“十五五”，确保经济健康发展和社会大局稳定。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期指标为：地区生产总值可比增长力争与全市保持同步；区级一般公共预算收入同比增长3%；全社会固定资产投资总额完成600亿元以上，同比增长不低于5%；居民人均可支配收入增幅与经济增长保持基本同步；单位增加值能耗完成市下达指标。

今年重点做好以下工作：

（一）聚焦扩大有效需求，全力推动经济高质量发展。强化经济运行调度，充分激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，进一步增强经济增长内生动力。

全力扩内需、稳外需。打好促消费、稳外资外贸“组合拳”，为经济增长提供更多支撑。**大力提振消费。**做大做强邮轮旅游、乡村旅游等特色主题消费，推动一批高能级、高流量、高品质的演出、赛事落地。持续放大“五五购物节”效应，积极发展首发经济、夜间经济，推动滨江、南大等重点地区商业能级提升，促进消费回补和潜力释放。聚焦全市生产性互联网服务平台集聚区建设，持续推动钢银电商、能良电商等重点平台做大做强。**稳住外**

资外贸。加快推进上海自贸试验区宝山联动创新区建设，积极争取贸易政策试点和突破，支持跨境电商、绿色贸易、数字贸易等新业态新模式发展。做好外资项目全生命周期服务，大力引进培育一批跨国地区总部和研发中心。有效承接进博会溢出效应，加强展贸联动，推动更多优质企业、机构和项目落地，鼓励区内企业开拓国际市场。

全力扩大有效投资。以项目建设为抓手，不断加强政策支撑和要素保障，进一步发挥有效投资关键作用。**狠抓重点产业投资。**加大产业投资项目审批、政策、用地保障力度，推动蒂螺维珍、融园长江南路产业园等一批重大产业项目实现开工，申宝新材料、安德盛等一批项目竣工投产，确保全年完成工业投资 125 亿元。**提高政府投资效能。**以政府投资有效带动社会投资，积极争取国家、市级建设财力补贴和各类债券，加快推进“三箭齐发”“四个城区”建设项目，进一步发挥政府投资稳增长、惠民生的积极作用。**稳定房地产投资。**主动适应房地产发展新形势，强化房地产项目方案审批、开工建设、预售交付等全过程服务，加快推动新建商品住房上市销售，更好满足居民刚性和改善性住房需求。

全力释放发展潜能。以深化重点领域改革为抓手，加快推进低端业态、低效用地转型升级，持续激发高质量发展新动能。**促进各类经营主体更好发展。**积极对接央企、市属国企，争取更多新增业务板块落地。聚焦“1+5+X”⁹布局，统筹推动国投、吴淞口文旅等集团开拓新业务和经营性资产转型升级，不断增强国有企业

9 “1”指资本管理投资平台-上海宝山国有资本投资管理集团；“5”指城市建设、公共服务、商业商务、文化旅游、科创产业五大功能版块；“X”指与各版块相对应的主业清晰、主责明确的企业集团。

业核心功能和竞争力。坚持“两个毫不动摇”，促进民营企业发展壮大。**向土地精准盘活要发展空间。**综合运用混合用地出让、容积率提升等方式推动低效产业用地关停并转，盘活低效用地 1000 亩以上。持续推动轻生产、低噪音、环保型企业“工业上楼”，加快推进 20 万平方米“智造空间”建设，年内实现临港东方生命港等一批项目开工。

（二）聚焦“六大产业”，全力构建高端现代化产业体系。坚持以科技创新为引领，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，因地制宜发展新质生产力。

加快提升产业发展能级。强化资源统筹、政策协调，加强延链补链强链，不断壮大特色鲜明、竞争力强的“六大产业”集群。**坚持以高端化、智能化、绿色化为方向。**聚焦上海绿色低碳供应链核心功能区建设，探索建立绿色低碳供应链标准体系，发挥欧冶云商、易碳数科、中冶检测等企业作用，做大做强建筑碳管理、绿色采购、碳信用等领域服务功能，推动绿链公共服务平台升级为长三角示范平台。以智能制造为主攻方向，促进数字技术与实体经济融合发展，培育一批数字化转型标杆企业，新增市级智能工厂 10 家。**坚持以重大项目为牵引。**充分发挥专项政策、空间载体等支撑作用，引导更多资源向重点产业、重大项目集聚，加快推进宝武特冶、图灵机器人等一批能级高、带动性强的重大项目建设，推动上海电气工业母机、中电装智慧硅钢等落地布局，确保高新科创基地、申和博芯微等项目投产。

加快集聚科创要素资源。全方位做好资金、项目、人才等科创资源配置，为科创企业提供全生命周期服务。**加速推进科技成**

果转化和产业化。深化“先投后股”“创新联合体”国家创新改革试点，做优“先投后股-咨募投服”联动新模式，推动费勉仪器、承葛生物等领军企业建设创新联合体。持续完善企业培育成长体系，新增国家级专精特新“小巨人”企业 10 家、市级专精特新企业 70 家、国家级（市级）企业技术中心 10 家。**深化科创平台建设。**持续提升环上大、环复旦等大学科技园科技成果转化能力，完成 25 项市级高新技术成果转化，加快推进碳基纳米材料研究所、膜材料成果转移转化中心等新型研发机构建设，力争吴淞材料实验室永久空间投用。**不断促进“产才融合”。**深入实施海内外揽才工程，开展重点产业领域创新赛事、校企合作、供需对接，加大高技能人才培育和引进力度，推动产业链、人才链融合协作。建设“五个一”¹⁰人才服务体系，扩展“优创”“优居”“优业”工作品牌，营造高品质人才生态。

加大招商和服务一体化推进力度。以深化招商服务一体化中心建设为抓手，统筹抓好新增重大项目引进和存量重点企业服务，全力做好招商安商稳商。**加快项目导入扩增量。**充分发挥“南总部+北制造”产业一体化布局优势，强化与功能机构、商会协会、载体业主等各类主体合作，用好基金招商、场景招商、产业生态招商等方式，大力引进一批高能级总部和先进制造业项目，推动细胞产业国家工程研究中心、微谱检测总部基地、金石三维打印等重大项目加快落地。主动适应招商新形势、新变化，打造专业化、市场化招商队伍，实现线索精准发现、项目快速落地、要素有效

¹⁰ 即“樱花”服务“一张卡”、全周期服务“一个码”、安居保障“一间房”、“关键小事”联办快办“一项机制”、便捷直达“一站式服务载体”。

匹配。优化企业服务稳存量。充分释放科创“30条”2.0版、优化营商环境8.0版等政策综合效应，完善重点企业“服务包”制度，优化“全程代办”“先投后股”“五证齐发”等机制，深化产业项目“桩基先行”“拿地即开工”“单体竣工验收”等创新举措，不断提升企业满意度和获得感。

（三）聚焦“三箭齐发”，全力推动重点板块开发建设。坚持高起点谋划、高标准建设，推动各类要素向重点区域集聚，促进功能重塑、产业升级、品质提升，打造未来城市新空间。

推动吴淞创新城早出形象。统筹好功能开发与新兴产业导入，着力打造转型发展主阵地、城市更新示范区、未来发展新空间。**坚持规划引领。**积极衔接“大吴淞”规划，深化“一带三星”¹¹城市设计，完成8个专业专项规划编制，以及江杨南路TOD、轨交19号线车辆基地及周边等一批控详规批复，加快绘就水绿交织、文商交互的“十里画卷”。**坚持蓝绿先行。**聚焦区域综合开发和产业功能、载体品质提升，启动钢铁公园等一批示范性项目，有序推动“核心岛”区域土地收储，加快推进高铁宝山站及站前广场建设，实现183米超高层建成投用，探索构建土地收储、开发建设、功能提升良性互动机制，努力开创城市更新新模式。

强化南大智慧城示范引领。统筹抓好组团式高强度复合开发、科创产业招引和“云端南大”数字孪生城建设，加快打造产城融合功能更加紧密、各类要素资源更加集聚的新型升级版科创城。**打造高端商业商务新地标。**深化与华润、临港、香港新华、中建七局等合作，统筹推进丰翔路站、南大路站双TOD联动开发和重点

¹¹“一带”即钢铁公园，“三星”即上大美院、工博馆、金色炉台。

产业载体建设招商，开工建设南大路站西南象限商住办综合体，确保数智绿洲二期等项目实现竣工，全年建成载体空间 20 万平方米、累计建成 40 万平方米。抢占前沿科技和未来产业发展先机，加快推动宇树亚太研究中心、上大通用机器人研究院、莱斯信息低空经济研究院等实体化运行，积极推进全国高校区域技术转移转化中心落地。**打造宜居宜业新样板。**年内实现占地面积 300 亩的南大中央公园竣工，建成集艺术广场、中央草坪、亲水平台等场景于一体的城市综合性公园。开办上师大附中宝山分校，推动金地草莓社区等项目竣工，加快推进走马塘沿线等环境品质提升，实现丰厚路等道路建成通车。

加快滨江邮轮旅游带品质升级。统筹推进功能性载体招商运营和滨江岸线品质提升，不断擦亮宝山邮轮特色品牌。**持续提升度假区功能品质。**深化“活动+联动”内涵，打造“在上海、看长江”“宝山滨江第一缕阳光”“吴淞口日出指数”等特色品牌，积极争取 F1 水上摩托艇世界锦标赛永久落户宝山，继续办好品牌论坛、主题烟花秀、无人机表演等活动。完成长滩沿线滨江环境品质提升，加快推进长滩中免海港城 18 万平方米商业综合体招商，实现长滩观光塔开业运营。**持续提高邮轮母港服务能级。**主动对接途易、诺唯真等国际邮轮公司，争取加大邮轮运力布局，全力提升邮轮靠泊航次和出入境游客人次，年内完成 200 艘次以上邮轮接靠服务。深化与海关、海事、边检协同，用好“邮轮 15 天”入境免签、“240 小时”过境免签等政策，不断提升港口服务效能和旅客体验感。**持续推进邮轮产业发展。**全力支持华夏邮轮加快整合运营，积极推动中船、爱达、地中海新建亚太销售、运营、采购等中心，

做强邮轮总部经济。探索打造亚太邮轮物资供应、船员派遣服务中心，做大邮轮港口延伸产业，不断提高邮轮综合配套水平。

（四）聚焦“四个城区”，全力创造高品质生活。坚持“人民城市”重要理念，实施新一轮城市管理精细化三年行动，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

着力建设“美丽城区”。深化美丽街区、美丽家园、美丽乡村建设，不断提升城市形象和市民生活空间品质。**深入打好污染防治攻坚战。**坚持管理性措施和工程性措施相结合，深入实施“河湖长制”“片长制”“路长制”“林长制”，严格落实环保问题动态排查整改机制，加强入河排污口长效管理，推进泰和污水处理厂等重点岸段生态改造，完成马路河等 10 公里综合整治和 22 平方公里生态清洁小流域建设，开工建设上钢一厂等排水系统，加快推进真大等一批初雨调蓄设施建设，力争北泗塘新建水闸具备通水条件，做好大气和土壤污染防治等工作，确保各类环境指标保持全市较好水平。**促进城市环境品质提档升级。**持续提升道路、绿化、环卫城市管养质量和水平，深入实施环境美化工程，启动水产路等交通干道全要素改造，完成一批绿化特色道路建设，新建 7 个美丽街区，拆除违法建筑 50 万平方米。聚焦“无废城市”建设，持续优化生活垃圾全程分类体系，提升建筑垃圾消纳处置和资源化利用能力。加快环城生态公园带建设，新建各类绿地 50 公顷、绿道 8 公里、立体绿化 3 万平方米。**不断擦亮乡村环境亮丽底色。**深入开展农村人居环境优化提升行动，争取月罗片区入选第二批和美乡村建设试点，推动“沪派江南”月罗月狮单元进入实施阶段，持续改善乡村风貌。加快现代设施农业月罗片区一期等项目建设，

促进乡村产业融合发展。

着力建设“便利城区”。聚焦“15分钟社区生活圈”建设，推动居民群众各类诉求便利可达、就近实现。**让市民办事更加方便。**聚焦“高效办成一件事”，深化“两个免于提交”“一业一证”等集成服务改革，做优做强“随申办”应用，持续拓展“宝你HUI”政务服务品牌，不断扩大惠企政策“免申即享”覆盖面，年内新增（优化）5项“宝你会一件事”。**让就业和养老更有保障。**聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业，年内帮助离校未就业毕业生实现就业率超90%，帮助1万名失业人员再就业，就业困难人员、零就业家庭按时安置率达100%。全力提升养老服务品质，推广智慧养老应用场景，新增认知障碍照护床位180张，完成适老化改造200户，新建3家综合为老服务中心、10个社区老年助餐场所。**让住房保障更有力度。**加快实施“两旧一村”改造，启动大场镇五星村等“城中村”改造认定，提速推进杨行镇东街村、顾村镇胡庄村等新一轮“城中村”改造和张庙街道不成套房屋改造，完成吴淞十四街坊二期旧改控规调整等后续工作，泗塘二村东块拆除重建项目实现开工建设。新开工区属动迁安置房8.9万平方米，建设筹措保障性租赁住房6827套，新增“新时代城市建设者管理者之家”床位1300张以上。启动102万平方米老旧小区住宅修缮，完成既有多层住宅加装电梯300台。**让公共服务更加优化。**坚持立德树人，深化全国中小学科学教育实验区和市大思政课重点试验区建设。优化整合各类教育资源，启动实施华师大宝山实验学校等5个大修项目，实现旦华实验等3所学校竣工，开工建设5所学校，新增5所普惠性托幼一体园，积极迎接学前教育普及普惠国家督

导。聚焦健康宝山建设，完善“5+4”¹²医联体，推进吴淞中心医院创建三级综合性医院，确保区疾控中心迁建项目实现开工。完善多层次医疗保障衔接机制，加快推进长护险、智慧医保建设，持续提升医保智能监管水平。**让市民出行更加便捷。**配合推进沪渝蓉高铁、沪通铁路二期等国铁建设，加快推进 S16 蕙川高速、轨交 19 号线建设，长逸路下匝道竣工通车，轨交 18 号线二期、军工路快速路、宝钱公路具备通车条件。优化调整 10 条公交线路，新增 1000 个公共停车泊位、900 个公共（含专用）充电桩。

着力建设“人文城区”。以全国文明城区创建为契机，不断扩大高质量文化供给，推动物质文明和精神文明协调发展。**擦亮文体品牌。**深入挖掘“五个百年”历史底蕴，用好红色文化、海派文化、江南文化、工业文化等特色资源，做好大吴淞地区工业遗产保护利用，持续提升上海樱花节、上海邮轮文化旅游节等品牌活动影响力，积极筹备上海国际儿童文学奖等重大活动。**优化文体服务。**持续做好公共文化惠民工程，深化宝山市民艺术夜校、一墙美术馆等品牌建设，办好首届宝山滨江半马、樱花节女子精英跑等赛事，年内实现区档案馆、长滩音乐厅正式对外开放。新建更新 3 条市民健身步道、4 片市民运动球场、40 个市民益智健身苑点。

着力建设“平安城区”。更加注重在科学化、精细化、智能化上下功夫，从群众需求和城市治理突出问题出发，不断提高城市治理效能。**全面推动“一网统管”迭代升级。**优化城运视觉、AI 算法、事件派单等三大中枢建设，新增住宅小区、商业综合体、地

12 “5”即曙光-宝中心中医、二康-中冶康复、仁和-老护理老年医学、新华-宝山儿科联盟、仁和-罗店肿瘤 5 个专科医联体；“4”即中山-吴淞、仁济-大场、华山-仁和、九院-罗店中冶 4 个区域医联体。

下空间等重点区域社会面视频接入，深化“数字网格”综合评价、垃圾分类智能监管等一批综合应用场景建设，不断提升监测预警、指挥调度、协调处置功能。**加强和创新基层治理。**以巩固全国市域社会治理现代化试点合格城市成效为契机，充分发挥社区治理学院功能作用，健全基层网格“多格合一”治理模式，推动各类资源、力量下沉网格一线，切实提升基层治理效能。深化“三所联动”等机制，做好劳动人事争议处置、信访维稳等工作，确保社会大局稳定。**筑牢城市安全运行底线。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化品、交通运输、建筑施工、电动自行车、厂房仓库、城市燃气等重点领域、重点场所，加大隐患排查整治力度。做好食品药品质量安全监管和防汛防台等工作。

（五）聚焦政府自身建设，全力提升政府治理现代化水平。

始终保持改革精神和严的标准持续加强政府自身建设，以更加高效的政府治理服务保障“一地两区”建设。

持续加强政治建设。始终把政治建设摆在首位，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。以实际行动有力践行忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加自觉地把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，不折不扣贯彻落实党中央、国务院、市委、市政府和区委各项决策部署。

持续深化依法行政。加快法治政府建设，强化重大行政决策的公众参与、风险评估和合法性审查，完善政府法律顾问制度，主动邀请利益相关方参与区政府常务会议议题审议。扎实做好政务公开和行政复议应诉工作。依法接受区人大及其常委会的法律

监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计和财会监督，让权力在阳光下运行。

持续强化作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则，持续纠治形式主义突出问题为基层减负增能。落实习惯过紧日子要求，从严从紧编制和执行预算，优先保障产业发展、基本民生等领域支出。牢固树立正确政绩观，始终把抓落实的落脚点放到办实事、求实效上，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，全力回报人民群众对政府的信任和期待。

各位代表，实干创造未来，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领广大干部群众，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，努力把“一地两区”宏伟蓝图转化为施工图、实景画，奋力打造新时代现代化转型样本，作出无愧于时代和宝山人民的新贡献。

宝山区九届人大六次会议秘书处(筹)

2025年1月6日

(共印 1350 份)