上海市宝山区杨行镇人民政府文件

宝杨府〔2026〕1号

2025年度杨行镇法治政府建设情况报告

2025年，杨行镇在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣高质量发展首要任务，聚力收官“十四五”，谋篇布局“十五五”，真抓实干、砥砺奋进。我镇围绕“三箭齐发”“六大产业”和“四个城区”发展布局，深化法治与治理、服务、产业融合，着力破解发展瓶颈，法治政府建设呈现“基础更牢、效能更高、服务更优、氛围更浓”的良好态势。现将有关情况报告如下:

一、2025年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化政治引领，构建法治建设“新格局”

理论武装走深走实。始终将领导干部带头尊法学法用法作为法治政府建设的关键抓手，发挥“关键少数”的“头雁效应”，引领全社会法治风尚。坚持把学习贯彻习近平法治思想作为党委中心组学习“第一议题”，与学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想一体谋划、一体推进，深刻把握其核心要义与实践要求，不断提升运用法治思维和法治方式破解难题、推动发展的能力。坚持学以致用，将学习成果转化为制度建设动能，研究制定并下发《2025年度杨行镇法治工作要点》，明确法治建设“路线图”，将习近平法治思想融入依法决策、行政执法、基层治理全过程，切实把理论优势转化为实践成效，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好治理格局。

决策规范提质增效。始终将依法决策作为法治政府建设的核心环节，严格遵循“科学、民主、合法”原则，不断完善决策机制、规范决策流程。全面落实党委“三重一大”集体决策制度，细化领导班子议事规则和决策程序，明确决策范围、权限和责任，确保重大决策经集体讨论、民主协商后作出。强化合法性审查刚性约束，所有重大行政决策均由镇法律顾问进行前置审查，确保决策内容合法合规。通过全流程规范决策程序，着力提升政府行政决策水平和履职能力，保障决策结果经得起法律、实践和历史的检验。年内，召开镇长办公会议37次，司法所所长均列席，提出法律意见5件。同时，规范日常政府合同合法性审核，坚持程序审查和实体审查并重，全年共审核镇各部门、各单位合同298份。

清廉法治深度融合。坚持“政治清明、政府清廉、干部清正、作风清新、社会清朗”的“五清”目标导向，推

动清廉法治建设与机关、社区、企业、农村重点工作深度融合。深化“清廉+法治”融合赋能作用，联动“多格合一”重点工作，推动基层监督体系与六大综合网格融合互促；携手镇妇联线上线下开展廉洁家风征集活动；依托社区党校组建廉洁教育讲师团，实现“普法+廉洁”双融合的多级联动教育，推动廉洁文化融入党员干部日常，营造崇廉尚洁的浓厚氛围。

（二）聚焦服务升级，激活营商环境“新动能”

政府服务更加便民。围绕“一网通办”、劳动就业、社会保障、退役军人事务等内容，不断深化政务服务标准化建设。落实“一网通办”“全市通办、收受分离”要求，受理线上办件1022件，收受分离事项45件。自助终端（中心和红林路站点）办理业务8830件。受理“远程帮办”52人次，咨询59人次。“办不成事”反映窗口受理8件。深入辖区居委，搭建便民桥梁，开展“相约星期三”便民延伸服务月活动50场次，其中“社保微课堂”5场次，提供政策咨询、“一网通办”宣传等服务，惠及398人次。

就业服务精准赋能。开展精准化“一对一”职业指导192人次，累计消除失业人员67人。建成全市首批“15分钟就业服务圈”智能智慧站点“荣万河畔景园服务站”，深化红林站、杨鑫里站建设，开展职业指导活动18场。举办“春风行动”专场招聘会，提供岗位58个，参与59人，意向录用20人。发展“智慧就业”型社区，宣传推广

“线圈”线上零工平台，走访企业商户656家，完成注册457家。加大促进就业保障政策帮扶和专项资金安全使用风险防控力度。对中心管理的3家民非组织申请社保补贴和岗位补贴2845人次，补贴金额757.2万元。

劳资关系治理升级。坚持调解优先和“一口受理”协同处置，持续深化“3+1”劳动争议调处机制和“一二三”调解工作法的推广与实施，高效化解劳动争议案件。落实“一站式”劳动人事争议处置模式，开庭审理仲裁案件22件，准备庭2次，仲裁审查案件28件。依托社会矛盾处置联合机制，强化协同处置能力，及时妥善处置各平台劳资纠纷。全年共处理国务院欠薪线索平台案件389件，涉劳资纠纷“12345”热线工单340件，“12333”平台案件259件，自行受理案件159件，共追讨欠薪221.95万元，涉及374人次，切实维护劳资双方合法权益。

（三）规范执法实践，打造公正执法“新样板”

涉企行政执法优化。对照法律法规，通过清单化管理明晰权责边界，明确检查内容、依据、标准、频次，理顺工作机制，优化检查方式。实行检查亮码制度，做到无码不检查、检查必亮码、结果及时录入，首次摸底不取码，坚决杜绝清单外检查、重复检查。对计划外触发式检查，明确任务来源、原因及程序，避免滥用职权。加强对一线执法人员培训，敲响思想警钟，提升业务能力，确保执法检查全程记录、证据完整、合理合法、责任可溯。深化“双随机、一公开”监管，通过“查前告知”精准普法、

“检查过程”现场释法、“结果公示”以案释法，将普法贯穿执法全过程。

社区执法难点攻坚。以“党建+法治”引领小区治理为契机，联动社区、物业等部门，以高频次、高压态势常态化开展小区内各类违章整治，用“红色引擎”破解社区执法难点痛点。为全面规范出租房安全管理，镇综合行政执法队联合居委、物业对投诉集中小区深入排查，积极开展宣传教育，通过张贴公告、上门宣传等方式，告知违法违规行为的危害性并要求自行整改。对拒不整改的，依法执法介入，通过线索掌握与日常巡查相结合，整治涉嫌群租点位809处，共计约8100平方米。

服务型执法落地见效。全面规范行政执法行为，聘请专业法律顾问协助完善重大行政执法决定法制审核机制，并建立详实台账。严格落实“三级审核”制度，全年共处理行政复议案件18件、行政诉讼案件13件，完成重大执法决定审核51件。定期组织开展全镇行政执法案卷评查，深入分析案件办理中的疑难点及共性问题。对评查发现的问题，以清单形式反馈至相关单位，并督促限期整改，切实提升执法办案质量。

（四）创新纠纷化解，筑牢基层稳定“新防线”

多元调解体系升级。深化“三所联动”机制，吸纳行业专家加入调解队伍，致力于打造线上线下一体化服务的“15分钟公共法律服务圈”。充分发挥人民调解在基层社会治理中的作用，形成“共建、共治、共享”治理格局，

强调多元主体共同参与，让均衡、普惠、便捷、智能的公共法律服务移步可至、触手可及。镇“三所联动”纠纷调解室共受理矛盾纠纷74件，成功化解74件，调解成功率100%。

法律服务效能优化。全镇现有公共法律服务站1个，服务点65个（其中2025年新增2个）。镇级公共法律服务站共接待法律咨询160人次，村居法律顾问室接待法律咨询995人次。镇和村居调解委员会进行110警情联动回访813次，制作人民调解协议书155份（其中书面协议145份），涉及调解总金额 598万元。

行政复议服务扩容。推行“行政复议+调解”模式，设立1个行政复议咨询点暨复调对接工作室，提供行政复议法律法规及政策咨询，引导群众正确行使复议权利，协助规范提交申请。切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，推动行政复议与人民调解、行政调解等非诉讼纠纷解决机制有效衔接。对适宜调解的案件组织开展调解，促成争议双方达成和解，充分发挥行政复议“定纷止争、案结事了”的功能，维护群众合法权益，提升政府公信力。

（五）厚植法治文化，培育尊法守法“新风尚”

普法品牌内涵深化。升级“杨光汇·汇普法”品牌，开展覆盖全年的“民法典护航 集体经济扬帆”主题法治宣传活动。以对标规范、严格审查、排查问题、防患未然为抓手，启动“一对一”农村集体经济合同法治生态治理行动，从基础和深层两方面开展研判。通过手把手规范审核

实践，助力本镇集体经济壮大“钱袋子”，重塑基层经济运行秩序，赢得群众口碑。

法治实践深度拓展。以企业、群众喜闻乐见的方式，针对性开展“民法典护航 集体经济扬帆”、“‘法’护群众权益，‘典’亮经济跃动”、“个人和企业都要警钟长鸣”等专题宣传活动。司法所、工商联携手银行、律所、镇域企业，在海创杨泰高新科技园围绕“从合同订立到履行，各环节、全方位助力企业风险防范”主题，以坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、追究侵权责任等为切入点，举办法治沙龙活动。全年共举办法治讲座 101 场，提供现场及热线、网络平台法律咨询 863 人次，发放法治宣传资料 810 余份。

法治阵地全域提质。为深入推进普法文化建设，充分发挥法治引领作用，构建“人民调解、法治宣传、法律服务”三位一体的法治宣传新格局。本镇在法治阵地建设了法治长廊、公共法律服务工作站、社区戒毒康复指导室，设置了法治 LED 宣传屏，构建立体化法治宣传网络，不断扩大法治文化辐射效应。围绕宪法、民法典、禁毒法、未成年人保护法等重要内容进行普法宣传，让周边群众在休闲娱乐中接受普法教育，在健身散步时感受法治熏陶。

二、2025 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一是普法精准度仍需加强。针对老年人、新业态从业者等特定群体的定制化普法产品供给不足，法治文化阵地的互动体验项目更新不及时，部分群众参与积极性不高。

原因在于需求调研机制不够常态化，普法资源整合与精准投放力度不足。二**是行政执法工作仍存在薄弱环节。**部分执法人员法律素养有待提高，对法律法规理解不够准确，可能导致执法程序不规范、法律适用不精准。在执法过程中，有时存在证据收集不充分、不合法的情况，难以有效支撑行政行为，也易引发行政复议和行政诉讼。

三、2025 年度党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

2025 年，杨行镇党政主要负责人坚决贯彻党中央、国务院及区委、区政府关于法治建设的决策部署，以更高标准落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将法治政府建设深度融入全镇高质量发展全局，做到统筹谋划有高度、推进落实有力度、服务民生有温度，切实以法治思维赋能基层治理现代化。始终把政治引领摆在首位，强化示范带动作用。镇党委政府主要负责人带头深学细悟习近平法治思想，将其与党的二十大及二十届历次全会精神一体学习、一体贯彻，将法治专题列为党委中心组集体学习核心议题。通过“领导干部带头讲法+专家学者辅导释法+现场观摩实践学法”模式，推动各级干部法治素养和依法行政能力显著提升，持续厚植全镇尊法学法守法用法的浓厚氛围。切实扛起第一责任人职责，健全闭环推进机制。聚焦法治政府建设重点任务，针对行政执法规范化、矛盾纠纷多元化解等关键工作作出专项批示，牵头制定《2025 年度杨行镇法治工作要点》。严格执

行民主集中制和“三重一大”决策制度，确保各项决策全程合法合规、科学民主，将法治要求贯穿于政府工作各环节。

四、2026年度推进法治政府建设的主要安排

2026年，杨行镇将聚焦“数字化、专业化、精准化”方向，补短板、强特色、创品牌，推动法治政府建设与“科创强镇”建设深度融合、同频共振。

一是深化政治引领，筑牢法治建设核心根基。坚持把党的领导贯穿法治政府建设全过程、各领域，升级习近平法治思想学习机制，将新出台的社会治理相关法律法规纳入党委中心组学习、镇村干部教育培训核心内容，推动理论学习与基层治理实践精准对接。压紧压实党政主要负责人第一责任人职责，形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门协同抓”的责任闭环。

二是提质制度建设，规范基层权力运行轨道。以相关组织法施行为契机，系统完善基层法治制度体系。严格落实重大行政决策程序，拓展公众参与渠道，对涉及群众切身利益等重大事项，建立“线上征集+线下座谈+民主协商”多元参与机制，确保合法性审查覆盖率、集体讨论决定率保持100%。深化规范性文件动态清理与管理，确保制度有效执行。升级法律顾问服务机制，推动法律顾问深度参与重大决策、合同审核、纠纷化解，为基层治理提供精准法律支撑。

三是创新能力提升，强化依法行政实践效能。巩固

《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》成果，构建“精准培训+实战练兵+常态监督”能力提升体系。聚焦基层执法重点领域，组织开展新修订法律法规、行政裁量权基准、柔性执法技巧等专题培训，重点提升依法履职和服务群众能力。深化行政执法规范化建设，推行“执法+服务+普法”三位一体模式。针对村居治理高频法律问题，开展“执法案例进村居”活动，通过典型案例剖析、现场模拟处置等方式，提升基层干部依法化解矛盾、服务群众的实战能力。

四是夯实基层基础，构建法治治理服务体系。紧扣基层治理现代化要求，优化法治服务平台功能，升级镇公共法律服务工作站，规范村（居）法律服务点建设。依托相关组织法完善村（居）民议事协商机制，将法治元素融入基层民主协商全过程。健全多元纠纷化解体系，整合司法所、法律顾问、派出所等力量，通过“三所联动”等机制，重点化解邻里纠纷、基层自治等领域矛盾。持续深化法治宣传，打造更具互动性、吸引力的普法品牌和阵地。

2026年1月26日