

宝山区文化和旅游局 2024 年法治政府建设情况报告

一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法依规，履行责任

依据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《上海市文化领域相对集中行政处罚权办法》以及有关法律法规的规定，对全区文化旅游、新闻出版、版权、文物、电影、体育、广播电视等领域行使相对集中行政处罚权以及与行政处罚权相关的行政强制权和行政检查权。

区文旅局执法机构综合行政执法事项和依据梳理情况如下：主要行政执法（行政处罚）事项 80 项，与行政处罚有关的行政强制事项 4 项；执行的法律、法规、规章 115 件。

2024 年度检查场所 6561 家次，出动检查次数 1694 次，出动执法人员 4454 人次，共立案处罚 92 件，罚款 643515.55 元，没收违法所得 85532.91 元，没收违法物品 3597 件（册）；受理各类举报投诉 3973 件；落实完成区内“跨部门联合监管”和“双随机一公开”等工作。

（二）违法必究，教育融合

为进一步优化宝山区营商环境，规范经营主体合法经营、促进经营主体诚信经营，区文旅局执法大队在区发改委、区司法局等部门支持配合下，今年在本区试点推行“三书同达”制度，以

“一决定、一建议、一告知”具体形式，创新“说理+指导+帮促”融合式执法举措。

“三书”即为《行政处罚决定书》《行政合规建议书》《信用修复告知书》。与传统行政处罚程序相比，“三书同达”机制体现了对行政相对人“行政处罚—合规建议—修复指导”的“全链条”闭环管理机制，由原先简单的“一罚了之”向“主动精准”服务转变，让执法有刚性更有温度。此种将“说理、指导、帮促”三者相结合的融合式执法服务，有效增强了当事人对“什么是违法、违了什么法、如何不违法”的认知，对于消除企业潜在的经营风险、及时修复企业信用以及推动企业的稳健发展，提供了强有力的支撑和坚实的保障。

二、2024 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）依法行政的法治意识认识度还有待进一步深化。部分执法人员对法治建设的方针政策理解还不够深刻全面，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、依法协调和处理各类问题的意识有待提高。

（二）依法行政总体水平有待进一步提高。面对文化市场发展超前性与配套法规出台滞后性的行业性时序矛盾，以及文化大市场和执法小队伍的结构矛盾，个别执法人员创新执法方式不够、解决问题的办法不多，对于文化市场新业态新模式监管还存在薄弱环节。

三、2024 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加

强法治政府建设的有关情况

（一）强化制度建设，提升管理水平。将制度建设作为提高执法队伍凝聚力、战斗力的重要抓手和推进执法工作规范化的重要途径，切实抓紧抓好。明确执法人员工作纪律、工作职责、工作程序、行为规范等，着力推进制度公开、强化执行力度，营造了守纪律、讲规矩、勇担当、善作为的浓厚氛围。

（二）强化能力建设，提升执法水平。坚持“理论+实操”协同发力，推进业务能力大练兵，坚持练为实战，广泛实行线上线下、自学帮学、理论实践“三结合”方式，持续开展以案施训、案卷评查、交叉互查等各类实战实训活动，全面锻炼提高执法人员业务能力。线上应用全国文化市场技术监管等平台，有效推进执法人员完成年度学时学习培训和考试。线下采取岗前教育、集中培训、外出参训、以老带新，找差距，补短板，互学互进，全方位增强执法人员政治素养和专业能力，努力培养一批执法业务骨干。

（三）强化基础建设，提升保障水平。执法队员统一规范着装、规范亮证检查、检查现场统一配备音视频记录设备，规范执法检查流程，明确了各类执法文书的制作指引和执法档案立卷归档流程，积极推动实现执法案卷“文字+音像”记录，努力做到执法活动和执法案件全过程留痕和可回溯管理；严格落实行政处罚法制审核制度，从严把关案件质量；认真落实轻微违法行为“首违不罚”等柔性执法方式，持续优化文旅市场法治营商环境。

四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

2025 年文旅局将继续坚持稳中求进，坚持守正创新，积极提升法治政府建设能力水平，护航宝山文旅市场高质量发展，助力营造宝山优良营商环境。

（一）加强法治建设的思想引领

将进一步强化理论学习，完善学习长效机制，推动党员干部深入系统学习党的创新理论和习近平法治思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为全面依法行政的指导思想和基本遵循，持续推进法治建设。

（二）持续推进严格规范公正文明执法

不断健全执法监管规范标准，深化落实行政执法“三项制度”，强化法制培训，规范行刑衔接，加强队伍建设，深化普法宣传，持续推进严格规范公正文明执法。

（三）持续创新执法方式

持续转变执法方式，推进分级分类监管机制，进一步扩大“三书同达”范围，进一步推进“跨部门联合监管”“双随机一公开”执法机制。