上海市宝山区民政局

宝民〔2026〕3号

上海市宝山区民政局
关于印发《2026年宝山民政工作要点》
的通知

各镇人民政府、街道办事处，局机关各科室、局属各单位：

现将《2026年宝山民政工作要点》印发给你们，请结合实际，推动各项工作落实，共同推动宝山民政事业高质量发展。

上海市宝山区民政局

2026年3月9日

2026年宝山民政工作要点

2026年，宝山民政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要指示精神和关于民政工作的重要论述，紧扣宝山“一地三区”发展战略、“一核两翼”发展格局以及“四个城区”建设任务，以“活力宝山 品质民政”为鲜明指向，持续推动社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作提质增效，着力推动全区民政事业高质量发展，奋力实现“十五五”良好开局。

一、着力提升老龄事业和养老服务品质能级，积极应对人口老龄化国家战略

（一）扎实完成民心工程和为民办实事项目

改建100张认知障碍照护床位，为5家社区长者食堂提质增能，新建20个家门口养老服务站，为1000户特殊困难老年人家庭安装智能水表，完成150名中级及以上技能等级养老护理员培训、100名认知障碍照护能力培训。

（二）织密建强普惠均衡可及的养老服务供给网络

推动“区-街镇-居村”三级养老服务体系建设走深走实。有力有序推进落实养老服务设施布局专项规划。扩大社区嵌入式养老服务覆盖面，推动家门口养老服务站、专业照护型老年人日托所优质建设、高效使用。完善养老服务功能一体化布局，打造为老

服务功能节点，构建资源整合、社区辐射、居家延伸、精准服务的基层养老服务载体，深化节点与周边医疗机构、专业养老机构、社会组织的协同联动，推动生活照料、助餐助浴、康复护理、精神慰藉、政策咨询等多项服务实现一站式供给，有效促进“15分钟社区养老服务圈”提质升级；积极探索标准化运营模式，确保功能节点建设有章可循、规范统一。全面落实“颐美乡村”养老服务提升计划，推动农村养老服务设施便捷可及。推进居家适老化改造提质增效，打造适老化改造实体样板间。

（三）全面提升养老服务品质和专业化水平

积极落实《养老机构运营能级提升三年行动方案（2025-2027年）》，鼓励优质机构通过托管、联营等方式整合资源，提升服务效能。推动社区养老服务设施走向市场化运营，激活内生发展动力。推动区社会福利院改革，提升民生保障服务效能。优化养老机构床位结构，将护理型床位占养老床位总数的比例提升至69%，加快存量养老机构改造升级，指导推进双人间床位改建。深化“医养结合”，持续推进“五床联动[1]”模式，积极发展家庭照护床位。加强人才队伍建设，推进养老护理员继续教育，完善养老服务从业人员配套政策，打通“培训-考证-就业-安居”的全链条培养机制，增强养老护理员行业认同感，提升专业度。加强信息化数字化建设，大力推进“智慧养老院”“养老院+互联网医院”建设，依托一体化养老服务信息平台实现供需精准对接、实时监管和在

[1] 五床联动：即养老机构床位、家庭养老床位、家庭病床、医疗病床、安宁疗护病床之间的服务转介、信息互通、资源共享。

线联动。

（四）加固筑牢养老领域安全防线

推进养老机构消防安全标准化建设，严格执行“周自查、月检查、季评估”落实安全隐患动态排查机制，建立健全联合检查工作机制，加强联合专项检查与全覆盖宣传培训演练，增强执法处置力度，压实机构主体、属地与行业监管责任，持续推进老旧消防设施整改升级。持续开展养老服务机构质量监测，强化监测结果运用，推动以评促建、以测促管。打造区级智慧养老监管平台，构建全链条智能化安全监管体系，提升养老机构安全管理能级。健全养老机构预收费长效监管机制，进一步扩大公证提存监管模式覆盖面。深化养老服务法治化建设，做优“法治副院长”驻点服务机制，落实老年人意定监护制度，持续开展“银龄法宝”普法宣传入社区、入机构，优化法律援助绿色通道，切实维护老年人合法权益。

（五）聚力推动银发经济能级提升

深入实施老龄事业与银发经济双轮驱动，充分发挥银发经济工作专班枢纽职能、国有企业引领作用和区银发产业联盟协同优势，构建“金融+科技+服务”全链条产业生态，激发银发经济发展动能。立足区域资源禀赋和产业优势，建立“区域养老科技企业资源库”，推动银发经济与宝山高端制造、科技创新、生态旅游等优势板块深度融合，持续探索“康养+科技”“康养+制造”“康养+生态”等新模式，培育区域经济新增长极。深化长三角银发消费

市场联动协同，稳步扩大合作范围，加强长三角跨区域、跨部门制度衔接，搭建跨区域银发消费供需交易平台，实现适老产品与服务互通、行业标准互认。做强“老邮所乐”品牌，创新开发邮轮康养、季节性旅居等差异化产品，提升服务辨识度与竞争力。推动“老宝贝”幸福驿站提质扩容，聚焦养老科技、康养辅具、老年文创、长者餐饮等重点品类，优化街区消费配套，构建便民型银发消费生活圈。探索打造银发流量入口和创新基地，推动优质产业、市场主体、服务资源集聚融合，通过共享直播、选品中心等载体实现流量向产值转化，精准对接“新老人”群体品质化、社交化消费需求。全面推进落实中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目，逐步实现机构、社区、居家三大场景全覆盖，积极引导养老服务消费补贴在居家照护、社区康复、智能设备及产品购置等刚需场景的应用，形成供给与需求同向发力、协同升级的可持续发展格局。

（六）统筹推进老年友好型社会建设

推进全国示范性老年友好型社区建设，加强先进经验总结与典型案例宣传，以点带面推动全区老年友好社区建设向纵深发展。精心组织开展“敬老月”系列活动，丰富老年人精神文化生活，营造孝亲敬老的社会氛围。培育特色银龄志愿队伍，推动银龄志愿者深度参与社区治理、代际互助、文明创建等工作，积极拓宽老年人社会参与渠道，实现老有所为、老有所乐。

（七）健全完善老龄工作统筹推进机制

完善老龄工作大格局，健全横向跨部门协同、纵向街镇联动的工作体系，强化工作督导检查与评估，提升组织推进效能。优化老年人口与养老服务统计监测机制，开展老年人口基本状况、老龄事业发展、养老服务供给等专项分析，形成统计监测报告，为老龄工作科学决策提供科学支撑。

二、着力织密社会救助民生保障网，夯实共同富裕基础

（一）精准实施分层分类社会救助

稳妥推进落实2026年度各项救助标准调整，确保困难群众基本生活水平与本市经济社会同步提高。持续推动“政策找人”，强化低收入人口动态监测平台运用，以大数据赋能精准救助，确保困难群众应保尽保、应救尽救。做好流浪乞讨等临时遇困人员的救助工作，完善“线上巡屏+线下巡查”协同机制，拓展“救助+”服务体系，成立“宝救助—宝就业”衔接工作站，推进“以就促救”。组织开展元旦春节期间帮困送温暖工作。

（二）深入推进社会救助模式转型

加快构建分类施策、精准适配的服务类救助体系，编制发布区级服务类社会救助清单，为困难群众提供清晰、直观的救助服务指引。强化跨部门联动共治，建立跨部门跨街镇联动机制，优化信息数据共享、比对、回流机制，协同破解复杂救助难题。持续开展“桥计划”综合服务项目，积极打造服务类救助矩阵，深化品牌效应，坚持输血与造血并重，不断深化“物质+服务+赋能”综合救助模式。

（三）提升社会救助规范化专业化水平

常态化开展社会救助领域综合治理工作，切实做好纠治困难群众救助不到位等重大民生实事。强化基层队伍建设，打造社区救助顾问内部讲师队伍，依托“社区云”应用场景，为社区救助顾问提供信息化工具，强化业务办理与群众服务能力。积极推进核对信息跨省协查，建立健全核对协查信息质量检测体系，加强核对队伍专业化、职业化建设，提升核对工作精度与效能。

（四）加大特殊困难群体关爱保障力度

用心用情做好儿童福利工作，加强困境儿童等特殊儿童群体保障和关爱，落实各项保障政策。做好2026年成年孤儿回归社会安置工作。持续开展“爱伴童行”困境儿童家庭监护支持服务。开展“樱为有爱 宝你成长”宝山区关爱孤独症儿童主题公益活动，完善孤独症儿童关爱服务体系建设，形成“政府主导、部门协同、家庭尽责、社会参与”的工作格局。持续增进残疾人福祉，加强残疾人两项补贴资金发放和使用监管。推进精神障碍社区康复服务，年内登记康复对象服务覆盖率达65%以上，打造“心域融合”宝山区精神障碍融合项目品牌，培养精神障碍社区康复服务专业人才，推动精神健康社区康复工作提质升级。

三、着力推动社会事务管理改革提质，持续提升人民生活品质

(一)做优做亮婚姻登记管理服务

以规范化建设为基础，持续推进婚姻登记“全国通办”和涉外

婚姻登记业务，加强业务培训，以高水平专业化服务提升群众满意度。拓展服务内涵，增强品牌影响力，深化“幸福加油站”婚姻家庭辅导服务项目，提升服务主动性和覆盖面；围绕“北上海爱情圣地·甜蜜经济领航标杆”总体目标，加强“山盟海誓 同舟共济”服务品牌建设，充分发挥婚姻登记滨江分中心阵地独特优势，开展各类富有地域特色的“主题式”“沉浸式”活动。培育甜蜜经济新赛道，积极探索婚姻登记与“甜蜜经济”融合发展路径，创新“婚登+”服务载体与服务模式，联动整合甜蜜产业链，构建“资源-产业-文化-政策”四位一体的甜蜜经济生态，推动“购、影、礼、宴、住、游”一站式婚姻服务体系建设，助力区域甜蜜消费能级提升。

(二) 纵深推进殡葬服务体系改革

深化“品质殡仪”综合改革，推进区殡仪馆办公场所迁建、服务场所提档升级，促进殡葬服务流程再造，全面提升管理效能，更好满足治丧群众需求。出台实施《宝山区殡葬设施布局专项规划（2026-2035）》，健全殡葬基本公共服务体系。持续巩固殡葬领域专项整治成果，开展整治成效“回头看”，严防问题反弹回潮。加强日常监管力度，强化殡葬公益属性，建立健全主体全覆盖、责任链条全贯通的殡葬领域跨部门综合监管机制，推动殡葬服务流程标准化、规范化、便民化，提升行业整体形象。提高殡葬服务收费透明度，推进殡葬服务机构收费网络集中公示，保护消费者合法权益。大力发展节地生态葬，推进移风易俗，严格落实生态安葬奖补政策，规范惠民殡葬补贴发放。做好清明、冬至

祭扫服务保障工作。

（三）规范基层社会事务治理

规范社区事务受理服务中心事项管理和运行机制。在受理中心全面铺开电子印章、电子签名服务应用，依托“远程虚拟窗口”延伸受理服务点位，提升服务效能。做好社区事务受理服务标准化建设评估，推动以评促建。加强民政服务站创新建设，提升综合服务水平，积极构建为民服务综合体。健全遗产管理人专业履职工作机制，提升工作质效。配合做好居村委会换届相关工作，履行基层群众性自治组织有关法定程序事项，做好新一届居村委会社会统一信用代码证换证、班子成员当选证书颁发等工作。

（四）加强行政区划管理

规范操作居村委会的设立、撤销、范围调整等审批流程。协同相邻区做好2026年度6条区级行政区域界线[2]的联合检查工作。

四、着力促进社会组织和公益慈善事业高质量发展，有力服务经济社会发展大局

（一）深化社会组织登记审批改革

聚焦“减负、提效”，探索推进数智赋能社会组织登记管理服务，优化社会组织登记审批、年报年检、信息查询、政策推送等线上服务流程，推行“一网通办”“全程网办”，提升办事便捷度与审批效率。持续优化社会组织结构布局，稳步扩容高等级社会组织规模。聚焦宝山主导产业、特色产业、未来产业，重点扶持一

[2] 6条区级行政区域界线：虹宝线、杨宝线、静宝线、普宝线、宝嘉线、宝浦线。

批科技创新、战略性新兴产业类社会组织落地宝山，重点助力科技类社会组织、民非类新型研发机构发展。

（二）赋能社会组织高质量发展

健全完善政策保障，制定下发《宝山区社会组织高质量发展指导意见》，构建初创期、成长期、成熟期社会组织分级培育机制。聚焦科技类社会组织的培育发展，推进区社会组织融合创新园（科技类社会组织培育中心）建设，为社会组织登记成立、项目运作、机构发展与人才成长等提供“一站式”服务支持。强化专业人才孵化培育，支持社会组织开发就业岗位、搭建就业对接平台，吸纳高校毕业生、高级人才等重点群体在宝山就业扎根，全面提升行业整体素质与自身发展能力。加大优秀案例宣传与典型选树力度，引导社会组织准确把握发展定位与方向。

（三）推动社会组织深度融入党建引领基层治理

开展“一社一格——宝山区社会组织助力党建引领网格治理专项行动”，深化“需求、供给、资源、项目”四张清单对接机制，推动社会组织扎根社区网格，在基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等领域发挥专业优势，积极参与协同治理，构建社区治理共同体。

（四）推动社会组织健康有序发展

加强社会组织规范化建设，扎实开展评估工作，精准指导社会组织“上星”“上等级”，提升行业整体运营质效。按时保质完成2025年度社会组织年度检查。联合相关部门开展行业协会商会

换届乱象、“乱收费”专项整治，常态化推进社会组织名称不规范、“僵尸型”社会组织清理整治，探索畅通依法退出机制。

（五）促进公益慈善事业创新发展

健全完善慈善组织监管制度，加强慈善组织管理，更好发挥慈善“第三次分配”作用。学习宣传贯彻《慈善法》，加强慈善信托政策推广。探索公益慈善新模式，大力发展“慈善+”项目，积极衔接社会救助、儿童福利、残疾人福利等工作，更好发挥慈善作用。加强慈善超市阵地建设，完善综合服务平台功能。围绕“上海慈善周”等活动节点，积极打造宝山特色慈善活动，展示本年度公益福彩金项目，大力弘扬慈善文化，营造“人人参与、温情互助”的社会氛围。深化“福彩+”模式，优化网点多元化布局，加大空白薄弱网点征召力度，做优做强商圈旗舰网点，逐步推进老旧站点形象升级。进一步突出福彩公益属性，以“福彩+公益”的形式引导更多社会力量和个人关注参与公益慈善事业。

五、着力推进全面从严治党，引领保障民政事业行稳致远

坚守民政工作政治属性，持续深化党的创新理论武装，严格落实“第一议题”制度，引导党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。增强党组织政治功能和组织功能，深化党支部标准化建设，推动党建工作与养老服务、社会救助、社会福利、社会事务等深度融合。压实各级党组织主体责任，完善“四责协同”机制，聚焦低保救助、社会组织管理、殡葬服务等关键领域，强化政治监督与廉政风险防控。持续纠治“四风”，严肃整治群众身边的不正之风和腐败问题，切实维护群众切身利益。巩固拓展

深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，常态化开展党纪学习教育和警示教育。坚持党管干部原则，优化干部“选育管用”全链条。加强民政政策业务培训，提升队伍专业化水平。稳步优化事业单位运行机制，理顺职能、提升效能。

六、着力夯实民政事业高质量发展根基，强化民政综合能力建设

深化法治建设，深入学习贯彻习近平法治思想，常态化开展法规政策宣传学习，强化执法队伍建设，提升综合执法能力，聚焦养老服务、殡葬服务等重点领域，通过“日常巡查+专项督查+随机抽查”模式，严查重处违法违规行为，强化监管震慑。推动数智转型，探索大数据、人工智能与民政业务的融合应用，优化智慧服务场景，实现民政服务从“被动受理”向“主动感知”转变。坚守安全底线，全面完成“上海民政系统治本攻坚三年行动计划”，常态化开展安全隐患排查整治工作。健全资金监管与项目审批制度，深化内控监管平台应用。加强新闻宣传与舆论引导，讲好民政故事、展现民政风采，做好信访与市民服务热线办理，健全民意征集与舆情处置机制，及时稳妥回应社会关切。持续深化精神文明建设，有效提升文明创建水平。

上海市宝山区民政局办公室　　2026 年 3 月 9 日印发

(共印 70 份)