

宝山区海洋垃圾清理行动方案

为贯彻落实《中华人民共和国海洋环境保护法》和美丽上海建设要求，以及生态环境部等四部委联合印发的《沿海城市海洋垃圾清理行动方案》和市生态环境局等六部门联合印发的《上海市海洋垃圾清理“沪海行动”方案（2025-2027年）》有关要求，以长江口——宝山段海湾为基本单元和行动载体，坚持陆海统筹、标本兼治，坚持依法治理、多元共治，建立健全海洋垃圾综合治理体系，加快推进“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾建设，不断满足人民群众对优美海洋生态环境的需要，经区政府同意结合本区实际制定本方案。

一、工作目标

2025年底前重点围绕“清捞”。海湾内无明显大片海洋垃圾，整体达到基本清洁（垃圾盖度 $\leq 5\%$ ）的美丽海湾考核要求；基本形成具有宝山特色的海洋垃圾多元共治机制。

2027年底前重点突出“利用”。海湾内海洋垃圾密度大幅下降，常态化达到基本清洁（垃圾盖度 $\leq 5\%$ ）及以上水平；海洋垃圾多元共治模式有效运行，为2030年长江口——宝山段建成绿色产业型美丽海湾打牢基础。

二、重点任务

（一）严控趋海垃圾入海

1.防治沿海垃圾入海。沿海岸线使用或者管理单位严格落实

临近岸线生产经营场所的环境监管和清理收集主体责任，增加公园绿地、上海国际邮轮旅游度假区等亲水区域垃圾收集设施配置比例和垃圾清运频次。督促引导渔民加强渔船生活垃圾和渔业废物收集，将废弃渔具（网具）以及淘汰泡沫浮球、木材、毛竹等携带上岸进行处置，防治农业废弃物入海。（区绿化市容局、区滨江委、区农业农村委、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

2.防治河流垃圾入海。聚焦直接入海（江）河流（沟渠），相关责任主体做好入海（江）闸口区域（水闸管理和保护范围）漂浮垃圾打捞，按照国家“可视范围内无垃圾堆存”要求定期清理，筑牢入海（江）河流清洁治理防线。（区水务局（区海洋局）、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

3.防治船舶垃圾入海。建立“船、港、城”一体的现代化船舶垃圾治理体系，强化全域港口码头垃圾的岸上接收能力，2025 年完成码头船舶垃圾专用垃圾或垃圾箱等岸带接收设施的配置，建立完善船舶垃圾上岸接收转运处置的闭环管理流程。鼓励设置智能型船舶生活垃圾接收设施。新建、改建、扩建的港口码头需配套建设船舶污染物岸基接收设施。对到港船舶严格开展防污染设施配备和垃圾处理情况的检查，加大对船舶违规向海洋倾倒垃圾等环境违法行为的处罚力度。（区交通委、宝山海事局、吴淞海事局、区绿化市容局、区生态环境局、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

（二）开展近岸海域垃圾清理打捞

4.强化近岸海域垃圾清理打捞责任落实。对于公用岸段，明确各岸段责任主体及分工；对于专用岸段，各专用岸段责任主体落实“门责”，港口码头、宝钢股份、电厂、污水处理厂等使用岸线和近岸海域的单位和个人负责使用岸线范围内的清捞工作。鼓励各责任主体委托具备较强技术力量的专业第三方单位开展清捞、分类、收运一体化实施。（相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

5.优化近岸海域垃圾清理打捞频次。根据市级以上相关部门反馈的岸线清洁度巡查评估结果，结合潮汐特点，动态优化各岸段的最低清理打捞频次。评估为清洁、基本清洁的岸段落实每两周至少一次全覆盖清理，评估为不清洁的岸段落实每周至少一次全覆盖清理，并视具体情况增加清理频次，做到岸滩可视范围内无垃圾堆存。对容易堆积垃圾的重点区域适当加密打捞频次。对台风、天文大潮退后积聚的垃圾应及时进行重点清理。（区水务局（区海洋局）、区绿化市容局、区生态环境局、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

6.强化岸滩垃圾清理的巡查。各岸段使用或管理单位结合日常管理以及堤防设施巡查，建立岸段巡查整改机制，对发现的垃圾聚集问题实施清单化管理。区生态环境部门会同相关街镇建立定期巡查制度，实行岸段巡查——问题移交——整改核查的闭环管理机制，对市级以上相关部门抽查推送的问题督促相关责任主

体开展整改。（区生态环境局、各岸段使用或管理单位）

（三）规范海洋垃圾的岸上处置

7.对接用好现有固体废物收运处置体系。各岸段责任主体做好与现有固体废物收运处置体系的对接，确保海洋垃圾上岸后的规范处置渠道畅通。鼓励对海洋垃圾进行分拣以及回收再利用。对无法再利用的进行无害化处理，涉及危险废物交由有资质单位处理处置。转运贮存点须落实防雨防渗防扬撒等环保要求，鼓励配置粉碎机、压缩机等必要的工作设施，建立海洋垃圾分类转运贮存的台账记录，海洋垃圾计量实施单列。（区绿化市容局、区生态环境局、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

8.加强海洋垃圾上岸后的监管。加强对运输、处理处置过程监管，规范垃圾暂存，严禁裸露堆放在码头以及河道岸边，防止运输过程中的跑冒滴漏，严格防范海洋垃圾二次入海。（区绿化市容局、区生态环境局、相关沿海街镇、各岸段使用或管理单位）

三、保障措施

（一）明确责任分工

按照“谁管理、谁负责”、“谁使用、谁负责”的原则，各单位要切实承担管理或使用岸滩的海洋垃圾清理工作责任。各单位应安排专人及专项经费，可通过购买服务等方式，落实岸滩垃圾的打捞、运输、分拣、处置、巡查等全流程工作。

（二）加强宣传引导

加强海洋垃圾防控宣传，普及海洋垃圾危害知识，开展海洋

垃圾清理行动成果展示，鼓励引导公众及社会组织参与海洋环境保护公益活动，设立奖励机制，形成共同保护海洋生态环境的良好氛围。

（三）加大监管力度

生态环境、水务、农委、海警、海事等部门按照各自职责分工开展岸线巡查和日常监管，加强信息共享和联合执法，积极运用卫星遥感、无人机、视频监控等手段，及时发现和掌握海洋垃圾分布情况，发现问题第一时间通报相关责任主体。对在岸线随意堆积垃圾、向海洋违法倾倒垃圾等破坏海洋生态环境的行为，加大监管执法力度。

附表：

长江口——宝山段海湾各岸段基本情况

序号	属性	海塘名称	现桩号		长度 (米)	管理单位	负责人
			起桩号	讫桩号			
1	专用	罗泾集装箱码头 (一线海塘)	1303·0+000 [0803·1+000]	1303·0+450	450.0	上港集团	杨振宇
2	专用	罗泾集装箱码头 (一线海塘)	1303·0+450	1303·1+670	1220.0	上港集团	杨振宇
3	专用	罗泾港区 (一线海塘)	1303·1+670	1303·2+350	680.0	上港集团罗泾分公司	杨振宇
4	公用	罗泾港区北段(一 线海塘)	1303·2+350	1303·2+772 [0803·4+000]	422.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
5	专用	陈行水库 (一线海塘)	23+982 [2303·0+560]	25+000	1018.0	上海城投原水有限公司 长江原水厂	周骏
6	专用	陈行水库 (一线海塘)	25+000	25+908.5	908.5	上海城投原水有限公司 长江原水厂	周骏
7	专用	宝钢水库 (一线海塘)	25+908.5	26+500	591.5	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
8	专用	宝钢水库 (一线海塘)	26+500	27+500	1000.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
9	专用	宝钢水库 (一线海塘)	27+500	28+011	511.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
10	专用	野生动物栖息地管 理区 (一线海塘)	28+011	28+111 [1304·0+000]	100.0	上海市宝山区林业站	沈迪
		合计			6901.0		
11	公用	吴淞灯塔	2305·0+000	2305·0+116	116.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
12	公用	吴淞灯塔	2305·0+116	2305·0+183	67.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
13	公用	吴淞灯塔	2305·0+183	2305·0+230	47.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
14	专用	炮台湾湿地公园	2305·0+230	2305·1+294	1064.0	宝山区绿化和市容管理 局	沈如芬
15	专用	炮台湾湿地公园	2305·1+294	2305·1+555	261.0	宝山区绿化和市容管理 局	沈如芬
16	专用	炮台湾湿地公园	2305·1+555	2305·1+792	237.0	宝山区绿化和市容管理 局	沈如芬

17	专用	炮台湾湿地公园	2305·1+792	2305·1+823	31.0	宝山区绿化和市容管理局	沈如芬
18	专用	炮台湾湿地公园	2305·1+823	2305·1+940 [1301·0+554]	117.0	宝山区绿化和市容管理局	沈如芬
19	专用	吴淞口国际邮轮港	1301·0+554 [2305·1+940]	1301·0+761	207.0	上海吴淞口国际邮轮港 发展有限公司	顾绘权
20	专用	吴淞口国际邮轮港	1301·0+761	1301·0+794	33.0	上海吴淞口国际邮轮港 发展有限公司	顾绘权
21	专用	吴淞口国际邮轮港	1301·0+794	1301·0+819	25.0	上海吴淞口国际邮轮港 发展有限公司	顾绘权
22	专用	吴淞口国际邮轮港	1301·0+819	1301·0+892	73.0	上海吴淞口国际邮轮港 发展有限公司	顾绘权
23	公用	宝山滨江（宝杨码 头南）	1301·0+892	1301·1+291	399.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
24	公用	宝杨码头	1301·1+291	1301·1+349	58.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
25	公用	宝杨码头	1301·1+349	1301·1+491	142.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
26	公用	宝山滨江（宝杨码 头北）	1301·1+491	1301·1+743	252.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
27	公用	特殊码头	1301·1+743	1301·1+791	48.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
28	公用	宝山滨江	1301·1+791	1301·2+376 [3+500]	585.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
29	公用	宝山滨江（小沙背 涵闸段）	3+500 [1301·2+376]	3+880	380.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
30	专用	滨江长滩（南段）	3+880	5+339 [2301·0+000]	1459.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
31	公用	新石洞水闸	2301·0+000 [5+339]	2301·0+187	187.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
32	专用	滨江长滩（北段）	2301·0+187	2301·0+702	515.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
33	专用	宝钢一号塘	2301·0+702	2301·1+622 [7+004]	920.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
34	专用	宝钢二号塘	7+004 [2301·1+622]	7+580 [0802·0+000]	576.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
35	专用	宝钢围堤	0802·0+000 [7+580]	0802·3+221 [10+465]	3221.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
36	专用	宝钢三号塘	10+465 [0802·3+221]	10+800	335.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙

37	专用	宝钢三号塘	10+800	11+648	848.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
38	公用	练祁水闸	11+648	12+041	393.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
39	专用	宝钢西段	12+041	12+312	271.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
40	专用	宝钢西段	12+312	12+850	538.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
41	专用	宝钢西段	12+850	14+000	1150.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
42	专用	宝钢西段	14+000	14+725	725.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
43	公用	老石洞水闸南侧堤	14+725	14+906 [1801·0+000]	181.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
44	公用	老石洞水闸	1801·0+000 [14+906]	1801·0+132 [15+268]	132.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
45	公用	老石洞水闸北侧堤	15+268 [1801·0+132]	15+435	167.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
46	专用	老石洞车客渡	15+435	15+450	15.0	上海崇明客运轮船公司	施辉
47	公用	铁塔西侧	15+450	16+000	550.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
48	公用	铁塔西侧	16+000	16+554 [1302·0+000]	554.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
49	专用	脱硫码头	1302·0+000 [16+554]	1302·0+200	200.0	华能上海石洞口第一电 厂	陆俊
50	专用	脱硫码头	1302·0+200	1302·0+500	300.0	华能上海石洞口第一电 厂	陆俊
51	专用	石洞口煤气厂	1302·0+500	1302·0+763	263.0	上海石洞口煤气制气有 限公司	周来成
52	公用	污水厂东侧大堤	1302·0+763	1302·0+976	213.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
53	公用	污水厂东侧大堤	1302·0+976	1302·1+386 [17+636]	410.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
54	专用	污水出口处	17+636 [1302·1+386]	17+646 [0803·0+000]	10.0	上海城投污水处理有限 公司	曹佳君
55	专用	污水厂西侧大堤	0803·0+000 [17+646]	0803·0+470	470.0	上海城投污水处理有限 公司	曹佳君
56	专用	罗泾集装箱码头(东 侧大堤)	0803·0+470	0803·1+000 [1303·0+000]	530.0	上港集团	杨振宇
57	专用	罗泾集装箱码头(东 侧大堤)	0803·1+000 [1303·0+000]	0803·1+310 [2302·0+000]	310.0	上港集团	杨振宇

58	专用	罗泾集装箱码头	2302·0+000 [0803·1+310]	2302·0+202 [0803·1+504]	202.0	上港集团	杨振宇
59	专用	罗泾集装箱码头(西侧大堤)	0803·1+504 [2302·0+202]	0803·1+980	476.0	上港集团	杨振宇
60	专用	罗泾集装箱码头(西侧大堤)	0803·1+980	0803·2+650	670.0	上港集团	杨振宇
61	专用	罗泾港区	0803·2+650	0803·3+720	1070.0	上港集团罗泾分公司	杨振宇
62	公用	罗泾港区北侧大堤	0803·3+720	0803·4+000 [2303·0+000]	280.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
63	公用	新川沙水闸	2303·0+000 [0803·4+000]	2303·0+560 [23+982]	560.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
64	专用	陈行水库东堤	23+982 [2303·0+560]	23+343 [2304·0+000]	639.0	上海城投原水有限公司 长江原水厂	周骏
65	专用	陈行水库南堤	2304·0+000 [23+343]	2304·1+218	1218.0	上海城投原水有限公司 长江原水厂	周骏
66	专用	宝钢水库南堤	2304·1+218	2304·3+226	2008.0	宝山钢铁股份有限公司	张志龙
67	公用	宝钢苗圃北堤	2304·3+226	2304·3+472 [28+847]	246.0	上海市宝山区海洋堤闸 管理事务中心	程建忠
68	专用	华能二电厂(南段)	28+847 [2304·3+472]	28+111 [1304·0+000]	736.0	华能上海石洞口第二电 厂	顾涛
69	专用	华能二电厂(北段)	1304·0+000 [28+111]	1304·0+689	689.0	华能上海石洞口第二电 厂	顾涛
	合计				28379. 0		