

上海市宝山区淞南镇人民政府文件

宝淞府〔2026〕1号



上海市宝山区淞南镇人民政府 宝山区淞南镇 2025 年法治政府建设 情况报告

2025 年，淞南镇始终锚定“善治淞南”建设总目标，以习近平法治思想为统领，紧扣区委、区政府关于法治政府建设的部署要求，将法治思维、法治方式贯穿政务服务、执法监管、基层治理全链条，着力破解法治建设重点难点问题，以法治赋能经济社会高质量发展、保障民生福祉改善。现将本年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）锚定责任闭环，筑牢法治建设压舱石

完善统筹机制：优化“党委统一领导、党政齐抓共管、司法协同保障、部门分工落实”的法治建设架构，将法治政府建设细化为“决策规范、执法公正、服务惠民、监督有效”四个大类，纳入镇属各部门年度工作目标，实现“任务清单化、责任具体化”。

强化关键少数引领：严格落实党政主要负责人履行法治建设

第一责任人职责，全年党委理论中心组学习习近平法治思想 3 次，镇长办公会前专题学法 1 次，党政班子成员出庭应诉 1 次，多次处置分管领域法治问题等情况，推动法治责任落地见效。

（二）聚焦规范提质，打造行政执法新标杆

深化执法规范化建设：以“三项制度”提质增效为抓手，做到行政执法全过程记录，音像资料“分类归档、可溯可查”；优化重大执法决定法制审核流程，联合法制员、法律顾问、司法所建立“三审核”机制，全年完成重大执法案件法制审核 42 起，审核通过率 100%，未发生因程序问题引发的行政复议纠错案件，案卷质量抽查得分列全区城管系统前茅。

推动执法与服务融合：针对民生关切领域，开展“规范执法+合规指导”专项行动——在群租整治、市容管理、涉企检查等领域，通过“预警提醒、现场指导、限期整改”柔性执法模式，降低企业、群众违法风险，全年共办结普通程序案件 80 件、违建案件 7 件、简易程序案件 235 件，处罚金额 180244 元，执法领域基本做到全覆盖。

（三）紧扣制度效能，夯实依法行政硬支撑

优化决策与文件管理：严格按照《重大行政决策程序实施细则》规定，对涉及群众切身利益的决策事项（如老旧小区改造、公共服务设施布局等），通过“让居民打钩”等形式收集建议和意见；完成年度规范性文件清理工作，确保政策文件与法律法规

衔接一致。

建强法治专业队伍：扩容政府法律顾问团队，新增 1 家专业律所合作，覆盖行政诉讼、营商环境、基层治理等领域；推进公职律师队伍建设，全年新增公职律师 1 名，总数达 2 名；组织行政执法人员参加轮训考核，开展《行政处罚法》《行政复议法》等专题培训 2 场，考核合格方可上岗，执法人员法治素养显著提升。

（四）立足助企惠民，激活法治营商新动能

升级助企法律服务：深化“淞南科创下午茶”品牌内涵，打造“法治+产业”服务模式——联合区司法局、市场监管局等部门，在华滋奔腾大厦设立“行政复议助企服务点”，为辖区企业提供合规体检、合同风险防范和知识产权保护等定制化服务。优化涉企执法监管：推行“跨部门联合执法”机制，将市场监管、安全生产、环境保护等领域执法检查整合为“一次检查、多事项覆盖”，减少对企业正常经营的干扰，全年开展联合执法 22 次，包括联合市场监管所检查商铺、联合交警检查土方车，联合安全办检查“三合一”等场所。明确禁止“随意检查、重复处罚”等行为，切实减轻了企业负担，企业配合度相较去年也有所提升。

（五）突出多元共治，构建矛盾化解新格局

织密解纷服务网络：升级改造淞南镇综治中心，新增“法检工作室”、“法学会基层服务站”和“心理疏导室”等特色载体 3

个；坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三所两办一庭一中心”联动机制，联合派出所、司法所、律师事务所、信访办、平安办、淞南法庭开展矛盾联合调解，推动“小事不出居委、大事不出镇、矛盾不上交”。

提升解纷专业效能：针对老年人、妇女儿童、残障人士等特殊群体，配备具备心理咨询、法律专业背景的人员进行矛盾化解；全年司法窗口接待群众 948 批，处置 110 非警务警情司法联动案件 1099 件，成功调解民间矛盾纠纷 135 件，调解成功率 98%，收到群众送来的锦旗、感谢信 3 件，矛盾化解质效显著提升。

（六）深化普治融合，营造全民守法好氛围

精准开展普法宣传：围绕“民法典宣传月”“宪法宣传周”等节点，聚焦弱势群体、新就业人群等重点对象，开展“法律进社区、进企业、进学校”等活动 103 场；创新普法形式，制作“以案释法”案例，通过“淞南发布”公众号、社区微信群等渠道推送，切实提升普法针对性、趣味性。

强化干部学法实效：推动党政干部、公务员学法用法常态化、制度化。推行“线上+线下”结合的干部学法模式，通过“学习强国”法治板块、“上海干部在线学习城”完成年度学法任务，宪法宣传周期间全镇处级领导干部按时完成“网上学法测试”。

（七）坚持阳光透明，健全权力监督全链条

拓展政务公开深度：严格遵循“公开为常态、不公开为例外”

原则，优化政府信息公开平台分类，全年公开政府信息 152 条，依申请公开 17 条，公文类公开 9 条，门户网站简讯发布 43 条。强化社会监督联动：邀请人大代表全年开展执法监督、政务服务体验活动 4 次；通过“12345 市民热线”等渠道，及时回应相关诉求，全年处理法治相关投诉 226 件，整改回复检察建议 4 件，切实以监督倒逼权力规范运行。

二、本年度推进法治政府建设存在的不足和原因

尽管本年度法治政府建设取得阶段性成效，但对照更高标准、更优实践，仍存在部分待改进之处：

普法宣传精准度需再提升：针对新业态劳动者（如外卖员、网约车司机）、老年人等特殊群体的普法形式仍较传统，靶向式宣传不足，部分群体对高频法律需求（如劳动维权、防诈骗）的知晓率有待提高。

基层法治队伍专业性需再强化：专职人民调解员中年轻力量占比偏低，应对物业纠纷、邻里矛盾等复杂问题的专业调解能力不足；部分执法人员在“柔性执法”“说理式执法”方面经验欠缺，执法与普法的融合度需进一步加强。

三、本单位主要负责人 2025 年度履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

2025 年，淞南镇党政主要负责人严格对标《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，以抓统筹、带队伍、

解难题为核心，推动法治建设走深走实：

（一）带头深学笃行

将习近平法治思想纳入党委理论中心组学习第一议题，带头领学。积极参加上级法治专题培训，结合镇域实际开展法治建设调研，推动理论学习转化为实践成效。

（二）统筹重点任务

专题研究法治政府建设工作，针对执法规范化、助企法律服务等重点工作，召开专题推进会，协调解决部门协作、资源保障等问题；补短板、强弱项，提升基层法治建设水平。

（三）主动接受监督

严格落实党政主要负责人年度述法制度，在党委会上专题报告法治履职情况，接受大家评议；带头参与法治体检和普法宣讲等活动，全年深入企业、社区开展调研，倾听群众需求，以实际行动践行法治责任。

四、2026 年度推进法治政府建设的主要安排

2026 年，淞南镇将以解决本年度短板问题为突破口，持续深化法治政府建设实践，重点抓好三方面工作：

推动习近平法治思想学习贯彻走深走实：将《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025 年版）》作为党委理论中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。同时，发挥各类普法宣传阵地和平台作用，推动习近平法治思想宣传进企

业、进校园、进社区、进网络。着手编制镇“九五”法治宣传教育计划，为普法宣传工作提供保障支持。

持续推进更高质量法治政府建设：加强重大行政决策工作规范化，提升决策质量和效率。同时，加强和规范行政执法监督工作。此外，在提高涉企行政检查严肃性、规范性的同时要增强便利性和实效性，全面用好“检查码”，着力构建“服务+引导”的柔性治理体系，加快完善“信用+风险”监管体系。

全面深入推进法治社会建设：结合宪法宣传周、民法典宣传月等重要时间节点，开展宪法、民法典等主题法治宣传教育活动，加强党内法规学习宣传力度。加强“法治带头人”和“法律明白人”培育。加强镇综治中心建设，实现让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，优化公共法律服务供给，实现解决问题靠法、化解矛盾用法。

上海市宝山区淞南镇人民政府
2026年1月15日

上海市宝山区淞南镇党政办公室

2026年1月15日印发
(共印6份)

